

# Initiatiefvoorstel - gewijzigd



---

datum vergadering 17 september 2020  
volgnummer 20-94

---

onderwerp Een samenhangend en duurzaam gemeentelijk accommodatiebeleid

---

behandelen in raadscommissie Algemeen Bestuur  
portefeuillehouder Wethouder Simons  
programma Allen  
behandeld door Wilfried Boonman/Jeroen Louws  
e-mail wilfriedboonman@hetnet.nl/jeroenlouws@kpnmail.nl

---

## conceptbesluit

De raad besluit:

1. **In een aantal stappen te komen** tot samenhangend gemeentelijk accommodatiebeleid **en te starten met een inventarisatie** van huidige gemeentelijke accommodaties (**inclusief onderwijshuisvesting**) die is toegespitst op:
    - de gebruiksmogelijkheden van de accommodaties;
    - de bezettingsgraad van de accommodaties oftewel welk deel van de week (**avonden/weekenden**) wordt daadwerkelijk gebruik gemaakt van de ruimten;
    - de maatschappelijke doelstellingen en de wettelijke taken;
    - de huidige kwaliteit van de accommodaties (**bv. in geval van monumenten**) en de mogelijkheden tot multifunctioneel gebruik;
    - de huidige exploitatielasten;
    - de noodzakelijke investeringen en jaarlijkse exploitatielasten gegeven de duurzaamheidsopgave en andere noodzakelijk geachte investeringen;
    - de mogelijkheden die de locatie eventueel biedt voor alternatieve bestemmingen zoals woningbouw **of efficiënter gebruik**.
- 

## relatie met eerdere besluitvorming

Motie juni 2019, moratorium verkoop vastgoed, memo september 2019 n.a.v. vragen

---

## wat is de aanleiding en het bestaand beleid? relatie met de programmabegroting?

De grote uitdagingen op het gebied van duurzaamheid, de woonopgave en de beschikbaarheid van accommodaties met functionaliteiten die zoveel als mogelijk aansluiten bij het rijke Middelburgse verenigingsleven behoeven een samenhangende benadering van het gemeentelijk accommodatiebeleid (i.h.b. het gemeentelijk vastgoed) met realistische oplossingsrichtingen die

- passen binnen de beperkte financiële mogelijkheden waarover Middelburg beschikt en de financiële taakstellingen die op de verschillende beleidsterreinen van toepassing zijn,
  - ruimte bieden voor samenwerking en concentratie en tegelijkertijd een goede spreiding in de gemeente.
  - op voldoende draagvlak mogen rekenen bij betrokkenen
  - invulling geven aan de duurzaamheidsdoelstelling en aansluiten op geformuleerde ambities op het gebied van duurzaamheid/milieu,
  - naadloos aansluiten op de doelstellingen van ons onderwijs-, sport-, cultuur- en welzijnsbeleid en het nieuwe, op dit moment in ontwikkeling zijnde, subsidiebeleid (kaders/verordening) dat in het tweede kwartaal van 2021 in de gemeenteraad ter besluitvorming voorligt.
- 

## wat willen we bereiken?

Op basis van deze inventarisatie worden uitgangspunten en scenario's voor een gemeentelijk accommodatiebeleid vastgesteld ten behoeve van een uitvoeringsplan **dat tweede helft van 2021** beschikbaar is.

---

## argumenten

De gemeente Middelburg beschikt over een groot aantal panden die in gebruik zijn voor maatschappelijke doeleinden.

Op 18 april 2017 heeft de raad de 'Eindrapportage verkenning 'Vastgoed' in het kader van de heroriëntatie gemeentelijke taken' vastgesteld en gekozen voor scenario 2 uit de verkenningsopdracht. Dat wil zeggen dat het ingezette beleid om bezit en beheer van vastgoed af te bouwen, wordt voortgezet.

Dit leidt er echter toe dat de gebruikers op zoek moeten naar een nieuwe, passende locatie voor hun activiteiten. Meer dan eens vindt er inspraak plaats en wordt het college, via de raad, gevraagd de gebruikers hierin bij te staan.

Met dit voorstel beogen de stellers de volgende doelstelling te realiseren:

- Beoordeling van het huidige bezit aan accommodaties en vergelijking van accommodaties voor sport, welzijn en onderwijs om zo inzicht krijgen in de optimale hoeveelheid bezit die nodig is voor de exploitatie;
- Het verhogen van het effect dat met accommodaties wordt bereikt (sturen op efficiënter gebruik en het faciliteren maatschappelijk wenselijk gebruik) **en daarbij eventueel te bezien in hoeverre er mogelijkheden bestaan tor clustering in (een) verzamelgebouw(en)**;
- Het verhogen van de onderhoudskwaliteit van accommodaties in de toekomst, mede gelet op de verduurzamingsopgave die gemeente heeft;
- Inzicht verkrijgen in hoe voldaan kan worden aan een financieel gunstige exploitatie;

De gemeente staat voor belangrijke opgaven die een samenhangende aanpak behoeven. Te denken valt aan:

- Een verduurzaming van het gemeentelijk vastgoed (voor de verduurzaming van de eigen accommodaties zal een routekaart opgesteld gaan worden. Uitgangspunt is het energieneutraal maken van ons eigen (maatschappelijk) vastgoed in 2050 energieneutraal te zijn);
- Grote financiële en ruimtelijke uitdagingen voor wat betreft o.a. subsidiebeleid, het IHP en een geactualiseerde woonvisie.

Dit vergt een beleid om het gebruik van gebouwen te optimaliseren door bijvoorbeeld logische functies bij elkaar te brengen. Er is samenhang met het huisvestingsbeleid, onderwijsbeleid, sportbeleid, wijkaanpak, parkeerbeleid, monumentenbeleid en arbobeleid.

In dit initiatiefvoorstel komen kernbegrippen zoals samenhang, samenwerking met betrokken partijen, optimaal faciliteren van maatschappelijke functies, integrale aanpak en verduurzaming nadrukkelijk en herkenbaar terug. Een aanpak die meer samenhang aanbrengt tussen gemeentelijk accommodatiebeleid, duurzaamheidsbeleid, subsidiebeleid en de woonopgave zal kwaliteit en doelmatigheid van de uiteindelijke voorstellen vergroten.

---

#### kanttekeningen

-

---

#### wat gaan we ervoor doen?

##### Fase 1: Inventarisatie (oplevering december 2020)

Deze fase is gericht op samenhang en (aanvullende) inventarisatie.

- Welke informatie beschikbaar is vanuit het traject 'Heroriëntatie Gemeentelijke Taken' en het vastgoeddeel daaruit. Hebben de gegevens bijvoorbeeld ook betrekking op de gebruikswaarde van accommodaties?
- Welke informatie is of komt beschikbaar uit de discussies over het subsidiebeleid? Welke aanvullende informatie is noodzakelijk?

Deze eerste fase levert een samenhangende inventarisatie op en een voorstel voor de vaststelling van de uitgangspunten voor de totstandkoming van een plan van aanpak voor fase 2.

##### Fase 2: Beleidsvorming (oplevering **tweede helft** 2021)

Deze fase is gericht op de totstandkoming van een samenhangend gemeentelijk accommodatiebeleid en in het bijzonder een uitvoeringsplan. Dit plan moet een antwoord geven op de uitdagingen zoals hierboven onder 'context' geformuleerd.

---

#### wat mag het kosten?

De netto kosten van dit project worden bij externe inhuur geraamd op € 40.000. Het college is gevraagd te bezien of werkzaamheden eventueel ook door ambtelijke organisatie kunnen worden opgepakt.

**hoe gaan we dat financieren?**

Dekking geschiedt vanuit de post onvoorzien.

**zijn er significante gevolgen voor het weerstandsvermogen?**

---

**hoe draagt dit voorstel bij aan een duurzaam energieneutraal Middelburg?**

Inventarisatie is dringend gewenst voor inzicht en gebruik van gemeentelijk vastgoed en mate van duurzaamheid en kan daarmee ingezet worden om juiste prioriteiten te stellen en vervolgens aanpassingen te realiseren.

---

**wat communiceren we?**

---

**advies ingewonnen bij adviesorgaan?**

---

**bijlagen**

**openbaar**

**geheim**

Middelburg, 14 september 2020

**Namens de fracties van:**

**VVD Wilfried Boonman**

**PvdA Jeroen Louws**