



# P.Z.E. br. 282

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-02/22-01/34

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 19. svibnja 2022.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o poticanju ulaganja, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 19. svibnja 2022. godine uz prijedlog da se sukladno članku 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva i održivog razvoja dr. sc. Davora Filipovića i državne tajnike Natašu Mikuš Žigman, Ivu Milatića, dr. sc. Marija Šiljega i Milu Horvata.

**PREDSJEDNIK**

**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

KLASA: 022-03/22-01/16  
URBROJ: 50301-05/31-22-6

Zagreb, 19. svibnja 2022.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o poticanju ulaganja, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172., 204. i 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o poticanju ulaganja, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njenoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva i održivog razvoja dr. sc. Davora Filipovića i državne tajnike Natašu Mikuš Žigman, Ivu Milatića, dr. sc. Marija Šiljega i Milu Horvata.



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O POTICANJU ULAGANJA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, svibanj 2022.**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O POTICANJU ULAGANJA**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakon o poticanju ulaganja donesen je 22. rujna 2015., a stupio je na snagu 3. listopada 2015. („Narodne novine“, broj 102/15.).

Okvir za poticanje ulaganja u Republici Hrvatskoj nalazi se na Listi postojećih državnih potpora Republike Hrvatske Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja, broj odobrenja (KLASA: 430-01/12-06/005, URBROJ: 580-09-1/17-12-015, od 30. srpnja 2012.), broj odobrenja Europske komisije SA.35517 (2012/HR) od 27. svibnja 2013., Kategorija državne potpore (Regionalne potpore i potpore za usavršavanje), Referenca potpore kod Europske komisije (SA.35517 SA.38291).

Od 2015. do danas, Zakon o poticanju ulaganja izmijenjen je i dopunjen četiri puta:

1. 22. ožujka 2018. stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja („Narodne novine“, broj 25/18.), kojim se Zakon o poticanju ulaganja, uz već izvršeno usklađenje zakonodavnog okvira za poticanje ulaganja s Uredbom Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26.6.2014.), (u daljnjem tekstu: Uredba Komisije (EU) br. 651/2014), dodatno usklađuje i s Uredbom Komisije (EU) 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (SL L 156, 20.6.2017.). Navedenim izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja uvedena je nova poticajna mjera za projekte ulaganja u gospodarsko aktiviranje neaktivne državne imovine, dodatno su pojednostavljeni kriteriji za ulaganje u centre za razvoj informacijsko-komunikacijskih sustava i softvera, kao i za projekte ulaganja mikro poduzetnika, čime je značajno unaprijeđen sustav poticajnih mjera za ulaganje u Republici Hrvatskoj.

2. Druge izmjene Zakona o poticanju ulaganja stupile su na snagu 1. siječnja 2019. Zakonom o izmjenama Zakona o poticanju ulaganja („Narodne novine“, broj 114/18.). S obzirom na ukidanje Agencije za investicije i konkurentnost, sve aktivnosti i nadležnosti Agencije za investicije i konkurentnost u području promicanja ulaganja u Republici Hrvatskoj prema navedenim izmjenama Zakona o poticanju ulaganja prenese su na ministarstvo nadležno za gospodarstvo.

3. Nadalje, 20. ožujka 2020. stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja („Narodne novine“, broj 32/20.) kojim je uvedena nova poticajna mjera

za ulaganje u cilju jačanja produktivnosti gospodarstva u Republici Hrvatskoj - potpora za modernizaciju poslovnih procesa - automatizacija, robotizacija i digitalizacija proizvodnih procesa za projekte ulaganja u proizvodno-prerađivačkom sektoru. Osnovna namjena nove potpore je unapređenje tehnološke razine poslovnih procesa i transformacija proizvodno-prerađivačkog sektora prema industriji 4.0. Obzirom na početak pandemije bolesti COVID-19 i nepovoljne tržišne uvjete uzrokovane padom industrijske proizvodnje i padom potražnje roba i usluga na području Europske unije uzrokovanih pandemijom, uvedena je još jedna, prijelazna mjera kojom se korisnicima potpora za ulaganje omogućilo produljenje propisanog razdoblja očuvanja broja novootvorenih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja za tri godine u slučajevima kada je došlo do smanjenja propisanog broja novootvorenih radnih mjesta zbog posljedica pandemije bolesti COVID-19.

4. Posljednjim izmjenama i dopunama iz 2021., odnosno Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja („Narodne novine“, broj 20/21.), Zakon o poticanju ulaganja se dodatno usklađuje s Uredbom Komisije (EU) 2020/972 od 2. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1407/2013 u pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (Tekst značajan za EGP) (SL L 215, 7.7.2020.), (u daljnjem tekstu: Uredba Komisije (EU) 2020/972). Navedenim izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja uvedene su još tri dodatne poticajne mjere pomoći gospodarstvu, a povezane su s posljedicama gospodarskih poremećaja uzrokovanih pandemijom bolesti COVID-19 u 2020., i to kako slijedi:

- a) poduzetnicima u teškoćama, kako je propisano člankom 2. točkom 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014, potpore za ulaganje u načelu se ne mogu odobriti, međutim u skladu sa Zakonom o poticanju ulaganja i to prema odredbama Uredbe Komisije (EU) 2020/972, iznimno se mogu dodijeliti poduzetnicima koji na dan 31. prosinca 2019. nisu bili u poteškoćama, ali su u razdoblju od 1. siječnja 2020. do 30. lipnja 2021. postali poduzetnici u teškoćama – zbog pandemije COVID-19
- b) korisnik potpore za ulaganje mora potvrditi da dvije godine prije podnošenja prijave projekta ulaganja i dvije godine nakon završetka projekta ulaganja nije proveo tzv. „premještanje“ projekta unutar zajedničkog europskog gospodarskog prostora (gubitak radnih mjesta u istoj/sličnoj djelatnosti u prostoru iz kojeg se vrši premještanje projekta ulaganja). Međutim, kada je riječ o obvezama preuzetima prije 31. prosinca 2019., gubitak radnih mjesta u istoj ili sličnoj djelatnosti do kojeg dođe u razdoblju od 1. siječnja 2020. do 30. lipnja 2021 u nekom od objekata-projekata korisnika u zajedničkom europskom gospodarskom prostoru, ne smatra se premještanjem u smislu Zakona o poticanju ulaganja – zbog pandemije COVID-19
- c) prijelazna mjera za ublažavanje posljedica pandemije COVID-19, koja omogućuje korisnicima potpora za ulaganje da se za projekte ulaganja čije se razdoblje realizacije preklapa s razdobljem početka pandemije COVID-19 omogući produljenje propisanog trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta za jednu godinu.

Preduvjeti za izradu novoga Zakona o poticanju ulaganja stvoreni su obzirom na:

1. gore navedene četiri izmjene i dopune Zakona o poticanju ulaganja („Narodne novine“, br. 25/18., 114/18., 32/20. i 20/21.)
2. daljnju obvezu usklađenja s relevantnom pravnom stečevinom EU (Uredba Komisije (EU) 2021/1237 od 23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108.

Ugovora (Tekst značajan za EGP) (SL L 270, 29.7.2021.), (u daljnjem tekstu: Uredba Komisije (EU) 2021/1237)

3. usvajanje nove karte regionalnih potpora za Republiku Hrvatsku za razdoblje od 1. siječnja 2022. do 31. prosinca 2027., odobrene od Europske komisije 24. studenog 2021. sukladno pravilima Europske unije o državnim potporama na temelju odredbi revidiranih Smjernica za regionalne državne potpore (SL C 153, 29.4.2021.)

4. usvajanje Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine („Narodne novine“, broj 13/21.).

Novine koje se trebaju urediti ovim Prijedlogom zakona i ciljevi daljnjeg unaprjeđenja ulagačkog okruženja i poticanja ulaganja su sljedeći:

1. Imajući u vidu regionalne učinke primjene Zakona o poticanju ulaganja u uvjetima značajnog sniženja registriranih stopa nezaposlenosti u svim županijama Republike Hrvatske, ovim Prijedlogom zakona sniženi su i kriteriji visine registrirane stope nezaposlenosti kao preduvjeta za korištenje bespovratne novčane potpore za opravdane troškove otvaranja novih radnih mjesta i to na način da se postojeći uvjet registrirane stope nezaposlenosti za korištenje maksimalne visine potpore za otvaranje novih radnih mjesta u visini do 30 % prihvatljivih troškova otvaranja novog radnog mjesta (maksimalni iznos do 9.000,00 eura) snižava sa >20 % na >15 % registrirane stope nezaposlenosti, a za korištenje potpore za otvaranje novih radnih mjesta u visini do 20 % prihvatljivih troškova otvaranja novog radnog mjesta (maksimalni iznos do 6.000,00 eura) snižava se sa 10 %-20 % na 10 %-15 % registrirane stope nezaposlenosti.

2. Prema istom kriteriju što snažnijeg regionalnog učinka Zakona o poticanju ulaganja sniženi su i pragovi registrirane stope nezaposlenosti kao preduvjeta za korištenje potpore za kapitalne troškove projekta ulaganja i to na način da je postojeći prag >20 % registrirane stope nezaposlenosti za korištenje maksimalne visine potpore u iznosu od 20 % prihvatljivih troškova ulaganja u dugotrajnu imovinu (maksimalni iznos do 1 milijun eura), ovim Prijedlogom zakona spušten na >15 % registrirane stope nezaposlenosti.

3. U kontekstu nove Karte regionalnih potpora za razdoblje 2022. – 2027. godine koja se sastoji od četiri NUTS II regije - Panonska Hrvatska, Sjeverna Hrvatska, Jadranska Hrvatska i Grad Zagreb, radi se razlika u smislu veličine poduzetnika i prava na dodjelu potpore za početno ulaganje. U NUTS II regijama Panonska Hrvatska, Sjeverna Hrvatska i Jadranska Hrvatska mogu se dodijeliti potpore svim poduzetnicima za bilo koju vrstu početnog ulaganja, dok se u NUTS II regiji Grad Zagreb velikim poduzetnicima mogu dodijeliti potpore isključivo za početno ulaganje u novu ekonomsku djelatnost u dotičnom području.

4. Novim Prijedlogom zakona o poticanju ulaganja Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja u kontekstu daljnje obveze usklađenja s relevantnom pravnom stečevinom EU (Uredba Komisije (EU) 2021/1237), uvodi novu prijelaznu odredbu kojom se u slučaju privremenog ili trajnog smanjenja broja zaposlenika povezanih s projektom ulaganja u razdoblju od 1. siječnja 2020. do 30. lipnja 2021. zbog pandemije bolesti COVID-19, korisnicima regionalnih potpora za ulaganje to smanjenje neće smatrati kršenjem obaveze očuvanja novootvorenih radnih mjesta na predmetnom području.

5. Nadalje, u kontekstu otvaranja novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja i ublažavanja negativnih gospodarskih posljedica pandemije bolesti COVID-19, omogućit će se korisnicima potpora za ulaganje da se uz već odobreno jednogodišnje produljenje trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja čija se realizacija preklapa s razdobljem početka pandemije bolesti COVID-19, omogući još jedna dodatna godina za otvaranje planiranih novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja.

6. Na kraju, ovim Prijedlogom zakona u kontekstu razvojnih smjerova i strateških ciljeva Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine, potiču se ekološki sigurni i održivi projekti ulaganja čija realizacija izravno utječe na postizanje jednog ili više sljedećih ciljeva:

- rast produktivnosti gospodarskih subjekata u Republici Hrvatskoj
- doprinos zelenoj i digitalnoj tranziciji gospodarstva Republike Hrvatske
- doprinos održivom i inovativnom gospodarstvu i visokoj tehnologiji industrije 4.0.
- podizanje tehnološke razine i materijalne opremljenosti hrvatskog gospodarstva
- veća zaposlenost i izobrazba zaposlenika
- razvoj inovativnih proizvoda i usluga više i visoke dodane vrijednosti
- jačanje međunarodne konkurentnosti i internacionalizacije hrvatskog gospodarstva
- poticanje održivog, ravnomjernog regionalnog razvoja Republike Hrvatske
- poticanje društvene odgovornosti gospodarstva Republike Hrvatske
- gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

Poticanje ulaganja u Republici Hrvatskoj u smislu ovoga Prijedloga zakona predstavlja sustav potpora za ulaganje i poticajnih mjera za pravovremeno ostvarenje potrebnih aktivnosti projekta ulaganja te se njime određuju i načini i rokovi ispunjenja svih potrebnih projektnih aktivnosti s ciljem uspješnog i vremenski određenog ostvarenja predmetnog projekta ulaganja na teritoriju Republike Hrvatske.

Također, odredbe ovoga Prijedloga zakona definirane su u okviru odredbi Zakona o državnim potporama („Narodne novine“, br. 47/14. i 69/17.), kao i u okviru odredbi pravne stečevine Europske unije. Nositelj poticajnih mjera, odnosno korisnik potpore za ulaganje je poduzetnik - fizička osoba (obrtnik) koja je obveznik poreza na dobit ili trgovačko društvo, registrirani na teritoriju Republike Hrvatske, koji koriste poticajne mjere, odnosno kojima se odobravaju potpore za početno ulaganje.

Poticajne mjere uređene ovim Prijedlogom zakona odnose se na projekte ulaganja i jačanja konkurentne sposobnosti u:

- proizvodno-prerađivačkim aktivnostima
- razvojno-inovacijskim aktivnostima
- aktivnostima poslovne podrške i
- aktivnostima usluga visoke dodane vrijednosti.

Dosadašnja provedba zakonodavnog okvira za poticanje ulaganja pokazala je sljedeće:

Na temelju Zakona o poticanju ulaganja, koji je na snazi od listopada 2015. i Zakona o poticanju investicija i unapređenju investicijskog okruženja („Narodne novine“, br. 111/12. i 28/13.) koji je bio na snazi od listopada 2012. ukupno je zaprimljeno 1.528 prijava za korištenje potpora za projekte ulaganja malih, srednjih i velikih poduzetnika.

Od toga, 307 prijava se odnosi na projekte velikih poduzetnika, a 1.221 prijava na projekte malih i srednjih poduzetnika. Do kraja 2021. od zahtjeva je odustalo 148 poduzetnika, dok je 57 prijava odbijeno.

Planirana visina ulaganja 1.323 prijavljena projekta ulaganja (odobreni i projekti u obradi) iznosi preko 55,8 milijardi kuna uz planirano otvaranje 33.981 novog radnog mjesta:

- od toga 30,4 milijarde kuna i 13.810 novih radnih mjesta odnosi se na projekte ulaganja od strane velikih poduzetnika
- dok se više od 25,4 milijardi kuna uz planirano otvaranje 20.171 novog radnog mjesta odnosi na projekte ulaganja malih i srednjih poduzetnika.

Navedeni projekti ulaganja odnose se na turizam (14,7 %), metaloprerađivačku industriju (14,4 %), ICT (12 %), drvno-prerađivačku industriju (10 %), proizvodnju strojeva i opreme (7,1 %), prehrambeno-procesnu industriju (6,2 %), proizvodnju proizvoda od gume i plastike (4,9 %), proizvodnju proizvoda za građevinarstvo (3,3 %), tiskarsku industriju, tekstilnu industriju, farmaceutsku industriju te proizvodnju električne opreme i transformatora, distribuciju i logistiku i reciklažu s udjelima manjim od 3 %.

Najviše prijavljenih projekata realizira se u Gradu Zagrebu (23,1 %), Zagrebačkoj županiji (10,5 %), Splitsko-dalmatinskoj županiji (10 %), Varaždinskoj županiji (6,8 %), Istarskoj županiji (5,5 %), Primorsko-goranskoj županiji (5,4 %) i Međimurskoj županiji (5,2 %).

Potvrdu o statusu korisnika potpore za ulaganje do kraja 2021. dobilo je 706 poduzetnika (679 trgovačkih društava i 27 obrta, odnosno 336 malih, 206 srednjih i 164 velika poduzetnika).

Od ukupnog broja korisnika, njih 24 je u međuvremenu odustalo od projekta ulaganja, dva poduzetnika su iskoristila maksimalni intenzitet potpore iz drugih izvora, dok je osam poduzetnika izgubilo status korisnika zbog neispunjavanja uvjeta Zakona.

Ukupna vrijednost 672 odobrena projekta ulaganja iznosi približno 30 milijardi kuna (29,66) uz otvaranje gotovo 23.500 novih radnih mjesta (23.467). Od toga:

- 17,48 milijarde kuna i 10.421 novo radno mjesto odnosi se na projekte ulaganja velikih poduzetnika
- preko 12,18 milijardi kuna uz planirano otvaranje 13.046 novih radnih mjesta odnosi se na male i srednje poduzetnike.

Nastavno na sve izneseno, temeljna pitanja koja se žele urediti ovim Prijedlogom zakona izravno su povezana s:

- obvezom usklađenja s relevantnom pravnom stečevinom EU (Uredba Komisije (EU) 2021/1237)
- ublažavanjem negativnih posljedica na gospodarstvo izazvanih pandemijom bolesti COVID-19
- novom Kartom regionalnih potpora za razdoblje 2022 – 2027. godine
- razvojnim smjerovima i strateškim ciljevima Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine.

Zaključno, ovim Prijedlogom zakona osigurava se potreban pravni okvir kojim se unapređuju uvjeti za ulaganje, sustav poticajnih mjera i potpora te opće ulagačko okruženje za kontinuirano povećanje broja i kvalitete projekata ulaganja koji se realiziraju u Republici Hrvatskoj.



### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Sredstva potrebna za provođenje ovoga Zakona osigurana su u državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelu Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja na aktivnosti A560004 – Provedba mjera za poticanje ulaganja. Trogodišnji planirani iznos sredstava na aktivnosti A560004 iznosi kako slijedi: za 2022 . – 27,5 milijuna kuna, za 2023. – 33 milijuna kuna i za 2024. – 32 milijuna kuna.

### **IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, a sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), primarno se odnose na korisnike potpora za ulaganje koji su projekte započeli i realizirali u razdoblju pandemije bolesti COVID-19. Njima se ovim Zakonom omogućuje produljenje razdoblja za otvaranje novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja za jednu godinu. Nadalje razlog za donošenje Zakona po hitnom postupku očituju se i u obvezi usklađivanja Zakona s pravnom stečevinom Europske unije u području državnih regionalnih potpora za ulaganje i uklanjanju nepovoljnih gospodarskih posljedica pandemije bolesti COVID-19. Stoga je potrebno Zakon donijeti po hitnom postupku.

Naime, radi izbjegavanja nastupanja štetnih posljedica pandemije bolesti COVID-19 potrebno je usvojiti Zakon po hitnom postupku kako bi se ekonomskim mjerama dao dodatni poticaj:

1. realizaciji započetih projekata ulaganja u razdoblju trajanja pandemije bolesti COVID-19
2. otvaranju novih radnih mjesta povezanih s projektima ulaganja
3. privlačenju novih projekata ulaganja na koje se odnosi nova Karta regionalnih potpora za razdoblje 2022 – 2027. godine i povećani maksimalni intenziteti potpora za ulaganje u Republici Hrvatskoj.

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTICANJU ULAGANJA

## I. OPĆE ODREDBE

### Područje primjene

#### Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje dodjela državnih regionalnih potpora radi poticanja ulaganja.

### Usklađenost s pravnom stečevinom Europske unije

#### Članak 2.

(1) Ovim se Zakonom osigurava provedba Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26.6.2014.), kako je posljednji put izmijenjena Uredbom Komisije (EU) 2021/1237 od 23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (Tekst značajan za EGP) (SL L 270, 29.7.2021.) (u daljnjem tekstu: Uredba Komisije (EU) br. 651/2014).

(2) Ovaj Zakon sadržava odredbe o državnim regionalnim potporama za ulaganja te odredbe o državnim potporama za usavršavanje koje su u skladu s Uredbom Komisije (EU) br. 651/2014. Pojedinačne potpore dodijeljene temeljem ovoga Zakona izuzete su od obveze prethodne prijave Europskoj komisiji sukladno članku 108. stavku 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (u daljnjem tekstu: Ugovor), pod uvjetom da su ispunjeni uvjeti iz ovoga Zakona.

(3) Godišnji iznos proračunskih sredstava za državne regionalne potpore za program poticanja ulaganja iz ovoga Zakona određen je sukladno odredbama članka 1. stavka 2. podstavka (a) Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014.

(4) Potpore za usavršavanje i regionalne potpore temeljem ovoga Zakona dodjeljuju se sukladno odredbama članka 1. do 14. i članka 31., 58. i 59. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 i njenih izmjena i dopuna sadržanih u Uredbi Komisije (EU) 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (SL L 156, 20.6.2017.), (u daljnjem tekstu: Uredba Komisije (EU) 2017/1084), Uredbi Komisije (EU) 2020/972 od 2. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1407/2013 u pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (Tekst značajan za EGP) (SL L 215, 7.7.2020.), (u daljnjem tekstu: Uredba Komisije (EU) 2020/972) i Uredbi Komisije (EU) 2021/1237 od 23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora

(Tekst značajan za EGP) (SL L 270, 29.7.2021.), (u daljnjem tekstu: Uredbi Komisije (EU) 2021/1237). Potpore prema ovom Zakonu dodjeljuje se u potpunosti u skladu s relevantnim odredbama Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 i njenih izmjena i dopuna sadržanih u Uredbi Komisije (EU) 2017/1084, Uredbi Komisije (EU) 2020/972 i Uredbi Komisije (EU) 2021/1237.

### **Korisnici potpora za ulaganje**

#### **Članak 3.**

(1) Poduzetništvo, u smislu ovoga Zakona, predstavljaju subjekti – mikro, mali i srednji poduzetnici – korisnici potpora, sukladno Prilogu I. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014, te veliki poduzetnici – korisnici potpora koji ne ispunjavaju kriterije utvrđene u Prilogu I. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014.

(2) Korisnik potpore je poduzetnik – trgovačko društvo ili fizička osoba (obrtnik) koji je obveznik poreza na dobit, registriran na području Republike Hrvatske.

(3) Korisnici potpora za ulaganja sukladno ovome Zakonu ne mogu biti pravne, odnosno fizičke osobe koje su pravomoćno osuđene za gospodarski kriminal.

### **Ciljevi poticanja ulaganja**

#### **Članak 4.**

(1) Cilj, odnosno svrha poticanja ulaganja je poticanje gospodarskog rasta i ostvarenje gospodarske politike Republike Hrvatske, njezina uključivanja u tokove međunarodne razmjene i jačanje investicijske i konkurentske sposobnosti hrvatskoga poduzetništva.

(2) Na razini gospodarskih subjekata cilj i svrha poticanja ulaganja je izgradnja međunarodno konkurentnog, transparentnog i atraktivnog sustava potpora za ulaganja pravnih ili fizičkih osoba registriranih u Republici Hrvatskoj, obveznika poreza na dobit, koji obavljajući gospodarsku djelatnost, sudjeluju u prometu robe i usluga u Republici Hrvatskoj.

### **Prihvatljive aktivnosti**

#### **Članak 5.**

(1) Poticanje ulaganja, u smislu ovoga Zakona, predstavlja sustav potpora za ulaganje i pravodobno ostvarenje ulagačkih aktivnosti, s ciljem uspješnog i vremenski određenog ostvarenja održivih i tehnološki naprednih projekata ulaganja visoke dodane vrijednosti na području Republike Hrvatske.

(2) Potpore uređene ovim Zakonom odnose se na održive projekte ulaganja koji imaju za cilj jačanje konkurentske sposobnosti u:

- proizvodno-prerađivačkim aktivnostima
- razvojno-inovacijskim aktivnostima
- aktivnostima poslovne podrške
- aktivnostima usluga visoke dodane vrijednosti.

(3) Potpore uređene ovim Zakonom odnose se na projekte iz stavka 2. ovoga članka, kojima se osigurava ekološki sigurna i održiva poduzetnička aktivnost te jedan ili više od sljedećih ciljeva:

- doprinos zelenoj i digitalnoj tranziciji gospodarstva Republike Hrvatske
- doprinos održivom konceptu industrije i naprednim tehnološkim rješenjima industrije 4.0.
- unos nove opreme i suvremenih tehnologija
- veća zaposlenost i izobrazba zaposlenika
- razvoj proizvoda i usluga više dodane vrijednosti
- povećanje poduzetničke konkurentnosti
- ravnomjerni regionalni razvoj Republike Hrvatske
- gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske
- rast produktivnosti gospodarskih subjekata u Republici Hrvatskoj.

## **Temeljni pojmovi**

### **Članak 6.**

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. „regionalne potpore za ulaganje“ znači regionalne potpore dodijeljene za:

- početno ulaganje ili
- početno ulaganje u korist nove ekonomske djelatnosti.

2. „početno ulaganje“ je ulaganje u materijalnu i nematerijalnu imovinu, povezano s osnivanjem nove poslovne jedinice, proširenje kapaciteta postojeće poslovne jedinice, diversifikacija proizvodnje poslovne jedinice na proizvode koje dotična poslovna jedinica prethodno nije proizvodila ili temeljita promjena u sveukupnom proizvodnom procesu postojeće poslovne jedinice:

- a) u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 150.000,00 eura i uz uvjet otvaranja najmanje pet novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja u razdoblju realizacije projekta
- b) u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 50.000,00 eura i uz uvjet otvaranja najmanje tri nova radna mjesta za mikro poduzetnike u razdoblju realizacije projekta
- c) u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 50.000,00 eura i uz uvjet otvaranja najmanje deset novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja u razdoblju realizacije projekta za centre za razvoj informacijsko-komunikacijskih sustava i softvera iz članka 16. stavka 1. točke b) podtočke 3. ovoga Zakona
- d) u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 3.000.000,00 eura i uz uvjet otvaranja najmanje 15 novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja u razdoblju realizacije projekta za projekte ulaganja kroz gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske
- e) u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 500.000,00 eura za projekte ulaganja u modernizaciju i porast produktivnosti poslovnih procesa.

Razdoblje realizacije početnog ulaganja, odnosno projekta ulaganja traje tri godine od datuma početka projekta ulaganja i obuhvaća sva ulaganja koja je pokrenuo korisnik potpore u tom razdoblju.

3. „početno ulaganje u korist nove ekonomske djelatnosti“ je ulaganje u materijalnu i nematerijalnu imovinu unesenu u vlasništvo korisnika potpore povezano s osnivanjem nove

poslovne jedinice ili diversifikacijom djelatnosti poslovne jedinice, pod uvjetom da nova djelatnost nije ista ili slična djelatnosti koja se prethodno obavljala.

4. „ista ili slična djelatnost“ znači djelatnost koja je obuhvaćena istim razredom (četveroznamenkasta brojčana oznaka) statističke klasifikacije ekonomskih djelatnosti, kako je utvrđeno u Odluci o nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti 2007 – NKD 2007 („Narodne novine“, br. 58/07. i 72/07. - ispravak).

5. „potpomognuta područja“ određena kartom regionalnih potpora su područja koja ispunjavaju uvjete iz članka 107. Ugovora. U potpomognutim područjima koja ispunjavaju uvjete članka 107. stavka 3. točke (a) Ugovora mogu se dodijeliti potpore za početno ulaganje, bez obzira na veličinu korisnika. U potpomognutim područjima koja ispunjavaju uvjete iz članka 107. stavka 3. točke (c) Ugovora mogu se dodijeliti potpore malim i srednjim poduzetnicima za bilo koju vrstu početnog ulaganja. Velikim se poduzetnicima potpore mogu dodijeliti isključivo za početno ulaganje u novu ekonomsku djelatnost u dotičnom području.

6. „veliki projekt ulaganja“ znači početno ulaganje čiji prihvatljivi troškovi premašuju iznos protuvrijednosti kuna od 50.000.000,00 eura, izračunano prema cijenama i tečajevima na datum dodjele potpore.

7. „prilagođeni iznos potpore“ znači maksimalno dopušteni iznos potpore za veliki projekt ulaganja, izračunan prema sljedećoj formuli:

a) prilagođeni iznos potpore =  $R \times (A + 0,50 \times B + 0 \times C)$ , pri čemu je:

- R - maksimalni intenzitet potpore primjenjiv u dotičnom području utvrđen u odobrenoj karti regionalnih potpora koji je na snazi na datum dodjele potpore, isključujući povećani intenzitet potpore za male i srednje poduzetnike

- A - početni prihvatljivi troškovi iznosa protuvrijednosti kuna do 50.000.000,00 eura

- B - dio prihvatljivih troškova između iznosa protuvrijednosti kuna od 50.000.000,00 eura i iznosa protuvrijednosti kuna od 100.000.000,00 eura

- C - dio prihvatljivih troškova koji premašuje iznos protuvrijednosti kuna od 100.000.000,00 eura

b) zbog očekivanog narušavanja tržišnog natjecanja, za velike projekte ulaganja ne mogu se koristiti povećani maksimalni intenziteti potpora za male i srednje poduzetnike

c) za potpore namijenjene velikim projektima ulaganja mora se osigurati da potpora ne prelazi prilagođeni maksimalni iznos potpore.

8 „godišnji iznos potpore“ koji korisnik potpore za ulaganje može koristiti na temelju ovoga Zakona ne može biti veći od iznosa protuvrijednosti kuna od 7.000.000,00 eura.

9. „dugotrajna imovina“ je materijalna i nematerijalna imovina unesena u vlasništvo i iskazana u bilanci korisnika potpore. Mora biti u skladu s računovodstvenim standardima te mora biti u funkciji najmanje pet godina za velike ili tri godine za mikro, male i srednje poduzetnike, odnosno za cijelo vrijeme korištenja poticajnih mjera. U projekt ulaganja moguće je uključiti dugotrajnu imovinu nabavne vrijednosti ispod 3.500,00 kuna, ali prilikom uključivanja te imovine potrebno je osigurati da ta imovina, osim računovodstvenih standarda zadovolji i minimalno razdoblje očuvanja predmetnog ulaganja sukladno odredbama ovoga Zakona.

10. „novootvoreno radno mjesto povezano s početnim ulaganjem“ znači neto povećanje broja zaposlenih u usporedbi s početnim stanjem zaposlenih, pri čemu je isključeno zapošljavanje iz

povezanih poduzeća. Početno stanje zaposlenih se utvrđuje kao prosjek zaposlenih u proteklih 12 mjeseci prije početka ulaganja. Radna mjesta izgubljena tijekom trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja oduzet će se od prividnog broja novootvorenih radnih mjesta. Broj sezonski zaposlenih osoba u sektoru turizma računa se u odgovarajućim dijelovima njihovih godišnjih jedinica rada. Za sezonsko zapošljavanje u sektoru turizma poduzetnik ne ostvaruje poticaje za otvaranje novih radnih mjesta.

11. „početak ulaganja, odnosno početak rada na projektu ulaganja“ je početak građevinskih radova na predmetnom ulaganju koji se utvrđuje datumom početka gradnje navedenim u prijavi građenja ili prva zakonski obvezujuća preuzeta obveza poduzetnika u smislu narudžbe opreme ili druge obveze koja ulaganje čini neopozivim, a što prije nastupi. Kupnja zemljišta i pripremni radovi poput dobivanja dozvola i provedbe pripremnih studija izvedivosti ne smatraju se početkom ulaganja, odnosno početkom rada na projektu ulaganja.

12. „minimalno razdoblje očuvanja projekta ulaganja“ znači:

a) očuvanje ulaganja pet godina nakon završetka ulaganja za velike poduzetnike, a za mikro, male i srednje poduzetnike tri godine nakon završetka ulaganja, ali ne kraće od razdoblja korištenja potpora iz ovoga Zakona. To ne sprječava zamjenu postrojenja ili opreme, ali bez prava na korištenje novih potpora i pod uvjetom da je ekonomska djelatnost ostala u dotičnom području tijekom odgovarajućeg razdoblja

b) očuvanje radnih mjesta na dotičnom području pet godina nakon njegova prvog popunjavanja za velike odnosno tri godine za mikro, male i srednje poduzetnike, ali ne kraće od razdoblja korištenja potpora iz ovoga Zakona

c) korisnik potpore može pokrenuti novi projekt ulaganja nakon isteka trogodišnjeg razdoblja od početka realizacije prethodnog projekta ulaganja pod uvjetom da je ekonomska djelatnost realiziranog projekta ulaganja ostala u dotičnom području tijekom minimalnog razdoblja očuvanja projekta ulaganja.

13. „prihvatljivi troškovi ulaganja“ predstavljaju troškove ulaganja za koje se mogu odobriti regionalne potpore na temelju ovoga Zakona.

14. „bruto ekvivalent potpore“ je iznos potpore koji je korisniku dodijeljen u obliku bespovratnog sredstva, prije odbitka poreza ili drugih naknada.

a) Potpore koje se isplaćuju u više obroka treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Prihvatljive troškove treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Kamatna stopa koju treba primijeniti diskontna je kamatna stopa koja se primjenjuje u trenutku dodjele potpore.

b) Ovaj Zakon predviđa gornju vrijednost potpore u obliku poreznih pogodnosti koja osigurava da ne dođe do prekoračenja primjenjivog praga.

c) Za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova svi iznosi koji se upotrebljavaju su iznosi prije odbitka poreza ili drugih naknada.

15. „intenzitet potpore« znači bruto iznos potpore izražen kao postotak prihvatljivih troškova, prije odbitka poreza ili drugih naknada.

## **Prihvatljivi troškovi ulaganja**

### **Članak 7.**

(1) Prihvatljivi troškovi ulaganja iz članka 6. točke 13. ovoga Zakona u materijalnu imovinu su troškovi gradnje na temelju građevinske dozvole, odnosno na temelju potvrde glavnog projekta i kupnja nove opreme / strojeva (standardna osnovica), pri čemu:

a) nabavljena imovina treba biti nova, odnosno ne prije korištena

b) troškovi povezani sa zakupom materijalne imovine se mogu uzeti u obzir, uz uvjet da za postrojenja ili strojeve zakup mora biti u obliku financijskog leasinga i sadržavati obvezu korisnika potpore na kupnju imovine nakon isteka ugovora o zakupu.

(2) U prihvatljive troškove ulaganja neće se uračunavati zemljište, prije izgrađene građevine i prije korištena oprema / strojevi te materijalna imovina nabavljena od povezanih poduzeća ili izrađena od strane korisnika potpore.

(3) Za projekte ulaganja mikro poduzetnika iz članka 6. točke 2. podtočke b) ovoga Zakona, u opravdane troškove ulaganja uračunavat će se i unos korištene opreme/strojeva do maksimalno pet godina starosti.

(4) Za potpore dodijeljene velikim poduzetnicima za temeljitu promjenu u proizvodnom procesu prihvatljivi troškovi moraju prelaziti vrijednost amortizacije imovine povezane s aktivnošću koja se modernizira tijekom tri prethodne porezne godine. Za potpore dodijeljene za diversifikaciju prihvatljivi troškovi moraju prelaziti 200 % knjigovodstvene vrijednosti imovine koja se ponovno koristi, uknjižene u fiskalnoj godini koja prethodi početku radova.

(5) Prihvatljivi troškovi ulaganja iz članka 6. točke 13. ovoga Zakona u nematerijalnu imovinu moraju ispunjavati sljedeće uvjete:

a) imovina se mora koristiti isključivo u poslovnoj jedinici koja prima potporu

b) mora se voditi kao imovina koja se amortizira

c) mora biti kupljena po tržišnim uvjetima od treće osobe isključujući povezana poduzeća

d) mora biti uključena u imovinu korisnika potpore i ostati povezana s projektom za koji je dodijeljena potpora najmanje pet godina za velike ili tri godine u slučaju mikro, malih i srednjih poduzetnika.

(6) Za velike poduzetnike troškovi stjecanja nematerijalne imovine prihvatljivi su samo do granice od 50 % ukupnih prihvatljivih troškova ulaganja.

(7) Prihvatljivi troškovi otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem izračunavaju se kao troškovi plaća. Troškovi plaća su ukupni iznos koji korisnik potpore stvarno mora platiti za dotična radna mjesta, a koji se u određenom razdoblju sastoji od bruto plaće uvećane za iznos doprinosa na osnovicu prema toj plaći. Regionalna potpora se računa u odnosu na očekivani trošak plaća koji je posljedica otvaranja novih radnih mjesta povezanih s početnim ulaganjem, a potporom se mogu pokriti samo troškovi plaća zaposlenih osoba izračunani tijekom dvije godine, pri čemu intenziteti ne smiju premašiti primjenjive intenzitete iz članka 9. ovoga Zakona.

(8) Minimalno 25 % visine prihvatljivih troškova ulaganja mora biti osigurano od strane korisnika potpore iz vlastitih izvora ili kroz vanjsko financiranje i ne smije sadržavati nikakvu državnu potporu.

(9) Sva početna ulaganja koja je pokrenuo isti korisnik (na razini grupe) u razdoblju od tri godine od datuma početka radova na drugom projektu ulaganja kojem je dodijeljena potpora smatraju se dijelom istog projekta ulaganja. Ako je taj projekt ulaganja veliki projekt

ulaganja, ukupan iznos potpore za projekt ulaganja mora biti sukladan prilagođenom iznosu potpore za velike projekte ulaganja.

(10) Korisnik potpore za ulaganje mora potvrditi da u dvije godine prije podnošenja prijave za korištenje potpore za ulaganje nije proveo premještanje projekta ulaganja odnosno djelatnosti iz zajedničkog europskog gospodarskog prostora u područje u kojem će se odvijati početno ulaganje za koje se traži potpora te se obvezati da to neće učiniti u razdoblju od najmanje dvije godine nakon što bude dovršeno ulaganje za koje se traži potpora, a sukladno odredbama članka 6. ovoga Zakona kojim se utvrđuje minimalno razdoblje očuvanja predmetnog ulaganja.

### **Pragovi za prijavu**

#### **Članak 8.**

Ovaj Zakon ne primjenjuje se na potpore koje premašuju sljedeće pragove:

1. za regionalne potpore za ulaganje: „prilagođeni iznos potpore“ za ulaganja s prihvatljivim troškovima u iznosu protuvrijednosti kuna od 100.000.000,00 eura
2. za potpore za usavršavanje: 2.000.000,00 eura po projektu usavršavanja
3. pragovi iz točaka 1. i 2. ovoga članka ne smiju se izbjegavati umjetnim razdvajanjem programa ili projekata potpore.

### **Maksimalni intenzitet potpore**

#### **Članak 9.**

(1) Maksimalni intenzitet potpore definiran je kartom regionalnih potpora te se može uvećati za 10 postotnih bodova u slučajevima poticanja ulaganja srednjih poduzetnika, odnosno za 20 postotnih bodova u slučajevima poticanja malih i mikro poduzetnika.

(2) Maksimalni intenzitet potpore iz stavka 1. ovoga članka ne smije prelaziti iznos gornje granice dopuštenog intenziteta utvrđenog kartom regionalnih potpora koja je na snazi u trenutku dodjele potpore u dotičnom potpomognutom području.

(3) Ako se početno ulaganje provodi u dva ili više potpomognutih područja, maksimalni intenzitet potpore je onaj koji se primjenjuje u potpomognutom području s nižim dopuštenim intenzitetom potpore.

(4) Maksimalni intenzitet potpore iz stavka 1. ovoga članka odnosi se na potpore navedene u članku 11. ovoga Zakona, uključujući i potpore za iste opravdane troškove ulaganja iz svih drugih izvora.

### **Zbrajanje potpora**

#### **Članak 10.**

(1) Potpore za ulaganja mogu se dodijeliti istodobno prema nekoliko programa potpora ili zajedno s potporama koje nisu dodijeljene na temelju programa, pod uvjetom da ukupna



potpora iz svih izvora za projekt ulaganja ne prelazi maksimalno dopušten intenzitet potpore kojeg mora unaprijed izračunati prvi davatelj potpore.

(2) Pri određivanju poštuju li se pragovi za prijavu Europskoj komisiji i maksimalni intenziteti potpore iz ovoga Zakona, u obzir se uzima ukupni iznos državnih potpora za djelatnost, projekt ili poduzetnika kojima je potpora dodijeljena.

(3) Ako se financiranje Europske unije, kojim centralno upravljaju institucije, agencije, zajednička poduzeća ili druga tijela Europske unije koja nisu pod izravnom ili neizravnom kontrolom države članice, kombinira s državnim potporama, za potrebe određivanja poštuju li se pragovi za prijavu i maksimalni intenziteti potpore ili maksimalni iznosi potpore, u obzir se uzimaju samo državne potpore, pod uvjetom da ukupan iznos javnog financiranja dodijeljen u odnosu na iste prihvatljive troškove ne premašuje najpovoljniju stopu financiranja utvrđenu u primjenjivim propisima zakonodavstva Europske unije.

(4) Potpora čije je troškove moguće utvrditi, a koja se dodjeljuje na temelju ovoga Zakona, može se zbrajati s bilo kojom drugom državnom potporom, pod uvjetom da se dotične mjere odnose na različite prihvatljive troškove koje je moguće utvrditi, ili s bilo kojom drugom državnom potporom koja se odnosi na iste prihvatljive troškove, bilo da se oni djelomično ili potpuno preklapaju, isključivo ako to zbrajanje ne dovodi do prekoračenja najvišeg intenziteta potpore ili iznosa potpore koji je primjenjiv na tu potporu na temelju ovoga Zakona.

(5) Državne potpore iz ovoga Zakona ne zbrajaju se s potporama „de minimis“ u odnosu na iste prihvatljive troškove ako bi njihovo zbrajanje dovelo do toga da se premaši maksimalni intenzitet potpore iz članka 9. ovoga Zakona.

(6) Nadležno tijelo državne uprave za poticanje ulaganja je ministarstvo nadležno za gospodarstvo.

(7) Regionalne državne potpore za ulaganje i potpore za usavršavanje u skladu s ovim Zakonom, ne mogu se dodijeliti:

1. za djelatnosti povezane s izvozom u treće zemlje ili države članice Europske unije, to jest potpore izravno povezane s izvezenim količinama, uspostavom i radom distribucijske mreže ili ostalim tekućim troškovima povezanim s izvoznom djelatnošću
2. za plaćanje potpore uvjetovane time da se prednost daje uporabi domaće robe u odnosu na uvezenu robu
3. na potpore koje se dodjeljuju u sektoru prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda, ako se iznos potpora utvrđuje na temelju cijene ili količine tih proizvoda kupljenih od primarnih proizvođača ili stavljenih u promet od strane dotičnih poduzetnika ili ako su potpore uvjetovanje njihovim djelomičnim ili potpunim prenošenjem na primarne proizvođače
4. za plaćanje pojedinačne potpore u korist poduzetnika koji podliježe neizvršenom nalogu za povrat sredstava na temelju prethodne odluke Europske komisije kojom se potpora ocjenjuje nezakonitom i nespojivom s unutarnjim tržištem
5. poduzetnicima u teškoćama, kako je propisano člankom 1. stavkom 4. točkom (c) Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014., međutim mogu se dodijeliti poduzetnicima koji na dan 31. prosinca 2019. nisu bili u teškoćama, ali su u razdoblju od 1. siječnja 2020. do 31. prosinca 2021. postali poduzetnici u teškoćama

6. za mjere koje same po sebi, s obzirom na uvjete koji su s njima povezani ili s obzirom na način financiranja, podrazumijevaju neizbježnu povredu prava Europske unije, kako je propisano člankom 1. stavkom 5. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014
7. sektoru ribarstva, akvakulture i sektoru primarne poljoprivredne proizvodnje, kako je propisano člankom 1. stavkom 3. točkama (a) i (b) i člankom 2. točkom 9. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014
8. sektoru čelika, sektoru ugljena, sektoru umjetnih vlakana, sektoru prometa te povezanoj infrastrukturi, kako je propisano člankom 2. točkama 13. i 43.do 45. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014
9. proizvodnji i distribuciji energije te energetskej infrastrukturi
10. za razvoj širokopojasnih mreža
11. za istraživačke infrastrukture
12. za sektor brodogradnje
13. za sektor financija i osiguranja
14. za zdravstveni sektor, sektor socijalne skrbi i sektor obrazovanja
15. za sektor trgovine
16. za sektore gradnje i poslovanja nekretninama
17. za sektore vodnoga gospodarstva, gospodarenja otpadom i sanacije okoliša
18. za sektore rudarstva i vađenja
19. za sektore prijevoza i skladištenja.

(8) Za korisnika potpore koji djeluje u sektorima ribarstva i akvakulture, primarne poljoprivredne proizvodnje ili prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda, koji su sukladno stavku 7. ovoga članka isključeni iz primjene ovoga Zakona te u sektorima koji su obuhvaćeni područjem primjene ovoga Zakona, ovaj se Zakon primjenjuje samo na potpore dodijeljene u vezi s tim drugim sektorima ili djelatnostima, uz uvjet da korisnici potpora razdvoje te djelatnosti ili troškove, kako se djelatnosti iz isključenih sektora ne bi koristile potporama dodijeljenima na temelju ovoga Zakona.

## **II. POTICANJE ULAGANJA**

### **Potpore**

#### **Članak 11.**

Potpore uključuju:

1. porezne potpore za mikro poduzetnike
2. porezne potpore
3. potpore za opravdane troškove novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja
4. potpore za opravdane troškove usavršavanja povezanih s projektom ulaganja
5. potpore za:
  - a) razvojno-inovacijske aktivnosti
  - b) aktivnosti poslovne podrške i
  - c) aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti
6. potpore za kapitalne troškove projekta ulaganja
7. potpore za radno intenzivne projekte ulaganja
8. potpore za gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske
9. potpore za modernizaciju poslovnih procesa – automatizacija, robotizacija i digitalizacija proizvodno-prerađivačkih procesa.

## **1. Porezne potpore za mikro poduzetnike**

### **Članak 12.**

(1) Za ulaganja mikro poduzetnika u visini iznosa protuvrijednosti kuna od minimalno 50.000,00 eura korisniku potpore stopa poreza na dobit umanjuje se za 50 % od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do pet godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje tri nova radna mjesta povezana s projektom ulaganja.

(2) Ukupan iznos poreznih poticaja koje korisnik potpore za mikro poduzetnike može iskoristiti tijekom razdoblja korištenja poreznih poticaja određuje se u apsolutnom iznosu razlike obračuna dužnog iznosa poreza na dobit izračunanog na temelju propisa kojim se uređuje porez na dobit i iznosa izračunanog na temelju ovoga Zakona, poštujući maksimalni intenzitet potpore iz članka 9. ovoga Zakona.

(3) Ako korisnik potpore tijekom razdoblja korištenja potpora iz ovoga Zakona prestane biti obveznik poreza na dobit, prestaje mu pravo korištenja poreznih povlastica za preostalo razdoblje za koje su odobrene, uz obvezu očuvanja novih radnih mjesta i projekta ulaganja sukladno odredbama članka 6. točke 12. ovoga Zakona.

(4) Ako korisnik potpore ne ispuni uvjet otvaranja ili smanji broj novih radnih mjesta utvrđenih odredbama stavka 1. ovoga članka prije isteka propisanog minimalnog razdoblja očuvanja ulaganja iz članka 6. točke 12. ovoga Zakona, i / ili ako ne poštuje minimalno razdoblje očuvanja ulaganja, prestaje mu pravo korištenja poreznih povlastica za čitavo razdoblje za koje su odobrene, uz obvezu povrata sredstava ostvarenih korištenjem odobrenih povlastica uvećanih za iznos osnovne referentne stope koja se određuje i objavljuje na temelju pravila o državnim potporama, uvećane za 100 baznih bodova.

## **2. Porezne potpore**

### **Članak 13.**

(1) Za ulaganja u visini protuvrijednosti kuna od 150.000,00 do 1.000.000,00 eura, korisniku potpore stopa poreza na dobit umanjuje se za 50 % od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do deset godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje pet novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem odnosno za ulaganja u centre za razvoj informacijsko-komunikacijskih sustava i softvera iz članka 16. ovoga Zakona, a u visini protuvrijednosti od 50.000,00 do 1.000.000,00 eura korisniku potpore stopa poreza na dobit umanjuje se za 50 % od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do deset godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje deset novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem.

(2) Za ulaganja u visini iznosa protuvrijednosti kuna od 1.000.000,00 do 3.000.000,00 eura, korisniku potpore stopa poreza na dobit umanjuje se za 75 % od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do deset godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje deset novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem.

(3) Za ulaganje u visini iznosa protuvrijednosti kuna više od 3.000.000,00 eura, korisniku potpore stopa poreza na dobit umanjuje se za 100 % od propisane stope poreza na dobit u

razdoblju do deset godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje petnaest novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem.

(4) Ukupan iznos poreznih potpora za mikro, male, srednje i velike poduzetnike koje korisnik potpore može iskoristiti tijekom razdoblja korištenja poreznih potpora određuje se u apsolutnom iznosu razlike obračuna dužnog iznosa poreza na dobit izračunanog na temelju propisa kojim se uređuje porez na dobit i iznosa izračunanog na temelju ovoga Zakona, poštujući maksimalni intenzitet potpore iz članka 9. ovoga Zakona.

(5) Minimalno razdoblje očuvanja predmetnog projekta ulaganja i broja novootvorenih radnih mjesta utvrđenih odredbama stavaka 1. do 3. ovoga članka propisano je člankom 6. točkom 12. ovoga Zakona.

(6) Ako korisnik potpore tijekom razdoblja korištenja potpore iz ovoga Zakona prestane biti obveznik poreza na dobit, prestaje mu pravo korištenja poreznih povlastica za preostalo razdoblje za koje su odobrene, uz obvezu očuvanja radnih mjesta i projekta ulaganja sukladno odredbama članka 6. točke 12. ovoga Zakona.

(7) Ako korisnik potpore ne ispuni uvjet otvaranja ili smanji broj novih radnih mjesta utvrđenih odredbama stavka 1. ovoga članka prije isteka propisanog minimalnog razdoblja očuvanja predmetnog ulaganja iz članka 6. točke 12. ovoga Zakona, i / ili ako ne poštuje minimalno razdoblje očuvanja predmetnog ulaganja, prestaje mu pravo korištenja poreznih povlastica za čitavo razdoblje za koje su odobrene, uz obvezu povrata sredstava ostvarenih korištenjem odobrenih povlastica uvećanih za iznos osnovne referentne stope koja se određuje i objavljuje na temelju pravila o državnim potporama, uvećane za 100 baznih bodova.

### **3. Potpore za opravdane troškove novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja**

#### **Članak 14.**

(1) Korisniku potpore koji osigura otvaranje novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja u županijama gdje registrirana stopa nezaposlenosti iznosi do 10 %, prema podacima Državnog zavoda za statistiku važećim na datum početka ulaganja, odobrit će se bespovratna novčana potpora za opravdane troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem u visini do 10 % prihvatljivih troškova za otvaranje novog radnog mjesta, a u maksimalnom iznosu protuvrijednosti kuna do 3.000,00 eura po novootvorenom radnom mjestu.

(2) Korisniku potpore koji osigura otvaranje novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja u županijama gdje registrirana stopa nezaposlenosti iznosi od 10 % do 15 % prema podacima Državnog zavoda za statistiku važećim na datum početka ulaganja, odobrit će se bespovratna novčana potpora za opravdane troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem u visini do 20 % prihvatljivih troškova za otvaranje novog radnog mjesta, a u maksimalnom iznosu protuvrijednosti kuna do 6.000,00 eura po novootvorenom radnom mjestu.

(3) Korisniku potpore koji osigura otvaranje novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja u županijama gdje registrirana stopa nezaposlenosti iznosi više od 15 % prema podacima Državnog zavoda za statistiku važećim na datum početka ulaganja, odobrit će se bespovratna novčana potpora za opravdane troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem u visini do 30 % prihvatljivih troškova za otvaranje novog radnog mjesta, u

maksimalnom iznosu protuvrijednosti kuna do 9.000,00 eura po novootvorenom radnom mjestu.

(4) Ako korisnik potpore ne ispuni uvjet otvaranja minimalnog broja novih radnih mjesta sukladno članku 6. točki 2. ovoga Zakona, odnosno ne zadrži nova radna mjesta utvrđena stavcima 1. do 3. ovoga članka na određenom području najmanje pet godina od njihova prvog popunjavanja za velike poduzetnike, odnosno tri godine za mikro, male i srednje poduzetnike, ali ne kraće od razdoblja korištenja potpora iz ovoga Zakona za koje je to radno mjesto preduvjet, prestaje mu pravo korištenja bespovratnih novčanih potpora za novo radno mjesto, kao i usavršavanje uz obvezu povrata novčanih sredstava ostvarenih korištenjem odobrenih potpora uvećanih za iznos osnovne referentne stope koja se određuje i objavljuje na temelju pravila o državnim potporama, uvećane za 100 baznih bodova.

(5) Ukupan iznos bespovratnih novčanih potpora iz ovoga članka, poreznih i drugih poticaja koje korisnik potpore može iskoristiti tijekom razdoblja korištenja potpora, određuje se u apsolutnom iznosu, poštujući maksimalni intenzitet potpore iz članka 9. ovoga Zakona.

(6) Kriterije za određivanje visine iznosa potpore za opravdane troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja iz stavaka 1. do 3. ovoga članka propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom.

#### **4. Potpore za opravdane troškove usavršavanja povezanih s projektom ulaganja**

##### **Članak 15.**

(1) Korisniku potpore odobrit će se bespovratna novčana potpora za usavršavanje radnika na novim radnim mjestima povezanim s projektom ulaganja. Potpore se ne dodjeljuju za usavršavanje koje poduzetnici provode radi osiguravanja sukladnosti s obveznim nacionalnim normama o usavršavanju.

(2) Bespovratna novčana potpora za troškove usavršavanja povezanih s projektom ulaganja dodjeljivat će se sukladno pravilima o državnim potporama za usavršavanje.

(3) Prihvatljivi troškovi su sljedeći:

- a) troškovi predavača, za sate tijekom kojih su predavači sudjelovali u usavršavanju
- b) troškovi poslovanja povezani s predavačima i polaznicima, koji su izravno povezani s projektom usavršavanja, poput putnih troškova, troškova materijala i potrošne robe izravno povezanih s projektom, amortizacija alata i opreme, ako se koriste isključivo za projekt usavršavanja. Troškovi smještaja su isključeni.

(4) Intenzitet potpore ne premašuje 50 % prihvatljivih troškova, a može se povećati do 70 % prihvatljivih troškova iz stavka 3. ovoga članka kako slijedi:

- a) za 10 postotnih bodova ako se usavršavanje provodi za radnike s invaliditetom
- b) za 10 postotnih bodova ako se potpora dodjeljuje srednjem poduzetniku
- c) za 20 postotnih bodova ako se potpora dodjeljuje malom i mikro poduzetniku.

(5) Potpore za usavršavanje iz stavaka 1. do 4. ovoga članka odobravaju se do visine 50 % iznosa potpore za opravdane troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja iz članka 14. ovoga Zakona.

## **5. Potpore za razvojno-inovacijske aktivnosti, aktivnosti poslovne podrške i aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti**

### **Članak 16.**

(1) Za projekte ulaganja u razvojno-inovacijske aktivnosti, aktivnosti poslovne podrške i aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti dodatne potpore odobravat će se za sljedeće projekte ulaganja:

- Razvojno-inovacijske aktivnosti koje utječu na razvoj novih i znatno unapređenje postojećih:

- a) proizvoda
- b) proizvodnih serija
- c) proizvodnih procesa
- d) proizvodnih tehnologija.

- Aktivnosti poslovne podrške:

a) Centri poslovnih aktivnosti su:

usmjereni na izdvajanje i/ili koncentraciju poslovnih aktivnosti, kao što su: data centri, centri za projektiranje i dizajn proizvoda, multimedijски kontaktни centri te centri za razvoj informacijske tehnologije.

b) Logistički i distribucijski centri su:

usmjereni na osnivanje i izgradnju logističko-distribucijskih centara visoke tehnologije koji omogućuju: intermodalni transport robe, pakiranje i manipuliranje robom radi znatnog unapređenja logističkih i distribucijskih operacija unutar poslovnih procesa te isporuku dobara, a odnose se na projekte ulaganja u proizvodno-prerađivačkoj industriji.

c) Centri za razvoj informacijsko-komunikacijskih sustava i softvera za:

1. razvoj i primjenu informacijskih sustava
2. izdvajanje upravljanja informacijskim sustavima
3. razvoj telekomunikacijsko-mrežnih operacijskih centara
4. razvoj i primjenu novih softverskih rješenja.

- Aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti:

a) Aktivnosti kreativnih usluga su:

aktivnosti u području arhitekture, dizajna, medijske komunikacije, promidžbe i drugih aktivnosti kreativne industrije.

b) Aktivnosti održivih turističkih usluga visoke dodane vrijednosti koje omogućuju korisniku potpore nakon isteka trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja operativno turističko poslovanje u trajanju od minimalno šest mjeseci tijekom kalendarske godine, a predstavljaju:

1. projekte ugostiteljsko-turističkih objekata za smještaj, kategorije minimalno četiri zvjezdice, vrste: hotel, apart-hotel, turističko naselje i kampovi
2. projekte ugostiteljsko-turističkih objekata – hotel baština i difuzni hotel, nastalih obnovom kulturno-povijesne baštine, u skladu s propisima koji uređuju zaštitu i očuvanje kulturnih dobara
3. projekte pratećih sadržaja svih prethodno navedenih vrsta smještajnih objekata koji uključuju: zdravstveni, kongresni, nautički, kulturni, golfski, sportsko-rekreacijski, zabavno-tematski i turističko-ekološki sadržaj, kao i druge inovativne sadržaje u turizmu visoke dodane vrijednosti
4. projekte nautičkog turizma, kategorije minimalno četiri sidra
5. projekte zabavnih i tematskih parkova.

c) Aktivnosti usluga industrijskog inženjeringa usmjerene su na: modeliranje, dizajn, restrukturiranje i optimizaciju proizvodno-prerađivačkih poslovnih procesa.

(2) Za ulaganja u razvojno-inovacijske aktivnosti uz predviđene potpore iz ovoga Zakona korisniku potpore odobrit će se povećanje potpore za troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja, i to za 50 % od iznosa propisanih člankom 14. ovoga Zakona.

(3) Za ulaganja u aktivnosti poslovne podrške i aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti uz predviđene potpore iz ovoga Zakona korisniku potpore odobrit će se povećanje potpore za troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja, i to za 25 % od iznosa propisanih člankom 14. ovoga Zakona.

(4) Za investicije u razvojno-inovacijske aktivnosti odobrit će se bespovratna novčana potpora za kupnju opreme / strojeva u visini do 20 % prihvatljivih troškova kupnje opreme / strojeva, a u maksimalnom iznosu protuvrijednosti kuna do 500.000,00 eura, uz uvjet da kupljena oprema / strojevi mora biti visoke tehnologije.

(5) Ukupan iznos bespovratnih novčanih, poreznih i drugih potpora koje korisnik potpore može iskoristiti tijekom razdoblja korištenja potpora određuje se u apsolutnom iznosu, poštujući maksimalni intenzitet potpore iz članka 9. ovoga Zakona.

## **6. Potpore za kapitalne troškove projekta ulaganja**

### **Članak 17.**

(1) Projekt ulaganja za koji se odobravaju potpore za kapitalne troškove projekta ulaganja predstavlja ulaganje u dugotrajnu imovinu korisnika potpore u iznosu protuvrijednosti kuna od najmanje 5.000.000,00 eura, uz uvjet otvaranja najmanje 50 novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja. Potpore za kapitalne troškove odnose se isključivo na projekte ulaganja u proizvodno-prerađivačkoj industriji, odnosno na projekte ulaganja u proizvodno-prerađivačkim aktivnostima iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona.

(2) Korisniku potpore koji realizira projekt ulaganja iz stavka 1. ovoga članka u županijama gdje registrirana stopa nezaposlenosti iznosi od 10 % do 15 % prema podacima Državnog zavoda za statistiku važećim na datum početka projekta ulaganja, uz predviđene potpore iz ovoga Zakona odobrit će se potpora za kapitalne troškove:  
bespovratna novčana potpora u iznosu 10 % prihvatljivih troškova ulaganja u dugotrajnu imovinu, i to za:

a) troškove izgradnje nove tvornice, industrijskog postrojenja

b) troškove kupnje novih strojeva, odnosno proizvodne opreme

u ukupnom maksimalnom iznosu protuvrijednosti kuna do 500.000,00 eura, uz uvjet da udio ulaganja u strojevima, odnosno proizvodnoj opremi iznosi minimalno 40 % od ukupne vrijednosti ulaganja, a minimalno 50 % od kupljenih strojeva, odnosno proizvodne opreme mora biti oprema visoke tehnologije.

(3) Korisniku potpore koji realizira projekt ulaganja iz stavka 1. ovoga članka u županijama gdje registrirana stopa nezaposlenosti iznosi iznad 15 % prema podacima Državnog zavoda za statistiku važećim na datum početka projekta ulaganja, uz predviđene potpore iz ovoga Zakona odobrit će se potpora za kapitalne troškove:  
bespovratna novčana potpora u iznosu 20 % prihvatljivih troškova ulaganja u dugotrajnu imovinu, i to za:

a) troškove izgradnje nove tvornice, industrijskog postrojenja

b) troškove kupnje novih strojeva, odnosno proizvodne opreme u ukupnom maksimalnom iznosu protuvrijednosti kuna do 1.000.000,00 eura, uz uvjet da udio ulaganja u strojevima, odnosno proizvodnoj opremi iznosi minimalno 40 % od ukupne vrijednosti ulaganja, a minimalno 50 % od kupljenih strojeva, odnosno proizvodne opreme mora biti oprema visoke tehnologije.

(4) Ako korisnik potpore ne očuva predmetno ulaganje sukladno odredbama članka 6. točke 12. ovoga Zakona te ne zadrži nova radna mjesta utvrđena odredbama ovoga članka najmanje pet godina od njihova prvog popunjavanja za velike poduzetnike, odnosno tri godine za mikro, male i srednje poduzetnike, prestaje mu pravo korištenja potpore za kapitalne troškove projekta ulaganja, uz obvezu povrata sredstava ostvarenih korištenjem odobrenih potpora uvećanih za iznos osnovne referentne stope koja se određuje i objavljuje na temelju pravila o državnim potporama, uvećane za 100 baznih bodova.

(5) Ukupan iznos bespovratnih novčanih, poreznih i drugih potpora koje korisnik potpore može iskoristiti tijekom razdoblja korištenja potpore određuje se u apsolutnom iznosu, poštujući maksimalni intenzitet potpore iz članka 9. ovoga Zakona.

## **7. Potpore za radno intenzivne projekte ulaganja**

### **Članak 18.**

(1) Projekt ulaganja za koji se odobravaju potpore za radno intenzivne projekte ulaganja predstavlja ulaganje u dugotrajnu imovinu korisnika potpore koja omogućuje otvaranje najmanje 100 novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja i to unutar razdoblja od tri godine od početka ulaganja.

(2) Korisniku potpore koji realizira projekt ulaganja iz stavka 1. ovoga članka odobrit će se povećanje potpore za troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja, i to za 25 % od iznosa propisanih u članku 14. ovoga Zakona.

(3) Korisniku potpore koji realizira projekt ulaganja koji omogućuje otvaranje najmanje 300 novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja odobrit će se povećanje potpore za troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja, i to za 50 % od iznosa propisanih u članku 14. ovoga Zakona.

(4) Korisniku potpore koji realizira projekt ulaganja koji omogućuje otvaranje najmanje 500 novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja odobrit će se povećanje potpore za troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja, i to za 100 % od iznosa propisanih u članku 14. ovoga Zakona.

(5) Ukupan iznos bespovratnih novčanih, poreznih i drugih potpora koje korisnik potpore može iskoristiti tijekom razdoblja korištenja potpora određuje se u apsolutnom iznosu, poštujući maksimalni intenzitet potpore iz članka 9. ovoga Zakona.

## **8. Potpore za gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske**

### **Članak 19.**



(1) Neaktivnu imovinu u smislu ovoga Zakona čini zemljište i / ili građevine u vlasništvu Republike Hrvatske kojima upravlja ministarstvo nadležno za upravljanje državnom imovinom, a koja nije u funkciji i na kojoj se ne obavljaju nikakve gospodarske aktivnosti. Neaktivnom imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za koju proizlazi namjera korištenja potpore za projekte ulaganja kroz gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, neće se smatrati ona neaktivna imovina u vlasništvu Republike Hrvatske koja ima neriješene imovinskopravne odnose, imovina na kojoj postoji bilo koja vrsta upisanog tereta te imovina koja u naravi ima status poljoprivrednog, šumskog ili turističkog zemljišta.

(2) Projekt ulaganja za koji se odobrava potpora za gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske predstavlja ulaganje u dugotrajnu imovinu korisnika potpore u iznosu protuvrijednosti kuna od najmanje 3.000.000,00 eura, uz uvjet otvaranja najmanje 15 novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja, i to unutar razdoblja od tri godine od početka ulaganja.

(3) Korisniku potpore koji realizira projekt ulaganja iz stavka 2. ovoga članka, na područjima jedinica lokalne samouprave razvrstanih sukladno propisu o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema indeksu razvijenosti od I. do IV. skupine, odobrit će se davanje u zakup bez naknade neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske kojom upravlja ministarstvo nadležno za upravljanje državnom imovinom na razdoblje od deset godina od početka ulaganja, ako ta imovina čini gospodarsku cjelinu podobnu za realizaciju projekta ulaganja. Na području onih jedinica lokalne samouprave razvrstanih prema vrijednosti indeksa razvijenosti od V. do VIII. skupine jedinica lokalne samouprave, odobrit će se davanje u zakup bez naknade tek nakon prethodno provedena tri kruga javnog natječaja za prodaju neaktivne imovine, provedenih od strane ministarstva nadležnog za upravljanje državnom imovinom u razdoblju od 90 dana od dana podnošenja zahtjeva za zakup neaktivne imovine bez naknade od strane prijavitelja.

(4) Ukupan iznos potpora, uključujući i potporu za gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, koje korisnik potpore može iskoristiti tijekom razdoblja korištenja potpora određuje se u apsolutnom iznosu, poštujući maksimalni intenzitet potpore iz članka 9. ovoga Zakona

(5) Korisnik potpore tijekom razdoblja realizacije projekta ulaganja iz stavka 2. ovoga članka obvezan je izvršiti izravno materijalno ulaganje u neaktivnu imovinu koja je dana u zakup bez naknade u visini od najmanje 50 % procijenjene tržišne vrijednosti neaktivne imovine u trenutku davanja u zakup bez naknade, ne uključujući u taj izračun vrijednost unesene opreme koja predstavlja ulaganje.

(6) Potpora u obliku davanja u zakup bez naknade neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske kojom upravlja ministarstvo nadležno za upravljanje državnom imovinom na razdoblje od deset godina od godine početka ulaganja, uz propisani uvjet iz stavka 5. ovoga članka, dodjeljuje se korisniku potpore za ulaganje temeljem ugovora o davanju u zakup neaktivne imovine sklopljenog između Republike Hrvatske s jedne strane i korisnika potpore za ulaganje iz ovoga Zakona s druge strane, sukladno propisima kojima se uređuje upravljanje državnom imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, nakon podnošenja prijave za odobrenje statusa korisnika potpore za ulaganje.

(7) U slučaju neispunjenja uvjeta iz stavka 5. ovoga članka, odnosno ako korisnik potpore za ulaganje iz ovoga Zakona nakon trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja ne uveća za 50 % vrijednost neaktivne imovine u odnosu na procijenjenu vrijednost neaktivne imovine u trenutku davanja u zakup bez naknade, ugovor iz stavka 6. ovoga članka raskida se bez prava korisnika potpore za ulaganje iz ovoga Zakona na povrat uložениh sredstava u neaktivnu imovinu.

(8) Nakon isteka razdoblja zakupa neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske bez naknade iz stavka 3. ovoga članka ili nakon dostizanja maksimalnog intenziteta potpora za ulaganja iz članka 9. ovoga Zakona ili po ispunjenju ugovornih obveza iz stavka 5. ovoga članka korisnik potpore za ulaganje iz ovoga Zakona s Republikom Hrvatskom može sklopiti ili ugovor o kupnji te imovine ili produljiti ugovor o davanju zakup neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske bez korištenja potpore za gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske na razdoblje od deset godina.

(9) Potpora u obliku davanja u zakup neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske bez naknade dopustiva je isključivo kada je procijenjenu tržišnu vrijednost te imovine utvrdila neovisna stručna osoba ovlaštena za poslove procjene nekretnina sukladno propisima iz područja procjene vrijednosti nekretnina i u odnosu na javno dostupne, redovito ažurirane i općeprihvaćene referentne vrijednosti.

(10) Uredbom iz članka 14. stavka 6. ovoga Zakona propisat će se postupak i metodologija izračuna vrijednosti državne potpore u obliku davanja u zakup neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske bez naknade, kao i postupak i metodologija izračuna kupoprodajne vrijednosti neaktivne imovine u slučaju sklapanja ugovora iz stavka 8. ovoga članka.

## **9. Potpore za modernizaciju poslovnih procesa – automatizacija, robotizacija i digitalizacija proizvodno-prerađivačkih procesa**

### **Članak 20.**

(1) Potpore za modernizaciju poslovnih procesa odnose se isključivo na projekte ulaganja u proizvodno-prerađivačkoj industriji, odnosno na projekte ulaganja u proizvodno-prerađivačkim aktivnostima iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona.

(2) Osnovna namjena potpore za modernizaciju poslovnih procesa je unaprjeđenje postojeće tehnološke razine poslovnih procesa unutar proizvodno-prerađivačke industrije i njezina transformacija prema tehnološkoj razini industrije 4.0.

(3) Modernizacija, odnosno temeljita promjena u proizvodno-prerađivačkom procesu podrazumijeva unos dugotrajne materijalne imovine – opreme / strojeva u vlasništvo korisnika potpore za ulaganje koja je kategorizirana kao tehnološki naprednija generacija dugotrajne imovine visoke tehnologije u odnosu na dugotrajnu imovinu koja se modernizira poput: specijaliziranih robota, robotskih sustava i robotskih stanica, opreme / strojeva za automatizaciju i samokontrolu proizvodnih procesa, automatskih sustava za upravljanje proizvodnjom i opreme / strojeva za digitalizaciju proizvodnje i proizvodnih procesa.

(4) Modernizacija, odnosno temeljita promjena u proizvodno-prerađivačkom procesu podrazumijeva i unos dugotrajne nematerijalne imovine u vlasništvo korisnika potpore za

ulaganje koja je kategorizirana kao tehnološki naprednija generacija dugotrajne nematerijalne imovine visoke tehnologije u odnosu na dugotrajnu imovinu koja se modernizira: zadnje generacije softvera za upravljanje automatiziranim proizvodnim procesima u proizvodno-prerađivačkoj industriji, softvera u funkciji digitalizacije proizvodnih procesa i proizvodnje, softvera za razvoj samokontrolirajućih sustava, logičkih kontrolera i automatiziranih linija proizvodnih procesa i softvera za strojno učenje, razvoj umjetne inteligencije i vizualizaciju sustava.

(5) Učinak modernizacije poslovnih procesa u smislu rasta produktivnosti po zaposleniku iskazuje se kao porast vrijednosti ukupnog prihoda korisnika potpore za ulaganje na godišnjoj razini u odnosu na broj zaposlenika kod korisnika potpore na godišnjoj razini.

(6) Projekt ulaganja za koji se odobrava potpora za modernizaciju poslovnih procesa predstavlja ulaganje u dugotrajnu imovinu korisnika potpore u iznosu protuvrijednosti kuna u minimalnom iznosu od 500.000,00 eura, uz uvjet očuvanja početnog stanja zaposlenih kod korisnika potpore tijekom cijelog razdoblja korištenja potpora, a ne kraće od minimalnog razdoblja očuvanja predmetnog projekta ulaganja za koji se namjerava koristiti potpora za modernizaciju poslovnih procesa iz članka 6. točke 12. ovoga Zakona.

(7) Za ulaganja iz stavka 6. ovoga članka u visini protuvrijednosti kuna od 500.000,00 do 1.000.000,00 eura korisniku potpore stopa poreza na dobit umanjuje se za 50 % od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do deset godina od godine početka ulaganja.

(8) Za ulaganja iz stavka 6. ovoga članka u visini protuvrijednosti kuna od 1.000.000,00 do 3.000.000,00 eura korisniku potpore stopa poreza na dobit umanjuje se za 75% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do deset godina od godine početka ulaganja.

(9) Za ulaganja iz stavka 6. ovoga članka u visini protuvrijednosti kuna iznad 3.000.000,00 eura korisniku potpore stopa poreza na dobit umanjuje se za 100 % od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do deset godina od godine početka ulaganja.

(10) Za velike poduzetnike prihvatljivi troškovi za temeljitu promjenu u proizvodnom procesu za koje se odobrava potpora za modernizaciju poslovnih procesa moraju prelaziti vrijednost amortizacije imovine povezane s djelatnošću koja se modernizira tijekom tri prethodne porezne godine.

(11) Razina produktivnosti po zaposleniku korisnika potpore kojem je odobrena potpora za modernizaciju poslovnih procesa u godini nakon isteka trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja mora biti uvećana za minimalno 10 % u odnosu na razinu produktivnosti po zaposleniku u godini prije prijave projekta ulaganja za koji se namjerava koristiti potpora za temeljitu modernizaciju poslovnih procesa.

(12) Ako korisnik potpore ne očuva predmetno ulaganje sukladno odredbama članka 6. točke 12. ovoga Zakona te ne očuva početno stanje zaposlenih utvrđeno sukladno odredbama članka 6. točke 10. ovoga Zakona najmanje pet godina za velike poduzetnike, odnosno tri godine za mikro, male i srednje poduzetnike, prestaje mu pravo korištenja potpore za modernizaciju poslovnih procesa, uz obvezu povrata sredstava ostvarenih korištenjem odobrenih potpora uvećanih za iznos osnovne referentne stope koja se određuje i objavljuje na temelju pravila o državnim potporama, uvećane za 100 baznih bodova.

(13) Ukupan iznos bespovratnih novčanih, poreznih i drugih potpora koje korisnik potpore može iskoristiti tijekom razdoblja korištenja potpore određuje se u apsolutnom iznosu, poštujući maksimalni intenzitet potpore iz članka 9. ovoga Zakona.

### **Sredstva za poticaje**

#### **Članak 21.**

(1) Bespovratne novčane potpore za poticanje ulaganja iz ovoga Zakona osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske na poziciji nadležnog ministarstva iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona.

(2) Nadležno ministarstvo iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona dužno je voditi evidenciju svih odobrenih potpora iz članka 11. ovoga Zakona koristeći osobne identifikacijske brojeve korisnika potpora.

(3) Instrumenti osiguranja naplate tražbina za slučaj kršenja odredbi ovoga Zakona su:  
- bjanko-zadužnica za tražbine u visini protuvrijednosti kuna manjoj od 500.000,00 eura i  
- bankarska garancija za tražbine u visini protuvrijednosti kuna od 500.000,00 eura i više.

### **Prijava, odobrenje i nadzor**

#### **Članak 22.**

(1) Poduzetnici koji namjeravaju koristiti potpore na temelju ovoga Zakona podnose prijavu za odobrenje statusa korisnika potpore, odnosno prijavu za korištenje potpore. Prijavu podnose nadležnom ministarstvu iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona prije početka projekta ulaganja.

(2) Na temelju podnesene prijave, nadležno ministarstvo iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona će u suradnji sa tijelom državne uprave nadležnim za financije i drugim nadležnim tijelima državne uprave u čiji djelokrug spada predviđeni projekt ulaganja i drugim tijelima nadležnim za poslove poticanja ulaganja, utvrditi je li prijava podnesena u skladu s odredbama ovoga Zakona te će o tome izvijestiti podnositelja prijave odnosno izdati mu potvrdu o statusu korisnika potpore za ulaganje, najkasnije u roku od 60 dana od dana podnošenja prijave usklađene s odredbama ovoga Zakona.

(3) Korisnici potpora dužni su tijekom razdoblja korištenja statusa korisnika potpora podnositi godišnje pisano izvješće o izvršenju projekta ulaganja, prihvatljivim troškovima, korištenju poticajnih mjera te očuvanju predmetnog ulaganja i otvorenih radnih mjesta povezanih s tim ulaganjem, nadležnom ministarstvu iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona i Ministarstvu financija – Poreznoj upravi. Korisnici potpora dužni su tijekom minimalnog razdoblja očuvanja predmetnog ulaganja nadležnom ministarstvu iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona i Ministarstvu financija – Poreznoj upravi podnositi godišnje pisano izvješće o očuvanju predmetnog ulaganja i otvorenih radnih mjesta povezanih s tim ulaganjem.

(4) Godišnja izvješća iz stavka 3. ovoga članka podnose se uz prijavu poreza na dobit, u skladu s rokovima propisanim posebnim propisom kojim se uređuje porez na dobit.

(5) Ako tijekom razdoblja korištenja statusa korisnika potpore dođe do bitnih promjena u samom ulaganju, a u vezi s preduvjetima na temelju kojih je odobren status korisnika potpore, korisnik potpore obavijestit će nadležno ministarstvo iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona o tome u roku od 30 dana od dana nastanka promijenjenih okolnosti.

(6) Ako korisnik potpore zbog neopravdanog razloga ne podnese izvješće u roku iz stavka 3. ovoga članka, prestaje mu pravo korištenja odobrenih potpora te gubi status korisnika potpore.

(7) Obvezni sadržaj prijave za odobrenje statusa korisnika potpore s pripadajućim obrascima, kriterije i način izračuna iznosa državne potpore, postupak prijave, odobravanja i korištenja potpora iz ovoga Zakona, dokumentaciju potrebnu za odobravanje korištenja potpora i za ostvarivanje prava na isplatu odobrenih potpora iz ovoga Zakona, kao i sadržaj izvješća o korištenju potpora, iz stavaka 1. i 3. ovoga članka, uredbom iz članka 14. stavka 6. propisuje Vlada Republike Hrvatske.

(8) Nadležno ministarstvo iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona, u suradnji sa tijelom državne uprave nadležnim za financije i drugim nadležnim tijelima državne uprave u čiji djelokrug spada predviđeni projekt ulaganja provodi nadzor nad korištenjem potpora kod korisnika potpore radi otkrivanja i sankcioniranja eventualnih nepravilnosti i nezakonitosti.

### **Povrat potpore u slučaju stečaja ili likvidacije korisnika potpore**

#### **Članak 23.**

(1) U slučaju stečaja ili likvidacije trgovačkog društva ili fizičke osobe (obrtnika) obveznika poreza na dobit prije isteka razdoblja korištenja potpore, odnosno obveze očuvanja predmetnog ulaganja i radnih mjesta, korisnik potpore dužan je vratiti iskorištene potpore uvećane za iznos osnovne referentne stope, koja se određuje i objavljuje na temelju pravila o državnim potporama, uvećane za 100 baznih bodova.

(2) U slučaju pokretanja stečaja ili likvidacije navedenih u stavku 1. ovoga članka, korisnik potpore dužan je o tome izvijestiti nadležno ministarstvo iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona u roku od 30 dana od dana pokretanja stečaja ili likvidacije.

### **Praćenje i utvrđivanje maksimalnog intenziteta potpora za poticanje ulaganja**

#### **Članak 24.**

(1) U svrhu praćenja i utvrđivanja maksimalnog intenziteta dodijeljenih potpora, nadležno ministarstvo iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona ima pravo tražiti od drugih tijela državne uprave i drugih tijela nadležnih za odobravanje potpora, kao i korisnika potpore podatke o svim dodijeljenim državnim potporama.

(2) Nadležno ministarstvo iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona ima obvezu izračunavati bruto ekvivalent potpore za pojedino ulaganje te pratiti ukupne potpore za poticanje ulaganja, uključujući i potpore iz drugih izvora sukladno članku 9. ovoga Zakona i raditi izračun iskorištenja maksimalnog intenziteta potpore za poticanje ulaganja iz ovoga Zakona.

(3) Nadležno ministarstvo iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona kada utvrdi da je pojedini korisnik potpore iskoristio maksimalni intenzitet potpora za poticanje ulaganja, o tome pisano izvještava tog korisnika potpore i Ministarstvo financija – Poreznu upravu.

### **III. POTICANJE UNAPREĐENJA ULAGAČKO-PODUZETNIČKOG OKRUŽENJA**

#### **Ulagačko okruženje**

##### **Članak 25.**

(1) Ulagačko okruženje u širem smislu ovoga Zakona predstavlja ukupnost svih pred-ulagačkih, ulagačkih i post-ulagačkih aktivnosti, na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini, koje utječu na uspješnost i rok ostvarenja projekta ulaganja na teritoriju Republike Hrvatske.

(2) Ulagačko okruženje u užem smislu ovoga Zakona predstavljaju aktivnosti iz stavka 1. ovoga članka u koje se ubrajaju: izdavanje akata kojima se odobrava gradnja i uporaba građevina, koncesija, prava građenja i drugih odobrenja za građenje od strane jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ili od strane nadležnih tijela državne uprave i drugih nadležnih tijela, izgradnja infrastrukture, kao i izdavanje prethodnih energetske, odnosno infrastrukturnih suglasnosti povezanih s projektom ulaganja, prostorno planiranje i etažiranje od strane jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ili od strane nadležnih tijela državne uprave, kao i propisi o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja projekata ulaganja, aktivnosti prenamjene zemljišta, aktivacije neaktivne imovine u javnom vlasništvu radi ostvarenja projekta ulaganja.

(3) Osim aktivnosti navedenih u stavku 2. ovoga članka, i aktivnosti donošenja odluka, izdavanja suglasnosti, izdavanja rješenja, odobrenja ili drugih propisanih akata na lokalnoj, regionalnoj i nacionalnoj razini, a koje utječu na uspješnost i rok ostvarenja projekta ulaganja, predstavljaju ulagačko okruženje u smislu ovoga Zakona.

#### **Poticanje unaprjeđenja ulagačkog okruženja**

##### **Članak 26.**

(1) U svrhu unaprjeđenja ulagačkog okruženja u Republici Hrvatskoj nadležno ministarstvo iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona koordinira aktivnosti ostvarenja projekta ulaganja u suradnji s ulagačima i nadležnim tijelima državne uprave, lokalne i područne (regionalne) samouprave te s drugim pravnim osobama uključenima u ostvarenje projekta ulaganja na teritoriju Republike Hrvatske.

(2) Nadležno ministarstvo iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona u koordinaciji s lokalnim i regionalnim razvojnim agencijama i drugim subjektima poduzetničke infrastrukture u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave pružaju aktivnu podršku ulagačima u svim fazama i aktivnostima projekta ulaganja koje utječu na uspješnost i rok ostvarenja projekta ulaganja u Republici Hrvatskoj.

(3) Nadležno ministarstvo iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona, lokalne i regionalne razvojne agencije i drugi subjekti poduzetničke infrastrukture nadležni za poslove promocije i poticanja ulaganja u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, na temelju ovoga Zakona

pružaju administrativnu, stručnu i tehničku pomoć pri izradi prijave iz članka 14. stavka 6. ovoga Zakona.

### **Objava informacija o potporama**

#### **Članak 27.**

(1) Na sveobuhvatnoj mrežnoj stranici o državnim potporama Ministarstva financija, u roku iz članka 9. stavka 6. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014, objavit će se sljedeće:

a) sažetak informacija iz članka 11. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 u standardiziranom obliku utvrđenom u Prilogu II. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 ili poveznica za pristup tom sažetku

b) cjelovit tekst mjere potpore temeljem ovoga Zakona i uredbe iz članka 14. stavka 6. ovoga Zakona

b) podatke iz Priloga III. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 o dodjeli svake pojedinačne potpore koja premašuje iznos protuvrijednosti kuna od 500.000,00 eura.

Informacije iz ovoga stavka objavljuju se u roku od šest mjeseci od dana dodjele potpore, a za potpore u obliku porezne olakšice u roku od jedne godine od roka za podnošenje porezne prijave, a dostupne su najmanje deset godina od dana dodjele potpore.

(2) Kako bi se omogućilo praćenje potpora, koje se izuzimaju od obveze prijave Europskoj komisiji na temelju Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014, nadležno ministarstvo iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona, koristeći osobne identifikacijske brojeve korisnika potpora vodi detaljnu evidenciju o informacijama i potrebnoj pratećoj dokumentaciji kako bi se utvrdilo da su ispunjeni svi uvjeti utvrđeni ovim Zakonom i Uredbom Komisije (EU) br. 651/2014. Informacije i prateća dokumentacija čuvaju se deset godina od dana dodjele posljednje potpore na temelju ovoga Zakona.

### **IV. PREKRŠAJNE ODREDBE**

#### **Novčane kazne u kunama**

#### **Članak 28.**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 100.000,00 do 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba korisnik potpore ako ne podnese godišnje pisano izvješće o korištenju potpora nadležnom ministarstvu iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona i Ministarstvu financija – Poreznoj upravi, sukladno odredbama članka 22. stavaka 3. i 4. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

(3) Novčano kaznom u iznosu od 10.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba obrtnik korisnik potpore.

#### **Novčane kazne u eurima**

#### **Članak 29.**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 13.270,00 do 66.360,00 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba korisnik potpore ako ne podnese godišnje pisano izvješće o korištenju potpora nadležnom ministarstvu iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona i Ministarstvu financija – Poreznoj upravi, sukladno odredbama članka 22. stavaka 3. i 4. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.320,00 do 6.630,00 eura kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

(3) Novčano kaznom u iznosu od 1.320,00 do 13.270,00 eura kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba obrtnik korisnik potpore.

## **V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 30.**

Odredbe članka 28. ovoga Zakona prestaju važiti na dan uvođenja eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj.

### **Članak 31.**

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti uredbu iz članka 14. stavka 6., članka 19. stavka 10. i članka 22. stavka 7. ovoga Zakona.

(2) Uredba o poticanju ulaganja („Narodne novine“, br. 31/16., 2/19. i 146/20.) ostaje na snazi do donošenja uredbe iz stavka 1. ovoga članka.

### **Članak 32.**

(1) Korisnici potpora za ulaganje, koje su ostvarili prema Zakonu o poticanju ulaganja („Narodne novine“, br. 138/06. i 61/11.), Zakonu o poticanju investicija i unapređenju investicijskog okruženja („Narodne novine“, br. 111/12. i 28/13.) i Zakonu o poticanju ulaganja („Narodne novine“, br. 102/15., 25/18., 114/18., 32/20. i 20/21.) zadržavaju pravo korištenja odobrenih potpora do isteka razdoblja za koje su odobrene.

(2) Korisnicima potpora kojima je utvrđena obveza povrata korištenih potpora po Zakonu o poticanju investicija i unapređenju investicijskog okruženja („Narodne novine“, br. 111/12. i 28/13.) i Zakonu o poticanju ulaganja („Narodne novine“, br. 102/15., 25/18., 114/18., 32/20. i 20/21.) povrat sredstava ostvarenih korištenjem potpora obračunat će se od dana isplate odobrenih sredstava potpore do dana utvrđene obveze povrata korištenih sredstava uvećanih za iznos osnovne referentne stope koja se određuje i objavljuje na temelju pravila o državnim potporama, uvećane za 100 baznih bodova.

### **Članak 33.**

(1) Korisnicima i prijaviteljima potpora za ulaganje po Zakonu o poticanju ulaganja („Narodne novine“, br. 102/15., 25/18., 114/18., 32/20. i 20/21.) čiji su projekti ulaganja



započeli u razdoblju od 12. ožujka 2017. do 30. lipnja 2020., odnosno za one projekte ulaganja čije je trogodišnje razdoblje realizacije unutar razdoblja početka pandemije bolesti COVID-19 i koji su podnijeli pisani zahtjev nadležnom ministarstvu za jednogodišnje produljenje trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja, po isteku tog četverogodišnjeg razdoblja omogućuje se dodatno produljenje od jedne godine za otvaranje novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja.

(2) Za ostvarenje prava iz stavka 1. ovoga članka, korisnici ili prijavitelji potpore za ulaganje dužni su podnijeti pisani zahtjev nadležnom ministarstvu u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Korisnici potpore za ulaganje kojima nadležno ministarstvo odobri ostvarenje prava iz stavka 1. ovoga članka, moći će koristiti poreznu potporu za 2021.

#### **Članak 34.**

(1) Korisnicima potpora za ulaganje po Zakonu o poticanju investicija i unapređenju investicijskog okruženja („Narodne novine“, br. 111/12. i 28/13.) i Zakonu o poticanju ulaganja („Narodne novine“, br. 102/15., 25/18., 114/18., 32/20. i 20/21.) koji su u razdoblju od 1. siječnja 2020. do 30. lipnja 2021., tijekom obveznog očuvanja novootvorenih radnih mjesta, trajno ili privremeno zatvorili novotvorena radna mjesta i otpustili zaposlenike zbog pandemije bolesti COVID-19, to smanjenje broja novootvorenih radnih mjesta ne smatra se kršenjem obveze očuvanja novootvorenih radnih mjesta na predmetnom području.

(2) U slučaju nastanka okolnosti iz stavka 1. ovoga članka korisnik potpore za ulaganje nema obavezu povrata korištenih potpora do razdoblja nastanka okolnosti iz stavka 1. ovoga članka, uz uvjet prestanka daljnjeg korištenja potpora iz ovoga Zakona.

(3) U slučaju kada korisnik iz stavka 1. ovoga članka nije ispunio obvezu očuvanja novootvorenih radnih mjesta nakon 30. lipnja 2021., odnosno ukoliko nije ispunio obvezu očuvanja projekta ulaganja sukladno odredbama članka 6. točke 12. ovoga Zakona, prestaje mu pravo korištenja potpora uz obvezu povrata sredstava ostvarenih korištenjem odobrenih potpora uvećanih za iznos osnovne referentne stope koja se određuje i objavljuje na temelju pravila o državnim potporama, uvećane za 100 baznih bodova.

#### **Članak 35.**

Postupci započeti prema odredbama Zakona o poticanju ulaganja („Narodne novine“ br., 102/15., 25/18., 114/18., 32/20. i 20/21.), a nedovršeni prije stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršit će se prema odredbama Zakona o poticanju ulaganja („Narodne novine“, br. 102/15., 25/18., 114/18., 32/20. i 20/21.)

#### **Članak 36.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o poticanju ulaganja („Narodne novine“, br. 102/15., 25/18., 114/18., 32/20. i 20/21.).

#### **Članak 37.**

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“, osim članka 29. ovoga Zakona koji stupa na snagu na dan uvođenja eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### **Uz članak 1.**

Odredbom se uređuje dodjela državnih regionalnih potpora radi poticanja ulaganja.

### **Uz članak 2.**

Odredbom se detaljnije definira provedba Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014, kako je posljednji put izmijenjena Uredbom Komisije (EU) 2021/1237.

### **Uz članak 3.**

Odredbom se definira tko su korisnici Zakona.

### **Uz članak 4.**

Odredbom se definiraju ciljevi i svrha poticanja ulaganja.

### **Uz članak 5.**

Odredbom se detaljnije definiraju vrste i ciljevi projekata ulaganja koji koriste sustav potpora za ulaganje.

### **Uz članak 6.**

Odredbom se detaljnije definiraju temeljni pojmovi poput: regionalnih potpora za ulaganje, početno ulaganje, početno ulaganje u korist nove ekonomske djelatnosti, ista ili slična djelatnost, potpomognuta područja, veliki projekti ulaganja, prilagođeni iznos potpore, godišnji iznos potpore, dugotrajna imovina, novootvoreno radno mjesto povezano s početnim ulaganjem, početak ulaganja, odnosno početak rada na projektu ulaganja i minimalno razdoblje očuvanja projekta ulaganja.

### **Uz članak 7.**

Odredba detaljnije definira prihvatljive troškove ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu, te prihvatljive troškove otvaranje novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja.

**Uz članak 8.**

Odredbom se definiraju pragovi za prijavu.

**Uz članak 9.**

Odredbom se definira pojam bruto ekvivalenta potpore, intenzitet potpore i maksimalni intenzitet potpore.

**Uz članak 10.**

Odredbom se detaljnije definira zbrajanje potpora, nadležno tijelo državne uprave za poticanje ulaganja, te aktivnosti i djelatnosti kojima se regionalne državne potpore za ulaganje ne mogu dodijeliti.

**Uz članak 11.**

Odredbom se definiraju vrste potpore za ulaganje.

**Uz članak 12.**

Odredbom se detaljnije definiraju porezne potpore za mikro poduzetnike.

**Uz članak 13.**

Odredbom se detaljnije definiraju porezne potpore za male srednje i velike poduzetnike

**Uz članak 14.**

Odredbom se detaljnije definiraju potpore za opravdane troškove novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja.

**Uz članak 15.**

Odredbom se detaljnije definiraju potpore za opravdane troškove usavršavanja povezanih s projektom ulaganja.

**Uz članak 16.**

Odredbom se detaljnije definiraju potpore za razvojno-inovacijske aktivnosti, aktivnosti poslovne podrške i aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti.

**Uz članak 17.**

Odredbom se detaljnije definiraju potpore za kapitalne troškove projekta ulaganja.

**Uz članak 18.**

Odredba detaljnije definira potpore za radno intenzivne projekte ulaganja.

**Uz članak 19.**

Odredbom se detaljnije definiraju potpore za projekte ulaganja kroz gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

**Uz članak 20.**

Odredbom se detaljnije definiraju potpore za modernizaciju poslovnih procesa-automatizacija, robotizacija i digitalizacija proizvodno-prerađivačkih procesa.

**Uz članak 21.**

Odredbom se detaljnije definiraju sredstva za poticaje i instrumenti osiguranja naplate tražbina.

**Uz članak 22.**

Odredbom se detaljnije definiraju prijave projekta ulaganja, obveze davatelja potpore, obveze dostave godišnjih izvješća korisnika potpore i nadzor nad korištenjem potpora kod korisnika potpore.

**Uz članak 23.**

Odredbom se detaljnije definira povrat potpore u slučaju stečaja ili likvidacije korisnika potpore.

**Uz članak 24.**

Odredbom se detaljnije definiraju prava i obveze nadležnog ministarstva u smislu praćenja i utvrđivanje maksimalnog intenziteta potpora za poticanje ulaganja

**Uz članak 25.**

Odredbom se detaljnije definira pojam ulagačko okruženje u smislu ovoga Prijedloga zakona te aktivnosti koje se ubrajaju u ulagačko okruženje.

**Uz članak 26.**

Odredbom se detaljnije definira poticanje unapređenja ulagačkog okruženja.

**Uz članak 27.**

Odredbom se detaljnije definira dokumentacija koja se objavljuje na centralnoj sveobuhvatnoj mrežnoj stranici Ministarstva financija.

**Uz članak 28.**

Odredbom se detaljnije definiraju prekršajne odredbe za korisnike potpora i odgovorne osobe korisnika potpore u kunama.

**Uz članak 29.**

Odredbom se detaljnije definiraju prekršajne odredbe za korisnike potpora i odgovorne osobe korisnika potpore u eurima.

**Uz članak 30.**

Odredbom se definira da na dan uvođenja eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj prestaje važiti članak 28. ovoga Zakona.

**Uz članak 31.**

Odredbom se definira rok za donošenje Uredbe o poticanju ulaganja kao provedbenog akta ovoga Prijedloga zakona.

**Uz članak 32.**

Odredbom se definira zadržavanje prava korištenja odobrenih potpora do isteka razdoblja za koje su odobrene, korisnicima potpora prema Zakonu o poticanju ulaganja („Narodne novine“, br. 138/06. i 61/11.), Zakonu o poticanju investicija i unapređenju investicijskog

okruženja („Narodne novine“, broj 111/12. i 28/13.) i Zakonu o poticanju ulaganja („Narodne novine“, broj 102/15., 25/18., 114/18., 32/20. i 20/21.), te način obračuna povrata potpore u slučaju utvrđene obveze povrata korištenih potpora.

**Uz članak 33.**

Odredbom se definira korisnicima i prijaviteljima projekata ulaganja, čije je trogodišnje razdoblje realizacije unutar razdoblja početka pandemije bolesti COVID-19, dodatno produljenje od jedne godine za otvaranje novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja.

**Uz članak 34.**

Odredbom se definira da se korisnicima potpora za ulaganje koji su u razdoblju od 1. siječnja 2020. do 30. lipnja 2021., tijekom obveznog očuvanja novootvorenih radnih mjesta, trajno ili privremeno zatvorili novotvorena radna mjesta i otpustili zaposlenike zbog pandemije bolesti COVID-19, to smanjenje broja novootvorenih radnih mjesta neće smatrati kršenjem obveze očuvanja novootvorenih radnih mjesta na predmetnom području.

**Uz članak 35.**

Odredbom se definira da će se postupci i radnje započeti prema odredbama Zakona o poticanju ulaganja („Narodne novine“, broj 102/15., 25/18., 114/18., 32/20. i 20/21.), a nedovršeni prije stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršiti prema odredbama ovoga Zakona ako je to povoljnije za korisnika potpore.

**Uz članak 36.**

Odredbom se definira prestanak važenja Zakona o poticanju ulaganja („Narodne novine“, br. 102/15., 25/18., 114/18., 32/20. i 20/21.).

**Uz članak 37.**

Odredbom se definira stupanje na snagu Zakona prvoga dana od objave u „Narodnim novinama“, s obzirom na navedene razloge za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, osim članka 29. ovoga Zakona koji stupa na snagu na dan uvođenja eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj.

- PRILOZI** - **Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
- **Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom  
Europske unije**

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga Zakona o poticanju ulaganja s Konačnim prijedlogom zakona.
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga Zakona o poticanju ulaganja s Konačnim prijedlogom zakona.
Datum dokumenta	19. travnja 2022.
Verzija dokumenta	v.1.0.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Zakon o poticanju ulaganja
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	PZA Red. broj 10.
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Nisu bili uključeni predstavnici zainteresirane javnosti u postupak izrade odnosno u rad stručne skupine za izradu nacrt.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?  Ako nije, zašto?	Da, savjetovanje u vezi Nacrta prijedloga zakona o poticanju ulaganja s Konačnim prijedlogom zakona provodilo se putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću. Objavljen je 25. ožujka 2022. na stranici: <a href="https://esavjetovanje.gov.hr">https://esavjetovanje.gov.hr</a> , te je trajao do 9. travnja 2022. godine.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	LJEČILIŠTE VELI LOŠINJ, HGK, Apsolon d.o.o., Hrvatska udruga turizma, Udruga poduzetnika u hotelijerstvu, Petra Horvat

<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Razlozi prihvatanja/neprihvatanja dostavljenih primjedbi sadržani su u Analizi dostavljenih primjedbi koje je objavljeno na središnjem državnom portalu za savjetovanja sa zainteresiranom javnošću e-Savjetovanje.</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Nije bilo troškova u vezi s provedenim savjetovanjem.</p>



# Izješće o provedenom savjetovanju - Nacrt prijedloga Zakona o poticanju ulaganja, s Konačnim prijedlogom zakona

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	<p><b>LJEČILIŠTE VELI LOŠINJ</b>  <b>I. OPĆE ODREDBE, Članak 3.</b>  Predlažemo izmjenu Članka 3. stavka (2) na način da se umjesto riječi "trgovačko društvo" koristi izraz "pravna osoba". Obrazloženje Lječilište Veli Lošinj je ustanova koja je istovremeno u dijelu tržišnog poslovanja obveznik poreza na dobit, poreza na dodanu vrijednost i svih ostali fiskalnih i parafiskalnih nameta kao i svako trgovačko društvo. Smatramo potrebnim da se izrazom "pravna osoba" omogući ustanovama da budu primatelji potpora. Naime, izmjenom Zakona o ustanovama, u članku 57. stavku 3 omogućena je isplata dobiti ustanovama te su u tom dijelu izjednačene s trgovačkim društvima.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Zakon o poticanju ulaganja ne odnosi se zdravstvene ustanove, već isključivo na trgovačka društva i obrte koji su obveznici poreza na dobit. Nadalje člankom 6. stavkom 2. Zakona o poticanju ulaganja navedeno je da se potpore u skladu s Zakonom ne mogu dodijeliti za zdravstveni sektor, sektor socijalne skrbi i sektor obrazovanja</p>
2	<p><b>LJEČILIŠTE VELI LOŠINJ</b>  <b>I. OPĆE ODREDBE, Članak 4.</b>  Nastavno na komentar članka 3. vidljivo je da je u članku 4. ispravnije definiran primatelj potpore - pravna ili fizička osoba registrirana u Republici Hrvatskoj, obveznik poreza na dobit, koji obavljajući gospodarsku djelatnost, sudjeluje u prometu robe i usluga u Republici Hrvatskoj. To je dodatan argument da se prihvati naš prijedlog izmjena članka 3. stavka 2.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Kao i kod odgovora na komentar članka 3. ističemo da se Zakon o poticanju ulaganja ne odnosi na zdravstvene ustanove, već isključivo na trgovačka društva i obrte koji su obveznici poreza na dobit. Nadalje člankom 6. stavkom 2. Zakona o poticanju ulaganja navedeno je da se potpore u skladu sa Zakonom ne mogu dodijeliti za zdravstveni sektor, sektor socijalne skrbi i sektor obrazovanja</p>
3	<p><b>LJEČILIŠTE VELI LOŠINJ</b>  <b>I. OPĆE ODREDBE, Članak 5.</b>  Predlažemo da se u stavku 3. retku 8 doda iza riječi Republike Hrvatske tekst "i JL(R)S ili čak formulacija "u javnom vlasništvu". Obrazloženje Ne vidimo razlog zašto potpore ne bi uključivale i imovinu u vlasništvu općina, gradova i županija. Tu se posebno želimo referirati na Program kružnog gospodarenja prostorom i zgradama koji posebno naglašava potrebu obnove i stavljanja u funkciju nekorištenih i napuštenih zgrada u javnom vlasništvu.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske detaljno je regulirano člankom 19. Zakona i odnosi se na neaktivnu imovinu u vlasništvu Republike Hrvatske.</p>
4	<p><b>HGK</b>  <b>Temeljni pojmovi, Članak 6.</b>  Naša članica predlaže da se u zadnjoj rečenici članka 6. stavka 2. preciznije definira pojam 'sva ulaganja'. Tumačenje pojma 'sva ulaganja' u ovom kontekstu može biti nepogodno za korisnika potpore ako će se ulaganjem u sklopu projekta smatrati sva ulaganja u osnovna sredstva koja su prihvatljiva u sklopu Zakona o poticanju ulaganja bez obzira jesu li povezana ili nepovezana s početnim ulaganjem. To bi značilo da korisnik potpore za vrijeme realizacije početnog ulaganja neće moći aplicirati na neki drugi oblik državnih potpora koje su povezane s ulaganjem u istu vrstu prihvatljivih troškova, ali nisu dijelom istog projekta ulaganja. Nadalje, predlaže se u stavku 3. definiciju nove ekonomske djelatnosti povezati s ostvarivanjem prihoda od iste. Naša članica mišljenja je kako bi kao prihvatljive korisnike u obzir trebalo uzeti i društva koja su primjerice već</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  U članku 6. stavku 2. u zadnjoj rečenici pojam sva ulaganja odnosi se na sve troškove ulaganja navedene u Prijavi projekta početnog ulaganja na Zakon o poticanju ulaganja. To ne spriječava poduzetnika da tijekom realizacije projekta početnog ulaganja prema Zakonu o poticanju ulaganja aplicira na neki drugi program državnih potpora. Upravo suprotno, člankom 10. prijedloga Zakona o poticanju ulaganja jasno su definirana pravila o zbrajanju potpora, što uključuje kumulaciju potpora za različite ili iste opravdane troškove iz drugih izvora uz uvjet poštivanja maksimalno dopuštenog intenziteta potpora propisanog kartom regionalnih potpora. Stavak 3. definira novu ekonomsku djelatnost prema NKD-u za koju korisnik potpore do sada nije bio registriran niti ju je obavljao. U odnosu na stavk 5. komentar je u suprotnosti s odredbama zajedničkih pravila definiranih Smjernicama za regionalne potpore</p>

registrirana za obavljanje određene djelatnosti prema NKD-u, ali ju do sada još nisu obavljala ili su je nakon nekog razdoblja prestala obavljati te u narednom razdoblju žele postojeće poslovanje širiti npr. osnivanjem nove poslovne jedinice u kojoj bi započeli obavljati novu djelatnost za koju su već ranije bili registrirani, ali nisu ostvarili prihode od iste. Predlaže se stavkom 4. obuhvatiti i društva koja su registrirana prema NKD-u iz 2002. godine. Naša članica smatra kako bi se ovaj članak trebao dopuniti u slučaju da je društvo registrirano prema starom NKD-u kako bi se izbjeglo različito tumačenje pojma 'iste ili slične djelatnosti'. Također, u odnosu na stavak 5. predlaže se u Zakonu ili Uredbi dodatno definirati izuzetke koji velikim poduzetnicima omogućuju ulaganje u osnovna sredstva smještena u potpomognutim područjima koja ispunjavaju uvjete iz čl. 107. stavka 3. točke (c) Ugovora (područje u kojem nije prihvatljivo ulaganje u postojeću djelatnost velikih poduzetnika – u nastavku područje C) u postojećoj djelatnosti, pod uvjetom da su ista usko vezana uz ulaganja koja korisnik prijavljuje u potpomognutim područjima koja ispunjavaju uvjete članka 107. stavka 3. točke (a) Ugovora (područje u kojem je prihvatljivo ulaganje u postojeću djelatnost velikih poduzetnika - područje A). Naime, na tržištu postoji niz velikih poduzetnika kojima se proizvodni pogon nalazi u području A, dok su potporne aktivnosti (poput laboratorijskih testiranja proizvodnih uzoraka, ispitivanje kemijskog sastava sirovina i sl.) lokacijski smještene u području C. Iako su potporne aktivnosti fizički smještene u području C, iste se ne mogu smatrati zasebnim procesom te predstavljaju neodvojiv segment proizvodnog procesa primarno smještenog na lokaciji u području A. Iz tog razloga predlaže se u Zakonu ili Uredbi dodatno definirati pravila kojima će se prihvatljivima moći smatrati ulaganja u djelatnosti koje su neodvojive od ulaganja u postojeću djelatnost velikih poduzetnika lociranih na području A, bez obzira na činjenicu da su lokacijski smještene u potpomognutom području koje ispunjava uvjete iz čl. 107. st. 3. točke (c) Ugovora. Na taj način će se omogućiti pružanje sveobuhvatne potpore koji doprinose ciljevima poput razvoja inovativnih proizvoda, jačanja međunarodne konkurentnosti razvojem konkurentnih, kvalitetnih i inovativnih proizvoda te poticanje unaprjeđenja ulagačkog okruženja na područjima kojima je to najpotrebnije. Nadalje, način na koji je stavak 6. formuliran nerazmjerno ograničava subjekte u većinskom vlasništvu stranih pravnih subjekata u korištenju državnih potpora u odnosu na ostale poduzetnike. S obzirom na činjenicu da stavak ne definira područje na kojem se projekti ulaganja moraju provoditi da bi se isti smatrali dijelom istog projekta, postoji rizik da se korisniku koji je u vlasništvu pravnog subjekta iz druge zemlje članice (isto korisnika državnih potpora), izračun potpore na čitav iznos ulaganja vrši po prilagođenom iznosu potpore za velike projekte (odnosno umanjenom), ako vlasnički subjekt u inozemstvu uloži približno 100m EUR u trogodišnjem razdoblju u kojem korisnik vrši ulaganje. Isti princip vrijedi za ulaganja u različitim područjima Republike Hrvatske, s obzirom na to da se ulaganja povezanih subjekata (koji

i kartom regionalnih potpora. Nadalje, stavkom 6. nije navedeno, niti se na bilo koji način ograničava subjekte u većinskom vlasništvu stranih pravnih subjekata u korištenju državnih potpora u odnosu na ostale poduzetnike. Članak 6. stavak 6. novog Zakona definiran je sukladno dosadašnjoj primjeni Zakona o poticanju ulaganja u smislu obuhvata svih prihvatljivih troškova projekta ulaganja koje korisnik realizira na području Republike Hrvatske, neovisno o troškovima drugih projekata ulaganja koje korisnik na razini grupe realizira izvan teritorija Republike Hrvatske.

primjerice obavljaju različite djelatnosti) u dvije ili više županija logički, ali i izvedbeno ne mogu smatrati dijelom istog projekta. Naša članica predlaže izmjenu članka 6. stavka 6. sukladno Uredbi komisije (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (GBER) koja istim projektom definira ulaganja korisnika (na razini grupe) u istoj regiji na trećoj razini Nomenklature teritorijalnih jedinica za statistiku. Slijedom navedenog predlažeda se se koristiti formulaciju iz članka 14. stavka 13. GBER-a: "Sva početna ulaganja koja je pokrenuo isti korisnik (na razini grupe) u razdoblju od tri godine od datuma početka radova na drugom ulaganju kojem je dodijeljena potpora u istoj regiji na trećoj razini Nomenklature teritorijalnih jedinica za statistiku smatraju se dijelom istog projekta ulaganja. Ako je taj pojedinačni projekt ulaganja velik projekt ulaganja, ukupan iznos potpore za pojedinačni projekt ulaganja ne premašuje prilagođeni iznos potpore za velike projekte ulaganja."

**5 Apsolon d.o.o.**

**Temeljni pojmovi, Članak 6.**

Način na koji je članak 6. stavak 6. formuliran nerazmjerno ograničava subjekte u većinskom vlasništvu stranih pravnih subjekata u korištenju državnih potpora u odnosu na ostale poduzetnike. S obzirom na činjenicu da stavak ne definira područje na kojem se projekti ulaganja moraju provoditi da bi se isti smatrali dijelom istog projekta, postoji rizik da se korisniku koji je u vlasništvu pravnog subjekta iz druge zemlje članice (isto korisnika državnih potpora), izračun potpore na čitav iznos ulaganja vrši po prilagođenom iznosu potpore za velike projekte (odnosno umanjenom), ako vlasnički subjekt u inozemstvu uloži približno 100m EUR u trogodišnjem razdoblju u kojem korisnik vrši ulaganje. Isti princip je vrijedeći za ulaganja u različitim područjima Republike Hrvatske, s obzirom na to da ulaganja povezanih subjekata (koji primjerice obavljaju različite djelatnosti) u dvije ili više županija se logički, ali i izvedbeno ne mogu smatrati dijelom istog projekta. Predlažemo izmjenu članka 6 stavka 6. sukladno Uredbi komisije (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (GBER) koja istim projektom definira ulaganja korisnika (na razini grupe) u istoj regiji na trećoj razini Nomenklature teritorijalnih jedinica za statistiku. Slijedom navedenog predlažemo da se koristi formulacija iz čl. 14 st. 13 GBER-a: "Sva početna ulaganja koja je pokrenuo isti korisnik (na razini grupe) u razdoblju od tri godine od datuma početka radova na drugom ulaganju kojem je dodijeljena potpora u istoj regiji na trećoj razini Nomenklature teritorijalnih jedinica za statistiku smatraju se dijelom istog projekta ulaganja. Ako je taj pojedinačni projekt ulaganja velik projekt ulaganja, ukupan iznos potpore za pojedinačni projekt ulaganja ne premašuje prilagođeni iznos potpore za velike projekte ulaganja."

**Nije prihvaćen**

U članku 6. stavku 6. nigdje nije navedeno niti se na bilo koji način ograničava subjekte u većinskom vlasništvu stranih pravnih subjekata u korištenju državnih potpora na teritoriju Republike Hrvatske u odnosu na ostale poduzetnike. Članak 6. stavak 6. novog Zakona definiran je sukladno dosadašnjoj primjeni Zakona o poticanju ulaganja u smislu obuhvata svih prihvatljivih troškova projekta ulaganja koje korisnik realizira na području Republike Hrvatske, neovisno o troškovima drugih projekata ulaganja koje korisnik na razini grupe realizira izvan teritorija Republike Hrvatske.

<p>6 <b>Apsolon d.o.o.</b>  <b>Temeljni pojmovi, Članak 6.</b>  Predlažemo da se u članku 6. stavku 5. Zakona ili u Uredbi dodatno definiraju izuzeci koji velikim poduzetnicima omogućuju ulaganje u osnovna sredstva smještena u potpomognutim područjima koja ispunjavaju uvjete iz čl. 107. stavka 3. točke (c) Ugovora (područje u kojem nije prihvatljivo ulaganje u postojeću djelatnost velikih poduzetnika – u nastavku područje C) u postojećoj djelatnosti, pod uvjetom da su ista usko vezana uz ulaganja koja korisnik prijavljuje u potpomognutim područjima koja ispunjavaju uvjete članka 107. stavka 3. točke (a) Ugovora (područje u kojem je prihvatljivo ulaganje u postojeću djelatnost velikih poduzetnika - područje A). Naime, na tržištu postoji niz velikih poduzetnika kojima se proizvodni pogon nalazi u području A, dok su potporne aktivnosti (poput laboratorijskih testiranja proizvodnih uzoraka, ispitivanje kemijskog sastava sirovina i sl.) lokacijski smještene u području C. Iako su potporne aktivnosti fizički smještene u području C, iste se ne mogu smatrati zasebnim procesom te predstavljaju neodvojiv segment proizvodnog procesa primarno smještenog na lokaciji u području A. Iz tog razloga predlažemo da se u Zakonu ili Uredbi dodatno definiraju pravila kojima će se prihvatljivima moći smatrati ulaganja u djelatnosti koje su neodvojive od ulaganja u postojeću djelatnost velikih poduzetnika lociranih na području A, bez obzira na činjenicu da su lokacijski smještene u potpomognutom području koje ispunjava uvjete iz čl. 107. st. 3. točke (c) Ugovora. Na taj način će se omogućiti pružanje sveobuhvatne potpore koji doprinose ciljevima poput razvoja inovativnih proizvoda, jačanja međunarodne konkurentnosti razvojem konkurentnih, kvalitetnih i inovativnih proizvoda te poticanje unaprjeđenja ulagačkog okruženja na područjima kojima je to najpotrebnije.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Komentar je u suprotnosti s odredbama zajedničkih pravila za regionalne potpore definiranih Smjernicama za regionalne potpore i kartom regionalnih potpora.</p>
<p>7 <b>Apsolon d.o.o.</b>  <b>Temeljni pojmovi, Članak 6.</b>  Predlažemo da se člankom 6. stavkom 4. obuhvate i društva koja su registrirana prema NKD-u iz 2002. godine. Smatramo da bi se ovaj članak trebao dopuniti u slučaju da je društvo registrirano prema starom NKD-u kako bi se izbjeglo različito tumačenje pojma 'iste ili slične djelatnosti'.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Članak 6. stavak 4. definira istu ili sličnu djelatnost četveroznamenastom brojčanom oznakom (razred) statističke klasifikacije ekonomskih djelatnosti, kako je utvrđeno u Odluci o nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti 2007 – NKD 2007 ("Narodne novine", broj 58/07.).</p>
<p>8 <b>Apsolon d.o.o.</b>  <b>Temeljni pojmovi, Članak 6.</b>  Predlažemo da se u članku 6. stavku 3. definicija nove ekonomske djelatnosti poveže s ostvarivanjem prihoda od iste. Smatramo da bi kao prihvatljive korisnike u obzir trebalo uzeti i društva koja su primjerice već registrirana za obavljanje određene djelatnosti prema NKD-u, ali ju do sada još nisu obavljala ili su je nakon nekog razdoblja prestala obavljati te u narednom razdoblju žele postojeće poslovanje širiti npr. osnivanjem nove poslovne jedinice u kojoj bi započeli obavljati novu djelatnost za koju su već ranije bili registrirani, ali nisu ostvarili prihode od iste.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Nova djelatnost prema NKD-u podrazumijeva djelatnost koju korisnik nije obavljao prije početka novog projekta ulaganja niti je bio registriran za tu djelatnost.</p>

9	<p><b>Apsolon d.o.o.</b>  <b>Temeljni pojmovi, Članak 6.</b>  Predlažemo da se u zadnjoj rečenici članka 6. stavka 2. preciznije definira pojam 'sva ulaganja'. Smatramo da tumačenje pojma 'sva ulaganja' u ovom kontekstu može biti nepogodno za korisnika potpore ako će se ulaganjem u sklopu projekta smatrati sva ulaganja u osnovna sredstva koja su prihvatljiva u sklopu Zakona o poticanju ulaganja bez obzira da li su povezana ili nepovezana s početnim ulaganjem. To bi značilo da se korisnik potpore za vrijeme realizacije početnog ulaganja neće moći aplicirati na neki drugi oblik državnih, regionalnih i ostalih potpora koje su povezane s ulaganjem u istu vrstu prihvatljivih troškova, ali nisu dijelom istog projekta ulaganja.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  U članku 6. stavku 2. u zadnjoj rečenici pojam sva ulaganja odnosi se na sve troškove ulaganja navedene u Prijavi projekta početnog ulaganja na Zakon o poticanju ulaganja. To ne sprječava poduzetnika da tijekom realizacije projekta početnog ulaganja prema Zakonu o poticanju ulaganja aplicira na neki drugi program državnih potpora. Upravo suprotno, člankom 10. prijedloga Zakona o poticanju ulaganja jasno su definirana pravila o zbrajanju potpora, što uključuje kumulaciju potpora za različite ili iste opravdane troškove iz drugih izvora uz uvjet poštivanja maksimalno dopuštenog intenziteta potpora propisanog kartom regionalnih potpora.</p>
10	<p><b>Hrvatska udruga turizma</b>  <b>Temeljni pojmovi, Članak 6.</b>  Predlažemo da čl. 6. st. 12. glasi: „Početak ulaganja, odnosno početak rada na projektu ulaganja“ je početak građevinskih radova na predmetnom ulaganju koji se utvrđuje datumom početka gradnje navedenim u prijavi građenja, građevinskom dnevniku ili prva zakonski obvezujuća preuzeta obveza poduzetnika u smislu narudžbe opreme ili druge obveze koja ulaganje čini neopozivim, odnosno koja narudžbu čini potvrđenom, a što prije nastupi. Kupnja zemljišta i pripremni radovi poput dobivanja dozvola i provedbe pripremnih studija izvedivosti ne smatraju se početkom ulaganja, odnosno početkom rada na projektu ulaganja.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Članak 6. stavak 12 definira početak ulaganja na način da je početak ulaganja jasno i neupitno dokaziv i neopoziv u smislu početka građevinskih radova kroz prijavu građenja i građevinski dnevnik ili kroz zakonski obvezujuću preuzetnu obvezu narudžbe opreme ili druge obveze koje ulaganje čini neopozivim, a što prije nastupi.</p>
11	<p><b>LJEČILIŠTE VELI LOŠINJ</b>  <b>Temeljni pojmovi, Članak 6.</b>  Nastavno na predloženu izmjenju u članku 3. predlažemo adekvatnu izmjenju teksta i u stavku 2. točki d) - imovina u javnom vlasništvu ili minimalno dodati bar JL(R)S</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Potpora za gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine odnosi se na neaktivnu imovinu u vlasništvu Republike Hrvatske</p>
12	<p><b>HGK</b>  <b>Prihvatljivi troškovi ulaganja, Članak 7.</b>  Budući da građevinska dozvola nije potrebna za sve građevinske radove koje je moguće izvoditi, a smatraju se ulaganjem u materijalnu imovinu, naša članica predlaže da se iz članka 7. stavka 2. izbaci dio 'na temelju građevinske dozvole', s obzirom na Pravilnik o jednostavnim i drugim građevinama i radovima koji dozvoljava provođenje građevinskih radova bez građevinske dozvole i/ili bez glavnog projekta. Također predlaže da se stavkom 3. korisnicima potpore omogući nabava materijalne imovine od povezanih poduzeća isključivo ako se imovina nabavlja prema komercijalnim uvjetima. Budući da su transakcije između povezanih poduzeća obuhvaćene studijom o transfernim cijenama čiji su obveznici, naša članica smatra da se na taj način isključuje rizik od zlouporabe predložene izmjene.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Člankom 7. stavkom 2. definirani su prihvatljivi troškovi ulaganja u materijalnu imovinu. Kod izgradnje građevina prihvatljiv trošak gradnje predstavljaju troškovi gradnje koji nastaju na temelju građevinske dozvole odnosno potvrde glavnog projekta, što ne uključuje jednostavne i druge građevine i radove koji dozvoljavaju građevinske radove bez građevinske dozvole odnosno potvrde glavnog projekta. Kriteriji prihvatljivih troškova gradnje istovjetni su kriterijima za prihvatljivost troškova gradnje kod drugih programa potpora za ulaganje u materijalnu imovinu i omogućuju jasno i neupitno utvrđivanje početka gradnje kao i svih relevantnih troškova gradnje. Nadalje, stavkom 3. definirani su troškovi koji ne predstavljaju prihvatljive troškove projekta unutar kojih spada nabava materijalne nabavljena od povezanih poduzeća ili izrađena od strane korisnika potpore, što je također istovjetno kriterijima za prihvatljivost troškova materijalne imovine kod drugih programa potpora za ulaganje u materijalnu imovinu te se na taj način omogućuju jasno i neupitno utvrđivanje početka projekta ulaganja kao i svih prihvatljivih relevantnih troškova materijalne imovine povezane sa projektom ulaganja.</p>

13	<p><b>Apsolon d.o.o.</b>  <b>Prihvatljivi troškovi ulaganja, Članak 7.</b>  Predlažemo da se člankom 7. stavkom 3. korisnicima potpore omogući nabava materijalne imovine od povezanih poduzeća isključivo ako se imovina nabavlja prema komercijalnim uvjetima. Budući da su transakcije između povezanih poduzeća obuhvaćene studijom o transfernim cijenama čiji su obveznici, smatramo da se na taj način isključuje rizik od zlouporabe predložene izmjene.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Isti odgovor kao i na komentar prije. Člankom 7., stavkom 3. definirani su troškovi koji ne predstavljaju prihvatljive troškove projekta unutar kojih spada nabava materijalne nabavljena od povezanih poduzeća ili izrađena od strane korisnika potpore, što je istovjetno kriterijima za prihvatljivost troškova materijalne imovine kod drugih programa potpora za ulaganje u materijalnu imovinu te se na taj način omogućuju jasno i neupitno utvrđivanje početka projekta ulaganja kao i svih prihvatljivih relevantnih troškova materijalne imovine povezane sa projektom ulaganja.</p>
14	<p><b>Apsolon d.o.o.</b>  <b>Prihvatljivi troškovi ulaganja, Članak 7.</b>  Budući da građevinska dozvola nije potrebna za sve građevinske radove koje je moguće izvoditi, a smatraju se ulaganjem u materijalnu imovinu, predlažemo da se iz članka 7. stavka 2. izbaci dio 'na temelju građevinske dozvole', s obzirom na Pravilnik o jednostavnim i drugim građevinama i radovima koji dozvoljava provođenje građevinskih radova bez građevinske dozvole i/ili bez glavnog projekta.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Člankom 7. stavkom 2. definirani su prihvatljivi troškovi ulaganja u materijalnu imovinu. Kod izgradnje građevina prihvatljiv trošak gradnje predstavljaju troškovi gradnje koji nastaju na temelju građevinske dozvole odnosno potvrde glavnog projekta što ne uključuje jednostavne i druge građevine i radove koji dozvoljavaju građevinske radove bez građevinske dozvole odnosno glavnog projekta. Kriteriji prihvatljivih troškova gradnje istovjetni su kriterijima za prihvatljivost troškova gradnje kod drugih programa potpora za ulaganje u materijalnu imovinu i omogućuju jasno i neupitno utvrđivanje početka gradnje kao i svih relevantnih troškova gradnje.</p>
15	<p><b>Hrvatska udruga turizma</b>  <b>Prihvatljivi troškovi ulaganja, Članak 7.</b>  Predlažemo izmjenu čl. 7. st. 2. na sljedeći način: Prihvatljivi troškovi ulaganja u materijalnu imovinu su troškovi izvođenja radova na građevini i/ili zemljištu, uključujući izgradnju, novo-gradnju, dogradnju, nadogradnju, rekonstrukciju, adaptaciju, uklanjanje, spajanje na komunalnu infrastrukturu.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Člankom 7. stavkom 2. definirani su prihvatljivi troškovi ulaganja u materijalnu imovinu. Kod izgradnje građevina prihvatljiv trošak gradnje predstavljaju troškovi gradnje koji nastaju na temelju građevinske dozvole odnosno glavnog projekta, što ne uključuje jednostavne i druge građevine i radove koji dozvoljavaju građevinske radove bez građevinske dozvole odnosno glavnog projekta. Kriteriji prihvatljivih troškova gradnje istovjetni su kriterijima za prihvatljivost troškova gradnje kod drugih programa potpora za ulaganje u materijalnu imovinu i omogućuju jasno i neupitno utvrđivanje početka gradnje kao i svih relevantnih troškova gradnje.</p>

16	<p><b>Hrvatska udruga turizma</b>  <b>Prihvatljivi troškovi ulaganja, Članak 7.</b>  Obzirom na to da životno i poslovno nije logično očekivati podizanje kvalitete turističke ponude, kao jedne od glavnih odrednica Nacrta zakona, samo uz izgradnju građevina, a imajući na umu da se velika većina zahvata odnosi na građevinske i građevinsko-obrtničke radove na postojećim objektima, predlaže se proširiti pojmovnik koji definira prihvatljive troškove ulaganja na način da obuhvati širi spektar radova. Osim toga, Nacionalni plan oporavka i otpornosti (NPOO 2021.-2026.) u turizmu potiče brownfield ulaganja u obnovu i rekonstrukciju objekta, a ne greenfield projekte, pa je samim time u velikom djelu za preferencijalne projekte ulaganja u smještaj u turizmu potrebno proširiti pojmovnik kako je naprijed navedeno, u protivnom će mjerodavni propis biti u suprotnosti sa Nacionalnim programom oporavka i otpornosti što će stvoriti gospodarsku i pravnu nesigurnost i različita tumačenja u praksi.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Člankom 7. stavkom 2. definirani su prihvatljivi troškovi ulaganja u materijalnu imovinu. Kod izgradnje građevina prihvatljiv trošak gradnje predstavljaju troškovi gradnje koji nastaju na temelju građevinske dozvole odnosno potvrde glavnog projekta, što ne uključuje jednostavne i druge građevine i radove koji dozvoljavaju građevinske radove bez građevinske dozvole odnosno potvrde glavnog projekta. Kriteriji prihvatljivih troškova gradnje istovjetni su kriterijima za prihvatljivost troškova gradnje kod drugih programa potpora za ulaganje u materijalnu imovinu i omogućuju jasno i neupitno utvrđivanje početka gradnje kao i svih relevantnih troškova gradnje. Zakon o poticanju ulaganja nije program regionalnih potpora u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti (NPOO 2021-2026) niti je sa njim u suprotnosti. Dapače, kompatibilan je i komplemetaran Nacionalnom planu oporavka i otpornosti obzirom da se odredbama članka 10 Zakona omogućuje zbrajanje, kumulaciju potpora iz drugih izvora, uključujući i Nacionalni plan oporavka i otpornosti pod uvjetom da ukupna potpora iz svih izvora za projekt ulaganja ne prelazi maksimalno dopušten intenzitet potpore sukladno Karti regionalnih potpora.</p>
17	<p><b>Udruga poduzetnika u hotelijerstvu Hrvatske</b>  <b>Prihvatljivi troškovi ulaganja, Članak 7.</b>  Predlažemo da se korigiraju odredbe koje kao uvjet za dobivanje potpora izričito navode posjedovanje građevinske dozvole. U članku 7 navodi se: "...prihvatljivi troškovi ulaganja u materijalnu imovinu su troškovi izgradnje građevina temeljem građevinske dozvole..." Naime, veliki dio investicijskih projekata u Hrvatskom turizmu su tzv. brownfield projekti, odnosno ulaganja podizanje kvalitete već postojećih objekata za realizaciju kojih nije potrebna građevinska dozvola, već se mogu realizirati i npr. na temelju Pravilnika o jednostavnim građevinama. Navedena odredba je posebno bitna jer trenutno u Hrvatskoj imamo 48% od ukupnog broja hotela standarda 2* i 3* kojima je potreban značajni investicijski ciklus kako bi se naša zemlja profilirala kao visoko kvalitetna destinacija (u segmentu smještaja), a što je i definirano Strategijom razvoja turizma. Sukladno svemu navedenom, predlažemo da se omogući realizacija investicija uz mogućnost korištenja drugih akata za gradnju ili uz potvrdu da isti nisu potrebni, odnosno druge dokumentacije koja će potvrditi da se investicija provodi sukladno važećim zakonima i propisima o gradnji.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Člankom 7. stavkom 2. definirani su prihvatljivi troškovi ulaganja u materijalnu imovinu. Kod izgradnje građevina prihvatljiv trošak gradnje predstavljaju troškovi gradnje koji nastaju na temelju građevinske dozvole, odnosno potvrde glavnog projekta, što ne uključuje jednostavne i druge građevine i radove koji dozvoljavaju građevinske radove bez građevinske dozvole odnosno potvrde glavnog projekta. Kriteriji prihvatljivih troškova gradnje istovjetni su kriterijima za prihvatljivost troškova gradnje kod drugih programa potpora za ulaganje u materijalnu imovinu i omogućuju jasno i neupitno utvrđivanje početka gradnje kao i svih relevantnih troškova gradnje.</p>
18	<p><b>Hrvatska udruga turizma</b>  <b>Prihvatljivi troškovi ulaganja, Članak 7.</b>  - S obzirom na to da je za izdavanje akata za gradnju potrebno imati tzv. dokaz pravnog interesa iz čl. 109. Zakona o gradnji, što podrazumijeva riješene imovinsko-pravne odnose, zbog još uvijek neriješenih imovinsko-pravnih odnosa na turističkom zemljištu i činjenice da ministarstvo nadležno za državnu imovinu/jedinica lokalne samouprave takve suglasnosti ne izdaju od stupanja na snagu Zakona o neprocijenjenom građevinskom zemljištu (koji je stupio na snagu nakon prestanka važenja Zakona o turističkom i ostalom građevinskom zemljištu) često</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Člankom 7. stavkom 2. definirani su prihvatljivi troškovi ulaganja u materijalnu imovinu. Kod izgradnje građevina prihvatljiv trošak gradnje predstavljaju troškovi gradnje koji nastaju na temelju građevinske dozvole odnosno potvrde glavnog projekta, što ne uključuje jednostavne i druge građevine i radove koji dozvoljavaju građevinske radove bez građevinske dozvole odnosno potvrde glavnog projekta. Kriteriji prihvatljivih troškova gradnje istovjetni su kriterijima za prihvatljivost troškova gradnje kod drugih programa potpora za ulaganje u materijalnu imovinu i omogućuju jasno i neupitno utvrđivanje početka</p>

je nemoguće ishoditi građevinsku dozvolu ili drugi akt za gradnju; stoga su poduzetnici nažalost često primorani svoje projekte pripremati i provoditi odnosno prilagođavati na način da isti ne zahtijevaju izdavanje građevinske dozvole. - Podizanje kategorije smještajnih objekta na 4\* i 5\* jedan je od glavnih ciljeva Nacrta Zakona (citat iz Nacrta Zakona: II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI: "Zaključno, ovim Prijedlogom Zakona osigurava se potreban pravni okvir kojim se unapređuju uvjeti za ulaganje, sustav poticajnih mjera i potpora te opće ulagačko okruženje za kontinuirano povećanje broja i kvalitete projekata ulaganja koji se realiziraju u Republici Hrvatskoj" odredba čl. 16. st. 1. podtočka c) 2. Nacrta Zakona: Aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti "Aktivnosti održivih turističkih usluga visoke dodane vrijednosti koje omogućuju korisniku potpore nakon isteka trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja operativno turističko poslovanje u trajanju od minimalno pola kalendarske godine, a predstavljaju: - projekte ugostiteljsko-turističkih objekata za smještaj, kategorije minimalno četiri zvjezdice, vrste: hotel, apart-hotel, turističko naselje i kampovi)." Zahvati vezani uz osiguravanje takve kvalitete u praksi se vrlo često provodi izvođenjem građevinskih radova i opremanja u postojećim hotelima, ljetovalištima i kampovima, a za koje nije potrebno niti moguće ishođenje nove građevinske dozvole, jer objekt ili već ima građevinsku/uporabnu dozvolu ili se radi o radovima za koje npr. Pravilnik o jednostavnim i drugim građevinama i radovima predviđa da se mogu izvoditi bez građevinske dozvole; - Nacionalni plan oporavka i otpornosti (NPOO 2021.-2026.) u turizmu potiče brownfield ulaganja u obnovu i rekonstrukciju objekta, a ne greenfield projekte, pa samim tim u velikom djelu za preferencijalne projekte ulaganja u smještaj u turizmu nije nužno potrebno ishođenje građevinske dozvole, već eventualno i ovisno o okolnostima slučaja drugih akta o gradnji (potvrda glavnog projekta, lokacijska dozvola); - Imovina turističke infrastrukture koja još nije u funkciji, a čija je revitalizacija potrebna radi podizanja kvalitete/povećavanja broja kreveta i time jačanja konkurentnosti hrvatskog turizma, može se obnoviti te staviti u funkciji i na način da se izvode radovi koji ne podliježu građevinskoj dozvoli; - u smislu definiranja početka ulaganja potrebno je općenito uskladiti odredbe čl. 6. st. 12. i čl. 7. st. 2. Nacrta Zakona jer se trenutne formulacije međusobno isključuju kada govore o prijavi građenja, obvezujućoj obvezi, sa jedne strane, ili kupnji, sa druge strane.

gradnje kao i svih relevantnih troškova gradnje. Nadalje, stavkom 3. definirani su troškovi koji ne predstavljaju prihvatljive troškove projekta unutar kojih spada nabava materijalne nabavljena od povezanih poduzeća ili izrađena od strane korisnika potpor, što je također istovjetno kriterijima za prihvatljivost troškova materijalne imovine kod drugih programa potpora za ulaganje u materijalnu imovinu te se na taj način omogućuju jasno i neupitno utvrđivanje početka projekta ulaganja kao i svih prihvatljivih relevantnih troškova materijalne imovine povezane sa projektom ulaganja. Zakon o poticanju ulaganja kompatibilan je i komplemetaran Nacionalnom planu oporavka i otpornosti obzirom da se odredbama članka 10 Zakona omogućuje zbrajanje, kumulaciju potpora iz drugih izvora, uključujući i Nacionalni plan oporavka i otpornosti pod uvjetom da ukupna potpora iz svih izvora za projekt ulaganja ne prelazi maksimalno dopušten intenzitet potpore sukladno Karti regionalnih potpora. Definiranje početka ulaganja usklađeno je kroz odredbe čl. 6. st. 12. i čl. 7. st. 2. prijedloga Zakona.



19	<p><b>Hrvatska udruga turizma</b>  <b>Prihvatljivi troškovi ulaganja, Članak 7.</b>  Predložimo da čl.7. st.2. glasi: Prihvatljivi troškovi ulaganja u materijalnu imovinu su troškovi izgradnje građevina na temelju građevinske dozvole, odnosno drugog akta za gradnju (lokacijska dozvola ili dr.), a ukoliko se građevinska dozvola ne izdaje, na temelju potvrde glavnog projekta ili uvjerenja nadležnog tijela za izdavanje akata za gradnju da se radovi mogu započeti bez ishođenja građevinske dozvole ili dokaza o opće-prihvaćenom stavu (npr. mišljenja nadležnih tijela državne uprave, sudska praksa i sl. ) da zahvat u prostoru ne podliježe građevinskoj dozvoli, i kupnja nove opreme/strojeva (standardna osnovica), pri čemu: a) nabavljena imovina treba biti nova, odnosno ne prije korištena b) troškovi povezani sa zakupom materijalne imovine se mogu uzeti u obzir, uz uvjet da za postrojenja ili strojeve zakup mora biti u obliku financijskog leasinga i sadržavati obvezu korisnika potpore na kupnju imovine nakon isteka ugovora o zakupu.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Člankom 7. stavkom 2. definirani su prihvatljivi troškovi ulaganja u materijalnu imovinu. Kod izgradnje građevina prihvatljiv trošak gradnje predstavljaju troškovi gradnje koji nastaju na temelju građevinske dozvole odnosno potvrde glavnog projekta, što ne uključuje jednostavne i druge građevine i radove koji dozvoljavaju građevinske radove bez građevinske dozvole odnosno potvrde glavnog projekta. Kriteriji prihvatljivih troškova gradnje istovjetni su kriterijima za prihvatljivost troškova gradnje kod drugih programa potpora za ulaganje u materijalnu imovinu i omogućuju jasno i neupitno utvrđivanje početka gradnje kao i svih relevantnih troškova gradnje.</p>
20	<p><b>HGK</b>  <b>Bruto ekvivalent i maksimalni intenzitet potpore , Članak 9.</b>  S obzirom na to da se, sukladno članku 2. ovog prijedloga, ovim Zakonom osigurava provedba Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014., a u svrhu osiguranja efektivnog poticanja gospodarskog rasta i učinkovitog jačanja konkurentne sposobnosti hrvatskog poduzetništva, naša članica predlaže da se se članak 9. stavak 5. uskladi s člankom 14. stavkom 15. navedene Uredbe te da isti glasi: “Ako se početno ulaganje nalazi u dva ili više potpomognuta područja, maksimalni intenzitet potpore je onaj koji se primjenjuje u potpomognutom području u kojem je nastao najveći iznos prihvatljivih troškova.”</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Člankom 9. stavkom 5. prijedloga Zakona definirano je da ako se početno ulaganje provodi u dva ili više potpomognutih područja, maksimalni intenzitet potpore je onaj koji se primjenjuje u potpomognutom području s nižim dopuštenim intenzitetom potpore. Ovakva primjena Zakona o poticanju ulaganja identična je primjeni zakona u prethodnim razdobljima postojanja Karata regionalnih potpora sa različitim intenzitetima potpora za ulaganje. Isto tako navedenom odredbom se potiče Prijavitelje na realizaciju projekata ulaganja u područjima manjeg stupanja regionalne razvijenosti i većeg intenziteta potpore za ulaganje. Rezultati dosadašnje primjena Zakona o poticanju ulaganja pokazuje da se preko 95% projekata ulaganja prema Zakonu o poticanju ulaganja u cijelosti realiziraju u jednom potpomognutom području, a svega manje od 5% u više potpomognutih područja.</p>
21	<p><b>Apsolon d.o.o.</b>  <b>Bruto ekvivalent i maksimalni intenzitet potpore , Članak 9.</b>  S obzirom na to da se, sukladno članku 2. ovog prijedloga, ovim Zakonom osigurava provedba Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014., a u svrhu osiguranja efektivnog poticanja gospodarskog rasta i učinkovitog jačanja konkurentne sposobnosti hrvatskog poduzetništva, predložimo da se se članak 9. stavak 5. uskladi s člankom 14. stavkom 15. navedene Uredbe te da isti glasi: “Ako se početno ulaganje nalazi u dva ili više potpomognuta područja, maksimalni intenzitet potpore je onaj koji se primjenjuje u potpomognutom području u kojem je nastao najveći iznos prihvatljivih troškova.”</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Člankom 9. stavkom 5. prijedloga Zakona definirano je da ako se početno ulaganje provodi u dva ili više potpomognutih područja, maksimalni intenzitet potpore je onaj koji se primjenjuje u potpomognutom području s nižim dopuštenim intenzitetom potpore. Ovakva primjena Zakona o poticanju ulaganja identična je primjeni zakona u prethodnim razdobljima postojanja Karata regionalnih potpora sa različitim intenzitetima potpora za ulaganje. Isto tako navedenom odredbom se potiče Prijavitelje na realizaciju projekata ulaganja u područjima manjeg stupanja regionalne razvijenosti i većeg intenziteta potpore za ulaganje. Rezultati dosadašnje primjena Zakona o poticanju ulaganja pokazuje da se preko 95% projekata ulaganja prema Zakonu o poticanju ulaganja u cijelosti realiziraju u jednom potpomognutom području, a svega manje od 5% u više potpomognutih područja.</p>

22 HGK

**5. Potpore za razvojno-inovacijske aktivnosti, aktivnosti poslovne podrške i aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti, Članak 16.**

U nastavku dostavljamo izdvojeno mišljenje članice:  
„U postupku je prijedlog novog zakona koji više neće obuhvatiti izgradnju logističkih centara, tj. obuhvatit će samo logističke centre za proizvodno-prerađivačke aktivnosti. Razumljiva je intencija da se putem odredbi zakona potiče izgradnja skladišta trgovačkih lanaca i veletrgovaca i da je teško zakonski definirati okvire logističke aktivnosti. S druge strane, upravo izgradnja pravih logističkih centara uvelike može podići stratešku važnost naše države, podići efikasnost luka, željeznica i iskoristivosti cesta. Istovremeno, logistika kao djelatnost je veliki generator zapošljavanja radne snage koja teže pronalazi zaposlenje, a i ključna je kao podrška svim turističkim operacijama u Republici Hrvatskoj. Nedostatak poticaja u izgradnji logističkih kapaciteta će izložiti cijeli turistički, ali i proizvodni sektor velikom riziku. Iz tog razloga, pomoću jasne definicije logistike, kao usluge koja se pruža trećoj strani u smislu carinjenja, skladištenja, deklariranja i transporta i koja se ugovara kao usluga te se i naplaćuje kao usluga, bez direktnog vlasništva nad robom na koju se usluga odnosi, predlažemo dopunu stavka 1., točke b), podtočke 2., tako da glasi: „2. Logistički i distribucijski centri su: usmjereni na osnivanje i izgradnju logističko-distribucijskih centara visoke tehnologije koji omogućuju: intermodalni transport robe, pakiranje i manipuliranje robom radi znatnog unapređenja logističkih i distribucijskih operacija unutar poslovnih procesa te isporuku dobara, a odnose se na projekte ulaganja u proizvodno-prerađivačkoj industriji i projekte pružanja logističkih usluga prema trećim stranama, kroz obavljanje djelatnosti skladištenja i pratećih usluga u prijevozu sukladno klasifikaciji djelatnosti.““

**Nije prihvaćen**

Prijedlogom Zakona, projekti ulaganja u logističko-distribucijske centre usmjereni su na osnivanje i izgradnju logističko-distribucijskih centara visoke tehnologije koji omogućuju: intermodalni transport robe, pakiranje i manipuliranje robom radi znatnog unapređenja logističkih i distribucijskih operacija unutar poslovnih procesa te isporuku dobara, a odnose se na projekte ulaganja u proizvodno-prerađivačkoj industriji, a ne na izgradnju skladišta trgovačkih lanaca i veletrgovaca. Isto tako treba istaknuti i odredbe članka 10. stavak 7. gdje se navodi da se regionalne državne potpore za ulaganje i potpore za usavršavanje u skladu s Zakonom, ne mogu se dodijeliti za sektore prijevoza i skladištenja.

<p>23</p>	<p><b>HGK</b>  <b>5. Potpore za razvojno-inovacijske aktivnosti, aktivnosti poslovne podrške i aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti, Članak 16.</b>  Naša članica predlaže da se u članak 16. stavak 1. točku b) dodaju još i centri za odnose s kupcima sukladno trenutno važećem Zakonu koji mogu sukladno NKD 2007 klasifikaciji djelovati u sklopu proizvodno prerađivačke industrije i svojim servisnim uslugama dodatno poticati istu. Također, predlaže se da centri za odnose s kupcima obuhvate i skupinu 95.2 Popravak predmeta za osobnu uporabu i kućanstvo prema NKD-u iz 2007. godine. Naime, izgradnja i opremanje servisnih centara ima izravan učinak na produljenje korištenja predmeta za osobnu uporabu i kućanstvo, što posljedično pozitivno utječe na smanjenje kreiranja otpada te posljedično doprinosi zaštiti okoliša i ciljevima vezanim uz kružnu i zelenu ekonomiju. Nadalje, predlaže se u stavku 1. točki c) podtočki 2. napraviti izmjenu u vidu uvjeta minimalnog trajanja operativnog poslovanja nakon isteka trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta. Budući da je u početnim godinama nakon realizacije projektnog ulaganja izgradnje turističkog smještaja poduzetnicima potrebno izvjesno vrijeme za uspostavu receptivnog tržišta te popunjavanje smještajnog kapaciteta te dodatno popraćeno nepredviđenim situacijama i događanjima u svijetu koja značajno utječu na turističku sezonu (primjerice globalna pandemija, teroristički napadi, klimatske promjene), naša članica smatra da bi se zahtjevano minimalno trajanje operativnog poslovanja nakon završetka trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja trebalo smanjiti. Nadalje, uzimajući u obzir da će se cjelokupna investicija uključujući nova radna mjesta povezana s projektom ulaganja, kao i sva osnovna sredstva, održavati tijekom propisanog minimalnog razdoblja očuvanja projektnog ulaganja, naša članica smatra kako je navedena odredba pretjerano ograničavajuća i neusklađena s ciljevima navedenim u članku 5. stavku 3 ovog Zakona, kao i člankom 25. ovog Zakona koji se odnosi na poticanje unapređenja ulagačko-poduzetničkog okruženja. Također, predlaže se u stavku 1. točki c) podtočki 3. pobliže objasniti što se smatra aktivnostima usluga industrijskog inženjeringa na način da se definira o kakvim uslugama je riječ kao što je navedeno u podtočkama 1. i 2.</p>	<p><b>Djelomično prihvaćen</b>  Člankom 16. stavkom 1 podstavkom b) definiraju se aktivnosti poslovne podrške, te se u točki 1 navodi: 1. Centri poslovnih aktivnosti su: usmjereni na izdvajanje i/ili koncentraciju poslovnih aktivnosti, kao što su: data centri, centri za projektiranje i dizajn proizvoda, multimedijски kontaktni centri te centri za razvoj informacijske tehnologije, odnosno intencija prijedloga zakona je poticanje poslovnih aktivnosti više i visoke dodane vrijednosti. Nadalje, što se tiče stavka 1. podstavka c) točke 2. uvjet minimalnog trajanja operativnog poslovanja nakon isteka trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta inicijalno je bio predviđen u duljem trajanju s ciljem tranzicije turističkog sektora prema održivom cjelogodišnjem turističkom poslovanju, što su i smjernice svih programa i strateških akata u turizmu Republike Hrvatske. Nakon konzultacija sa resornim tijelom državne uprave usuglašen je uvjet minimalnog trajanja operativnog poslovanja nakon isteka trogodišnjeg razdoblja realizacije projekata ulaganja u turizmu visoke dodane vrijednosti. Što se tiče prijedloga pobližeg objašnjenja stavka 1. podstavka c) točka 3. - što se smatra aktivnostima usluga industrijskog inženjeringa na način da se definira o kakvim uslugama je riječ - prijedlog se prihvaća.</p>
<p>24</p>	<p><b>Apsolon d.o.o.</b>  <b>5. Potpore za razvojno-inovacijske aktivnosti, aktivnosti poslovne podrške i aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti, Članak 16.</b>  Predložemo da se u članku 16. stavku 1. točki c) podtočki 3.) pobliže objasni što se smatra aktivnostima usluga industrijskog inženjeringa na način da se definira o kakvim uslugama je riječ kao što je navedeno u podtočkama 1.) i 2.)</p>	<p><b>Prihvaćen</b>  U članku 16. stavku 1. podstavku c, točki 3. pobliže se objašnjava što se smatra aktivnostima usluga industrijskog inženjeringa.</p>

25	<p><b>Apsolon d.o.o.</b>  <b>5. Potpore za razvojno-inovacijske aktivnosti, aktivnosti poslovne podrške i aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti, Članak 16.</b>  Predložimo da se u članku 16. stavku 1. točki c) podtočki 2.) napravi izmjena u vidu uvjeta minimalnog trajanja operativnog poslovanja nakon isteka trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta. Budući da je u početnim godinama nakon realizacije projektnog ulaganja izgradnje turističkog smještaja poduzetnicima potrebno izvjesno vrijeme za uspostavu receptivnog tržišta te popunjavanje smještajnog kapaciteta te dodatno popraćeno nepredviđenim situacijama i događanjima u svijetu koja značajno utječu na turističku sezonu (primjerice globalna pandemija, teroristički napadi, klimatske promjene), smatramo da bi se zahtjevano minimalno trajanje operativnog poslovanja nakon završetka trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja trebalo smanjiti. Nadalje, uzimajući u obzir da će se cjelokupna investicija uključujući nova radna mjesta povezana s projektom ulaganja, kao i sva osnovna sredstva, održavati tijekom propisanog minimalnog razdoblja očuvanja projektnog ulaganja, smatramo kako je navedena odredba pretjerano ograničavajuća i neusklađena s ciljevima navedenim u članku 5. stavku 3 ovog Zakona, kao i člankom 25. ovog Zakona koji se odnosi na poticanje unapređenja ulagačko-poduzetničkog okruženja.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  U članku 16. stavku 1. podstavku c) točki 2. uvjet minimalnog trajanja operativnog poslovanja nakon isteka trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta inicijalno je bio predviđen u duljem trajanju s ciljem tranzicije turističkog sektora prema održivom cjelogodišnjem turističkom poslovanju, što su i smjernice svih programa i strateških akata u turizmu Republike Hrvatske. Nakon konzultacija sa resornim tijelom državne uprave usuglašen je uvjet minimalnog trajanja operativnog poslovanja nakon isteka trogodišnjeg razdoblja realizacije projekata ulaganja u turizmu visoke dodane vrijednosti.</p>
26	<p><b>Apsolon d.o.o.</b>  <b>5. Potpore za razvojno-inovacijske aktivnosti, aktivnosti poslovne podrške i aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti, Članak 16.</b>  Predložimo da se u članak 16. stavak 1. točku b) dodaju još i centri za odnose s kupcima sukladno trenutno važećem Zakonu koji mogu sukladno NKD 2007 klasifikaciji djelovati u sklopu proizvodno prerađivačke industrije i svojim servisnim uslugama dodatno poticati istu. Također, predlažemo da centri za odnose s kupcima obuhvate i skupinu 95.2 Popravlak predmeta za osobnu uporabu i kućanstvo prema NKD-u iz 2007. godine. Naime, izgradnja i opremanje servisnih centara ima izravan učinak na produljenje korištenja predmeta za osobnu uporabu i kućanstvo, što posljedično pozitivno utječe na smanjenje kreiranja otpada, te posljedično doprinosi zaštiti okoliša i ciljevima vezanim uz kružnu i zelenu ekonomiju.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Člankom 16. stavkom 1 podstavkom b) definiraju se aktivnosti poslovne podrške, te se u točki 1 navodi: 1. Centri poslovnih aktivnosti su: usmjereni na izdvajanje i/ili koncentraciju poslovnih aktivnosti, kao što su: data centri, centri za projektiranje i dizajn proizvoda, multimedijски kontaktни centri te centri za razvoj informacijske tehnologije, odnosno u intencija prijedloga zakona je poticanje poslovnih aktivnosti više i visoke dodane vrijednosti.</p>
27	<p><b>HGK</b>  <b>Praćenje i utvrđivanje maksimalnog intenziteta potpora za poticanje ulaganja, Članak 24.</b>  Naša članica predlaže da se u članak 24. doda novi stavak koji bi omogućio korisnicima koji su u potpunosti iskoristili potporu te čije je minimalno razdoblje očuvanja projekta završilo da na zahtjev upućen nadležnom ministarstvu zaprime pisanu obavijest o tome čime korisnik potpore po predmetnom projektu nema više nikakvih prava niti obveza.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  U članku 24. stavku 3. navodi se da nadležno ministarstvo kada utvrdi da je pojedini korisnik potpore iskoristio maksimalni intenzitet potpora za poticanje ulaganja, o tome pisano izvještava tog korisnika potpore i Ministarstvo financija – Poreznu upravu, te stoga nema potrebe dodavati novi stavak.</p>

28	<p><b>Apsolon d.o.o.</b>  <b>Praćenje i utvrđivanje maksimalnog intenziteta potpora za poticanje ulaganja, Članak 24.</b>  Predlažemo da se u članak 24. doda novi stavak koji bi omogućio korisnicima koji su u potpunosti iskoristili potporu te čije je minimalno razdoblje očuvanja projekta završilo da na zahtjev upućen nadležnom ministarstvu zaprima pisanu obavijest o tome čime korisnik potpore po predmetnom projektu nema više nikakvih prava niti obveza.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  U članku 24. stavku 3. navodi se da nadležno ministarstvo kada utvrdi da je pojedini korisnik potpore iskoristio maksimalni intenzitet potpora za poticanje ulaganja, o tome pisano izvještava tog korisnika potpore i Ministarstvo financija – Poreznu upravu, te stoga nema potrebe dodavati novi stavak.</p>
29	<p><b>HGK</b>  <b>IV. PREKRŠAJNE ODREDBE, Članak 28.</b>  Naša članica predlaže da se novčana kazna iz članka 28. stavka 1. smanji i uskladi s kaznom za propuštanje roka predaje godišnjih financijskih izvještaja koja iznosi od 10.000,00 do 100.000,00 kn.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Članak 28. stavak 1. koji govori; novčanom kaznom u iznosu od 100.000,00 do 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj korisnik potpore ako ne podnese godišnje pisano izvješće o korištenju potpora nadležnom ministarstvu iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona i Ministarstvu financija – Poreznoj upravi, sukladno odredbama članka 22. stavaka 3. i 4. ovoga Zakona, ostao je isti kao i dosadašnji istovjetni članak 23. stavak 1. Zakona o poticanju ulaganja (NN broj 25/18., 114/18., 32/20. i 20/21.), te se prijedlogom Zakona ne mijenja.</p>
30	<p><b>Apsolon d.o.o.</b>  <b>IV. PREKRŠAJNE ODREDBE, Članak 28.</b>  Predlažemo da se novčana kazna iz članka 28. stavka 1. smanji i uskladi s kaznom za propuštanje roka predaje godišnjih financijskih izvještaja koja iznosi od 10.000,00 do 100.000,00 kn.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Članak 28. stavak 1. koji govori; novčanom kaznom u iznosu od 100.000,00 do 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj korisnik potpore ako ne podnese godišnje pisano izvješće o korištenju potpora nadležnom ministarstvu iz članka 10. stavka 6. ovoga Zakona i Ministarstvu financija – Poreznoj upravi, sukladno odredbama članka 22. stavaka 3. i 4. ovoga Zakona, ostao je isti kao i dosadašnji istovjetni članak 23. stavak 1. Zakona o poticanju ulaganja (NN broj 25/18., 114/18., 32/20. i 20/21.), te se prijedlogom Zakona ne mijenja.</p>

31	<p><b>HGK</b>  <b>V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 31.</b>  Naša članica predlaže da se u članku 31. stavku 1. izuzme formulacija “i koji su podnijeli pisani zahtjev nadležnom ministarstvu za jednogodišnje produljenje trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja” kako bi se svim korisnicima potpore čije ulaganje je započelo u definiranom razdoblju pružila jednaka pogodnost. Isto tako, predlaže se da se mogućim produljenjem od jedne godine, osim otvaranja novih radnih mjesta, dozvoli i dodatno ulaganje u dugotrajnu materijalnu i nematerijalnu imovinu povezanu s predmetnom investicijom koje je uslijed COVID-19 situacije bilo odgođeno ili provedeno u znatno smanjenom obujmu nego planirano. Potreba za navedenom izmjenom pronalazi se u činjenici da se posljedice pandemije COVID-19 ne ogledaju isključivo u negativnim ekonomskim učincima uzrokovanih tzv. “Zatvaranjem” (lockdown), već i u učincima uzrokovanih šokovima u globalnim distribucijskim lancima i značajnom produljenju vremena isporuka nabavljene opreme. Nadalje, s obzirom na to da je rok za podnošenje zahtjeva za jednogodišnje produljenje trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja bio u svibnju 2021. godine, odnosno u razdoblju koje je prethodilo najvećim incidencijama zaraze (studeni 2021: 5.527,86 (7 dnevni pokretni prosjek novih slučajeva zaraze); siječanj 2022: 8.909,57 (izvor: Vlada Republike Hrvatske (<a href="https://koronavirus.hr/">https://koronavirus.hr/</a>) i Our World in Data (<a href="https://ourworldindata.org/">https://ourworldindata.org/</a>)), bilo bi svrsihodno produljenje investicijskog ciklusa omogućiti poduzetnicima koji nisu podnijeli zahtjev za produljenjem, jer u svibnju 2021. sve negativne učinke na ulaganje i poslovanje nije bilo moguće razumno predvidjeti.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Članak 31. stavak 1. odnosi se na korisnike čiji su projekti ulaganja započeli u razdoblju od 12. ožujka 2017. do 30. lipnja 2020., odnosno za one projekte ulaganja čije je trogodišnje razdoblje realizacije unutar razdoblja početka pandemije COVID-19 i koji su podnijeli pisani zahtjev nadležnom ministarstvu za jednogodišnje produljenje trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja. Tim korisnicima ovim prijedlogom zakona omogućuje se dodatno produljenje od jedne godine za otvaranje novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja. Ova odredba je duhu zadnjih izmjena i dopuna Uredbe o skupnim izuzećima (EU) 651/2104 u dijelu otvaranja radnih mjesta i očuvanja broja zaposlenih tijekom razdoblja epidemije COVID-19. Što se tiče razdoblja realizacije prihvatljivih troškova dugotrajne imovine, posljednjim izmjenama i dopunama zakona već je produljeno razdoblje prihvatljivosti opravdanih troškova ulaganja sa tri na četiri godine što je dvostruko dulje od razdoblja prihvatljivosti opravdanih troškova u drugim istovjetnim programima regionalnih potpora.</p>
----	---	---

32	<p><b>Apsolon d.o.o.</b>  <b>V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 31.</b>  Predlažemo da se u članku 31. stavku 1. izuzme formulacija ‘i koji su podnijeli pisani zahtjev nadležnom ministarstvu za jednogodišnje produljenje trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja’ kako bi se svim korisnicima potpore čije ulaganje je započelo u definiranom razdoblju pružila jednaka pogodnost. Isto tako, predlažemo da se mogućim produljenjem od jedne godine osim otvaranja novih radnih mjesta dozvoli i dodatno ulaganje u dugotrajnu materijalnu i nematerijalnu imovinu povezanu s predmetnom investicijom koje je uslijed COVID 19 situacije bilo odgođeno ili provedeno u znatno smanjenom obujmu nego planirano. Potreba za navedenom izmjenom pronalazi se u činjenici da se posljedice pandemije COVID19 ne ogledaju isključivo u negativnim ekonomskim učincima uzrokovanih tzv. “Zatvaranjem” (lockdown), već i u učincima uzrokovanih šokovima u globalnim distribucijskim lancima i značajnom produljenju vremena isporuka nabavljene opreme. Nadalje, s obzirom na to da je rok za podnošenje zahtjeva za jednogodišnje produljenje trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja bio u svibnju 2021. godine, odnosno u razdoblju koje je prethodilo najvećim incidencijama zaraze (studeni 2021: 5.527,86 (7 dnevni pokretni prosjek novih slučajeva zaraze); siječanj 2022: 8.909,57 (izvor: Vlada Republike Hrvatske (<a href="https://koronavirus.hr/">https://koronavirus.hr/</a>) i Our World in Data (<a href="https://ourworldindata.org/">https://ourworldindata.org/</a>)), bilo bi svrsihodno produljenje investicijskog ciklusa omogućiti poduzetnicima koji nisu podnijeli zahtjev za produljenjem, jer u svibnju 2021. sve negativne učinke na ulaganje i poslovanje nije bilo moguće razumno predvidjeti.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>  Članak 31. stavak 1. odnosi se na korisnike čiji su projekti ulaganja započeli u razdoblju od 12. ožujka 2017. do 30. lipnja 2020., odnosno za one projekte ulaganja čije je trogodišnje razdoblje realizacije unutar razdoblja početka pandemije COVID-19 i koji su podnijeli pisani zahtjev nadležnom ministarstvu za jednogodišnje produljenje trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja. Tim korisnicima ovim prijedlogom zakona omogućuje se dodatno produljenje od jedne godine za otvaranje novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja. Ova odredba je duhu zadnjih izmjena i dopuna Uredbe o skupnim izuzećima (EU) 651/2104 u dijelu otvaranja radnih mjesta i očuvanja broja zaposlenih tijekom razdoblja epidemije COVID-19. Što se tiče razdoblja realizacije prihvatljivih troškova dugotrajne imovine, posljednjim izmjenama i dopunama zakona već je produljeno razdoblje prihvatljivosti opravdanih troškova ulaganja sa tri na četiri godine što je dvostruko dulje od razdoblja prihvatljivosti opravdanih troškova u drugim istovjetnim programima regionalnih potpora.</p>
----	---	---

33 **Petra Horvat**

**V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 31.**

Poštovani, predlažemo nadopunu Članaka 31., stavak (1) na sljedeći način; (1) Korisnicima i prijaviteljima potpora za ulaganje po Zakonu o poticanju ulaganja (»Narodne novine«, broj 102/15., 25/18., 114/18., 32/20. i 20/21.) čiji su projekti ulaganja započeli u razdoblju od 12. ožujka 2017. do 30. lipnja 2020., odnosno za one projekte ulaganja čije je trogodišnje razdoblje realizacije unutar razdoblja početka epidemije bolesti COVID-19 i koji su podnijeli pisani zahtjev nadležnom ministarstvu za jednogodišnje produljenje trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja, po isteku tog četverogodišnjeg razdoblja omogućuje se dodatno produljenje od jedne godine za otvaranje novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja TE ULAGANJA U MATERIJALNU I NEMATERIJALNU IMOVINU. OBRAZLOŽENJE: Pandemija COVID 19 imala je značajan negativan utjecaj na poslovanje poduzeća. Probleme je dodatno pojačalo i naglo poskupljenje sirovina, repromaterijala, strojeva te općenito materijalne i nematerijalne imovine. Na strani potražnje smanjila se potrošnja, što je rezultiralo naglim smanjenjem prihoda poduzeća, a smanjenje prihoda utjecalo je na njihovu sposobnost da podmiruju svoje redovne obveze. Fokus poduzeća u vrijeme pandemije bio je na održavanju tekuće likvidnosti stoga je intenzitet ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu smanjen. Kako bi se omogućilo poduzećima (koja su započela ili provode svoja ulaganja u vrijeme pandemije COVID 19, odnosno od 12.03.2017. do 30.6.2020., a temeljem Zakona o poticanju ulaganja ) da ostvare planirane maksimalne intenzitete potpore smatramo da je potrebno nadopuniti članak 31. da se omogući poduzetnicima produljenje od dodatne jedne godine (nakon isteka četverogodišnjeg razdoblja ulaganja) za realizaciju ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu. Na ovaj način bi se poduzećima omogućio oporavak i rast u uvjetima otežanog poslovanja te provedba zacrtanih planova projekata koji su u realizaciji temeljem ostvarivanja prava Zakona o poticanju ulaganja. U slučaju da se ovaj prijedlog nadopune članka 31. ne usvoji zasigurno će doći do negativnog efekta na način da će mnoga poduzeća morati vraćati ostvarene potpore što će dodatno imati negativan utjecaj na njihovo poslovanje i sam oporavak koji je uzrokovan pandemijom COVID 19.

**Nije prihvaćen**

Članak 31. stavak 1. odnosi se na korisnike čiji su projekti ulaganja započeli u razdoblju od 12. ožujka 2017. do 30. lipnja 2020., odnosno za one projekte ulaganja čije je trogodišnje razdoblje realizacije unutar razdoblja početka pandemije COVID-19 i koji su podnijeli pisani zahtjev nadležnom ministarstvu za jednogodišnje produljenje trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja. Tim korisnicima ovim prijedlogom zakona omogućuje se dodatno produljenje od jedne godine za otvaranje novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja. Ova odredba je duhu zadnjih izmjena i dopuna Uredbe o skupnim izuzećima (EU) 651/2104 u dijelu otvaranja radnih mjesta i očuvanja broja zaposlenih tijekom razdoblja epidemije COVID-19. Što se tiče razdoblja realizacije prihvatljivih troškova dugotrajne imovine, posljednjim izmjenama i dopunama zakona već je produljeno razdoblje prihvatljivosti opravdanih troškova ulaganja sa tri na četiri godine što je dvostruko dulje od razdoblja prihvatljivosti opravdanih troškova u drugim istovjetnim programima regionalnih potpora.



34	<p><b>Hrvatska udruga turizma</b> <b>V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 33.</b></p> <p>Predlažemo da čl. 33. glasi: Svi postupci i radnje započeti prema odredbama Zakona o poticanju ulaganja (»Narodne novine«, broj 102/15., 25/18., 114/18., 32/20. i 20/21.), a nedovršeni prije stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršit će se prema odredbama ovoga Zakona ako je to povoljnije za korisnika potpore podnositelja prijave. Neće se smatrati da je ovaj Zakon povoljniji za podnositelja prijave, ukoliko mu isti daje manji opseg prava (npr. niži iznos godišnje potpore koji može iskoristiti) ili mu nameće dodatne obveze (npr. pribavljanje dodatne dokumentacije).</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b></p> <p>Članak 33. omogućuje podnositeljima prijave dovršenje projekta ulaganja prema odredbama Zakona o poticanju ulaganja (»Narodne novine«, broj 102/15., 25/18., 114/18., 32/20. i 20/21.), ili prema odredbama ovoga Zakona ovisno što je povoljnije za korisnika potpore.</p>
----	---	---

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM  
EUROPSKE UNIJE**

**1. Naziv prijedloga propisa**

Zakon o poticanju ulaganja

**2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa**

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I ODRŽIVOG RAZVOJA

**3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije**

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2022. godinu.

Rok: II. kvartal 2022.

**4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije**

**a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije**

Ugovor o funkcioniranju Europske unije  
članak/članci 108.

**b) Sekundarni izvori prava Europske unije**

*Uredba Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26.6.2014.)*

32014R0651

*Uredba Komisije (EU) 2020/972 od 2. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1407/2013 u pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (Tekst značajan za EGP) (L 215, 7.7.2020)*

32020R0972

*Uredba Komisije (EU) 2021/1237 od 23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (Tekst značajan za EGP) (SL L 270, 29.7.2021.)*

32021R1237

*Uredba Komisije (EU) 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br.*

702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (Tekst značajan za EGP.) (SL L 156, 20.6.2017.)

32017R1084

**c) Ostali izvori prava Europske unije**

-

**5. Prilog:**

-

**Potpis EU koordinatora stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat**

Nataša Mikuš Žigman

Državna tajnica



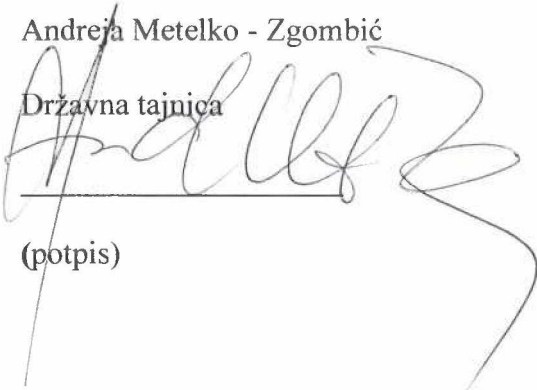
(potpis)



**Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat**

Andreja Metelko - Zgombić

Državna tajnica



(potpis)



217  
30