



Amendement

bij collegevoorstel betreffende afwijzing onttrekking aan openbaarheid
spoorwegovergang Laan van Alverna

De Raad in vergadering bijeen op 29 september 2016

Constaterende dat:

- in 2011 met unanieme steun van de Raad besloten is mee te werken aan een alternatieve ontsluitingsroute voor de Laan van Alverna, waardoor afsluiting van de spoorwegoverweg door ProRail mogelijk werd
- in overeenstemming met de Raad een alternatieve ontsluitingsweg door ProRail is aangelegd in 2014, welke aanleg volgens opgave van ProRail € 770.000 aan gemeenschapsgeld heeft gekost
- de Raad destijds aannam dat de overweg niet openbaar was
- de Raad van State op 9 december 2015 heeft uitgesproken dat de spoorwegovergang, Alverna, openbaar is
- vanwege last onder dwangsom de spoorwegovergang door ProRail heropend is op 29 juli 2016 voor voetgangers en fietsers
- momenteel de spoorwegovergang Alverna geopend is, maar niet actief beveiligd is voor wandelaars en fietsers, kortom kwetsbare verkeersdeelnemers
- de spoorwegovergang in de huidige vorm ook toegankelijk is voor scootmobiel en rolstoelgebruikers, zijnde zeer kwetsbare verkeersdeelnemers
- ProRail aangegeven heeft niet in staat te zijn de spoorwegovergang Alverna met de huidige beschikbare manieren te beveiligen zonder wederom een grote aanslag te doen op gemeenschapsgeld
- er momenteel vier verzoeken van direct belanghebbenden (waaronder ProRail en bewoners Laan van Alverna) zijn ingediend voor onttrekking van spoorwegovergang Alverna aan de openbaarheid
- de uitspraak van de Raad van State het college noopt de openbaarheid van de spoorwegovergang te handhaven, zolang deze niet door de raad aan de openbaarheid is onttrokken
- de huidige beschikbare manieren van beveiliging (AHOB, tunnel of brug) ongewenst zijn vanwege de impact op de directe woonomgeving en duur zijn (€ 900.000 voor een brug en € 2.200.000 voor een tunnel)
- op dit moment onzeker is of ProRail in april 2017 in staat is een innovatieve beveiliging te presenteren, die goedkoop is, aantoonbaar veilig is en geen overlast voor de omwonenden meebrengt
- als ProRail er in slaagt in 2017 een gewenste oplossing te presenteren, dit eerst getest moet worden, en dat – als de oplossing uiteindelijk wordt goedgekeurd en ingevoerd – het systeem ter plaatse moet worden geïnstalleerd, dit jaren in beslag neemt, gedurende welke termijn de huidige situatie van een niet actief beveiligde spoorwegovergang in stand blijft
- de kosten voor een alternatieve beveiligingsopties worden geschat op rond € 1.000.000
- door machinisten 51 bijna-ongelukken of onveilige situaties zijn gerapporteerd tussen april 2013 en oktober 2014 (afsluiting spoorwegovergang Alverna)
- de uitspraak van de Raad van State d.d. 9 december 2015 niet in de weg staat als gemeenteraad te besluiten om de overweg aan de openbaarheid te onttrekken
- daartoe een zwaarwegend belang nodig is

- de termijn die hiervoor staat om uitspraak te doen als Raad op 20 oktober verloopt en een geringe termijn overschrijding bij een besluit 27 oktober geen gevolgen heeft

Overwegende dat:

- de Raad zich uiterlijk op 27 oktober 2016 moet uitspreken over de 4 verzoeken tot onttrekking
- er een zwaarwegend belang is, namelijk veiligheid van overstekende kwetsbare verkeersdeelnemers
- de huidige onbewaakte spoorwegovergang Alverna een onveilige gelijkvloerse kruising is, gezien de frequentie van het treinverkeer: minimaal 13 treinen per uur en het feit dat de overgang op zicht moet worden overgestoken: ook in het donker, met regen, hagel, mist of een lage zonnestand.
- hierbij ook het verschil in snelheid van sneltreinen en stoptreinen een rol speelt evenals die van een goederentreinen en een Thalys; die laatste stopt niet op het station Heemstede - Aerdenhout
- de Laan van Alverna via het station en de nieuwe ontsluitingsweg uitstekend veilig te bereiken is,
- de door ProRail in 2014 aangelegde ontsluitingsweg een significante toename van verkeer richting Laan van Alverna en het daarachter liggende recreatiegebied heeft gefaciliteerd
- openhouden van de spoorwegovergang Alverna in combinatie met de toename van verkeer over de aangelegde ontsluitingsweg het aantal overstekende passanten wederom zal doen toenemen
- op korte termijn, het openhouden van de spoorwegovergang Alverna, gedurende de toekomstige, mogelijke juridische afwikkelingen, onredelijke veiligheidsrisico's brengt
- op middellange termijn, alternatieve oplossingen voor een veilige spoorwegovergang Alverna niet te voorzien financiële gevolgen zullen hebben voor de gemeente omdat, hoewel hiertoe geen juridische verplichting bestaat, de conclusie zou kunnen zijn dat het redelijk is dat de gemeente Heemstede zal cofinancieren voor ongeveer E 500.000; gemeenschapsgeld dat wordt ingezet voor een zeer beperkte groep van ongeveer 300 recreanten
- op lange termijn, het treinverkeer zal toenemen en dat deze toename een gewenste en duurzame mobiliteitsontwikkeling is
- dat het ook voor zover de oplossing door ProRail en het ministerie gefinancierd wordt gaat om de inzet van gemeenschapsgeld voor een zeer beperkte groep recreanten
- dat de spoorwegovergang gezien de uitspraak van de Raad van State weliswaar openbaar is, maar geen belangrijke functie heeft in het Heemstedse wegennet en voornamelijk recreatief gebruikt wordt
- dat het belang van hen die de overweg open willen hebben daardoor een voornamelijk recreatief belang is en dat dit voornamelijk voor een beperkte groep wandelaars van belang is
- en dat er actief en ruim in voorzien is in dit belang - namelijk het natuurgebied te kunnen blijven bereiken- , zij het met een omweg van ca. 1.500 meter
- behalve recreanten en kwetsbare verkeersdeelnemers ook mensen en dieren zullen oversteken die onbekend met de situatie van de overweg zijn

- na de laatste openstelling wederom gevaarlijke situaties door ProRail gemeld worden die tot vertraging van de treinen leiden
- alhoewel de beveiliging van een spoorovergang een zaak van ProRail is, ook de gemeenteraad in deze een verantwoordelijkheid heeft teneinde door onttrekking aan de openbaarheid de onveilige situatie op te heffen, c.q. wordt voorkomen dat deze ontstaat
- het de bevoegdheid van de Raad is om de overweg bij Alverna aan de openbaarheid te onttrekken
- veiligheid, leefbaarheid voor omwonenden en bestuurlijke betrouwbaarheid zwaarder moet wegen dan het recreatieve belang van een geringe groep.

Besluit tot de volgende wijziging van het voorliggende besluit:

De raad besluit de verzoeken tot onttrekking aan de openbaarheid van de spoorwegovergang bij de Laan van Alverna toe te wijzen en de spoorwegovergang bij de Laan van Alverna aan de openbaarheid te onttrekken.

Ondertekening en naam:



.....
 Marieke Waterlander



.....
 Eveline Stam



.....
 Annelies van der Have



.....
 Bas van Lier



.....
 Johan Maas



.....
 Erik de Zeeuw