



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/22-01/29

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 9. svibnja 2022.



Hs\*\*NP\*022-02/22-01/29\*65-22-02\*\*Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Republike Hrvatske*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 6. svibnja 2022. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa i uprave dr. sc. Ivana Malenicu i državne tajnike mr. sc. Josipa Salapića, Juru Martinovića i Sanjina Rukavinu.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



# P.Z. br. 275

## VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/22-01/36  
URBROJ: 50301-21/21-22-2

Zagreb, 6. svibnja 2022.



Hs\*\*NP\*022-02/22-01/29\*50-22-01\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 09-05-2022		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
022-02/22-01/29	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-22-01	1	-

## PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Republike Hrvatske

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa i uprave dr. sc. Ivana Malenicu i državne tajnike mr. sc. Josipa Salapića, Juru Martinovića i Sanjina Rukavinu.

PREDSJEDNIK  
dr. sc. Andrej Plenković

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA  
O VLADI REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**Zagreb, svibanj 2022.**

## PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

### I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbama članaka 108. i 114. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine", br. 85/10. i 5/14.).

### II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 150/11., 119/14., 93/16. i 116/18.) je zakon kojim se, sukladno odredbi članka 114. Ustava Republike Hrvatske, propisuje ustrojstvo, način rada, odlučivanje i vrste akata koje donosi Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada).

Donošenje ovoga Zakona odnosno izmjene i dopune pojedinih odredaba Zakona o Vladi Republike Hrvatske predlažu se s ciljem jačanja preventivnih anti-koruptivnih mehanizama uključujući i kroz usklađivanja s preporukama iz Izvješća V. evaluacijskog kruga GRECO-a (Skupina država protiv korupcije).

U članku 20. važećeg Zakona potrebno je precizirati ovlasti i dužnosti glavnog tajnika Vlade radi otklanjanja kontradiktornosti u odnosu na odredbu članka 18. stavka 5. Zakona. Naime, člankom 18. stavkom 5. jasno je propisano da Ured predsjednika Vlade usklađuje rad ureda Vlade iz članka 27. Zakona te savjeta predsjednika Vlade iz članka 23. Zakona. Slijedom navedenog, ovom odredbom propisuje se da glavni tajnik Vlade, sukladno Poslovniku Vlade Republike Hrvatske pomaže predsjedniku Vlade u pripremanju sjednica i drugim poslovima Vlade, a ovlast usklađivanja rada stručnih službi Vlade nedvojbeno ostaje u nadležnosti Ureda predsjednika Vlade.

U članku 23. važećeg Zakona predlaže se izmjena stavka 5. kako bi u primjeni članka 23. bilo jasno da se za obavljanje poslova posebnog savjetnika mogu imenovati sve osobe, neovisno o njihovom radno-pravnom statusu, a koje imaju stručna znanja od značaja za obavljanje dužnosti predsjednika Vlade.

U istom članku, iza stavka 7., dodaju se novi stavci 8. - 11. s ciljem bolje i transparentnije regulacije statusa posebnih savjetnika i članova savjeta koje osniva Vlada. Propisuje se tko može biti imenovan za člana savjeta te obveza javne objave podataka o članovima savjeta kao i posebnim savjetnicima imenovanim na temelju ovoga Zakona. Novim člankom 23.a uređuje se na koji način posebni savjetnici i članovi savjeta moraju obavljati svoje poslove, s posebnim naglaskom na njihovu nepristranost te izbjegavanje i otklanjanje sukoba interesa. U tu svrhu uvodi se obveza potpisivanja Izjave o interesima i nepristranosti.

Dopunom koja se predlaže u članku 34. važećeg Zakona omogućuje se vođenje kaznenog postupka protiv člana Vlade za koruptivna kaznena djela za koje se progon poduzima po službenoj dužnosti, bez prethodnog odobrenja Vlade Republike Hrvatske.

Članovi Vlade od 5. kolovoza 1998. do danas u kontinuitetu ostvaruju zaštitu koja se sastoji u tome da se protiv člana Vlade, bez prethodnog odobrenja Vlade, ne može voditi

kazneni postupak za vrijeme trajanja mandata zbog kaznenog djela za koje je zapriječena kazna zatvora do 5 godina. Svrha ove odredbe, odnosno propisivanja ograničenog kazneno-procesnog imuniteta za članove Vlade, je osigurati minimum zaštite i omogućiti nesmetani rad Vlade. Takva zaštita ciljano je određena samo za ona kaznena djela za koja je propisana kazna zatvora do 5 godina, odnosno ona koja se uvjetno rečeno mogu smatrati lakšim kaznenim djelima. Međutim, izmjenama kaznenog zakonodavstva te usklađivanjem s međunarodnim i europskim pravom, u razdoblju od 1998. do danas, uvedena su neka nova ili izmijenjena postojeća kaznena djela uključujući i tzv. koruptivna kaznena djela. Slijedom navedenog, u postojećem zakonodavnom okviru za neka od koruptivnih kaznenih djela trenutno je propisana kazna zatvora u trajanju do 5 godina.

S obzirom na visoke standarde i integritet koji su preduvjet za obnašanje dužnosti člana Vlade te s ciljem jačanja transparentnosti i odgovornosti izvršne vlasti u kontekstu borbe protiv korupcije, predlaže se ukidanje imuniteta za sva koruptivna kaznena djela koja se progone po službenoj dužnosti. Time se ujedno ispunjava preporuka iz Izvješća V. evaluacijskog kruga GRECO-a.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Provedba ovoga Zakona ne zahtijeva osiguravanje dodatnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA  
O VLADI REPUBLIKE HRVATSKE**

**Članak 1.**

U Zakonu o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 150/11., 119/14., 93/16, i 116/18.) u članku 20. stavak 5. mijenja se i glasi:

„Glavni tajnik Vlade, sukladno Poslovniku Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Poslovnik) pomaže predsjedniku Vlade u pripremanju sjednica i drugim poslovima Vlade.“.

**Članak 2.**

U članku 23. stavak 5. mijenja se i glasi:

„Za posebnog savjetnika iz stavka 1. ovoga članka mogu se imenovati osobe neovisno o njihovom radno pravnom statusu, a rješenjem o imenovanju može se odrediti naknada za njihov rad.“.

Stavak 7. mijenja se i glasi:

„Pojedini član Vlade može, uz suglasnost predsjednika Vlade, imenovati i razriješiti posebnoga savjetnika uz odgovarajuću primjenu odredaba ovoga članka.“.

Iza stavka 7. dodaju se stavci 8., 9., 10. i 11. koji glase:

„Za člana savjeta iz stavka 1. ovoga članka mogu se imenovati osobe iz reda znanstvenih, kulturnih i drugih javnih djelatnika, iz reda udruga civilnog društva kao i gospodarstvenici i drugi stručnjaci za pitanja iz djelokruga rada savjeta koji su se istaknuli svojim radom.“.

Podaci o posebnim savjetnicima kao i o članovima savjeta objavljuju se na posebnom obrascu na mrežnim stranicama Vlade u roku od 14 dana od dana njihovog imenovanja.

Podaci o posebnim savjetnicima pojedinog člana Vlade iz stavka 7. ovoga članka objavljuju se na posebnom obrascu na mrežnim stranicama ministarstva u roku od 14 dana od dana njihovog imenovanja.

Vlada će donijeti odluku kojom će propisati sadržaj obrazaca iz stavaka 9. i 10. ovoga članka“.

**Članak 3.**

Iza članka 23. dodaje se članak 23.a koji glasi:

**„Članak 23.a**

Posebni savjetnik i član savjeta iz članka 23. ovoga Zakona dužan je svoje poslove obavljati zakonito i nepristrano pazeći pri tome da svoj privatni interes ne stavlja ispred javnog interesa.

Posebni savjetnik i član savjeta iz članka 23. ovoga Zakona dužan je u roku od osam dana od dana donošenja odluke o imenovanju potpisati Izjavu o interesima i nepristranosti.

U slučaju nastanka okolnosti koje narušavaju ili bi mogle narušiti nepristranost posebnog savjetnika ili predstavljaju postojanje sukoba interesa ili mogućeg sukoba interesa, posebni savjetnik dužan je bez odgode izvijestiti predsjednika Vlade ili drugog člana Vlade za kojeg obavlja savjetničke poslove.

Vlada će donijeti odluku kojom će propisati sadržaj Izjave o interesima i nepristranosti iz stavka 2. ovoga članka.“.

#### **Članak 4.**

U članku 34. iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„Iznimno od stavka 1. ovoga članka, protiv člana Vlade može se voditi kazneni postupak, bez prethodnog odobrenja Vlade, za koruptivna kaznena djela za koja se progon poduzima po službenoj dužnosti.“.

### **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Članak 5.**

Vlada Republike Hrvatske će donijeti odluku iz članka 2. ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Vlada Republike Hrvatske će donijeti odluku iz članka 3. ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

#### **Članak 6.**

Glavno tajništvo Vlade Republike Hrvatske i ministarstva će, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Odluke iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona, objaviti obrazac na svojim mrežnim stranicama.

Posebni savjetnici i članovi savjeta imenovani na temelju Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 150/11., 119/14., 93/16. i 116/18.) će, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Odluke iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona, potpisati Izjavu o interesima i nepristranosti.

#### **Članak 7.**

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

## OBRAZLOŽENJE

### Uz članak 1.

U članku 20. važećeg Zakona predlaže se izmjena stavka 5. te se tom odredbom propisuje da glavni tajnik Vlade, sukladno Poslovniku Vlade Republike Hrvatske pomaže predsjedniku Vlade u pripremanju sjednica i drugim poslovima Vlade. Na ovaj način se odredba precizira te se otklanja kontradiktornost u odnosu na odredbu članka 18. stavka 5. Zakona.

### Uz članak 2.

U članku 23. važećeg Zakona predlaže se izmjena stavka 5. te se propisuje da se za obavljanje poslova posebnog savjetnika mogu imenovati osobe neovisno o njihovom radno pravnom statusu, a rješenjem o imenovanju određuje se naknada za njihov rad. Naravno, sukladno stavku 1. članka 23. za posebnog savjetnika imenuju se osobe koje imaju stručna znanja od značaja za obavljanje dužnosti predsjednika Vlade.

Izmjenom stavka 7. propisuje se da je suglasnost predsjednika Vlade potrebna i za razrješenje posebnih savjetnika.

Takoder, predlaže se iza stavka 7. dodati nove stavke 8.-11. kojima se uređuje tko može biti imenovan za člana savjeta. Propisuje se da se podaci o posebnim savjetnicima kao i o članovima savjeta objavljuju na posebnom obrascu na mrežnim stranicama Vlade, odnosno nadležnog ministarstva u roku od 14 dana od dana njihovog imenovanja. Odluku kojom će propisati sadržaj obrazaca donijet će Vlada.

### Uz članak 3.

U članku 23.a propisuje se da su posebni savjetnik i član savjeta dužni svoje poslove obavljati zakonito i nepristrano pazeći pri tome da svoj privatni interes ne stavlja ispred javnog interesa. U roku od osam dana od dana donošenja odluke o njihovom imenovanju dužni su potpisati Izjavu o interesima i nepristranosti. U slučaju nastanka okolnosti koje narušavaju ili bi mogle narušiti nepristranost posebnog savjetnika ili predstavljaju postojanje sukoba interesa ili mogućeg sukoba interesa, posebni savjetnik dužan je bez odgode izvijestiti predsjednika Vlade ili drugog člana Vlade za kojeg obavlja savjetničke poslove. Odluku kojom će propisati sadržaj Izjave o interesima i nepristranosti donijet će Vlada.

### Uz članak 4.

Ovim člankom uređuje se iznimka od stavka 1. članka 34. važećeg Zakona. Sukladno predloženom stavku 2. protiv člana Vlade može se voditi kazneni postupak, bez prethodnog odobrenja Vlade, za koruptivna kaznena djela za koja se progon poduzima po službenoj dužnosti.

### Uz članak 5.

U članku 5. propisano je da će Vlada donijeti odluku iz članka 2. i odluku iz članka 3. ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.



**Uz članak 6.**

U članku 6. propisano je da će Glavno tajništvo Vlade Republike Hrvatske i ministarstva u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Odluke iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona objaviti obrazac na svojim mrežnim stranicama te da će posebni savjetnici i članovi savjeta imenovani na temelju Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 150/11., 119/14., 93/16. i 116/18.) u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Odluke iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona, potpisati Izjavu o interesima i nepristranosti.

**Uz članak 7.**

Ovom odredbom se utvrđuje stupanje na snagu ovoga Zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ILI DOPUNJUJU****Članak 20.**

U Vladi se ustrojava Glavno tajništvo.

Glavno tajništvo obavlja stručne, analitičke, upravno-pravne, administrativne, opće, tehničke, pomoćne i informatičke poslove za potrebe Vlade, te potpredsjednika i članova Vlade. Za Ured predsjednika Vlade, Glavno tajništvo obavlja opće, tehničke, pomoćne i informatičke poslove.

Glavnim tajništvom upravlja glavni tajnik, kojeg imenuje Vlada na prijedlog predsjednika Vlade, a koji za svoj rad odgovara predsjedniku Vlade i Vladi.

Glavni tajnik Vlade ima položaj državnog tajnika i državni je dužnosnik.

Glavni tajnik Vlade usklađuje rad stručnih službi Vlade, sukladno Poslovniku Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Poslovnik) i uredbama o ustrojavanju službi Vlade te pomaže predsjedniku Vlade u pripremanju sjednica i drugim poslovima Vlade.

U upravljanju Glavnim tajništvom glavni tajnik Vlade ima prava i ovlasti čelnika tijela državne uprave.

Unutarnje ustrojstvo i način rada Glavnog tajništva propisuje se uredbom Vlade.

**Članak 23.**

Radi utvrđivanja stanja, izrade strateških razvojnih planova i analiza, pripreme prijedloga i usklađivanja provedbe pojedinih projekata iz programa Vlade te za pojedina pitanja stalne ili povremene prirode od značaja za obavljanje dužnosti predsjednika Vlade, predsjednik Vlade može imenovati savjetnike, posebne savjetnike ili osnivati savjete i imenovati članove savjeta.

Za savjetnika predsjednika Vlade može se imenovati državni službenik, i to na cijelo ili određeno vrijeme trajanja mandata predsjednika Vlade.

Savjetnik predsjednika Vlade za svoj rad odgovara predsjedniku Vlade.

Posebni savjetnici i savjeti mogu se imenovati na cijelo vrijeme trajanja mandata predsjednika Vlade ili na određeno vrijeme dok priroda posla to zahtijeva.

Za posebnoga savjetnika može se imenovati i osoba koja nije u stalnom radnom odnosu u Vladi, a rješenjem o imenovanju može joj se odrediti naknada za rad.

Na imenovanja i razrješenja posebnih savjetnika ne primjenjuju se odredbe propisa o zapošljavanju državnih službenika.

Pojedini član Vlade može, uz suglasnost predsjednika Vlade, imenovati posebnoga savjetnika uz odgovarajuću primjenu odredaba ovoga članka.

## Članak 34.

Protiv člana Vlade ne može se voditi kazneni postupak za vrijeme trajanja mandata zbog kaznenog djela za koje je zapriječena kazna zatvora do 5 godina, bez prethodnog odobrenja Vlade.

**PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću.**

<b>OBRAZAC</b> <b>IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU</b>	
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Republike Hrvatske
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo pravosuđa i uprave
Svrha dokumenta	Izješćivanje o provedenom savjetovanju za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Republike Hrvatske
Datum dokumenta	14. travnja 2022. godine
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Republike Hrvatske
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo pravosuđa i uprave
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Da
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Objava na mrežnim stranicama Središnjeg portala ( <a href="https://esavjetovanja.gov.hr/ECon/Dashboard">https://esavjetovanja.gov.hr/ECon/Dashboard</a> ) u razdoblju od 11. ožujka do 10. travnja 2022. godine
Ako nije, zašto?	-
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	GONG Jasna Martinec
<b>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</b>	
Primjedbe koje su prihvaćene	-
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Vidjeti analizu dostavljenih primjedbi.

Troškovi provedenog savjetovanja

Nije bilo troškova prilikom provedbe savjetovanja.

# Izvješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Republike Hrvatske

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	Gong	IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM, PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VLADI REPUBLIKE HRVATSKE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA	<p>Potrebno je regulirati telefonske sjednice Zakonom/Poslovníkom Vlade:</p> <p>Koncept telefonskih sjednica nije zabilježen u drugim europskim zemljama, a nisu predviđene ni Zakonom o Vladi RH ni Poslovníkom, pa tako nije regulirano ni koje vrste odluka se na njima donose. Za telefonske sjednice ne postoji unaprijed objavljeni dnevni red, a na stranicama Vlade tek naknadno objavljuje se kratko priopćenje o održanoj sjednici. Tijekom 2021. telefonski je tako zaključen niz iznimno važnih ugovora i poslova o kojima je javnost tek sporadično obaviještena.</p> <p>Poslovníkom Vlade potrebno je jasno popisati vrste odluka o kojima se raspravlja na zatvorenim sjednicama: Nisu jasni kriteriji prema kojima su neke točke dnevnog reda zatvorene za javnost poput odluka o imenovanjima i razrješenjima ili redovitih izvještavanja o iskorištenosti sredstava iz fondova Europske unije. Ova druga točka je posebice važna s obzirom na učestalu praksu iznošenja neslužbenih, neprovjerenih i često netočnih procjena iz različitih izvora.</p> <p>Istovremeno, nema sumnje kako je objava ažuriranih i točnih podataka o iskorištenosti EU sredstava u javnom interesu</p> <p>Najave sjednice Vlade barem dan ranije zajedno s objavom dnevnog reda:</p> <p>Dnevni red sjednica Vlada u pravilu objavljuje tek nekoliko sati prije početka sjednice, što novinarima koji imaju pravo biti nazočni na sjednicama ne ostavlja dovoljno vremena za pripremu. Dodatno, premda Vlada objavljuje video i tonski zapis dijela sjednica otvorenih za javnost čime omogućuje uvid u proces donošenja odluka, nedostaju zapisnici sjednica koji bi omogućili jednostavnije pretraživanje pojedinih točaka</p>	Nije prihvaćen	<p>Pitanja kojima se uređuje ustrojstvo, način rada, odlučivanje Vlade i vrste akata koje donosi Vlada, pa tako i ona pitanja koja se odnose na način rada Vlade sukladno članku 30. stavku 4. Zakona o Vladi Republike Hrvatske ("Narodne novine", br. 150/11, 119/14, 93/96 i 116/18) uređuju se Poslovníkom kojega donosi Vlada, a ne zakonom.</p> <p>Sjednice Vlade koje su regulirane člankom 38. Poslovnika Vlade Republike Hrvatske, u koje među ostalima spadaju i "telefonske sjednice", održavaju se gotovo isključivo u slučajevima kad je potrebno žurno donijeti odluku iz nadležnosti Vlade pa bi uobičajena procedura sazivanja i održavanja sjednica Vlade bila nesvrshodna ili zakašnjela. Javnost je o tim sjednicama neposredno po održavanju obaviještena priopćenjem i objavom prijedloga akata o kojem se odlučivalo, kao i kod redovnih sjednica.</p> <p>U odnosu na zatvoreni dio sjednice, on je reguliran člankom 9. Zakona o Vladi Republike Hrvatske kojim je propisano da Vlada može odlučiti da će se sjednica, odnosno rasprava o pojedinim točkama dnevnog reda održati bez nazočnosti javnosti. Na zatvorenom dijelu sjednice tako se u pravilu nalaze točke dnevnog reda koje nose oznaku o klasificiranosti podataka koje sadrže, zatim točke vezane za sudske postupke koji su u tijeku i sl. Sa zatvorenog dijela se objavljuje dnevni red i priopćenje u kojem se navodi sadržaj svake točke u bitnome.</p> <p>Što se tiče izvješćivanja javnosti o korištenju sredstava ESI-fondova, podsjećamo da,</p>

			<p>na dnevnom redu Vlade.</p> <p>Otvaranje rasprava o europskim poslovima javnosti: Pozivamo Vladu RH da počne objavljivati prijedloge nacionalnih stajališta o novim zakonima i politikama EU prije rasprave na sastancima Vijeća ministara. Time bi javnost, ali i saborske zastupnice i zastupnici imali bolji nadzor nad europskim poslovima i utjecaju koji na donošenje zakona imaju veliki poslovni lobiji. Transparentnost je ključni prvi korak u suzbijanju prekomjernog korporativnog utjecaja primjetnog u brojnim pregovorima zemalja članica o novim propisima i direktivama Europske unije.</p>		<p>sukladno zakonskoj obvezi, Vlada dva puta godišnje usvaja i Hrvatskom saboru šalje službeno izvješće.</p> <p>Dnevni redovi i najave sjednica u pravilu se objavljuju na mrežnim stranicama Vlade dan unaprijed. Svi akti za koje je zakonom propisana obveza provedbe javnog savjetovanja prolaze proceduru savjetovanja sa zainteresiranom javnošću znatno ranije od upućivanja Vladi na odlučivanje.</p> <p>U odnosu na otvaranje rasprava o europskim poslovima podsjećamo kako Vlada Republike Hrvatske, sukladno Zakonu o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima („Narodne novine“, broj 81/13.), na odgovarajući način i u skladu s utvrđenim rokovima upućuje Hrvatskom saboru na razmatranje sva usvojena nacionalna stajališta koja hrvatski predstavnici zastupaju na svim razinama odlučivanja u europskim institucijama.</p> <p>Također, predsjednik Vlade o održanim sastancima Europskog vijeća redovito podnosi izvješće Hrvatskome saboru, a svake godine na početku prvog godišnjeg zasjedanja Sabora podnosi sveobuhvatno izvješće o svim održanim sastancima Europskoga vijeća u protekloj godini. Upravo redovito izvješćavanje o sastancima Vijeća Europske unije i Europskog vijeća omogućuje Hrvatskome saboru nadzor nad aktivnostima svih predstavnika Vlade u postupcima donošenja odluka.</p> <p>Dodatno, Vlada Republike Hrvatske na temelju godišnjih radnih programa Europske komisije i predsjedništva Europske unije dostavlja Saboru popis prijedloga zakonodavnih akata o kojima se očekuje rasprava na razini Europske unije tijekom tekuće godine.</p>
2	Jasna Martinec	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VLADI REPUBLIKE HRVATSKE, S	<p>Prijedlog za dopunu stavka 5. članka 23. U stavku 5., iza riječi: "osobe" dodaju se riječi: "koje imaju stručna znanja od značaja za</p>	Nije prihvaćen	<p>Prijedlogom zakona utvrđeno je kako za članove savjeta iz članka 23. stavka 1. Zakona o Vladi Republike Hrvatske mogu biti imenovane osobe iz</p>



KONAČNIM  
PRIJEDLOGOM  
ZAKONA,  
Članak 2.

obavljanje dužnosti predsjednika Vlade.",  
Obrazloženje:  
U obrazloženju uz članak 2. stoji: "Naravno, sukladno stavku 1. članka 23. za posebnog savjetnika imenuju se osobe koje imaju stručna znanja za obavljanje dužnosti predsjednika Vlade". Ta rečenica treba stajati u Zakonu, kako bi se izbjegla mogućnost imenovanja nestručnih osoba, odnosno kako bi se izbjeglo moguće pogrešno tumačenje ove odredbe, obzirom da se tekst Zakona objavljuje bez obrazloženja.  
Posebno pozdravljam prijedlog novih stavaka 9. i 10. koje smatram velikim napretkom u transparentnosti postupaka imenovanja najbližih suradnika najviših državnih dužnosnika. Koristim ovu priliku da predlagatelju skrenem pažnju na stavke 3.-10. članka 47. Zakona o sustavu državne uprave koji su velik kamen spoticanja kada je riječ o transparentnosti postupka imenovanja posebnih savjetnika članova Vlade. Unatoč činjenici da se te osobe imenuju putem javnog natječaja, jedini uvjet koji moraju zadovoljavati jest visoka stručna sprema, ne moraju imati stručna znanja od značaja za rad pojedinog člana Vlade, radno iskustvo uopće a kamoli biti istaknuti stručnjaci za pitanja iz djelokruga pojedinog ministarstva. Uz to, oni primaju visoku plaću, a ne naknadu, stupaju u radni odnos, i u odnosu na posebne savjetnike iz Zakona o Vladi su puno skuplji za Državni proračun. Također nije jasno zašto se članovima Vlade omogućuje da samoinicijativno zapošljavaju posebne savjetnike temeljem Zakona o sustavu državne uprave, ako to mogu, uz suglasnost predsjednika Vlade, temeljem Zakona o Vladi Republike Hrvatske. Stoga predlažem predlagatelju da razmotri brisanje stavaka 3.-10. članka 47. Zakona o sustavu državne uprave. Također, vezano uz gore navedeno, predlažem predlagatelju da razmotri mogućnosti koje bi osigurale transparentnost postupaka imenovanja posebnih savjetnika koje imenuju čelnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave temeljem svojih statutarnih ovlasti, prema modelu kako je predloženo ovim

reda znanstvenih, kulturnih i drugih javnih djelatnika, iz reda udruga civilnog društva kao i gospodarstvenici i drugi stručnjaci za pitanja iz djelokruga rada savjeta koji su istaknuli svojim radom. Predloženom odredbom jasno je utvrđeno kako se za članove savjeta mogu imenovati stručnjaci, a što je i na jednak način utvrđeno u obrazloženju uz predloženi članak. Pitanja koji se odnose na sustav državne uprave te na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu uređuju se posebnim sustavnim zakonima, Zakonom o sustavu državne uprave i Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i nisu predmet uređenja Zakona o Vladi Republike Hrvatske.

			izmjenama i dopunama Zakona o Vladi Republike Hrvatske.		
3	Gong	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VLADI REPUBLIKE HRVATSKE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA, Članak 3.	<p>Posebni savjetnici Vlade trebali bi biti obveznici Zakona o sprječavanju sukoba interesa kako bi njihovo djelovanje u interesu javnosti moglo nadzirati Povjerenstvo za sprečavanje sukoba interesa, tijelo neovisno o Vladi.</p> <p>Prijedlog prema kojem bi Vlada sama utvrđivala sadržaj Izjave o interesima i nepristranosti potpisivanjem koje savjetnici potvrđuju nepostojanje sukoba interesa ne može biti univerzalno primjenjiv na svaku situaciju u kojoj bi se pojedini savjetnik ili savjetnica mogli naći u sukobu interesa.</p>	Nije prihvaćen	<p>Položaj posebnih savjetnika propisan je Zakonom o Vladi Republike Hrvatske. Za posebnog savjetnika može biti imenovana osoba koja nije u radnom odnosu u Vladi, a rješenjem o imenovanju može se odrediti naknada za rad. Slijedom navedenog, posebni savjetnici imenuju se na određeno vrijeme, nemaju upravljačku funkciju niti ovlasti donositi odluke iz pojedinog područja za koje savjetuju dužnosnika. Također, nisu dužnosnici kojima se povjerava mandat niti su državni službenici. Imenovani posebni savjetnici ne obnašaju funkciju profesionalno, nisu u radnom odnosu te ne ostvaruju pravo na plaću već im je moguće odrediti naknadu za rad. Zakon o sprječavanju sukoba interesa postavlja ograničenja za rad tijekom i nakon obnašanja dužnosti obveznika za obnašatelje javnih dužnosti koji ostvaruju pravo na plaću i koji su u svojem djelokrugu ovlašteni donositi odluke o pitanjima od javnog interesa. Posebni savjetnici obzirom na način imenovanja i način obavljanja poslova savjetnika ne mogu biti predmetom Zakona o sprječavanju sukoba interesa niti su isti njegovi obveznici te se to pitanje nije niti razmatralo u okviru rada radne skupine za izradu novoga Zakona o sprječavanju sukoba interesa.</p>

4	Jasna Martinec	<p>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VLADI REPUBLIKE HRVATSKE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA, Članak 3.</p>	<p>Prijedlog izmjene stavka 3. članka 23.a  U stavku 3. članka 23.a, iza riječi: "predsjednika Vlade", umjesto riječi "ili drugog" zamjenjuje se veznikom "i".  Obrazloženje:  Obzirom da je za imenovanje i razrješenje posebnog savjetnika potrebna suglasnost predsjednika Vlade, predsjedniku Vlade ne smije biti uskraćena informacija o mogućem sukobu interesa ili narušenoj nepristranosti posebnog savjetnika bilo kojeg člana Vlade za kojeg obavlja savjetničke poslove.  Predlažem predlagatelju da razmotri mogućnost uvođenja obveze za posebne savjetnike i članove savjeta da uz Izjavu o interesima i nepristranosti i u slučaju nastanka okolnosti iz stavka 3. članka 23.a dostave i mišljenje Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa. Na taj način bi se spriječila neugodna komunikacija putem medija između predsjednika Vlade i Povjerenstva, što smo imali prilike pratiti u medijima, kao i dovođenje predsjednika Vlade u poziciju da mora javno braniti članove Vlade i njihove (ili svoje) suradnike, posebno u situacijama kada postoji sumnja u postojanje sukoba interesa, narušenost nepristranosti i korupciju, što također često pratimo u medijima.  U slučaju nastanka okolnosti iz stavka 3. članka 23.a trebalo bi predvidjeti i mehanizme koje bi se, od strane predsjednika Vlade ili uz njegovu suglasnost, moglo aktivirati odmah po saznanju za nastanak okolnosti, a kojima bi se onemogućilo da posebni savjetnik nastavi obavljati poslove na koje je angažiran i primati naknadu, do njegovog razrješenja ili otklanjanja sumnje u postojanje okolnosti iz stavka 3. članka 23.a.</p>	Nije prihvaćen	<p>Prijedlogom zakona predlaže se propisati u članku 23.a stavku 1. da je u slučaju nastanka okolnosti koje narušavaju ili bi mogle narušiti nepristranost posebnog savjetnika ili predstavljaju postojanje sukoba interesa ili mogućeg sukoba interesa, posebni savjetnik dužan bez odgode izvijestiti predsjednika Vlade ili drugog člana Vlade za kojeg obavlja savjetničke poslove.  Ovom je odredbom omogućeno da posebni savjetnik pojedinog člana Vlade o prethodno navedenim okolnostima koje se odnose na nepristranost, odnosno na postojanje sukoba interesa ili mogući sukob interesa o tome obavijesti i predsjednika Vlade. Posebni savjetnici i članovi savjeta nisu obveznici Zakona o sprječavanju sukoba interesa, a njihov je položaj propisan Zakonom o Vladi Republike Hrvatske.</p>
---	----------------	--	---	----------------	---