

PREDGOVOR	5
-----------------	---

Ivan Palčić, dipl. iur.,

Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta

UVOD U ZAKON O JAVNOJ NABAVI 2016.

1. UVOD	19
1.1. Razlozi donošenja novog Zakona	19
1.2. Nomotehnika ZJN 2016 i podzakonski propisi	21
1.3. Ključne novine u ZJN 2016.....	23
2. PRVI DIO ZJN 2016	24
2.1. Opće odredbe	24
2.1.1. Naručitelji	25
2.1.2. Mješoviti ugovori.....	28
2.1.3. Pragovi za primjenu ZJN 2016 i procijenjena vrijednost nabave	29
2.1.4. Plan nabave i registar ugovora	33
2.2. Izuzeća od primjene ZJN 2016	34
2.2.1. Opća izuzeća	34
2.2.2. Posebna izuzeća za javne naručitelje	36
2.2.3. Posebna izuzeća za sektorske naručitelje	38
2.2.4. Posebne situacije	39
2.3. Opća pravila	40
2.3.1. Gospodarski subjekti	40
2.3.2. Rezervirani ugovori.....	41
2.3.3. Tajnost podataka.....	42
2.3.4. Računanje rokova	42
2.3.5. Komunikacija u postupcima javne nabave	43
2.3.6. Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske	45

2.3.7. Jedinstveni rječnik javne nabave (CPV).....	46
2.3.8. Sukob interesa	47
2.3.9. Uvjeti povezani sa Sporazumom o javnoj nabavi (GPA) te drugim međunarodnim sporazumima	49

Ante Loboja, dipl. iur.,

Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta

POSTUPCI JAVNE NABAVE PREMA NOVOME ZAKONU O JAVNOJ NABAVI

UVOD	53
1. OTVORENI POSTUPAK	54
1.1. Stručno povjerenstvo za javnu nabavu	54
1.2. Istraživanje tržišta i prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima.....	55
1.3. Određivanje predmeta nabave	56
1.4. Početak otvorenog postupka.....	57
1.5. Objava dokumentacije za nadmetanje u EOJN RH.....	58
1.6. Komunikacija naručitelja i gospodarskih subjekata.....	59
1.7. Zahtjev za dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene dokumentacije za nadmetanje.....	60
1.8. Izmjena dokumentacije o nabavi	61
1.9. Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta	61
1.10. Osnove za isključenje	62
1.11. Kriteriji za odabir gospodarskog subjekta.....	63
1.12. Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi	65
1.13. Provjera informacija navedenih u ESPD-u	65
1.14. Jamstva u postupcima javne nabave.....	66
1.14.1. Jamstvo za ozbiljnost ponude.....	66
1.15. Rok za dostavu ponuda u otvorenom postupku	67
1.16. Ponuda.....	68
1.17. Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi (ESPD).....	69
1.18. Kriterij za odabir ponude	70
1.19. Otvaranje ponuda	71
1.20. Način provedbe pregleda i ocjene ponuda	72

1.21. Pojašnjenje ili upotpunjavanje dostavljenih dokumenata	73
1.22. Uvid u dokumentaciju postupka nabave	74
1.23. Dostava odluke o odabiru ili poništenju.....	75
1.24. Rok mirovanja.....	75
1.25. Učinak odluke o odabiru, odluke o poništenju	75
1.26. Rokovi za žalbu u otvorenom postupku javne nabave.....	76
1.27. Obavijest o dodjeli ugovora	77
2. NATJECATELJSKI POSTUPAK UZ PREGOVORE ODNOSNO PREGOVARAČKI POSTUPAK S PRETHODNOM OBJAVOM POZIVA NA NADMETANJE	78
2.1. Primjena pregovaračkog postupka s prethodnom objavom u 2015. godini	78
2.2. Kada javni naručitelji mogu provoditi natjecateljski postupak uz pregovore?.....	79
2.3. Nepravilna, neprihvatljiva i neprikladna ponuda – sadržaj pojмова.....	80
2.4. Poziv na nadmetanje.....	81
2.5. Zahtjev za sudjelovanje.....	82
2.6. Rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje	82
2.7. Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi (ESPD).....	83
2.8. Ocjena zahtjeva za sudjelovanje i zapisnik o ocjeni zahtjeva za sudjelovanje.....	83
2.9. Drugi stupanj natjecateljskog postupka uz pregovore/ pregovaračkog postupka javne nabave s prethodnom objavom	84
2.10. Rokovi za dostavu inicijalnih ponuda	84
2.11. Tijek pregovora.....	85
2.12. Ponuda.....	87
2.13. Otvaranje ponuda	88
2.14. Način provedbe pregleda i ocjene ponuda	88
2.15. Odluke naručitelja u natjecateljskom postupku uz pregovore/ pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje	88
2.16. Uvid u dokumentaciju postupka nabave	89
2.17. Dostava odluke o odabiru ili poništenju.....	90
2.18. Rokovi za žalbu u natjecateljskom postupku uz pregovore/ pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje	90
2.19. Obavijest o dodjeli ugovora	91

3. NATJECATELJSKI DIJALOG	91
3.1. Komunikacija naručitelja i gospodarskih subjekata.....	93
3.2. Početak natjecateljskog dijaloga.....	93
3.3. Dijalog naručitelja i odabranih natjecatelja	94
3.4. Dostava konačnih ponuda.....	95
4. PARTNERSTVO ZA INOVACIJE	95
4.1. Procijenjena vrijednost nabave	96
4.2. Početak postupka	97
4.3. Zahtjev za sudjelovanje.....	97
4.4. Pregovori s ponuditeljima	98
5. PREGOVARAČKI POSTUPAK JAVNE NABAVE BEZ PRETHODNE OBJAVE POZIVA NA NADMETANJE, PREMA NOVOM ZAKONU O JAVNOJ NABAVI	100
5.1. Zakonske pretpostavke za početak postupka.....	101
5.2. Komunikacija naručitelja i gospodarskih subjekata u pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva na nadmetanje.....	104
5.3. Tijek postupka, sudionici, poziv na dostavu inicijalne ponude.....	105
5.4. Kriteriji za odabir gospodarskog subjekta (uvjeti sposobnosti)	107
5.5. Kriterij odabira ponude	107
5.6. Otvaranje ponuda u pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva na nadmetanje.....	108
5.7. Pregovori naručitelja i ponuditelja	108
5.8. Postupak pregleda i ocjene ponuda.....	109
5.9. Obavijest za dobrovoljnu ex ante transparentnost.....	109
5.10. Dostava odluke o odabiru ili poništenju.....	110
5.11. Rok mirovanja.....	111
5.12. Žalba u pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva na nadmetanje	111
5.13. Obavijest o dodjeli ugovora	112
6. INSTITUT OKVIRNOG SPORAZUMA PREMA NOVOM ZAKONU O JAVNOJ NABAVI	112
6.1. Broj i vrijednost sklopljenih okvirnih sporazuma u 2015. godini	112
6.2. Okvirni sporazum – prednosti.....	113

6.3. Za koje predmete nabave se najčešće sklapa okvirni sporazum	113
6.4. Svrha okvirnog sporazuma.....	113
6.5. Razdoblje na koje može biti sklopljen okvirni sporazum	114
6.6. Komunikacija naručitelja i gospodarskih subjekata u postupku sklapanja okvirnog sporazuma i ugovora na temelju okvirnog sporazuma	115
6.7. Postupci javne nabave koji prethode sklapanju okvirnog sporazuma	116
6.8. Strane okvirnog sporazuma	117
6.9. Slučajevi kada okvirni sporazum obvezuje na sklapanje ugovora o javnoj nabavi	117
6.10. Kriterij odabira ponude	118
6.11. Sklapanje okvirnog sporazuma	119
6.12. Sklapanje ugovora na temelju okvirnog sporazuma	119
6.13. Postupci sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma	120
6.14. Ponovljeno nadmetanje – postupak.....	121
6.15. Rok mirovanja.....	121
6.16. Učinak odluke o odabiru	122
6.17. Rokovi za žalbu u slučaju sklapanja ugovora na temelju sklopljenog okvirnog sporazuma	123
6.18. Obavijest o dodjeli ugovora	123
7. DRUŠTVENE I DRUGE POSEBNE USLUGE	123
7.1. Postupci dodjele ugovora ili okvirnog sporazuma za društvene i druge posebne usluge.....	124
7.2. Priroda i značenje društvenih i drugih posebnih usluga.....	125
7.3. Komunikacija naručitelja i gospodarskih subjekata u postupku dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge	126
7.4. Korištenje osnova za isključenje i kriterija za odabir gospodarskog subjekta	126
7.5. Kriterij odabira ponude	127
7.6. Otvaranje ponuda	128
7.7. Razlozi za poništenje postupka dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge.....	128
7.8. Rokovi za izjavljivanje žalbe u postupku dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge.....	129
7.9. Obavijest o dodjeli ugovora	129

Nina Čulina, dipl. oec.

Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta

**PRIPREMA POSTUPKA JAVNE NABAVE, TEHNIKE I
INSTRUMENTI ZA ELEKTRONIČKU I ZBIRNU NABAVU,
ODREDBE O PODIZVODITELJIMA**

1. ODREDBE O DOKUMENTACIJI O NABAVI	133
2. PRETHODNA ANALIZA TRŽIŠTA	136
3. IZRADA DOKUMENTACIJE O NABAVI	137
3.1. Opće odredbe za izradu dokumentacije o nabavi	137
3.2. Opis predmeta nabave	137
3.3. Tehničke specifikacije	138
3.4. Oznake	140
4. ODREDBE O PODUGOVARATELJIMA	141
5. KRITERIJ ODABIRA PONUDE – EKONOMSKI NAJPOVOLJNIJA PONUDA	142
6. ODREDBE O PONUDI	146
7. PREGLED NOVIH TEHNIKA I INSTRUMENATA JAVNE NABAVE	149
7.1. Dinamički sustav nabave	149
7.2. Elektronički katalog	151

Zoran Vuić, dipl. iur.,

Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta

**POSEBNOSTI POSTUPAKA JAVNE NABAVE ZA SEKTORSKE
NARUČITELJE, PRAVNA ZAŠTITA I UPRAVNI NADZOR**

1. POSEBNOSTI POSTUPAKA JAVNE NABAVE ZA SEKTORSKE NARUČITELJE	155
1.1. Uvod	155
1.2. Sektorski naručitelji	156
1.3. Posebna izuzeća za sektorske naručitelje	157

1.3.1.	Ugovori sklopljeni u svrhu daljnje prodaje ili iznajmljivanja trećim osobama.....	157
1.3.2.	Sklapanje ugovora i provedba projektnih natječaja u svrhe koje ne uključuju obavljanje sektorske djelatnosti ili u svrhu obavljanja takve djelatnosti u trećoj zemlji	158
1.3.3.	Ugovori koje sklapaju određeni sektorski naručitelji u svrhu kupnje vode i u svrhu nabave energije ili goriva za proizvodnju energije	158
1.4.	Sklapanje ugovora o javnoj nabavi za sektorske naručitelje i nabava koja obuhvaća nekoliko djelatnosti.....	158
1.5.	Sektorske djelatnosti.....	160
1.6.	Nabava koja obuhvaća nekoliko djelatnosti i uključuje obrambene i sigurnosne značajke.....	163
1.7.	Dodjela ugovora povezanim društvima i zajedničkom pothvatu (<i>joint venture</i>)	164
1.8.	Djelatnosti izravno izložene tržišnom natjecanju	165
1.9.	Vrste i odabir postupka javne nabave.....	167
1.9.1.	Pregovarački postupak s prethodnom objavom poziva na nadmetanje	168
1.9.2.	Partnerstvo za inovacije	168
1.9.3.	Pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje	168
1.9.4.	Poziv odabranim natjecateljima	169
1.10.	Tehnike i instrumenti za elektroničku i zbirnu nabavu.....	169
1.10.1.	Okvirni sporazum	169
1.10.2.	Dinamički sustav nabave.....	170
1.10.3.	Elektronička dražba.....	171
1.10.4.	Elektronički katalog	171
1.10.5.	Aktivnosti središnje nabave i središnja tijela za nabavu	171
1.10.6.	Nabave koje uključuju sektorske naručitelje iz različitih država članica	172
1.11.	Provedba postupka	172
1.11.1.	Stavljanje na raspolaganje tehničkih specifikacija	172
1.11.2.	Određivanje predmeta nabave i podjela predmeta na grupe.....	172
1.11.3.	Podugovaranje.....	173
1.11.4.	Određivanje rokova.....	173
1.12.	Obavijesti javne nabave.....	174
1.12.1.	Periodična indikativna obavijest.....	175

1.12.2. Obavijest o postojanju kvalifikacijskog sustava.....	176
1.12.3. Obavijest o nadmetanju	176
1.12.4. Obavijest o dodjeli ugovora.....	176
1.12.5. Profil kupca.....	177
1.13. Sustav kvalifikacije.....	177
1.14. Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta	178
1.14.1. Objektivna pravila i kriteriji za kvalitativni odabir	178
1.14.2. Primjena osnova za isključenje	179
1.14.3. Dokazivanje kriterija za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta	179
1.14.4. Oslanjanje na sposobnosti drugih subjekata.....	180
1.14.5. Kvalitativni odabir sudionika	180
1.15. Ponuda.....	181
1.15.1. Kriteriji za odabir ponude.....	181
1.15.2. Ponude koje obuhvaćaju proizvode podrijetlom iz trećih zemalja i odnosi s tim zemljama	181
1.16. Izvješće o postupku javne nabave	182
2. PRAVNA ZAŠTITA	183
2.1. Uvod	183
2.2. Pravo na žalbu i prava stranaka	183
2.3. Izjavljivanje žalbe	185
2.4. Rokovi za izjavljivanje žalbe.....	186
2.4.1. Rokovi za izjavljivanje žalbe u otvorenom postupku javne nabave.....	186
2.4.2. Rokovi za izjavljivanje žalbe u ograničenom, natjecateljskom postupku uz pregovore, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljskom dijalogu te partnerstvu za inovacije.....	187
2.4.3. Rokovi za izjavljivanje žalbe u pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva na nadmetanje.....	188
2.4.4. Rokovi za izjavljivanje žalbe u postupku dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge	189
2.4.5. Rokovi za izjavljivanje žalbe u slučaju ugovora koji su izuzeti od primjene ovoga Zakona.....	190
2.4.6. Rok za izjavljivanje žalbe u slučaju sklapanja ugovora bez prethodno provedenog postupka javne nabave	190

2.4.7.	Rok za izjavljivanje žalbe u slučaju sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma.....	191
2.4.8.	Rok za izjavljivanje žalbe u slučaju izmjene ugovora tijekom njegova trajanja	191
2.4.9.	Rok za izjavljivanje žalbe u ostalim slučajevima	192
2.5.	Postupanje naručitelja u vezi sa žalbom	193
2.6.	Sadržaj žalbe	195
2.7.	Suspenzivni učinak žalbe	197
2.8.	Postupanje i odluke državne komisije.....	199
2.9.	Upravni spor	203
3.	UPRAVNI NADZOR	204
3.1	Uvod	204
3.2.	Provedba upravnog nadzora	205
3.3.	Prekršajne odredbe.....	206
3.3.1.	Prekršaji za koje su propisane novčane kazne od 50.000,00 do 1.000.000,00 kn za pravnu osobu koja je naručitelj i 10.000,00 do 50.000,00 kn za odgovornu osobu u pravnoj osobi ili odgovornu osobu u državnom tijelu ili u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.....	206
3.3.2.	Prekršaji za koje su propisane novčane kazne od 10.000,00 do 100.000,00 kn za pravnu osobu koja je naručitelj i 5.000,00 do 20.000,00 kn za odgovornu osobu u pravnoj osobi ili odgovornu osobu u državnom tijelu ili u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.....	214
3.4.	Novi prekršaji	216

PRILOG

1.	ZAKON O JAVNOJ NABAVI (Nar. nov., br. 120/16)	213
-----------	---	------------