



's-Hertogenbosch

Fractie VVD 's-Hertogenbosch
t.a.v. E. Eigenhuijsen

Uw brief van : 12 maart 2020

Uw kenmerk :

Afdeling :

Zaaknummer : 10022273

Datum : 19 mei 2020

Onderwerp : Beantwoording raadsvragen ex artikel 71 Reglement van Orde
antennemast Lunerkampweg

Ref. : Mw. M.M. van Vark

Tel. : (073) 6155494

E-mail : m.vanvark@s-hertogenbosch.nl

Bijlage(n) : Geen

Geachte mevrouw Eigenhuijsen,

Inleiding

Door Vodafone is een informatief verzoek ingediend voor de plaatsing van een antenne-installatie ten behoeve van mobiele telecom (zendmast) nabij de Lunerkampweg te Rosmalen. Het gaat hier om een solitaire antenne-installatie met antennemast. Voor de plaatsing van een dergelijke antennemast is een omgevingsvergunning vereist.

Uit de door Vodafone aangeleverde onderbouwing blijkt dat er aan de westzijde van de Grote Wielen sprake is van dekkingsproblemen. Dit komt ook overeen met de uitkomsten van eerdere consumentenonderzoeken die in het verleden al eerder tot raadsvragen hebben geleid.

Digitale connectiviteit maakt een steeds groter deel uit van de samenleving. Bereikbaarheid is daarbij van groot belang. Mobiele telecommunicatie is een voorziening van openbaar nut geworden.

Goede bereikbaarheid van hulpdiensten in noodsituaties is in verband met gezondheids- en veiligheidsaspecten essentieel. Zeker nu het Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS) per 1 januari 2022 wordt ontmanteld is gemeente brede dekking noodzakelijk.

Daarnaast is een goede bereikbaarheid voor burgers en bedrijven van algemeen en maatschappelijk belang. Goede bereikbaarheid zorgt ook voor een goed vestigingsklimaat voor bedrijven. Daarmee is er dus ook een economisch belang voor deze gemeente.

Initiatieven voor de plaatsing van een vergunningplichtige antenne-installatie worden getoetst aan de Nota antennebeleid 's-Hertogenbosch 2016. Niet alle antenne-installaties zijn vergunningplichtig. Het plaatsen van een antenne-installatie op een gebouw is, zolang het geen monument betreft, vergunningsvrij en hoeft dus niet getoetst te worden aan de genoemde nota. Een toestemming van de gemeente voor de plaatsing is derhalve niet nodig. De gemeente kan in deze gevallen de plaatsing niet tegengaan of eisen stellen.

Soms is het echter niet mogelijk een antenne-installatie te plaatsen op een gebouw. Dit kan bijvoorbeeld komen omdat er geen geschikte hoogbouw in de directe omgeving is of omdat geen medewerking wordt verleend door de eigenaar van een gebouw. In dergelijke gevallen wordt gekozen voor een solitaire antenne-installatie met

mast waarvoor wel een vergunningplicht geldt.

Uitgangspunt van de nota is dat de gemeente, gezien de hierboven genoemde belangen, faciliterend optreedt. Dit betekent dat in beginsel medewerking wordt verleend aan de plaatsing van vergunningplichtige masten met antenne-installatie, voor zover dat onder voorwaarden mogelijk is.

De voorwaarden in de nota richten zich met name op een goede ruimtelijke inpassing van de antenne-installatie (zoveel mogelijk uit het zicht) en optimale site-sharing. Bij site-sharing wordt er door meerdere providers gebruik gemaakt van één antenne-installatie. Hierdoor kan het aantal antenne-installaties binnen het gemeentelijk grondgebied worden beperkt.

Er zijn in de Nota antennebeleid geen voorwaarden opgenomen ten aanzien van (vermeende) gezondheidsaspecten.

Naar de mogelijke effecten op de volksgezondheid zijn in nationaal en internationaal verband uitvoerige onderzoeken gedaan. Er is geen bewijs gevonden dat er sprake is van een nadelig effect op de gezondheid door straling. Uit veiligheidsoverwegingen mag de ruimte direct rondom de mast niet algemeen toegankelijk zijn en dient te worden afgesloten met een hek.

Gezondheid mag en kan daarom dan ook geen beoordelingscriterium zijn voor gemeenten. Vaste jurisprudentie bevestigt dat. Zowel in landelijke wet- en regelgeving als in de gemeentelijke nota zijn geen afstandsnormen opgenomen. Slechts de ruimte direct om de antenne-installatie mag, zoals hierboven is aangegeven, niet algemeen toegankelijk zijn. Vermeende gezondheidsaspecten worden derhalve niet meegenomen in de beoordeling van een initiatief of aanvraag.

Naar aanleiding van de voorgenomen plaatsing van een antenne-installatie nabij de Lunerkampweg in Rosmalen heeft u namens uw raadsfractie een aantal vragen gesteld.

Hieronder worden deze vragen beantwoord.

Deelt u de mening van de VVD dat de gemeente zich in principe dient te houden aan het eigen beleid rondom het plaatsen van een zendmast?

Ja, deze mening wordt gedeeld.

Deelt u de mening dat bij het afwijken van het eigen antennebeleid er een duidelijke motivatie geven moet worden per beleidsuitgangspunt waarom dat noodzakelijk zal moeten zijn?

Ja, deze mening wordt gedeeld.

Deelt u de mening dat het belangrijk is dat de omgeving wordt betrokken bij ruimtelijke ontwikkelingen en dat dit ook het geval is bij het plaatsen van een zendmast van 40 meter hoog? Kunt u aangeven hoe invulling is en wordt gegeven aan de omgevingsdialoog

Het college deelt de mening dat de omgeving moet worden betrokken bij ruimtelijke ontwikkelingen zeker als deze afwijken van het bestemmingsplan.

Dat gebeurt ook al intensief bij ingrijpende ruimtelijke ontwikkelingen in afwijking van vastgesteld planologisch beleid maar ook bij kleinere afwijkingen van het bestemmingplan die door middel van een reguliere procedure kunnen worden vergund zoals bijvoorbeeld de transformatie van een kantoor of de plaatsing van een zendmast.

De betreffende antenne-installatie past niet in het vigerende bestemmingsplan. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) biedt de mogelijkheid om voor aantal limitatief genoemde gevallen ontheffing te verlenen binnen een reguliere procedure (de voormalige kruimelgevallenregeling). Een in te dienen aanvraag voor deze antenne-installatie valt binnen deze procedure.

Voor de toekomst zal een initiatiefnemer voor een vergunningplichtige antenne-installatie worden gevraagd voorafgaand aan het indienen van een aanvraag een omgevingsdialoog te voeren en de resultaten hiervan met de gemeente te delen.

Echter, de plannen voor het oprichten van de antenne-installatie aan de westzijde van de Groote Wielen dateren al van ruim voor de gemeentelijke besluitvorming omtrent het voeren van een omgevingsdialoog. Derhalve is een omgevingsdialoog ten aanzien van deze mast destijds niet gevoerd. Overigens is ook nu nog geen formele vergunningaanvraag gedaan. Het gaat nog steeds om een informatief verzoek. Inmiddels zijn door omwonenden en belanghebbenden bij het kinderdagverblijf Naar de Boerderij, al op uitgebreide schaal reacties, suggesties en zienswijzen ingediend.

Daarnaast was er nog een inloopavond gepland voor omwonenden en belanghebbenden. Tijdens deze avond zouden er vertegenwoordiger(s) van Vodafone, gemeente en GGD aanwezig zijn. In het verleden zijn dergelijke inloopavonden succesvol gebleken omdat veel vragen konden worden beantwoord. De GGD heeft tijdens een eerdere avond uitleg gegeven omtrent gezondheidsaspecten waarbij de nodige mensen zijn gerustgesteld. Tijdens deze avond was ook ruimte opgenomen voor de inbreng van betrokkenen.

Zoals gezegd stond een dergelijke avond ook voor dit plan aan de Lunerkampweg gepland. Deze is echter niet doorgegaan vanwege de corona-crisis.

Deelt u onze mening dat op of rond de informatiebijeenkomst expliciet aandacht moet worden gegeven aan het antennebeleid en de motivaties om daar grotendeels van af te wijken. Dat daarnaast ook inzichtelijk moet worden gemaakt hoe de locatiekeuze is gemaakt en of er eventueel andere opties zijn bestudeerd?

Ten aanzien van het informatieve verzoek voor een antenne-installatie op de locatie nabij de Lunerkampweg te Rosmalen zal een informatiebijeenkomst niet meer noodzakelijk zijn. Hieronder leggen wij uit waarom niet.

Uit de toetsing van het verzoek blijkt dat aan één onderdeel van de gemeentelijke nota mogelijk niet kan worden voldaan. In de gemeentelijke nota is opgenomen dat een antenne-installatie hoger dan 30 meter slechts bij uitzondering wordt toegestaan. De geplande antenne-installatie heeft een hoogte van ca. 40 meter.

In de praktijk hebben antennemasten regelmatig een grotere hoogte dan 30 meter. Dit heeft te maken met de mogelijkheden voor site-sharing en een goede ruimtelijke inpassing.

Voorwaarde, die volgt uit de nota Antennebeleid, is dat de antenne-installatie zoveel mogelijk aan het zicht wordt onttrokken. Op deze locatie zou de antenne-installatie worden geplaatst tussen bomen en overige begroeiing en daarmee deels aan het zicht worden onttrokken. Site-sharing wordt zowel door de providers als deze gemeente belangrijk gevonden. Het gebruik van één mast door meerdere providers leidt tot minder masten in het landschap en onze leefomgeving. Dit is alleen mogelijk als de mast voldoende hoogte heeft. De diverse antenne-installaties dienen namelijk op enige afstand onder elkaar op de mast te worden geplaatst.

De regel dat antenne-installaties hoger dan 30 meter slechts bij uitzondering zijn toegestaan, is voor meerdere uitleg vatbaar omdat niet concreet is aangegeven wanneer er sprake is van een dergelijke uitzondering. Echter, op basis van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat antennemasten vaak hoger moeten zijn om te kunnen voldoen aan de voorwaarden van landschappelijke inpassing en site-sharing. Een antennemast hoger dan 30 meter is daarom geen uitzondering. In het nieuw op te stellen beleid met betrekking tot digitale connectiviteit zullen wij hier dan ook aandacht voor hebben. Ten aanzien van het voorliggende informatieve verzoek dient echter nog te worden getoetst aan de huidige nota. Gezien de aanwezige bomen en begroeiing op deze locatie en de wens tot site-sharing zal het terugbrengen van de hoogte van 40 meter naar 30 meter niet mogelijk zijn.

Wij zien geen aanleiding om voor deze specifieke locatie gebruik te maken van de uitzonderingsregel in de nota. Met de kennis van nu en de ontstane maatschappelijke weerstand concluderen wij dat het verzoek (mogelijk) niet geheel voldoet aan de voorwaarden in de nota. Derhalve zal in overleg met Vodafone alsnog worden gezocht naar een alternatieve locatie.

In de toekomst zullen er vaker vraagstukken komen rondom het plaatsen van nieuwe antennes/zendmasten. Bent u het met ons eens dat het goed is om uit deze casus lering te trekken door het proces te evalueren en met aanbevelingen te komen hoe dit soort vraagstukken in de toekomst opgepakt kunnen worden. Met als doel om toekomstige vraagstukken beter te kunnen beantwoorden mede aan de hand van het eigen antennebeleid.

Naar verwachting zal het aantal aanvragen voor antennemasten de komende jaren nog toenemen. Daar waar er geen hoogbouw aanwezig is en geen sidesharing op bestaande masten mogelijk is zullen om een goede dekking voor iedereen en met name de nooddiensten te bereiken, solitaire antenne-installaties moeten worden geplaatst. Deze zullen worden getoetst aan het vigerende beleid. Om het bereik te bewerkstelligen zal het vaak noodzakelijk zijn dat masten in de nabijheid van de bebouwing worden geplaatst. In die gevallen zal de initiatiefnemer worden verzocht vooraf een omgevingsdialoog te voeren. Daarbij kan de gemeente indien gewenst ondersteuning bieden en de GGD inschakelen voor de beantwoording van vragen ten aanzien van de gezondheid. Derhalve zien wij geen aanleiding voor nieuwe aanbevelingen voor het behandelingsproces.

Vragen?

Mocht u naar aanleiding van de beantwoording nog vragen hebben dan kunt u contact opnemen met mevrouw M. van Vark, medewerkster van de afdeling VTH Omgevingswet, telefoon 073-6155494 en/of email: m.vanvark@s-hertogenbosch.nl

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
De gemeentesecretaris, De burgemeester,

drs. B. van der Ploeg

drs. J.M.L.N. Mikkers