



AAN DE RAAD

Rijen, 12 juli 2016

**ONDERWERP:**

initiatiefvoorstel Referendumverordening Gilze en Rijen 2016

**Toelichting**

In de raadsvergadering van 28 oktober 2015 heeft de VVD aangekondigd met het initiatief te komen om in Gilze en Rijen het raadgevend referendum mogelijk te maken. Wat de VVD Gilze en Rijen betreft moeten inwoners vaker dan eens in de vier jaar hun mening kunnen geven. Dat kan door deel te nemen aan klankbordgroepen, enquêtes en inspraakrondes. Maar er zijn meer manieren waarop dat kan. Sinds 1 juli 2015 is het landelijk mogelijk een raadgevend referendum te organiseren. En begin dit jaar vond het eerste referendum plaats, dat georganiseerd werd op initiatief van ruim vierhonderdduizend Nederlanders. Wij zijn van mening dat ook in Gilze en Rijen het referendum van toegevoegde waarde kan zijn. In dit voorstel wordt dat uitgewerkt.

Gilze en Rijen kent tot op heden geen referendumverordening. In de bijgaande referendumverordening worden heldere procedures vastgelegd, die voor elk te organiseren referendum kunnen worden toegepast. Ook wordt geregeld dat en op welke wijze kiesgerechtigde inwoners het initiatief kunnen nemen om aan de raad te verzoeken een referendum te houden.

Het gaat hierbij om een voorafgaand (prelabel) raadgevend referendum. Dat wil zeggen dat de uitslag van een referendum nooit bindend kan zijn voor de raad of in de plaats kan komen van een door de raad te nemen besluit. De uitkomst van het referendum moet dus worden gezien als een voorafgaand advies van de bevolking aan de raad. Ieder raadslid beslist individueel of hij/zij zich gebonden acht aan de uitslag van een referendum. Hij/zij houdt altijd het recht om bij een stemming naar aanleiding van een gehouden referendum zich definitief uit te spreken voor of tegen het voorgenomen besluit.

Een referendum kan niet in de plaats komen van de wettelijk voorgeschreven inspraakmogelijkheden. Dat geldt zowel voor de wetten, zoals bijv. op het terrein van de ruimtelijke ordening en het milieu, als voor de gemeentelijke inspraakverordening.

Naast de in deze verordening beschreven mogelijkheid van een referendum op initiatief van kiesgerechtigde inwoners van Gilze en Rijen, bestaat altijd de mogelijkheid dat de raad zelfstandig besluit tot het houden van een referendum. In het raadsbesluit kan de raad er dan voor kiezen om aan te sluiten bij de regels in deze verordening.

Voor een toelichting over de verschillende bepalingen in deze verordening verwijzen wij graag naar de toelichting per artikel, die toegevoegd is aan het ontwerp-raadsbesluit.

**Voorstel**

Wij stellen u voor om te besluiten tot vaststelling van de "Referendumverordening Gilze en Rijen 2016" conform bijgaand ontwerp-raadsbesluit.

Fractie VVD Gilze en Rijen

D. Vermorken

## **DE RAAD VAN DE GEMEENTE GILZE EN RIJEN;**

gezien het initiatiefvoorstel van de VVD-fractie d.d. 12 juli 2016;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

### **besluit:**

vast te stellen de

## **Referendumverordening Gilze en Rijen 2016**

### **Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen**

#### **Artikel 1. Begripsbepalingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. kiezer: de kiesgerechtigde bedoeld in artikel 2;
- b. referendum: een raadgevende volksstemming, waarbij de kiezers zich uitspreken over een voorgenomen besluit dat aan de raad ter besluitvorming is voorgelegd;
- c. raad: de raad van de gemeente Gilze en Rijen;
- d. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gilze en Rijen;
- e. centraal stembureau: het centraal stembureau voor de verkiezing van de leden van de gemeenteraad.

#### **Artikel 2. Kiesgerechtigden**

1. Kiesgerechtigd voor het referendum zijn diegenen die op grond van de Kieswet kiesgerechtigd zijn voor de verkiezing van de leden van de raad.
2. Voor de beoordeling of aan de vereisten voor het kiesrecht is voldaan, is de toestand op de vierenvestigste dag voor de dag van stemming bepalend. Het vereiste van het hebben bereikt van de achttienjarige leeftijd wordt beoordeeld naar de toestand op de dag van de stemming.
3. De registratie van de kiesgerechtigdheid voor de verkiezingen van de raad geldt tevens als registratie van de kiesgerechtigdheid voor een referendum op basis van deze verordening.

#### **Artikel 3. Werkingsgebied verordening**

Een referendum wordt gehouden onder de kiezers van het gehele grondgebied van de gemeente Gilze en Rijen.

### **Hoofdstuk 2. Onderwerp referendum**

#### **Artikel 4: Referendabele besluiten**

1. Alleen een onderwerp, waarover de raad bevoegd is te beslissen, kan onderwerp van een referendum zijn.
2. De volgende conceptbesluiten kunnen géén onderwerp van een referendum zijn:
  - a. besluiten over voorstellen inzake individuele kwesties, zoals benoemingen, ontslagen, schorsingen;
  - b. besluiten in het kader van deze verordening;
  - c. besluiten over de hoogte van geldelijke voorzieningen voor ambtsdragers, gewezen ambtsdragers en hun nabestaanden;
  - d. besluiten over de vaststelling van de gemeentelijke begroting en de rekening;
  - e. besluiten over de vaststelling van gemeentelijke tarieven en belastingen;
  - f. besluiten over het voor kennisgeving aannemen van notities en rapporten;
  - g. besluiten in het kader van deze verordening;
  - h. besluiten die onderworpen zijn aan c.q. onderdeel uitmaken van een wettelijk geregelde procedure en waarbij die procedure zich niet verdraagt met het (inlassen van een) referendum;
  - i. besluiten ter uitvoering van een besluit van een hoger bestuursorgaan of de wetgever waaromtrent de raad geen beleidsvrijheid heeft;
  - j. besluiten die naar het oordeel van de raad hun grondslag vinden in een eerder genomen besluit waarover een referendum is gehouden of kon worden gehouden;

- k. besluiten waarvan de raad van mening is dat andere dringende redenen aanleiding zijn om geen referendum te houden;
- l. besluiten met een spoedeisend karakter;
- m. besluiten over bij de raad ingediende zienswijzen of bezwaarschriften.

### **Hoofdstuk 3. Initiatief en beslissing**

#### **Artikel 5 Inleidend verzoek kiezers**

1. Kiezers kunnen bij de raad op een daarvoor door het college vastgesteld formulier een inleidend verzoek indienen tot het houden van een referendum.
2. Dit verzoek moet worden ondersteund door ten minste 145 kiezers. Voor de beoordeling in het kader van dit artikel of aan de vereisten voor het kiesrecht is voldaan, is bepalend of dit op het tijdstip van de vergadering bedoeld in het vierde lid het geval is.
3. Het verzoek moet vergezeld gaan van een handtekening van elke kiezer die het verzoek ondersteunt met een opgave van zijn of haar naam, geboortedatum, adres en woonplaats.
4. Het verzoek vermeldt om welk voorgenomen besluit het gaat en moet bij de griffier van de raad worden ingediend ten minste drie werkdagen voor de vergadering van de raad waarvoor het voorgenomen besluit is geagendeerd.
5. Wanneer de raad in zijn in het vierde lid bedoelde vergadering oordeelt dat het verzoek door ten minste het voorgeschreven aantal kiezers is ondersteund en dat het onderwerp niet is uitgesloten op grond van artikel 4, stelt de raad de kiezers in de gelegenheid een definitief referendumverzoek in te dienen.
6. Het college maakt het raadsbesluit, bedoeld in het vijfde lid, zo spoedig mogelijk openbaar.
7. In de gevallen bedoeld in het vijfde en zesde lid, wordt het raadsvoorstel waarop het inleidende verzoek betrekking heeft op de gebruikelijke wijze behandeld, met dien verstande dat het conceptbesluit zoals dat luidt na verwerking van door de raad vastgestelde amendementen, niet in stemming wordt gebracht maar wordt aangehouden. De raadsleden worden, nadat over de amendementen is gestemd, in de gelegenheid gesteld in de raadsvergadering een stemverklaring als bedoeld in artikel 16 van het reglement van orde gemeenteraad Gilze en Rijen 2016 af te leggen met betrekking tot het conceptbesluit zoals dat luidt na verwerking van door de raad vastgestelde amendementen.
8. Het verzoek, bedoeld in het eerste lid, kan ook op elektronische wijze worden ingediend. Het college kan omtrent de wijze van indiening nadere regels vaststellen.

#### **Artikel 6 Definitief verzoek kiezers**

1. Een definitief verzoek tot het houden van een referendum moet worden ingediend binnen zes weken na de dag waarop de openbaarmaking, bedoeld in artikel 5 zesde lid, heeft plaatsgevonden.
2. Het verzoek, bedoeld in het voorgaande lid, moet worden ondersteund door ten minste 1450 kiezers. Voor de beoordeling in het kader van dit artikel of aan de vereisten voor het kiesrecht is voldaan, is bepalend of dit op enig tijdstip binnen de in het eerste lid bedoelde termijn het geval is.
3. Het verzoek moet vergezeld gaan van de handtekening van elke kiezer die het verzoek ondersteunt met een opgave van zijn of haar naam, geboortedatum, adres en woonplaats.
4. De gegevens, genoemd in het vorige lid, dienen te worden ingevuld op door het college vastgestelde lijsten tijdens de openingstijden van de gemeentebalie en, wanneer het college daartoe besluit, op één of meer andere, door het college aan te wijzen, locaties.
5. Bij het invullen van de in het derde en vierde lid bedoelde gegevens dient de kiezer zich te legitimeren met een document als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht.
6. Het centraal stembureau besluit binnen twee weken na afloop van de termijn van zes weken, bedoeld in het eerste lid, of het definitieve verzoek tot het houden van een referendum wordt toegelaten, stelt dan vast dat een referendum wordt gehouden en stelt hierbij met inachtneming van het volgende lid een datum voor het referendum vast. Het centraal stembureau besluit slechts dat het definitieve verzoek niet wordt toegelaten, indien het aantal geldig afgelegde ondersteuningsverklaringen minder bedraagt dan 1450.
7. Indien het centraal stembureau besluit dat het definitieve verzoek niet wordt toegelaten dan vindt de stemming over het aangehouden conceptbesluit in de volgende raadsvergadering plaats, tenzij de raad anders besluit.
8. Als dag van de stemming wordt een woensdag aangewezen binnen een periode die aanvangt op de vijftachtigste dag en eindigt zes maanden na de dagtekening van het besluit tot het houden van een referendum. Voor de berekening van de termijn van zes maanden wordt de periode van 1 juli tot

en met 31 augustus niet meegeteld.

Indien binnen de in de eerste volzin van dit lid bedoelde termijn een of meer stemmingen voor een verkiezing op basis van de Kieswet of een referendum op basis van de Wet raadgevend referendum of deze verordening worden gehouden, wordt als dag van de stemming voor het referendum aangewezen de dag van die stemming, onderscheidenlijk één van die stemmingen. Een stemming voor het referendum vindt niet plaats op de dag dat een verkiezing van de leden van de raad plaatsvindt.

9. De vraagstelling van het referendum luidt: "Steunt u het voorgenomen raadsbesluit?". De kiezer krijgt uitsluitend de mogelijkheid te stemmen voor 'ja' of 'nee' of kan een blanco stem uitbrengen.

10. Het college maakt het besluit tot het houden van een referendum en de datum waarop het referendum wordt gehouden openbaar bekend. Het college is belast met de verdere bestuurlijke en ambtelijke coördinatie van het referendum.

11. Het verzoek, bedoeld in het eerste lid, kan ook op elektronische wijze worden ingediend. Het college kan omtrent de wijze van indiening nadere regels vaststellen.

## **Hoofdstuk 4. Procedure rond de stemming en de stemopneming**

### **Artikel 7. Oproeping**

1. Iedere kiezer voor het referendum krijgt een afzonderlijke stempas.

2. Het eerste lid geldt ook wanneer sprake is van een combinatie met een verkiezing van de leden van een vertegenwoordigend lichaam of een referendum.

3. Deelname aan het referendum door middel van een volmacht of in een ander stemlokaal dan waarvoor de oproeping geldt, is mogelijk.

### **Artikel 8. Stemming**

1. Het referendum vindt plaats in de stemlokalen die worden gebruikt voor de verkiezingen van leden van vertegenwoordigende lichamen.

2. Indien geen sprake is van een combinatie met verkiezingen van leden van vertegenwoordigende lichamen kan het college, in afwijking van het eerste lid, een ander aantal stemlokalen aanwijzen.

3. Aan de kiezers voor het referendum wordt een stembiljet uitgereikt. Daarvan wordt aantekening gemaakt in het kiesregister.

4. Het stembiljet vermeldt de vraagstelling, alsmede de daarbij behorende keuzemogelijkheden.

5. Deelname aan het referendum heeft plaats door de voorkeur op het stembiljet kenbaar te maken en deze in de stembus te deponeren.

6. Het stembureau houdt aantekening van het deponeren van het stembiljet in de stembus.

### **Artikel 9. Vaststellen uitslag**

1. Het stembureau stelt na de sluiting van het stemlokaal vast:

a. het aantal stemmen dat voor het voorgenomen besluit is uitgebracht;

b. het aantal stemmen dat tegen het voorgenomen besluit is uitgebracht;

c. het aantal blanco stemmen;

d. de som van de onder a, b en c bedoelde aantallen stemmen, zijnde het aantal geldig uitgebrachte stemmen;

e. het aantal ongeldige stemmen.

2. Van de uitkomst van de telling wordt een proces-verbaal opgemaakt.

3. Na de telling worden de stembiljetten in verzegelde pakken bewaard.

### **Artikel 10. Toepassing overige wetgeving**

Voor zover in deze verordening niet anders is bepaald, zijn op de stemming en de stemopneming de hoofdstukken J, K, L en N van de Kieswet respectievelijk hoofdstuk 9 van de Wet raadgevend referendum van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 11. Budget**

1. Nadat is besloten tot het houden van een referendum, brengt de raad een bedrag op de begroting voor voorlichting en organisatie.

2. Tevens stelt de raad een subsidieplafond vast voor subsidies aan de verzoekers van het referendum en aan maatschappelijke organisaties voor het organiseren van debat en publiciteit over het onderwerp waarop het referendum betrekking heeft. De raad bepaalt daarbij volgens welke verdeelsleutel het subsidieplafond over de groepen van subsidiegerechtigden wordt verdeeld.

3. Het college beslist op de aanvragen om subsidie in volgorde van ontvangst.

## **Hoofdstuk 5. Uitslag referendum en besluitvorming over voorgenomen raadsbesluit**

### **Artikel 12**

1. De uitslag van het referendum wordt door het centraal stembureau berekend op basis van de gewone meerderheid van het totaal aantal uitgebrachte, geldige stemmen.
2. De uitslag van het referendum wordt door de voorzitter van het centraal stembureau openbaar bekendgemaakt.

### **Artikel 13**

In de eerste vergadering van de raad nadat de uitslag van het referendum is bekendgemaakt, vindt besluitvorming plaats over het aangehouden conceptbesluit dat aan het referendum werd onderworpen.

## **Hoofdstuk 6. Strafbepalingen**

### **Artikel 14**

Met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie, wordt gestraft degene die:

- a. volmachtbewijzen, stembiljetten of stempassen namaakt of vervalst met het oogmerk deze als echt en onvervalst te gebruiken of door anderen te doen gebruiken;
- b. volmachtbewijzen, stembiljetten of stempassen die hij zelf heeft nagemaakt of vervalst of waarvan de valsheid of vervalsing hem, toen hij deze ontving, bekend was, opzettelijk als echt en onvervalst gebruikt of door anderen doet gebruiken dan wel deze met het oogmerk om deze als echt en onvervalst te gebruiken of door anderen te doen gebruiken, in voorraad heeft;
- c. volmachtbewijzen, stembiljetten of stempassen voorhanden heeft met het oogmerk deze wederrechtelijk te gebruiken of door anderen te doen gebruiken;
- d. als gemachtigde stemt voor een persoon, wetende dat deze is overleden.

## **Hoofdstuk 7. Slotbepalingen**

### **Artikel 15**

1. Deze verordening, met uitzondering van artikel 5, achtste lid, en artikel 6, elfde lid, treedt in werking op de dag na bekendmaking.
2. Artikel 5, achtste lid, en artikel 6, elfde lid, treden in werking op een door het college te bepalen tijdstip. Het college kan hiertoe eerst besluiten indien verzekerd is dat de wijze van indiening van verzoeken op elektronische wijze geen afbreuk doet aan de vereisten van toezicht en betrouwbaarheid.

### **Artikel 16**

Deze verordening kan worden aangehaald als Referendumverordening Gilze en Rijen 2016.

Aldus vastgesteld in de openbare  
vergadering van .....

DE RAAD VOORNOEMD,  
de griffier,

de voorzitter,

mr. J.W. Timmermans

dr. A.J.W. Boelhouwer

## **Toelichting per artikel**

### **Artikel 1**

In deze verordening gaat het om een raadgevend referendum. Dat wil zeggen een referendum dat niet bindend is voor de raad op initiatief van de kiezers. Het vindt plaats voordat door de raad een definitief besluit is genomen over het voorliggende onderwerp. Na het referendum zal de raad een definitief besluit moeten nemen. Een correctief referendum, waarbij de bevolking een besluit dat de raad al heeft genomen achteraf bindend kan verklaren of verwerpen, is op grond van Grondwet niet mogelijk.

### **Artikel 2**

Voor de kiesgerechtigheid is aansluiting gezocht bij het bepaalde in artikel B 3 van de Kieswet en artikel 18 lid 2 van de Wet raadplegend referendum (Wrr). Degenen die kiesgerechtigd zijn voor de gemeenteraadsverkiezingen zijn ook kiesgerechtigd voor een gemeentelijk referendum. Dit is herkenbaar voor de burgers en maakt de organisatie van een referendum niet onnodig complex.

### **Artikel 3**

Uitgangspunt is dat een referendum zich niet kan uitstrekken buiten het grondgebied van de gemeente waarin een referendum wordt gehouden. Ook zal een referendum altijd worden gehouden onder de kiezers van de hele gemeente. Dit sluit uit dat een referendum slechts in een van de kernen van de gemeente plaatsvindt.

### **Artikel 4**

De besluiten genomen door het college of de burgemeester zijn niet referendabel. De raad is daarbij ook niet bevoegd voor die besluiten een referendum mogelijk te maken. Een aantal onderwerpen leent zich naar hun aard niet voor een referendum. Deze zijn in de uitzonderingslijst genoemd.

Om te voorkomen dat besluitvorming in een vicieuze cirkel terechtkomt (zeker wanneer de raad een voorstel afwijst tot het houden van een referendum), zijn besluiten in het kader van deze verordening en besluiten naar aanleiding van een gehouden referendum uitgesloten van een nieuw referendum.

Ook besluiten die onderworpen zijn aan c.q. onderdeel uitmaken van een wettelijk geregelde procedure en waarbij die procedure zich niet verdraagt met het (inlassen van een) referendum zijn niet referendabel. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij het vaststellen van een bestemmingsplan, waarvoor termijnen in de wet Wet ruimtelijke ordening zijn vastgelegd.

Daarnaast is er een uitzonderingsgrond opgenomen als de raad van mening is dat er dringende redenen zijn om geen referendum te houden. Dat kan bijvoorbeeld als er risico is op grote financiële claims.

De raad neemt uiteindelijk steeds een besluit of ten aanzien van een voorgenomen besluit een definitief referendumverzoek kan worden ingediend. Een zorgvuldige afweging is daarbij uiteraard een voorwaarde. Tegen een besluit om indieners niet in de gelegenheid te stellen een definitief referendumverzoek in te dienen, staat voor belanghebbenden de mogelijkheid van bezwaar en beroep op grond van de Algemene wet bestuursrecht open. Dit betekent dat de raad een besluit om geen referendum te houden zorgvuldig moet afwegen en motiveren. De raad heeft hierbij overigens beoordelingsvrijheid en de rechter zal terughoudend toetsen.

### **Artikel 5**

Kiesgerechtigden kunnen een verzoek bij de raad indienen tot het houden van een referendum. Dit middel biedt de kiezers de mogelijkheid "aan de noodrem te trekken" als er een besluit zal worden genomen, dat in hun ogen verkeerd is. Het is logisch dat burgers dan ook zelf kunnen beslissen wanneer dit noodzakelijk is. Het zou niet juist zijn wanneer de raad alleen zelf kan bepalen bij welk besluit en wanneer het moment is aangebroken waarop burgers hun gekozen volksvertegenwoordigers kunnen "adviseren". Een verzoek wordt ingediend bij de griffier.

Voor de drempel voor het aantal kiesgerechtigde inwoners is aangesloten bij de oude Tijdelijke referendumwet. Daarin werd gekozen voor een systeem waarbij de gemeentegrootte (aantal inwoners) bepalend is voor de drempel. Schematisch weergegeven ziet dat er zo uit:

Aantal kiesgerechtigden in gemeente	Inleidend verzoek		Definitief verzoek	
Minder dan 20.001	1%	mits min. 50, max. 125	10%	mits min.200, max. 1250
20.001 – 40.000	0,7%	mits max. 200	7%	mits max. 2250
40.001 – 100.000	0,5%	mits max. 300	6%	mits max. 5000
Meer dan 100.001	0,033%		5%	

De drempel van 145 kiesgerechtigde inwoners is gebaseerd op de bovenstaande tabel. Bij de verkiezingen van 2014 waren er 20405 kiesgerechtigden in Gilze en Rijen. 0,7% daarvan zijn 142,835 kiezers. Er is daarbij naar boven afgerond op het eerstvolgende vijftal. Gekozen is voor een concreet aantal. Een andere methode is een promillage van de kiesgerechtigden. Een dergelijke koppeling zou in de praktijk iedere keer enig rekenwerk betekenen en dus een steeds wisselend aantal. Dat komt de duidelijkheid niet ten goede.

In dit artikel is het zogeheten inleidend verzoek geregeld. Ter wille van de uniformiteit en verwerkbaarheid wordt door het college (bevoegdheid artikel 4:4 Algemene wet bestuursrecht) een aanvraagformulier vastgesteld en beschikbaar gesteld. Op basis hiervan wordt het aantal handtekeningen geteld. Door middel van steekproefsgewijze controle kan worden gecheckt of er sprake is van 'rechtmatige' handtekeningen.

In deze fase is sprake van een "haalsysteem" voor de handtekeningen. De initiatiefnemers kunnen die bij wijze van spreken deur aan deur gaan ophalen.

In de verordening is expliciet de mogelijkheid opgenomen om de ondersteuning ook digitaal in te dienen. Het is aan het college hiervoor een veilige en betrouwbare methode beschikbaar te stellen.

Op het moment dat de raad vaststelt dat aan het ondersteuningsvereiste is voldaan en geen sprake is van een niet-referendabel besluit volgt het raadsbesluit waarmee het vervolg in gang wordt gezet.

#### **Artikel 6**

Nadat de raad besloten heeft dat het inleidende verzoek tot het houden van een referendum wordt gehonoreerd, wordt de gelegenheid geboden een definitief verzoek in te dienen. Hiertoe geldt eveneens een vaste (hogere) drempel. Het aantal benodigde geldige ondersteuningsverklaringen voor een definitief verzoek (1450) is het tienvoudige van het aantal voor een inleidend verzoek. Hier geldt de eis dat betrokkenen "de brengplicht" hebben. Zij dienen zich in het gemeentehuis en eventueel andere door het college aan te wijzen locaties te vervoegen en zich door middel van een identiteitsbewijs te legitimeren.

In de verordening is expliciet de mogelijkheid opgenomen om de ondersteuning ook digitaal in te dienen. Het is aan het college hiervoor een veilige en betrouwbare methode beschikbaar te stellen.

In dit artikel is opgenomen dat het centraal stembureau beoordeelt of er voldoende ondersteuningsverklaringen voor het definitieve verzoek ontvangen zijn en vervolgens de datum van het referendum vaststelt. Voordeel hiervan is dat het referendumproces nog verder wordt gedepolitiseerd. Voor het landelijk referendum op basis van de Wet raadgevend referendum vervult de Kiesraad als centraal bureau ook die rol. De Kiesraad heeft bij het landelijk raadgevend referendum tevens een taak bij het beoordelen van het inleidend verzoek. Omdat echter niet ieder raadsbesluit voor een referendum in aanmerking komt en dit om een beoordeling door de raad zelf vraagt, is een dergelijk rol voor het centraal stembureau bij het inleidend verzoek niet aangewezen.

Op het moment dat het centraal stembureau vaststelt dat aan het ondersteuningsvereiste is voldaan, volgt het besluit dat een referendum wordt gehouden. Tegelijkertijd wordt ook de datum van het referendum vastgesteld. Uit oogpunt van kostenbeheersing kan een referendum relatief goedkoop worden gehouden door mee te liften met een volksvertegenwoordigende verkiezing. Het wordt echter niet wenselijk geacht om een referendum samen te laten lopen met een raadsverkiezing. Voor de vaststelling van de datum is aangesloten bij de regeling zoals opgenomen in de artikelen 55 en 56 van de Wrr. Daarnaast verdient het aanbeveling om geen referendum te houden op de woensdag direct voorafgaand aan bijvoorbeeld Bevrijdingsdag, Hemelvaartsdag of Koningsdag (vallend op een donderdag). Als de uitslag op woensdagavond niet compleet kan worden vastgesteld dan is de donderdag in die gevallen niet een werkdag waarop de uitslag kan worden gecompleteerd. Ter overweging is nog om een referendum niet te houden in een periode van de schoolvakanties, omdat dan locaties niet beschikbaar kunnen zijn. Ook kan een referendum in een dergelijke periode opkomstbelemmerend werken.

Teneinde de besluitvorming te vereenvoudigen is er voor gekozen om in onderhavige verordening de vraagstelling en de keuzemogelijkheden vast te leggen. Dit maakt het ook overbodig om een onafhankelijke referendumcommissie in te stellen die over de vraagstelling beslist.

De uitvoering van het referendum zelf wordt aan het college opgedragen. Hoewel niet strikt noodzakelijk (artikel 160 Gemeentewet belast het college in zijn algemeenheid al met de uitvoering van de raadsbesluiten) is de bepaling ter voorkoming van onduidelijkheid hier opgenomen.

#### **Artikel 7 t/m 10**

Bij de regels rondom de stemming en de stemopneming wordt aangesloten bij de procedures rondom gemeenteraadsverkiezingen op grond van de Kieswet en referenda op basis van de Wrr. Iedere kiesgerechtigde ontvangt een stempas. Bij een combinatie van referendum met een volksvertegenwoordigende verkiezing worden afzonderlijke stempassen gebruikt.

Bij een referendum kan gebruik worden gemaakt van volmachten. Hiervoor gelden de bepalingen van de Kieswet. Een kiezer mag, gelijktijdig met het uitbrengen van zijn eigen stem, maximaal voor twee volmachtgevers een stem uitbrengen.

Het referendum vindt in beginsel plaats in de gebruikelijke stemlokalen. Het college krijgt de bevoegdheid om bij een referendum dat niet gelijktijdig wordt gehouden met een volksvertegenwoordigende verkiezing, een ander aantal stembureaus aan te wijzen dan gebruikelijk is bij de volksvertegenwoordigende verkiezingen. De achterliggende gedachte is dat een referendumformulier sneller kan worden ingevuld (en geteld) dan de soms omvangrijke stemformulieren die bijvoorbeeld voor de volksvertegenwoordigende verkiezingen worden gebruikt. Tegelijkertijd is het vreemd dat wanneer het referendum samenvalt met andere verkiezingen, niet in alle stemlokalen aan het referendum kan worden deelgenomen. Ook kan hier uit kosten oogpunt aanleiding toe bestaan. Het ligt daarbij in de rede dat het college er in ieder geval zorg voor draagt dat er in elke kern minimaal één stembureau gevestigd is.

#### **Artikel 11**

Er kan jaarlijks een vast bedrag op de begroting worden opgenomen voor het organiseren van referenda of er kan per referendum een budget worden vastgesteld. Hier is gekozen voor het laatste. Naast een bedrag voor de organisatie van het referendum zelf zal de voorlichting geld kosten. Dit betreft zowel de voorlichting door de gemeente zelf (uitleg over het concept-raadsbesluit) als de voorlichting door verschillende belangengroeperingen, waaronder de initiatiefnemers van het referendum. Aangezien de subsidieverordening Gilze en Rijen 2015 geen grondslag verleent voor subsidies in het kader van het referendum, is deze bepaling in deze verordening opgenomen. De uitvoering is in handen van het college.

#### **Artikel 12**

Anders dan in de Wet raadgevend referendum kent onderhavige verordening geen bepaling ten aanzien van de geldigheid van de uitslag van het referendum. Het is niet passend om naar aanleiding van de opkomst bij het referendum een uitspraak over de geldigheid van die uitslag te doen. Het is aan de raadsleden om de uitslag te waarderen. Op geen enkele wijze is de uitslag van het referendum juridisch bindend voor een raadslid of de raad. De raad kan het oordeel van de kiezers zwaar laten wegen, doch heeft de vrijheid aan andere belangen een groter gewicht toe te kennen. Derhalve is niet alleen geen sprake van een juridische binding van de raad aan de uitslag van het referendum, doch ook niet van een zodanige materiële of politieke binding dat in feite van beslissingsvrijheid van de raad geen sprake meer is. De inhoudelijke besluitvorming over het voorgenomen besluit blijft in handen van de raad.

#### **Artikel 13**

In dit artikel is vastgelegd dat de raad in de eerstvolgende vergadering na het referendum een besluit moet nemen over het voorgenomen besluit.



**Artikel 14**

De Kieswet regelt strafbaarstelling van degene die de bepalingen van de Kieswet overtreedt. Deze strafbepalingen gelden niet voor een gemeentelijk referendum. De gemeentelijke wetgever heeft de mogelijkheid om op grond van artikel 154 van de Gemeentewet overtreding van deze verordening strafbaar te stellen. Daartoe is onderhavig artikel opgenomen.

**Artikel 15**

Hier wordt de inwerkingtreding van deze verordening vastgelegd. In artikel 5 lid 8 en artikel 6 lid 11 is de (juridische) mogelijkheid geïntroduceerd van het op elektronische wijze indienen (en ondersteunen) van het inleidend en definitief referendumverzoek.

Om dit feitelijk mogelijk te maken zal eerst een ICT-traject moeten worden doorlopen. Onderdeel daarvan zal de vraag moeten zijn of deze wijze van indienen net zo betrouwbaar is als de (meer traditionele) indiening op papier. In de eerste plaats dient vast te staan dat adequate controle kan plaatsvinden van de identiteit van de verzoeker, van zijn kiesgerechtigdheid en van het voorschrift dat één verzoeker niet meer dan één verzoek of verklaring mag indienen per referendum.

**Artikel 16**

Het is gebruikelijk dat een verordening een citeerartikel bevat. Dit artikel voorziet hierin.