

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564
สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)

สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (สทอภ.) ได้จัดทำรายงานวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เพื่อแสดงให้เห็นว่าในรอบปีที่ผ่านมา มีผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างเป็นอย่างไร เพื่อให้เป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment:ITA) ที่กำหนดส่วนราชการมีการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างในรอบปีที่ผ่านมา และนำผลวิเคราะห์ไปปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณถัดไป

สทอภ. ประกาศเผยแพร่แผนการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ข้อ 11 จำนวน 91 โครงการ วงเงิน 329,075,946 บาท (สามร้อยยี่สิบเก้าล้านเจ็ดหมื่นห้าพันเก้าร้อยสี่สิบบาทถ้วน)

สทอภ. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี 2564 และการจัดซื้อจัดจ้างวงเงินไม่เกิน 500,000 บาท จำนวนทั้งสิ้น 504 โครงการ คิดเป็นเงินทั้งสิ้น 286,390,421.69 บาท (สองร้อยแปดสิบล้านสามแสนเก้าหมื่นสี่ร้อยยี่สิบเอ็ดบาทหกสิบเก้าสตางค์)

สทอภ. จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 โดยเป็นข้อมูลจากทะเบียนคุมสัญญาซื้อขาย สัญญาจ้าง ใบสั่งซื้อ ใบสั่งจ้าง และหนังสือขอตกลง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 504 โครงการ มีมูลค่าการสั่งซื้อสั่งจ้างเป็นเงินทั้งสิ้น 275,823,857.21 บาท โดยมีการวิเคราะห์ข้อมูลจัดซื้อจัดจ้าง ดังนี้

1. รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง

ตารางที่ 1 ร้อยละของงบประมาณที่สั่งซื้อสั่งจ้าง จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (1 ต.ค. 63 – 30 ก.ย. 64)

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	งบประมาณที่สั่งซื้อสั่งจ้าง	ร้อยละของวงเงินขอซื้อหรือจ้าง
วิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินไม่เกิน 500,000 บาท)	56,243,520.21	20.39
วิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินเกิน 500,000 บาท)	43,989,584.00	15.95
วิธีคัดเลือก	42,402,800.00	15.37
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	123,438,753.00	44.75
จ้างที่ปรึกษา	9,749,200.00	3.54
จ้างออกแบบและควบคุมงาน	0	0
รวมทั้งสิ้น	275,823,857.21	100

ผลการวิเคราะห์ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 สทอภ. ได้ดำเนินการสั่งซื้อสั่งจ้าง เป็นเงินทั้งสิ้น 275,823,857.21 บาท จำแนกได้ดังนี้

1. งบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

1.1 วิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินไม่เกิน 500,000 บาท) จำนวนเงิน 56,243,520.21 คิดเป็นร้อยละ 20.39 ของงบประมาณที่ขอจัดซื้อจัดจ้าง

1.2 วิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินเกิน 500,000 บาท) จำนวนเงิน 43,989,584.00 คิดเป็นร้อยละ 15.95 ของงบประมาณที่ขอจัดซื้อจัดจ้าง

1.3 วิธีคัดเลือก จำนวนเงิน 42,402,800.00 คิดเป็นร้อยละ 15.37 ของงบประมาณที่ขอจัดซื้อจัดจ้าง

1.4 วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวนเงิน 123,438,753.00 คิดเป็นร้อยละ 44.75 ของงบประมาณที่ขอจัดซื้อจัดจ้าง

1.5 จ้างที่ปรึกษา จำนวนเงิน 9,749,200.00 คิดเป็นร้อยละ 3.54 ของงบประมาณที่ขอจัดซื้อจัดจ้าง

1.6 ไม่มีการจัดจ้างออกแบบหรือควบคุมงาน ในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

จะเห็นได้ว่าการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เป็นวิธีที่มีงบประมาณดำเนินการมากที่สุดคิดเป็นร้อยละ 44.75 ของงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 รองลงมาเป็นวิธีเฉพาะเจาะจงวงเงินไม่เกิน 5 แสนบาท คิดเป็นร้อยละ 20.39 และวิธีเฉพาะเจาะจงวงเงินเกิน 5 แสนบาท คิดเป็นร้อยละ 15.95

ตารางที่ 2 ร้อยละของโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (1 ต.ค. 63 – 30 ก.ย. 64)

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	งบประมาณที่สั่งซื้อจ้าง	ร้อยละของวงเงินขอซื้อหรือจ้าง
วิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินไม่เกิน 500,000 บาท)	435	86.31
วิธีเฉพาะเจาะจง (วงเงินเกิน 500,000 บาท)	11	2.18
วิธีคัดเลือก	20	3.97
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)	30	5.95
จ้างที่ปรึกษา	8	1.59
จ้างออกแบบและควบคุมงาน	0	0
รวมทั้งสิ้น	504	100

ผลการวิเคราะห์ จะเห็นได้ว่าการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินไม่เกิน 500,000 บาท เป็นวิธีที่ดำเนินการมากที่สุดคิดเป็นร้อยละ 86.31 ของจำนวนรายการทั้งหมดในการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 รองลงมาเป็นวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ คิดเป็นร้อยละ 5.95 ของจำนวนรายการทั้งหมดในการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

จากตารางดังกล่าวแสดงให้เห็นว่าการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงเป็นวิธีการ ที่ดำเนินการมากที่สุด เนื่องจากมีโครงการที่จัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน 500,000 บาท ซึ่งการดำเนินการเป็นไปตามวงเงินที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาตรา 56(2) (ข) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

2. รายการที่เปลี่ยนแปลงแก้ไขชื่อโครงการ และ/หรือแก้ไขงบประมาณในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 4 ครั้ง 4 โครงการ คือ

2.1 แก๊สครั้งที่ 1

2.1.1 ต่ออายุลิขสิทธิ์การใช้งานระบบบริการ Google (Google Apps for Work) งบประมาณ 1,507,000 บาท แก๊สเป็น งบประมาณ 1,628,540 บาท

2.2 แก๊สครั้งที่ 2

2.2.1 จ้างเหมาจัดทำฐานข้อมูล PM2.5 จากข้อมูลดาวเทียมร่วมกับข้อมูลที่ตรวจวัดจากสถานีตรวจวัดภาคพื้นดินและการสำรวจภาคสนามอื่นๆ (Ground Observation stations) งบประมาณ 933,000 บาท แก๊สเป็น จ้างเหมาจัดทำฐานข้อมูล PM2.5 จากดาวเทียมข้อมูลภูมิสารสนเทศและข้อมูลจากสถานีตรวจวัดแบบอัตโนมัติ งบประมาณ 933,000 บาท

2.3 แก๊สครั้งที่ 3

2.3.1 จ้างที่ปรึกษาโครงการประเมินมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสังคมจากภารกิจของสทอ. ประจำปี 2562 งบประมาณ 1,100,000 บาท แก๊สเป็น จ้างที่ปรึกษาโครงการประเมินมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสังคมจากภารกิจของสทอ. งบประมาณ 900,000 บาท

2.4 แก๊สครั้งที่ 4

2.4.1 จ้างจัดนิทรรศการในงาน NST FAIR 2020 งบประมาณ 2,000,000 บาท แก๊สเป็น จ้างดำเนินงาน NST FAIR 2021 งบประมาณ 2,500,000 บาท

3. รายการที่ยกเลิกเพื่อปรับลด-เพิ่ม วงเงินงบประมาณ และดำเนินการใหม่ จำนวน 4 โครงการ คือ

3.1 จ้างที่ปรึกษาสร้างระบบการทดสอบดาวเทียมและการจัดการศูนย์ประกอบทดสอบดาวเทียม (AIT) งบประมาณ 4,613,640 บาท

3.2 จ้างตกแต่งภายในอาคาร AIT (SSTL Partially) งบประมาณ 2,000,000 บาท

3.3 จ้างเหมาเชื่อมต่อและทดสอบ GIPS และ MIPS กับ DIGINEO/X-band Mobile สำหรับระบบดาวเทียมภายใต้โครงการ THEOS-2 งบประมาณ 700,000 บาท

3.4 จ้างเหมาจัดทำสื่อการเรียนการสอนผ่านโปรแกรม HOLOLEN 2 งบประมาณ 2,520,000 บาท

ตารางที่ 3 ร้อยละงบประมาณที่ขออนุมัติจัดซื้อจัดจ้างเปรียบเทียบกับผลการจัดซื้อจัดจ้าง

งบประมาณที่ ขอซื้อจัดจ้าง	งบประมาณที่ ใช้ไป	ร้อยละของ งบประมาณที่ใช้ไป	งบประมาณที่ ประหยัดได้	ร้อยละของ งบประมาณที่ ประหยัดได้
(1)	(2)	(3)	(4) = (1-2)	(5)
286,390,421.69	275,823,857.21	96.31	10,566,564.48	3.69

ผลการวิเคราะห์ สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 504 โครงการ เป็นเงิน 286,390,421.69 บาท (สองร้อยแปดสิบล้านสามแสนเก้าหมื่นสี่ร้อยยี่สิบเอ็ดบาทหกสิบเก้าสตางค์) งบประมาณที่ใช้จริงในการจัดซื้อจัดจ้างเป็นเงิน 275,823,857.21 บาท (สองร้อยเจ็ดสิบล้านแปดแสนสองหมื่นสามพันแปดร้อยห้าสิบบาทยี่สิบเอ็ดสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 96.31 งบประมาณที่สามารถประหยัดได้เป็นเงิน 10,566,564.48 บาท (สิบล้านห้าแสนหกหมื่นหกพันห้าร้อยหกสิบสี่บาทสี่สิบบาทสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 3.69 ของวงเงินงบประมาณที่จัดซื้อจัดจ้าง

4. รายการที่ไม่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี พ.ศ. 2563 จำนวน 17 โครงการ งบประมาณ 99,291,250 บาท คือ
- 4.1 จ้างเหมาบริการจัดการอาคารที่พักอาศัย Vertical View ณ อุทยานรังสรรค์นวัตกรรมอวกาศ อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ประจำปี 2564 งบประมาณ 1,221,600 บาท
 - 4.2 จ้างบำรุงรักษาระบบงานสายอากาศย่านความถี่ X -Band ยี่ห้อ Datron งบประมาณ 5,400,000 บาท
 - 4.3 จ้างเหมาจัดอบรมและประชาสัมพันธ์โครงการส่งเสริมเทคโนโลยีเชิงตำแหน่งความละเอียดสูง ร้องรับความร่วมมือการทดสอบเทคโนโลยี 5G เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล (กองทุน DE) ส่วนงานปี 2564 งบประมาณ 800,000 บาท
 - 4.4 จ้างเหมาจัดฝึกอบรมหลักสูตรภูมิสารสนเทศสำหรับผู้บริหารในพื้นที่ EEC งบประมาณ 1,000,000 บาท
 - 4.5 จ้างเหมาจัดฝึกอบรมหลักสูตรภูมิสารสนเทศสำหรับผู้บริหารระดับสูง รุ่นที่ 9 งบประมาณ 3,500,000 บาท
 - 4.6 จ้างเหมาจัดทำข้อมูลแผนที่ฐาน (Base Map) ภายใต้โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎี ประยุกต์สู่ โคก หนอง นา โมเดล งบประมาณ 18,000,000 บาท
 - 4.7 จ้างสำรวจเก็บข้อมูลและจัดทำแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศและแผนที่ภูมิประเทศด้วยอากาศยานไร้คนขับ และเพิ่มประสิทธิภาพการประมวลผลภายใต้โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎี ประยุกต์สู่ โคก หนอง นา โมเดล งบประมาณ 31,200,000 บาท
 - 4.8 จ้างเหมาพัฒนา Platform เทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อวัดผลสัมฤทธิ์คุณภาพชีวิต ในบริบท โคก หนอง นา โมเดล พร้อมจัดหา Infrastructure Software (อุปกรณ์คอมพิวเตอร์) งบประมาณ 25,000,000 บาท
 - 4.9 จัดซื้อครุภัณฑ์สำหรับอาคารประกอบและทดสอบดาวเทียม (AIT) ส่วนสำนักงาน งบประมาณ 600,000 บาท
 - 4.10 จ้างเหมาจัดทำรูปแบบการวางพารา จากข้อมูลดาวเทียมและข้อมูลภูมิสารสนเทศ ในพื้นที่ จังหวัดเชียงราย บึงกาฬ อุบลราชธานี ระยอง สุราษฎร์ธานี และพังงา (องครบุรี และอ.ตะกั่วป่า) งบประมาณ 2,500,000 บาท
 - 4.11 จ้างเหมาสำรวจข้อมูลการปลูกยางพาราของเกษตรกรชาวสวนยาง ในพื้นที่ จ.บึงกาฬ และ จ.อุบลราชธานี งบประมาณ 1,644,600 บาท
 - 4.12 จ้างเหมาสำรวจข้อมูลการปลูกยางพาราของเกษตรกรชาวสวนยาง ในพื้นที่ จ.ระยอง งบประมาณ 923,500 บาท
 - 4.13 จ้างเหมาสำรวจข้อมูลการปลูกยางพาราของเกษตรกรชาวสวนยาง ในพื้นที่ จ.สุราษฎร์ธานี และ จ.พังงา (อ.คุระบุรี, อ.ตะกั่วป่า) งบประมาณ 3,036,500 บาท
 - 4.14 จ้างเหมาจัดทำชุดนิทรรศการส่งเสริมทักษะแห่งอนาคต (Space HoloLens) งบประมาณ 1,280,000 บาท
 - 4.15 จ้างติดตั้งระบบกรองน้ำภายในสระน้ำบริเวณหน้าอาคารประกอบและทดสอบดาวเทียม งบประมาณ 765,050 บาท

4.16 จัดซื้อ HOLOLEN 2 งบประมาณ 880,000 บาท

4.17 จัดหาอุปกรณ์พร้อมติดตั้งสำหรับห้องปฏิบัติการส่งเสริมจินตนาการสร้างสรรค์
นวัตกรรมแห่งอนาคต งบประมาณ 1,540,000 บาท

ตารางที่ 4 ร้อยละของโครงการที่ไม่ได้ดำเนินการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ 2564

งบประมาณตาม แผนการจัดซื้อ จัดจ้าง	งบประมาณไม่ได้ ดำเนินการ	ร้อยละของ งบประมาณที่ ไม่ได้ดำเนินการ	โครงการตาม แผนการจัดซื้อ จัดจ้าง (จำนวน)	โครงการที่ ไม่ได้ ดำเนินการ (จำนวน)	ร้อยละของ โครงการที่ ไม่ได้ ดำเนินการ
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
329,075,946	99,291,250	30.17	91	17	18.69

ผลการวิเคราะห์ สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ประกาศแผนการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 91 โครงการ เป็นเงิน 329,075,946 บาท (สามร้อยยี่สิบเก้าล้านเจ็ดหมื่นห้าพันเก้าร้อยสี่สิบหกบาทถ้วน) งบประมาณที่ไม่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นเงิน 99,291,250 บาท (เก้าสิบเก้าล้านสองแสนเก้าหมื่นหนึ่งพันสองร้อยห้าสิบหกบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 30.17 งบประมาณตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง และคิดเป็นร้อยละ 18.69 ของโครงการตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

2. การวิเคราะห์ความเสี่ยง

จากการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) สามารถวิเคราะห์ความเสี่ยงการดำเนินงาน ดังนี้

1. ความเสี่ยงด้านการปฏิบัติตามระเบียบ พบว่าระดับโอกาสที่จะเกิดการปฏิบัติไม่ถูกต้อง ตามระเบียบยังคงมีอยู่เนื่องจากมีข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก และในขั้นตอนการตรวจรับพัสดุ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุไม่เข้าใจกฎระเบียบและการบริหารสัญญา ทำให้เกิดความผิดพลาดในขั้นตอนต่าง ๆ
2. ความเสี่ยงเกี่ยวกับหน่วยงานที่ต้องการพัสดุ ไม่มีความรู้ในการกำหนดคุณลักษณะ เงื่อนไขในรายละเอียดของตัวพัสดุหรือผลสำเร็จของงานหรือตัวผู้ที่จะเข้าแข่งขันเสนอราคาไม่ชัดเจน

3. ปัญหาและอุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง

1. เนื่องจากมีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (โควิด-19) ทำให้การดำเนินการไม่เป็นไปตามสัญญา ส่งผลให้การส่งมอบงานล่าช้า และมีการแก้ไขสัญญาในบางโครงการ
2. กรมบัญชีกลางมีการออกกฎ ระเบียบ และหนังสือเวียนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมียกเลิกหนังสือเวียนเพื่อปรับปรุงแก้ไขแนวทางปฏิบัติ ทำให้การปฏิบัติงานไม่เกิดความคล่องตัวเนื่องจากเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานต้องตรวจสอบ แก้ไข และติดตามศึกษากฎระเบียบ และหนังสือเวียนเพื่อให้การปฏิบัติงานสอดคล้องและเป็นไปตามแนวทางปฏิบัติปัจจุบัน

3. พระราชบัญญัติ กฎ ระเบียบฯ มีความซับซ้อน ต้องใช้การตีความ ส่งผลให้การทำงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างเกิดความล่าช้า เนื่องจากต้องใช้เวลาในการหารือกับกรมบัญชีกลางเพื่อความเข้าใจที่ถูกต้องและป้องกันความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน

4. แนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง

อบรมบุคลากร ให้มีความรู้เรื่องระเบียบพัสดุ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากการปฏิบัติงานด้านพัสดุ มีกระบวนการที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ กฎ ระเบียบและกฎหมายข้างเคียงอื่นที่เกี่ยวข้อง