

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (สทอภ.) ได้จัดทำรายงานวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 เพื่อแสดงให้เห็นว่าในรอบปีที่ผ่านมา มีผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างเป็นอย่างไร เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดส่วนราชการมีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างในรอบปีที่ผ่านมา และนำผลวิเคราะห์ไปปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณถัดไป

สทอภ. ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 โดยเป็นการวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบรายงานแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างและแบบรายงานผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 จำนวน 85 โครงการ ผลการวิเคราะห์ข้อมูลจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

1. รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง

ตารางที่ 1 ร้อยละของจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 (1 ต.ค. 59 - 30 ก.ย. 60)

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	งบประมาณที่ซื้อหรือจ้าง (บาท)	ร้อยละของวงเงินซื้อหรือจ้าง
ตกลงราคา (วงเงินตั้งแต่ 200,000 - 500,000 บาท)	6,730,000	0.09
วิธีสอบราคา	49,870,000	0.64
วิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์	654,960,000	8.48
วิธีประกวดราคา	7,000,000,000	90.59
วิธีพิเศษ	2,100,000	0.03
จ้างที่ปรึกษา	13,000,000	0.17
รวมทั้งสิ้น	7,726,660,000	100

ผลการวิเคราะห์ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 สทอภ. ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 85 โครงการเป็นเงินทั้งสิ้น 7,726,660,000 บาท ตามแบบรายงานแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง จำแนกได้ดังนี้

1. งบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

1.1 วิธีประกวดราคา จำนวนเงิน 7,000,000,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 90.59 ของงบประมาณในแบบรายงานแผนฯ

1.2 วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จำนวนเงิน 654,960,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 8.48 ของงบประมาณในแบบรายงานแผนฯ

1.3 วิธีสอบราคา จำนวนเงิน 49,870,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.64 ของงบประมาณในแบบรายงานแผนฯ

1.4 จ้างที่ปรึกษา จำนวนเงิน 13,000,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.17 ของงบประมาณในแบบรายงานแผนฯ

1.4 วิธีตกลงราคา จำนวนเงิน 6,730,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.09 ของงบประมาณในแบบรายงานแผนฯ

1.5 วิธีพิเศษ จำนวนเงิน 2,100,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.03 ของงบประมาณในแบบรายงานแผนฯ

ตารางที่ 2 ร้อยละของจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 (1 ต.ค. 59 - 30 ก.ย. 60)

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการ ที่ซื้อ/จ้าง	ร้อยละของโครงการ ขอซื้อหรือจ้าง
ตกลงราคา (วงเงินตั้งแต่ 200,000 - 500,000 บาท)	17	20.00
วิธีสอบราคา	37	43.53
วิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์	25	29.41
วิธีประกวดราคา	1	1.18
วิธีพิเศษ	2	2.35
จ้างที่ปรึกษา	3	3.53
รวมทั้งสิ้น	85	100

ผลการวิเคราะห์ จะเห็นได้ว่าการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีสอบราคาเป็นวิธีการที่ดำเนินการมากที่สุดคิดเป็นร้อยละ 43.53 ของจำนวนโครงการทั้งหมดตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 รองลงมาเป็นวิธีการประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์คิดเป็นร้อยละ 29.41 และวิธีตกลงราคาคิดเป็นร้อยละ 20.00 ตามลำดับ

2. โครงการที่ยกเลิกดำเนินการตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 6 โครงการ งบประมาณ 8,020,000 บาท คือ

2.1 จ้างส่งเสริมการใช้งานระบบ OPTEMIS เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพด้านการบริการ งบประมาณ 330,000 บาท

2.2 จ้างเหมาทำการ Extract ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา Solution งบประมาณ 4,000,000 บาท

2.3 จัดหาระบบเครือข่ายไร้สายสำหรับอาคารที่พัก งบประมาณ 490,000 บาท

2.4 จ้างเหมาอำนวยความสะดวกสำหรับกิจกรรมติดตามผลการดำเนินโครงการภูมิสารสนเทศ เพื่อสังคม ประจำปี 2560 งบประมาณ 1,000,000 บาท

2.5 จ้างโปรโมทการใช้งาน Application ของ สทอภ. งบประมาณ 500,000 บาท

2.6 จ้างเหมาจัดการสัมมนาโครงการธอส 2 ออกอากาศทางสถานีโทรทัศน์ งบประมาณ 1,700,000 บาท

3. โครงการที่ดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ 2560 ตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 7 โครงการ งบประมาณ 325,720,000 บาท คือ

3.1 จ้างเหมาออกแบบและพัฒนาระบบภูมิสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการตัดสินใจการบริหารจัดการโครงการด้านน้ำประเทศ เพื่อเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการน้ำตามแนวพระราชดำริ งบประมาณ 6,000,000 บาท

3.2 การจัดหาอุปกรณ์เครื่องมือสำหรับการประกอบและทดสอบดาวเทียม งบประมาณ 280,000,000 บาท

3.3 การปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน ICT งบประมาณ 10,000,000 บาท

3.4 จัดหาอุปกรณ์กระจายสัญญาณเครือข่ายหลัก (Core Switch) งบประมาณ 3,500,000 บาท

3.5 จ้างพัฒนาระบบการให้บริการแนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ (One Map) งบประมาณ 15,000,000 บาท

3.6 จ้างปรับปรุงพื้นที่ภายในอาคารสถาบันวิทยาการอวกาศและภูมิสารสนเทศ งบประมาณ 11,420,000 บาท

3.7 จ้างจัดทำข้อมูลและพัฒนาระบบบริการข้อมูลภูมิอากาศจากข้อมูลดาวเทียม งบประมาณ 800,000 บาท

ตารางที่ 3 ร้อยละงบประมาณของผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

งบประมาณที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณที่ใช้ไป	ร้อยละของงบประมาณที่ใช้ไป	งบประมาณที่ยังไม่ได้ดำเนินการ	ร้อยละของงบประมาณที่ยังไม่ได้ดำเนินการ	งบประมาณที่ประหยัดได้	ร้อยละของงบประมาณที่ประหยัดได้
7,726,660,000	7,424,350,000	96.09	328,740,000	4.27	24,360,000	0.31

ผลการวิเคราะห์ สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ได้รับงบประมาณตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 จำนวน 85 โครงการ เป็นเงินจำนวน 7,726,660,000 บาท งบประมาณที่ใช้จริงในการจัดซื้อจัดจ้างเป็นเงินจำนวน 7,424,350,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 96.09 ซึ่งมีงบประมาณที่สามารถประหยัดได้เป็นเงิน 24,360,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.31 ของวงเงินงบประมาณที่จัดซื้อจัดจ้าง และงบประมาณที่ยังไม่ได้ดำเนินการ จำนวน 330,250,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 4.27 ของงบประมาณตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง สาเหตุจากการจัดทำรายละเอียดข้อกำหนดล่าช้า และบางโครงการยกเลิกการดำเนินโครงการ

การวิเคราะห์ความเสี่ยง

1. การจัดซื้อจัดจ้างมีกรอบระยะเวลากระชั้นชิด ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงที่จะเกิดข้อผิดพลาดในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และจะส่งผลกระทบต่อเป้าหมายของกิจกรรมในแต่ละโครงการที่ได้กำหนดไว้
2. เจ้าหน้าที่ สทอภ. ยังไม่เข้าใจถึงการเตรียมเอกสารเพื่อประกอบการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่ถูกต้องครบถ้วนตามระเบียบฯ ซึ่งส่งผลกระทบต่อผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่เป็นไปตามแผน
3. คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ หรือตรวจการจ้าง ดำเนินการตรวจรับงานล่าช้า ส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินไม่เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และตามมติคณะรัฐมนตรี

ปัญหาและอุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง

1. ปัญหาเรื่องระยะเวลาในการดำเนินงานให้จัดซื้อจัดจ้างเร่งด่วน กระชั้นชิด ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงที่จะเกิดข้อผิดพลาดในการดำเนินงานได้
2. คณะกรรมการชุดต่างๆ ยังขาดความเข้าใจในบทบาทหน้าที่
3. คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องมีภาระงานมากทำให้นัดหมายประชุมเกี่ยวกับจัดซื้อจัดจ้างเวลาไม่สอดคล้องกัน ส่งผลให้การก่อกำหนดผู้ผูกพันและการเบิกจ่ายเงินล่าช้า

4. ระเบียบต่าง ๆ ด้านพัสดุ รวมทั้งหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องมีค่อนข้างมาก การปฏิบัติงานหรือศึกษางานต้องรัดกุม ใช้เวลาในการทำงานแต่ละเรื่องนานและต้องปฏิบัติให้รอบคอบ ละเอียตและถูกต้องในการทำงาน

แนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง

1. ปรับปรุงแนวทางปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง และกรอบระยะเวลาของกระบวนการงานในแต่ละวิธีให้เหมาะสมและสอดคล้องกับระเบียบพัสดุฯ
2. จัดฝึกอบรมบุคลากรด้านการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อพัฒนาและศึกษา ทำความเข้าใจในขั้นตอนและแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบพัสดุฯ เป็นระยะๆ
3. ชักซ้อมความเข้าใจ ชี้แจง ทบทวนบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่างๆ
4. เจ้าหน้าที่ต้องจัดลำดับความสำคัญ และตระหนักถึงความสำคัญการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้การขับเคลื่อนการเบิกจ่ายเงินเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด