

# PREDGOVOR

**M**onografija "Zaštita prava na osobnu slobodu u kaznenom postupku u praksi Ustavnog suda Republike" autora Gregori Graovca, višeg ustavno-sudskog savjetnika na Ustavnom sudu Republike Hrvatske, obranjena je kao doktorska disertacija na Pravnom fakultetu Sveučilišta u Zagrebu u 2017. godini pod mojim mentorstvom. Njezin cilj bio je utvrditi ustavne standarde zaštite osobne slobode u kaznenom postupku koje je Ustavni sud Republike Hrvatske razvio u svojoj dosadašnjoj praksi, te ih usporediti sa standardima koje je postavio Europski sud za ljudska prava. To je ostvareno temeljitim empirijskim istraživanjem sudske prakse obaju visokih sudova, određivanjem pozitivnih i negativnih obveza u odnosu na članak 5. Europske konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda te utvrđivanjem sadržaja i opsega konstitucionalizirane zaštite prava na slobodu u kaznenom postupku u Republici Hrvatskoj. Zbog važnosti teme koju je autor obradio i kvalitete disertacije, vrlo je važno da je objavljena kao knjiga kako bi bila dostupnija široj stručnoj i općoj javnosti te postala neizbrisiv dio hrvatske kaznenopravne literature.

Pravo na osobnu slobodu u kaznenom postupku, kao temeljno ljudsko pravo, predstavlja jedno od najizgrađenijih pravnih područja u praksi Europskog suda za ljudska prava. Sud je kroz svoju praksu do detalja razvio i dalje razvija materijalnopravne, procesnopravne i izvršne prepostavke oduzimanja i ograničavanja osobne slobode. Međutim, autor primjećuje da konvencijska praksa ne obuhvaća samo progresiju, već u određenim područjima, primjerice u kontekstu borbe protiv terorizma, i regresiju. U knjizi se, između ostalog, detaljno obrađuje koncept, razvoj i važnost teorije o ljudskim pravima, geneza pojma "osobne slobode" od prvih povijesnih dokumenata, kao što su *Magna Carta* i *Habeas Corpus Act*, do suvremene međunarodnopravne zaštite kroz različite međunarodne globalne i regionalne organizacije, definicija pojma osobne slobode, kriteriji razgraničenja u odnosu na slobodu kretanja, odgovornost države za radnje privatnih osoba i ekstrateritorijalni učinak, limitiranje ovlasti državnih tijela pri ograničavanju slobode uskim tumačenjem sukladno načelu zakonitosti i zabranom arbitarnosti. Nakon analize općih elemenata prava na slobodu, nastavlja s kritičkom analizom materijalnopravnih prepostavki za pritvor, kao što su razumna sumnja te pojedinih *causa arresti*, koje uključuju rizik nenazočnosti suđenju, ometanje dokazivanja, počinjenje daljnjih kaznenih djela te narušavanje javnog reda i mira. Procesna jamstva oduzimanja slobode analizirane su kroz pravo na obavijest, pravo na dovođenje pred sud u najkraćem roku, suđenje u razumnom roku, pravo na jamstvo te postupovna jamstva *habeas corpus* nadzora.

Središnji dio knjige je četvrti poglavlje, u kojem su izloženi rezultati kvalitativnog i kvantitativnog istraživanja ustavnosudske prakse o pravu na slobodu. Uvodni dio sadržava kritičku analizu odredaba Ustava kojima se štiti pravo na osobnu slobodu, koja upućuje na njihove manjkavosti i nedorečenosti. Zatim slijede rezultati empirijskog istraživanja, prvo glede apstraktne ustavne kontrole odredaba Zakona o kaznenom postupku, a zatim konkretnе kontrole kroz ustavne tužbe. Autor je proveo vrlo temeljito i opsežno istraživanje ustavnosudske prakse o pravu na slobodu, koje je obuhvatilo sve odluke Ustavnog suda o ustavnosti odredaba Zakona o kaznenom postupku, kao i sve odluke Ustavnog suda povodom ustavnih tužbi. Istraživanje je obuhvatilo ukupno 1 088 ustavnih tužbi u razdoblju od 2. prosinca 1998., kada je Ustavni sud po prvi put proglašio dopuštenom ustavnu tužbu protiv pritvorskih odluka, do 15. rujna 2016. godine. Analizirajući apstraktnu kontrolu posebnu pozornost posvetio je Odluci Ustavnog suda od 19. srpnja 2012., kroz koju je analizirao ustavnost, osim istražnog zatvora i drugih kaznenoprocesnih mjera za osiguranje prisutnosti okrivljenika u kaznenom postupku.

Rad Ustavnog suda na ustavnim tužbama protiv pritvorskih odluka kaznenih sudova podijeljen je na razdoblje "uspavanosti", "buđenja" i "preopterećenosti". Temeljem kvalitativne analize autor je utvrdio devetnaest neuralgičnih točaka naše ustavnosudske prakse, kao što su osude Republike Hrvatske od strane Europskog suda za ljudska prava zbog odbacivanja ustavnih tužbi u slučajevima kad rješenje o istražnom zatvoru nije važeće odnosno kad podnositelj nije u istražnom zatvoru; utvrđivanje postojanja osnovane sumnje o počinjenju djela samo nabrajanjem dokaza; neodgovarajuća ocjena od strane Ustavnog suda marnosti državnih tijela u postupanju u kaznenim postupcima kao konvencijske i ustavne pretpostavke za oduzimanje slobode; niz nedostataka, neusklađenosti i nedosljednosti u praćenju zauzetih ustavnih stajališta i izgrađivanju ustavnosudske prakse u ovom području; arbitarnost u postupanju Ustavnog suda.

Pred čitateljima se nalazi prvo i jedino samostalno, sveobuhvatno i sustavno djelo na hrvatskom jeziku o ustavnoj praksi zaštite osobne slobode u kaznenom postupku u Republici Hrvatskoj. Ono predstavlja značajan doprinos hrvatskoj pravnoj znanosti, ali i pravnom poretku Republike Hrvatske. Širina obuhvaćenih pravnih pitanja u obradi teme i dubina analize otkrivaju i veliko praktično iskustvo autora u radu na predmetima pred Ustavnim sudom Republike Hrvatske. Knjiga prati izuzetno dinamičan razvoj ustavne prakse u ovom području do danas, daje potpun uvid u konvencijsko i ustavno pravo o zaštiti osobne slobode u kaznenom postupku i otkriva (ne)ispunjavanje implementacijskih obveza u Republici Hrvatskoj od strane Ustavnog suda. Zaključno autor jasno, suvereno i kvalitetno daje prijedloge za rješenje pojedinih problema i poboljšanje ustavnosudske zaštite prava na slobodu. Stoga treba čestitati autoru i izdavaču na objavi ovako važnog i vrijednog djela.

# KRATKI SADRŽAJ

<b>1. UVOD .....</b>	<b>15</b>
<b>2. PRAVO NA OSOBU SLOBODU.....</b>	<b>21</b>
2.1. LJUDSKA PRAVA I TEMELJNE SLOBODE .....	21
2.2. GENEZA PRAVA NA OSOBU SLOBODU .....	30
2.3. VAŽNOST PRAVA NA OSOBU SLOBODU .....	49
<b>3. ZAŠTITA PRAVA NA OSOBU SLOBODU NA TEMELJU ČLANKA 5. EUOPSKE KONVENCIJE U PRAKSI EUOPSKOG SUDA.....</b>	<b>53</b>
3.1. OPĆENITO O PRAVU NA OSOBU SLOBODU (I SIGURNOST) U PRAKSI EUOPSKOG SUDA .....	54
3.2. ODUZIMANJA OSOBNE SLOBODE NA TEMELJU ČLANKA 5. STAVKA 1. TOČKE C) EUOPSKE KONVENCIJE U PRAKSI EUOPSKOG SUDA .....	88
3.3. ODUZIMANJA OSOBNE SLOBODE NA TEMELJU DRUGIH TOČAKA ČLANKA 5. STAVKA 1. EUOPSKE KONVENCIJE U PRAKSI EUOPSKOG SUDA .....	135
3.4. PRAVO NA OBAVIJEST (ČLANAK 5. STAVAK 2. EUOPSKE KONVENCIJE).....	168
3.5. PRAVO NA DOVOĐENJE PRED SUD U NAJKRAĆEM ROKU I SUĐENJE U RAZUMNOM ROKU ILI PUŠTANJE NA SLOBODU UZ EVENTUALNO JAMSTVO (ČLANAK 5. STAVAK 3. EUOPSKE KONVENCIJE).....	176
3.6. PRAVO NA POKRETANJE POSTUPKA U KOJEM ĆE SUD BRZO ODLUČITI O ZAKONITOSTI PRITVARANJA ILI NALOŽITI PUŠTANJE NA SLOBODU AKO PRITVARANJE NIJE ZAKONITO (ČLANAK 5. STAVAK 4. EUOPSKE KONVENCIJE) .....	214
3.7. PRAVO NA NAKNADU ŠTETE (ČLANAK 5. STAVAK 5. UROPSKE KONVENCIJE) .....	240
<b>4. ZAŠTITA PRAVA NA OSOBU SLOBODU U KAZNENOM POSTUPKU U PRAKSI USTAVNOG SUDA .....</b>	<b>243</b>
4.1. OPĆENITO O USTAVNOM SUDOVANJU I USTAVNOM SUDU .....	243

4.2. ODREDBE USTAVA KOJIMA JE ZAŠTIĆENO PRAVO NA OSOBNU SLOBODU I KONSTITUCIONALIZACIJA HRVATSKOG KAZNENOG PROCESNOG PRAVA .....	248
4.3. ISTRAŽIVANJE PRAKSE USTAVNOG SUDA.....	266
<b>5. ZAKLJUČAK .....</b>	<b>347</b>
<b>KRATICE .....</b>	<b>358</b>
<b>POPIS CITIRANE PRAKSE .....</b>	<b>360</b>
POPIS SUDSKE PRAKSE EUROPSKOG SUDA .....	360
POPIS PRAKSE ODBORA ZA LJUDSKA PRAVA.....	372
POPIS PRAKSE USTAVNOG SUDA .....	373
<b>LITERATURA.....</b>	<b>377</b>
<b>STVARNO KAZALO.....</b>	<b>386</b>

# SADRŽAJ

<b>1. UVOD .....</b>	<b>15</b>
<b>2. PRAVO NA OSOBU SLOBODU .....</b>	<b>21</b>
2.1. LJUDSKA PRAVA I TEMELJNE SLOBODE .....	21
2.1.1. Spornost i višezačnost pojma "pravo" .....	21
2.1.2. Problematičnost definiranja pojma "ljudska prava" .....	22
2.1.3. Opće karakteristike ljudskih prava .....	25
2.1.4. Generacije ljudskih prava .....	27
2.1.5. "Opstojnost" ideje ljudskih prava .....	27
2.1.6. Daljnji terminološki problem – distinkcija između "pravâ" i "slobodâ" .....	28
2.2. GENEZA PRAVA NA OSOBU SLOBODU.....	30
2.2.1. Početci prava na osobnu slobodu ( <i>Magna Carta</i> ) .....	30
2.2.2. Daljne oblikovanje i razvitak prava na osobnu slobodu u Engleskoj ( <i>Habeas Corpus Act</i> ) .....	31
2.2.3. Pravo na osobnu slobodu u međunarodnim dokumentima.....	35
A. <i>Univerzalna zaštita prava na osobnu slobodu u okviru UN-a</i> ..	35
B. <i>Partikularna zaštita prava na osobnu slobodu u okviru                 regionalnih međunarodnih organizacija te posebnih                 pravnih i civilizacijskih krugova</i> .....	39
a. Zaštita prava na osobnu slobodu u okviru Vijeća Europe..	40
b. Zaštita prava na osobnu slobodu u okviru Europske unije..	44
c. Zaštita prava na osobnu slobodu u okviru Organizacije američkih država .....	44
d. Zaštita prava na osobnu slobodu u okviru Afričke unije ..	46
e. Zaštita prava na osobnu slobodu u okviru organizacija koje okupljaju države islamskog pravnog i civilizacijskog kruga .....	47
2.3. VAŽNOST PRAVA NA OSOBU SLOBODU.....	49
<b>3. ZAŠTITA PRAVA NA OSOBU SLOBODU NA TEMELJU     ČLANKA 5. EUROPSKE KONVENCIJE U PRAKSI     EUROPSKOG SUDA.....</b>	<b>53</b>
3.1. OPĆENITO O PRAVU NA OSOBU SLOBODU (I SIGURNOST) U PRAKSI EUROPSKOG SUDA .....	54

3.1.1. Pravo na osobnu slobodu u smislu članka 5. stavka	
1. Europske konvencije .....	54
A. <i>Definicija</i> .....	54
B. <i>Sloboda kretanja</i> .....	55
C. <i>Pristanak</i> .....	56
D. <i>Kriteriji</i> .....	57
E. <i>Posebni kriteriji za specifične situacije</i> .....	61
F. <i>Odgovornost države za radnje privatnih osoba</i> .....	61
G. <i>Odgovornost države za radnje izvan njezina teritorija</i> .....	63
3.1.2. Pravo na osobnu sigurnost u smislu članka 5. stavka	
1. Europske konvencije.....	64
3.1.3. "Zakonitost" oduzimanja osobne slobode na temelju članka 5. Europske konvencije .....	67
A. <i>"Pro libertate" pristup te taksativnost, kumulacija i usko tumačenje dopuštenih osnova oduzimanja osobne slobode</i> .....	67
B. <i>Zakonitost i odsutnost arbitrarnosti pri oduzimanju osobne slobode</i> .....	69
a. Sukladnost oduzimanja osobne slobode s nacionalnim i međunarodnim materijalnim i procesnim pravom .....	69
b. Ispitivanje sukladnosti oduzimanja osobne slobode s nacionalnim pravom .....	71
c. Odsutnost arbitrarnosti pri oduzimanju osobne slobode ..	73
d. Kvalitativni zahtjevi glede "zakona" na kojima se temelji oduzimanje osobne slobode.....	83
3.2. ODUZIMANJA OSOBNE SLOBODE NA TEMELJU ČLANKA 5. STAVKA 1. TOČKE C) EUROPSKE KONVENCIJE U PRAKSI EUROPSKOG SUDA .....	88
3.2.1. Svrha oduzimanja osobne slobode na temelju članka 5. stavka 1. točke c) Europske konvencije .....	88
A. <i>Većinsko stajalište</i> .....	92
B. <i>Manjinsko stajalište</i> .....	95
C. <i>Priklanjanje većinskom stajalištu i zaključna razmatranja</i> .....	101
3.2.2. Razumna sumnja u počinjenje kaznenog djela na temelju članka 5. stavka 1. točke c) Europske konvencije .....	105
A. <i>Pojam razumne sumnje</i> .....	105
B. <i>Posebni standardi za kaznena djela koja prijete organiziranom životu u zajednici</i> .....	106

C. Kritika posebnih standarda za kaznena djela koja prijete organiziranom životu u zajednici. . . . .	108
D. Pojam kaznenog djela . . . . .	118
3.2.3. Osnove produljenog oduzimanja osobne slobode na temelju članka 5. stavka 1. točke c) Europske konvencije . . . . .	120
A. Rizik okriviljenikova nepojavljivanja na suđenju . . . . .	120
B. Rizik okriviljenikova ometanja izvršavanja pravde (utjecaja na sudski postupak) . . . . .	124
C. Rizik okriviljenikova počinjenja dalnjih kaznenih djela . . . . .	126
D. Rizik narušavanja javnog reda i mira . . . . .	128
E. Ostale osnove opravdanog produljenja pritvaranja . . . . .	130
3.2.4. Oduzimanja osobne slobode na temelju članka 5. stavka 1. točke c) Europske konvencije i načelo razmjernosti . . . . .	131
3.3. ODUZIMANJA OSOBNE SLOBODE NA TEMELJU DRUGIH TOČAKA STAVKA 1. ČLANKA 5. EUROPSKE KONVENCIJE U PRAKSI EUROPSKOG SUDA . . . . .	135
3.3.1. Članak 5. stavak 1. točka a) Europske konvencije . . . . .	135
3.3.2. Članak 5. stavak 1. točka b) Europske konvencije . . . . .	139
A. Oduzimanje osobne slobode zbog nepoštovanja zakonitog sudskog naloga . . . . .	142
B. Oduzimanje osobne slobode radi osiguranja izvršenja zakonske obveze . . . . .	144
a. Kautele protiv potencijalno neprimjereno širokog tumačenja zakonske obveze . . . . .	144
b. Primjeri zakonskih obveza i razgraničenje s oduzimanjima osobne slobode na temelju članka 5. stavka 1. točke c) Europske konvencije . . . . .	148
3.3.3. Članak 5. stavak 1. točka d) Europske konvencije . . . . .	152
3.3.4. Članak 5. stavak 1. točka e) Europske konvencije . . . . .	156
A. Oduzimanje osobne slobode (potencijalnim) širiteljima zaraznih bolesti, alkoholičarima, ovisnicima o drogi i skitnicama . . . . .	157
B. Oduzimanje osobne slobode osobama s duševnim smetnjama . . . . .	160
3.3.5. Članak 5. stavak 1. točka f) Europske konvencije . . . . .	164
3.4. PRAVO NA OBAVIJEST (ČLANAK 5. STAVAK 2. EUROPSKE KONVENCIJE) . . . . .	168

<b>3.5. PRAVO NA DOVOĐENJE PRED SUD U NAJKRAĆEM ROKU I SUĐENJE U RAZUMNOM ROKU ILI PUŠTANJE NA SLOBODU UZ EVENTUALNO JAMSTVO (ČLANAK 5. STAVAK 3. EUROPSKE KONVENCIJE) . . . . .</b>	176
<b>3.5.1. Pravo na dovođenje pred sud u najkraćem roku . . . . .</b>	178
<i>A. Automatski sudske nadzor u najkraćem roku. . . . .</i>	178
<i>B. Priroda i svojstva nadzornih tijela sudske vlasti te             postupovni i supstantivni zahtjevi nadzora . . . . .</i>	183
a. Priroda i svojstva nadzornih tijela sudske vlasti . . . . .	183
b. Postupovni i supstantivni zahtjevi nadzora . . . . .	186
<b>3.5.2. Pravo na suđenje u razumnom roku ili puštanje na slobodu             uz eventualno jamstvo . . . . .</b>	191
<i>A. Općenito. . . . .</i>	191
<i>B. Razumno trajanje pritvaranja . . . . .</i>	198
a. Razdoblje koje se računa kao pritvaranje u svrhe članka 5. stavka 3. Europske konvencije . . . . .	198
b. Razumno trajanje pritvaranja . . . . .	201
<i>C. Puštanje na slobodu uz jamstvo. . . . .</i>	210
<b>3.6. PRAVO NA POKRETANJE POSTUPKA U KOJEM ĆE SUD BRZO ODLUČITI O ZAKONITOSTI PRITVARANJA ILI NALOŽITI PUŠTANJE NA SLOBODU AKO PRITVARANJE NIJE ZAKONITO (ČLANAK 5. STAVAK 4. EUROPSKE KONVENCIJE) . . . . .</b>	214
<b>3.6.1. Priroda konvencijskog <i>habeas corpus</i> nadzora . . . . .</b>	218
<b>3.6.2. Postupovna jamstva konvencijskog <i>habeas corpus</i> nadzora. . . . .</b>	223
<i>A. Pravo na kontradiktornost postupka, “jednakost oružja”,             obrazloženu odluku, (osobno) saslušanje na usmenoj             (javnoj) raspravi, pravnu pomoć, uvid u spis te vrijeme             i uvjete za pripremu obrane. . . . .</i>	226
<i>B. Pravo na donošenje brze odluke . . . . .</i>	232
<b>3.7. PRAVO NA NAKNADU ŠTETE (ČLANAK 5. STAVAK 5. EUROPSKE KONVENCIJE). . . . .</b>	240
<b>4. ZAŠTITA PRAVA NA OSOBNU SLOBODU U KAZNENOM POSTUPKU U PRAKSI USTAVNOG SUDA . . . . .</b>	243
<b>4.1. OPĆENITO O USTAVNOM SUDOVANJU         I USTAVNOM SUDU . . . . .</b>	243

---

<b>4.2. ODREDBE USTAVA KOJIMA JE ZAŠTIĆENO PRAVO NA OSOBNU SLOBODU I KONSTITUCIONALIZACIJA HRVATSKOG KAZNENOG PROCESNOG PRAVA . . . . .</b>	<b>248</b>
<b>4.2.1. Odredbe Ustava kojima je zaštićeno pravo na osobnu slobodu . . . . .</b>	<b>248</b>
<i>A. Temeljna zaštita prava na osobnu slobodu (članak 22. Ustava) . . . . .</i>	<i>249</i>
<i>B. Daljnja zaštita prava na osobnu slobodu (članci 24. i 25. Ustava) . . . . .</i>	<i>250</i>
a. Članak 24. Ustava . . . . .	251
b. Članak 25. Ustava . . . . .	255
<i>C. Zaštita prava na osobnu slobodu i imuniteti . . . . .</i>	<i>257</i>
<i>D. Zaključno o ustavnoj zaštiti prava na osobnu slobodu . . . . .</i>	<i>257</i>
<i>E. Primjena ustavnih odredaba u ustavnosudskim odlukama . . . . .</i>	<i>258</i>
<b>4.2.2. Konstitucionalizacija hrvatskog kaznenog procesnog prava o lišavanju osobne slobode. . . . .</b>	<b>261</b>
<b>4.3. ISTRAŽIVANJE PRAKSE USTAVNOG SUDA . . . . .</b>	<b>266</b>
<b>4.3.1. Ciljevi i metodologija istraživanja . . . . .</b>	<b>266</b>
<b>4.3.2. Rezultati istraživanja . . . . .</b>	<b>268</b>
<i>A. Apstraktna ustavna kontrola . . . . .</i>	<i>268</i>
a. Do ZKP-a/08 . . . . .	268
b. ZKP/08 . . . . .	271
<i>B. Ustavne tužbe . . . . .</i>	<i>284</i>
a. Razdoblje "uspavanosti" i razdoblje "buđenja" (statistički pokazatelji i naznaka dijela neuralgičnih točaka ustavnosudske prakse) . . . . .	284
b. Statistički pokazatelji razdoblja "preopterećenosti" i zbirni statistički pokazatelji. . . . .	293
c. Neuralgične točke ustavnosudske prakse . . . . .	313
<b>5. ZAKLJUČAK . . . . .</b>	<b>347</b>
<b>KRATICE . . . . .</b>	<b>358</b>
<b>POPIS CITIRANE PRAKSE . . . . .</b>	<b>360</b>
Popis sudske prakse Europskog suda . . . . .	360
Popis prakse Odbora za ljudska prava . . . . .	372
Popis prakse Ustavnog suda . . . . .	373
<b>LITERATURA . . . . .</b>	<b>377</b>
<b>STVARNO KAZALO . . . . .</b>	<b>386</b>