

Voorkeursalternatief Windplan Groen

Aan de gemeenteraad

VOORSTEL

Wij stellen u voor:

1. In te stemmen met het voorkeursalternatief Windplan Groen voor de invulling van projectgebied Oost van het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland.
2. In te stemmen met de afwijkingen van het Regioplan ten aanzien van de inzet van extra plaatsingszones en het uitstellen van een deel van de sanerings- en opschalingsopgave.
3. In te stemmen met de afwijkingen van het Beeldkwaliteitsplan Windenergie Dronten & Lelystad.

INHOUD

INLEIDING

Op 30 juni 2016 heeft de gemeenteraad van Dronten, evenals de raden van Lelystad en Zeewolde en Provinciale Staten van Flevoland het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland vastgesteld. Het Regioplan is een structuurvisie conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en beschrijft waar en onder welke voorwaarden de ontwikkeling van grootschalige windenergie is toegestaan. De strategie van opschalen & saneren staat centraal. Uitvoering van het Regioplan moet leiden tot een mooier landschap, een duurzamere energiehuishouding, een sterkere economie en een onverminderd groot draagvlak in de samenleving. Het Regioplan onderscheidt vier projectgebieden, waarbinnen één initiatiefnemer binnen de kaders van het Regioplan invulling kan geven aan de volledige opdracht van opschalen, saneren en participeren.

In projectgebied "Oost" heeft Windkoepel Groen (WKG), een koepel van samenwerkende initiatiefnemers, zich gemeld om deze opdracht uit te voeren onder de vlag "Windplan Groen". De planvorming vindt plaats onder Rijkscoördinatie door de ministeries van EZK en I&W (het Rijk is bevoegd gezag voor windparken met een opgestelde vermogen van > 100 MW). Op 20 september 2017 is een intentieovereenkomst getekend tussen de beide ministeries, de provincie, de gemeenten Dronten en Lelystad en WKG. De partijen werken samen toe naar een Rijksinpassingsplan en bijbehorende uitvoeringsbesluiten (waaronder de gemeentelijke Omgevingsvergunning).

De Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) heeft in het najaar van 2017 ter inzage gelegen inclusief informatieavonden en een bezoek van de Commissie m.e.r. In de aanloop naar de NRD is bestuurlijk overeenstemming bereikt over de opname van "reserve plaatsingszones" buiten de Regioplanzones om te anticiperen op tegenvallers vanuit de luchthavenbepalingen. Afgelopen maanden is gewerkt aan het milieueffectrapport (MER), op basis waarvan een voorkeursalternatief (VKA) is gevormd. Op 20 juni jl. heeft de stuurgroep Windplan Groen het voorkeursalternatief vrijgegeven voor de besluitvorming in Raden en Staten. In de "VKA-

keuzenotitie Windplan Groen” wordt het VKA gepresenteerd en toegelicht. Bij de notitie horen drie bijlagen:

1. Een “Sanity Check” (*Peregrine, 28 juni 2018*) op de business case met daarin een toets op de economische noodzaak van turbines met een hogere ashoogte dan 120 meter, de mogelijkheid om langer dan 0,5 jaar dubbel te draaien en het benutten van de reserve plaatsingszones.
2. *Advies Kwaliteitsteam Groen (Kwaliteitsteam Wind, 7 juni 2018)* met daarin de toetsing op en het advies van het Kwaliteitsteam Wind van het voorkeursalternatief op het Beeldkwaliteitsplan;
3. *Notitie ruimte voor luchtvaart en wind in zuidelijk deel van projectgebied Windplan Groen (Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, 25 mei 2018)* met daarin de gedeelde beleidsopvatting van de ministeries van EZK en I&W over de ruimte voor luchtvaart en voor windenergie in het zuidelijk deel van het projectgebied.

Afwijking van het Regioplan

Het voorliggende voorkeursalternatief wijkt op twee punten af van het Regioplan Windenergie Zuidelijk en Oostelijk Flevoland:

- Er staan windturbines buiten de plaatsingszones uit het Regioplan. Het betreft in de gemeente Dronten de lijnen Zeebiestocht en Ansjovistocht en een korte verlenging (twee turbines) van de Hondtocht aan de noordzijde van de Hanzeweg.
- In het zuidelijke, Lelystadse deel van het projectgebied vindt een deel van de sanering en opschaling van bestaande windturbines (het gebied “Eolienne”) later plaats.

Afwijking van het Beeldkwaliteitsplan

Het voorkeursalternatief wijkt op een aantal punten af van de uitgangspunten van het Beeldkwaliteitsplan en het advies van het kwaliteitsteam op het VKA op basis van het BKP:

- De lijnen van de Kubbe- en Zijdenententocht bestaan uit zes turbines in plaats van vereiste zeven, zoals het beeldkwaliteitsplan voorschrijft. Omdat er gezien de afstand tussen de wegen en de grootte van de windturbines geen zeven turbines in de lijnen passen, wordt dit door het beeldkwaliteitsteam acceptabel bevonden.
- De lijn van de Ansjovistocht bestaat uit vijf in plaats van zeven windturbines.
- De nieuwe hogere molenlijn van de Zeebiestocht staat haaks op de Kubbe- en Zijdenententocht wat leidt tot een onrustig beeld gezien vanuit de doorgaande wegen. De lijn staat op minder dan 2,5 molenpositie van de Kubbe- en Zijdenententocht en is daar niet mee uitgelijnd.

De afwijkingen zijn opgenomen in het advies van het kwaliteitsteam.

ARGUMENTEN

1.1 Doelstellingen van het Regioplan bereikt

Met het voorkeursalternatief worden de doelen van het Regioplan bereikt. Windplan Groen is een windpark van en voor alle bewoners van het projectgebied en borgt de volledige sanering van de bestaande turbines. Met het voorkeursalternatief committeert WKG zich aan het afdragen van de gebiedsgebonden bijdrage en de vereiste participatiemogelijkheden voor bewoners uit de kernen.

1.2 Bijdrage aan het Klimaatbeleidsplan

Realisatie van Windplan Groen zorgt voor een substantiële toename van de productie van duurzame energie in onze gemeente. Met Windkoepel Groen is afgesproken dat een deel van de gebiedsgebonden bijdrage zal worden benut voor het bereiken van doelstellingen uit het Klimaatbeleidsplan.

1.3 Goede balans tussen ambities en economische realiteit

Het voorkeursalternatief vormt een goede balans tussen de ambities uit het Regioplan en de economische realiteit. Vanwege de hoogtebepalingen door luchthaven Lelystad, de relatief lage gemiddelde windsnelheid ten opzichte van de subsidieklasse (zie bijlage Sanity Check) en

de dalende SDE-subsidies, blijkt een windpark binnen de plaatsingszones uit het Regioplan in combinatie met de saneringsopdracht economisch niet haalbaar. Met het voorkeursalternatief wordt een economisch uitvoerbaar en landschappelijk acceptabel windpark ontwikkeld.

2.1 Impact op Windplan Groen door luchtvaart beperkingen

Ten tijde van vaststelling van het Regioplan waren de beperkingen voor plaatsing van windturbines als gevolg van de luchthaven nog niet bekend. Inmiddels is duidelijk geworden dat de hoogtebeperkingen voor een belangrijk deel in projectgebied Oost terecht komen. Hierdoor kunnen niet alle zones volledig worden benut. Uit de Sanity Check blijkt een economische noodzaak om af te wijken van de plaatsingszones.

2.2 Veranderende economische omstandigheden

De economische haalbaarheid van het windpark is mede afhankelijk van de SDE+ subsidie op de te produceren duurzame energie. De hoogte van de SDE-subsidie is de afgelopen jaren substantieel afgebouwd. Windkoepel Groen wil de subsidie aanvragen in het najaar van 2019. Het Regioplan is vastgesteld in 2016 en gebaseerd op de destijds bekende economische omstandigheden. De hoogte van de SDE+ subsidie volgt de kostprijsontwikkeling van windturbines en anticipeert op de komst van hogere en grotere, kostenefficiënte windturbines. Door de hoogtebeperking van de luchthaven kunnen deze moderne turbines niet overal worden ingezet en ontstaat de economische noodzaak voor extra plaatsingsruimte om te kunnen voldoen aan de volledige Regioplanopdracht (inclusief saneren en participeren).

2.3 Onlangs vergunde lijnen binden aan het Regioplan

Voor de lijnen Ansjovistocht, Olstertocht/Noorderwind en Zeebiestocht zijn in 2014 omgevingsvergunningen verleend voor het vervangen van de bestaande turbines. Ansjovistocht en Zeebiestocht vallen buiten de Regioplanzones, maar kunnen buiten het Regioplan toch vernieuwd worden. Door de windturbines in het voorkeursalternatief op te nemen wordt de plaatsingsruimte efficiënter benut (met minder, maar hogere turbines) en zijn de voorwaarden uit het Regioplan (gebiedsgebonden bijdrage, participatie) van toepassing.

2.4 Door gefaseerde uitvoering kan windpark Eolienne onderdeel uitmaken van Windplan Groen

De windturbines in het gebied "Eolienne" zijn relatief nieuw en ontwikkeld door individuele turbine-eigenaren die niet zijn georganiseerd en niet zijn aangesloten bij Windkoepel Groen. Het is voor deze turbinehouders economisch en qua financieringsstructuur niet haalbaar de windturbines op korte termijn te saneren en op te schalen, mede door de onmogelijkheid om hier moderne hoge turbines in te zetten. Er heeft een bemiddelingstraject plaatsgevonden tussen windpark Eolienne en Windkoepel Groen. Het resultaat is dat Eolienne mee wil doen in Windplan Groen, maar de sanerings-, opschalings- en participatieopgave in een later stadium uitvoert.

3.1 Economische en ruimtelijke omstandigheden

Het kwaliteitsteam heeft een advies op het voorkeursalternatief uitgebracht dat is gebaseerd op de landschappelijke eisen van het beeldkwaliteitsplan. Gezien de veranderende economische omstandigheden (argument 2.2), de beperkingen die worden veroorzaakt door luchtvaart (argument 2.1) en de ruimtelijke mogelijkheden en beperkingen is de Windkoepel genoodzaakt af te wijken van het advies van het kwaliteitsteam om het windpark economisch haalbaar te maken.

KANTTEKENINGEN

Er vindt nog overleg plaats over het verkrijgen van een verklaring van geen bedenkingen.

Een belangrijke voorwaarde voor de realisatie van het project betreft het verkrijgen van een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de Inspectie Luchtvaart en Transport (IL&T). In een zorgvuldig afstemmingsproces tussen de ministeries van Economische Zaken en Klimaat (EZK), Infrastructuur en Waterstaat (I&W) en de LVNL is onderzocht onder welke omstandigheden het verkrijgen van een dergelijke vvgb tot de mogelijkheden zou kunnen

behoren. Ook zijn er voor een deel van het projectgebied beleidsafspraken gemaakt over de wijze waarop de hoogtebeperkingen geïnterpreteerd moeten worden. De IL&T zou deze beleidsafspraken ook als uitgangspunt moeten hanteren voor het afgeven van hun vvgb. Over het daadwerkelijk afgeven van de vvgb vindt nog overleg plaats.

Dit voorstel omtrent het VKA voor Windplan Groen wordt tegelijkertijd ook voorgelegd aan de gemeenteraad van Lelystad en Provinciale Staten van Flevoland.

Het college

Drs. T. van Lenthe
secretaris

A. van Amerongen
locoburgemeester