

## Besluitenlijst algemeen bestuur

Vergaderdag	Tijd	Plaats	Documentnummer
12 december 2018	14.00 – 16.00 uur	DCMR Schiedam	22261599

### Aanwezig

Dhr. R.A. Janssen (voorzitter, provincie Zuid-Holland), dhr F. Vermeulen (provincie Zuid-Holland), dhr. M.C. Goedknecht (Albrandswaard), mw T.F. de Jonge (Barendrecht), dhr. A.A. Schoon (Brielle), dhr. D. Markwat (Goeree-Overflakkee), dhr P. Schop (Hellevoetsluis), dhr. A. Timm (Krimpen aan den IJssel), dhr S. Fortuyn (Lansingerland), dhr. G. van der Wees (Maassluis), dhr. M. Japenga (Ridderkerk), dhr J.W. Ooijevaar (Schiedam), dhr. B. Bickers (Vlaardingen), mw. L. van der Pol (Westvoorne) en dhr. M.M. de Hoog (wvd. secretaris/afdelingshoofd Reguleren en Advies)

DCMR: mw. Bergakker (afdelingshoofd Middelen en Control), dhr. P. van Ruiten (afdelingshoofd Account en Omgeving), dhr. A. Tieleman (controller), dhr. B. van der Sluijs (directiesecretaris) en mw. S.J. Warmenhoven (directieassistent/notulist).

### Afwezig

Mw J. Baljeu (provincie Zuid-Holland), dhr N.C. van Veen (Capelle aan den IJssel), mw. K. Arends (Lansingerland), dhr. A. Bonte (Rotterdam), dhr. A.L.H. Visser (Rotterdam), dhr. I. Bal (Nissewaard) en mw. R. Thé (secretaris)

## Agendapunten

### 1. Opening

De voorzitter heet de aanwezige bestuurders welkom. Een bericht van verhindering is ontvangen van mevr. J. Baljeu (provincie Zuid-Holland), dhr. I. Bal (Nissewaard), dhr. A. Bonte (Rotterdam), de heer N. van Veen (Capelle aan den IJssel).

Mevr. K. Arends (Lansingerland) is verhinderd en wordt vervangen door de heer S. Fortuyn (plv lid van het algemeen bestuur namens Lansingerland). Het quorum voor besluitvorming is aanwezig.

Mevr. R. Thé, directeur DCMR, is wegens ziekte verhinderd. Haar taken worden tijdelijk overgenomen door de plaatsvervangend directeur de heer M. de Hoog.

### 2. Mededelingen

#### Luchtmeetnet:

De heer De Hoog meldt dat het luchtmeetnet van de DCMR 50 jaar bestaat. De DCMR meet via diverse meetstations de luchtkwaliteit en de metingen staan real-time op [luchtmeetnet.nl](http://luchtmeetnet.nl) (ook te benaderen via [dcmr.nl](http://dcmr.nl)). Vanwege het 50-jarig bestaan worden nu ook bewoners betrokken bij de metingen. Dit houdt in dat bewoners een meetbuisje ontvangen dat nabij het eigen huis wordt gemonteerd en periodiek moet worden opgestuurd. Deze meetbuisjes geven aan wat de concentratie NO<sub>2</sub> is. In elke gemeente van de Rijnmond gaan ca. 10 inwoners NO<sub>2</sub> meten.

Indien er behoefte bestaat aan extra deelname kan contact worden gelegd met het accountmanagement DCMR (de heer P. van Ruiten).

#### Kinderraad DCMR:

De heer De Hoog meldt dat in 2018 een Kinderraad is geïnstalleerd. Deze raad van ca 16 kinderen heeft na een uitgebreide kennismaking met het werk van de DCMR adviezen uitgebracht over onder andere de meldkamer, communicatie met bewoners, het ontwikkelen van apps en youtube-vlogs. De Kinderraad presenteert onder andere deze adviezen tijdens de nieuwjaarsbijeenkomst begin januari 2019. Daarna wordt ook gekeken, welke ideeën worden uitgevoerd.

### **3. Samenstelling dagelijks bestuur**

#### Besluit:

Het algemeen bestuur wijst de heer A. Bonte aan als vicevoorzitter van het dagelijks bestuur.

DB-leden worden aangewezen door het AB, op bindende voordracht van de colleges van B&W/GS. In de GR is vastgelegd dat het college van Rotterdam een bindende voordracht doet voor een DB-lid, die tevens vice-voorzitter is van DB en AB. De aanwijzing van de andere DB-leden vond al plaats op 4 juli 2018, maar toen was de voordracht vanuit Rotterdam nog niet beschikbaar. Met de aanwijzing in dit AB van de heer Bonte is het DB compleet:

- R.A. Janssen, voorzitter (gedeputeerde PZH)
- F. Vermeulen, portefeuillehouder financiën (gedeputeerde PZH)
- A. Bonte vice-voorzitter (wethouder Rotterdam)
- Mw. L. van der Pol (wethouder Westvoorne)
- B. Bickers (wethouder Vlaardingen)
- M.C. Goedknegt (wethouder Albrandswaard)

De GR bevat de mogelijkheid om ook plaatsvervangend DB-leden aan te wijzen. Dat gebeurt met een voordracht vanuit de subregio's. Eventuele voorstellen uit de subregio's komen terug in een volgende AB-vergadering.

### **4. Begrotingswijzigingen 2018**

#### Besluit:

Het algemeen bestuur stelt de 1e en 2e begrotingswijziging 2018 vast.

De heer Vermeulen (portefeuillehouder Financien) licht toe dat deze wijzigingen betrekking hebben op onder andere de intensivering van VTH-taken (door de provincie Zuid-Holland), de overdracht van Brzo-bedrijven naar de DCMR (betreft bevoegd gezag provincie Zuid-Holland), extra middelen voor energiebesparing of asbesttaken (in opdracht van diverse gemeenten) en een wijziging in de uitvoering van Chemisch Adviestaken (in opdracht van de gemeente Rotterdam). De wijzigingen zijn met de betreffende participanten afgestemd en zijn verwerkt in de werkplannen.

De heer Fortuyn vraagt aandacht voor de aflaging van de projectenportefeuille in deze begrotingswijziging. Hij geeft aan dat het van groot belang is om vooraf een goede inschatting te maken van de verwachte projecten, zodat er geen onverwachte kosten optreden. De heer Vermeulen en de heer Tieleman lichten toe dat de aanpassing van de projectenportefeuille met name wordt veroorzaakt door enkele grote projecten die op rijksniveau niet zijn voortgezet (zoals vergunningverlening Defensie-inrichtingen en detacheringsprojecten met het ministerie van Bzk). In de sturing is tijdig hiermee rekening gehouden zodat hier geen financiële tegenvallers uit voortkomen.

De heer Fortuyn wijst erop dat het van belang is om goed inzicht te hebben in de methode van planning en bijsturing. De heer Tieleman biedt aan om een extra gesprek te regelen om de P&C-cyclus en de bestuurlijke aansturing nader toe te lichten.

## 5. Bestemmingsreserves 2018

### Besluit:

- a) Het algemeen bestuur stelt de (verwachte) onttrekkingen uit de navolgende bestemmingsreserves vast:
  - Informatievoorziening
  - Personeel en Organisatie
  - Productontwikkeling VTH
- b) Het algemeen bestuur besluit bij de vaststelling van de jaarrekening 2018 over het aanhouden, herbestemmen of doteren van/aan de bestemmingsreserves.

De DCMR kent drie bestemmingsreserves die door het bestuur zijn ingesteld.

Deze zijn bestemd voor :

- projecten op het gebied van informatievoorziening
- personeel en organisatie (t.b.v. kosten naar aanleiding van organisatieveranderingen)
- productontwikkeling (zoals implementatie van de Omgevingswet en vernieuwing VTH-instrumenten).

Bij de vaststelling van de jaarrekening 2018 (in het AB van juli 2019) wordt vastgesteld welke onttrekkingen uit of dotaties aan de reserves plaatsvinden. Om de jaarrekening goed te kunnen voorbereiden wordt nu in december aan het AB voorgelegd wat de verwachte onttrekkingen in 2018 zullen zijn.

De heer Van der Wees geeft aan dat het belangrijk is dat het bestuur voldoende zicht heeft op de besteding van de reserves. De heer Tieleman geeft aan dat dit aansluit op de discussie die in het DB is gevoerd. In het DB van 12 november 2018 is afgesproken om de middelen uit de bestemmingsreserves in te zetten voor de innovatie-projecten zoals die worden voorgesteld in de Toekomstagenda 2030 (zie agendapunt 8). In het DB is tevens besloten om de bestuurlijke sturing op de benutting van deze bestemmingsreserves te versterken. Daarom zal de Toekomstagenda verder worden geconcretiseerd in projecten, waarin o.a. het doel, resultaat en een kostenraming (en financiering uit de bestemmingsreserves) worden vastgelegd. Deze uitwerking van de Toekomstagenda wordt met de participanten voorbereid en in april aan het DB voorgelegd. Hiermee wordt de bestuurlijke sturing op de Toekomstagenda en daarmee op de bestemmingsreserves versterkt (zie ook agendapunt 8).

## 6. Overdracht Brzo-taken Zeeland

De heer Janssen en de heer De Hoog geven een mondelinge toelichting op de overdracht van Brzo-taken van de provincie Zeeland naar de DCMR.

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) is wettelijk bepaald dat de VTH-taken bij de ca. 400 Brzo-bedrijven in Nederland moeten worden uitgevoerd door zes gespecialiseerde Omgevingsdiensten. In dit besluit is vastgelegd dat de DCMR de Brzo-uitvoeringsdienst is voor de provincies Zuid-Holland en Zeeland. De DCMR is cf het Bor dus ook verantwoordelijk voor de uitvoering van Brzo-taken in Zeeland (25 bedrijven). De uitvoering vindt voorlopig plaats door medewerkers van de RUD-Zeeland (de Regionale uitvoeringsdienst), onder verantwoordelijkheid van de DCMR. Het college van GS van Zeeland besloot op 4 september 2018 dat de taken moeten worden uitgevoerd door medewerkers in dienst van de DCMR. De betreffende medewerkers van de RUD-Zeeland die Brzo-werk doen zullen dus in dienst komen van de DCMR, waarmee een rechtstreekse aansturing vanuit de DCMR mogelijk wordt.

Voor de overgang van RUD-medewerkers wordt een plaatsingsplan voorbereid.

In het DB en AB zijn al eerder randvoorwaarden vastgelegd voor de samenwerking met de provincie Zeeland. Die randvoorwaarden zijn:

- Verantwoordelijkheid DCMR. De directeur DCMR moet de verantwoordelijkheid voor de Brzo-taken kunnen waarmaken;
- Financieel. De samenwerking moet financieel kostendekkend zijn : d.w.z. geen financiële risico's voor de DCMR-participanten.
- Juridisch. De samenwerking mag geen juridische risico's voor de DCMR-participanten opleveren.

Het DB zal toetsen of de samenwerking aan de afgesproken randvoorwaarden voldoet en daarbij ook extern juridisch advies inwinnen. De Dienstverleningsovereenkomst tussen de DCMR en de provincie Zeeland zal daartoe aan een extern juridisch adviseur worden voorgelegd. Het algemeen bestuur wordt in de volgende vergadering geïnformeerd over de voortgang van de overdracht van Brzo-taken.

De heer Van der Wees vraagt naar de formele basis van deze nieuwe samenwerking. De heer De Hoog licht toe dat de samenwerking in landelijke regelgeving (het Besluit omgevingsrecht) is vastgelegd. Hierin is bepaald dat de DCMR verantwoordelijk is voor de Brzo-taken in twee provincies (Z-H en Zeeland). De heer Schoon onderstreept het belang om in dit proces expliciet aandacht te besteden aan de personele aspecten. Voor de medewerkers van de Rud-Zeeland betekent dit immers een nieuwe vorm van samenwerking en aansturing. Het is van belang om bij de overgang van taken en de indiensttreding bij de DCMR goed oog te hebben voor de personele belangen en de nieuwe samenwerking op dit punt goed te managen.

## **7. Uitvoeringsbeleidsplan VTH 2019-2022**

### Besluit:

Het algemeen bestuur stemt in met het Uitvoeringsbeleidsplan VTH 2019-2022, waaronder de vernieuwde, risicogerichte budgetteringssystematiek.

### Toelichting:

Het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt dat het bestuur als bevoegd gezag voor VTH-taken uitvoerings- en handhavingsbeleid vaststelt. Het bijgaande plan is de opvolger van het vorige Uitvoeringsplan dat in december 2018 afloopt. Het plan is opgesteld binnen de kaders van het VTH-beleid van de participanten.

Het Uitvoeringsplan beschrijft o.a. hoe vergunningen worden geactualiseerd, hoe toezicht wordt geprioriteerd, welke sancties worden ingezet bij overtredingen en hoe monitoring en communicatie plaatsvindt. VTH-taken worden in het plan risicogericht geprioriteerd, rekening houdend met de beleidsprioriteiten van participanten. De wijze van budgetteren wordt afgestemd op de risico- en effectgerichte aanpak.

Het Bor bepaalt dat de colleges van GS en B&W het uitvoerings- en handhavingsbeleid vaststellen (en PS en raden informeren). Na de instemming door het AB volgt de vaststelling door de colleges. Daarbij wordt rekening gehouden met de reeds door provincie en gemeenten vastgestelde beleidskaders (vanuit het algemene uitgangspunt dat het bijgaande uitvoeringsplan een afgeleide is van de vastgestelde kaders van participanten). Op verzoek van mevrouw De Jonge zal de DCMR de college-besluitvorming faciliteren (indien vanuit de gemeente deze behoefte bestaat).

## 8. Toekomstagenda 2030

### Besluit:

Het algemeen bestuur

- a) Neemt kennis van de notitie Toekomstagenda DCMR 2030;
- b) Geeft opdracht om de Toekomstagenda in samenwerking met de participanten uit te werken in projectvoorstellen (incl. financiering) en hierover te rapporteren in het algemeen bestuur van juli 2019.

De heer Van Ruiten geeft een mondelinge toelichting op de Toekomstagenda. In de vergadering van het AB van 4 juli 2018 zijn externe ontwikkelingen besproken (energietransitie, de circulaire economie, de Omgevingswet, de digitalisering en de veranderende rol van de overheid). Het bestuur gaf de opdracht om in een Toekomstagenda te verkennen wat deze ontwikkelingen kunnen betekenen voor de DCMR-taken. Op 18 september 2018 is een brede netwerkbijeenkomst gehouden om de ontwikkelingen met het ambtelijk netwerk te bespreken.

Op 27 september heeft het DB (en het AB tijdens een aansluitende bijeenkomst) kaders meegegeven voor de uitwerking. Die kaders zijn:

- Wendbaarheid. Een professionele organisatie moet inspelen op toekomstige veranderingen; het bestuur wenst een koers voor de langere termijn;
- Aansluiting op kerntaken. Bouw de agenda op vanuit de kerntaken van de DCMR: VTH, advies en omgevingsdata;
- Adaptief: leg niet nu de activiteiten voor lange tijd vast, maar werk adaptief. Vanuit een meerjarig perspectief kan jaarlijks een programma worden ontwikkeld;
- Samenwerking. Werk intensief samen met participanten, en ook met andere omgevingsdiensten, metropoolregio, kennisinstituten, ed.

Voor de financiering van de projecten kan een beroep worden gedaan op de bestemmingsreserves voor informatievoorziening en productontwikkeling. De verwachting is dat met deze middelen financiering van projecten in 2019 en 2020 mogelijk is. Het bestuur constateert dat daarmee echter een structurele taak (innoveren van kerntaken) wordt gefinancierd met incidentele middelen (de reserves). Op de lange termijn is dit niet gewenst en daarom zal het DB in 2019 een financieringsvoorstel aan het AB voorleggen.

De projectvoorstellen vanuit de Toekomstagenda zullen in januari/ februari 2019 worden besproken in ambtelijke bijeenkomsten, waarvoor naast de vaste contactpersonen ook collega's worden uitgenodigd vanuit de relevante beleidsterreinen (o.a. energie, ruimte, informatievoorziening). De voorstellen worden voorgelegd aan het DB van 10 april 2019, incl. het voorstel hoe de projecten vanuit de reserves worden gefinancierd. Naast de besluitvorming in het DB is er behoefte in het AB om in het voortraject geïnformeerd te worden over de invulling van de Toekomstagenda. Daarom zal per subregio een overleg worden georganiseerd waar de heer Van Ruiten de projecten zal toelichten. Deze overleggen vinden plaats voor het DB van 10 april.

De heer Fortuyn onderstreept het uitgangspunt om aan te sluiten bij de kerntaken van de DCMR. Voorkomen moet worden dat taken worden gestapeld of op meerdere plaatsen worden uitgevoerd.

De heer Markwat benadrukt het belang om te werken aan circulaire economie en vraagt aandacht voor de huidige belemmeringen die kunnen optreden in wet- en regelgeving. Vanuit de regionale uitvoering kan worden verkend of signalen over deze belemmeringen naar de rijksoverheid mogelijk zijn.

Mevrouw Van der Pol geeft aan dat op het gebied van circulaire economie binnen de regio kansen liggen, bijvoorbeeld door het gebruik van reststromen en informatie-uitwisseling over grondstoffen.

De heer Ooijevaar onderstreept het belang van een wendbare organisatie. Het inspelen op nieuwe ontwikkelingen is een gezamenlijke opgave en vraagt om samenwerking tussen de participanten en de DCMR.

**9. Doorontwikkeling Meldkamer**

Besluit:

- a) Het algemeen bestuur stelt de uitgewerkte visie op de doorontwikkeling van de meldkamer vast, gericht op het gewenste niveau zoals beschreven in bijgaande notitie. Dit gewenste niveau betekent een robuuste en toekomstbestendige meldkamer die inspeelt op de mogelijkheden van nieuwe technologie en data-analyse;
- b) Het algemeen bestuur stelt de voorgestelde wijze van financieren van deze doorontwikkeling via de werkplannen vast.

**10. Besluitenlijst en verslag AB juli 2018**

Besluit:

- a) Het algemeen bestuur stelt de besluitenlijst van de AB-vergadering d.d. 4 juli vast;
- b) Het algemeen bestuur stelt het verslag van de AB-bijeenkomst d.d. 4 juli 2018 vast;
- c) Het algemeen bestuur stelt de besluitenlijst van de AB-vergadering d.d. 9 juli 2018 vast.

**11. Rondvraag**

**12. Sluiting**

Aldus vastgesteld in de vergadering van het AB d.d. 15 juli 2019

De vice-voorzitter:

De secretaris:



A. Bonte



M.M. de Hoog, wnd. directeur DCMR