

聽證會報告

中山大學社會系 蔡宏政

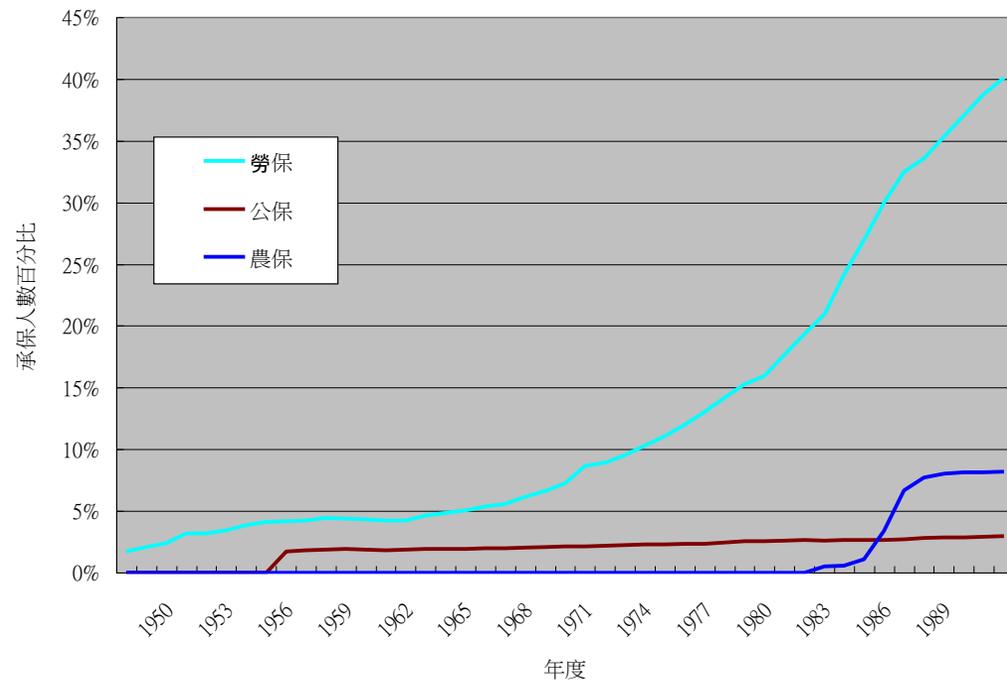
一、台灣在1980年代之前的社會福利系統

- 台灣的社會福利體系：
 - 社會救助
 - 社會保險

台灣社會保險的特徵

- (一)、投入社會保險的經費很少
 - 台灣從1951年到1965年，平均每年接受一億美元的經濟援助，這個數目佔台灣每年國民生產毛額的5%到10%，加上一億六千七百萬美元的軍事援助，在國民黨政府當時每年26%的赤字支出中，有90%是由美援撥款所抵銷的。
- (二)、偏好與國家機器相關的人員
 - 覆蓋率 (coverage) 差很多
 - 在醫療保險方面，軍公教人員擁有門診和住院醫療給付，但勞保卻只涵蓋住院醫療；在老年經濟安全方面，軍公教人員擁有恩庇式的確定給付退休金，但是勞保老年給付採一次性給付，而且通常因為公司提前倒閉而無法領到。

(三)、覆蓋率



當時社會救助的狀況

- 根據學者陳琇惠（2006，社會救助發展的新方向），台灣的「社會救助法」在1980年正式立法時，對貧窮線與救助標準僅採原則性規定，具體標準授權地方政府自訂。
- 呂朝賢與王德睦（2011，我國社會救助法令與措施的二項弔詭區域性差別待遇和貧窮陷阱）、孫健忠（2011，建國百年社會救助發展重要紀事），社會救助法之目的是在**台灣進入工業社會時**，強調工作倫理與家庭責任，因此救助條件嚴苛，貧窮線與救助標準都很低。
- 社會救助是不得已而為之，「養活自己是國民自己的責任」。

二、救總的特殊性：獨一無二的組織

- 救總成立於1950年，當時台灣除了美國教會系統外，幾乎沒有民間慈善救濟組織，唯一一個是紅十字會，蔣夢麟（1943-1950），劉瑞恆（1950-1976?，但據維基百科，劉於1959赴美就醫，1961年病逝美國），二者應該都是美援系統。

救濟物資處理會報



臺灣救濟物資分配概況 (1957 年度)¹⁶

二、救總的特殊性：不是一個單純的民間救助機構

- 在當時戒嚴時期，集會結社應該是被禁止之列。救總如何成立？
 - 「四百餘位發起人假臺北市南海路五十四號台灣省參議會二樓禮堂舉行『中國大陸災胞救濟總會』成立大會」。
- 救總的財源雖說來自勸募，但其中電影票附勸實質上並沒有真的「勸募」，根據國民黨中央會議記錄，它是經中國國民黨的會議通過後，就直接課徵，可以說是間接稅。因此，救總實際上的財源是由國民黨「以黨領政」，運用國家機器的政治權力所挹注的。
- 根據「谷正綱先生與救總」，谷正綱先生是以國民黨最核心與高階黨員身份出任救總理事長，其目地在完成反共抗俄的政治、外交（世盟），甚至於軍事任務。

二、救總的特殊性：特殊機構針對特殊分身份的人

- 根據立法院公報（75卷，59期），救總一直到1986年都還在執行
 - 空投與空飄任務（軍事）。
 - 配合政府政策，進行義士、義胞就地安置、接運來台與安置（身份別的社會救助）。
 - 擴大匪情報導與反共教育（教育）。
 - 進行國際宣傳工作，爭取國際支援（外交）。
 - 繼續辦理台北市、高雄市暨台灣省各縣市影劇院、舞廳、歌廳等隨票勸募大陸救濟金工作，並協調各機關切實稽核，按期待收解繳（財政）。
- 即使是在1986年威權統治已經鬆動的時期，用在「本省」的經費比例只有0.2%。
- 事實上，連當時「戰士授田證補償條例」是受到國民黨團強烈反對的。

中國大陸災胞救濟總會
中華民國七十六年度歲入歲出預算總表

經常門併計
臨時門

(七十五年七月起至七十六年六月底止)

歲入		歲出	
款項	預算數	款項	預算數
甲、本會自有收入	107,518,000	經常門	303,518,000
1 捐款收入	80,250,000	1 救濟費支出	272,571,000
1 國內捐款收入	79,450,000	1 救濟費	264,571,000
2 國外捐款收入	800,000	1 來臺義胞救濟支出	121,653,000
2 其他收入	27,268,000	2 港澳地區難胞救濟支出	57,000,000
乙、政府補助收入	231,916,000	3 海外難胞及災僑救濟支出	37,118,000
1 政府補助款	231,916,000	4 金門戰地及沿海島嶼救濟支出	9,000,000
1 經常門救濟費補助	196,000,000	5 空飄救濟經費	30,000,000
2 中南半島難民救濟食米專款	35,916,000	6 海上陸上宜慰配合經費	8,000,000
		7 本省災害配合救濟支出	800,000
		8 國際援助計畫配合支出	1,000,000
		2 業務費	8,000,000
		2 經常費支出	28,947,000
		3 其他支出	2,000,000
		臨時門	35,916,000
		1 中南半島難民救濟食米專款	35,916,000
歲入總計	339,434,000	歲出總計	339,434,000

在政治情勢變動中的轉型

- 1991年7月改名為「中國災胞救助總會」參與中國大陸的「扶貧計畫」。
- 2005年5月再改名為「中華救助總會」。
- 結論：這是一個以社會救助為手段，從事政治導向工作的組織。

報告完畢，敬請指教
