

Zaaknummer: 2015/20920
Referentie: 2015/21767

Accommodatie Beleid

Kaders & scenario's



Eerste stap naar uitvoering



gemeente Tynaarlo

Samenvatting

Opgave

Begin dit jaar is een inventarisatie uitgevoerd naar de stand van zaken van het IAB. Uit deze inventarisatie blijkt dat het ambitieniveau van de IAB-plannen en het beschikbare budget niet met elkaar in balans zijn. De IAB-plannen kosten circa €37,5 miljoen (raming op basis van de meest recente stand van zaken). Op dit moment is het mogelijk om vanuit de verschillende budgetten die beschikbaar zijn een investering te doen van circa €11 miljoen.

De gemeente staat dan ook voor de opgave om de plannen voor haar accommodaties weer in balans te brengen met de financiële middelen die hiervoor beschikbaar zijn en/of vrij gemaakt kunnen worden.

Aanpak

Op basis van de resultaten van de inventarisatie IAB van maart jl. én de denkrichtingen die participanten en raadsfracties voor de herijking hebben meegegeven, zijn in deze notitie kaders geformuleerd om een nieuwe invulling te geven aan het accommodatiebeleid. Tevens zijn in verband met de wens/noodzaak om tempo te maken en duidelijkheid te geven op basis van deze kaders (een aanzet voor) scenario's per kern geformuleerd.

Kaders

De kaders die vanuit de wet- en regelgeving het meest relevant zijn voor de uitvoering van het accommodatiebeleid, zijn in deze notitie op een rij gezet. Binnen deze 'wettelijke' kaders heeft de gemeente beleidsvrijheid om invulling te geven aan haar taak die ze heeft op het gebied van onderwijs, sport en welzijn. Vanuit de opgave die er ligt zijn in deze notitie kaders geformuleerd op basis waarvan een nieuwe invulling gegeven kan worden aan het accommodatiebeleid.

Eén van de belangrijkste kaders is de focus te leggen op het realiseren van passende onderwijshuisvesting in plaats van multifunctionele accommodaties. Dit betekent dat schoolbesturen de regie, verantwoordelijkheid en bevoegdheid hebben om vanuit hun deskundigheid invulling te geven aan de realisatie van nieuwe schoolgebouwen en het 7-7 beleid. Voor de realisatie van nieuwe schoolgebouwen stelt de gemeente de door het ministerie genormeerde VNG-vergoeding voor nieuwbouw beschikbaar. Schoolbesturen kunnen vervolgens zelf bepalen of ze de nieuwe schoolgebouwen via nieuwbouw dan wel via vernieuwbouw realiseren. Voorwaarde is wel dat er nieuwbouwkwaliteit gerealiseerd wordt (dus minimaal 60 jaar weer inzetbaar).

Wanneer een schoolbestuur dit wenst, is het mogelijk de normbedragen voor nieuwbouw van de scholen als lumpsumbedrag in te zetten om zo tot een optimale realisatie van het totale huisvestingsprogramma te kunnen komen.

De gemeente houdt zelf de regie op de aanpak van de verouderde binnensportaccommodaties.

Voor de gemeentelijke bibliotheken geldt dat het bibliotheekwerk is ondergebracht bij de Stichting Openbare Bibliotheek Tynaarlo. Het is de verantwoordelijkheid van deze stichting om binnen de financiële kaders invulling te geven aan het bibliotheekwerk.

Scenario's per kern

Op dit moment ligt de opgave met name in de drie grote kernen (Eelde-Paterswolde, Zuidlaren en Vries), aangevuld met het dorp Tynaarlo.

Voor Vries gaat het in de kern om nieuwe huisvesting voor OBS De Vijverstee en CBS De Holtenhoek. Qua invulling zijn er, afhankelijk van de keuzes van de betrokken schoolbesturen, twee scenario's mogelijk: beide scholen gaan samen op de locatie aan de Fledders (waar nu OBS De Vijverstee gehuisvest is) of elke school krijgt (ver)nieuwbouw op de eigen locatie. De keuze voor één van deze twee scenario's ligt bij de schoolbesturen. Wat betreft de binnensportaccommodaties wordt voorgesteld sporthal De Kamp geschikt te maken voor gymonderwijs en gymzaal De Fledders te

slopen. Sporthal De Kamp kent met name overdag onderbezetting en heeft dan ook voldoende capaciteit om het gymonderwijs en de sportverenigingen van Vries te faciliteren.

Voor Tynaarlo gaat het om nieuwe huisvesting voor OBS 't Oelebred. Hiervoor zijn twee locaties in beeld: de huidige schoollocatie midden in het dorp of nieuwbouw op de locatie 'Loopstukken'. Het schoolbestuur heeft laten weten te kiezen voor (ver)nieuwbouw op de huidige locatie. In het verlengde van deze keuze wordt voorgesteld te besluiten de sportvelden op de huidige locatie te handhaven en het onderzoek naar de locatie Loopstukken stop te zetten. Wat betreft de huidige gymzaal in het dorp wordt gestreefd naar behoud daarvan en een nader onderzoek uit te (laten) voeren naar de mogelijkheden en kosten van renovatie versus nieuwbouw.

In de dubbelkern Eelde-Paterswolde hebben meerdere scholen nieuwe huisvesting nodig. Het gaat hier om de scholen: OBS Dalton Eelde, OBS Centrum, OBS De Kooi, OBS De Ekkel en RKBS Mariaschool. Daarnaast zijn sporthal De Marsch en de bestaande gymzaal bij de Kooi aan vernieuwing toe. Voor Eelde-Paterswolde geldt dat de toekomstige invulling van de binnensportaccommodaties van invloed is op de uitwerking van de scenario's voor de scholen. De vraag staat centraal of vastgehouden wordt aan nieuwbouw van de binnensportvoorzieningen in nieuwbouwwijk Groote Veen of dat beter gekozen kan worden voor renovatie van sporthal De Marsch. Om tot een goed onderbouwde keuze te kunnen komen, heeft het college opdracht gegeven de rapportage van IHN/Grontmij uit 2004 -waarin de mogelijkheden en kosten voor renovatie en nieuwbouw in beeld zijn gebracht- te laten actualiseren (voor zowel investerings- als exploitatielasten).

In de nieuwbouwwijk Groote Veen krijgt OBS Dalton Eelde (waarvan inmiddels bekend is dat deze school gaat fuseren met OBS Centrum) samen met RKBS Mariaschool nieuwe huisvesting. Of de beoogde binnensportvoorzieningen er komen, is afhankelijk van het onderzoek dat uitgevoerd wordt en het besluit dat op basis daarvan genomen gaat worden.

OBS De Kooi en OBS De Ekkel gaan per 1 augustus 2015 ook fuseren. Deze fusieschool krijgt nieuwe huisvesting in de wijk Spierveen. Deze accommodatie kan gerealiseerd worden op de huidige schoollocatie van OBS De Kooi of op de huidige schoollocatie van OBS De Ekkel. Het is aan het schoolbestuur om hier een keuze in te maken.

In Zuidlaren zit een deel van de gemeentelijke accommodaties in de huidige IAB-programmering, te weten De Ludinge (dorpshuis en gymzaal), CBS Jonglaren en OBS De Schuthoek. De overige accommodaties staan in de planning om vanaf 2018 aangepakt te worden. Zuidlaren kent relatief veel kleine scholen. Voorgesteld wordt om in 2016 voor Zuidlaren één integraal plan te maken en daarbij alle accommodaties te betrekken. Een overkoepelend plan, waarbij het primaat bij het onderwijs ligt, vergroot de mogelijkheden om tot duurzame oplossingen te komen. Omdat de onderhoudsstaat van OBS De Schuthoek en CBS Jonglaren dusdanig slecht is, wordt daarnaast voorgesteld voor deze gebouwen zo snel mogelijk onderzoek te laten uit voeren naar de staat van het gebouw. Op basis hiervan kan bepaald worden of en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om de scholen in de periode tot nieuwbouw op een verantwoorde wijze te blijven huisvesten.

Financiën

Uit de inventarisatie is gebleken dat de gemeente op dit moment onvoldoende middelen heeft om aan haar zorgplicht op het gebied van onderwijshuisvesting te voldoen. Er moet gezocht worden naar mogelijkheden extra financiële ruimte te creëren voor het accommodatiebeleid. Er worden hiervoor in de notitie een aantal denkrichtingen gepresenteerd.

Nadere uitwerking

Een aantal participanten hebben het idee ingebracht om de bouw van kindcentra bij een particuliere belegger neer te leggen. Op het eerste gezicht wordt dit concept als risicovol beschouwd. Voorgesteld wordt de voor- en nadelen en risico's van dit concept nader te (laten) onderzoeken.

Inhoudsopgave

1. Inleiding	1
1.1 Aanleiding en aanpak	1
1.2 Resultaat inventarisatie	1
1.3 Inhoud nota	2
2. Kaders	3
2.1 Kaders vanuit wet- en regelgeving	3
2.2 Kaders voor aangepast accommodatiebeleid	5
2.3 Punt van nadere uitwerking	7
3. Scenario's per kern.....	8
3.1 Vries.....	8
3.1.1 Scenario's	8
3.1.2 Gymnastiekonderwijs.....	9
3.1.3 Normbedragen onderwijshuisvesting.....	9
3.2 Tynaarlo.....	10
3.2.1 Scenario's	10
3.2.2 Gymnastiekonderwijs.....	10
3.3.3 Normbedragen onderwijshuisvesting.....	11
3.4 Eelde-Paterswolde.....	11
3.4.1 Scenario's sport	12
3.4.2 Scholen Groote Veen.....	13
3.4.3 Scholen Spierveen.....	13
3.4.4 Normbedragen onderwijshuisvesting.....	13
3.5 Zuidlaren	14
4. Financieel kader	16
4.1 Financiële opgave.....	16
4.2 Financiële beleidslijn en denkrichtingen.....	17
Bijlagen.....	19
Bijlage 1: Brief Stichting Baasis	21
Bijlage 2: Email Stichting Trias	23
Bijlage 3: Email Sportfederatie EPE	24
Bijlage 4: Normbedragen onderwijshuisvesting.....	25

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en aanpak

In het collegemanifest 2014-2018 "Samenwerken in Vertrouwen" is een analyse en herijking van het IAB aangekondigd: "Ons gemeentelijk vastgoed voor welzijn, onderwijs en sport is sterk verouderd en vraagt om groot onderhoud. Wij kiezen daarom voor een uitgebreide analyse en herijking van nut, noodzaak en gehanteerde uitgangspunten van het IAB-beleid."

Met het vaststellen van de Perspectievennota 2014 en de daarop volgende begroting 2015 heeft de raad formeel opdracht gegeven tot het uitvoeren van de aangekondigde actualisatie. Gekozen is voor een gefaseerde aanpak:

- Fase 1: bestaande uit een inventarisatie. Deze fase is in maart jl. afgerond, waarna de raad en participanten op 24 en 25 maart resp. over de resultaten zijn geïnformeerd.
- Fase 2: betreft de uitwerking van scenario's binnen de kaders. Deze fase wordt in 2 stappen uitgevoerd; de voorliggende notitie is het resultaat van de eerste stap.

Fase 2

In deze eerste stap van fase 2 zijn kaders geformuleerd op basis van de resultaten van de inventarisatiefase én de denkrichtingen die participanten en raadsfracties naar aanleiding van deze resultaten hebben meegegeven. Tevens zijn in verband met de wens cq. noodzaak om tempo te maken en duidelijkheid te geven op basis van deze kaders (een aanzet voor) scenario's per kern geformuleerd. Op 21 mei jl. heeft het college haar ideeën voor een nieuwe koers gedeeld met de betrokken participanten. Zowel tijdens als na afloop van de bijeenkomst hebben diverse participanten hierop gereageerd; de schriftelijke reacties zijn opgenomen in bijlage 1. In verband met het gevraagde tempo wordt voorgesteld om daar waar de denkrichtingen van college en participanten overeenkomen, besluiten te nemen.

De in deze notitie gepresenteerde kaders en scenario's vormen de basis voor een verdere uitwerking van het accommodatiebeleid. In de tweede stap van fase 2 worden de scenario's verder uitgewerkt. Dit vindt plaats in overleg met de betrokken participanten, zoals schoolbesturen en de betrokken sportfederaties. Onderdeel hiervan is een finetuning van de cijfers en aannames die onder de berekeningen in deze notitie liggen. Ook zal in de tweede stap een nieuwe financiële doorrekening gemaakt worden die van belang is voor het totale financiële overzicht. In deze doorrekening worden de resultaten uit de eerste fase én de besluiten die met de vaststelling van dit document genomen worden, meegenomen.

1.2 Resultaat inventarisatie

De inventarisatie (fase 1) bestond uit 3 pijlers, te weten:

1. de ambitie van de vastgestelde plannen (wat is de wens?);
2. de normering en regelgeving (wat is onze gemeentelijke taak en welke normbedragen horen daarbij?);
3. de financiële dekking (wat is het beschikbare budget voor deze plannen?).

Uit de inventarisatie is het beeld naar voren gekomen dat het ambitieniveau van de IAB-plannen en het beschikbare budget niet met elkaar in balans zijn. De IAB-plannen kosten circa €37,5 miljoen (raming op basis van de meest recente stand van zaken / besluitvorming). Op dit moment is het mogelijk om vanuit de verschillende budgetten die beschikbaar zijn voor het IAB een investering te doen van circa €11 miljoen¹.

Van belang hierbij te beseffen is dat de gemeente alleen al circa €11 miljoen nodig heeft om te voldoen aan haar wettelijke plicht om te voorzien in huisvesting/nieuwbouw van de scholen (inclusief

¹ Vanuit de structurele exploitatiebudgetten is het mogelijk een investering te doen voor €9.524.000 en vanuit de reserve IAB is het mogelijk om incidentele uitgaven te doen voor €1.581.756 (= €3.954.000 – €2.802.244 (tekort Ter Borch) + €430.000 (dubbeltelling sloopkosten)).

bijbehorende sloop- en infrakosten). Dit is dan nog uitgezonderd een aantal investeringen die in het “verlengde van deze wettelijke verplichting” liggen, zoals onder meer:

- de investeringen in gymnastiekruimtes die nodig zijn voor gymonderwijs van de basisscholen;
- de mogelijke kosten voor tijdelijke huisvesting tijdens de bouw;
- de kosten voor tijdelijke lokalen (die voor een bepaalde periode nodig zijn bovenop de vaste kern van de scholen);
- en het bedrag dat nodig is voor het opknappen / nieuw bouwen van vijf basisscholen in Zuidlaren.

De uitdaging is om de plannen en budgetten weer met elkaar in balans te brengen en wel op zodanige wijze dat de schoolgebouwen voldoen aan alle technische en functionele voorwaarden om goed onderwijs te kunnen bieden. Multifunctionaliteit en flexibiliteit worden in tijden van teruglopende leerlingenaantallen steeds belangrijker. Met deze opgave voor ogen is voorliggende nota opgesteld.

1.3 Inhoud nota

In het volgende hoofdstuk zijn kaders geformuleerd op basis waarvan gezocht kan worden naar een nieuwe invulling van het accommodatiebeleid. Op basis van deze kaders wordt in hoofdstuk 3 per kern scenario's geschetst en op basis van deze scenario's concrete voorstellen geformuleerd. Tot slot zijn in hoofdstuk 4 denkrichtingen geformuleerd om extra financiële ruimte te creëren voor het accommodatiebeleid.

2. Kaders

Op basis van de resultaten en inzichten van de inventarisatiefase zijn in dit hoofdstuk kaders geformuleerd voor de invulling van het accommodatiebeleid.

Bij de uitvoering van het accommodatiebeleid hebben we enerzijds te maken met wet- en regelgeving en anderzijds met de beleidsvrijheid van de gemeente om binnen de wettelijke kaders invulling te geven aan de taak die de gemeente heeft op het gebied van onderwijs, sport en welzijn. Bij het formuleren van de kaders is daarom onderscheid aangebracht tussen:

- 1) kaders die gelden vanuit wet- en regelgeving;
- 2) kaders voor het aangepaste accommodatiebeleid (gebaseerd op de inventarisatie).

2.1 Kaders vanuit wet- en regelgeving

Zoals gezegd heeft de gemeente bij de uitvoering van het accommodatiebeleid te maken met wet- en regelgeving. De gemeente is verplicht invulling/uitvoering te geven aan de gemeentewet en de gemeentelijke verordening. We hebben hieronder de meest relevante kaders vanuit de wet- en regelgeving voor uitvoering van het accommodatiebeleid op een rij gezet:

Zorgplicht

1. Vanuit de Wet op Primair Onderwijs, de Wet op Voortgezet Onderwijs en de Wet op de Expertisecentra heeft de gemeente een zorgplicht voor onderwijshuisvesting. Zorgplicht betekent het beschikbaar stellen van een budget waarmee redelijkerwijs kan worden voorzien in de huisvesting. De gemeente ontvangt hiervoor van het Rijk (ongeoormerkt) budget in het gemeentefonds.
2. Voor inwoners/schoolgaande kinderen geldt dat de gemeente moet zorgen dat binnen een straal van 10 km vanaf de woning openbaar onderwijs aanwezig is.

Huisvestingsaanvraag

3. In de gemeentelijke huisvestingsverordening zijn criteria opgenomen wanneer een school voor nieuwbouw in aanmerking komt. Hiertoe kunnen scholen een aanvraag indienen bij de gemeente in het kader van het jaarlijkse Huisvestingsprogramma.
4. Bij goedkeuring van de aanvraag heeft het schoolbestuur recht op een door het ministerie genormeerde VNG-vergoeding (deze wordt jaarlijks aangepast) om op de huidige locatie nieuw te bouwen. Deze genormeerde vergoeding is bedoeld voor de bouwkosten (\neq stichtingskosten) en terreinkosten (incl. terreinherstel, maar excl. infrastructurele voorzieningen en pleininrichting²). De gemeente moet tevens de grond 'om-niet' beschikbaar stellen en in eigendom overdragen aan het schoolbestuur. Daarbij behoudt de gemeente het economisch claimrecht. Dit houdt in dat op het moment dat de school op houdt te bestaan het schoolgebouw en de grond terugvalt aan de gemeente.
5. Conform de huisvestingsverordening zijn de jaarlijkse leerlingprognoses leidend bij het beoordelen van huisvestingsaanvragen voor nieuwbouw.
6. In de huisvestingsverordening is onder andere aangegeven hoeveel groepen er in een school gehuisvest moeten worden en op hoeveel m² bruto vloeroppervlakte een school in dat geval recht heeft. Binnen deze kaders is het onderwijs vrij om de m² in te vullen.

² Volgens de huisvestingsverordening komen de kosten voor inrichting, beheer en onderhoud van de schoolpleinen voor rekening van de schoolbesturen.

-
7. Bij een omvang vanaf 5 groepen heeft een school recht op een speellokaal, bedoeld voor sport- en spelactiviteiten voor de jongste leerlingen. Vanaf 14 groepen heeft een school recht op een tweede speellokaal³.
 8. Conform de huisvestingsverordening heeft een school recht op permanente huisvesting wanneer de prognoses de behoefte daartoe voor een periode van tenminste 15 jaren aantonen. Blijkt uit de prognoses een extra ruimtebehoefte voor een periode tussen de 4 en 14 jaar, dan kan worden volstaan met tijdelijke uitbreiding of medegebruik van leegstaande onderwijsruimte elders. De eerste drie groei-jaren komen voor oplossing en rekening van het schoolbestuur.
 9. De gemeente kan een school niet dwingen te sluiten of te verhuizen naar een andere locatie, behalve wanneer het om tijdelijke huisvesting of tijdelijke groei gaat. In dat geval is het mogelijk binnen een straal van 2 kilometer medegebruik van leegstaande onderwijsruimte toe te passen. Meer dan 2 km kan ook maar dan is de gemeente verplicht busvervoer te bekostigen.

Bouwheerschap

10. Bij nieuwbouw is het schoolbestuur formeel eigenaar en opdrachtgever/bouwheer, tenzij gemeente en schoolbestuur anders overeenkomen. De gemeente heeft wel economisch claimrecht en is financieel gezien economisch eigenaar.
11. Het schoolbestuur moet zich als opdrachtgever/bouwheer houden aan de aanbestedingsregels conform de Aanbestedingswet en regels die zijn opgenomen in de huisvestingsverordening.
12. Indien er tijdens de bouw op de huidige schoollocatie een tijdelijke huisvestingsvoorziening nodig is, kan het schoolbestuur hiervoor een beroep doen op de gemeente. Hiervoor zijn geen wettelijke normen bepaald; de gemeente dient hiervoor de werkelijke kosten te betalen.

Beheer en exploitatie

13. Schoolbesturen zijn verantwoordelijk voor het onderhoud en de exploitatie van schoolgebouwen en -pleinen. Zij krijgen hiervoor een rechtstreekse vergoeding van het Rijk.
14. Indien schoolbesturen onderwijsruimte in medegebruik geeft moeten ze het college daarvoor in kennis stellen. Indien schoolbesturen onderwijsruimte in verhuur wil geven, is daarvoor toestemming van het college nodig. (medegebruik is voor niet-commerciële partijen en verhuur is voor commerciële partijen).

Gymnastiekvoorzieningen

15. De gemeente moet zorgen voor een sportlocatie ten behoeve van het bewegingsonderwijs.⁴ In de huisvestingsverordening staat omschreven hoe dicht een gymnastiekzaal bij een school moet staan. Hoe kleiner de school (en dus minder klokuren gymnastiek), hoe groter de afstand mag zijn. Binnen de afstandsnormen (zie hieronder) is de gemeente niet verplicht busvervoer te vergoeden.
16. Afstandsnormen voor gymnastiekonderwijs:
 - bij ten minste 20 klokuren gymnastiekonderwijs moet er een gymnastiekruimte aanwezig zijn binnen een straal (hemelsbreed) van 1 km;
 - bij ten minste 15 klokuren gymnastiekonderwijs moet er een gymnastiekruimte aanwezig zijn binnen een straal (hemelsbreed) van 3,5 km;
 - bij ten minste 5 klokuren gymnastiekonderwijs moet er een gymnastiekruimte aanwezig zijn binnen een straal (hemelsbreed) van 7,5 km.

Toelichting klokuren:

- bij verwachte krimp/groei van een school, wordt het aantal klokuren gebaseerd op het aantal groepen dat gedurende tenminste 15 jaar aanwezig zal zijn.

³ Het recht op een 2^e speellokaal hangt niet van het aantal groepen af, maar is afhankelijk van het aantal leerlingen dat in de groepen 1-2 zit (minimaal 5 groepen van 20 leerlingen). Ervaring leert dat een school dan gemiddeld een omvang heeft van 14 groepen.

⁴ Deze verplichting is er niet voor het huisvesten van de sportverenigingen/ breedtesport. Dat is een politieke keuze.

-
- klokuren zijn het wettelijk voorgeschreven (minimum) aantal uren dat aan gymnastiekonderwijs moet worden besteed. Het gemeentelijk beleidsplan lokaal onderwijs voorziet in extra uren gymnastiek. De afstandsnormen voor gymnastiekonderwijs zijn gebaseerd op de wettelijk verplichte klokuren.

Toelichting gymnastiekrimte:

- 1 gymzaal kan 26 klokuren gymnastiekonderwijs faciliteren.
17. Het basisonderwijs maakt 'om-niet' gebruik van de gymnastiekvoorzieningen. De gemeente krijgt hiervoor via de (ongeoormerkte) algemene middelen voor onderwijshuisvesting een vergoeding van het rijk.

Overige voorzieningen

18. De Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen (Wsob), kortweg bibliotheekwet, is ingegaan op 1 januari 2015. In deze wet is vastgelegd dat iedere Nederlander toegang moet hebben tot een openbare bibliotheek, zowel in fysieke als digitale vorm. De gemeente is echter volledig vrij hoe de bibliotheekfunctie(s) in te vullen. Er is wat dat betreft geen verplichting in de wet opgenomen.

2.2 Kaders voor aangepast accommodatiebeleid

Vanuit de opgave die er ligt (breng de inhoudelijke accommodatieplannen en de beschikbare budgetten weer met elkaar in balans, hierbij zoveel mogelijk rekening houdend met de wensen en ideeën van participanten en raad), wordt voorgesteld de volgende kaders te hanteren bij de toekomstige invulling van het accommodatiebeleid:

Bouwkundig onderzoek

1. De gemeente hanteert het bouwkundig onderzoek van IHN/Grontmij (d.d. 2004-2006) om aanvragen van schoolbesturen voor nieuwbouw te beoordelen en laat in verband met de planning (snelheid is gewenst) en kosten geen nieuw onderzoek uitvoeren naar de bouwkundige staat van de accommodaties. Dit geldt niet voor de accommodaties in de kern Zuidlaren (zie ook hoofdstuk 3).

Passende onderwijshuisvesting

2. Primair hebben de schoolbesturen de regie, verantwoordelijkheid en bevoegdheid te zorgen voor passende onderwijshuisvesting en om vanuit hun deskundigheid invulling te geven aan:
- a) de realisatie van nieuwe schoolgebouwen;
 - b) de invulling van het 7-7 beleid⁵; de schoolbesturen kunnen hierbij de samenwerking zoeken met kinderopvangorganisaties en andere partners uit het veld (zoals bibliotheek, sport- en cultuurverenigingen).
3. De gemeente neemt een positieve grondhouding in ten aanzien van het in verhuur geven van onderwijsruimten aan organisaties die bijdragen aan de invulling van het 7-7 beleid (optimale vrijheid aan de schoolbesturen).

Kinderopvang

4. De gemeente faciliteert de mogelijke realisatie van kinderopvang voor de doelgroep 0-4 jaar nabij de scholen, door hiervoor grond beschikbaar te stellen (indien er voldoende ruimte is en gemeente grondpositie heeft). Hanteer hierbij marktconforme uitgangspunten. Immers, een gemeente mag commerciële instellingen niet subsidiëren /oneerlijke concurrentie faciliteren.
5. De gemeente bouwt als gemeente niet voor commerciële partijen (kinderopvangorganisaties), omdat zij hier geen zorgplicht heeft. Bovendien loopt de gemeente hierbij financieel risico op leegstand/niet verhuurde ruimtes.

⁵ 7-7 beleid is erop gericht te komen tot een samenhangend en op elkaar aansluitend aanbod tussen 7.00 - 19.00 uur dat de basisschool, buitenschoolse opvang en andere welzijns- of vrijetijdsorganisaties samen verzorgen voor alle kinderen van een school of een wijk/dorp.

Noot: doordat het peuterspeelzaalwerk en de kinderopvang per 1-1-2017 in één stelsel geïntegreerd worden, verdwijnt het onderscheid tussen peuterspeelzalen voor doelgroepkinderen en kinderopvang voor kinderen van werkende ouders. Het peuterspeelzaalwerk komt volledig onder de wet Kinderopvang te vallen en moet voldoen aan dezelfde (kwaliteits)eisen als de kinderopvang. Hierdoor blijft er één vorm van opvang voor alle peuters over en vervalt het peuterspeelzaalwerk in zijn huidige vorm.

Normbedragen

6. De gemeente hanteert de door het ministerie genormeerde VNG-vergoeding voor nieuwbouw van schoolgebouwen en maakt dit bedrag over naar het verantwoordelijk schoolbestuur. De schoolbesturen moeten voor dit bedrag de bouw- en terreinkosten betalen.
7. Bij de berekening van het normbedrag wordt gehanteerd:
 - het prijspeil dat hoort bij de aanvraag die scholen in het kader van het huisvestingsprogramma (HVP) doen;
 - de meest recente leerlingprognoses.

Voor alle scholen in de kernen Eelde-Paterswolde, Vries en Tynaarlo zoals opgenomen in deze notitie wordt uitgegaan van de genormeerde VNG-vergoeding prijspeil 2015 en de meest recente leerlingprognoses (2015). Mochten nieuwere leerlingprognoses voorafgaand aan de realisatiefase aanleiding geven meer of minder lokalen te bouwen, dan vindt hierover overleg plaats tussen de gemeente en de schoolbesturen.

8. Als scholen gaan slopen, ontvangen zij daarvoor het sloopbedrag dat gebaseerd is op het genormeerde VNG-vergoeding.
9. De gemeente is bereid om, wanneer een schoolbestuur dit wenst, de normbedragen voor nieuwbouw van de scholen als lumpsumbedrag in te zetten om zo tot een optimale realisatie van het totale huisvestingsprogramma te kunnen komen.

(Ver)nieuwbouw en flexibiliteit

10. De gemeente geeft de scholen -in aansluiting op de regiefunctie- de vrijheid zelf te bepalen of ze de nieuwe schoolgebouwen via nieuwbouw dan wel via vernieuwbouw wil realiseren. Voorwaarde is wél dat er nieuwbouwkwaliteit gerealiseerd wordt (dus minimaal 60 jaar weer inzetbaar is). Idem voor wat betreft de na te streven duurzaamheid van het gebouw (waarbij uiteraard wel voldaan moet worden aan de minimale eisen van het bouwbesluit) en de mate waarin wel/niet gestreefd wordt naar standaardisering en/of modulair bouwen.
11. Voor de benodigde tijdelijke groepen/flexibele schil per school wordt in overleg met de schoolbesturen naar een oplossing gezocht. Hierbij wordt ingezet op (mede)gebruik van leegstaande lokalen, daarbij rekening houdend met de afstandsnormen die hiervoor in de huisvestingsverordening zijn opgenomen.

Speelpleinen

12. Overeenkomstig de IAB-herijking in 2011 en 2012 en in lijn met het afstand nemen van de MFA-gedachte, zal de gemeente voor de inrichting van de speelpleinen weer het uitgangspunt hanteren zoals geformuleerd in de huisvestingsverordening. Dit houdt in dat de gemeente bij nieuwbouw het verharde gedeelte van het schoolplein bekostigt; het onderwijs bekostigt de aanschaf van speeltoestellen met bijbehorende ondergrond. Formeel zal het onderdeel speelruimten bij MFA's van het speelruimteplan 2010⁶ worden ingetrokken bij evaluatie en actualisatie van het speelruimteplan (gepland in 2015).

⁶ In 2010 is het Speelruimteplan vastgesteld door de gemeenteraad. Dit plan geeft een visie op de invulling van speelruimten bij MFA's. Kernbegrippen in dit plan zijn duurzame, kwalitatief goede, openbaar toegankelijke en multifunctionele speelruimten. Het plan stelt hoge eisen aan de inrichting van de buitenruimte. Al bij de herijking van het IAB in 2011 en 2012 is meegegeven geen invulling te geven aan dit onderdeel van het speelruimteplan en zijn de stichtingskostenramingen van de MFA's hierop bijgesteld. Daarbij is het uitgangspunt gehanteerd dat de gemeente de ondergrond bekostigt; het onderwijs en de kinderopvang de aanschaf van de speeltoestellen.

Bij openbaar toegankelijke speelpleinen is de gemeente verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van de speeltoestellen. Bij niet openbaar toegankelijke speelpleinen zijn de scholen hiervoor verantwoordelijk. Of dit zo blijft is nu nog niet bekend, want dit wordt meegenomen in de evaluatie van het speelruimteplan 2010.

Sportvoorzieningen

13. De gemeente neemt de regie t.a.v. de aanpak van de verouderde binnensportaccommodaties.
14. De gemeente streeft naar optimale benutting van de capaciteit van de huidige en nieuwe (binnensport)accommodaties.

Overige voorzieningen

15. De gemeente heeft de regie over de realisatie van de benodigde infravoorzieningen.
16. De Stichting Openbare Bibliotheek Tynaarlo verzorgt voor de gemeente de invulling en uitvoering van het bibliotheekwerk. De stichting krijgt hiervoor subsidie van de gemeente. Deze subsidie wordt de komende jaren afgebouwd, conform de kaders van het vastgestelde ombuigingsplan. Het is de verantwoordelijkheid van de stichting om binnen deze financiële kaders invulling te geven aan het bibliotheekwerk, op een manier die de stichting -als deskundige- het meest effectief vindt.

Ten aanzien van de dorpshuizen wordt het volgende opgemerkt:

In 2012 zijn bij de herijking van het IAB de dorpshuizen niet meer meegenomen. De raad heeft toen aangegeven voor de dorpshuizen en wijkcentra in de kleinere kernen niet meer te willen investeren in gebouwen, maar wel in activiteiten in die gebouwen. Naar de toekomst van de dorpshuizen in Vries en Zuidlaren zou nader onderzoek worden uitgevoerd. Dit onderzoek maakt geen deel uit van het voorliggende accommodatieplan, maar wordt meegenomen in het bredere programma maatschappelijk vastgoed.

2.3 Punt van nadere uitwerking

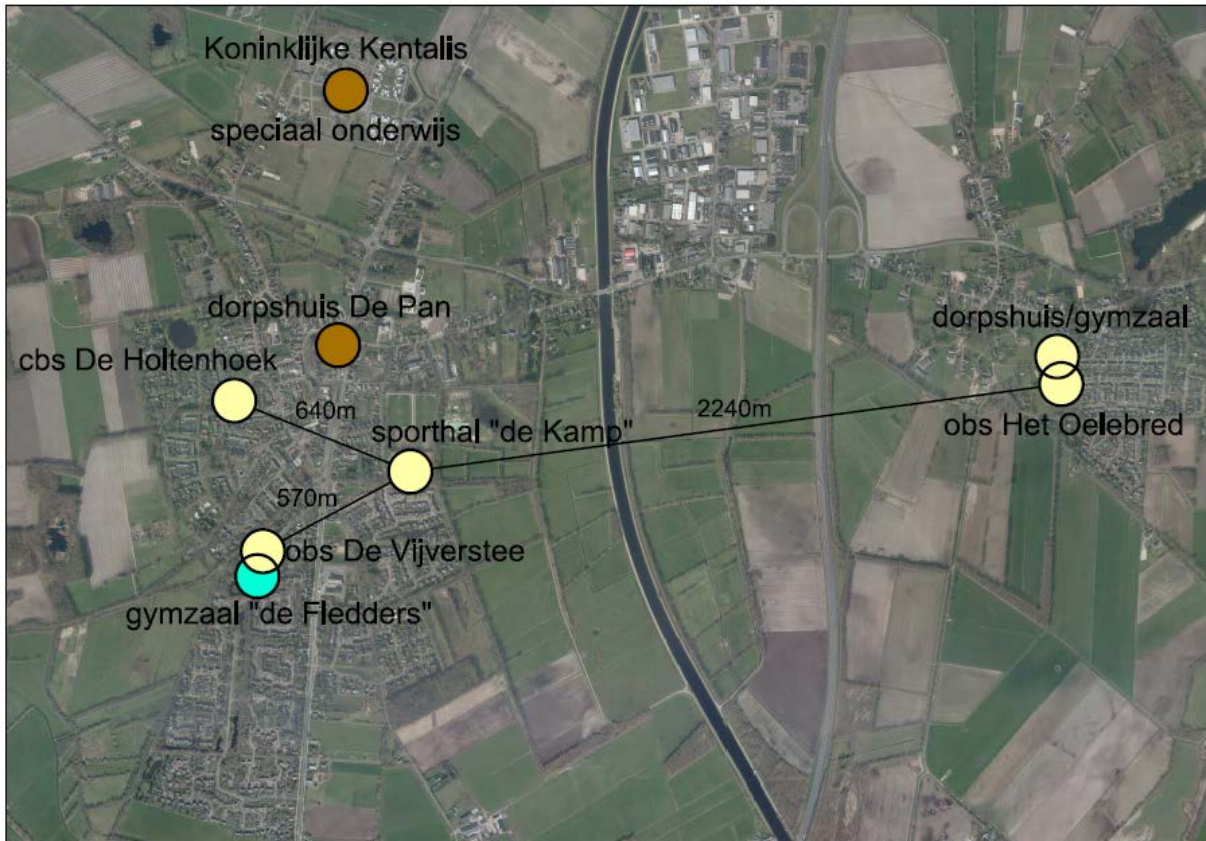
Een aantal participanten heeft het idee ingebracht om de bouw van kindcentra bij een particuliere belegger neer te leggen. Op het eerste gezicht wordt dit concept als risicovol beschouwd. Voorgesteld wordt de voor- en nadelen en risico's van dit concept nader te (laten) onderzoeken. Ter voorbereiding op de besluitvorming van het huisvestingsprogramma 2015 en 2016 zullen hierover met de schoolbesturen (proces)afspraken gemaakt worden.

3. Scenario's per kern

Op dit moment ligt er met name een opgave in de drie grote kernen Eelde-Paterswolde, Zuidlaren en Vries, aangevuld met het dorp Tynaarlo. In dit hoofdstuk geven we -op basis van de in het vorige hoofdstuk geformuleerde kaders- per kern inzicht in de mogelijke scenario's.

3.1 Vries

In Vries zijn de twee basisscholen in het dorp toe aan nieuwe huisvesting. Dit betreft OBS De Vijverstee en CBS De Holtenhoek.



Afbeelding 1: Vries en Tynaarlo met huidige accommodaties en afstand tot sporthal De Kamp.

3.1.1 Scenario's

Er zijn in Vries twee scenario's mogelijk:

- A) beide scholen gaan samen op de locatie aan De Fledders (waar nu OBS De Vijverstee gehuisvest is);
- B) elke school blijft op de eigen locatie.

De gemeente heeft een voorkeur voor scenario A (raadsbesluit december 2013, januari 2014). De gemeente kan een schoolbestuur echter niet dwingen te verhuizen naar een andere locatie. Dit betekent dat de keuze voor één van deze twee scenario's bij de schoolbesturen ligt. De schoolbesturen hebben medio 2014 aangegeven de voor- en nadelen van beide opties met elkaar te willen verkennen; deels heeft deze verkenning al plaatsgevonden. De schoolbesturen zijn nu eerst in afwachting van duidelijkheid ten aanzien van de nieuwe koers van het accommodatiebeleid. Bij de verkenning spelen verschillende aspecten een rol, zoals mogelijkheden voor eigen identiteit, wel/niet samenvoegen van speellocalen (gymnastiek voor onderbouw), gebruik kunnen maken van elkaars klaslokalen bij groei/krimp, etc.

3.1.2 Gymnastiekonderwijs

Voor beide scenario's geldt dat **voorgesteld** wordt het gymnastiekonderwijs onder te brengen in sporthal De Kamp en gymzaal De Fledders te slopen. Deze laatstgenoemde accommodatie is verouderd en zou bij voortgezet gebruik gerenoveerd moeten worden/nieuwbouw moeten krijgen. Sporthal De Kamp kent met name overdag onderbezetting en heeft dan ook voldoende capaciteit om het gymonderwijs en de sportverenigingen van Vries te faciliteren (indien nodig kunnen sportverenigingen uitwijken naar Yde en Zeijen). Bovendien ligt sporthal de Kamp voor beide schoollocaties ruimschoots binnen de afstandsnormen die voor het gymonderwijs gehanteerd worden.⁷

Financiële consequenties

- Sporthal De Kamp moet worden aangepast (o.a. plaatsen scheidingswand en creëren extra bergingsruimte); de kosten hiervoor worden geraamd op ca. €250.000,- (incl. btw, prijspeil 2015). Noot: uit de herijking van het toenmalig IHN-onderzoek is gebleken dat de jaarlijkse lasten bij renovatie van gymzaal De Fledders 152% van de jaarlijkse lasten bij nieuwbouw bedragen; de kosten voor nieuwbouw van de gymzaal worden geraamd op €885.000,-.
- Gymzaal De Fledders moet worden afgeboekt en gesloopt; de totale kosten hiervoor worden geraamd op circa €120.000,- (gebaseerd op de boekwaarde 1-1-2016).
- De jaarlijkse exploitatielasten van gymzaal De Fledders vallen hiermee vrij; deze bedragen circa €50.500,-/jaar (gebaseerd op de begroting 2015).

3.1.3 Normbedragen onderwijshuisvesting

In hoofdstuk 2 is bij de kaders voor het aangepaste accommodatiebeleid (2.2) onder punt 4 opgenomen dat de gemeente aan de schoolbesturen de normbedragen beschikbaar stelt. Onder punt 5 staat beschreven dat voor de scholen in Vries de normbedragen berekend worden door uit te gaan van de permanente behoefte van de scholen op basis van meest recente leerlingprognoses en de genormeerde VNG-vergoeding voor nieuwbouw prijspeil 2015. In bijlage 4 is op basis van de leerlingprognoses 2015 de permanente behoefte en tijdelijke behoefte (flexibele schil) van de scholen bepaald. Op basis van de huidige leerlingprognoses zien de vergoedingen er als volgt uit:

School	Leerlingprognoses 2015	Normbedrag (IIP en prijspeil 2015)	Sloopkosten * (normbedrag 2015)	Totaal
OBS De Vijverstee	6 groepen+1 speellokaal	€ 1.273.000,00	€ 91.000,00	€ 1.364.000,00
CBS De Holtenhoek	5 groepen+1 speellokaal	€ 1.144.000,00	€ 45.500,00	€ 1.189.500,00
Totaal		€ 2.417.000,00	€ 136.500,00	€ 2.553.500,00

* hierbij is €10.000,- inbegrepen voor sloop van aangebouwde BSO/KDV ruimte (verantwoordelijkheid van gemeente).

Voorgesteld wordt:

- voor beide scholen het normbedrag voor nieuwbouw beschikbaar te stellen;
- voor beide scholen (een deel van) het normbedrag voor sloop beschikbaar te stellen, als (delen van) de scholen in opdracht van de schoolbesturen gesloopt worden;

Daarnaast dient rekening gehouden te worden met de realisatie van infrastructurele en parkeervoorzieningen voor beide scholen; de kosten daarvan worden geraamd op ca. €153.000,- (prijspeil 2015, inclusief BTW)⁸.

Ook dient rekening gehouden te worden met de mogelijke kosten voor tijdelijke huisvesting tijdens de bouw én huisvesting van eventuele tijdelijke groepen. De gemeente heeft namelijk een zorgplicht voor groepen die langer dan 3 jaar, maar korter dan 15 jaar worden voorzien. In bijlage 4 wordt per school

⁷ Op basis van de meest recente leerlingprognoses (2015) krijgen de scholen samen een vaste kern van 11 groepen. Het aantal klokuren gymnastiek komt daarmee op circa 15 uur. Dit betekent dat binnen een straal van 3,5 km (hemelsbreed) een gymlocatie aanwezig moet zijn. Als we de scholen ieder afzonderlijk beschouwen moet er binnen een straal van 7,5 km (hemelsbreed) een gymlocatie aanwezig zijn. De afstand van locatie De Fledders naar sporthal de Kamp is ca 570 m (hemelsbreed) en van de Holtenhoek naar sporthal de Kamp ca. 640 m (hemelsbreed). Beiden liggen dus binnen de grenzen.

⁸ De geraamde infrastructurele kosten zijn gebaseerd op het benodigd aantal pp voor de permanente behoefte van een school. Voor de tijdelijke behoefte (flexibele schil) moeten mogelijk nog aanvullende infrastructurele kosten worden gemaakt.

een overzicht gegeven van de omvang van deze benodigde tijdelijke huisvesting. De kosten voor deze tijdelijke huisvesting worden voornamelijk op PM gezet, omdat in de uitwerking gezocht wordt naar maatwerkoplossingen.

3.2 Tynaarlo

In het dorp Tynaarlo is de openbare basisschool 't Oelebred toe aan nieuwe huisvesting. Een overzichtskaart van Tynaarlo is onderdeel van het dorp Vries, zie hiervoor hoofdstuk 3.1.

3.2.1 Scenario's

Ook in Tynaarlo geldt dat er 2 scenario's voorliggen:

- A) de school krijgt nieuwe huisvesting op de huidige locatie;
- B) de school wordt samen met de sportvelden verplaatst naar de locatie Loopstukken. Toelichting: de sportvelden liggen op dit moment ten noorden van de N386, terwijl het dorp grotendeels ten zuiden van deze weg ligt. Bij dit scenario worden deze sportvelden naar de andere kant gebracht, waardoor men de provinciale weg niet meer hoeft over te steken.

Het verantwoordelijk schoolbestuur (stichting Baasis) heeft aangegeven dat zij *kiest voor (ver)nieuwbouw op de huidige locatie* (zie ook de brief d.d. 26 mei jl. in bijlage 1). In het verlengde van deze keuze van het schoolbestuur wordt **voorgesteld** te besluiten de sportvelden op de huidige locatie te handhaven en het onderzoek naar de locatie Loopstukken stop te zetten.

Het schoolbestuur geeft samen met de overige in het dorp betrokken partijen aan dat zij de (multifunctionele ruimte en klaslokalen van de) nieuwe school breder willen inzetten, zoals voor kinderopvang en activiteiten voor de gemeenschap van het dorp. Ook de (nieuwe) sportkantine wil men inzetten voor 'dorpshuisactiviteiten'.

3.2.2 Gymnastiekonderwijs

Volgens de afstandsnormen van de huisvestingsverordening kan het gymonderwijs ondergebracht worden in sporthal de Kamp.⁹ Ook heeft de sporthal voldoende capaciteit om naast de beide basisscholen van Vries ook de basisschool van Tynaarlo te huisvesten. De huidige gymzaal in het dorp Tynaarlo zou dan gesloopt kunnen worden (bij behoud moet deze gerenoveerd worden, dan wel nieuwbouw krijgen).

Sloop van de gymzaal heeft echter wel de nodige consequenties:

- de school wordt geconfronteerd met een relatief lange reistijd naar de sportlocatie; dit gaat ten koste van de onderwijstijd.
- gymlokalen hebben met name in de kleine dorpen een belangrijke ontmoetingsfunctie; als de gymzaal verdwijnt heeft dit een negatief effect op de leefbaarheid van het dorp en indirect ook op de dorpen Oudemolen en Zeegse (als 'achterland' van het dorp Tynaarlo).
Toelichting: de gymzaal heeft een hoge bezettingsgraad, met veel lokale verenigingen (waaronder grootste gymnastiekvereniging van de gemeente); in het geval van sloop moeten deze dan elders een onderkomen vinden.

Rekening houdend met deze negatieve effecten wordt **voorgesteld** te streven naar behoud van de gymzaal en nader onderzoek te laten doen naar de mogelijkheden en kosten van renovatie versus nieuwbouw.

⁹ Op basis van de meest recente leerlingprognoses (2015) krijgt de school een vaste kern van 4 a 5 groepen. Het aantal klokuren gymnastiek komt daarmee op circa 5 uur. Dit betekent dat binnen een straal van 7,5 km (hemelsbreed) een gymlocatie aanwezig moet zijn. De afstand van locatie 't Oelebred naar sporthal de Kamp is ca 2,5 km (hemelsbreed), ca 3 km over de weg.

3.3.3 Normbedragen onderwijshuisvesting

In hoofdstuk 2 is bij de kaders voor het aangepaste accommodatiebeleid (2.2) onder punt 4 opgenomen dat de gemeente aan de schoolbesturen de normbedragen beschikbaar stelt. Onder punt 5 staat beschreven dat voor de school in Tynaarlo het normbedrag berekend wordt door uit te gaan van de permanente behoefte van de school op basis van de meest recente leerlingprognoses en de genormeerde VNG-vergoeding voor nieuwbouw prijspeil 2015. In bijlage 4 is op basis van de leerlingprognoses 2015 de permanente behoefte en tijdelijke behoefte (flexibele schil) van de school bepaald.¹⁰ Op basis van de huidige leerlingprognoses ziet de vergoeding er als volgt uit:

School	Leerlingprognoses 2015	Normbedrag (Ilp en prijspeil 2015)	Sloopkosten * (normbedrag 2015)	Totaal
OBS Het Oelebred	4 groepen	€ 915.000,00	€ 53.000,00	€ 968.000,00
Totaal		€ 915.000,00	€ 53.000,00	€ 968.000,00

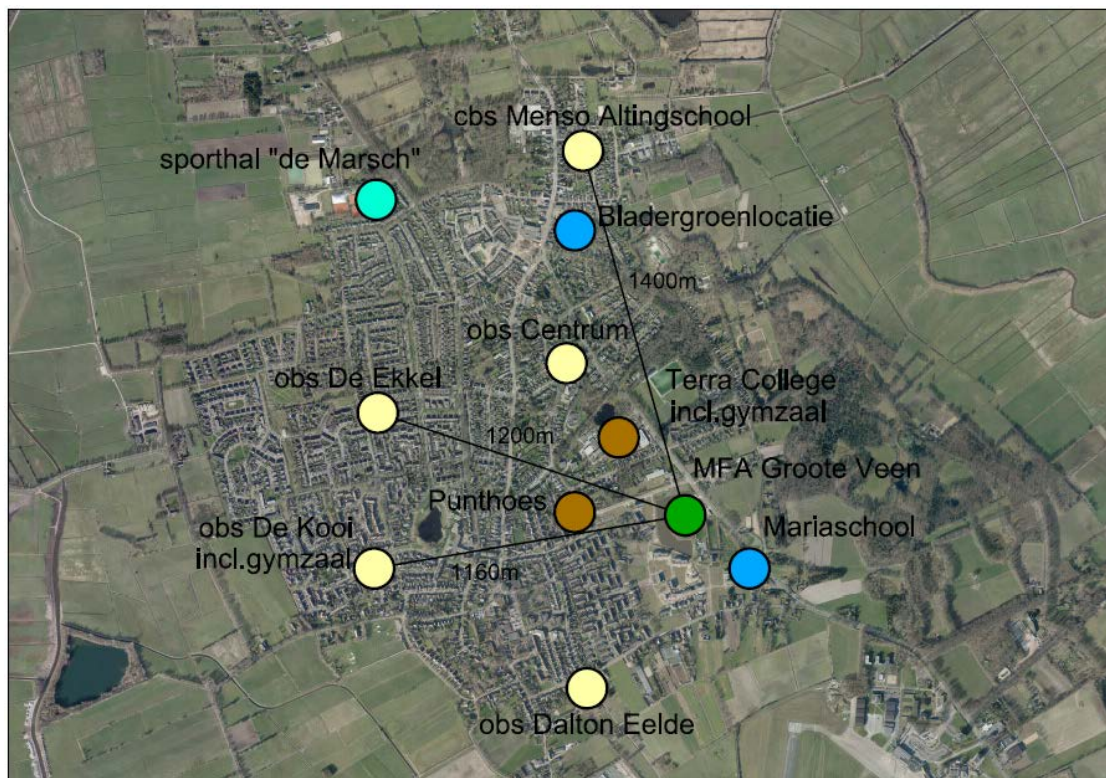
* hierbij is €10.000,- inbegrepen voor sloop van aangebouwde BSO/KDV ruimte (verantwoordelijkheid van gemeente).

Voorgesteld wordt:

- voor de school het normbedrag voor nieuwbouw beschikbaar te stellen;
- voor de school (een deel van) het normbedrag voor sloop beschikbaar te stellen, als (delen van) de school in opdracht van het schoolbestuur gesloopt wordt.

Daarnaast moet rekening worden gehouden met de mogelijke kosten voor tijdelijke huisvesting tijdens de bouw én huisvesting van tijdelijke groepen (zie 3.1.3 op blz. 10) en de kosten van de realisatie van de benodigde parkeer- en infravoorzieningen; deze worden geraamd op ca. €73.000,- (prijspeil 2015, inclusief BTW).

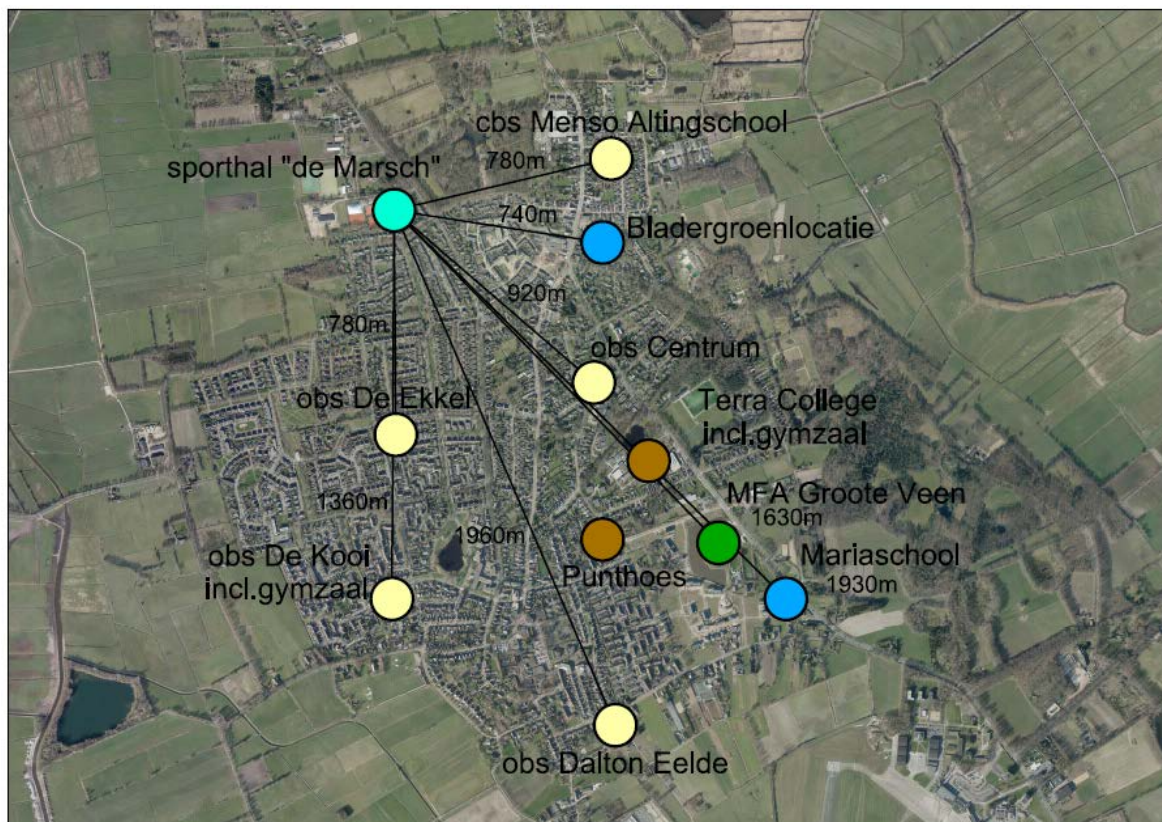
3.4 Eelde-Paterswolde



Afbeelding 2: De verschillende gemeentelijke accommodaties in Eelde-Paterswolde en de afstand van de scholen naar de MFA Groote Veen.

¹⁰ Voor het Oelebred geldt dat bij toepassing van de kaders op de leerlingprognoses 2015 de permanente behoefte uit lijkt te komen op 4 groepen, maar – afhankelijk van de interpretatie - ook uit zou kunnen komen op 5 groepen en een daarbij behorend speellokaal. Dit is een punt van nader overleg / afstemming met het verantwoordelijk schoolbestuur.

In de dubbelkern Eelde-Paterswolde hebben meerdere scholen nieuwe huisvesting nodig. Het gaat hier om de scholen: OBS Dalton Eelde, OBS Centrum, OBS De Kooi, OBS De Ekkel en RKBS Mariaschool. Daarnaast zijn sporthal De Marsch en de bestaande gymzaal bij OBS De Kooi aan vernieuwing toe.



Afbeelding 3: De verschillende gemeentelijke accommodaties in Eelde-Paterswolde en de afstand van de scholen naar sporthal de Marsch.

3.4.1 Scenario's sport

In de oorspronkelijke IAB-plannen was nieuwbouw van 2 sporthallen het uitgangspunt. In verband met de bezuinigingen is in de IAB-herijking (nov. 2012) dit uitgangspunt bijgesteld en wordt uitgegaan van nieuwbouw van 1 sporthal en twee gymzalen. Naar aanleiding daarvan is in Eelde-Paterswolde de discussie ontstaan of sporthal De Marsch (2 hallen, inclusief verhuurde commerciële fitnessruimte) niet beter gerenoveerd zou kunnen worden in plaats van te kiezen voor nieuwbouw.

De sportfederatie EPE heeft bezwaar tegen de afname van de sporthalcapaciteit en pleit daarom voor renovatie van De Marsch. Vanuit onderwijs verdient nieuwbouw de voorkeur. In dat geval kan er namelijk een gymaccommodatie bij de scholen gerealiseerd worden. Ook voor de ontwikkeling van de nieuwe woonwijk Groote Veen heeft nieuwbouw de voorkeur (de nieuwe sporthallen zijn namelijk gepland in deze nieuwe woonwijk).

De mogelijkheden van renovatie zijn in 2004 door IHN/Grontmij onderzocht. Destijds is op basis van deze onderzoeksresultaten en de ambities van het IAB gekozen voor nieuwbouw. Inmiddels zijn we ruim 10 jaar verder, staan de ambities van het IAB ter discussie en is de rapportage uit 2004/2005 verouderd/achterhaald.

Om tot een goed onderbouwde keuze te kunnen komen, heeft het college opdracht gegeven de rapportage van IHN/Grontmij uit 2004 -waarin de mogelijkheden en kosten voor renovatie en nieuwbouw van sporthal De Marsch in beeld zijn gebracht- te laten actualiseren. Na dit onderzoek is duidelijk wat de verwachte investerings- en exploitatiekosten zijn voor het renoveren van de

sporthallen versus die van nieuwbouw. De resultaten van dit onderzoek zijn van belang om de verschillende scenario's voor sport integraal (kosten, kwaliteit en kwantiteit) af te wegen en op basis hiervan een besluit te nemen. De uiteindelijke keuze wel of niet renoveren van De Marsch is ook van invloed op de uitwerking van de scenario's van de scholen.

3.4.2 Scholen Groote Veen

OBS Dalton Eelde en RKBS Mariaschool zouden in de nieuwe woonwijk Groote Veen opgaan in een MFA. Recentelijk heeft het openbaar schoolbestuur (Stichting Baasis) besloten OBS Dalton Eelde te laten fuseren met OBS Centrum. In de vorige paragraaf is reeds aangegeven dat het op dit moment nog niet duidelijk is of er een nieuwe sportaccommodatie wordt gebouwd en deze straks onderdeel uitmaakt van het programma voor Groote Veen of dat er gekozen wordt voor renovatie van de Marsch. Bij keuze voor renovatie van de Marsch kunnen de scholen daar terecht voor gymonderwijs.¹¹

Daarnaast heeft de Stichting Openbare Bibliotheek Tynaarlo aangegeven dat de geplande verhuizing van de bibliotheek in Eelde naar deze nieuwbouw niet langer haalbaar is vanwege de aangekondigde bezuinigingen (hun subsidie wordt de komende jaren afgebouwd). Het is de verantwoordelijkheid en bevoegdheid van de stichting om invulling te geven aan de toekomstige invulling van de bibliotheek in Eelde.

3.4.3 Scholen Spierveen

OBS De Kooi en OBS De Ekkel zijn bezig te fuseren. Deze fusieschool heeft nieuwe huisvesting nodig. Deze kan gerealiseerd worden op de huidige schoollocatie van OBS De Kooi of op de huidige schoollocatie van OBS De Ekkel. Het is aan het schoolbestuur om hier een keuze in te maken. Het schoolbestuur heeft laten weten deze keuze te willen maken, nadat duidelijk is welke beslissing wordt genomen over de binnensportaccommodaties Eelde-Paterswolde. Dit heeft te maken met de afstand naar de gymlocatie; OBS De Ekkel ligt dichterbij sporthal De Marsch dan OBS De Kooi. Een sportaccommodatie in Groote Veen geeft weer een ander beeld.

3.4.4 Normbedragen onderwijshuisvesting

In hoofdstuk 2 is bij de kaders voor het aangepaste accommodatiebeleid (2.2) onder punt 4 opgenomen dat de gemeente aan de schoolbesturen de normbedragen beschikbaar stelt. Onder punt 5 staat beschreven dat voor de scholen in Eelde-Paterswolde de normbedragen berekend worden door uit te gaan van de permanente behoefte van de scholen op basis van de meest recente leerlingprognoses en de genormeerde VNG-vergoeding voor nieuwbouw prijspeil 2015. In bijlage 4 is op basis van de leerlingprognoses 2015 de permanente behoefte en tijdelijke behoefte (flexibele schil) van de scholen bepaald. Op basis van de huidige leerlingprognoses zien de vergoedingen er als volgt uit:

School	Leerlingprognoses 2015	Normbedrag (IIP en prijspeil 2015)	Sloopkosten * (normbedrag 2015)	Totaal
Fusieschool Kooi/Ekkel	11 groepen+1 speellokaal	€ 1.915.500,00	€ 111.000,00	€ 2.026.500,00
Fusieschool Centrum/Eelde	9 groepen+ 1 speellokaal	€ 1.658.500,00		€ 1.658.500,00
RK Mariaschool	3 groepen	€ 786.500,00	€ -	€ 786.500,00
Totaal		€ 4.360.500,00	€ 111.000,00	€ 4.471.500,00

* hierbij is €5.000,- inbegrepen voor sloop van aangebouwde BSO/KDV ruimte (verantwoordelijkheid van gemeente).

Let op:

1. in de bovenstaande tabel opgenomen normbedragen is nog geen rekening gehouden met de fusie tussen OBS Centrum en OBS Dalton Eelde. Het aantal groepen uit de leerlingprognoses van de beide afzonderlijke scholen is daar simpelweg bij elkaar opgeteld, waarna het

¹¹ Op basis van de meest recente leerlingprognoses (2015) krijgen de scholen in Spierveen en Groote Veen een vaste kern van 11/12 groepen. Dit betekent voor beide schoollocaties dat er binnen een straal van 7,5 km (hemelsbreed) een gymlocatie aanwezig moet zijn. De afstand van de toekomstige schoollocaties naar de Marsch valt ruim binnen deze norm.

normbedrag voor nieuwbouw is bepaald. Het onderzoeksbureau dat jaarlijks de prognoses opstelt zal gevraagd worden de fusie van OBS Centrum en OBS Dalton Eelde bij de eerstvolgende actualisering mee te nemen.

2. Er wordt voor deze scholen geen rekening gehouden met sloopkosten. Inzet is dat de panden van OBS Centrum en OBS Dalton Eelde verkocht worden; de opbrengsten daarvan worden toegevoegd aan het beschikbare IAB-budget. RKBS Mariaschool zit in tijdelijke huisvestingslokalen. Voor het verplaatsen of slopen van deze huisvesting is reeds krediet verleend.

Voorgesteld wordt:

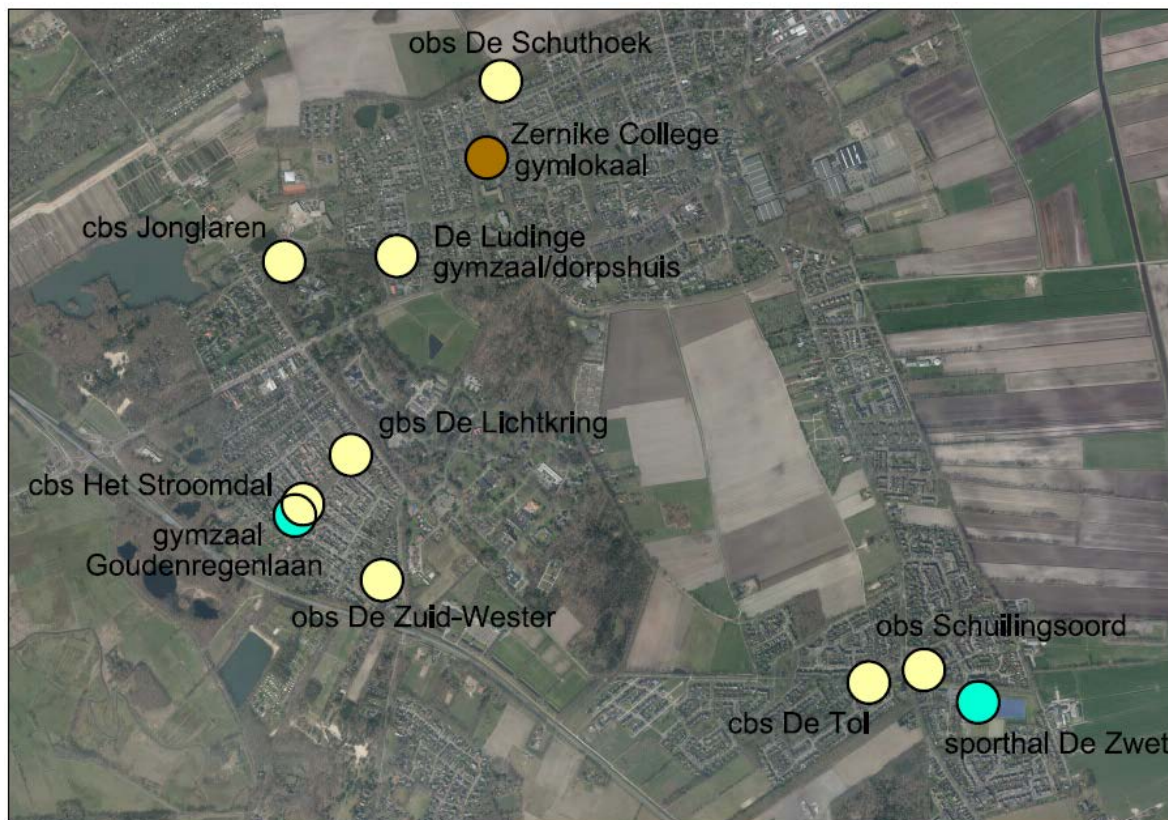
- voor alle scholen het normbedrag voor nieuwbouw beschikbaar te stellen;
- voor alle scholen (een deel van) het normbedrag voor sloop beschikbaar te stellen, als (delen van) de scholen in opdracht van de schoolbesturen gesloopt worden.

Ook moet rekening worden gehouden met de mogelijke kosten voor tijdelijke huisvesting tijdens de bouw én huisvesting van tijdelijke groepen (zie 3.1.3 op blz. 10) en de kosten van de realisatie van infrastructurele en parkeervoorzieningen bij de school; deze worden voor de scholen in de wijk Grootte Veen geraamd op €163.500,- en voor de fusieschool in de wijk Spierveen op ca. €127.500,- (beide prijspeil 2015, inclusief BTW).

Nadere uitwerking locatie Grootte Veen

De invulling van de voor de MFA gereserveerde kavel in Grootte Veen -en daarmee de vormgeving van de scholen- kan pas uitgewerkt worden als bekend is of de binnensportvoorzieningen hier ook naar toe verhuizen (bij keuze nieuwbouw).

3.5 Zuidlaren



Afbeelding 3: De accommodaties in Zuidlaren.

In Zuidlaren zit een deel van de gemeentelijke accommodaties in de huidige IAB-programmering, te weten De Ludinge (dorpshuis en gymzaal), CBS Jonglaren en OBS De Schuthoek. De overige accommodaties staan in de planning om vanaf 2018 aangepakt te worden. Dit zijn OBS De Zuidwester, OBS Schuilingsoord, CBS Het Stroomdal, CBS De Tol, GBS De Lichtkring, de gymzaal aan de Goudenregenlaan en sporthal De Zwet (de laatstgenoemde accommodaties zijn niet meegenomen bij de inventarisatie).

Voor Zuidlaren is nog relatief weinig onderzoek gedaan naar de mogelijke invulling van de huisvestingsopgave van de accommodaties die in de huidige programmering zijn opgenomen.

Voorgesteld wordt in 2016 voor Zuidlaren één integraal plan te maken en daarbij alle hierboven genoemde accommodaties te betrekken. Zuidlaren kent relatief veel kleine scholen. Een overkoepelend plan, waarbij het primaat bij het onderwijs ligt, vergroot de mogelijkheden om tot een duurzaam en toekomstbestendig accommodatiebestand te komen.

Voor de scholen OBS De Schuthoek en CBS Jonglaren is de staat van onderhoud dusdanig slecht dat **voorgesteld** wordt in overleg met de betrokken schoolbesturen zo snel mogelijk onderzoek te laten uitvoeren naar de staat van de gebouwen. Op basis hiervan kan bepaald worden of en zo ja welke maatregelen nodig zijn om de scholen in de periode tot nieuwbouw op een verantwoorde wijze te blijven huisvesten.

4. Financieel kader

4.1 Financiële opgave

In de vorige hoofdstukken zijn inhoudelijke kaders geformuleerd en (aanzet tot) scenario's geschetst om invulling te geven aan het accommodatiebeleid op korte termijn, inclusief een weergave van de daarmee gemoeide normbedragen ten behoeve van de eventuele sloop en nieuwbouw van de scholen en de geraamde kosten voor de benodigde infrastructurele en parkeervoorzieningen. Het totale overzicht is weergegeven in onderstaande tabel.

School	Leerlingprognoses 2015	Normbedrag (IIP en prijspeil 2015)	Sloopkosten * (normbedrag 2015)	Totaal	Infrakosten (incl. BTW en prijspeil 2015)
OBS De Vijverstee	6 groepen+1 speellokaal	€ 1.273.000,00	€ 91.000,00	€ 1.364.000,00	€ 81.500,00
CBS De Holtenhoek	5 groepen+1 speellokaal	€ 1.144.000,00	€ 45.500,00	€ 1.189.500,00	€ 71.500,00
OBS Het Oelebred	4 groepen	€ 915.000,00	€ 53.000,00	€ 968.000,00	€ 73.000,00
Fusieschool De Kooi/Ekkel	11 groepen + 1 speellokaal	€ 1.915.500,00	€ 111.000,00	€ 2.026.500,00	€ 127.500,00
Fusieschool Centrum/Eelde	9 groepen+ 1 speellokaal	€ 1.658.500,00	€ -	€ 1.658.500,00	€ 108.500,00
RK Mariaschool	3 groepen	€ 786.500,00	**	€ 786.500,00	€ 55.000,00
Totaal		€ 7.692.500,00	€ 300.500,00	€ 7.993.000,00	€ 517.000,00

* hierbij is €25.000,- inbegrepen voor sloop van aangebouwde BSO/KDV ruimte (verantwoordelijkheid van gemeente).
** voor de sloop van de tijdelijke huisvesting is in de bestemmingsreserve nog een krediet beschikbaar (gemeente was bouwheer).

Maar daarmee zijn we er nog niet. Temeer, omdat er ook rekening moet worden gehouden met:

- Huisvesting van tijdelijke groepen. Toelichting: de normbedragen zijn geënt op de permanente huisvestingsbehoefte van scholen (het aantal groepen dat volgens de leerlingprognoses 15 jaar of langer aanwezig is). De gemeente heeft ook een zorgplicht voor de groepen die langer dan 3 en korter dan 15 jaar worden voorzien. In bijlage 4 wordt per school een overzicht gegeven van de omvang van deze benodigde tijdelijke huisvesting. De kosten voor deze tijdelijke huisvesting worden voornamelijk op PM gezet, omdat in de uitwerking gezocht wordt naar maatwerkoplossingen.
- Tijdelijke huisvesting tijdens de bouw; de gemeente is verplicht deze kosten te vergoeden.
- Investeringsplicht in de binnensportvoorzieningen; zowel de maatregelen die nodig zijn in kader van huisvestingsplicht gymonderwijs, als de maatregelen die nodig/gewenst zijn om te voorzien in passende huisvesting voor de sportverenigingen.
- De financiële middelen die later nodig zijn om de scholen in Zuidlaren passend te kunnen huisvesten.
- Taakstelling op sport, gelieerd aan IAB: in de perspectievennota 2014 is een taakstelling opgenomen op het onderdeel sport van € 205.000 (v.a. 2017). Mogelijkheden zijn vooral gezien in het bouwen van één sporthal en twee gymzalen in Eelde – Paterswolde (i.p.v. de geplande dubbele sporthal) en in renovatie van de gymzaal in Tynaarlo in plaats van nieuwbouw. Deze taakstelling is vastgesteld bij de begroting 2015 in november 2014. Uit de inventarisatie IAB is echter duidelijk geworden dat er onvoldoende budget is voor de wettelijke taak inzake huisvesting voor sportonderwijs. Dus een extra bezuiniging op sport lijkt op dit moment niet realistisch. Dit is een aandachtspunt.

Conclusie: Op dit moment heeft de gemeente onvoldoende middelen voor het accommodatiebeleid beschikbaar om aan haar zorgplicht op het gebied van onderwijshuisvesting te voldoen. Er moet gezocht worden naar mogelijkheden extra financiële ruimte te creëren voor het accommodatiebeleid.

Er zijn een aantal mogelijke maatregelen te bedenken om het voor het accommodatiebeleid beschikbare budget te vergroten of de lasten te verlagen. Het is echter van belang de financiële opgave voor het accommodatiebeleid ook te plaatsen in het bredere perspectief van de gemeente Tynaarlo; ook voor de centrumplannen, (het onderhoud van) de wegen en de transitie staat de gemeente voor grote (financiële) opgaves. Vanuit dit perspectief zal bij de begroting nader bepaald worden hoe invulling te geven aan bovengenoemde opgaves.

4.2 Financiële beleidslijn en denkrichtingen

Naast de algemene financiële situatie en het algemene financiële beleid van de gemeente, hebben we te maken met financiële spelregels die specifiek voor het accommodatiebeleid gelden.

De huidige financiële beleidslijn voor het accommodatiebeleid is:

- het overschot of tekort op het structurele (I)AB budget wordt jaarlijks verrekend met de reserve IAB;
- de vrijval van de kapitaallasten van de huidige (I)AB panden wordt gestort in de reserve (I)AB;
- in de totale financiële doorrekening van het (I)AB moeten behalve de kapitaallasten ook de exploitatielasten van de gemeentelijke gebouwen meegenomen worden.

In deze notitie wordt, overeenkomstig de bestaande gedragslijn, dit nogmaals vastgesteld.

Mogelijke denkrichtingen om extra financiële ruimte binnen het programma IAB te creëren, zijn:

- voor de kleine kernen te kiezen voor een incidentele dekking: mede vanwege de verwachte (voortzetting van de) krimp is het de vraag of er over 60 jaar nog wel scholen zijn in de kleine kernen. Het is verdedigbaar om deze lasten incidenteel te dekken en de komende decennia de ontwikkelingen te monitoren (voor o.a. de MFA's in Yde en Zeijen). Daarmee zou een deel van het huidig ingevulde structurele budget vrijvallen en dus inzetbaar zijn voor nieuwe investeringen.
- voor de grote kernen te kiezen voor gedeeltelijke structurele en gedeeltelijke incidentele dekking: deze maatregel past in hoofdzaak in de beleidslijn om structurele lasten structureel te dekken. Vanwege de verwachte (voortzetting van de) krimp is het verdedigbaar een (nog nader te bepalen) deel van de investering incidenteel te dekken (voor o.a. MFA Borchkwartier).

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld het college deze denkrichtingen verder te laten uitwerken en dit in de tweede stap van fase 2 uitgewerkt te hebben.

Bijlagen

- Bijlage 1: Brief Stichting Baasis, d.d. 26 mei 2015
- Bijlage 3: Email Stichting Trias, d.d. 26 mei 2015
- Bijlage 2: Email Sportfederatie EPE, d.d. 27 mei 2015
- Bijlage 4: Normbedragen onderwijshuisvesting

Bijlage 1: Brief Stichting Baasis

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Tynaarlo

Zuidlaren, 26 mei 2015

Onderwerp: Accommodatiebeleid: aanzet voor een nieuwe koers

Geacht College,

Op 21 mei heeft mw. Engels de aanzet van uw college gepresenteerd. Daarbij is een heldere denkrichting gepresenteerd, die ik geheel kan onderschrijven. Deze aanzet geeft schoolbesturen helderheid, richting en respecteert bovenal de wettelijke positie van de schoolbesturen. Dit geeft mij vertrouwen voor de toekomst. Tijdens deze bijeenkomst is aangegeven dat het mogelijk is een reactie te geven indien gewenst. Bij deze wil ik een aantal punten onder uw aandacht brengen.

Algemene reactie

- de aanpak van de nieuwbouw van scholen in twee fases (nieuwe gebouwen in Eelde-Paterswolde, Vries en Tynaarlo en in tweede instantie visie ontwikkeling in Zuidlaren) onderschrijf ik;
- het beschikbaar stellen van – in eerste instantie- de vier normbedragen voor de scholenbouw in Eelde-Paterswolde (2x), Vries en Tynaarlo is een goed uitgangspunt. Deze bedragen wil ik als een lumpsumbedrag zien om het totale huisvestingsprogramma zo optimaal mogelijk te kunnen realiseren. We kunnen hierbij zelf de afweging maken of we voor nieuwbouw dan wel kiezen voor verduurzaming van bestaande gebouwen. De normatieve vergoedingen zijn namelijk absoluut onvoldoende voor de hogere normen in het gemeentelijk bouwbesluit voor de bouw en de installaties, terwijl de budgetten niet evenredig zijn verhoogd (integendeel);
- voor de plaatsen van realisatie van de nieuwe scholen wil ik aangeven dat zowel het dorp Tynaarlo als het schoolbestuur de nieuwe school (in welke vorm ook) op de huidige plaats wil realiseren. Dit is een bevoegdheid die bij het schoolbestuur behoort en waar ik uitvoering aan wil geven. Voor de plaats van de nieuwe school voor de fusieschool De Kooi - De Ekkel zal ik nog een nadere afweging maken. Mede in het licht van de nog te nemen beslissing over de sportvoorzieningen in Eelde-Paterswolde;
- om voortgang te maken in het proces is er voor de zomervakantie een uitspraak van de raad noodzakelijk over de inzet van de normvergoedingen voor het onderwijs. Wij kunnen dan het proces verder inrichten en –belangrijker nog- wij kunnen een eerste financieel onderzoek/oriëntatie doen over de keuze vernieuwbouw of nieuwbouw. In het verlengde hiervan wil ik u verzoeken een duidelijke onderbouwing van de normvergoedingen te geven (budget als m2, aantal groepen, wat valt wel en wat valt niet onder deze vergoedingen). In het verlengde hiervan is het wenselijk een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen om het proces goed in te richten.
- uiterlijk 1 oktober moet er duidelijkheid zijn over de onderzoeken die uw college nog moet doen. Mijn streven is er namelijk op gericht in de periode januari 2016- augustus 2017 het bouwproces op te starten en (deels) af te ronden;
- er moet aandacht worden geschonken aan een budget voor eventuele tijdelijke huisvesting, het slopen van oud gebouwen en et bouwrijp aanleveren van de bouwkavels etc.. Ook de infrastructuur valt buiten de genoemde normvergoedingen.
- de regie in de ontwikkeling van het programma van eisen ligt volledig bij het schoolbestuur waarbij we gaan kijken hoe we met de gemeente we gaan kijken hoe we met de gemeente een zo optimaal en efficiënt mogelijk proces kunnen inrichten.

Beleidsvisie

U geeft aan dat voor de grote kernen het zeven tot zeven beleid uitgangspunt is. Door de focus alleen te leggen op het onderwijs komt deze visie onder druk te staan. U heeft aangegeven dat de functie BSO in samenspraak met het onderwijs zou kunnen worden gerealiseerd, terwijl u in feite aangeeft dat er geen budgettaire mogelijkheden voor de kinderopvang 0 tot 4 jaar zijn. Verder heeft u aangegeven dat er nader onderzoek plaatsvindt naar de sportvoorzieningen.

Onderwijs en Kinderopvang

Het openbaar onderwijs wil zich inspannen om de combinatie onderwijs en buitenschoolse opvang, kinderopvang en peuterspeelzaal te realiseren, waarbij er twee aanvullende mogelijkheden zijn om deze functie vanuit uw college cq de raad om deze combinatie te ondersteunen door:

- a) een opslag in m2 te realiseren die worden gefinancierd door de gemeente en waarvoor de investeringslasten via een langdurige kostendekkende huurvergoeding door de kinderopvang met garantiestelling van de gemeente voor de lange termijn of een extra lumpsumbijdrage voor de inrichting voor de gezamenlijke ruimten om beide functies in dezelfde ruimte te kunnen combineren. Dit vergt namelijk qua inrichting een extra investering.

en

- b) bij een gezamenlijk gebruik van de functies onderwijs en BSO de revenuen volledig ten goede te laten komen van het onderwijs, waarbij wij deze revenuen ten dienste laten komen aan de exploitatie van het gebouw en zo mogelijk de inhoudelijke samenwerking stimuleren. We zullen dit ook verantwoorden naar alle partijen.

Hierbij wil ik opmerken dat punt a een keuze is en wat mij betreft punt b een voorwaarde is om te komen tot een succesvolle samenwerking tussen onderwijs en kinderopvang, waaronder ook BSO en peuterspeelzaal.

Ik wil bijzondere aandacht vragen voor de doelgroep 0 tot 4 jaar (mn 3 jarigen). Ik begrijp dat dit geen kerntaak voor de gemeente is. Het zou echter mooi zijn als er wel mogelijkheden voor deze doelgroep worden gecreëerd. Met name in het perspectief van de landelijke ontwikkelingen om een betere aansluiting te krijgen voor de 3 jarigen bij het onderwijs. Wellicht kunnen mogelijkheden worden onderzocht door bijvoorbeeld op de grond van de schoolgebouwen een recht van opstal om niet af te spreken waarbij de kinderopvang sobere huisvesting kan realiseren (voorbeeld de extra huisvestingsvoorziening bij het Hobbelpaard in Zuidlaren). Dit soort onderzoeken hoeft echter niet de ontwikkeling van het programma van eisen voor onderwijs en BSO in de weg te staan en kan parallel lopen aan de ontwikkeling van het onderwijsprogramma.

Onderwijs en sport

Het is bijzonder wenselijk ook deze twee functies fysiek bij elkaar te brengen. Een gezonde levensstijl begint bij de jongste generatie (de gemeente Tynaarlo is immers ook JOGG-gemeente) en daarnaast is het voor geven van het effectief bewegingsonderwijs van essentieel belang de reistijd zoveel mogelijk te beperken. Ook is het voor een dorp als Tynaarlo van wezenlijk belang een sportvoorziening te behouden. Ik weet dat ook bij u deze focus aanwezig is, maar ik wil hem alsnog benadrukken.

Tot zover mijn reactie,

Met vriendelijke groet,

mw. drs. Susanne J.J. de Wit
directeur-bestuurder Stichting Baasis

Bijlage 2: Email Stichting Trias

----- Doorgestuurd bericht -----

Van: "Jan Lok" <jan.lok@stichtingtrias.nl>

Datum: 26 mei 2015 15:51

Onderwerp: korte reactie op bijeenkomst 21 mei

Aan: "amanda.roubos@gmail.com" <amanda.roubos@gmail.com>

Cc: "s.dewit@stichtingbaasis.nl" <s.dewit@stichtingbaasis.nl>, "a.nijboer@stichtingbaasis.nl" <a.nijboer@stichtingbaasis.nl>, "Janny Reitsma" <j.reitsma@skidkinderopvang.nl>

Dag Amanda,

Mede namens Skidkinderopvang en Baasis de volgende korte reactie.

Binnen de gegeven omstandigheden en de beperkingen die dat met zich meebrengt willen partijen zich sterk blijven maken voor een kindcentrum, waarbinnen de leeftijdsgroep 0-12 jarigen optimale voorwaarden worden geboden te groeien en te bloeien. Dit past ook in de landelijke ontwikkeling naar de voorschool die door minister Asscher en staatssecretaris Dekker is ingezet. Partijen vertrouwen erop dat de gemeente trouw is aan haar eigen beleid en haar eigen uitgangspunten en zich zal inspannen de realisatie van kindcentra samen met participanten waar te maken.

Binnen de gedachte scholen het normbedrag ter beschikking te stellen en daarbij een grote mate van vrijheid wat betreft de invulling, past ook het ruimte geven aan onderwijs samen met de kinderopvangorganisaties te bepalen hoe medegebruiksvergoedingen aan te wenden. Partijen willen het exploitatievoordeel, dat behaald wordt met het delen van ruimtes, inzetten om elkaars functies te versterken, elkaar te ondersteunen en de inhoudelijke ontwikkeling van de kindcentra verder vorm te geven.

met vriendelijke groeten,
Jan Lok
directeur



Nieuwe Rijksweg 37
9481 AP Vries
0592-338938
info@stichtingtrias.nl
www.stichtingtrias.nl

Bijlage 3: Email Sportfederatie EPE

----- Doorgestuurd bericht -----

Van: "Geert Wierenga" <geert.wierenga@zonnet.nl>

Datum: 27 mei 2015 10:26

Onderwerp: Sport

Aan: <amanda.roubos@gmail.com>

Cc: "Sportfederatie EPE" <info@sportfederatie-epe.nl>, "Arends, Piet" <piet.arends@home.nl>,

"Hooyman, Niek" <n.hooyman@hccnet.nl>, "Hulsebos, Wiecher" <wiecherhulsebos@gmail.com>,

"Bloemers, Marga" <margabloemers@hotmail.com>

Dag mevrouw Roubos,

In het vervolg van de informatiebijeenkomst van vorige week heb ik behoefte om het volgende te benadrukken.

- Het programma van eisen van de MFA Groote Veen heeft steeds de nieuwbouw van twee complete aan de eisen voldoende sporthallen omvat. Toen het nieuwe college van B&W begin dit jaar, 'lucht' kreeg van een mogelijk tekort aan financiën is ambtelijk het alternatief met één sporthal en één gymzaal geformuleerd. De Sportfederatie EPE met alle sportverenigingen van Eelde, Paterswolde en Eelderwolde die hiervan lid zijn hebben zich direct tegen dit alternatief uitgesproken. Basketball Exercitia '73 heeft het initiatief genomen om een handtekeningactie (petitie) te beginnen tegen de sloop van de sporthallen De Marsch en tegen de bouw van één sporthal en één gymzaal in Groote Veen. Dat heeft geleid tot ruim 2000 handtekeningen die een maand geleden aan wethouder Engels zijn aangeboden.
- De sportaccommodatie De Marsch bestaat uit twee sporthallen, een sportschool en een kantine. De twee sporthallen zijn 100% bezet, als enige van de gemeente, en kunnen nog beter bezet worden, want er is vraag genoeg. Ook draait de sportschool prima, net als de kantine. Wij begrijpen dat er wel eens enkele problemen met het kantine bezoek zijn (geweest voornamelijk), maar dat is op te lossen. Feit is dat als je één sporthal minder bouwt en vervangt door een gymzaal, een boel sporters niet meer kunnen sporten, zoals de zaalvoetballers, zaalhoockeyers, basketballers, trampoline, etc. Feit is ook dat dan de sportschool haar huisvesting kwijt raakt en haar heil elders moet gaan zoeken, met zeer waarschijnlijk een groot verlies aan klanten. Beide bewegingen staan haaks op het beleid om de mens meer te laten bewegen.
- Ondanks de intentie om De Marsch te gaan slopen, is door de gemeente toch noodzakelijk onderhoud uitgevoerd (gelukkig). Daardoor verkeert het complex momenteel in heel redelijke staat. Er is wel aanvullend onderhoud nodig, wij kunnen wel een overzicht geven wat sporttechnisch gewenst is, maar die lijst is niet opzienbarend en kan ook in de tijd gespreid uitgevoerd worden. Daarenboven weten wij ook uit ervaring dat een nieuwe hal altijd nieuwe problematiek oplevert.

Kortom, wij de Sportfederatie EPE en met ons alle aangesloten sportverenigingen pleiten sterk voor behoud van De Marsch. Natuurlijk hebben we begrip voor de behoefte van het onderwijs om dichterbij een sportvoorziening te hebben, maar het lijkt ons verstandiger uit te gaan van handhaving van De Marsch en bij de nieuwe scholen In Groote Veen in ieder geval ruimte voor een gymzaal te reserveren. Opdat als de gemeente weer wat extra geld heeft daar een gymzaal gebouwd kan worden.

Wij gaan er vanuit dat bovenstaande informatie mee genomen wordt in de verdere afwegingen.

Met vriendelijke groet,

Geert Wierenga

Sportfederatie EPE

<http://www.sportfederatie-epe.nl/>

0639102090

Bijlage 4: Normbedragen onderwijshuisvesting

Normbedragen Onderwijshuisvesting																			
datum:	11-6-2015																		
<u>Uitgangspunten voor berekening normbedragen onderwijshuisvesting:</u>																			
1. Bij bepaling van de omvang van de scholen zijn de meest recente leerlingprognoses het uitgangspunt (Planning Verband Groningen d.d. 22-01-2015), telling oktober 2014.																			
2. Voor de scholen van de kernen Eelde-Paterswolde, Vries en Tynaarlo uit van de genormeerde VNG vergoeding, prijspeil 2015																			
3. Cf. de huisvestingsverordening heeft een school recht op permanente huisvesting wanneer de prognoses dit voor tenminste 15 jaar aantonen.																			
4. Blijkt uit de prognoses een extra ruimtebehoefte voor een periode tussen de 4 en 14 jaar, dan kan worden volstaan met tijdelijke uitbreiding of medegebruik van leegstaande onderwijsruimte elders. Deze oplossing is voor de gemeente.																			
5. De eerste drie groei-jaren komen voor oplossing van het schoolbestuur.																			
6. De tijdelijke, extra ruimtebehoefte is financieel niet opgenomen in de normbedragen (zowel niet voor de lokalen als voor de speellokalen) omdat hier naar een passende oplossing per kern wordt gezocht.																			
7. Bij de indexering van de normbedragen is de gemeente Tynaarlo gehouden aan de besluitvorming over de VNG normvergoedingen.																			
8. Bij de normbedragen gaan we ervan uit dat er een paalfundering nodig is van 1-15 meter																			
9. De (feitelijke) basis vormt telling van 1-10-2014, de bepaling voor de permanente huisvestingsbehoefte start op schooljaar 2016/2017. De behoefte van schooljaar 2015/2016 is niet relevant voor de omvang van de nieuwbouw																			
10. Voor de fusieschool obds Eelde en obs Centrum zijn de leerlingen aantallen gewoon bij elkaar opgeteld. Een aparte prognose voorspelling is hiervoor nodig om een beter beeld te krijgen. Dit kan een ander normbedrag opleveren.																			
<u>Leerling prognoses scholen</u>																			
	feitelijk	feitelijk	prognose	prognose	prognose	prognose	prognose	prognose	prognose	prognose	prognose	prognose	prognose	prognose	prognose	prognose	prognose	prognose	prognose
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15		
Telling 1 oktober	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Schooljaar	14-15	15-16	16-17	17-18	18-19	19-20	20-21	21-22	22-23	23-24	24-25	25-26	26-27	27-28	28-29	29-30	30-31	31-32	32-33
<u>Vries</u>																			
OBS De Vijverstee	9	9	8	7	7	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
CBS De Holtenhoek	5	6	6	6	6	6	6	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
<u>Tynaarlo</u>																			
het Oelebred	5	5	5	5	5	5	4	4	4	4	4	4	4	5	5	5	5	5	5
<u>Eelde-Paterswolde</u>																			
Fusieschool De Ekkel/De Kooi	18	17	17	16	15	15	15	15	14	14	14	13	13	13	12	12	11	11	10
obs Centrum	8	8	8	8	9	8	8	8	8	8	7	7	7	7	7	6	6	6	6
obds Eelde	4	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2	2
Fusieschool Centrum/Eelde	12	11	11	11	12	11	11	11	11	11	10	10	10	10	10	9	9	8	8
rk Mariaschool	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3

<u>Op basis van de bovenstaande leerlingenprognoses en de bovengenoemde uitgangspunten kan de volgende conclusie getrokken worden:</u>									
OBS De Vijverstee heeft een permanente huisvestingsbehoefte van 6 groepen en 1 speellokaal.									
OBS De Vijverstee heeft 2 tijdelijke lokalen nodig. Het eerste lokaal voor 3 jaar en het tweede lokaal voor 1 jaar. Omdat dit voor 3 jaar is, moet het schoolbestuur dit zelf oplossen.									
CBS De Holtenhoek heeft een permanente huisvestingsbehoefte van 5 groepen en 1 speellokaal.									
CBS De Holtenhoek heeft tijdelijk, voor de duur van 5 jaar 1 extra groep nodig. Omdat dit voor 5 jaar is, moet de gemeente hiervoor een oplossing zoeken.									
OBS Het Oelebred heeft een permanente huisvestingsbehoefte van 4 groepen.									
OBS Het Oelebred heeft tijdelijk, voor de duur van 9 jaar 1 extra groep en 1 speellokaal nodig.									
Omdat dit voor 9 jaar is, moet de gemeente hiervoor een oplossing zoeken.									
4 jaar direct na de bouw van de school en 5 jaar vanaf schooljaar 2026-2027.									
De Fusieschool De Ekkel/De Kooi heeft een permanente huisvestingsbehoefte van 11 groepen en 1 speellokaal.									
De Fusieschool De Ekkel/De Kooi heeft een tijdelijke huisvestingsbehoefte van 6 groepen en 1 speellokaal.									
Het eerste lokaal is voor 14 jaar nodig, het tweede lokaal voor 12 jaar, het derde lokaal en speellokaal voor 9 jaar									
en het vierde lokaal voor 6 jaar. Het vijfde lokaal is 2 jaar nodig en het zesde lokaal 1 jaar. Het vijfde en zesde lokaal, moet het schoolbestuur zelf oplossen.									
De Fusieschool Centrum/Eelde heeft een permanente huisvestingsbehoefte van 9 groepen en 1 speellokaal.									
De Fusieschool Centrum/Eelde heeft een tijdelijke huisvestingsbehoefte van 3 lokalen.									
Het eerste lokaal is voor 13 jaar nodig en het tweede lokaal voor 8 jaar.									
Het derde lokaal is 1 jaar nodig en dit moet het schoolbestuur zelf oplossen.									
De RK Mariaschool heeft een permanente huisvestingsbehoefte van 3 groepen zonder speellokaal.									
Er moet een oplossing gevonden worden voor de tijdelijke extra ruimtebehoefte (tussen de 4 en 14 jaar). Let op: dit is nog niet op geld gezet.									
* Bij een tijdelijke oplossing (tijdelijke bouw) is de gemeente aan zet om de extra lokalen (op termijn) te verwijderen.									
* Bij een permanente oplossing (permanente extra bouw) is het leegstandsrisico en zijn de extra exploitatiekosten voor rekening van het schoolbestuur.									
Deze oplossing moet gevonden worden gedurende het proces dat gevolgd gaat worden na vaststelling van de kaders en voor definitieve uitkering van normbedragen aan het onderwijs.									