Machine Translated by Google

Plan de acción del centro de la ciudad

La economía nocturna

Documento de antecedentes

Agosto 2013

SOUTHAMPTON CITY COUNCIL®

Machine Translated by Google

Machine Translated by Google

Plan de acción del centro de la ciudad

La economía nocturna

Documento de antecedentes

Este documento de antecedentes acompaña al Documento de Presentación y describe algunos antecedentes en relación con la sección sobre la Economía Nocturna. Este documento no se encuentra en depósito para consulta y constituye un antecedente.

Cualquier consulta sobre el documento debe dirigirse a:

Dirección: Política de Planificación
División de Planificación y Sostenibilidad

Correo electrónico: city.plan@southampton.gov.uk

Contactos: Dawn Heppell

Sitio web: www.southampton.gov.uk/s-environment/policy/

Machine Translated by Google

1. Introducción

1.1 Objeto del documento

1.1.1 La Política AP 8 del Plan de Acción del Centro de la Ciudad establece la política para los usos económicos nocturnos del centro de la ciudad. Este documento proporciona evidencia para respaldar el enfoque de estos temas y cómo se aplica al sitio Royal Pier.

1.2 Estructura del documento

1.2.1 El documento se establece de la siguiente manera: • Orientación nacional • Estrategia central y revisión del plan local • Otros planes y encuestas • Cómo surgió la política • Temas específicos: – Necesidad de una política – Planificación y concesión de licencias – Zonas y centros – Casino grande – Planificación de contribuciones

1.2.2 Este documento es un documento de antecedentes para el Plan de acción del centro de la ciudad de LDF.

2. El marco de políticas

2.1 Orientación nacional

2.1.1 PPS 4 Planificación para el Crecimiento Económico Sostenible (2009) fue la guía en lugar en el que se produjeron los documentos sobre temas y opciones del CCAP y el enfoque preferido. El PPS 4 identificó los usos de ocio y entretenimiento, arte, cultura y turismo como usos principales del centro de la ciudad. Los objetivos de PPS 4 incluyeron enfocar los usos principales del centro de la ciudad en los centros existentes y promover la competencia y la elección del consumidor para satisfacer las necesidades de toda la comunidad.

2.1.2 La política EC 4 en el PPS 4 establece que las autoridades locales deben gestionar la economía vespertina y nocturna para fomentar una amplia gama de usos y establecer el número y la escala de desarrollos de ocio, teniendo en cuenta su impacto potencial.

2.1.3 El Marco Nacional de Políticas de Planificación (NPPF) reemplazó la política PPS 4 en marzo de 2012 como parte de la política simplificada de planificación del Gobierno. Aunque la guía nacional ya no contiene una referencia específica a la gestión de la economía nocturna, la definición de 'usos principales del centro de la ciudad' en el NPPF incluye usos deportivos y recreativos más intensivos (incluidos cines, clubes nocturnos, casinos) y artes, cultura y turismo. (incluidos teatros, museos, galerías y salas de conciertos).

2.1.4 El NPPF establece que las autoridades locales de planificación deben asignar una variedad de sitios para satisfacer la escala y el tipo de desarrollo necesario en los centros urbanos, incluidos los usos culturales, turísticos y de ocio (párrafo 23). Las autoridades locales también deben aplicar una prueba secuencial a las solicitudes de planificación para los usos principales del centro de la ciudad que no se encuentran en un centro existente y que no están de acuerdo con un Plan Local actualizado (párrafo 24).

Machine Translated by Google

2.2 Políticas clave de la estrategia central

2.2.1 La estrategia central incluye un objetivo estratégico para crear un centro urbano regional vibrante y de alta calidad que sea el centro de los principales usos turísticos, culturales y de ocio (entre otros usos). La estrategia espacial establece la cantidad de desarrollo en el centro de la ciudad que incluye al menos 20 000-30 000 metros cuadrados adicionales de superficie útil para alimentos y bebidas (A3/A4/A5). Las políticas de la estrategia central respaldan este enfoque a nivel estratégico:

CS 1 Enfoque del centro de la ciudad: • desarrollo para incluir desarrollo de ocio/cultural/hotel • la creación de un barrio cultural en Northern Above Bar

CS 2 Barrio de mayor desarrollo - para incluir ocio, hotel, cultural o turístico usos

2.3 Políticas de revisión del plan local guardadas (LPR)

2.3.1 La LPR también incluía el apoyo a usos de ocio en el centro de la ciudad y detallaba políticas sobre usos nocturnos y usos de alimentos y bebidas para enfocarlos en áreas particulares y abordar problemas de esparcimiento:

CLT 1 Ubicación del desarrollo: establece que, para las propuestas de desarrollo cultural, de ocio y turístico que satisfacen una necesidad local, o son secundarias a otros usos o dependen de una ubicación específica, el sitio debe ser altamente accesible por una variedad de modos. de viaje.

CLT 15 Usos nocturnos en centros urbanos, distritales y locales: se aplica a St Marys (como un antiguo centro local) y permite usos de alimentos y bebidas (A3-A5), pero no clubes nocturnos.

REI 7 Usos de alimentos y bebidas: aceptables en principio en el centro de la ciudad (y otros centros) si se cumplen los criterios para evitar ruidos, molestias, olores y basura

Políticas de MSA: las políticas para sitios importantes incluyen usos culturales y de ocio como parte de esquemas de uso mixto.

2.4 Política CLT 14 y documento informativo de política de planificación

2.4.1 La política AP 8 del Plan de acción del centro de la ciudad se basa en la política anterior de Revisión del plan local CLT 14 Centros y zonas horarias nocturnas del centro de la ciudad (que reemplazará). Este designa zonas y centros (ver mapa 1) y establece que: • los nuevos usos nocturnos deben concentrarse en centros alejados de las áreas residenciales (los centros están designados en Leisure World; y el área Bargate, Below Bar y Watermark West Quay) • aplicaciones para nuevos clubes nocturnos y otros usos de ocio similares (es decir, salas de cine, conciertos o bingo) deben rechazarse en zonas nocturnas identificadas: Bedford Place/ London Road, Oxford Street, Royal Pier/Town Quay y Northern Above Bar, que son áreas adecuadas únicamente para uso temprano/mediado de la noche. (Nota: Ocean Village no se identificó como una zona en la política, pero se incluyó con los últimos horarios de apertura en el documento informativo).

• los usos de alimentos y bebidas son aceptables en principio en zonas nocturnas y centros sujetos a la política REI 7 (ver más abajo)

Machine Translated by Google

2.4.2 Para proporcionar más detalles sobre la política CLT 14, un documento informativo 'Night Time Economía Directrices para los horarios de apertura relacionados con las Políticas CLT 14 y CLT 15' se produjeron. Esto establece una guía para los oficiales de control de desarrollo sobre los horarios de apertura recomendados para usos de comida y bebida (A3-A5), otros usos de ocio (D2) y clubes nocturnos de la siguiente manera para garantizar un enfoque coherente en las decisiones:

Horario recomendado: 12 h	Designación: Área:	
	Zonas	Royal Pier/Town Quay, Oxford Street, London Road (Bedford Place). Otro: Ocean Village (no designado como zona)
1 am	Zona	Áreas Northern Over Bar
3 am	concentradores	Leisure World, Bargate y Below Bar fuera de las
11 pm	-	zonas y centros

Tabla 1 Horarios de apertura recomendados existentes

Mapa 1 Designaciones de planificación y licencia



Restricciones de la revisión del plan local: zonas y centros

Restricciones de licencia - Área de política de impacto acumulativo (nb. Cultural Quarter se excluirá de este límite)

3. Otros planes y levantamientos

3.1 Documento de escrutinio de SCC NTE (2010)

3.1.1 El Panel de Escrutinio de Medio Ambiente y Sostenibilidad emprendió una investigación sobre la economía nocturna de Southampton y consideró las principales iniciativas, planes y estrategias que impactan en su desarrollo y la experiencia de las partes interesadas clave. El Panel consideró que esta era un área que necesitaba más enfoque e inversión.

Machine Translated by Google

3.1.2 Los problemas identificados por el panel de escrutinio incluyeron la falta de diversidad de la oferta, eventos limitados y enlaces y señalización deficientes. También identificaron el potencial de planes como el CCAP y de desarrollos que incluyen Watermark WestQuay, Cultural Quarter y Royal Pier para lograr la visión de la economía nocturna.
El documento incluye un plan de acción.

3.2 Estudio SCC de Usos de Suelo y NTE (2010)

3.2.1 Política de Urbanismo realizó en julio de 2010 un relevamiento de los usos de ocio en las zonas horarias nocturnas y los hubs. También se evaluó St Marys para considerar si debería designarse como zona o centro. Los usos encuestados fueron; A3 (restaurantes y cafeterías), A4 (establecimientos de copas), A5 (comida para llevar), C1 (hoteles), D1 (instituciones no residenciales), D2 (reunión y ocio) y usos sui generis. Los resultados se muestran en la tabla 2:

		Número de unidades				
	Tipo Total	**A3-A5**	**usa**	**clase D usa** 0	**Sui generis utiliza**	**Otros usos de la economía nocturna**
barcaza y debajo de la barra	Centro	23	20		1 club de baile de	2 C1
Mundo Ocio	Centro	9	4	1 D2 (cine	mesa 1 casino 3 discotecas	0
Bedford Place Zona 41			36	) 0	5 discotecas 0 1 teatro	
Casa de ayuntamiento Cuadrado	Zona 28		22	1 D1 (Arte Galería) 1 D2 (lugar de	(nb. 2 también D2)	3 discotecas
calle oxford	Zona 14		14	música)		(nb. 3 también C1)
muelle de la ciudad	zona 6		4	0 0	0 1 casino 1 discoteca 0	0
Calle Santa María / Carretera de Northam	ninguno 14		14	0		(nb. 1 también C1)

Cuadro 2 Encuesta de zonas y nodos nocturnos (2010)

3.2.2 Los resultados de la encuesta muestran las limitaciones de la política actual para trasladar los usos económicos nocturnos existentes fuera de las zonas, ya que los clubes nocturnos existentes han permanecido en tres de las zonas. Además, el centro Bargate and Below Bar solo tiene un uso nocturno (y un horario de apertura más tarde limitado) a pesar de una política permisiva. Como recientemente se han presentado propuestas residenciales que están restringidas en los centros en esta área (y se han eliminado las restricciones en los usos en las zonas), el CCAP emergente propone designar esto como una zona nocturna.

3.3 Declaración de política de licencias de SCC (enero de 2011)

3.3.1 La Declaración de política de licencias 2011-2014 identifica a Above Bar, Bedford Place y Bevois Valley como áreas de estrés que ya sufren un impacto acumulativo debido a la concentración de locales/actividades con licencia. En estas áreas, existe la presunción de que se rechazarán las solicitudes de nuevas licencias de locales o variaciones sustanciales, como horarios de apertura más extensos. Cualquier solicitud dentro del Barrio Cultural se tratará como una excepción a la política de impacto acumulativo y se juzgará según sus propios méritos.

Machine Translated by Google

4. Respuestas a consultas

4.1 Problemas y opciones del CCAP

4.1.1 En el documento de Temas y Opciones se propusieron tres opciones para la cultura, el ocio, el turismo y la economía nocturna. La preferencia mejor clasificada fue implementar una amplia gama de medidas (en lugar de centrarse en un área en forma parcial o total).

4.1.2 Otros comentarios realizados durante la consulta formal incluyeron el apoyo a una combinación de usos de ocio, turismo y cultura y para continuar y desarrollar el papel regional de Southampton como destino de ocio. Se identificó una necesidad de variedad en la economía nocturna que amplía la gama de personas en las calles por la noche y hace que el lugar sea menos amenazante por la noche. Se propuso que las obligaciones de planificación deberían utilizarse para reducir el impacto acumulativo de la economía nocturna.

4.1.3 Las sugerencias para áreas específicas incluyeron extender el área nocturna de Ocean Village hacia el este; entregando cafés y bares en el paseo marítimo; la promoción de Leisure World como la ubicación preferida para un casino; y la remodelación de Royal Pier/Town Quay para el ocio y la economía nocturna.

4.1.4 Además de los comentarios recibidos durante el período de consulta formal,
También se hicieron comentarios como parte de la consulta informal. La importancia de la 'oferta' de Southampton y la necesidad de variedad con atracciones para visitantes, eventos, artes, cultura y la economía nocturna que atraiga a la gente al centro de la ciudad (y sus alrededores), no solo a West Quay, fue un mensaje clave de varios personas y grupos. Sin embargo, también se planteó el impacto de los usos nocturnos y su impacto negativo en Bedford Place.

4.1.5 El grupo de funcionarios internos Planificación Southampton hasta 2026 apoyó la
continuación de centros y zonas, al tiempo que señala que el nuevo desarrollo tendrá un énfasis en la actividad de la tarde. También llamaron la atención sobre los planes y grupos existentes que afectan la economía nocturna.

4.2 Enfoque preferido de CCAP

4.2.1 Comentarios recibidos en el documento de enfoque preferido sobre el horario nocturno
economía incluía: • la
necesidad de equilibrar la organización del Salón Náutico y la entrega de una clase mundial
frente al mar

- importancia de la economía nocturna y apoyo a las restricciones de usos y
horarios de cierre
- necesidad de 'vigilar' los horarios de apertura y obtener contribuciones para la vigilancia y un servicio
de autobús nocturno

4.2.2 Hubo una objeción de que la designación de Watermark WestQuay restringe los usos recreativos. También se expresaron preocupaciones sobre el pequeño tamaño del centro nocturno, los problemas de conectividad y la falta de transporte público. Se hicieron sugerencias para nuevos desarrollos culturales y de ocio: un teatro, un auditorio/lugar de música, un gran lugar de entretenimiento (para conferencias y exposiciones) y cafeterías con horarios de apertura ampliados.

Machine Translated by Google

5. Cuestiones específicas

5.1 Necesidad de una política

5.1.1 El Marco Nacional de Políticas de Planificación (NPPF) reconoce la importancia de una variedad de usos de la economía nocturna, incluidos usos culturales y de ocio más intensivos, y la necesidad de asignar sitios para estos usos y ubicarlos dentro de los centros urbanos. Esto se debe a la mayor accesibilidad de los centros y su papel en la oferta de un centro de ciudad; ayudando a crear lugares donde la gente querrá visitar y pasar tiempo más allá del horario habitual de apertura de la tienda.

5.1.2 Si bien la NPPF promueve los usos culturales y de ocio, no se menciona específicamente la economía nocturna. El párrafo 1 establece que el NPPF proporciona un 'marco dentro del cual la población local y sus consejos responsables pueden producir sus propios planes locales y vecinales distintivos, que reflejan las necesidades y prioridades de sus comunidades'. Las respuestas recibidas en versiones anteriores del CCAP reconocen tanto la necesidad de que Southampton tenga una economía nocturna como que se gestione para proteger las comodidades de los residentes cercanos. El CCAP aplica el enfoque general del NPPF a la situación local en el centro de la ciudad de Southampton al identificar claramente las áreas donde se alentarán las solicitudes de horarios de apertura extendidos y donde se rechazarán.

5.2 Planificación y concesión de licencias

5.2.1 Una de las respuestas al documento de enfoque preferido señaló la confusión de usar dos sistemas separados para regular la economía nocturna. Los sistemas de planificación y concesión de licencias tienen criterios diferentes y son regímenes separados, pero existe cierto grado de superposición. Las decisiones de concesión de licencias se basan en cuatro objetivos establecidos en la Ley de Licencias; la prevención del crimen y el desorden; seguridad Pública; prevención de molestias públicas; y la protección de los niños contra daños. Las licencias se otorgan automáticamente a menos que se realicen declaraciones pertinentes. Al decidir si otorgar un permiso de planificación, los planificadores pueden considerar una gama más amplia de factores, incluidos los servicios residenciales y el transporte.

5.2.2 Tanto los sistemas de planificación como los de concesión de licencias son necesarios para gestionar la economía nocturna y, cuando sea posible, deberían ser coherentes. El CCAP incluye horarios de cierre en la Tabla 3 para mayor transparencia. Esta información no se incluyó en la Revisión del Plan Local, pero se estableció en una nota de orientación para oficiales por separado. Su inclusión dentro del plan fortalece la política y muestra claramente las últimas horas de cierre apropiadas en los centros individuales, zonas y áreas fuera de ellos. También hay información sobre los procesos de planificación y concesión de licencias para un gran casino. Esta guía y el texto de apoyo buscan minimizar la confusión entre los dos regímenes.

5.3 Zonas y hubs

5.3.1 El enfoque de la economía nocturna en el CCAP es una continuación del Local
Políticas de revisión del plan. Estos buscaban concentrar los nuevos usos de la economía nocturna y los horarios de apertura extendidos en los centros y administrar los usos existentes dentro o cerca de las áreas residenciales en zonas para proteger las comodidades de los residentes. Este enfoque se basó en la estrategia de Economía Nocturna de Southampton elaborada por Locum (2001).

Machine Translated by Google

5.3.2 Si bien aún se apoyó el enfoque, se requirieron cambios en las designaciones y límites de zonas y centros. Para determinar posibles cambios para el CCAP, se realizaron encuestas en los centros y zonas existentes (ver tabla 2).

Esto mostró que sigue habiendo una serie de clubes nocturnos y locales con horarios de apertura extendidos dentro de las áreas designadas como zonas. Esto se debió a que los permisos y licencias se otorgaron antes del cambio de enfoque. Sin embargo, el consejo ha tenido éxito en la defensa de una serie de apelaciones sobre la ampliación del horario de apertura en zonas como Bedford Place. La política ha evitado un empeoramiento de la situación y debe continuar.

5.3.3 Al considerar los centros nocturnos, se observó que, a pesar de su designación como centro, ningún club nocturno se ha reubicado en el centro Bargate y Below Bar. En respuesta a estos hallazgos y a las aspiraciones de un grupo de restaurantes en el barrio Old Town, el centro Bargate and Below Bar fue redesignado como un centro nocturno
zona.

5.3.4 La encuesta también abarcó St Mary Street y la antigua Northam Road, que anteriormente fuera del límite del centro de la ciudad. Se decidió no designar el área como zona o centro, ya que tenía un número y una variedad limitados de usos de alimentos y bebidas (comida para llevar, pubs y bares que atienden principalmente a la población local y estudiantil) y no había usos de clase D o Sui. Usos genéricos relacionados con la economía nocturna. Ocean Village ahora se designa como una zona ya que sus unidades no residenciales son predominantemente de ocio con dos cines además de restaurantes, bares y un pub. Aunque no se designó como un área de economía nocturna en la Revisión del Plan Local, se establecieron horarios de apertura recomendados para el área en el documento informativo de la Política de Planificación.

5.3.5 Se decidió eliminar las restricciones de usos específicos fuera de los hubs nocturnos. La eliminación de las restricciones sobre los usos D2 en las zonas nocturnas siguió a los comentarios sobre el impacto que tendría la nueva designación de zona Bargate y Below Bar en las propuestas de Watermark WestQuay que incluyen un cine. Según la política anterior, esto no estaría permitido. Se decidió que, en principio, los usos recreativos D2 podrían permitirse en las zonas, ya que se podrían usar otras políticas para abordar posibles problemas con la escala y el diseño del desarrollo. El horario de apertura estaría controlado por la política.

5.3.6 El horario de apertura revisado es el siguiente:

Área	Designacion	Último horario de apertura
Bedford Place/London Road	Zona	medianoche medianoche
calle oxford	Zona	
Royal Pier / Town Quay (sin incluir el final de Royal Pier)	Zona	doce de la noche
Pueblo del océano	Zona	doce de la noche
Zona Centro Cívico / Barrio Cultural / Plaza del ayuntamiento	Zona	1 a.m.
Bargate y debajo de la barra	Zona	1 a.m.
Marca de agua WestQuay	Zona	1 am
Mundo Ocio	Centro	3 am
Extremo sur de Royal Pier (1)	Centro	3 am
Áreas fuera de zonas y hubs		11 pm

(1) Con la excepción de cualquier casino grande con licencia en Royal Pier que estaría abierto las 24 horas.

Tabla 3 Últimos horarios de apertura

Machine Translated by Google

5.3.7 Los cambios detallados en los límites de las zonas y centros son los siguientes:

- Royal Pier/Town Quay Zone: se divide para designar parte como un centro nocturno, el área restante para ser una zona de noche
- High Street, Bargate y West Quay: rediseñar como una zona nocturna para reflejar la falta de usos nocturnos alrededor de Bargate. Se modificó el límite sur para cubrir los restaurantes más al sur en High Street (La Lupa y Junnes) • Zona de Bedford Place/London Road: extender el límite hacia el oeste • Ocean Village: designar como zona nocturna (no designada anteriormente)

5.4 Gran casino

5.4.1 La Ley de juegos de azar ofrece la oportunidad para que el ayuntamiento otorgue una licencia para un gran casino en Southampton, una de las ocho licencias de grandes casinos disponibles en todo el país. Un casino grande tiene una superficie de juego combinada de entre 1500 m2 y 3500 m2 (con mesas de juego que cubren al menos 1000 m2). Se aplican criterios adicionales a las máquinas de juego, otras instalaciones de apuestas y áreas que no son de juego.

5.4.2 Hay referencia a un gran casino en dos partes del CCAP. El texto de apoyo a la política 8 (La Economía Nocturna) detalla el proceso de licencia que precede a la concesión del permiso de planificación y considera qué solicitud (si hay más de una) trae el mayor beneficio para el área. Como el sitio preferido del consejo es Royal Pier, la política AP 24 (Mayflower Park y Royal Pier) incluye una referencia a un gran casino como posible uso apropiado dentro del sitio de desarrollo. La política se reconsiderará según sea necesario para reflejar el progreso en el proceso de licencia. Se ha publicado un calendario indicativo y se espera que se conceda una licencia en junio de 2014.

5.4.3 La Tabla 3 establece los últimos horarios de apertura en zonas y centros. Esto se aplica a todos los usos nocturnos con la excepción de los grandes casinos que están abiertos las 24 horas. El horario de apertura del Hub en el extremo sur de Royal Pier incluye una referencia específica a cualquier gran casino con licencia en Royal Pier que estaría abierto las 24 horas.

5.5 Contribuciones de planificación

5.5.1 La Política AP 8 incluye el requisito de contribuciones a las instalaciones de seguridad de la comunidad. El texto de apoyo establece que esto puede incluir contribuciones a medidas tales como CCTV y servicios de autobuses nocturnos u otras medidas de transporte. Estas contribuciones abordarán los posibles problemas de delincuencia y seguridad asociados con los usos nocturnos y nocturnos que, de otro modo, harían inaceptable el desarrollo.

5.5.2 El Ayuntamiento de Southampton cobrará un impuesto de infraestructura comunitaria (CIL) a partir de septiembre de 2013. Esto generará financiación para una variedad de proyectos de infraestructura local y de toda la ciudad y se espera que proporcione la mayor parte de la financiación de los desarrollos. Sin embargo, se seguirán buscando contribuciones de planificación (acuerdos de la Sección 106) junto con CIL. La guía actualizada sobre la planificación de contribuciones establece cómo el consejo buscará contribuciones para las instalaciones de seguridad de la comunidad. Estos se buscarán en nuevos alimentos, bebidas y noches

Machine Translated by Google

usos de ocio y entretenimiento abiertos a partir de las 22.00 horas, y solicitudes para ampliar el horario de apertura hasta después de las 22.00 horas, en el centro de la ciudad.

6. Conclusión

6.1.1 El CCAP actualiza la política de economía nocturna del centro de la ciudad en el Plan Local Revise y se basa en su éxito. Proporciona más información dentro del plan; orientación sobre los últimos horarios de apertura, contribuciones de planificación y más información sobre cómo los sistemas de planificación y licencias funcionan juntos específicamente en la entrega de grandes propuestas de casino.