



INSTRUCTIVO GENERAL

**“Programa Nacional de Reubicación y Reconstrucción
de Viviendas para la Atención de Hogares
Damnificados y/o Localizados en Zonas de Alto Riesgo
no mitigable afectados por los eventos derivados del
Fenómeno de La Niña 2010 -2011”**

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	1 de 21

EQUIPO DIRECTIVO DEL **FONDO ADAPTACIÓN:**

GERMÁN ARCE ZAPATA
Gerente

RUTTY PAOLA ORTÍZ JARA
Subgerente de Estructuración

ALFREDO MARTINEZ DELGADILLO
Subgerente de Gestión del Riesgo

PEDRO LUIS JIMÉNEZ POVEDA
Subgerente de Proyectos

CARLOS CANTE
Subgerente de Regiones

NEIFIS ISABEL ARAUJO LUQUEZ
Secretaria General

EDGAR ORTIZ PABÓN
Jefe Oficina Asesora de Planeación y Cumplimiento

Investigación y Textos:
JORGE ALEXANDER VARGAS MESA
Asesor III – Equipo de Trabajo Sector Vivienda

MILTON LAUREANO CUERVO CASALLAS
Asesor II – Equipo de Trabajo Jurídica – Contratación

Diagramación y Normalización en el Sistema de Gestión de Calidad:
CARLOS SARMIENTO ABAD
Asesor I – Equipo de Trabajo Planeación y Cumplimiento

Instructivo General. Programa Nacional de Vivienda. Código 13-03-I-01. Versión 1
Bogotá D.C., **Abril de 2015**

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	2 de 21

CONTROL DE CAMBIOS Y NOMENCLATURA

VERSIÓN	FECHA	DESCRIPCIÓN
1.0	2015/04	Documento inicial

NOMENCLATURA

Para efectos de la normalización en el Sistema de Gestión de Calidad del Fondo Adaptación, el contenido temático de este instructivo está ligado a un sistema de nomenclatura de **NUMERACIÓN POR PÁRRAFOS**, con el cual se hace posible, fácil y rápida la identificación y referenciación de un tema específico asociado al documento.

A diferencia de los instructivos expedidos como **ACTO ADMINISTRATIVO** tipo **RESOLUCIÓN**, donde las partes del contenido temático del documento se organizan sistemáticamente en **ARTÍCULOS** y, según su extensión y complejidad, en **TÍTULOS** y **CAPÍTULOS**, en cuyo caso se deben seguir las instrucciones señaladas en el **MANUAL PARA LA ELABORACIÓN DE TEXTOS NORMATIVOS INTERNOS**, Código 01-08-I-01.

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	3 de 21

CONTENIDO

1. MARCO GENERAL	4
1.1. INTRODUCCIÓN.....	4
1.2. OBJETIVO DEL INSTRUCTIVO	5
1.3. ESQUEMA DE OPERACIÓN	5
1.3.1 DEFINICIÓN ROLES DE LOS ACTORES	7
2. MARCO NORMATIVO	9
3. CRITERIOS DE INTERVENCIÓN	12
4. CRITERIOS TÉCNICOS SECTORIALES	12
5. MODALIDADES DE INTERVENCIÓN DE VIVIENDA.....	13
5.1. CONCEPTOS APLICABLES	13
6. INTERVENCIÓN EN EL SECTOR VIVIENDA	15
6.1 ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN	15
6.1.1. Fase Verificación de la Demanda (validación de reunidos) e Identificación de Oferta.....	15
6.1.2. Fase Plan de Intervención	16
6.1.3. Fase Gestión social y socialización	16
6.2 VALORES DE LAS VIVIENDAS POR MODALIDAD Y TIPOLOGÍA.....	17
6.2.1. Reubicación de Vivienda Urbana Nueva o Usada	17
6.2.2. Reconstrucción de vivienda Urbana.....	17
6.2.3. Reubicación o Reconstrucción de Vivienda Rural – Rural Dispersa.....	17
6.3 SELECCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS Y ENTREGA DE LAS VIVIENDAS.....	17
6.4 LEGALIZACIÓN DE LAS SOLUCIONES DE VIVIENDA.....	19
7. ESQUEMA OPERATIVO PARA LA EJECUCIÓN	20
7.1 GESTIÓN FINANCIERA.....	20
7.2 GESTIÓN DE INFORMACIÓN	20
7.3 INFORMES Y DOCUMENTOS SUJETOS DE APROBACIÓN	20
7.3.1 Informes asociados a los pagos	20
7.3.2 Otros documentos para aprobación del interventor contractual	21

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	4 de 21

1. MARCO GENERAL

1.1. INTRODUCCIÓN

1. El fenómeno de La Niña, que tuvo lugar entre el 10 de abril de 2010 y el 30 de junio de 2011, ocasionó las lluvias más intensas y abundantes registradas en la historia del país, sobre todo en las regiones caribe, andina y pacífica. Además, ocasionó la ausencia de la usual temporada seca de mitad de año en el norte y centro de la región andina.
2. Las severas inundaciones y deslizamientos generaron daños en las vías rurales y urbanas, pérdidas de zonas agrícolas, destrucción de centros educativos, hospitales, viviendas e infraestructura de servicios públicos. Se calcula que casi 4 millones de personas se vieron afectadas, 28 de los 32 departamentos del país sufrieron los efectos de las lluvias, más de 100.000 familias reportaron sus viviendas como destruidas y más de 2.000 sedes educativas fueron afectadas. En fin, los daños sociales, económicos y ambientales resultaron ser incalculables.
3. Mediante el Decreto 4580 del 7 de diciembre de 2010, y con base en el artículo 215 de la Constitución Política, el Gobierno Nacional declaró el estado de emergencia económica, social y ecológica en todo el territorio nacional, por razón de

grave calamidad pública y creó la Gerencia del Fondo Nacional de Calamidades como una "cuenta", denominada Sub Cuenta Colombia Humanitaria, sujeta a cumplir con las disposiciones de algunas normas modificadas del Decreto 919 de 1989 y normas de excepcionalidad para la fase I y II, denominadas de atención humanitaria y rehabilitación, respectivamente.

4. Una vez declarado el estado de emergencia, mediante el Decreto 4819 del 29 de diciembre de 2010, se creó el Fondo Adaptación como una entidad descentralizada del orden nacional con personería jurídica, autonomía presupuestal y financiera, adscrita al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, con el objeto de atender la recuperación, construcción y reconstrucción de las zonas afectadas por el Fenómeno de la Niña 2010-2011, denominada fase III.
5. De conformidad con las disposiciones del artículo 1 del Decreto 4819 del 29 de diciembre de 2010, en concordancia con las del artículo 5, de la Resolución 3A de 2011, al Fondo Adaptación le corresponde la recuperación, construcción y reconstrucción de las zonas afectadas por el fenómeno de "La Niña", mediante, entre otras acciones, la identificación, estructuración y gestión de proyectos.

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	5 de 21

- 6. De acuerdo con el Plan de Acción Específico para el manejo de la emergencia, corresponde al Fondo Adaptación intervenir en 3 de los 5 ejes estructurantes de atención, a saber: Infraestructura, Desarrollo Económico y Sostenibilidad Ambiental. En aras de dar mayor operatividad a esta tarea, el Consejo Directivo del Fondo Adaptación decidió dividir las inversiones del Fondo en 8 sectores estratégicos, entre los cuales se encuentra vivienda.
- 7. Como parte de esta tarea, se hace necesario contar con una metodología que permita la implementación de los proyectos del sector vivienda, en particular, en lo relacionado con la atención de las viviendas registradas como destruidas en el Registro Único de Damnificados "Reunidos" dentro del "Programa nacional de reubicación y reconstrucción de viviendas para la atención de hogares damnificados y/o localizados en zonas de alto riesgo no mitigable afectados por los eventos derivados del Fenómeno de La Niña 2010 -2011".
- 9. Su alcance se enmarca dentro de las obligaciones pactadas con los Operadores Zonales y de los requerimientos técnicos que se deberán tener en cuenta para la realización de las siguientes actividades:
 - a) El cierre del proceso de verificación del Registro Único de Damnificados.
 - b) La elaboración y aprobación de Planes de Intervención.
 - c) La provisión de soluciones de vivienda para los beneficiarios del Fondo Adaptación.
- 10. El presente instructivo, es un documento general que estará sujeto a permanente actualización y complementación, de acuerdo con las necesidades o requerimientos que se presenten durante el proceso de ejecución. Es así como, este instructivo será modificado, actualizado o complementado por el Fondo Adaptación a través de instructivos específicos, circulares o actas de reunión, en donde se determinaran procedimientos particulares de acuerdo con las características diferenciales del proceso de intervención, los cuales harán parte integral del presente documento.

1.2. OBJETIVO DEL INSTRUCTIVO

- 8. Establecer los lineamientos generales que permitan llevar a cabo el proceso de intervención de las viviendas destruidas reportadas en el Registro Único de Damnificados, sirviendo como una guía de operaciones a los actores involucrados.

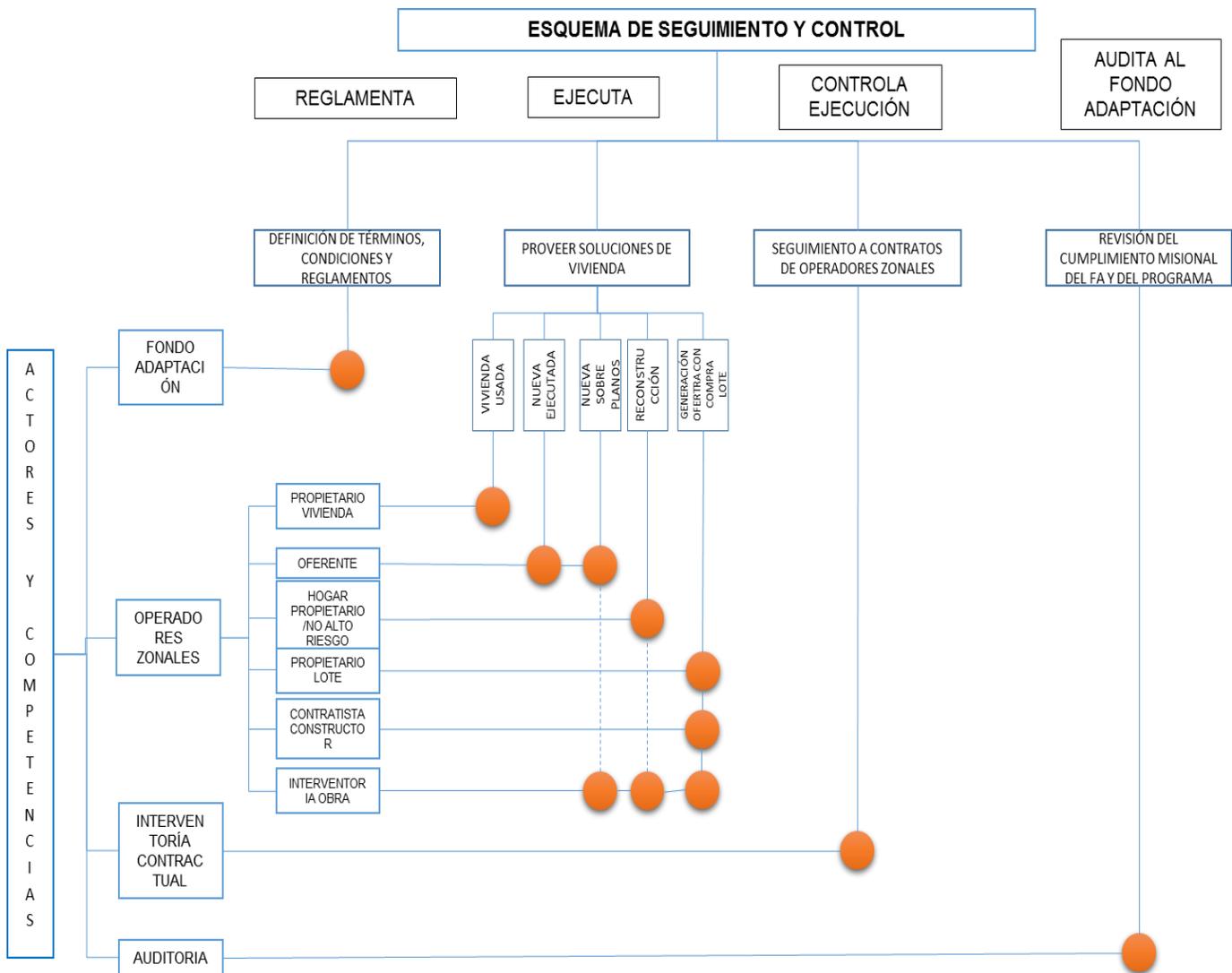
1.3. ESQUEMA DE OPERACIÓN

- 11. La operación del Programa Nacional de Vivienda, está conformada por los siguientes actores: El Fondo Adaptación, los Operadores Zonales y la Interventoría Contractual, y se desarrolla bajo un esquema en el que la gestión de los

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	6 de 21

Operadores Zonales cuenta con el seguimiento y control por parte de la Interventoría Contractual, así mismo, la gestión de la Interventoría es monitoreada por el Fondo Adaptación y éste a su vez es regulado por una Auditoría externa contratada para tal fin, quien rinde informe a la Gerencia del Fondo.

12. En aquellos casos en donde el Fondo Adaptación funge como Operador Zonal, este deberá contratar un interventor de obra que le hace seguimiento a los procesos de ejecución contratados y realizará de manera directa el proceso de supervisión.



INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	7 de 21

1.3.1 DEFINICIÓN ROLES DE LOS ACTORES

13. **Fondo Adaptación:** El Fondo Adaptación es el encargado de establecer los criterios de ejecución del Programa y de fijar los procedimientos que de acuerdo con los marcos normativos de la Legislación Colombiana y con las facultades dadas desde su creación, le permitan cumplir con su misión de proveer de una solución de vivienda a los hogares que con ocasión de los eventos generados por el Fenómeno de La Niña 2010 – 2011, vieron destruida su vivienda.

14. **El Operador Zonal:** Teniendo en cuenta la complejidad de la coordinación institucional, de los riesgos operativos involucrados y la urgencia de dar respuestas efectivas frente al desastre nacional derivado de los efectos del Fenómeno de La Niña 2010-2011, el Consejo Directivo del Fondo Adaptación en su sesión del 29 de marzo de 2012, aprobó la contratación directa de organizaciones especializadas y con experiencia reconocida en gestión social de procesos de reconstrucción de viviendas, para que desarrollaran todas las actividades relacionadas con el "Programa nacional de reubicación y reconstrucción de viviendas para la atención de hogares damnificados y/o localizados en zonas de alto riesgo no mitigable, afectados por el Fenómeno de La Niña 2010-2011".

15. Bajo este análisis, los Operadores Zonales en cumplimiento de los Decretos 2962, 4808 de 2011 y 1241 de 2013, ajustados a los mandatos establecidos en los artículos 209 y 267 de la Constitución Política, los artículos 14 a 18 de la Ley 80 de 1993 y el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007 que reglamentaron el régimen contractual del Fondo Adaptación, fueron contratados bajo las normas del derecho privado.

16. De acuerdo con los contratos de prestación de servicios celebrados entre el FONDO ADAPTACIÓN y los OPERADORES ZONALES, éstos tienen como obligación principal la de proveer soluciones de vivienda para los beneficiarios que corresponden a la zona asignada, a través de, entre otras, las siguientes modalidades: Construcción de vivienda nueva, construcción de vivienda en sitio, adquisición de vivienda existente nueva o usada, adquisición de predios para generación de ofertas.

17. Así las cosas, los OPERADORES ZONALES son autónomos para la ejecución del contrato de prestación de servicios, siempre y cuando cumplan con los lineamientos determinados por el FONDO ADAPTACION, es este sentido, ni el FONDO ADAPTACIÓN, ni la Interventoría Contractual serán responsables por la calidad de obra de las viviendas que sean entre-

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	8 de 21

- gadas a los beneficiarios en cumplimiento de los contratos celebrados entre el Fondo Adaptación y los Operadores Zonales.
18. El Operador Zonal rige su actuación en el marco de los contratos para provisión de vivienda suscritos con el Fondo Adaptación. Cuenta con autonomía técnica, administrativa y gerencial para adelantar su gestión, en tanto ha sido contratado para proveer viviendas y no para obrar como mandatario del Fondo Adaptación, en tal sentido no actúa como gerente en la región que le ha sido asignada y su gestión es de resultado y no de medio.
 19. El Fondo Adaptación podrá fungir como Operador Zonal, en aquellos casos en los que así se requiera y el proveedor de vivienda y el interventor de obra que sea contratado por el Fondo para estas labores se sujetaran a los procedimientos que se determinen en este instructivo y/o las actas y circulares que se emitan en la ejecución del programa de vivienda.
 20. **Interventor Contractual:** El interventor contractual está facultado para actuar conforme con lo establecido en la Ley 1474 de 2011, lo previsto en el respectivo contrato, resultado de la convocatoria abierta N°029 de 2012, y los lineamientos determinados por el Fondo Adaptación. La Interventoría Contractual deberá desarrollar, en cumplimiento de su obligación de Interventor, la verificación del cumplimiento de las Obligaciones Contractuales establecidas en los contratos de cada uno de los Operadores Zonales. En ningún caso el Interventor podrá ejercer funciones atribuibles a los funcionarios del Fondo Adaptación.
 21. Los procesos de seguimiento y control de la gestión de los Operadores Zonales, a cargo de la Interventoría Contractual, o de los interventores de obra que contrate el Fondo cuando este último funja como Operador Zonal, están encaminados a verificar el cumplimiento a cabalidad de su contrato y de los procedimientos adoptados por el Fondo Adaptación.
 22. Las actividades desarrolladas por el Interventor Contractual se deberán realizar en cuatro momentos: (i) el montaje del esquema operativo; (ii) la implementación y transición entre la verificación y la definición de los Planes de Intervención; (iii) en la etapa de ejecución de los Planes de Intervención; y (iv) en el cierre y liquidación de los contratos de Operadores Zonales.
 23. Teniendo en cuenta lo anterior y con el fin de garantizar el correcto cumplimiento de los planes de intervención, cada uno de los Operadores Zonales deberá suminis-

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	9 de 21

trar y facilitar la información que sea requerida por el Interventor Contractual, y trabajar de manera coordinada con este último para lograr los objetivos establecidos por el Fondo y conforme con lo estipulado en el contrato.

- 24. **Entes Territoriales:** Los departamentos y municipios son instituciones públicas cuya finalidad es el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población de su respectivo territorio. Basados en este concepto, el Fondo Adaptación adelantará su gestión conjuntamente con las autoridades locales, teniendo en cuenta que éstas tienen a su cargo acciones dirigidas a la atención de las necesidades y el desarrollo de su región. Con esto el Fondo espera lograr que la intervención cumpla con los compromisos generados en cada región.
- 25. **Interventor de obra:** Persona natural o jurídica que ejerce vigilancia para la correcta ejecución de las obras a cargo del operador, mediante la supervisión, coordinación y control a los diferentes aspectos que intervienen en el desarrollo de un contrato de obra.
- 26. El objeto de esta interventoría consiste en supervisar, controlar y vigilar las acciones del subcontratista a cargo del Operador Zonal o el contratista del Fondo Adaptación cuando este funge como

Operador Zonal, para hacer cumplir las especificaciones técnicas, las actividades administrativas, legales y financieras, establecidas en el marco del contrato celebrado con cada Operador.

- 27. La contratación de esta interventoría será responsabilidad de los Operadores Zonales o del Fondo Adaptación cuando este funja como operador zonal y los costos asociados a ella, están incluidos en los valores definidos por el Fondo para cada modalidad de vivienda. En los casos en que el constructor no sea el mismo Operador Zonal, éste podrá ejercer la interventoría de manera directa.

2. MARCO NORMATIVO

- 28. Los Operadores Zonales para la verificación del Registro Único de Damnificados y la identificación de la Oferta, la elaboración de Planes de Intervención, y la provisión de soluciones de vivienda para los beneficiarios del Fondo Adaptación, deberán tener en cuenta la siguiente normatividad, sin perjuicio de la demás normas que sean aplicables:
 - a) El inciso primero del artículo 56 de la Ley 9 de 1989, modificado por el artículo 5° de la Ley 2 de 1991, el cual señala la competencia de los alcaldes para levantar y mantener actualizado el inventario de las zonas que presenten altos

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	10 de 21

riesgos para la localización de asentamientos humanos por ser inundables o sujetas a derrumbes o deslizamientos, o que presenten condiciones insalubres para la vivienda, así como para adelantar programas de reubicación de los habitantes o proceder a desarrollar las operaciones necesarias para eliminar el riesgo en los asentamientos localizados en dichas zonas.

- b) El literal c) del numeral 3 de la Directiva Presidencial 01 de 2010, el cual establece las acciones que no requieren de la garantía al derecho a la consulta previa, dentro de las cuales se encuentran las medidas urgentes que se deban tomar en materia de desastres naturales.
- c) El Decreto 2015 de 2001 el cual prevé un régimen especial que se aplica para la expedición de licencias de urbanismo y construcción por parte de los curadores urbanos o las autoridades municipales o distritales competentes; únicamente para aquellos proyectos inmobiliarios que se pretendan desarrollar con posterioridad a la declaración de situación de desastre o calamidad pública. Por consiguiente, sustituye lo referente a los requisitos y procedimientos generales de las normas existentes para las licencias de construcción y urbanismo.

- d) Así mismo lo dispuesto por el párrafo del artículo 2 del Decreto 2015 en relación con la definición de "estado original" de una edificación, entendida como la construcción que mantiene las características de diseño arquitectónico, distributivo, funcional y volumétrico igual a los registrados en los planos originales o catastrales.
- e) El artículo 7° de la Ley 1506 de 2012 el cual preceptúa que los recursos del Fondo Nacional de Calamidades, (actualmente Fondo Nacional de Gestión de Riesgos de Desastres) y por una sola vez por emergencia y por usuario, subsidiarán las conexiones a los servicios públicos domiciliarios de los usuarios en estratos 1, 2 y 3 que hayan sido afectados y que se encuentren en el registro que para el efecto determinará el comité local de prevención y atención de desastres.
- f) De acuerdo con lo determinado en el Decreto 2820 de 2010, los proyectos de reubicación de vivienda no requieren licencias ambientales. Sin embargo, de ser necesario el vertimiento de aguas residuales a los cuerpos de agua, se debe obtener permiso de vertimiento de aguas residuales y concesión para la captación de aguas de acuerdo a lo dispuesto en las normas que rigen estas materias.

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	11 de 21

- g) Decretos 3930 de 2010 y 1541 de 1978, los cuales disponen que las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible son las autoridades ambientales competentes para otorgar los permisos de vertimiento y las concesiones de aguas, en especial lo dispuesto por los artículos 30, 32 y 33 del Decreto 1541 en lo relacionado con el uso del agua.
 - h) Las recomendaciones mínimas del Código de la Norma Técnica Colombiana NTC 1500 o Código Colombiano de Fontanería para construcción de instalaciones interiores hidráulicas, sanitarias y de aguas lluvias para vertimientos rurales aislados se deben construir, con el fin de evitar la entrada de aguas lluvias y las conexiones cruzadas.
 - i) El numeral 2.1 del artículo 2 del Anexo General de la Resolución 90708 de 2013, expedida por el Ministerio de Minas y Energía, en cuanto al cumplimiento obligatorio de los requisitos y prescripciones técnicas del Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas-RETIE, en condiciones normales o nominales de la instalación.
 - j) El artículo 75 del Decreto 1469 de 2010, en cuanto a la autonomía y responsabilidad del curador urbano en el ejercicio de su función pública.
 - k) Los principios consagrados en el artículo 3 de la Ley 1437 de 2011, en especial los principios de buena fe y responsabilidad, en virtud de los cuales, en primer lugar se presume el comportamiento leal y fiel de las autoridades y los particulares en el ejercicio de sus competencias; y en segundo lugar, son autónomos en el ejercicio de sus funciones, y por ende asumen las consecuencias por sus decisiones y omisiones, disciplinaria, fiscal, civil y penalmente por los daños y perjuicios que causen a terceros. En tal sentido ni el Fondo Adaptación ni la Interventoría Contractual, serán responsables por los documentos, licencias, permisos, certificaciones y demás documentos que expidan los entes competentes en el cumplimiento de sus funciones.
 - l) La demás normas en materia de ordenamiento territorial, vivienda y urbanismo que resulten aplicables.
29. El veinticuatro (24) de noviembre de 2011, el Consejo Directivo del Fondo Adaptación priorizó el proyecto "Programa nacional de reubicación y reconstrucción de viviendas para la atención de hogares damnificados y/o localizados en zonas de alto riesgo no mitigable afectadas por los eventos derivados del fenómeno de la niña 2010-2011". Dicho programa,

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	12 de 21

tiene como propósito proveer soluciones de vivienda a: (i) comunidades afectadas que se encuentren reportados en el Registro Único de Damnificados – REUNIDOS- con viviendas destruidas y (ii) comunidades afectadas localizadas en zonas de alto riesgo no mitigable.

30. Para el primer caso (reportados en Reunidos), se definió que el Fondo apoyaría, a través de sus Operadores Zonales, dos estrategias de intervención: (i) Reubicación a través de oferta existente o generada y (ii) Reconstrucción de vivienda en sitio. Lo anterior, sujeto al análisis de la amenaza y a la identificación de las acciones necesarias para su reducción.
31. Adicionalmente, y teniendo en cuenta la dispersión de la afectación reportada y la complejidad del proceso de estructuración de los servicios requeridos, se hace necesario identificar mecanismos mediante los cuales el Fondo puede proveer soluciones de vivienda, paralelamente a la estrategia de los Operadores Zonales. Fue así, como se definieron tres tipos de intervenciones: (i) alianzas estratégicas con otras entidades estatales; (ii) cierre financiero de proyectos promovidos por terceros y (iii) adquisición directa de oferta existente provista por privados, con los cuales se busca dar celeridad a la atención de familias damnificadas.

3. CRITERIOS DE INTERVENCIÓN

32. Todas las intervenciones del Fondo Adaptación están sustentadas en dos pilares fundamentales: mitigación del riesgo y participación comunitaria. Estos pilares se establecerán en la Circular, denominada Criterios de intervención.

4. CRITERIOS TÉCNICOS SECTORIALES

33. Para garantizar que las viviendas entregadas por el Fondo cumplan con los estándares de calidad, se exige a los Operadores, el cumplimiento de las siguientes condiciones:
 - a) Que se trate de viviendas que cumplan con las normas técnicas mínimas en materia de construcción, entre otras, RAS-2000, RETIE, NSR-10, con la finalidad de que se garanticen condiciones de calidad, seguridad estructural y habitabilidad.
 - b) Que tengan correspondencia con los Planes de Ordenamiento Territorial Municipales (Ley 388 de 1997).
 - c) Que cuenten con servicios públicos en aquellos casos, en donde se disponga de la prestación del servicio de manera convencional o no convencional, o en su defecto que cuenten con las redes internas dispuestas y funcionales para la recepción de los servicios

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	13 de 21

públicos, en aquellos casos en donde proveer el mismo, no sea posible de manera inmediata.

- d) Que cuenten con las licencias de construcción y urbanización, debidamente expedidas por la entidad competente y de acuerdo con las normas vigentes en materia de atención de desastres naturales.
- e) Que cuenten con los estudios de suelos requeridos.
- f) Que cuenten con un análisis de riesgo de desastres, según lo dispuesto en la Ley 1523 de 2012.
- g) Que los proyectos nuevos de reubicación cuenten con obras de urbanismo y, en lo posible, con equipamientos e infraestructura social.
- h) Las condiciones de las viviendas a desarrollar, tanto para la zona urbana, como para la zona rural, se definirán en instructivos o circulares separados que tendrán en cuenta la necesaria diferenciación que existe en el diseño y ejecución de las mismas y las condiciones y características de su especificidad.

5. MODALIDADES DE INTERVENCIÓN DE VIVIENDA

34. Se refiere a la forma de proveer soluciones de vivienda a los bene-

ficiarios elegibles del programa de vivienda. Existen dos posibles modalidades de intervención, dependiendo de los resultados del análisis de riesgo realizado: reubicación o reconstrucción en sitio. En particular se prevén las siguientes tipologías para otorgar soluciones de vivienda:

- a) Para reconstrucción: reconstrucción convencional – reconstrucción asistida. Estas tipologías podrán contemplar adaptaciones para mitigación de riesgo.
- b) Para reubicación: adquisición de vivienda nueva, existente o sobre planos. – adquisición de vivienda usada. – generación de oferta mediante de desarrollo de nuevos proyectos incluida la compra de predios.

5.1. CONCEPTOS APLICABLES

35. **Reubicación:** En casos donde la vivienda afectada esté ubicada en zonas de amenaza alta o riesgo no mitigable, o de limitaciones normativas, se adelantará un proceso de reubicación.

36. **Reconstrucción:** En casos donde la vivienda afectada esté ubicada en zonas de amenaza baja o riesgo mitigable, se adelantará un proceso de reconstrucción. En los casos en los que el valor de la vivienda a reconstruir, supere el valor máximo establecido en el ins-

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	14 de 21

tructivo de vivienda rural para esta modalidad, se procederá a determinar la reubicación del hogar.

37. **Vivienda convencional:** Aquella vivienda cuyo sistema constructivo se encuentra contenido en la norma NSR-10. En el caso de sistemas de vivienda prefabricada o modular, ésta deberá estar homologada por la Comisión Nacional de Sismoresistencia.

38. **Área Urbana:** De acuerdo con los conceptos **básicos definidos por el Departamento Nacional de Estadística -DANE** - "el área urbana se caracteriza por estar conformada por conjuntos de edificaciones y estructuras contiguas agrupadas en manzanas, las cuales están delimitadas por calles, carreras o avenidas, principalmente. Cuenta por lo general, con una dotación de servicios esenciales tales como acueducto, alcantarillado, energía eléctrica, hospitales y colegios, entre otros. En esta categoría están incluidas las ciudades capitales y las cabeceras municipales restantes".

39. **Área Rural y Rural Dispersa:** Según el Departamento Nacional de Planeación –DNP- y el DANE, se entiende como zona rural el espacio comprendido entre el límite de la cabecera municipal o suelo urbano (incluidas las áreas de expansión urbana) y el límite municipal. En la zona rural se distinguen dos

clases de asentamientos: los centros poblados o población nucleada, concentradas en caseríos o conjuntos de máximo 500 habitantes y por lo menos 20 viviendas, separadas por paredes, muros, cercas o huertas; y el segundo, el de población dispersa, constituido por fincas y viviendas dispersas separadas, entre otros, por áreas cultivadas, prados, bosques, potreros, carreteras o caminos.

40. **Compra de Vivienda Nueva Existente.** Se refiere a la adquisición de aquellas soluciones de vivienda ya construidas, que por primera vez, mediante acto jurídico traslativo del dominio y su posterior inscripción en la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos competente, serán vendidas y transferidas legalmente del oferente del proyecto al hogar elegible.

41. **Compra de Vivienda Nueva Sobre Planos.** Se refiere a la adquisición de aquellas soluciones de vivienda que forman parte de proyectos que cuentan con los respectivos permisos de urbanismo y construcción, según corresponda, que aún no se encuentran construidas o terminadas, y que una vez construidas se transferirán por primera vez, del oferente del proyecto al hogar elegible, mediante acto jurídico traslativo del dominio y su posterior inscripción en la oficina de Registro de Instrumentos Públicos.

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	15 de 21

42. **Compra de Vivienda Usada.** Es la modalidad que permite adquirir una vivienda usada, entendiéndose por ésta, aquella cuyo primer acto traslativo del dominio se perfeccionó e inscribió a partir del año 1997, por la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos competente, al folio de matrícula inmobiliaria de la vivienda del caso.

43. **Generación de Oferta de Vivienda:** Modalidad de provisión de vivienda que contempla dos (2) fases, la primera denominada formulación (identificación predio, factibilidad, compra, diseño, licencias y presupuesto) y la segunda en la cual se ejecuta la obra.

6. INTERVENCIÓN EN EL SECTOR VIVIENDA

6.1 ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN

44. A partir de las lecciones aprendidas por el Fondo Adaptación y de los esquemas utilizados en **experiencias** anteriores y vigentes del Estado Colombiano (FOREC, Banco Agrario y Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio, entre otros), se estructuró un esquema operativo tercerizado que le permitiera al Fondo: (i) Adquirir una capacidad de intervención y supervisión amplia y descentralizada; y (ii) Operar de manera eficaz y acorde con las necesidades de cada beneficiario.

45. Las intervenciones del Fondo Adaptación para la ejecución del *"Programa Nacional de Reubicación y Reconstrucción de Viviendas para la Atención de Hogares Damnificados y/o Localizados en zonas de alto riesgo no mitigable afectadas por los eventos derivados del fenómeno de La Niña 2010- 2011"* comprenden las siguientes actividades que pueden ejecutarse simultánea o paralelamente: Verificación de la demanda (validación de Reunidos) e identificación de oferta; Definición de Planes de Intervención; Acompañamiento Social y Socialización; y Ejecución (incluye supervisión y control).

46. La gestión social se realizará desde el inicio de la intervención y deberá ajustarse a los lineamientos contemplados en el instructivo o circular específica.

6.1.1. Fase Verificación de la Demanda (validación de reunidos) e Identificación de Oferta

47. Dadas las particularidades del Registro Único de Damnificados, es necesario que la intervención del Fondo comience con una verificación de la información allí reportada. Esto permitirá garantizar una focalización adecuada, en quienes realmente cumplen las condiciones para ser atendidos por el Fondo, de acuerdo con la misión y competencia que tiene la entidad. La metodología de la verificación, se es-

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	16 de 21

tablece en el instructivo o circular de verificación correspondiente.

6.1.2. Fase Plan de Intervención

- 48. El Plan de Intervención es la guía que cada Operador Zonal fórmula para la provisión de viviendas a los hogares determinados como elegibles. Este plan determina las acciones a realizar durante su ejecución en el marco del PROGRAMA, en lo que le corresponde en su calidad de Operador Zonal. Para su elaboración y presentación, el Operador Zonal debe seguir los lineamientos generales entregados por el Fondo Adaptación.
- 49. Para proveer las soluciones de vivienda que le corresponden, el Operador Zonal podrá estructurar y presentar tantos planes de intervención como se requieran. En la medida en que el Operador tenga identificada la oferta, entendida ésta como la solución de vivienda a adquirir, construir o generar y cuente con la demanda representada en uno, o un grupo de hogares elegibles, puede formular el o los planes de intervención que le permitan avanzar en la atención de dichos hogares, según la normatividad que aplique según el contexto territorial, por lo cual debe tenerse en cuenta lo expresado en **el Marco Normativo especial del presente Instructivo, numeral 2.2.**

6.1.3. Fase Gestión social y socialización

- 50. El proceso de Gestión social y socialización es transversal a todas las demás fases de la intervención.
- 51. La Gestión social permite que la intervención del Fondo contribuya a mejorar la calidad de vida de los beneficiarios y propicie la integración de las familias con su hábitat. Dadas las particularidades de las modalidades de intervención, la Gestión social deberá tener un alcance diferente para las modalidades de intervención, reubicación - reconstrucción en sitio. Los primeros, debido al cambio que implican en términos de adaptación y resistencia al cambio, requieren una Gestión social integral. Por el contrario, los segundos, al mantener el entorno original del beneficiario, requieren un acompañamiento más puntual.
- 52. El proceso de socialización contribuye a que la comunidad esté permanentemente informada sobre las actuaciones de los Operadores Zonales y sus implicaciones. De acuerdo con las características de la zona a intervenir, en particular, del número de viviendas reportadas como destruidas, su dispersión y las dificultades del acceso, el Operador definirá las metodologías a aplicar para garantizar el logro de los propósitos enunciados más adelante.

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	17 de 21

6.2 VALORES DE LAS VIVIENDAS POR MODALIDAD Y TIPOLOGÍA

6.2.1. Reubicación de Vivienda Urbana Nueva o Usada

53. El valor a reconocer al Operador Zonal será máximo de 70 smlmv por vivienda nueva o usada. El salario mínimo legal mensual vigente se liquidará a valores del año en que se entregue la vivienda nueva siempre y cuando se haya ejecutado en la vigencia de entrega, por lo menos el 50% de la obra. Si este porcentaje es inferior, el valor de la vivienda se liquidará con base en el valor del smlmv de la vigencia inmediatamente anterior a la vigencia de entrega. Tratándose de viviendas urbanas nuevas que formen parte de proyectos cuyo desarrollo haya contemplado la habilitación de suelo, en aplicación de las leyes 1151 de 2011, 1469 de 2010 y emanadas del Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio, el valor máximo a reconocer por solución de vivienda será de hasta 100 smlmv.

6.2.2. Reconstrucción de vivienda Urbana

54. Por la provisión de cada vivienda de esta tipología se reconocerá al Operador zonal, 47 smlmv, considerando que se dispone de un predio con acometidas de servicios públicos.

6.2.3. Reubicación o Reconstrucción de Vivienda Rural – Rural Dispersa

55. Tratándose de vivienda dispersa en suelo rural, el valor a reconocer por el Fondo Adaptación para la provisión de este tipo de solución podrá ser hasta de 85 smlmv por vivienda. Este valor incluirá los costos asociados a: i) La provisión de servicios públicos básicos de acuerdo con la normatividad que le sea aplicable según su contexto territorial, ii) obras de mitigación, iii) transporte. Dicho valor está sujeto a las particularidades de casa zona y para su aprobación deberá ser sustentado por el Operador Zonal.

6.3 SELECCIÓN DE LOS BENEFICIARIOS Y ENTREGA DE LAS VIVIENDAS

56. El Operador Zonal consolidará el listado de beneficiarios del **PROGRAMA**, de acuerdo con la verificación de la demanda realizada y con la depuración del listado de elegibles que efectúe. Tal relación debe conformarse en una base de datos con la siguiente información:

- a) Nombres y apellidos del elegible.
- b) Cédula de ciudadanía del elegible.
- c) Conformación del hogar con nombres, apellidos y documentos de identidad de sus integrantes.

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	18 de 21

- d) Modalidad de intervención (reconstrucción urbana, reconstrucción rural, reubicación en vivienda nueva o usada).
 - e) Valor de la vivienda.
 - f) Ubicación del proyecto (departamento y municipio).
 - g) Descripción de la ubicación del proyecto (urbano, centro poblado, rural disperso).
 - h) Dirección del proyecto.
 - i) Dirección del elegible.
57. El Operador Zonal entregará al Interventor Contractual o supervisor, según corresponda, la relación o listado consolidado de beneficiarios y el resultado, debidamente soportado, del cruce de las diferentes bases de datos y demás información que, de debe confrontar el Operador Zonal para validar el Registro Único de Daminificados - REUNIDOS.
58. El Interventor Contractual, previa verificación aleatoria, remitirá, con su visto bueno, el listado de beneficiarios al Fondo Adaptación, dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a su entrega por parte del Operador Zonal, para que la Entidad autorice a este último a proseguir con el proceso de asignación de viviendas, mediante oficio por el cual aprobará la relación de beneficiarios que comunicará al Operador Zonal y a la Interventoría Contractual.
59. Con fundamento en la aprobación del Fondo Adaptación, el Operador Zonal procederá a la entrega de la solución de vivienda a los beneficiarios.
60. La entrega de las viviendas se efectuará una vez el Interventor Contractual certifique la existencia y recibo a satisfacción de las mismas, garantizando que éstas se ajustan a lo acordado mediante el documento de entendimiento firmado por las partes y cumple con los criterios técnicos. En el momento de la entrega las viviendas deben estar legalizadas a nombre del respectivo beneficiario.
61. El Operador Zonal intervendrá en el acto de declaración de construcción o de escrituración del título traslativo de dominio de la solución de vivienda en representación del Fondo Adaptación, en el cual sentará expresa constancia de este hecho, del origen de los recursos para adquirirla y protocolizará el oficio de aprobación del listado de beneficiarios.
62. En el evento en que el beneficiario de la solución de vivienda no la acepte, el Operador Zonal sentará constancia escrita de esta circunstancia, la cual soportará con la negativa, por escrito, de aquel y/o con cualquier otro documento que la demuestre e identificará otro beneficiario.

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	19 de 21

6.4 LEGALIZACIÓN DE LAS SOLUCIONES DE VIVIENDA

- 63. En la modalidad de reubicación, el Operador Zonal procederá a elaborar las escrituras públicas de transferencia de las soluciones de vivienda, e inscribirlas en las oficinas de registro e instrumentos públicos correspondientes, a nombre del beneficiario en representación de su grupo familiar. El Operador Zonal deberá garantizar que los beneficiarios elegibles aporten los documentos requeridos para la suscripción de las escrituras.
- 64. En aquellos casos, en donde el predio objeto de la reubicación de la vivienda se encuentre en zona de alto riesgo no mitigable o sea declarado así por el municipio, el Operador Zonal realizará un acta de compromiso con el hogar, en la cual este se compromete a no desarrollar una solución habitacional en el predio; el Fondo Adaptación determinara el formato de la mencionada acta; en caso de que el hogar no firme este documento, se dejará constancia por escrito la gestión realizada con el hogar, en los documentos de la legalización.
- 65. Con el objetivo de evitar que los predios ubicados en zonas de riesgo liberados a causa de la implementación de procesos de reubicación se ocupen nuevamente, el Operador Zonal deberá entregar a los alcaldes los listados de

- dichos predios con sus respectivos beneficiarios y, en virtud de lo dispuesto en el inciso primero del artículo 56 de la Ley 9 de 1989, modificado por el artículo 5 de la Ley 2 de 1991, los alcaldes deberán tomar las medidas necesarias para evitar nuevas ocupaciones.
- 66. Con el objeto de garantizar que el beneficio entregado por el Fondo cumpla con la finalidad propuesta, el Fondo deberá constituir sobre el inmueble a transferir condición resolutoria para limitar el dominio y patrimonio de familia inembargable por valor del respectivo inmueble, en los términos del artículo 60 de la Ley 9 del 1989 y el artículo 38 de la Ley 3 de 1991. También deberá constituirse afectación a vivienda familiar, en los casos que proceda, en virtud de la Ley 258 de 1996.
- 67. Acorde con los lineamientos dispuestos en la Ley 1537 de 2012, los beneficiarios que transfieran cualquier derecho real sobre la solución de vivienda otorgada, o dejen de residir en ella antes de haber transcurrido 10 años desde la fecha de su transferencia, sin mediar permiso específico fundamentado en razones de fuerza mayor, deberán restituir al Estado el beneficio recibido.
- 68. En la modalidad de reconstrucción, el Operador Zonal realizará la declaración de construcción de la solución de vivienda a nombre del beneficia-

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	20 de 21

rio en representación de su grupo familiar y para legalizar la solución se podrá entregar con la respectiva inscripción de la oficina de catastro.

7. ESQUEMA OPERATIVO PARA LA EJECUCIÓN

7.1 GESTIÓN FINANCIERA

69. La gestión financiera del Programa Nacional de Vivienda, se realizará de acuerdo con los procedimientos y metodologías que se determinen en el instructivo o circular que emita el Fondo Adaptación para tal fin y en los cuales se tendrán en cuenta las características especiales para cada zona en intervención y los términos contractuales con cada Operador Zonal.

7.2 GESTIÓN DE INFORMACIÓN

70. Los Operadores Zonales de Vivienda, de conformidad con los instructivos de operación que el Fondo defina, debe contar con el licenciamiento de Microsoft Project en la versión que defina el Fondo Adaptación, tener el conocimiento y los recursos para el manejo del mismo y desarrollar las actividades necesarias para la construcción y aprobación de los cronogramas de ejecución, con la calidad definida y gestionarlos con información de avance real en los sistemas de información implementados por el Fondo, aplicando las prácticas de seguridad, calidad, oportunidad e inte-

gridad de información, y las guías de interoperabilidad, continuidad, documentales y las métricas de los mismos, con el fin de gestionar y controlar la ejecución de los proyectos orientados a la recuperación, construcción y reconstrucción de las zonas afectadas por el fenómeno de La Niña 2010-2011, en el territorio colombiano.

71. En cualquier caso los indicadores para medir los avances serán los que determine el Fondo Adaptación a través de circulares que emita para tal fin, teniendo en cuenta que los mismos pueden cambiar a medida que el Programa Nacional de Vivienda avance.

7.3 INFORMES Y DOCUMENTOS SUJETOS DE APROBACIÓN

72. El Operador Zonal deberá presentar a lo largo del periodo de ejecución del contrato los siguientes informes y documentos para revisión y aprobación del Interventor Contractual:

7.3.1 Informes asociados a los pagos

73. De acuerdo con lo establecido en los contratos de los Operadores Zonales, se deberán entregar los siguientes informes como requisito previo para la aprobación de pagos:

Informes asociados al proceso de verificación de la demanda (validación de reunidos) e identificación de la oferta:

INSTRUCTIVO GENERAL PROGRAMA NACIONAL DE VIVIENDA	CÓDIGO:	13-03-I-02
	VERSIÓN:	1.0
	PÁGINA:	21 de 21

- a) Cronograma de verificación
- b) Informe de avance del 75% del proceso de verificación, según lo establecido en el instructivo de verificación.
- c) Informe final correspondiente al 100% del proceso de verificación una vez finalizado la revisión de expedientes de acuerdo a lo enunciado en el instructivo de verificación.

Informes asociados al proceso de ejecución

- a) Cronograma de ejecución.
- b) Informes trimestrales de avance en la ejecución de los Planes de Intervención, de acuerdo con lo establecido en el instructivo de planes de intervención.
- c) Informe final consolidado de la intervención realizada, de acuerdo con lo establecido en el instructivo de planes de intervención.

74. Todos los informes anteriormente mencionados serán aprobados por el Interventor Contractual, el cual deberá ser aprobado en los plazos determinados por el Fondo.

7.3.2 Otros documentos para aprobación del interventor contractual

75. Además de los informes relacionados con los pagos, el Operador Zonal deberá entregar para revisión y aprobación del Interventor Contractual los siguientes documentos:

76. **Informe de avance mensual.** Este informe debe constar, como mínimo de los siguientes apartes:

- a) Avance en la verificación, según el formato establecido por el Fondo, mientras el Operador Zonal se encuentre desarrollando actividades de verificación.
- b) Avance de la ejecución de los Planes de Intervención ya aprobados, según el formato establecido por el Fondo.
- c) Avance en el proceso de acompañamiento social y socialización, según el formato establecido por el Fondo.
- d) Para todos los casos, se incluirán las modificaciones a los cronogramas inicialmente establecidos y los motivos que sustenten el cambio.

77. El Operador Zonal deberá entregar el informe de avance mensual durante los siete (7) primeros días calendario de cada mes. El Interventor Contractual deberá aprobar este informe en los plazos determinados por el Fondo.

78. **Archivo foliado de los beneficiarios a incluir en la resolución de asignación del Fondo y soporte magnético de los cruces realizados para la selección de los beneficiarios.** El Operador Zonal entregará esta información durante los primeros siete (7) días calendario de cada mes. El Interventor Contractual deberá aprobar este informe en los plazos determinados por el Fondo.