

Foro de Inversiones Mano de la mano  
14 al 17 de octubre de 2025

Programa Nacional de  
Inversiones Rurales

**Paraguay**  
**2025**





# Seguimiento Foro del Inversiones Rurales 2024



## Cadena del banano:

- Mercado en consolidación Argentina, Chile y Brasil
- Proyecto ruta asfaltada de 40 km en curso (\$32 millones, recursos movilizados por el gobierno)
- Simulacro Regional para tratamiento de Fusarium (\$15.000, FAO)



## Cadena láctea:

- Apertura de nuevos mercados para leche en polvo
- Conmemoración del día Internacional de la Leche



## Cadena acuícola:

- 2 nuevas plantas nacionales de producción de alimento balanceado (inversión del sector privado, \$7 millones)
- Misión internacional de expertos de la FAO identificando oportunidades



**Foro Nacional de Inversiones 2025** ampliando el interés del sector financiero, la cooperación y sector privado



Consolidación del **grupo interinstitucional de expertos** para coordinar el desarrollo del programa de inversiones en el país



GOBIERNO DEL  
PARAGUAY

MINISTERIO DE  
AGRICULTURA  
Y GANADERÍA

MINISTERIO  
DE ECONOMÍA  
Y FINANZAS



Iniciativa  
**Mano de la mano**

# Panorama general



Calificación **Baa3 Grado de Inversión** (Moody's ratings)



**Clase media**  
**44%** (BM, 2023)



**La pobreza rural** pasó de **70,0% a 25,9%** (INE, 2002 – 2024)\*



**Inflación**  
**3,8%** (BCP, 2024)



**PIB millones de USD** constantes de 2014  
**52.313** (BCP, 2024)



**Cadenas agropecuarias**  
**31% del PIB** (2022)



**Tasa de crecimiento del PIB** promedio  
**3,7%** (BCP, 2008 - 2024)



**Ingreso de divisas**  
**70% del sector agropecuario** (BCP, 2024)

Índice de **pobreza general** 20,1%. INE (2024)

Fuentes: INE - Instituto Nacional de Estadísticas y Censos; BCP – Banco Central del Paraguay, BM – Banco Mundial



## 6,1 millones de habitantes

Área del país 40 M hectáreas

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

# Clima de inversión



**3<sup>a</sup>** Flota fluvial  
del mundo



**+ Acuerdos  
Comerciales  
MERCOSUR  
23 Bilaterales  
8 Regionales**



**32.060 km**  
de rutas



Garantías  
legales



**- Tasa impositiva  
de la Región**

## Mejor ranqueado en América del Sur

Índice de Clima  
Económico (ICE), 2024

**77,9**  
Promedio  
América Latina



**153,9**  
Paraguay

Fuente: Fundación Getulio Vargas (FGV)



GOBIERNO DEL  
PARAGUAY

MINISTERIO DE  
AGRICULTURA  
Y GANADERÍA

MINISTERIO  
DE ECONOMÍA  
Y FINANZAS



Iniciativa  
**Mano de la mano**

## Instrumentos estratégicos nacionales que promueven la inversión en cadenas de valor

- Plan Nacional de Empleo 2022-2026
- Plan Estratégico Institucional MAG 2024 - 2029
- Programa de Fomento al Desarrollo de la Competitividad Agropecuaria 2018
- Programa Nacional de Desarrollo Sostenible de la Acuicultura 2011
- Plan Nacional de Reducción de la Pobreza “Ñaime Porãvéta” 2023 - 2030
- Programa “Hambre Cero en nuestras Escuelas y Sistema Educativo” Ley 7264/24
- Plan Estratégico Institucional CAH 2024-2028
- Política Institucional para la Inclusión Financiera de las Mujeres, AFD, 2023

## Hacia un Programa Nacional de Inversión basado en la metodología Mano de la Mano

Coordinación de la oferta pública institucional, la inversión privada y la cooperación al desarrollo



**Territorios potenciales**

**Cadenas de valor identificadas**

**Margen de crecimiento en eficiencia**



GOBIERNO DEL PARAGUAY

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS



Iniciativa Mano de la mano

# Iniciativas de Inversión 2025

## Territorios de oportunidades en cadenas promisorias

### Tipologías agrícolas

Cadenas para suministro interno

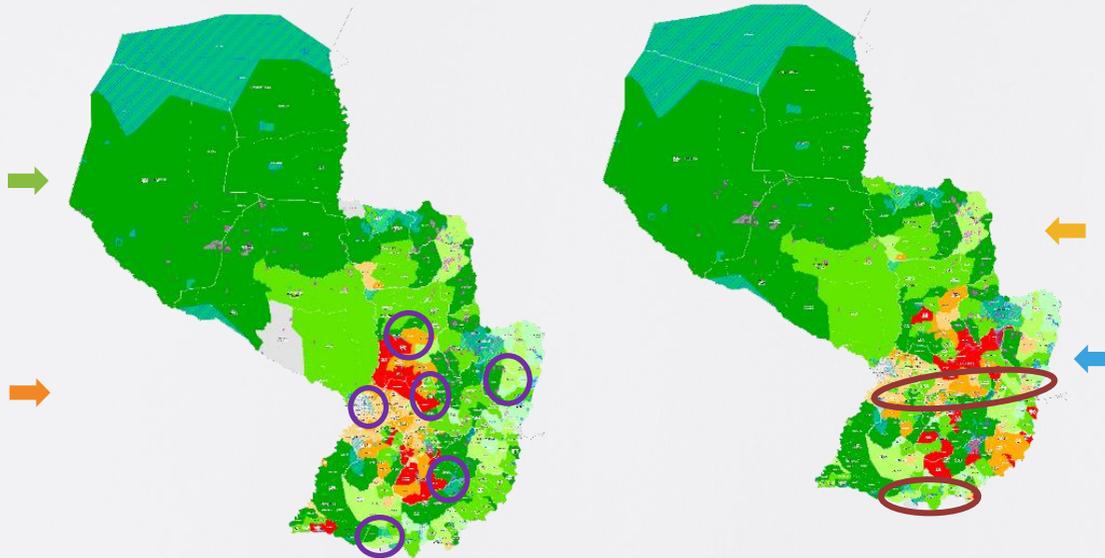
Hortalizas -  
Mandioca  
Frutas

Cadenas con enfoque exportador  
Soja - Maíz  
Trigo - Arroz

### Tipologías pecuarias

Cadenas pecuarias en desarrollo  
Acuicultura  
Ovino y Caprino

Cadenas de perfil agroindustrial  
Bovino - Lácteos  
Porcino - Aviar



GOBIERNO DEL  
PARAGUAY

MINISTERIO DE  
AGRICULTURA  
Y GANADERÍA

MINISTERIO  
DE ECONOMÍA  
Y FINANZAS



Iniciativa  
Mano de la mano

NOTA DE INVERSIÓN

# Producción Acuícola



# Cadena Acuícola



## Estimación de mercado

### Mercado actual

- Importaciones: 3.600 Tn/ año (SENACSA)
- Exportación: Peces ornamentales
- Pesca de captura: 15.000 Tn (MAG)
- Producción acuícola: 13.000 Tn (MAG)
- Consumo nacional: 28 mil Tn/Año
- 4,6 kg/ cápita/ año

**Objetivo: 7kg / cápita / año**

## Proyecciones

### Alimentación escolar



Actualmente: sin regularidad  
Proyección: 60g / estudiante / semanal  
**Total: 2.110 toneladas anualmente**

### Mercado nacional, fresco y congelado



- Diversificar especies comercializadas
- Campañas sobre nutrición y calidad
- Mejorar productividad, calidad y precio al consumidor

Proyección producción: **20.000 Tn anuales**



GOBIERNO DEL  
PARAGUAY

MINISTERIO DE  
AGRICULTURA  
Y GANADERÍA

MINISTERIO  
DE ECONOMÍA  
Y FINANZAS



Iniciativa  
**Mano de la mano**

# Cadena Acuícola

Incrementar la producción y procesamiento de pescado para el mercado nacional



## Cuellos de botella

- Volumen, calidad y eficiencia de la producción **acuicultura de pequeña escala**: necesidad de mayor infraestructura y formación técnica.
- **Cadena de comercialización**: falta de **análisis y estrategias de inserción** al mercado. Insuficiente infraestructura de acopio, faenamiento y venta.
- Débil control de inocuidad y ambiental.

## Oportunidades

- Amplio margen de crecimiento en volumen para mercado nacional.
- Alternativa de empleo: mujeres y Pueblos Indígenas
- Inclusión en la Alimentación Escolar.

## Riesgos

- Ingreso de alevines del exterior.
- Fallas en control de calidad y control ambiental.
- Enfermedades y plagas. Variabilidad climática.
- Fluctuaciones de precios.

## Inversiones requeridas en la cadena

- Público-privada: construcción de 1.287 estanques acuícolas ecoeficientes para engorde de especies nativas y criollas.
- Público-privada: construcción y maquinaria para 1 centro de promoción, acopio y faenamiento de la acuicultura.
- Público-privada: dotación de sistemas de transporte (convencional y refrigerado).
- Público-privada: Mejoramiento de infraestructura y tecnología de la producción industrial para la gestión del agua, la inocuidad y diversificación de especies.
- Pública: Mejoramiento de infraestructura del centro de alevines regional (sanidad, investigación genética).
- Público-privada: sistema y tecnologías de control ambiental, de calidad e inocuidad.
- Pública: inversiones de análisis y promoción del mercado.

## Mitigación

- Diversificación de especies producidas a nivel nacional.
- Mejorar la calidad genética de alevines.
- Mejorar la calidad de la producción de pequeña escala y su comercialización directa.
- Investigación y aplicación de protocolos sanitarios adecuados.
- Fortalecer la cadena y el consumo a nivel nacional.
- Promover prácticas de gestión eficiente del agua.

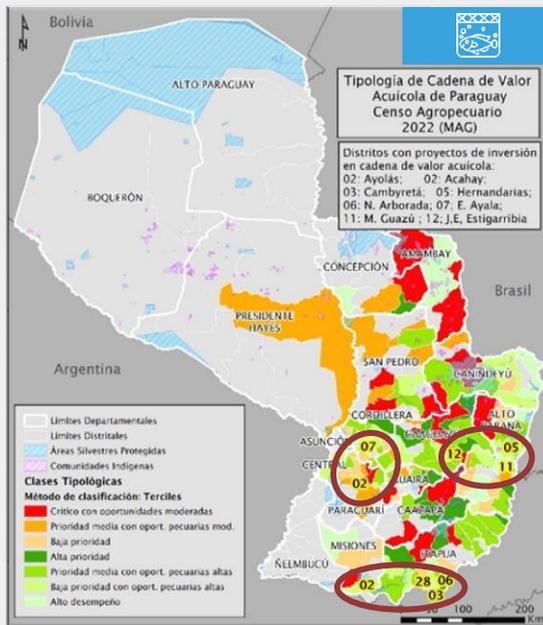


# Cadena Acuícola



- Centro de acopio y promoción del mercado (público-privado)
- Infraestructura postcosecha y equipos de transporte (público - privada)
- Infraestructura postcosecha y equipos de transporte (público - privada)
- Infraestructura postcosecha y equipos de transporte (público - privada)

**Inversión Total:**  
**USD 31.118.425**



**Costo beneficio:**  
VAN: 32.833.489 USD - TIR: 21%  
Inversión por finca: 5.559 USD  
Período: 6 años

## Impactos generados

**2.859** Fincas  
acuicultoras

**10%** Incremento  
productividad

**977.262**  
estudiantes

**6.236 Tn.**  
Más de producción

**10% +**  
ocupación laboral

**4.084** tCO<sub>2</sub>eq  
por los 6 años

NOTA DE INVERSIÓN

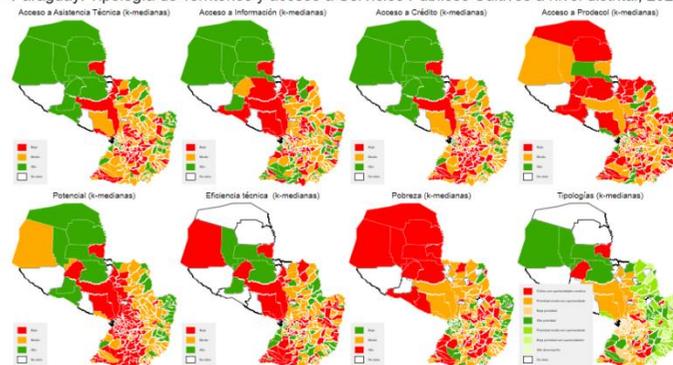
# Inclusión Financiera *Programa Jepytaso*



# Programa de Inclusión Financiera de la AF y MiPymes en cadenas de valor

- Vehículo de inversión e inclusión: Fideicomiso FIPROMIPYMES con capital semilla público (USD 8,5 millones). Creado por ley sancionada por el Congreso Nacional el 24 de Junio 2025.
- Empresas acopiadoras y distribuidoras del mercado nacional con demanda de rubros de la AF: leche, carne, hortalizas y frutas, y otros.
- Mercado público garantizado: decreto 3899/ 2025 garantiza compras de 10% a AF y 5% a MiPymes - para alimentación escolar – **Programa Hambre Cero**.
- Articulación de la AF y MiPymes con la demanda (mercado nacional e internacional) / cadenas de banana, piña, lácteos, carnes, y unos 82 rubros con empresas anclas del Programa Hambre Cero.
- Tipología territorial HiH actualizada.

Paraguay: Tipología de Territorios y acceso a Servicios Públicos Cultivos a nivel distrital, 2022



Fuente: FAO-ESA, basado en CAN 2022

**Cadenas agrícolas:** Hortalizas, frutas, aromática, mandioca, granos, flores, caña, yerba mate.

**Cadenas pecuarias:** Piscicultura, porcino, ovino, caprino, aviar, lácteos, miel, bovino.



GOBIERNO DEL  
PARAGUAY

MINISTERIO DE  
AGRICULTURA  
Y GANADERÍA

MINISTERIO  
DE ECONOMÍA  
Y FINANZAS



CRÉDITO AGRÍCOLA  
DE HABILITACIÓN  
PARAGUAY



AGENCIA  
FINANCIERA  
DE DESARROLLO



Iniciativa  
Mano de la mano

# Programa de Inclusión Financiera de la AF y MiPymes en cadenas de valor

## Cuellos de botella

- Falta de formalización y habilitación de AF y MiPymes en procesos de venta y procesamiento de alimentos.
- Flujos de mercado en territorio: falta de información de mercado; bajo volumen, falta de control y transparencia, bajo nivel de articulación de servicios públicos.
- Falta de asistencia y tecnologías innovadoras para calidad e inocuidad. La cobertura en asistencia técnica a fincas de la AF es de 13% (CAN 2022).
- Solo 12% de las fincas acceden a créditos. La cobertura de CAH es del 2,7 % en fincas de la AF.

## Riesgos

Fallas en control de calidad y control ambiental

- Eventos climáticos en ausencia de seguro agrícola
- Falta de titulación de las fincas no permite acceder a los créditos
- Fluctuaciones importantes de precios

## Inversiones requeridas

**Contribución al Capital del Fideicomiso (objetivo USD 20 millones), via contratos, para:**

- Créditos a productores y productoras de frutas para conversión tecnológica de impacto de plagas y mejora de inocuidad.
- Créditos para inversión y capital operativo a la AF y MiPymes formalizadas y no formalizadas para provisión de rubros alimenticios a empresas del mercado nacional (cadena láctea, cadena porcina, empresas de Hambre Cero, hortalizas y frutas, acuicultura) para: formalización y habilitación de registros, logística de mercado, tecnologías innovadoras en producción y procesamiento
- Asistencia técnica al CAH, a la AF y MiPymes, y a otras instituciones para procesos institucionales, agropecuarios y tecnológicos. Con metodología de tipología territorial

## Mitigación

- Contratos fiduciarios por cada aportante al Fideicomiso.
- Fondo de garantía FOGAPY, garantizado por Ley (ya existente).
- Asistencia técnica y monitoreo por parte de FAO y otros entes.
- Selección de créditos otorgados según metodología de tipología territorial y proyecciones y/o compromisos de mercado.



GOBIERNO DEL  
PARAGUAY

MINISTERIO DE  
AGRICULTURA  
Y GANADERÍA

MINISTERIO  
DE ECONOMÍA  
Y FINANZAS



CRÉDITO AGRÍCOLA  
DE HABILITACIÓN  
PARAGUAY



Iniciativa  
Mano de la mano

## Programa de Inclusión Financiera de la AF y MiPymes en cadenas de valor



### Para quiénes

Agricultores/as familiares  
Asociaciones  
Cooperativas  
MIPYMES



### Para qué

Inversión productiva  
Capital operativo



### Productos crediticios

Formalizados  
No formalizados

### AF y MiPymes proveedoras de la cadena de valor de Hambre Cero

**Inversión inicial:** USD 3,5 millones – BNF/MEF, rotatorio.

**Plazo 1 a 6 años.**

**Objetivos:** formalización (DNIT, INAN), tecnología para comercialización y producción, con asistencia técnica.

**Mercado:** 20 empresas Programa Hambre Cero.

**Clientes:** 1051 AF y MiPymes por año.

### Cadenas de la banana y la piña

**Inversión inicial:** USD 5 millones – SENAVE

**Plazo 10 años.**

**Objetivo:** duplicar rendimiento.

Inversión en tecnología de microaspersión para mejora de inocuidad y reducción de impacto de plagas, con asistencia técnica.

**Mercado:** 2 empresas exportadoras

**Clientes:** 5108 productores de banana y piña.

### Hortalizas, cadena láctea, caña de azúcar orgánica, acuicultura

**Inversión requerida:** USD 11,5 millones  
– Plazo 1 a 6 años.

**Objetivos:** tecnología para mejor de calidad de comercialización y producción, con asistencia técnica.

**Mercado:** empresas de acopio y procesamiento.

**Clientes:** 2600 AF y MiPymes por año, proyectado.

**GARANTÍA FOGAPY**

Contrato fiduciario

Contrato de intermediación

Conforme flujo

**SOCIO  
FINANCIERO**

Aporte de capital  
Moneda – Tasa -  
Plazos  
Público o Privado

**MEF - AFD**

FIDEICOMISO  
Según ley y decreto  
**Capital Semilla USD  
8,5M**  
AFD administra

% Inversor + Gastos de  
operación AFD

**CAH**

Productos financieros  
Despliegue operativo  
Focalización  
Territorios  
Mercado  
Asistencia técnica

% AFD +  
Gastos de operación CAH

**CLIENTES -  
BENEFICIARIOS**

Agricultura Familiar  
Asociaciones  
MiPymes  
vinculados a cadenas  
productivas  
alimenticias  
identificadas y con alto  
potencial.

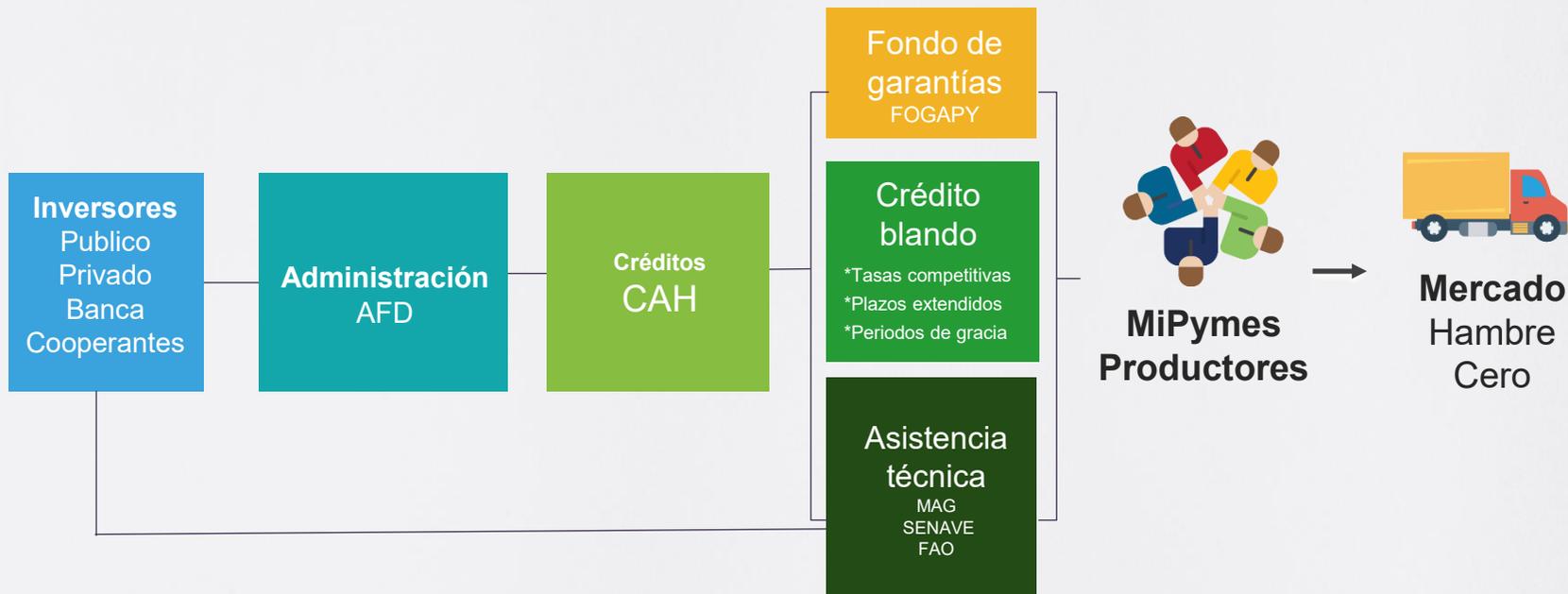
% según tasa y  
spread del CAH

**Funcionamiento del FIPROMIPYMES**

**Asistencia técnica FAO**



# Programa de Inclusión Financiera de AF y MiPymes en cadenas de valor



# Programa de Inclusión Financiera de AF y MiPymes en cadenas de valor

- Herramienta financiera con fondo de garantía público
- Inversión en tecnologías innovadoras y sostenibles
- Asistencia técnica a la producción, la organización, la comercialización y la gestión interinstitucional en territorios de oportunidades
- Demanda condiciona la producción: volumen de alimentos sanos e inocuos comercializados aumenta.

**Inversión Total: USD  
20.000.000**

USD 8,5 millones  
inversión pública inicial.

TIR de los rubros:  
promedio 22 %

Inversión por finca:  
según tecnología y  
formalización

Período: 1 a 10 años

**Tasa de interés a  
negociar con el plazo**



Impactos  
potenciales

**USD 20  
millones**

5 años

**+ 100%**

Cobertura crediticia

**12 cadenas**

priorizadas por el MAG

**82 rubros**

+ producción / rentabilidad  
+ inocuidad / comercialización

**+ 4.000** Fuentes  
de trabajo

**+ 18%** Formalización  
MiPymes y Agricultura  
Familiar

**20.663** Fincas  
MiPymes

**+ 20%** Valor de exportación  
(eq. incidencia de plagas)

Fuente: HIH - FAO. Cálculos estimados basado en proyecciones de cobertura crediticia y asistencia técnica en cadenas de valor y territorios priorizadas (SENAVE y CAH), y con un monto de inversión proyectado deseable de USD 20 millones a 5 años.

# Resumen planes de inversión Paraguay 2025

**USD 42.618.425**  
Inversión requerida

**USD 8.5 millones**  
Capital semilla público

**21% TIR**  
promedio  
general

**1.097.938**  
Beneficiarios directos  
e indirectos

**USD 1.128**  
Ingreso Per  
cápita

## Cadena Acuícola

Inversión requerida: (USD): **USD 31.118.425**

Costo unitario de inversión: **USD 5.559 por finca**

TIR: (%) **21**

VPN: **USD 32.833.489**

### Beneficios de sostenibilidad

Beneficiarios directos (familias): **2.859**

Beneficiarios indirectos: **994.416**

Aumento del ingreso per cápita: **USD 1.056**

## Inclusión financiera Jepytasó

Inversión requerida (USD): **USD 11.500.000**

Costo unitario de inversión: según cadena apoyada y producto financiero.

TIR promedio de los rubros: **22%**

### Beneficios de sostenibilidad

Beneficiarios directos (familias): **20.663**

Beneficiarios indirectos: **80.000**

Formalización MiPymes y Agricultura Familiar: **+18%**

Aumento del ingreso per cápita estimado: **USD 1.200**