



**Gemeente
Zandvoort**

Zandvoort:

'Samen sterk door de crisis'

Morgen mooier dan vandaag

26 juni 2020

Zandvoort:

'Samen sterk door de crisis'

Morgen mooier dan vandaag

Coalitieakkoord 2020-2022
VVD, D66, CDA, PvdA, GBZ



M. Hendriks



M.C. Hermsen



C.J. Mettes



M.A. Koper



A.M. van der Veld-de Groot

1. Voorwoord

Het is 2020. We kunnen nu al zeggen; een jaar van uitersten. Begin dit jaar zag de toekomst van Zandvoort er rooskleurig uit. Zoals ieder jaar zouden we wederom miljoenen bezoekers vanuit de wereld ontvangen. De Formule 1 zou na 35 jaar terugkeren naar Zandvoort, waarmee we nog meer in de schijnwerpers zouden komen te staan. Zandvoort bleek hiermee steeds aantrekkelijker te worden voor grote investeerders. De financiële prognoses waren goed. Oftewel, we waren goed op weg om de doelstellingen zoals geformuleerd in het Raadsprogramma 2018-2022 te realiseren.

Zandvoort vandaag

Het is inmiddels juni, bijna halverwege het jaar. We zien dat het toekomstbeeld van slechts enkele maanden geleden niet meer bestaat. De uitbraak van de coronapandemie heeft de wereld waarin we leefden veranderd. In de eerste helft van dit jaar kwam alles stil te staan. Waar we in andere jaren in het voorjaar vele toeristen verwelkomden, moesten we dit jaar mensen oproepen niet naar Zandvoort te komen. De Formule 1, maar ook vele andere grote en kleinere evenementen, zijn inmiddels geannuleerd. Ondernemers houden maar amper het hoofd boven water en de inwoners van Zandvoort zien inkomsten wegvallen.

Tegen deze achtergrond kwam ook de politiek van Zandvoort in een turbulente periode. De uitvoering van het Raadsprogramma 2018-2022 bleek niet meer mogelijk in de huidige samenstelling van het college van burgemeester en wethouders. Vanuit een coalitie met VVD (3), D66 (3), CDA (2), PvdA (1) en GBZ (1) is gezocht naar een nieuwe vorm waarmee we de afgelopen periode achter ons kunnen laten. Met deze coalitie kijken we met een hernieuwde blik naar de toekomst van Zandvoort, passend bij de uitdagingen in de huidige periode. We slaan een brug tussen het verleden en het heden.

Gelukkig komt het dagelijks leven in Zandvoort weer enigszins op gang. Ondernemers kunnen weer voorzichtig plannen maken en horecaondernemers mogen hun deuren weer openen, weliswaar onder strikte voorwaarden. Voorzichtig heten we bezoekers weer welkom en zien we Zandvoort weer transformeren naar een gezellige en bruisende badplaats.

Zandvoort morgen

Dit moment van bezinning zien we als een kans. We hebben een meer realistisch beeld van wat nodig en mogelijk is de resterende bestuursperiode. Dit met de ervaring van de afgelopen twee jaar en de kennis van nu. Hiernaast vragen de gevolgen van de coronacrisis, die we helaas nog niet kunnen overzien, onze volledige inzet. Met een krachtig en voortvarend bestuur.

Er is gewerkt aan een coalitieakkoord waarbij rekening is gehouden met de corona en daarbij is gekozen om extra financiële middelen in te zetten om inwoners en ondernemers bij te staan daar waar zij in financiële moeilijkheden komen. We gaan de komende twee jaar extra investeren in ons dorp, zodat Zandvoort sterk uit deze coronacrisis komt. Oftewel; de ambities zoals opgesteld in 2018 gaan we prioriteren en daar waar nodig bijstellen. We zetten in op versnelling en daadkracht voor een toekomstbestendig Zandvoort.

Op naar een Zandvoort dat morgen mooier is dan vandaag!

2. Leeswijzer

In de gesprekken om tot dit coalitieakkoord te komen hebben het raadsprogramma en het uitvoeringsprogramma als uitgangspunt gediend. Hierin staan immers de ambities en doelstellingen opgenomen waarvoor in de raad in 2018 breed draagvlak bestond en waaraan het college in de huidige bestuursperiode uitvoering zou geven.

We hebben het raadsprogramma en het uitvoeringsprogramma tegen het licht gehouden. Er is gekeken naar wat tot 2022 realistische ambities en doelstellingen zijn. Er is, voor zover te overzien, gekeken naar de impact van de coronacrisis voor Zandvoort. De crisis brengt naast flinke uitdagingen ook kansen met zich mee.

Dit coalitieakkoord kan dan ook gezien worden als een aanvulling op het Raadsprogramma 2018-2022. Beide documenten kunnen niet los van elkaar worden gezien en gelezen, waarbij het raadsprogramma als basis dient. Het coalitieakkoord is de aanscherping van het Raadsprogramma 2018-2022.

In het eerste hoofdstuk staan we stil bij de inzet die nodig is om Zandvoort nog sterker uit de coronacrisis te laten komen. De gevolgen van corona hebben betrekking op alle beleidsvelden en vragen daarom om een portefeuille-overstijgende aanpak.

3. Corona

Het coronavirus raakt ons allemaal. Vanaf 15 maart 2020 viel heel Nederland stil om de verspreiding van het virus tegen te gaan. Naast gevolgen voor de volksgezondheid en de beperkingen in ons dagelijks leven, krijgen we steeds beter zicht op de gevolgen van de crisis voor de langere termijn. Diverse organisaties, instellingen en ondernemingen hebben nu al moeite het hoofd boven water te houden en helaas is het einde nog niet in zicht.

We willen dat iedereen, alle inwoners, ondernemers en instellingen in Zandvoort en Bentveld deze crisis het hoofd weet te bieden. Hiervoor stellen wij een coronafonds op, met een financiële inzet van maximaal € 10 miljoen. Deze steun wordt ingezet voor drie bestemmingsrichtingen, met de volgende financiële kaders:

- We dragen daar bij waar financiële gaten vallen voor inwoners, ondernemers en instellingen.
Budget: € 3 miljoen
- We gaan extra investeren om Zandvoort sterk uit deze crisis te laten komen, met het oog op het stimuleren van een sterke duurzame economie, met genoeg werkgelegenheid voor inwoners en een sterk ondernemersklimaat.
Budget: € 3 miljoen
- De wegvallende gemeentelijke inkomsten worden hiermee gecompenseerd.
Budget: € 4 miljoen

Het Coronafonds wordt voor onbepaalde tijd ingezet. Het college rapporteert op kwartaalbasis over de voortgang richting de raad. Daar waar nodig wordt bijgestuurd en zal gekeken worden of de financiële middelen per bestemmingsrichting nog voldoen. Middels een raadsbesluit kunnen de budgetten over de bestemmingsrichtingen worden herverdeeld.

Inwoners en ondernemers van Zandvoort en Bentveld worden actief betrokken bij de verdere invulling en de concrete uitwerking van het fonds.

4. Bestuur, participatie en dienstverlening

De ambitie zoals opgenomen in het raadsprogramma blijft het uitgangspunt; Inwoners, ondernemers en bestuur hebben er samen een prachtige en krachtige gemeente van gemaakt.

Waar gaan we extra op inzetten om deze doelstelling te behalen?

- We zijn ons bewust van onze bestuursstijl, op basis van onderling vertrouwen, consensus tenzij, aanspreekbaarheid en voortvarendheid.
- We gaan nog meer investeren in onderlinge verstandhoudingen.
- We betrekken onze inwoners actief bij het tot stand komen van beleid met de volgende uitgangspunten;
 - Wijze en mate van participatie (participatieladder) in voorstellen aan de raad
 - Spreekuren van de collegeleden, minimaal eens per maand
 - Buurtoverleggen met de wethouders, waarbij ook inwoners de agenda bepalen
 - Buurtbudget waar inwoners een beroep op kunnen doen
 - Instellen digitale enquête/ mailing waarbij inwoners kunnen aangeven wat zij nodig hebben om door de coronacrisis te komen.
- We communiceren duidelijk, in een taal die voor iedereen begrijpelijk is.
- Tot in elk geval 2023 is Zandvoort ambtelijk gefuseerd met Haarlem. We zetten ons in om hier een succes van te maken waarbij de nadruk komt te liggen op uitvoering. Verbetering van dienstverlening aan inwoners en ondernemers is hierbij het uitgangspunt.
 - De jaarlijkse vergoeding aan Haarlem voor ambtelijke ondersteuning, projectkosten en overhead bedraagt de komende jaren ten hoogste:
 - 2021: € 200.000 structureel bovenop de begroting van 2020
 - 2022: € 100.000 structureel bovenop de begroting van 2021Bovenstaande bedragen gelden als budgetplafond.
 - Oud voor nieuw, inhoudende dat voor nieuwe projecten en taken personele capaciteit uit de huidige ambtelijke bezetting wordt gehaald.
- We gaan nog deze bestuursperiode aan de slag met deregulering met de volgende uitgangspunten:
 - De regels die we hebben, moeten nuttig, noodzakelijk en handhaafbaar zijn.
 - Voor het einde van het jaar wordt het projectplan deregulering aan de raad voorgelegd.
 - Hierna starten we met een pilot deregulering, gericht op het ontlasten van ondernemers en inwoners van administratieve lasten.
 - We richten een meldpunt in, waar inwoners en ondernemers kunnen melden welke regelgeving zij als overbodig ervaren.

5. Welzijn, zorg, werk en inkomen

In het raadsprogramma staat als ambitie omschreven dat Zandvoort in 2022 is geslaagd in een succesvolle verandering op het sociaal domein.

Waar gaan we extra op inzetten om deze doelstelling te behalen?

- We blijven ons volledig inzetten voor het sociale domein, waarbij het voorzieningenniveau in stand blijft.
- We zetten in op besparingen in plaats van bezuinigingen.
- We pakken de groeiende armoede onder jongeren in Zandvoort aan.

6. Openbare orde, veiligheid en handhaving

In 2018 is door de raad onderschreven dat we ons nog meer inzetten om het wonen, verblijven en genieten in Zandvoort zo aangenaam mogelijk te laten zijn. Dit doen we onder andere door overlastgevers aan te pakken. We blijven hierop inzetten. Echter zien we dat omstandigheden in de samenleving wijzigen, waardoor extra aandachtspunten zich voordoen. Voorbeelden hiervan zijn een toename van particuliere toeristische verhuur, ondermijning en polarisatie in de samenleving.

Waar gaan we extra op inzetten om het wonen, verblijven en genieten in Zandvoort zo aangenaam mogelijk te laten zijn?

- We zien erop toe dat onze iedereen zich aan bestaande regelgeving houdt.
- We handhaven wanneer regels overtreden worden.

7. Wonen, woningbouw en volkshuisvesting

In deze bestuursperiode zoeken we een antwoord op de vraag hoe en waar we toekomstige woningbouwopgave in onze gemeente kunnen en willen realiseren. Het uitgangspunt hierbij is 630 nieuwe woningen in 2025, met extra aandacht voor inwoners van Zandvoort en Bentveld die op zoek zijn naar een woning binnen de gemeentegrenzen.

Waar gaan we extra op inzetten om deze doelstelling te behalen?

- We voeren het Uitvoeringsprogramma Wonen Gemeente Zandvoort 2019-2025 uit, met extra aandacht voor doorstroom.
- De 30-40-30 regeling blijft behouden voor nieuwe projecten: We bouwen 30% sociale huurwoningen, 40% betaalbare en middeldure woningen en 30% vrij. Dit geldt niet voor de ontwikkeling van het Badhuisplein, hiervoor wordt gecompenseerd door extra sociale huurwoningen bij het Entreegebied.
- Als het gaat om 40% betaalbare en middeldure woningen is maatwerk bij nieuwe projecten mogelijk.
- De starterslening blijft, en op huidig niveau.
- De coalitie volgt met betrekking tot statushouders het voorstel zoals aangeboden door het college, met de titel 'Huisvestingsverordening Zuid-Kennemerland/IJmond Zandvoort 2020'.

8. Bereikbaarheid, verkeer, mobiliteit, parkeren

In het Raadsprogramma 2018- 2022 zetten we in op het verbeteren van de bereikbaarheid van Zandvoort en de regio. Dit blijft van essentieel belang: voor onze inwoners die niet in Zandvoort werken en voor de bezoekers die hier graag komen recreëren. Gelet op de toename van het aantal woningen in onze regio en de groei van het toerisme, zal het aantal verkeersbewegingen toenemen. Naast doorstroming en woon- en werkverkeer, is parkeren een belangrijk punt van aandacht.

Waar gaan we extra op inzetten om deze doelstelling te behalen?

- We zetten in op nieuw beleid, waarbij het uitgangspunt is dat de drie modaliteiten (auto/fiets/OV) even belangrijk zijn en veiligheid voorop staat.
- Op basis van het rekenkamerrapport 'Inzicht in optimaal parkeerbeleid' gaan we het parkeerbeleid en de handhaving daarvan in Zandvoort en Bentveld in deze bestuursperiode herzien.
- Dit parkeerbeleid resulteert in een inkomstenstijging van 20%. Dit doen we door aan verschillende knoppen te draaien, bijvoorbeeld door te kijken naar het wintertarief, hotelvergunningen, uitbreiding van het aantal betaalde parkeerplaatsen, tariefdifferentiatie, etc.
- Uitgangspunt is dat de bezoeker betaalt, maar dat parkeerbeleid gastvrij blijft voor onze bezoekers.
- De eerste parkeervergunning voor inwoners van Zandvoort en Bentveld is gratis. De daaropvolgende parkeervergunningen zijn kostendekkend, waarbij het totaal kostendekkend is.
- De parkeernormennota wordt als onderdeel hiervan zo snel mogelijk geactualiseerd.
- Hierbij blijft het aantal parkeerplaatsen in Zandvoort minimaal gelijk.

9. Cultuur

De gemeente Zandvoort ondersteunt verschillende culturele instellingen en activiteiten en weet dat kunst en cultuur van intrinsieke waarde is voor het dorp. Kunst en cultuur draagt bij aan maatschappelijke waarden, waaronder (zelf)-ontplooiingskansen, sociale cohesie en de plaatselijke economie. Er wordt momenteel gewerkt aan de eerste cultuurnota van Zandvoort.

- De Cultuurnota zal nog deze bestuursperiode worden aangeboden aan de raad.
- We versnellen de modernisering van de Krocht, gericht op laagdrempelig multifunctioneel gebruik met de volgende uitgangspunten:
 - Plan wordt uitgewerkt met gebruikers/uitbater. Dit plan wordt nog in deze bestuursperiode voorgelegd aan de raad.
 - Achterstallig onderhoud wordt hierin meegenomen.

10. Economie en toerisme

Zandvoort is een aantrekkelijke badplaats, met maar liefst 9 kilometer aan strand. We trekken meer dan 5 miljoen bezoekers per jaar vanuit de hele wereld, met 1 miljoen overnachtingen. Er vinden vele evenementen plaats en ook het circuit trekt vele bezoekers naar Zandvoort. In het raadsprogramma gaven we al aan dat we veel hebben om trots op te zijn, maar dat er ook veel voor verbetering vatbaar is, te beginnen met de kwaliteit van de openbare ruimte. Hiernaast zagen we dat de afhankelijkheid van de lokale economie van het toerisme zorgt voor een kwetsbaarheid. Als ambitie namen we in het Raadsprogramma op dat we ook zorgen voor werkgelegenheid die niet (alleen) afhankelijk is van toerisme.

In de economische visie die in 2019 is vastgesteld worden vier kanssectoren benoemd, die naast de toeristische sectoren, de positie van Zandvoort kunnen versterken: zorg, zakelijke dienstverlening, sport en horeca en detailhandel. Deze kanssectoren kunnen bijdragen aan de groei van de economie en de werkgelegenheid.

We zijn als gemeente ambitieus: We streven naar een gezonde en duurzame lokale economie, die verweven is met de Metropoolregio Amsterdam (MRA), waarin ondernemers en inwoners hun inkomen kunnen verdienen, zich kunnen ontplooiën en zich kunnen ontwikkelen.

Waar gaan we extra op inzetten om kansen voor Zandvoort te verzilveren?

- We benutten de komst van de Formule 1 als vliegwiel om ontwikkelingen in Zandvoort te versnellen, bijvoorbeeld in de openbare ruimte.
- De Metropool boulevard wordt zo snel mogelijk verder ontwikkeld.
- De gemeentelijke belastingen worden, behoudens het vermelde in het hoofdstuk Bereikbaarheid, verkeer, mobiliteit, parkeren, niet verhoogd.

11. Circuit Zandvoort

Inmiddels is Zandvoort na 35 jaar aan de Formule 1 agenda toegevoegd, voor minimaal drie edities. Dit biedt volop kansen. De Formule 1 zien we als vliegwiel voor een economische, maatschappelijke en sociale spin-off voor Zandvoort en de regio. Met het circuit en de organisatie van de Formule 1, zetten we in op een duurzaam evenement. Hiervoor is een duurzaamheidsstrategie opgesteld voor de komende drie edities. Nu de Formule 1 dit jaar door de coronamaatregelen geen doorgang zal vinden, maken we pas op de plaats en richten we ons op een nog nader te bepalen datum in 2021.

- Zoals afgesproken in het Raadsprogramma, maken we ons hard voor het doorontwikkelen van het circuitterrein als evenementenlocatie binnen de Metropoolregio Amsterdam.

We zien naast een enorm groot enthousiasme over de terugkomst van de Formule 1 een maatschappelijke druk ontstaan op het veelvuldig gebruik van het circuit. Om hierin met het circuit een juiste balans te vinden zetten we in op de volgende maatregelen:

- We handhaven bij overtredingen van de geluidsnormen, zoals deze zijn vastgesteld in de milieuvergunning.
- We spreken het circuit aan op het betrekken van de omgeving wanneer het gaat om (ervaren) overlast.

12. Duurzaamheid

We werken aan een schone groene en duurzame uitstraling van Zandvoort. Duurzaamheid raakt aan vele beleidsterreinen, zoals wonen, groen, de leefomgeving en verkeer. In het raadsprogramma is de ambitie opgenomen om kansen aan te grijpen die een versnelling aanbrenge in een klimaatneutraal en aardgasvrij Zandvoort in 2050.

Waar gaan we extra op inzetten om deze doelstelling te behalen?

- Duurzaamheid is een voorwaarde in beleidsontwikkeling.
- Met investeringen in het kader van de coronacrisis streven we naar duurzame ontwikkelingen.
- We streven naar verduurzamen van toerisme.
- We creëren een duurzaamheidsfonds om Zandvoort versneld te kunnen verduurzamen.
- Het Duurzaamheidsfonds wordt 50% revolverend ingezet, inhoudende dat de helft aan leningen en/of investeringen voor duurzaamheidsdoeleinden wordt besteed, waarbij de opbrengsten terugvloeien naar het fonds en opnieuw ingezet worden.

13. Projecten

In 2018 zijn vijf projecten benoemd waarmee een impuls gegeven wordt aan Zandvoort, onder andere door de woningvoorraad te vergroten en de uitstraling van Zandvoort te verbeteren. Afgesproken is dat pas nadat deze projecten zover tot uitvoering zijn gebracht dat de gemeentelijke inzet kan worden verminderd, wordt gestart met een nieuw project.

Het gaat om de volgende vijf projecten, waarbij de voortgang varieert:

- Watertorenplein
- Metropool Boulevard
- Entree Zandvoort
- Badhuisplein
- Nieuw Noord Curie-Corodex ontwikkeling

14. Portefeuilleverdeling

De burgemeester behoudt de portefeuilles die in 2018 aan de burgemeester zijn toebedeeld. De overige portefeuilles worden als volgt verdeeld:

VVD

- Toerisme en economie
- Ruimtelijke ordening
- Mobiliteit en parkeren
- Openbare ruimte
- Ambtelijke samenwerking
- Projecten
 - Entree Zandvoort
 - Badhuisplein

D66

- Circuit Zandvoort
- Duurzaamheid
- Sport en onderwijs
- Jeugd
- Zorg en welzijn
- Projecten
 - Metropool Boulevard

CDA

- Financiën
- Volkshuisvesting
- Cultuur
- Werk en inkomen
- Participatie
 - Watertorenplein
 - Nieuw Noord Curie-Corodex ontwikkeling
 - Overige projecten

15. Financiële paragraaf

Het financiële uitgangspunt bij de besprekingen is de Programmabegroting 2020 geweest. De financiële afspraken komen in de vorige hoofdstukken aan bod en zijn hieronder samengevat. Met de afspraken die gemaakt zijn, kan een sluitende meerjarenraming 2021-2024 worden opgesteld. De uitwerking van de financiële afspraken vindt plaats in de planning en control documenten, zoals de Programmabegroting 2021.

Verkoop Eneco aandelen

- Van de opbrengst van de verkoop van de Eneco aandelen (ruim € 16,1 miljoen) wordt een gedeelte ingezet om 10 jaar de wegvallende dividendopbrengsten Eneco te compenseren (ruim € 2,6 miljoen);
- 8 miljoen van de opbrengst van de verkoop van de Eneco aandelen wordt ingezet om een coronafonds te creëren;
- Het deel dat overblijft (bijna € 5,5 miljoen) wordt ingezet voor het creëren van een duurzaamheidsfonds.

Reserve Strategische Investeringsagenda (SIA)

Vanuit de reserve SIA wordt € 2 miljoen toegevoegd aan het Coronafonds. Daarnaast wordt eenmalig € 1 miljoen vanuit de reserve SIA ingezet voor dekking van het begrotingstekort dat ontstaat in 2021 en 2022.

Coronafonds

Het Coronafonds wordt gevuld met een financiële inzet van maximaal € 10 miljoen. Dit fonds wordt ingezet voor drie bestemmingsrichtingen, met de volgende financiële kaders:

- Budget € 3 miljoen: We dragen daar bij waar financiële gaten vallen voor inwoners, ondernemers en instellingen;
- Budget € 3 miljoen: We gaan extra investeren om Zandvoort sterk uit deze crisis te laten komen, met het oog op het stimuleren van een sterke duurzame economie, met genoeg werkgelegenheid voor inwoners en een sterk ondernemersklimaat;
- Budget € 4 miljoen: De wegvallende gemeentelijke inkomsten worden hiermee gecompenseerd. Middels een raadsbesluit kunnen de budgetten over de bestemmingsrichtingen worden herverdeeld.

Duurzaamheidsfonds

Het deel dat overblijft van de opbrengsten van de verkoop van de aandelen Eneco (bijna € 5,5 miljoen) wordt ingezet om een duurzaamheidsfonds te creëren. Hiervan wordt 50% revolverend ingezet, inhoudende dat dit bedrag aan leningen en of investeringen voor duurzaamheidsdoeleinden wordt besteed waarbij de opbrengsten terugvloeien naar het fonds en opnieuw ingezet worden.

Ambtelijke samenwerking

Tot in elk geval 2023 is Zandvoort ambtelijk gefuseerd met Haarlem. We zetten ons in om hier een succes van te maken waarbij de nadruk komt te liggen op uitvoering. Verbetering van dienstverlening aan inwoners en ondernemers is hierbij het uitgangspunt.

- De jaarlijkse vergoeding aan Haarlem voor ambtelijke ondersteuning, projectkosten en overhead bedraagt de komende jaren ten hoogste;
 - 2021; (naast de jaarlijkse indexering op basis van indexatie van het Centraal planbureau) € 200.000 structureel bovenop de begroting van 2020 en de jaarlijkse indexering op basis van indexatie van het Centraal Planbureau;
 - 2022; (naast de jaarlijkse indexering op basis van indexatie van het Centraal planbureau) € 100.000 structureel bovenop de begroting van 2021Bovenstaande bedragen gelden als budgetplafond.
- Oud voor nieuw, inhoudende dat voor nieuwe projecten en taken personele capaciteit uit de huidige ambtelijke bezetting wordt gehaald, dit geldt ook voor 2020.

Welzijn, zorg, werk en inkomen

We zetten in op besparingen in plaats van bezuinigingen.

De starterslening

De starterslening blijft, en op huidig niveau.

Belastingen

- Het nieuwe parkeerbeleid resulteert in een inkomstenstijging van 20%. Dit doen we door aan verschillende knoppen te draaien, bijvoorbeeld door te kijken naar het wintertarief, hotelvergunningen, uitbreiding van het aantal betaalde parkeerplaatsen, tariefdifferentiatie, etc.
- Overige belastingen worden niet verhoogd.

Dit is een uitgave van gemeente Zandvoort,
26 juni 2020

Postbus 2
2040 AA Zandvoort
Tel. 14 023

zandvoort.nl