

Auditoría coordinada sobre la aplicación de la regulación el transporte de basura en Europa

Un informe hecho en conjunto con ocho auditorías.

Esta auditoría cooperativa sobre la aplicación del reglamento del traslado de residuos de Europa se basa en ocho informes de auditorías nacionales, realizadas por las EFS (entidades fiscalizadoras nacionales) de Bulgaria, Grecia, Hungría, Irlanda, Polonia, los Países Bajos, Noruega y Eslovenia. Fue la auditoría superior de los Países Bajos quien coordinó la recopilación de los resultados de la auditoría. La misma se puso en marcha en respuesta a una decisión tomada por el Comité de Contacto de Jefes de EFS de la Unión Europea y se llevó a cabo con estrecha colaboración del grupo de trabajo de Eurosaí sobre auditorías del medio ambiente.

Sobre el relevamiento

El objetivo de la auditoría coordinada fue la de mejorar la aplicación de la Regulación Europea de Transporte de Basura (EWSR, por sus siglas en inglés), proporcionando información sobre las estrategias de aplicación de los países participantes y actuaciones (en términos de resultados y la consecución del efecto deseado). Para lograr este objetivo, las auditorías nacionales buscaron responder las siguientes preguntas:

- ¿En qué medida las autoridades competentes cumplen con las exigencias derivadas del EWSR?
- ¿De qué manera las autoridades hacen cumplir la EWSR?
- ¿Qué se sabe acerca de la efectividad de las medidas de ejecución?

La gestión de residuos, en los últimos años, comenzó a ser reconocida como un desafío cada vez más internacional. El papel europeo y residuos de plástico, por ejemplo, a menudo se reciclan en Asia. Los residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (WEEE, por sus siglas en inglés) es otro ejemplo. Muchas computadoras y televisores que ya no funcionan son enviados desde Europa a África, donde son incinerados al aire libre después de quitarles los metales más valiosos. Los países africanos luego sufren las consecuencias humanas y ambientales. Cientos de envíos ilegales de basura son detenidas cada año en Europa. Traslados de este tipo implican un grave riesgo ya que se vierten de manera ilegal o procesada sin cuidado por la protección de los seres humanos y el medio ambiente.

¿Qué son residuos?

Los países miembros de la Unión Europea definen 'residuo' como cualquier sustancia u objeto que quien lo posee tiene la intención de descartar u obligación de desprenderse. Como por ejemplo: computadoras, restos de automóviles, lodos de

depuradora, residuos de papel, escorias de metal, fluidos hidráulicos, plásticos utilizados y baterías de plomo ácido vacías, entre otros.

El crecimiento económico en algunos países, especialmente en Asia, se tradujo en una mayor demanda de materias primas. Esto significa que los recursos se vuelven más costosos, por lo que el incentivo y la necesidad de reciclar también aumentaron en los últimos años. Sin embargo, la medida en la que los residuos pueden y tienen que ser reutilizados como materia prima difiere de un país a otro, dependiendo, por ejemplo, sobre los recursos naturales disponibles y el grado de necesidad. Por otra parte, cada país tiene su propia capacidad de procesamiento, los costos, las reglas y la política de aplicación. A veces puede ser más barato exportar residuos para la recuperación de un país asiático en lugar de a una vecina país de la UE. En consecuencia, los residuos pueden ser una mercancía valiosa, incluso cuando se envían ilegalmente. La importancia de la aplicación de la regulación es ilustrada por el caso bien conocido del Probo Koala.

En julio de 2006, un petrolero llamado Probo Koala amarró en el puerto de Ámsterdam para descargar cieno, es decir, agua de lavado y los residuos de aceite que quedan después de limpiar con soda cáustica. El operador del barco, una compañía llamada Trafigura, planeaba descargar el lodo para tenerla procesada. Cuando se vació el asimiento 550 m³, el lodo resultó estar considerablemente más contaminado que Trafigura había declarado. La compañía que iba a limpiarlo dijo aceptar y procesar el lodo pero a un costo más alto del estipulado en una primera instancia.

El lodo (250 m³) fue bombeado de vuelta al barco cuando el petrolero Trafigura encontró una empresa en Costa de Marfil que estaba dispuesto a aceptar y procesar la misma por un menor precio. Debido a que el lodo se había bombeado de nuevo en la cisterna, se convirtió en la carga del Probo Koala y, por tanto, un traslado de residuos. El envío del lodo a Costa de Marfil era una violación de la ESWR. De acuerdo con el tribunal de apelación, Trafigura estaba al tanto de la composición química de los lodos y que era exportado ilegalmente a Costa de Marfil. Un tribunal holandés impuso una multa de € 1.000.000 para Trafigura en 2011.

Los principales receptores de desechos a nivel mundial son Asia y África. Europa, Japón y América del Norte son los principales transportistas de residuos. El informe sobre la auditoría de Noruega incluye un mapa de rutas conocidas de la exportación ilegal de residuos peligrosos de Europa a otras partes del mundo. Esto demuestra que África occidental, Asia y países de la Comunidad de Estados Independientes con los principales destinos. Los 27 miembros de la UE generaron alrededor de 2,570 millones de toneladas de basura en el 2010, incluyendo 94 millones de toneladas de residuos peligrosos.

Que encontró la Auditoría

Hay diferencias de interpretación dentro y entre países, lo que complica la aplicación y aumenta el riesgo de las exportaciones ilegales. Estas diferencias pueden afectar también a las estadísticas. También existen debilidades en los sistemas de información

dentro de los países y en el intercambio de información dentro y entre los países. Existen grandes diferencias entre las autoridades nacionales en materia de los recursos y el establecimiento de prioridades. Ahí está la escasez de recursos en cinco de los ocho países auditados, especialmente en equipos técnicos y el entrenamiento del personal. En algunos países no se le da suficiente prioridad. Esto plantea un desafío para la efectiva ejecución de la EWSR.

[http://www.eca.europa.eu/sites/cc/Lists/CCDocuments/other%20publications/Coordinated audit on the enforcement of the European Waste Shipment Regulation.pdf](http://www.eca.europa.eu/sites/cc/Lists/CCDocuments/other%20publications/Coordinated%20audit%20on%20the%20enforcement%20of%20the%20European%20Waste%20Shipment%20Regulation.pdf)