

# 对中国再就业问题的理性思考 ——评辜胜阻等著《中国再就业工程》

曹 阳, 李名峰

(华中师范大学 经济学院, 湖北 武汉 430079)

中图分类号: F241.4 文献标识码: E 文章编号: 1000-2456(2001)02-0143-02

众所周知, 就业问题是一个世界性的问题, 国际劳工组织发表的《1996/1997 世界就业问题》报告指出, 1996 年全球失业、半失业人口已超过 10 亿, 占全部劳动力总数的 30%。世界各国政府纷纷把制定和实施“再就业计划”、最大限度地促进失业人员再就业和降低失业率作为政府职责的头等大事来抓。随着我国经济体制由计划经济体制向市场经济体制转轨、经济增长方式由粗放型向集约型转型的不断加快, 我国的就业问题也日益突出。现在, 我国农村大约有 1.2 亿的剩余劳动力急需安置。随着国有企业改革的不断深入, 我国传统就业体制所掩盖的隐性失业人员显性化、社会化的压力不断增大, 就业矛盾日趋尖锐。在宏观经济成功实现“软着陆”之后, 如何妥善安置日益增长的劳动力资源和消化国家机关、企事业单位富余人员存量, 不仅直接关系到我国国民经济能否实现持续、快速、健康地增长, 关系到国有企业三年改革脱困目标的实现, 而且直接影响到我国社会的稳定。经济转轨转型过程中的就业再就业问题已成为我国跨世纪社会经济可持续协调发展的一个全局性的根本战略问题。

辜胜阻教授等的新著《中国再就业工程》对我国的再就业问题进行了全方位、多角度的研究和思考, 提出了不少独到的见解, 不失为近年来研究再就业问题的一部力作, 通读此书, 笔者认为这部著作具有以下几个突出特点:

一、突出“工程”特色, 分析高屋建瓴。再就业是一项需要投入大量人力物力, 涉及社会经济诸多方面工作的综合性事业。再就业事业任何一方

面的工作成败都将直接影响千千万万劳动者的切身利益, 因此将再就业当作一项系统工程来实施实不为过。本书准确地抓住了再就业是系统性“工程”这一特点, 在书中对与再就业“工程”息息相关的各方面: 经济增长、经济结构调整、劳动就业制度的改革、劳动力市场的完善、社会保障制度的改革、职业培训制度、就业观念的转变等问题均进行了全面深入的分析。

分析再就业问题时, 作者并没有把眼光停留在对当前问题的表面分析上, 就事论事, 简单地否定我国原有的就业制度, 而是将中国的就业问题放到国民经济发展的角度来进行历史的考察。在肯定了原有就业相关制度在一定历史时期对国家经济的发展和保障劳动者利益作出的贡献的基础上, 指出任何具体制度都是和一定的社会历史发展阶段相联系。社会在进步, 历史在发展, 劳动就业制度也要随着历史的发展而创新, 制度的创新必然会带来阵痛。现在下岗职工增多, 失业率上升正是这些阵痛的表现, 随着改革的深入和各项制度的健全和完善, 这些发展中的问题必然、也只能通过改革与发展才能得到根本解决。

二、综合运用多学科理论方法, 构建多层次的解决方案。我们在研究再就业问题时, 一般都从经济学的角度入手, 再就业方面的文章也多见于经济刊物或报刊的经济专栏。本书作者敏锐地意识到, 作为一项系统工程, 对再就业问题的研究如果囿于一门学科, 必将造成重大的理论缺陷。本书作者综合运用了经济学、社会学、心理学以及政治学等多学科的理论和研究方法, 紧密结合中国实

收稿日期: 2001-02-18

作者简介: 曹阳(1955—), 男, 湖北通城县人, 华中师范大学经济学院教授, 经济学博士, 主要从事社会主义经济理论研究; 李名峰(1976—), 男, 湖北阳新县人, 华中师范大学经济学院硕士研究生, 主要从事社会主义经济理论研究。

际,进行了分析研究,提出了再就业问题的多层次的解决方案。在分析经济结构调整与再就业的关系时,作者运用经济学实证的研究方法,对经济增长与经济发展目标体系的关系、经济增长与再就业的相关性进行了实证分析,得出了不解决就业问题,经济改革就不能顺利进行,经济发展也不能得到保证的结论。并指出在经济增长过程中,必须注意处理好经济增长与扩大就业的关系,在实现经济增长的同时要注意扩大就业容量。在论及社会保障制度和劳动就业制度时,作者在进行经济分析的同时,也引入了政治学和社会学的理论观点论证了主体劳动就业制度的改革需要配套制度的改革来与之相适应,否则改革就不能达到预期的目的。并提出了改革内部化的社会保障制度,改革工资分配制度、人事选拔制度、户籍制度,调整完善劳动争议制度政策等颇有见地的建议。作者对于就业观念与再就业的关系也有深刻认识,在本书中专辟一章运用心理学的相关理论深入地分析了传统就业观念的形成原因及其对我国再就业工程的影响,指出安于现状、不思进取、求稳怕变、只想终生固守一职的传统就业观念已经成为再就业工程顺利实施的障碍。认为舆论、政府部门和用人单位应该联合起来,共同努力,帮助劳动者树立市场就业、竞争就业、流动就业的新观念。

三、广泛借鉴他国经验,求取适合本国国情的良方。我国经济制度转轨而产生的下岗、失业人口增多的问题与其他国家尤其是西方发达资本主义国家在发展市场经济时面临的失业问题有其相似之处。在几百年的资本主义市场经济发展过程中,西方经济学家对失业问题做了大量研究,创立和发展了许多理论;世界各国政府也与失业问题做了坚持不懈的斗争,采取了不少行之有效的政策措施。他山之石,可以攻玉,这些理论和实践的经验是一笔宝贵的知识财富,我们必须积极加以探讨和利用,以求在制定政策时少犯错误,在开展工作时少走弯路。本书作者十分注重借鉴国外经验,

对国外的就业理论、就业政策以及各国解决失业问题的具体实践进行了详细阐述。

理论方面,作者将各位西方经济学家著作中研究失业问题的相关论述加以提炼和梳理,然后用精炼的语言,按时间顺序依次加以具体阐述。作者从法国经济学家萨伊的萨伊定律开始,深入浅出地阐述了西方古典学派、凯恩斯学派、原凯恩斯学派、现代货币学派、供给学派、理性预期学派、新凯恩斯学派等七个主要西方经济学流派的就业理论。在一章的篇幅里能提纲挈领地概括这么多理论,足见作者西方经济学功底深厚。读者也通过阅读本章可以快速明了西方经济学的就业理论的脉络。实践方面,作者并没有像大多数研究者那样仅仅关注于西方发达国家的政策和实践,而是放眼世界,广泛收集资料,全面考察分析,力避遗珠之憾。作者在分析时,既列举了美国、欧盟各国等西方发达国家综合运用货币、财政政策,大力发展教育,加强中介服务,进行制度改革等成功经验,又谈到了韩国、新加坡、香港和台湾等新兴工业化国家和地区,政府、企业、劳动者齐努力,转变就业观念,共渡难关,加强社会保障,开辟就业渠道,提高劳动者素质等政策实践。对于亚非拉发展中国家的再就业政策经验,如:开拓就业领域、政策扶持就业、加强培训管理、大力发展劳务输出等,作者也加以充分肯定和重视。针对我国的具体情况,作者还专门对俄罗斯等由计划经济向市场经济转轨的独联体国家的再就业政策及实践的经验教训进行了总结。

总而言之,本书是以辜胜阻教授为首的作者群长期研究再就业问题的心得体会的结晶,书中处处都体现出作者们对于社会的强烈责任感。笔者衷心希望广大经济工作者、政策研究人员和关注中国再就业问题的各界人士不要错过这样一本好书。

[责任编辑] 陈银娥