

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563
สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (สทอภ.) ได้จัดทำรายงานวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อแสดงให้เห็นว่าในรอบปีที่ผ่านมา มีผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างเป็นอย่างไร เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดส่วนราชการมีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างในรอบปีที่ผ่านมา และนำผลวิเคราะห์ไปปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณถัดไป

สทอภ. ประกาศเผยแพร่แผนการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ข้อ 11 จำนวน 71 โครงการ วงเงิน 205,832,228.57 บาท (สองร้อยห้าล้านแปดแสนสามหมื่นสองพันสองร้อยยี่สิบแปดบาทห้าสิบบเจ็ดสตางค์)

สทอภ. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี 2563 และการจัดซื้อจัดจ้างวงเงินไม่เกิน 500,000 บาท จำนวนทั้งสิ้น 1,721 โครงการ คิดเป็นเงินทั้งสิ้น 238,497,592.67 บาท (สองร้อยสามสิบล้านแปดแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเก้าสิบบาทหกสิบบเจ็ดสตางค์)

สทอภ. จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 โดยเป็นข้อมูลจากทะเบียนคุมสัญญาซื้อขาย สัญญาจ้าง ใบสั่งซื้อ ใบสั่งจ้าง และหนังสือขอตกลง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 1,721 โครงการ มีมูลค่าการสั่งซื้อสั่งจ้างเป็นเงินทั้งสิ้น 237,082,946.86 บาท โดยมีการวิเคราะห์ข้อมูลจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

1. รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง

ตารางที่ 1 ร้อยละของงบประมาณที่สั่งซื้อสั่งจ้าง จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (1 ต.ค. 62 - 30 ก.ย. 63)

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	งบประมาณที่สั่งซื้อสั่งจ้าง (บาท)	ร้อยละของวงเงินซื้อหรือจ้าง
วิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินไม่เกิน 500,000 บาท)	86,314,874.10	36.41
วิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินเกิน 500,000 บาท)	61,486,644.79	25.94
วิธีคัดเลือก	40,191,850.00	16.95
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	44,859,577.97	18.92
จ้างที่ปรึกษา	4,230,000.00	1.78
จ้างออกแบบและควบคุมงาน	0	0
รวมทั้งสิ้น	237,082,946.86	100

ผลการวิเคราะห์ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 สทอภ. ได้ดำเนินการสั่งซื้อสิ่งจ้าง เป็นเงินทั้งสิ้น 237,082,946.86 บาท จำแนกได้ดังนี้

1. งบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

1.1 วิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินไม่เกิน 500,000 บาท) จำนวนเงิน 86,314,874.10 บาท คิดเป็นร้อยละ 36.41 ของงบประมาณที่ขอจัดซื้อจัดจ้าง

1.2 วิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินเกิน 500,000 บาท) จำนวนเงิน 61,486,644.79 คิดเป็นร้อยละ 25.94 ของงบประมาณที่ขอจัดซื้อจัดจ้าง

1.3 วิธีคัดเลือก จำนวนเงิน 40,191,850 บาท คิดเป็นร้อยละ 16.95 ของงบประมาณที่ขอจัดซื้อจัดจ้าง

1.4 วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวนเงิน 44,859,577.97 บาท คิดเป็นร้อยละ 18.92 ของงบประมาณที่ขอจัดซื้อจัดจ้าง

1.5 จ้างที่ปรึกษา จำนวนเงิน 4,230,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 1.78 ของงบประมาณที่ขอจัดซื้อจัดจ้าง

1.6 ไม่มีการจ้างออกแบบหรือควบคุมงาน ในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

จะเห็นได้ว่าการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงวงเงินไม่เกิน 5 แสนบาท เป็นวิธีที่มีงบประมาณดำเนินการมากที่สุดคิดเป็นร้อยละ 36.41 ของงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รองลงมาเป็นวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินเกิน 5 แสนบาท คิดเป็นร้อยละ 25.94 และวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) คิดเป็นร้อยละ 18.92

ตารางที่ 2 ร้อยละของโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (1 ต.ค. 62 - 30 ก.ย. 63)

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการที่ซื้อ/จ้าง	ร้อยละของโครงการขอซื้อหรือจ้าง
วิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินไม่เกิน 500,000 บาท)	1,663	96.63
วิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินเกิน 500,000 บาท)	16	0.93
วิธีคัดเลือก	14	0.81
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	24	1.40
จ้างที่ปรึกษา	4	0.23
จ้างออกแบบและควบคุมงาน	0	0
รวมทั้งสิ้น	1,721	100

ผลการวิเคราะห์ จะเห็นได้ว่าการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินไม่เกิน 500,000 บาท เป็นวิธีที่ดำเนินการมากที่สุดคิดเป็นร้อยละ 96.63 ของจำนวนรายการทั้งหมดในการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 รองลงมาเป็นวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ คิดเป็นร้อยละ 1.40 ของจำนวนรายการทั้งหมดในการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

จากตารางดังกล่าวแสดงให้เห็นว่าการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงเป็นวิธีการ ที่ดำเนินการมากที่สุด เนื่องจากมีโครงการที่จัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน 500,000 บาท ซึ่งการดำเนินการเป็นไปตามวงเงินที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาตรา 56 (2) (ข) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มี

การผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้ง หนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดใน กฎกระทรวง

2. รายการที่เปลี่ยนแปลงแก้ไขงบประมาณในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 1 โครงการ คือ จ้างเหมาบำรุงรักษาระบบจัดทำแผนการรับสัญญาณ ระบบรับสัญญาณและประมวลผลข้อมูลดาวเทียม COSMOS-SkyMed งบประมาณ 1,956,000 บาท แก้ไขงบประมาณเป็น 2,457,375.65 บาท

ตารางที่ 3 ร้อยละงบประมาณที่ขออนุมัติจัดซื้อจัดจ้างเปรียบเทียบกับผลการจัดซื้อจัดจ้าง

งบประมาณที่ ขอซื้อขอจ้าง	งบประมาณที่ใช้ไป	ร้อยละของ งบประมาณที่ใช้ไป	งบประมาณที่ ประหยัดได้	ร้อยละของ งบประมาณที่ ประหยัดได้
(1)	(2)	(3)	(4) = (1-2)	(5)
238,497,592.67	237,082,946.86	99.41	1,414,645.81	0.59

ผลการวิเคราะห์ สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 1,721 โครงการ เป็นเงิน 238,497,592.67 บาท (สองร้อยสามสิบแปดล้าน สี่แสนเก้าหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยเก้าสิบสองบาทหกสิบเจ็ดสตางค์) งบประมาณที่ใช้จริงในการจัดซื้อจัดจ้างเป็นเงิน 237,082,946.86 บาท (สองร้อยสามสิบเจ็ดล้านแปดหมื่นสองพันเก้าร้อยสี่สิบหกบาทแปดสิบหกสตางค์) คิดเป็น ร้อยละ 99.41 งบประมาณที่สามารถประหยัดได้เป็นเงิน 1,414,645.81 บาท (หนึ่งล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นสี่พันหกร้อย สี่สิบห้าบาทแปดสิบเอ็ดสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 0.59 ของวงเงินงบประมาณที่จัดซื้อจัดจ้าง

3. รายการที่ไม่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี พ.ศ. 2563 จำนวน 15 โครงการ งบประมาณ 42,552,000 บาท คือ

- 3.1 จ้างเหมาพัฒนาหลักสูตร Theos-2 (AIP) งบประมาณ 780,000 บาท
- 3.2 จ้างเหมาจัดทำหลักสูตรสำหรับผู้บริหาร งบประมาณ 800,000 บาท
- 3.3 จ้างพัฒนานวัตกรรมภูมิสารสนเทศศูนย์รอบรู้ด้านสุขภาพฯ เพื่อการพัฒนาสุขภาวะชุมชนใน รูปแบบ Web และ Mobile Application งบประมาณ 950,000 บาท
- 3.4 จ้างเหมาจัดทำฐานข้อมูลพร้อมส่วนแสดงผลเชิงพื้นที่เพื่อเชื่อมต่อบริบบนสนับสนุนการติดตาม ตรวจสอบมลพิษทางทะเลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง งบประมาณ 2,200,000 บาท
- 3.5 จัดซื้อเครื่องมือทดสอบและอุปกรณ์วัดผลสำหรับการทดสอบดาวเทียม งบประมาณ 6,622,000 บาท
- 3.6 จัดซื้อเครื่องมือทดสอบเอนกประสงค์และชุดจับยึดสำหรับทดสอบวัสดุอากาศยานตามมาตรฐานสากล งบประมาณ 11,000,000 บาท
- 3.7 จัดซื้อชุดอุปกรณ์เพิ่มความแม่นยำของผลการทดสอบดาวเทียม งบประมาณ 1,500,000 บาท
- 3.8 จัดซื้อชุดอุปกรณ์สำหรับ Alignment เครื่องทดสอบ งบประมาณ 2,200,000 บาท
- 3.9 จ้างการสอบเทียบเครื่องมือวัดและอุปกรณ์ทดสอบ งบประมาณ 700,000 บาท
- 3.10 จ้างเหมาบริการจัดการเดินทางศึกษาดูงานและติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานภายใต้ โครงการระบบดาวเทียมสำรวจเพื่อการพัฒนา (THEOS-2) ณ ประเทศอังกฤษ งบประมาณ 2,300,000 บาท

3.11 จ้างที่ปรึกษาทางเทคนิคด้านการยกระดับคุณภาพความถูกต้องเชิงตำแหน่งข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียม งบประมาณ 500,000 บาท

3.12 จ้างที่ปรึกษาทางเทคนิคเพื่อพัฒนา Flight Software ระยะที่ 2 งบประมาณ 8,000,000 บาท

3.13 จ้างที่ปรึกษาส่งเสริมเครือข่ายหน่วยงานทั้งในและต่างประเทศ และผลิตบัณฑิตปริญญาโทขึ้นไปทางด้าน Flight software ดาวเทียม งบประมาณ 2,000,000 บาท

3.14 จ้างที่ปรึกษาพัฒนาผลงานทางวิชาการด้านวิศวกรรมและทรัพยากรมนุษย์เพื่อยกระดับความสามารถแข่งขันเทคโนโลยีอวกาศของประเทศ งบประมาณ 2,000,000 บาท

3.15 จ้างบริการทางวิชาการพื้นที่ต้นแบบการทดสอบนวัตกรรม 5G (Sandbox) เพื่อการพัฒนาพาหนะไร้คนขับ งบประมาณ 1,000,000 บาท

ตารางที่ 4 ร้อยละของโครงการที่ไม่ได้ดำเนินการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ 2563

งบประมาณตาม แผนการจัดซื้อจัดจ้าง (บาท) (1)	งบประมาณไม่ได้ ดำเนินการ (บาท) (2)	ร้อยละของ งบประมาณที่ ไม่ได้ ดำเนินการ (3)	โครงการตาม แผนการจัดซื้อ จัดจ้าง (จำนวน) (4)	โครงการ ที่ไม่ได้ ดำเนินการ (จำนวน) (5)	ร้อยละของ โครงการที่ ไม่ได้ ดำเนินการ (6)
205,832,228.57	42,552,000	20.67	71	15	21.13

ผลการวิเคราะห์ สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ประกาศแผนการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จำนวน 71 โครงการ เป็นเงิน 205,832,228.57 บาท (สองร้อยห้าล้านแปดแสนสามหมื่นสองพันสองร้อยยี่สิบแปดบาทห้าสิบบเจ็ดสตางค์) งบประมาณที่ไม่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นเงิน 42,552,000 บาท (สี่สิบล้านห้าแสนห้าหมื่นสองพันบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 20.67 งบประมาณตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง และคิดเป็นร้อยละ 21.13 ของโครงการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

2. การวิเคราะห์ความเสี่ยง

จากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) สามารถวิเคราะห์ความเสี่ยงการดำเนินงาน ดังนี้

1. ความเสี่ยงด้านการปฏิบัติตามระเบียบ พบว่าระดับโอกาสที่จะเกิดการปฏิบัติไม่ถูกต้อง ตามระเบียบยังคงมีอยู่เนื่องจากมีข้อกฎหมายและ ระเบียบที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก และในขั้นตอนการตรวจรับพัสดุ คณะกรรมการตรวจรับไม่เข้าใจกฎระเบียบและการบริหารสัญญา ทำให้เกิดความผิดพลาดในขั้นตอนต่างๆ

2. ความเสี่ยงเกี่ยวกับหน่วยงานที่ต้องการพัสดุ ไม่มีความรู้ในการกำหนดคุณลักษณะ เงื่อนไขในรายละเอียดของตัวพัสดุหรือผลสำเร็จของงานหรือตัวผู้ที่จะเข้าแข่งขันเสนอราคาไม่ชัดเจน

3. ปัญหาและอุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง

1. การดำเนินการไม่เป็นไปตามสัญญา ส่งผลให้การส่งมอบงานล่าช้า และมีการแก้ไขสัญญาในบางโครงการ

2. กรมบัญชีกลางมีการออกกฎ ระเบียบ และหนังสือเวียนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมียกเลิกหนังสือเวียนเพื่อปรับปรุงแก้ไขแนวทางปฏิบัติ ทำให้การปฏิบัติงานไม่เกิดความคล่องตัวเนื่องจากเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานต้องตรวจสอบ แก้ไข และติดตามศึกษากฎระเบียบ และหนังสือเวียน เพื่อให้การปฏิบัติงานสอดคล้องและเป็นไปตามแนวทางปฏิบัติปัจจุบัน

3. พระราชบัญญัติ กฎ ระเบียบฯ มีความซับซ้อน ต้องใช้การตีความ ส่งผลให้การทำงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างเกิดความล่าช้า เนื่องจากต้องใช้เวลาในการหารือกับกรมบัญชีกลางเพื่อความเข้าใจที่ถูกต้องและป้องกันความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน

4. แนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง

1. คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ควรมีการควบคุมการดำเนินการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามเงื่อนไขหรือข้อกำหนดในสัญญา และบริหารสัญญาให้เป็นไปตามกำหนดเวลาหรือขั้นตอนที่จะต้องปฏิบัติ การตรวจรับพัสดุตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

2. อบรมบุคลากร ให้มีความรู้เรื่องระเบียบพัสดุ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากการปฏิบัติงานด้านพัสดุ มีกระบวนการที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ กฎ ระเบียบและกฎหมายข้างเคียงอื่นที่เกี่ยวข้อง