

## 財團法人民生建設基金會是否為 社團法人中國國民黨之附隨組織案調查報告

### 一、 調查緣起

經查，李中華於 105 年 11 月 1 日、2 日，分別提領財團法人民生建設基金會（下稱基金會）開設於華泰商業銀行、永豐商業銀行帳戶現金共 9,400 萬元<sup>1</sup>，本會爰依政黨及其附隨組織不當取得財產條例（下稱本會條例）第 8 條第 6 項主動立案調查。

### 二、 本會調查經過

本會於 11 月 16 日去函基金會，請其說明提款人李中華、社團法人中國國民黨（下稱中國國民黨）之間關係，以及提走款項之用途。11 月 23 日基金會回函<sup>2</sup>，稱李中華為基金會員工，提領現金為其業務所需。據此本會另去函財政部財政資訊中心及勞動部勞工保險局，函詢李中華之所得稅及勞工保險資料，經相關單位函覆，依李中華於 103 年度及 104 年度所得稅資料顯示，該 2 年度主要薪資收入均由中國國民黨支給<sup>3</sup>，104 年 1 月迄今勞工保險均係由中國國民黨加保生效中<sup>4</sup>。本會並調取基金會之法人登記卷及向主管機關<sup>5</sup>調取之基金會依法需備查資料，以下說明基金會財產總額變動、人事更迭情形及基金會業務運作情形。

### 三、 基金會概述

基金會現任董事長為邱大展，財產總額為 5,972 萬 8,400 元，現設址於台北市八德路二段 232 號 5 樓<sup>6</sup>。基金會名下有 3 筆土

<sup>1</sup> 華泰銀行 105 年 11 月 17 日華泰總營業部第 1050009594 號函及附件、永豐銀行 105 年 11 月 30 日永豐銀法令遵循處（105）字第 00055 號函及附件。

<sup>2</sup> 民生建設基金會（105）民生字第 017 號函。

<sup>3</sup> 財政部財政資訊中心 105 年 12 月 2 日資理字第 1051006733 號函。

<sup>4</sup> 勞動部勞工保險局回函 105 年 12 月 8 日保費資字第 10510374051 號函。

<sup>5</sup> 現主管機關為衛生福利部社會及家庭署，於 67 年 11 月起至 102 年 10 月間，主管機關為內政部。

<sup>6</sup> 該棟建物為中央投資股份有限公司（或其子公司）所有，該樓層現由中國國民黨向中投公司（及其子公司）承租中。

地，為尹衍樑於 82 年捐贈，分別為位於台北市文山區興隆段二小段 108 號、143 號、158-2 號，均為道路用地<sup>7</sup>。

### (一) 歷年財產總額變動情形

67 年 10 月設立時，由中國國民黨中央財務委員會捐贈 900 萬，俞國華捐助 20 萬元，王紹堉、林運祥、胡新南、王昭明、張重羽、王炳南各捐助 15 萬元，馬永駿、佘憲光各捐助 5 萬元，共 1,000 萬元<sup>8</sup>，登記財產總額為 1,000 萬元。

82 年 12 月 28 日第 5 屆第 2 次董事會議中，決議接受尹衍樑捐贈 10 筆土地，83 年 10 月變更財產總額登記為 5,644 萬 4,400 元。

91 年至 93 年間陸續出售上開土地中 7 筆，變更財產總額為 5,972 萬 8400 元<sup>9</sup>。102 年 12 月 30 日第 11 屆第 20 次董事會議中報告補辦法人財產變更登記，變更後現金為 3,000 萬，不動產為 2,972 萬 8,400 元整，財產總額為 5,972 萬 8400 元<sup>10</sup>。

### (二) 運作狀況

67 年設立時，設址於台北市重慶南路二段 15 號 6 樓<sup>11</sup>，77 年 10 月 1 日內政部函准其申請變更會址，遷至台北市忠孝西路一段 6 號 9 樓<sup>12</sup>。後遷至台北市中山南路 11 號 3 樓，95 年 6 月 20 日已將會址變更為台北市八德路二段 232 號 5 樓。

基金會迄今共修改章程 2 次，第 1 次於 85 年 6 月 27 日修改章程第 6 條，為配合教育、文化、公益、慈善機關或團

<sup>7</sup> 財政部財政資訊中心 105 年 10 月 5 日資理字第 105004966 號函及附件、臺灣臺北地院北院隆料字第 1050006398 函及所附之基金會法人登記卷。

<sup>8</sup> 法人登記卷一（以下僅引卷號均為法人登記卷）捐助章程。

<sup>9</sup> 衛生福利部社會及家庭署 105 年 12 月 12 日社家婦字第 1050120628 號函。

<sup>10</sup> 法院變更登記於 103 年 3 月 27 日。

<sup>11</sup> 該址現為中華文化總會會址，當時為中華文化復興運動推行委員會，建物第一次登記即登記於中華文化總會名下，持分 1/2；另 1/2 為社團法人中國國民黨持有，94 年 1 月 27 日因買賣轉讓所有權。土地部分 87 年 12 月已由中華民國接管。

<sup>12</sup> 卷四，內政部函准許變更登記會址。該址土地部分 71 年由中投取得所有權，建物（9 樓）於 74 年登記。

體免納所得稅適用標準第 2 條第 6 項規定而修訂<sup>13</sup>；第 2 次於 94 年 6 月 28 日修改章程第 6 條，為精簡人事將董事人數從 7 至 11 人改為 5 至 7 人。

就業務部分，章程第 1 條即規範基金會創設目的，在宏揚中華民國憲法規定之立國基本原則—三民主義，對社會上有助於實現三民主義之活動、事業、團體或個人，提供財務上之協助。其中於 81 年 12 月 23 日第 4 屆第 7 次董事會議中，就中國國民黨中央委員會為對海外宣揚三民主義建設成果，提案補助中央日報海外版發行經費 5,489 萬元、中國國民黨中央委員會為推廣三民主義教育及加強為民服務工作，請補助文宣及服務設備等經費共計 1 億 8,286 萬 2,000 元之提案<sup>14</sup>均決議通過；82 年 12 月 28 日第 5 屆第 2 次董事會議中，就中國國民黨中央委員會為發揚三民主義服務精神，辦理地方為民服務工作，函請補助 3 億 3,099 萬 1,000 元，以及國民黨中央委員會為加強國內外文化宣傳推廣三民主義教育、及憲政改革工作，函請補助 7,155 萬 9 千元之提案，均決議通過<sup>15</sup>。84 年 12 月 16 日第 5 屆第 10 次董事會中，就中國國民黨為加強三民主義建設成果，辦理海內外文宣及落實民生主義建設等工作需要，申請補助 84 年度（84 年 1 月至 12 月）經費 6 億元<sup>16</sup>之提案，亦經董事會決議補助之。

從 99 年度（99 年 1 月 1 日至 99 年 12 月 31 日）之財務報告<sup>17</sup>顯示，基金會捐贈收入為 1,350 萬 5,000 元，利息收入為 113 萬 5,519 元，其業務執行報告書中顯示其補助其他團體金額為 67 萬 5,000 元，員工 3 人，薪資費用為 83 萬 4,000 元，金融資產評價損失為 966 萬 9,014 元，當期餘絀為 -258

<sup>13</sup> 修改後章程第 6 條第 1 項規定為：董事會設董事 7 人至 11 人，第一屆董事由捐助人擔任，第二屆以後各屆董事由前一屆董事會選聘，董事在任期中因故出缺，董事會得另行選聘適當人員補足原任期；董事均為無給職。第 2 項：董事任期，每屆為 3 年，連選得連任，董事相互兼有配偶及三等親以內之親屬擔任董事，其人數不超過全體董事人數三分之一，每屆董事任滿三個月前，董事會應即召集會議選聘下屆董事。

<sup>14</sup> 衛生福利部社會及家庭署 105 年 12 月 12 日社家婦字第 1050120628 號函附之附件第 74 頁。

<sup>15</sup> 卷七 82 年 12 月 28 日董事會會議記錄。

<sup>16</sup> 卷八 84 年 12 月 16 日董事會會議記錄。

<sup>17</sup> 同前衛生福利部社會及家庭署函附之附件 99 年度基金會財務報表。

元；103 年度<sup>18</sup>（103 年 1 月 1 日至 12 月 31 日）收支決算表顯示捐贈收入為 6,090 萬元，業務執行報告書顯示其補助其他團體金額為 4,169 萬 4,190 元，當期餘絀為 2,129 萬 6,731 元。關於基金會獲得之捐助來源，相關資料中並未明白揭露。依據東隆公司五金公司案起訴書所載<sup>19</sup>，84 年底至 85 年間，東隆五金股份有限公司曾捐贈 9,600 萬元予民生建設基金會；85 年至 87 年間，尖美公司曾陸續捐贈共計約 9300 萬元予民生建設基金會；本會於調查另案時，得知 104 年 12 月間欣裕台股份有限公司曾捐贈 9,000 萬元予基金會<sup>20</sup>。

### （三）人事更迭情形

就人事部分，基金會董事長任期起迄及同時擔任中國國民黨黨務主管職情形如附表一所示，詳細之董事任職時間如附件<sup>21</sup>所示。其中王洪源於 97 年間任董事職，於 102 年 7 月 31 日辦理黨職退休，同時辭去基金會董事職，並附報告書由國民黨林副秘書長兼主委及當時秘書長曾永權批核<sup>22</sup>。前揭於 105 年 11 月 1 日、2 日提領現金之李中華，經本會調查亦顯示其係中國國民黨之員工。

附表一：董事長任期起迄表

董事長	任期	同時擔任中國國民黨黨務主管職
俞國華	67.11.23-70.6.16	中央財委會主委
鍾時益	70.6.16-77.8.17	中央財委會主委
徐立德	77.8.17-82.3.31	中央財委會主委

<sup>18</sup> 同上函所附 103 年度基金會財務報表。

<sup>19</sup> 臺灣臺北地方法院 92 年度矚重訴字第 2 號判決書中，就東龍五金公司、尖美公司部分起訴事實所載。

<sup>20</sup> 欣裕台公司 104 年 12 月 11 日、同年 12 月 29 日匯款傳票。

<sup>21</sup> 法人登記卷內附歷屆董事名單。

<sup>22</sup> 卷 20，102 年 8 月 13 日董事會議記錄後附王洪源辭職報告。

林鎧藩	82.4.1-89.7.31	中央財委會主委
張哲琛	89.8.1-97.10.23	任行管會主委
林永瑞	97.10.23-100.7.19	任行管會主委
林德瑞	100.7.19-104.5.26	任中國國民黨副秘書長 兼任行管會主委
林祐賢	104.5.26-105.6.21	任行管會主委
邱大展	105.6.21-迄今	任行管會主委

#### 四、 補充說明

本會於 105 年 12 月 28 日函請基金會提供歷年財務報表等資料，於 106 年 1 月 16 日收到基金會函復，提供 95 年度至 104 年度之業務執行報告書及決算書。茲整理如附表二所示。

附表二：民生建設基金會 95 年度至 104 年度財務相關資料整理								
年度	總收入	捐贈收入	總支出	補助支出	補助單位	補助金額	佔捐贈支出比例	員工人數
95	36,771,057	25,250,000	28,209,710	23,431,000	補助國家統一建設促進會 <sup>23</sup> 、大同盟、三民主義協進會、近代法制基金會等	21,984,000	93%	-
96	53,074,994	30,000,000	64,192,764	34,120,000	補助國家統一促進會、大同盟、兩岸和平發展基金會等	17,990,000	52%	2 人
97	24,922,389	23,059,278	50,095,093	26,570,000	補助國家統一促進會、大同盟、兩岸和平發展基金會等	25,110,000	94%	3 人
98	26,579,357	16,455,000	19,128,196	16,040,920	補助國家統一促進會、大同盟	6,800,000	42%	3 人
99	14,640,519	13,505,000	14,640,777	675,000	中華民國國家統一建設促進會、三民主義統一中國大同盟 <sup>24</sup>	600,000	89%	3 人
100	59,824,927	58,751,056	54,363,083	22,720,000	中華民國國家統一建設促進會、三民主義統一中國大同盟共 3550000 元	3,550,000	16%	0 人
101	24,787,707	23,617,938	20,615,271	18,430,000	補助國家統一建設促進會、三民主義統一中國大同盟	8,100,000	43%	0 人

<sup>23</sup> 社團法人中華民國國家統一建設促進會，設立登記日期 82 年 1 月 18 日，主事務所設台北市杭州南路一段 115 號 2 樓，以研究有關國家統一、憲政興革及國家建設發展為目的。現登記理事長為俞國華。

<sup>24</sup> 三民主義統一中國大同盟為依人民團體法設立之社會團體，成立於 71 年 10 月 22 日，登記之理事長為葛永光，登記會址為臺北市廈門街 98 號 2 樓及 100 號 2 樓。

102	16,002,849	14,109,627	5,796,750	4,173,000	補助中華民國國家統一建設促進會、三民主義統一中國大同盟	3,600,000	86%	1人無給薪
103	64,682,365	60,900,000	43,385,634	41,694,190	補助中華民國國家統一建設促進會300萬、三民主義統一中國大同盟10萬、中國三民主義協進會30萬及民眾服務社、榮光社會工作基金會1155萬8000元	3,400,000	8%	1人無給薪
104	93,041,226	91,500,000	64,648,115	5,420,000	補助三民主義統一中國大同盟10萬、三民主義協進會30萬，榮光社會工作基金會150萬元，本年度業務費支出57,064,552元	400,000	7%	3人無給薪

爭點：民生建設基金會是否為中國國民黨實質控制其人事、財務或業務之附隨組織？

- (一) 以捐助金錢方式設立之財團法人得否認定為政黨之附隨組織？此一子爭點是否會因其設立於民國 67 年而有不同結論？或是否會因其受捐助之財產是否為本條例所稱之不當取得財產而有不同結論？
- (二) 民生建設基金會歷來之董事長（或董事）是否為中國國民黨黨主席或經黨內程序指派？
- (三) 欣裕台公司於民國 104 年間捐助 9,000 萬元予民生建設基金會，是否係受該公司唯一股東即中國國民黨指示而為？



附件：財團法人民生建設基金會  
歷屆董事名單

67.9.18-70.3.5 (第一屆)	
董事長	俞國華
董事	王紹堉
董事	林運祥
董事	胡新南
董事	王昭明
董事	張重羽
董事	王炳南
董事	馬永駿
董事	余憲光

77.7.17-82.3.30 (第二屆、第三屆、第四屆)	
董事長	徐立德
董事	王紹堉
董事	張嚴 791206 辭→ 謝振華
董事	胡新南 77.7.17 辭 →王炳南
董事	陸潤康 791206 辭→ 殷文俊
董事	姚正中
董事	黃福初
董事	馬永駿
董事	余憲光

70.3.5-77.7.17 (第二屆)	
董事長	鍾時益
董事	王紹堉
董事	林運祥 700305 辭→ 張嚴
董事	胡新南
董事	王昭明 721214 辭→ 陸潤康
董事	張重羽 700305 辭→ 李增榮 721214 辭→ 姚正中
董事	王炳南 700305 辭→ 黃福初
董事	馬永駿
董事	余憲光

82.3.30-88.6.30 (第四屆、第五屆、第六屆)	
董事長	林鎧藩
董事	王紹堉
董事	謝振華
董事	王炳南
董事	殷文俊
董事	姚正中
董事	馬永駿
董事	余憲光
董事	劉曾華 83.8.4 新任
董事	韓民生 83.8.4 新任
董事	吳添盛 83.8.4 新任 84.12.16 辭→ 沈世靖
董事	吳添盛 86.4.1 辭→ 謝進茂

88.7.1-89.4.13 (第七屆)	
董事長	林鎧藩辭任
董事	王紹堉
董事	謝振華
董事	王炳南
董事	殷文俊
董事	姚正中
董事	黃漢祥
董事	馬永駿 89.4.13 暫代
董事	劉曾華
董事	韓民生
董事	沈世靖
董事	謝進茂

89.5.12-94.8.23 (第七屆、第八屆)	
董事長	張哲琛
董事	王紹堉
董事	謝振華
董事	鄭國珍
董事	殷文俊 (90.8.12 去世)
董事	姚正中
董事	黃漢祥
董事	馬永駿
董事	劉曾華
董事	韓民生
董事	沈世靖
董事	謝進茂

94.8.23-97.6.20 (第九屆)	
董事長	張哲琛
董事	劉曾華
董事	韓民生
董事	沈世靖
董事	鄭國珍

97.6.20-97.9.26 (第十屆)	
董事長	張哲琛
董事	劉曾華
董事	韓民生
董事	沈世靖
董事	鄭國珍
董事	王洪源
董事	支建華

97.9.26-100.6.17 (第十屆)	
董事長	林永瑞
董事	劉曾華
董事	韓民生
董事	沈世靖
董事	鄭國珍
董事	王洪源
董事	支建華

100.6.17-103.6.24 (第十一屆)	
董事長	林德瑞
董事	劉曾華
董事	韓民生
董事	藍淑惠

董事	林榮崇
董事	王洪源 102.8.1 辭→ 林景崧
董事	李中華

103.6.24-104.4.24 (第十二屆)	
董事長	林德瑞
董事	吳國勝
董事	陳澂
董事	藍淑惠
董事	劉曾華
董事	林景崧
董事	韓民生

104.4.27-105.5.23 (第十二屆)	
董事長	林祐賢
董事	蘇俊賓
董事	陳澂
董事	藍淑惠
董事	黃榮光

105.5.23-迄今 (第十二屆)	
董事長	邱大展
董事	李福軒
董事	陳杭升
董事	藍淑惠
董事	陳澂