

# COALITIEAKKOORD 2018-2022

Stadspartij Doesburg - PvdA/GroenLinks - VVD

## “Vol energie!”



# INHOUDSOPGAVE

<b>1. Inleiding.....</b>	<b>3</b>
<b>2. Onze ambities .....</b>	<b>4</b>
2.1 Algemeen .....	4
2.2 Bestuur en Veiligheid in Doesburg.....	4
2.3 Buitenruimte van Doesburg.....	5
2.4 Economie, promotie, ruimtelijke ordening en verduurzaming van Doesburg.....	6
2.5 Zorg in Doesburg.....	7
2.6 Algemene dienst en financiën .....	9
<b>3. Portefeuille- en projectenverdeling .....</b>	<b>10</b>

# 1. Inleiding

Ieder schooljaar gaan de leerlingen van groep 6 op excursie in Doesburg. Met behulp van vrijwilligers bezoeken ze een museum, de Martinikerk en beklimmen ze de toren en zien ze de beiaardier aan het werk. Vanaf de torentrans kijken ze neer op Doesburg, hun stad, een stad barstensvol cultuur.

De stadsgidsen leiden de vele bezoekers door Doesburg en over de Linies en geven een inkijkje in de grote geschiedenis van Doesburg. Vrijwilligers van de Gasthuiskerk, de Martinikerk en in het Arsenaal proberen kunst en cultuur nog meer onder de aandacht te brengen van belangstellenden.

Elders in de stad zijn bestuurders van sport- en andere verenigingen en stichtingen druk in de weer bij het bestieren van hun organisaties. En daar omheen cirkelen nog eens tientallen mensen die allerlei hand- en spandiensten verrichten. Dagelijks zijn tientallen mantelzorgers werkzaam in de stad om de aan hun zorg toevertrouwde familieleden en of vrienden en bekenden bij te staan. In het buitengebied worden wilgen geknot door vrijwilligers. Oude appel- en perenrassen worden zorgvuldig verder gekweekt en tentoongesteld.

Kortom: Doesburg wordt gedragen door vrijwilligers en ze vormen zo het cement van onze samenleving.

De coalitie van Stadspartij, PvdA/GroenLinks en de VVD is daar diep van doordrongen en wil samen met de andere partijen in de raad van Doesburg zich buigen over hoe we meer dan voorheen onze erkentelijkheid tot uitdrukking kunnen brengen naar al die honderden en honderden Doesburgers die volop bijdragen aan een leefbaar Doesburg. Wij beseffen ons terdege dat de vormgeving van Doesburg niet alleen handen en voeten krijgt door een gemeenteraad maar vooral door de enorme inzet van onze inwoners.

We willen volop ruimte creëren voor burgerparticipatie. Het gaat hierbij niet alleen om het betrekken van onze burgers bij het beleid, maar ook om het faciliteren van burgerinitiatieven en het gebruik maken van de denkkraft van onze inwoners.

Goede samenwerking is daarbij een belangrijke voorwaarde voor succes. Dit geldt uiteraard ook voor het “nieuwe” college. Om dit te benadrukken hebben we de verschillende domeinen verdeeld over meerdere portefeuillehouders. We zijn er van overtuigd dat dit de samenwerking ten goede komt.

Wij gaan de komende zittingsperiode met vertrouwen en vol energie tegemoet!

Doesburg, 22 mei 2018

De fracties van de Stadspartij Doesburg, PvdA/GroenLinks en de VVD.

## 2. Onze ambities

### 2.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft op hoofdlijnen onze voornemens weer. Nadat het “nieuwe” college is geïnstalleerd wordt dit akkoord omgezet in een collegeprogramma. Dat programma is een gedetailleerde uitwerking van het coalitieakkoord onder andere in termen van concreet te realiseren eindresultaten met daarbij ook een duiding van de benodigde financiële middelen.

Vier jaren geleden realiseerden wij ons dat de overgang van de zorg van het Rijk naar de gemeente veel van de gemeentelijke organisatie, het college, de gemeenteraad maar vooral veel voor de betrokken Doesburgers zou vergen. We constateren dat we op de goede weg zijn, maar dat er nog veel moet gebeuren. Onze voornemens staan vermeld in § 2.4 Zorg in Doesburg.

Het voornemen bestaat om in 2030 in Nederland te stoppen met aardgaswinning. Dat zal een enorme impact hebben op onze samenleving. Daarachter ligt de centrale vraag hoe we in Nederland en dus ook in Doesburg onze samenleving duurzamer kunnen krijgen. De "Routekaart energieneutraal Doesburg 2050" geldt hierbij als leidraad.

Die inspanning is waarschijnlijk nog van een grotere omvang dan de transitie van de zorg en een heldere weg naar die duurzamere samenleving is er nog eentje van onzekerheden. We gaan er als coalitie van de Stadspartij, PvdA/GroenLinks en VVD een start mee maken. Het gaat hierbij om de verbeterlagen die we willen maken in de buitenruimte van Doesburg en in onze gemeentelijke gebouwen, het stellen van eisen aan de bedrijven en het verduurzamen van onze woningvoorraad. Dit betreft dan niet alleen de woningen van de woningstichting, maar ook de woningen van particuliere eigenaren.

### 2.2 Bestuur en Veiligheid in Doesburg

Een zelfstandige gemeente. Open, transparant en dienstbaar. Dat wil Doesburg zijn!

Dat vraagt nogal wat en legt verplichtingen op:

Hoe communiceert de gemeente met haar inwoners en hoe krijgt de burgerparticipatie handen en voeten? We willen burgerinitiatieven stimuleren en wijkbewoners en de wijkraden meer dan voorheen betrekken bij de totstandkoming van het beleid. Dit willen we onder andere bereiken met goede communicatie en een optimale benutting van de middelen die we hiervoor tot onze beschikking hebben, zoals onze website en onze facebookpagina.

We willen een gemeentelijke organisatie die zich open naar buiten toe opstelt als een klantgerichte, efficiënte en prestatiegerichte organisatie. Bureaucratie moet ons vreemd zijn.

We hebben de laatste jaren stappen gezet in de kwaliteit van onze digitale dienstverlening. Onze website hebben we vernieuwd en steeds meer diensten kunnen digitaal worden aangevraagd. De komende jaren gaan we hier mee door.

We willen dat steeds meer informatie digitaal voor iedereen beschikbaar is. Dit past ook in ons voornemen om zo transparant mogelijk te zijn.

Dit betekent overigens niet dat we de baliefunctie willen beperken. Integendeel! Wij vinden het belangrijk dat Doesburgers, bedrijven en instellingen ook persoonlijk op een klantvriendelijke wijze in contact kunnen treden met de gemeente. Wij overwegen in het verlengde hiervan de openingstijden van onze balies meer te verleggen naar de avonden, zodat mensen die overdag moeten werken makkelijker van onze balies gebruik kunnen maken.

Ons is gebleken dat wanneer Doesburgers contact met de gemeente zoeken door middel van een e-mail of een brief, zij niet altijd een ontvangstbevestiging en of een antwoord krijgen. We willen dit vlot veranderd en verbeterd hebben!

Onze inwoners willen we goed betrekken bij het politieke proces en we willen hiervoor ons commissiesysteem nog dit jaar aanpassen. We willen interactie tussen burgers en politiek stimuleren en makkelijker maken.

We hechten grote waarde aan de zelfstandigheid van Doesburg en we willen dit onder andere bereiken door regionale samenwerking blijvend te bevorderen.

Onze wethouders moeten zich volledig kunnen richten op Doesburg. We willen daarom de beschikbare formatieruimte uitbreiden van 0,85 Fte naar 1 Fte per wethouder.

In de loop van de afgelopen jaren heeft de burgemeester meer bevoegdheden gekregen op het terrein van de openbare orde en veiligheid.

Wij willen dat die bevoegdheden optimaal benut worden bij het bestrijden van drugsoverlast, jeugdoverlast en huiselijk geweld. Zo nodig willen we daarvoor onze handhavingscapaciteit verbeteren.

Doesburg heeft een brandweer- en een politiepost. Daar hechten we aan en beide posten willen we graag binnen acceptabele financiële kaders voor onze stad behouden. We vragen de burgemeester zich daar sterk voor te blijven maken.

## **2.3 Buitenruimte van Doesburg**

We hebben ons kritisch gebogen over de huidige staat van het onderhoud van de openbare ruimte, zoals de wegen, de trottoirs, de fietspaden, verkeerskruisingen, het openbaar groen, speelvoorzieningen en de natuur, in en rond Doesburg. Het gaat hierbij dan voornamelijk om de wijken buiten de binnenstad en in het bijzonder de wijk Beinum.

De coalitie is voornemens het onderhoudsniveau en de aantrekkelijkheid van de openbare ruimte naar een hoger niveau te tillen en de nodige verbeterlagen te maken. Dat willen we dan doen samen met de inwoners van de betreffende straten en buurten met oog voor natuur en landschap.

Doesburg ontvangt jaarlijks vele duizenden bezoekers. Daar moeten voldoende parkeerplaatsen voor zijn. Uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen is noodzakelijk en we gaan ons oriënteren op de mogelijkheden. Niet alleen voor automobilisten en bussen maar ook voor fietsers.

We willen een aantrekkelijke gemeente zijn voor fietsers. Dat willen we onder andere bereiken met uitbreiding van fietsenstallingen en het realiseren van oplaadpunten voor de steeds populairder wordende E-bikes.

We willen voor iedereen goed toegankelijke, toekomstbestendige en hoogwaardige sportvoorzieningen en we willen dat onze sportvoorzieningen geschikt zijn voor multifunctioneel gebruik. Daarnaast vinden we het belangrijk dat sportvoorzieningen voor alle kinderen goed bereikbaar zijn.

De bereikbaarheid van de binnenstad vanuit de wijken willen we verbeteren door betere verbindingen en beter openbaar vervoer te creëren.

## **2.4 Economie, promotie, ruimtelijke ordening en verduurzaming van Doesburg**

De afgelopen jaren is veel energie en geld gestoken in het op een hoger plan tillen van het toerisme in Doesburg. We merken dat dat effect heeft, veel toeristen weten Doesburg te vinden.

We nemen ons nu voor om de binnenstad echt bruisend te laten zijn. In overleg met de ondernemers en Doesburgers willen we onder andere kijken of en op welke manier we kunnen overgaan tot een (gedeeltelijke) seizoen afsluiting van het kernwinkelgebied voor auto's. Ook de leegstand willen we samen met ondernemers blijven aanpakken.

We willen dat de gemeente Doesburg actief Doesburgse bedrijven blijft promoten. Dat zal altijd in nauw overleg gebeuren met onze lokale ondernemers. We willen een halfjaarlijks overleg hebben met de horeca en overige ondernemers gericht op het verder promoten van ons bedrijfsleven en de aanwezige horeca.

Doesburg is groter dan alleen de binnenstad. De Linies en het overige buitengebied vormen samen Doesburg. We zijn daarom voornemens ook jaarlijks met de vertegenwoordigers van LTO-Nederland en onze boeren en andere belanghebbenden te spreken, niet alleen om te bekijken hoe de vitalisering van het platteland meer aandacht kan krijgen, maar ook hoe stad en ommeland elkaar kunnen versterken.

Op dit moment heeft Doesburg niet een groot bouwcontingent. Gezien de druk op de woningmarkt in de provincie Gelderland verwachten wij in de nabije toekomst een uitbreiding van dit contingent.

We proberen starters tegemoet te komen met startersleningen, maar wellicht ook de bouw van zogenaamde tiny-houses (woningen met een beperkt woonoppervlak) mogelijk te maken.

Ook willen we dat er aandacht is voor meer-generatiewoningen en groepswoningen.

De komende jaren zal door de energietransitie veel aandacht besteed moeten worden aan het verduurzamen van de woningvoorraad in Doesburg. In samenwerking met de woningstichting en particuliere huiseigenaren willen we een plan opstellen om de bestaande woningen verder te isoleren en te verduurzamen. Duurzaamheidsleningen moeten goed worden benut.

Uitgangspunt hierbij moet zijn dat verduurzaming per saldo niet mag leiden tot verzwaring van de woonlasten.

Wij willen nadrukkelijk bij nieuwbouwprojecten de woningen niet meer een aansluiting op het gasnet geven, tenzij dat in de praktijk technisch en of financieel niet haalbaar blijkt te zijn.

De omgevingswet wordt nu actief ingevoerd en uitgevoerd. We willen dat dat leidt tot minder regels. Wel staan we op het standpunt dat verduurzaming ook geldt voor bedrijven. Via de omgevingsdienst gaan we onze handhavingsplicht uitvoeren.

Ten gunste van onze bedrijventerreinen is er de afgelopen jaren veel veranderd met medewerking van de provincie Gelderland en de bedrijven.

Maar we zijn er nog niet. Het bedrijventerrein Beinum vraagt extra aandacht. De infrastructuur bij de terreinen vraagt verdere verfijning en aanpassing en startende ondernemers kunnen op onze aandacht en ondersteuning rekenen.

We willen startende ondernemers daar waar mogelijk faciliteren en ondersteunen.

De realisering van een logistiek ecopark in het kader van de uitbreiding van Koninklijke Rotra en Ubbink BV is een erg complex onderwerp. De besluitvorming hierover dient uitermate zorgvuldig plaats te vinden. De coalitiepartners willen die zorgvuldigheid goed betrachten door de uitbreiding van Rotra en Ubbink als vrij onderwerp te beschouwen. De fracties hebben meer informatie nodig om een goed afgewogen oordeel over dit onderwerp te kunnen vormen; een oordeel dat ook kan rekenen op een breed draagvlak.

We willen het materiële en het immateriële culturele erfgoed van Doesburg zichtbaar etaleren in de hele gemeente en we willen hier onze jongere Doesburgers uitdrukkelijk bij betrekken.

## 2.5 Zorg in Doesburg

*Zorg leveren aan inwoners die dat nodig hebben, mensen die geen werk hebben helpen aan een reguliere baan, jeugdzorg zo dicht mogelijk bij huis organiseren en oneigenlijk gebruik van sociale voorzieningen aanpakken.*

Dat is in het kort waar wij voor staan!

De transitie van de zorg van het rijk naar de gemeente, ook wel de grote decentralisaties genoemd, heeft de afgelopen raadsperiode veel gevraagd van de organisatie, het college en de gemeenteraad.

Ondanks de grote bezuinigingsopgave die met de transitie gepaard is gegaan zijn we in Doesburg binnen de beschikbare middelen gebleven met behoud van het voorzieningenniveau. Dit in tegenstelling tot veel andere gemeenten die met grote, soms heel grote, tekorten geconfronteerd zijn en worden.

Het “zorg-gebouw” staat, maar het gebouw is nog niet af. De coalitie van de Stadspartij, PvdA/GroenLinks en de VVD gaat verder op de ingeslagen weg van het huidige beleid. Waar nodig gaan we dat beleid vanuit een integrale benadering verfijnen en verbeteren.

Binnen de coalitie is afgesproken om iedere wethouder een deel van de zorgportefeuille te geven. De omvang van de zorgportefeuille die inmiddels bijna 60% van onze begroting omvat, geeft hiertoe alle aanleiding. Bovendien verwachten we dat met een verdeling over de drie wethouders positieve effecten zullen ontstaan. Daar willen we optimaal van kunnen profiteren.

De budgetten zijn op peil om de nodige zorg te kunnen garanderen en kunnen door het college flexibel en ontschot worden ingezet binnen het programma 4 “Zorg in Doesburg”. Indien dat nodig

mocht zijn is er voldoende reserve achter de hand waar eventueel op teruggevallen kan worden. De voor de zorg beschikbare budgetten waren de afgelopen jaren nadrukkelijk gekoppeld aan de betreffende zorgmiddelen van de algemene uitkering uit het gemeentefonds. De coalitie is van mening dat een dergelijke koppeling binnen het sociaal domein niet langer noodzakelijk is.

We willen wel goed kunnen blijven volgen welke middelen de rijksoverheid via de algemene uitkering beschikbaar stelt voor zorg en hoe deze middelen zicht verhouden tot onze eigen zorguitgaven.

Het nadrukkelijk volgen van de uitgavenstromen moet dan ook een eerste vereiste zijn. Daaraan gekoppeld is er tevens de noodzaak aanwezig om zeer sterk te blijven inzetten op een verdere regionale samenwerking.

De effectiviteit en de doelmatigheid van beleidsvoornemens willen we goed kunnen volgen. Dat betekent onder andere dat voorgenomen doelen meetbaar geformuleerd moeten worden en in de tijd uitgezet worden met een daarbij behorend budget. Zodra blijkt dat beleid niet het gewenste effect sorteert moet tijdig kunnen worden bijgestuurd.

We willen toezien op een terecht gebruik van voorzieningen en we willen dat misbruik van voorzieningen wordt aangepakt en zo veel mogelijk wordt voorkomen met een actieve fraudebestrijding. Dat gebeurt nu ook al en we kunnen constateren dat dit vruchten afwerpt. Gelden die we beschikbaar hebben voor zorg willen we ook echt kunnen inzetten voor Doesburgers die dat ook echt nodig hebben.

Aanpassingen en veranderingen binnen de zorg zijn een continu aandachtspunt. Die mogelijkheid is onder andere aanwezig met een beperkt veranderingsbudget. De hoogte van dit budget willen we vaststellen op 2% van de Wmo- en Jeugd gelden die we ontvangen via de algemene uitkering uit het gemeentefonds in het kader van de grote decentralisaties, onderverdeeld in 1,5% voor lokale en 0,5% voor regionale initiatieven. Met dit budget willen we actief nieuwe projecten ondersteunen. Ook hier geldt onverkort dat we de doelmatigheid en de effectiviteit van deze projecten goed willen kunnen volgen. Middelen die voor aanpassingen en veranderingen noodzakelijk zijn worden nadat ze het college gepasseerd zijn, ter goedkeuring aan de gemeenteraad voorgelegd. Daarna wordt strak gestuurd op effectiviteit en efficiënt gebruik van de middelen.

We willen optimaal inzetten op preventief beleid. Onder het motto “vroeg er op af” willen we zoveel mogelijk voorkomen dat Doesburgers in een zorgsituatie terecht komen.

Wij zijn tevreden over de dienstverlening van onze sociale dienst. De opgaven voor de komende jaren zijn echter fors. Het aantal inwoners dat in de bijstand zit moet sterk omlaag, want werk is de beste preventie. Hiervoor is een toekomstbestendige sociale dienst nodig om dat allemaal op te kunnen pakken. We willen de interne organisatie hiervoor optimaal toerusten. Dit moet er onder andere toe leiden dat Doesburgers meer integraal geholpen worden en op basis van zelfstandigheid en zelfredzaamheid ook zaken zelf of met behulp van hun directe omgeving kunnen oplossen.

Wij zijn trots op onze mantelzorgers en de vele vrijwilligers en wij willen dat deze mensen goed worden ondersteund en gefaciliteerd, onder andere om overbelasting van deze mensen te voorkomen.



Iedereen moet mee kunnen doen. Eenzaamheid met name bij ouderen willen we tegengaan. In dit kader hechten we een groot belang aan inloop en dagopvang activiteiten. Daarnaast willen we de interactie tussen ouderen bevorderen met de inzet van een verbinder.

We hebben een prachtig jongerencentrum 0313 voor onze jonge Doesburgse inwoners. We willen de mogelijkheden van dit centrum verder benutten door een verruiming van de openingstijden en een verbreding van de doelgroep.

We willen bevorderen dat onze inwoners een gezonde levensstijl hanteren. Dat doen we onder andere door middel van goede voorlichting.

## **2.6 Algemene dienst en financiën**

Onze gemeente staat er financieel goed voor en dat willen we ook zo houden. De begroting is in evenwicht en onze reservepositie is gezond. En we zijn schuldenvrij.

We willen de lastendruk voor onze Doesburgers en bedrijven zo beperkt mogelijk houden. We willen dat dan doen vanuit de pakketgedachte. Dat wil zeggen dat we de totale lastendruk voor de afvalstoffenheffing, de rioolheffingen en de OZB niet meer willen laten stijgen dan de reguliere inflatiecorrectie. Waar mogelijk willen we lasten verlichten. Dit geldt met name voor de afvalstoffenheffing.

De algemene reserve, waarmee wij financiële tegenvallers op kunnen vangen, heeft op dit moment een omvang van ongeveer 8 miljoen euro. Deze omvang willen we minimaal behouden aan het einde van deze zittingsperiode.

We willen jaarlijks een begroting die materieel sluitend is. Dit betekent dat we onze structurele uitgaven ten minste willen hebben afgedekt met structurele inkomsten. Dat willen we bereiken met een solide financieel beleid.

Daarnaast willen we optimaal gebruik maken van de mogelijkheden van cofinanciering.

We hebben een projecten portfolio met een veelheid aan lopende projecten. Fysiek, sociaal en ook op het gebied van onze bedrijfsvoering. Het gaat hierbij dan o.a. om de realisering van de meerjaren investeringsagenda (MIA) en de daarin opgenomen strategische investeringen. We hebben veel op ons bord liggen en we willen de komende periode eerst onze belangrijke projecten afmaken, voordat we (omvangrijke) nieuwe projecten gaan opstarten.

### 3. Portefeuille- en projectenverdeling

<p><b>Burgemeester Loes van der Meijs</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Bestuurlijke aangelegenheden</li><li>• Intergemeentelijke samenwerking</li><li>• Openbare orde en veiligheid</li><li>• Coördinatie handhaving</li><li>• Communicatie</li><li>• Bedrijfsvoering</li><li>• Informatisering en automatisering</li><li>• Monumentenzorg</li><li>• Personeel en organisatie</li><li>• Bibliotheek</li></ul> <p>Projecten:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Digitale dienstverlening en digitaal werken</li><li>- Procescoördinatie omgevingswet</li></ul>	 A portrait of Burgemeester Loes van der Meijs, a woman with short blonde hair and glasses, wearing a dark blue jacket and a gold chain necklace with a circular pendant. She is smiling at the camera.
---	--

<p><b>Wethouder Birgit van Veldhuizen-van Oort (Stadspartij Doesburg)</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Volksgezondheid</li><li>• Verkeer en vervoer</li><li>• Beheer openbare ruimte en openbaar groen</li><li>• Wmo</li><li>• Financiën</li><li>• Subsidies</li><li>• Algemeen sportbeleid en sportaccommodaties</li></ul> <p>Projecten:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Vitale Binnenstad</li><li>- Reconstructie Zomerweg-Eekstraat-Nieuwe Eekstraat</li><li>- Herinrichting openbaar gebied Beinum</li><li>- Renovatie en omvorming openbaar groen in Doesburg</li><li>- Omgevingswet (exclusief procescoördinatie)</li></ul>	 A portrait of Wethouder Birgit van Veldhuizen-van Oort, a woman with blonde hair, wearing a white dress with blue and pink horizontal stripes. She is standing outdoors in front of a building.
--	---

### **Wethouder Peter Bollen (PvdA/GroenLinks)**

- Onderwijs
- Doelgroepenvervoer
- Wijkgericht werken
- Jeugd
- Welzijn
- Duurzaamheid en milieu
- Natuurbeheer, water en riolering

#### Projecten:

- Beleef de Linies
- Energietransitie / routekaart
- Grootschalige opwek duurzame energie
- Integrale Kind Centra (IKC's)



### **Wethouder Ellen Mulder-Metselaar (VVD)**

- Economie en werk & inkomen
- Ruimtelijke ordening
- Gemeentelijk vastgoed (exclusief sportaccommodaties)
- Bouw- en woningtoezicht
- Nutsbedrijven
- Toerisme
- Kunst en cultuur

#### Projecten:

- Woningbouw Beinum West
- Herontwikkeling centrum Beinum
- Herontwikkeling locatie Halve Maanweg
- Herontwikkeling Koppelweggebied
- Herinrichting Turfhaven
- PÉGÉ woningen
- Revitalisering bedrijventerrein Beinum
- Logistiek Ecopark IJsselvallei Doesburg
- Glasvezel buitengebied
- Doesburg Werkt!

