

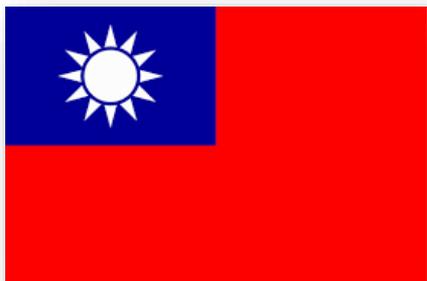
以救國團成立
之時代背景

論中華民國
主體性



中時電子報
ctnews.com

報告人：廖達琪(中山大學政治所教授)
資料整理：劉子昱(中山大學政治所博士生)



一、中華民國 法制系統



二、救國團時代背景



三、政治理論架構



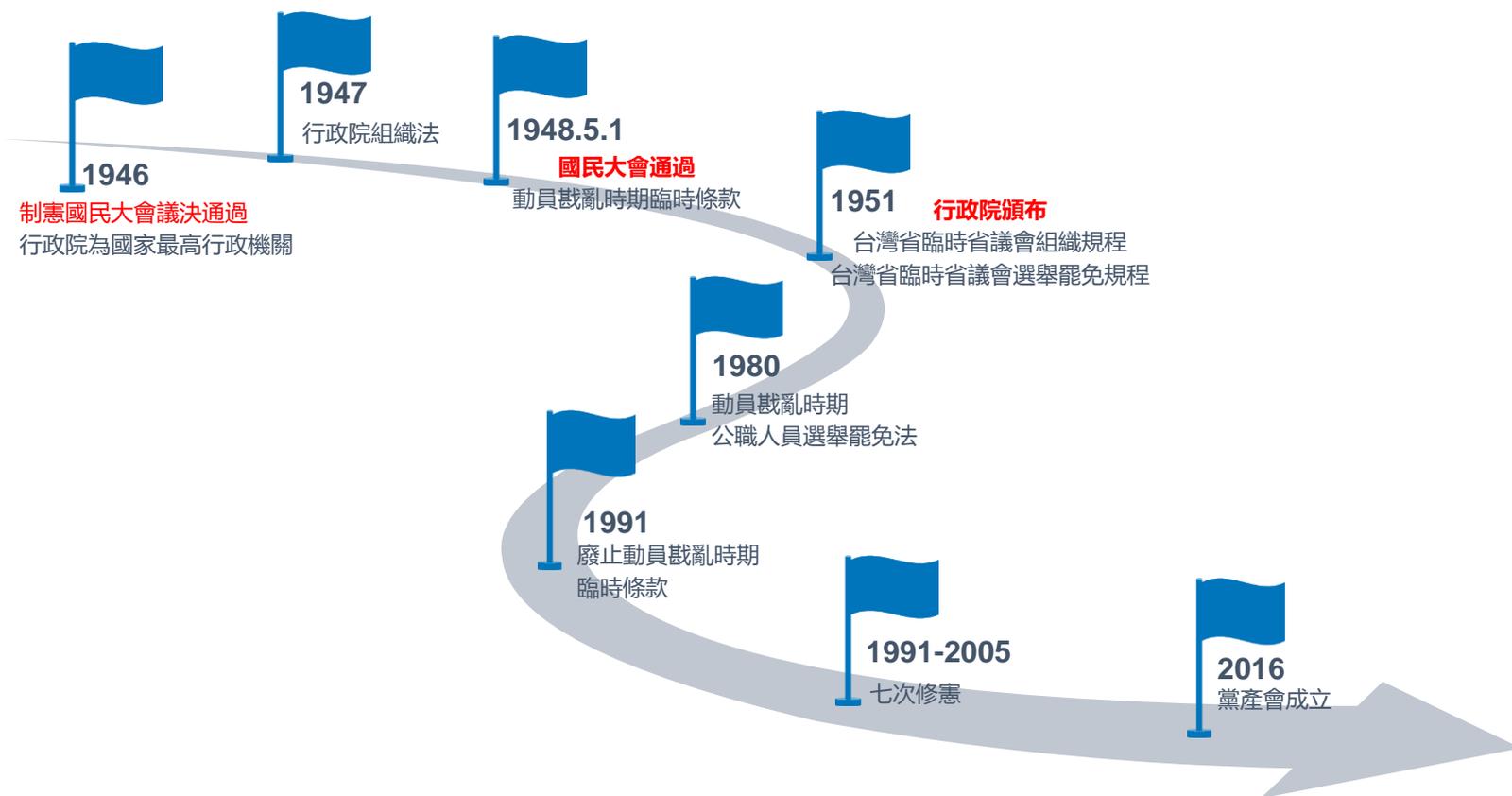
四、中央地方選舉

報告大綱

中華民國法制系統

- 憲法框架
- 是否有效運作？

中華民國憲法體制之運作



中華民國 ≠ 國民黨

中華民國
≠ 國民黨

- Skocpol (1985) , 國家自主性的來源：
 1. 地緣政治因素&國與國互動
 2. 國內維持法律與秩序的需求
 3. 官僚的自主能力
 4. 國家是一個在社會進化過程中，獨立、強勢的單一行動者

中華民國 ≠ 國民黨

- Skocpol (1985) , 國家自主性的來源 :

1. 地緣政治因素&國與國互動

- 對岸為獨裁共產政權，國民黨為與之區別，遷至台灣後即開放參選機制，讓非國民黨籍本土菁英得以進入政治體系
- 二次戰後至冷戰結束時期，民主國家與共產極權國家，形成對立集團；身處民主國家集團中的中華民國，外有美國呼籲民主開放的壓力，內有逐步開放菁英參與政治的需求。
- 爭取美國對中華民國的認同、經濟軍事之支援。

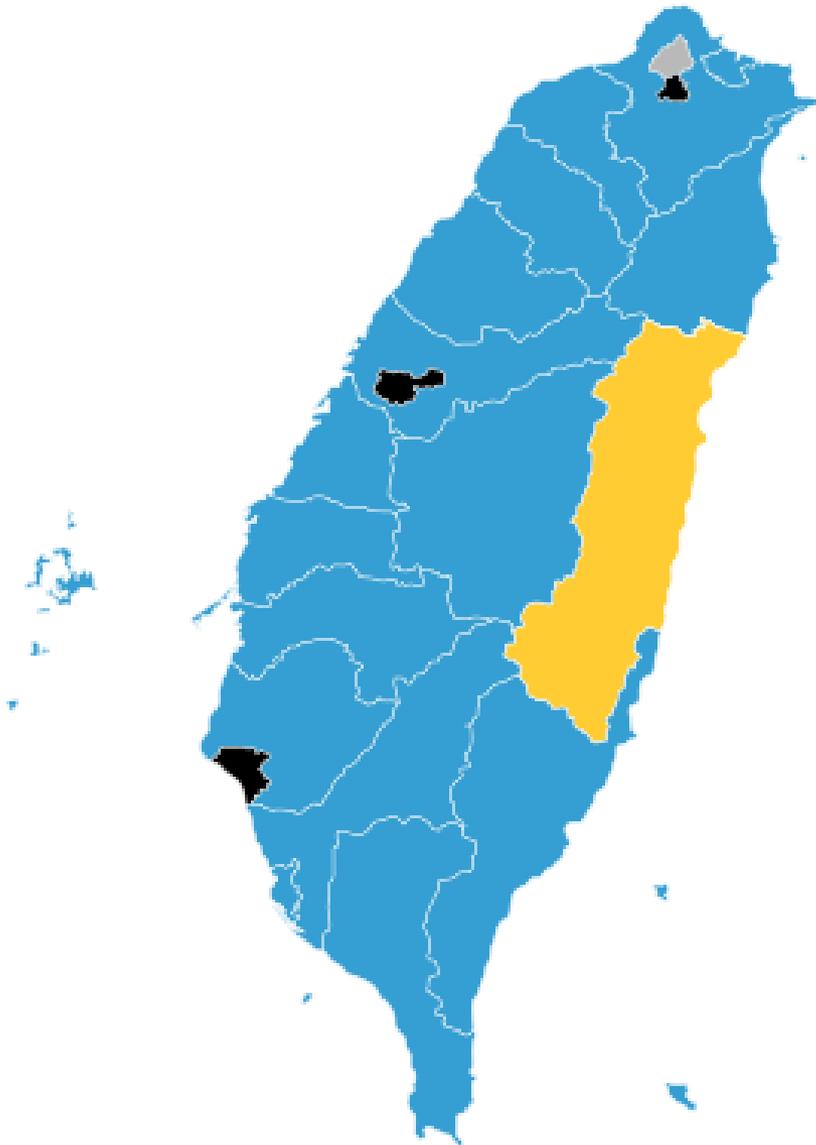
中華民國 ≠ 國民黨

- Skocpol (1985) , 國家自主性的來源 :

2. 國內維持法律與秩序的需求

- 民國36年，國民政府公布中華民國憲法
- 憲法的公布使國民黨不得直接以黨領政，必須與黨外人士競爭，並以從政黨員間接合法影響政府。
- 中華民國=中央政府+省+地方政府
- 依憲法規範，民國39-40年於台灣開始施行選舉，實施地方自治
- 民國43年間接選出省議員，48年開始定期省議員選舉

1950年－1951年中華民國縣市長選舉



1950年－1951年縣市長選舉結果地理分布：

- [中國國民黨](#)。
- [中國民主社會黨](#)。
- 無黨籍人士。
- 不在選舉範圍的台灣省陽明山管理局。

資料來源：

<https://zh.wikipedia.org/wiki/1950%E5%B9%B4%E5%BC%8D1951%E5%B9%B4%E4%B8%AD%E8%8F%AF%E6%B0%91%E5%9C%8B%E7%B8%A3%E5%B8%82%E9%95%B7%E9%81%B8%E8%88%89>

中華民國 ≠ 國民黨

- Skocpol (1985) , 國家自主性的來源：
3. 官僚的自主能力



Y. W. Wong (Wang Yun-wu)
王雲五字岫廬

王雲五

- 1927 退出國民黨
- 1946 國民政府經濟部長
- 1949 到台灣，任行政院委員、
考試院副院長、行政院副
院長。
- 1958 「總統府臨時行政改革委
員會」，任主任委員。
- 1958 代理行政院長

「總統府臨時行政改革委員會」

改革建議

包括台灣地方自治體制、行政院各部會組織、職權、保障司法獨立及人權保障的改革。

官方內部針對國家體制問題提出的改革方案，內容甚至達到憲政的層次。

出處：

行政院組織改造檔案：解嚴之前的行政院
http://atc.archives.gov.tw/govreform/guide_01-5.html

薛化元，2001，「1950、1960年代官方政治改革主張的研究」，行政院國科會專題計畫。

中華民國 ≠ 國民黨

- Skocpol (1985) , 國家自主性的來源 :

3. 官僚的自主能力

雷震



- 1932 制憲國大代表
- 1946 出任政治協商會議秘書長，負責協商各黨派意見。
- 1947 國大代表
- 1947 行政院政務委員
- 1949 成立《自由中國》雜誌
- 1950 蔣介石聘為國策顧問
- 1958 與李萬居、吳三連、高玉樹組織「中國地方政治研究會」
- 1960 反對蔣中正三連任總統，鼓吹籌組反對黨-中國民主黨，制衡執政黨，與傅正等被捕判刑。

- Skocpol (1985) , 國家自主性的來源 :

3. 官僚的自主能力

中華民國
≠ 國民黨



傅正

- 1940 加入中國國民黨
- 1945 中華民國青年軍
- 1949 華中軍政長官公署
- 1951 陸軍政治部軍報隨軍記者
- 1951 中國國民黨特種兼任第十八黨部第三科宣傳科長
- 1954 《自由中國》文摘 半月刊編輯
- 1958 自由中國雜誌社編輯
- 1960 中國民主黨組黨運動與雷震入獄

中華民國 ≠ 國民黨

- Skocpol (1985) , 國家自主性的來源：
4. 國家是一個在社會進化過程中，獨立、強勢的單一行動者
- 國民黨無法完全掌控公民社會
 - 自由中國：雷震、傅正、胡適、毛子水、杭立武、殷海光
- 省議會激發民主政治精神(1954-)
 - 省級最高民意機關
 - 本土知識分子為主軸的黨外省議員
 - 體制內的合法反對勢力
- 立法院
 - 青年黨：李公權、董微、王夢雲
 - 無黨：費希平、黃信介
- 地方縣市首長與議員
 - 吳三連-台北市長(歷屆非國民黨台北市長)
- 中央民代增額選舉
- 大法官扮演立憲主義憲法代言，維護人民基本權利(中研院台史所·王泰升，2004)

第一階段:前威權時期

1950-1972

1950年始至
1972年**增額選舉**前，台灣民眾幾乎沒有機會參與中央事務機會

第二階段:後威權時期

1973-1986

增額立委大量增加，但時值戒嚴時期，許多公民權利仍受限

第三階段:快速民主化時期

1987-1991

戒嚴解除，**反對黨民進黨**也進入立院運作，許多民主措施亦通過於此時期

第四階段:民主鞏固時期

1992-2008

老立委全面退職，並透過規律性的選舉，產生出新立委
2000第一次政黨輪替

第五階段:民主深化時期

2009

兩次政黨輪替，公民團體蓬勃發展、審議民主興起、**轉型正義**揮向**國民黨**

中華民國之主權與能動性 選舉促成實質民主

救國團時代背景

救國團

是不是國民黨附隨組織？

附隨組織 定義

「**政黨及其附隨組織不當取得財產處理條例**」用詞，
定義如下：二、附隨組織：指獨立存在而由政黨實質
控制其人事、財務或業務經營，且非以相當對價
轉讓而脫離政黨實質控制之法人、團體或機構

為何不談法制？

何謂實質？

德國

- 德國行政法院在判決中認定自由德國青年（Freie Deutsche Jugend, 簡稱FDJ）為德國社會主義統一黨的附隨組織乃以：
「自由德國青年是德國社會主義統一黨的青年組織，1963年1月19日，德國社會主義統一黨黨章第7項聲稱：『自由德國青年，德意志民主共和國的社會主義青年組織，是吾黨的積極助手和儲備人員。他們協助吾黨教育青年人，以社會主義的精神主動參與社會主義全面建設，以及捍衛社會主義祖國。協助教養全面發展的年輕世代，以社會主義精神工作、學習及生活。自由德國青年以其決議認定工人階級政黨的領導角色。』」

- (資料來源：106/10/17「社團法人中國青年救國團是否為社團法人中國國民黨之附隨組織」補充調查報告，頁8)

救國團

是否出現在國民黨黨章

1949年大陸淪陷。

1952年蔣總統昭告成立中國青年反共抗俄救國團。

1952年教育部、內政部、國防部、總政治部及第五廳、台灣省教育廳等與國民黨研商籌備事宜。救國團為行政院系統，隸屬於國防部總政治部。

1969行政院解除救國團與國防部總政治部之隸屬關係。

依社團性質從事青年運動、輔導與育樂活動，其業務由行政院督導



1989 正式轉型為民間社團民團

救國團成立時代背景

- 救國團的自始即為中華民國體制內的組織
- 無論國民黨黨主席有何意圖，救國團從來沒有列入國民黨黨章
- 實際上，救國團不可能為單一行動者完全掌握

救國團 總結

救國團的實際發展

1960年代 軍訓管理轉到教育部後，救國團將重心轉到學校放假期間的娛樂活動

1960-1975主要工作方向

- 社會工作
- 寒暑期自強活動
- 發展出團康文化(何東洪&張釗維；2000)

林志興(陳建年專輯作詞者)：
1980年代台大人類學系畢業後，進入救國團，發現救國團活動廣泛的運用了原住民族的傳統歌曲

歡迎歌、山上的孩子、山地人、原住民小姑娘、高山不了情、熱血青年、卑南情歌

另一支傳播主力來自於國中、小學教師。這些教師除了平日在學校帶領童軍活動外，每年寒暑假也常會擔任自強活動的營隊工作人員。

1989年改向內政部及臺北地方法院申請、登記為：「教育性、服務性與公益性之社團法人，服務對象主體是大專院校、高中職的學生。」

在戒嚴時期，透過學校教育系統、社團參與及「自強活動」，從小孩到大人幾乎都接觸過程不一的團康歌曲。回首 1970 年代，大約 1976 年至 1981 年左右，是救國團山地團康歌曲的全盛時期

救國團的實際發展

政治理論架構

現代威權政治的傘狀理論

動態上像一把傘

統治者是傘的機紐，在政黨的主軸上，撐起控制統治社會、政治社會及民間社會的三支傘柄，將威權體制的傘撐開。

威權體制是立體而非平面的

在傘狀的整體威權結構中，選舉的機能不僅促動了政治社會威權結構的鬆動，並由此進而帶動了民間社會威權結構的鬆動

開放地方政治讓台灣本土菁英參與。

胡佛：台灣威權政治的傘狀架構

台灣威權政治的傘 狀架構

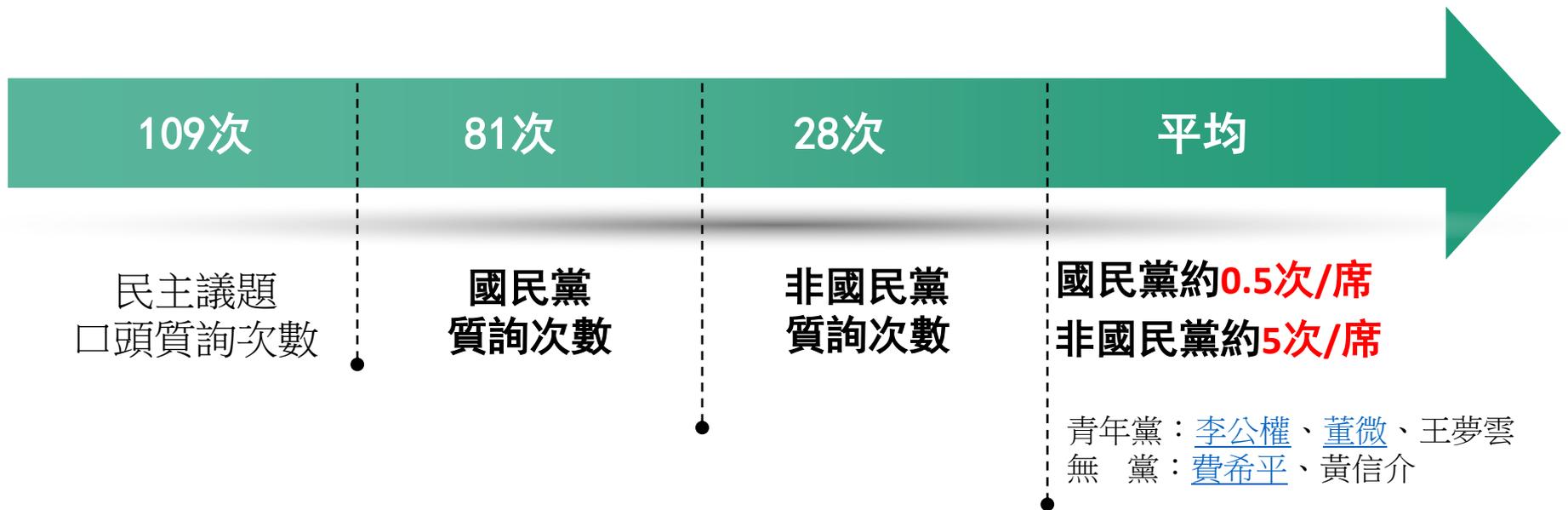
- 國民黨透過「半競爭性選舉」建立本地社會聯繫，舒緩民間與政府間的緊張關係
 - 省議會的黨外菁英與台灣民主政治發展密切相關
 - 省議會聲援政治改革，雖未標榜「黨外」，但實際上就是一起反威權的國民黨政治菁英與黨外知識分子的結盟(李筱峰，1987：84-93；鄭牧心，1987：84-93)
 - 當時的反對者包括大陸籍的自由主義知識分子，或者在大陸上與民、青兩黨有關的人士(田弘茂，1985：115)
 - 省議會成立之初，就議員來源分析島內菁英占百分之87，大陸返台人士(半山)占百分之13(鄭牧心：1987：97)
 - 縣市長層級，黨選之首長，包過有：無黨籍、黨外，或不完全依賴國民黨的地方派系。

中央與地方選舉

立法院·省議會·地方縣市首長

立法院

立法院(1950-1972)：
非國民黨籍立委發揮超過其量數的力量
並非橡皮圖章，具喉舌能力



立法院(1950-1972)：
 非國民黨籍立委發揮超過其量數的力量
 並非橡皮圖章，具喉舌能力

年	1953	1954	1956	1958	1960	1962	1964	1966	1968	1970	1971	1972	全部年 總數	平均
人權	0	5	0	0	4	0	0	3	2	2	0	1	17	1.4
中央民代改選	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	5	0.4
解除戒嚴	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2	0.2
自由	0	7	0	1	1	0	0	2	1	1	1	6	20	1.7
國安法制化、軍隊 國家化、行政中立	0	2	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	3	0.3
擴大政治參與	0	4	0	0	0	0	1	1	1	2	0	2	11	0.9
其他	1	13	3	4	6	0	2	1	12	4	3	2	51	4.3
民主議題口頭質詢 總次數	1	32	3	5	11	0	3	7	17	9	4	17	109	9.1

省議會

台灣省臨時議會

第一屆 1951-1954 間接選舉
郭雨新、李萬居

第二屆 1954-1957 間接選舉
郭雨新、李萬居、許世賢、吳三連

第三屆 1957-1959 間接選舉
郭雨新、李萬居、許世賢、吳三連、郭國基
李源棧

省議會第一屆：五龍一鳳(1959-1960) 反對勢力崛起

- 吳三連(臺南縣)、李源棧(高雄市)、
李萬居(雲林縣)、許世賢(嘉義縣)、
郭雨新(宜蘭縣)、郭國基(臺北市)、
湯慶松(苗栗縣)



省議會：黨外十三鷹
(第六屆1977-1981)

串成反對力量
促成解嚴
中央資深民代改選
地方自治法制化

- 何春木、余陳月瑛、林義雄、
邱連輝、黃玉嬌、張俊宏、周
滄淵、林樂善、陳金德、傅文
政、蔡介雄、蘇洪月嬌



蘇洪月嬌



余陳月英

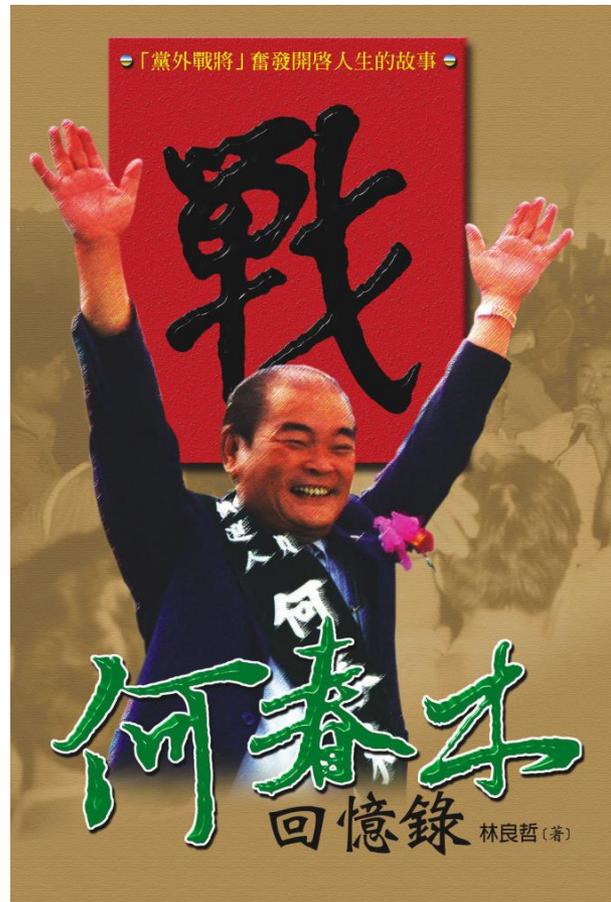
省議會：黨外鐵三角
(第七屆：1981-1985)

- 游錫堃、謝三升、蘇貞昌



省議會：第九屆

1990年，臺灣爆發「三月學運」，何春木在第九屆省議會第一次定期大會中，率先提出資深中央民代能及早退職的訴求。



縣市長

地方縣市：首長1951-1982

- 台北市(4/13)：吳三連(1951)、高玉樹(1954)、高玉樹(1964)、高玉樹(1967)，1972-1982派任。高玉樹，1960年與李萬居、雷震組中國民主黨、1972年蔣經國出任行政院長，任命高玉樹為交通部長 
- 高雄市(1/11)：楊金虎(1968)，1981後為派任，楊金虎1948年加入中國民主社會黨，1968年或省議員郭國基相助當選
- 台中市(4/10)：楊基先(1951)、林澄秋(1968)、陳瑞堂(1973)、曾文坡(1977)。
- 花蓮縣(1/10)：楊仲鯨(1951)。
- 台南縣(2/11)：高文瑞(1951)、高文瑞(1954)。
- 基隆縣(2/11)：林番王(1960)、林番王(1964)。
- 桃園市(1/13)：許信良(1977)。
- 新竹市(2/9)：鄭鴻源(1960)、施性忠(1982)。
- 台中縣(3/11)：林鶴年(1951)、林鶴年(1957)、林鶴年(1964)。

地方縣市：首長1951-1982

- 彰化縣：黃石城(1981)
- 嘉義縣：李茂松(1954)
- 嘉義市：許世賢(1982)
- 台南市：葉廷珪(1951)、(1957)、(1964)；蘇南成(1977)、(1981)
- 高雄縣：余登發(1960)、黃友仁(1977)
- 屏東縣：邱連輝(1981)
- 宜蘭縣：陳定南(1981)

地方縣市議會：
以高雄市議會為例

屆別	國民黨	民進黨	青年黨	親民黨	新黨	無黨	台聯黨	工黨
省8屆	28		1			22		
省9屆	41					12		
直1屆	32					10		
直2屆	33					9		
直3屆	28	8				6		1
直4屆	23	11			2	8		
直5屆	25	9			1	9		
直6屆	12	14		7		9	2	
直7屆	17	15		4		7	1	

參考文獻

- Skocpol (1985) [Bringing the State Back In](#). New York and Cambridge: Cambridge University Press; 1985.
- 廖達琪 (2005) 橡皮圖章如何轉變為河東獅吼-立法院在台灣民主化過程中角色轉變之探究
- 鄭牧心 (1987) 台灣議會政治40年
- 王泰升(2004) 自由主義在台灣憲政的實現：一個歷史的巧合
- 鍾淑敏 2010 高雄市歷屆議員選舉概況統計分析

參考文獻

- 薛化元 2004 一九五〇、六〇年代官方改革主張的探討—以總統府臨時行政改革委員會的地方自治建議為中心
- 黃國超 2012 1970年代另類「校園歌曲」的喧囂：山地歌曲與救國團康樂歌唱的音樂政治
- 張淑媚 2016 評析《自由中國》雜誌對戰後初期救國團教育（1952-60）之論述
- 王靜儀 2014 從為民喉舌到探求民瘼—臺灣省議員與省諮議員的重要提案與議題淺析（1959~2010）
- 蔡秀玲 2007 台灣首屆縣市長選舉之研究（1950~1951）



救國團

依社團性質從事青年運動、輔導與育樂活動，
其業務由行政院督導

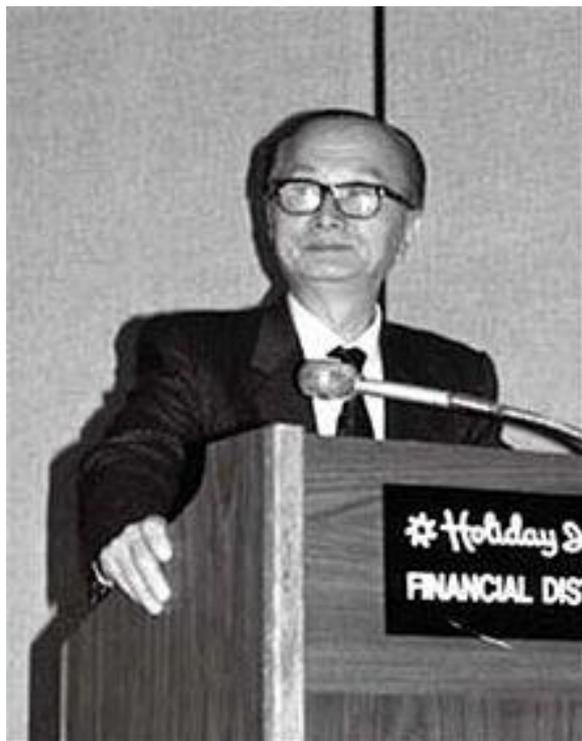


青年黨-李公權

- 經濟部工商部簡任秘書兼全國經濟調查委員會委員
- 中國青年黨四川省執行委員兼宣傳處長
- 中國青年黨中央評議委員、中央執行委員、中央常務委員
- 中央經濟專門委員會委員，政治專門委員會委員
- 中央政治委員會召集人兼宣傳組主任、外務組主任、組織組主任
- 0780124、立法院第八十二會期第四十一次會議
- 發言：「國大代表、立法委員及監察委員選罷法分別規定，其中監察委員是採無記名單記法.....今竟要採行無記名連記法，執政黨如此立法將要排除少數黨黨員」



無黨—費希平



- 中華民國第一屆立法委員
- 民主進步黨創黨會員
- 「雷震事件」於立法院質詢行政院長陳誠
- 蔣介石1961年批示「費希平應開除黨籍」
- 0690119、立法院第六十四會期第二十九次會議
- 發言：「內政部希望選舉超然，不過有一點本席不同意，就是這些委員由行政院院長提請總統派充之，並指定一人為主任委員。既然是超然機構就不應該官派....本席認為選舉委員應由各黨各派推薦組織之。」



青年黨-董微

- 安東省選區

- 0690313、立法院第六十四會期第二十九次會議
- 發言：「民主政治是政黨政治.....法律之前人人平等，對於候選人的經歷和資格.....不宜僅就部分候選人加以限制」
- 「某次基隆市某一候選人在從事縣市議員競選期間，某選區內有人因賭博被警察抓去.....被抓的再託人，警察局告訴他，趕快去找國民黨籍的人，可能很快就交保.....由這件事看來，平等在哪裡？」





原住民歌謠轉變成救國團康歌曲的經典曲目之一。台東救國團組長卑南族的陽瑞慶指出，在救國團義工伙伴們的教唱下，迅速地將許多山地國語歌曲「發揚光大」傳唱到各鄉鎮市。最早期唱紅的歌曲〈歡迎歌〉，原是阿美族的旋律。 資料來源：<https://ppt.cc/fBdyux>

歡迎歌

