



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/22-01/181

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 24. studenoga 2022.



Hs**NP*022-02/22-01/181*65-22-02**Hs

P.Z. br. 422

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, s Konačnim prijedlogom zakona* koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 24. studenoga 2022. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministricu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Natašu Tramišak i državne tajnike Spomenku Đurić i Šimu Erlića.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/22-01/150
URBROJ: 50301-05/14-22-2


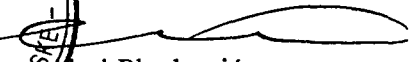
Zagreb, 24. studenoga 2022.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministricu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije Natašu Tramišak i državne tajnike Spomenku Đurić i Šimu Erlića.

 **PREDSJEDNIK**
mr. sc.  Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O SUSTAVU STRATEŠKOG PLANIRANJA I UPRAVLJANJA
RAZVOJEM REPUBLIKE HRVATSKE,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2022.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUSTAVU
STRATEŠKOG PLANIRANJA I UPRAVLJANJA RAZVOJEM
REPUBLIKE HRVATSKE**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM I
POSLEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 123/17., u daljnjem tekstu: Zakon) stupio je na snagu u prosincu 2017., a donesen je s ciljem povećanja učinkovitosti i djelotvornosti javnog upravljanja, sukladno Strategiji razvoja javne uprave za razdoblje od 2015. do 2020. godine te Nacionalnom programu reformi za 2017. godinu. Zakonom je definirani integrirani, cjeloviti i standardizirani skup pravila, postupaka i procedura u procesima planiranja, izrade, provedbe i praćenja akata strateškog planiranja, osobito dugoročnih i srednjoročnih akata od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Donošenjem Zakona ostvarene su pretpostavke za učinkovito, djelotvorno, odgovorno i održivo upravljanje razvojem Republike Hrvatske.

Zakonodavnim okvirom sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem (kojeg čine Zakon i pripadajući podzakonski akti) uređeni su procesi pripreme, izrade, provedbe, izvješćivanja, praćenja provedbe i učinaka te vrednovanja akata strateškog planiranja za oblikovanje i provedbu javnih politika koje, u skladu sa svojim nadležnostima, izrađuju, donose i provode javna tijela.

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije pristupilo je procesu izrade izmjena i dopuna Zakona vodeći računa o potrebi trajnog unaprjeđenja sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske i daljnjeg povećanja kvalitete formuliranja javnih politika.

Izmjene zakonodavnog okvira sustava strateškog planiranja provode se sukladno planiranoj reformi definiranoj u Nacionalnom planu oporavka i otpornosti 2021. - 2026. (u daljnjem tekstu: NPOO). U sklopu reforme koja se odnosi na jačanje mehanizama za integraciju i upravljanje javnim politikama uz profesionalizaciju strateškog planiranja (C2.1.R1) planirana je izmjena zakonodavnog okvira sustava strateškog planiranja s ciljem povećanja djelotvornosti strateškog planiranja te profesionalizacije izrade i provedbe akata strateškog planiranja. Reformom je predviđeno ulaganje usmjereno na jačanje kapaciteta u području strateškog planiranja i bolje regulacije.

Poticaj izradi izmjena i dopuna Zakona bile su i specifične preporuke Vijeća EU za Republiku Hrvatsku za 2019. i 2020. godinu (eng. *Country specific recommendations - CSR*). Provedbom reforme C2.1.R1 u okviru NPOO-a ostvarit će se značajan doprinos provedbi CSR-ova,

odnosno posebnih preporuka koje se odnose na povećanje kapaciteta tijela nadležnih za izradu i provedbu javnih projekata i politika (CSR 2019/3b) te jačanje učinkovitosti javne uprave i poboljšanje kapaciteta za izradu i provedbu javnih projekata i politika tijela na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini (CSR 2020/4a).

Izmjene i dopune temeljene su na iskustvima stečenim u dosadašnjoj provedbi Zakona, kao i na analizi rezultata provedbe projekta „Okvir za vrednovanje učinkovitosti javnih politika u Hrvatskoj“ financiranog iz EU Programa potpore strukturnim reformama (eng. *Structural Reform Support Programme - SRSP*).

Prijedlog zakona prepoznaje nedostatke vezane za procese praćenja provedbe, izvješćivanja o provedbi i vrednovanja provedbe akata strateškog planiranja uočene tijekom dosadašnje provedbe Zakona i pripadajućih podzakonskih akata te se njime žele dodatno unaprijediti pravila i postupci izrade i praćenja provedbe akata strateškog planiranja, s ciljem uklanjanja svih nedostataka uočenih tijekom provedbe Zakona.

Provedbom programa izobrazbi i poticanjem trajnog učenja i usavršavanja u području strateškog planiranja i bolje regulacije žele se ojačati odgovarajuće kompetencije zaposlenih u sustavu državne i javne uprave te osigurati dugoročno održiv i funkcionalan sustav za strateško planiranje i upravljanje javnim politikama.

Obzirom da su nakon donošenja Zakona na snagu stupili Zakon o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 66/19.) i Zakon o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, broj 116/21.), ovim Prijedlogom zakona vrše se i odgovarajuća usklađenja sa tim zakonima.

Usklađenje sa Zakonom o sustavu državne uprave provodi se zbog činjenice da je predmetnim Zakonom pojam „središnje tijelo državne uprave“ zamijenjen pojmom „tijelo državne uprave“.

Usklađenje sa Zakonom o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj provodi se zbog potrebe za jasnim definiranjem poslova koje Koordinacijsko tijelo obavlja u sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem te zbog potrebe za brisanjem odredbi o aktima strateškog planiranja povezanim s korištenjem fondova EU-a koji su sada propisani Zakonom o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj.

Za očekivati je da će donošenje ovoga zakona predstavljati značajan iskorak ka kvalitetnijem upravljanju resursima u radu javne uprave (organizacijskim, financijskim, ljudskim), daljnjem unaprjeđenju kvalitete provedbe svih procesa strateškog planiranja (izrade, provedbe, praćenja, izvještavanja i vrednovanja provedbe akata strateškog planiranja), odnosno daljnjem unaprjeđenju sustavnog i cjelovitog pristupa upravljanju razvojem Republike Hrvatske i stvaranju preduvjeta za ravnomjerniji društveno-gospodarski razvoj čitave zemlje.

Slijedom navedenog, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, u svojstvu Koordinacijskog tijela za sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem, predlaže donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku radi osobito opravdanih razloga. Donošenje ovoga Zakona jedan od preduvjeta za ispunjenje reforme C2.1 R1 „Jačanje mehanizama za integraciju i upravljanje javnim politikama uz profesionalizaciju strateškog planiranja“ definirane u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2026. te isplatu sredstava koja su Republici Hrvatskoj na raspolaganju u sklopu navedenog plana.

Sukladno navedenom, donošenje ovoga Zakona ujedno je izravno povezano s ispunjavanjem obveza Republike Hrvatske prema Europskoj komisiji. Slijedom toga, smatra se da su ostvareni uvjeti postojanja osobito opravdanih razloga te se predlaže hitni postupak.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUSTAVU STRATEŠKOG PLANIRANJA I UPRAVLJANJA RAZVOJEM REPUBLIKE HRVATSKE

Članak 1.

U Zakonu o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 123/17.), članak 2. mijenja se i glasi:

„Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. *aktivnost* je niz specifičnih i međusobno povezanih radnji čija provedba izravno vodi ostvarenju mjere, a neizravno ostvarenju posebnoga cilja

2. *akti strateškog planiranja* su Nacionalna razvojna strategija, višesektorske i sektorske strategije, nacionalni planovi, planovi razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, program Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada), program konvergencije, nacionalni program reformi, provedbeni programi tijela državne uprave i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te akcijski planovi za provedbu nacionalnih planova

3. *biblioteka pokazatelja* je registar pokazatelja kojeg uspostavlja i održava Koordinacijsko tijelo, a koriste ga tijela zadužena za izradu, provedbu i praćenje provedbe akata strateškog planiranja

4. *intervencijska logika* predstavlja metodološki instrument kojim se uspostavlja logička veza između ciljeva, predviđenih operativnih mjera, projekata i aktivnosti i pokazatelja te omogućuje procjenu doprinosa mjera, projekata i aktivnosti u postizanju ciljeva

5. *javna politika* je usmjerenost djelovanja javnih tijela na ciljeve kojima se odgovara na javne potrebe ili probleme u određenom razdoblju

6. *javna tijela* su tijela državne uprave te jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave

7. *koordinacijsko tijelo* je tijelo definirano propisom kojim se uređuje institucionalni okvir za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj, a obavlja poslove strateškog planiranja u skladu s ovim Zakonom

8. *koordinator za strateško planiranje tijela državne uprave* je unutarnja ustrojstvena jedinica nadležna za poslove strateškog planiranja u tijelu državne uprave

9. *lokalni koordinator* je lokalna razvojna agencija, nadležno tijelo jedinice lokalne samouprave ili osoba zaposlena u navedenom tijelu koju je odredio općinski načelnik ili gradonačelnik kao predstavnik jedinice lokalne samouprave za obavljanje i koordinaciju poslova strateškog planiranja na razini jedinice lokalne samouprave

10. *mjera* je skup međusobno povezanih aktivnosti i projekata u određenom upravnom području kojom se izravno ostvaruje posebni cilj, a neizravno se pridonosi ostvarenju strateškoga cilja

11. *mreža koordinatora za strateško planiranje i upravljanje razvojem* je mreža za razmjenu znanja i iskustava vezanih uz procese strateškog planiranja kojom upravlja Koordinacijsko tijelo, a sastoji se od imenovanih predstavnika tijela državne uprave te regionalnih i lokalnih koordinatora

12. *partnersko vijeće* je savjetodavno tijelo koje se osniva temeljem propisa koji uređuje područje politike regionalnog razvoja, za potrebe pripreme i praćenja provedbe dugoročnih i srednjoročnih akata planiranja od značaja za statističke regije i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave

13. *pokazatelj ishoda* je kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u postizanju utvrđenog posebnog cilja

14. *pokazatelj rezultata* je kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u provedbi utvrđene mjere, projekta i aktivnosti

15. *pokazatelj učinka* je kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u postizanju utvrđenog strateškog cilja

16. *posebni cilj* je srednjoročni cilj definiran u nacionalnim planovima i planovima razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kojim se ostvaruje strateški cilj iz strategije i poveznica s programom u državnom proračunu ili proračunu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: proračun)

17. *poslovi strateškog planiranja i upravljanja razvojem* obuhvaćaju pripremu, izradu, provedbu, izvješćivanje, praćenje provedbe i učinaka te vrednovanje akata strateškog planiranja tijekom oblikovanja i provedbe javnih politika

18. *postupak vrednovanja akata strateškog planiranja* je neovisna usporedba i ocjena jasnoće i mjerljivosti utvrđenih ciljeva, primjerenosti odabira pokazatelja za praćenje ostvarenja utvrđenih ciljeva, planiranih troškova te očekivanih i ostvarenih rezultata, ishoda i učinaka provedbe akata strateškog planiranja

19. *praćenje provedbe* je proces prikupljanja, analize i usporedbe pokazatelja kojima se sustavno prati uspješnost provedbe ciljeva i mjera akata strateškog planiranja

20. *prostorni plan* je dokument definiran propisom kojim se uređuje prostorno uređenje

21. *razvojni smjer* je hijerarhijski najviši element strateškog okvira koji predstavlja osnovni okvir razvoja i kojim se ostvaruje vizija razvoja definirana u Nacionalnoj razvojnoj strategiji

22. *regionalni koordinator* je definiran propisom kojim se uređuje regionalni razvoj, a obavlja poslove strateškog planiranja u skladu s ovim Zakonom

23. *strateški cilj* je dugoročni cilj kojim se izravno podupire ostvarenje razvojnog smjera

24. *sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem* je sustav koji objedinjava proces strateškog planiranja: pripremu, izradu, provedbu, praćenje, izvješćivanje i vrednovanje akata strateškog planiranja

25. *vizija razvoja* je izjava koja jasno opisuje željenu promjenu koja se želi postići u dugoročnom ili srednjoročnom razdoblju i služi kao jasan vodič za definiranje razvojnih smjerova i utvrđivanje ciljeva akata strateškog planiranja.“.

Članak 2.

U članku 3. iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„(3) U svrhu potpore ispunjavanju načela strateškog planiranja trajno će se provoditi aktivnosti jačanja kapaciteta sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem.“.

Članak 3.

U članku 4. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Akti strateškog planiranja moraju biti usklađeni s aktima strateškog planiranja više ili jednake hijerarhijske razine.“.

U stavku 3. riječ: „opravdana“ zamjenjuje se riječju: „utemeljena“.

Članak 4.

Članak 5. mijenja se i glasi:

„(1) Načelo učinkovitosti i djelotvornosti osigurava da se za sve razine utvrđenih ciljeva i mjera u aktima strateškog planiranja moraju definirati odgovarajući pokazatelji.

(2) Očekivani rezultati, ishodi i učinci provedbe akata strateškog planiranja moraju biti razumljivi, procjenjivi i mjerljivi.

(3) Očekivani rezultati, ishodi i učinci provedbe akata strateškog planiranja trebaju se planirati i postići uz optimalne troškove, a omjer troškova i koristi treba biti proporcionalan.

(4) Prilikom odabira smjera djelovanja mora se razmotriti više opcija, a odabrana opcija treba jamčiti veću društvenu i ekonomsku vrijednost, odnosno optimalnu vrijednost za novac poreznih obveznika.

(5) Javna tijela dužna su primjenjivati načelo dobrog financijskog upravljanja sukladno propisu kojim se uređuje planiranje, izrada, donošenje i izvršavanje proračuna.“.

Članak 5.

U članku 7. stavku 3. riječi: „financijski prihvatljivi za održavanje u budućnosti“ zamjenjuju se riječima: „dugoročno održivi“.

U stavku 4. riječi: „budućim generacijama“ zamjenjuju se riječima: „u dugoročnom razdoblju“.

Članak 6.

Članak 13. mijenja se i glasi:

„(1) Kratkoročni akti strateškog planiranja jesu program Vlade, program konvergencije, nacionalni program reformi, provedbeni programi tijela državne uprave i provedbeni programi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te akcijski planovi za provedbu nacionalnih planova.

(2) Program Vlade, program konvergencije, nacionalni program reformi i akcijske planove za provedbu nacionalnih planova iz stavka 1. ovoga članka donosi Vlada.

(3) Provedbeni program tijela državne uprave iz stavka 1. ovoga članka donosi čelnik tijela državne uprave, a provedbeni program jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave iz stavka 1. ovoga članka donosi izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.“.

Članak 7.

U članku 14. točka 4. briše se.

Članak 8.

U članku 16. iza riječi: „planovi“ dodaju se riječi: „i pripadajući akcijski planovi“.

Članak 9.

U članku 18. stavak 6. briše se.

Dosadašnji stavak 7. postaje stavak 6.

Članak 10.

U članku 21. stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) Tijelo državne uprave izvješćuje godišnje putem unutarnje ustrojstvene jedinice iz članka 34. ovoga Zakona Koordinacijsko tijelo o provedbi provedbenog programa iz stavka 1. ovoga članka.“.

Članak 11.

Iza članka 21. dodaju se naslov iznad članka i članak 21.a koji glase:

„Akcijski planovi za provedbu nacionalnih planova

Članka 21.a

(1) Akcijski planovi su kratkoročni akti strateškog planiranja koji se izrađuju za provedbu nacionalnih planova.

(2) Akcijski planovi sadrže mjere za provedbu posebnih ciljeva iz nacionalnih planova, pripadajuće pokazatelje rezultata, podatke o izvorima financiranja, rokovima i nositeljima provedbe te procijenjenim troškovima provedbe mjera.

(3) Prvi akcijski plan donosi se zajedno sa nacionalnim planom, a svi naredni akcijski planovi donose se najkasnije tri mjeseca prije isteka roka važenja prethodnog akcijskog plana.“.

Članak 12.

U članku 24. stavku 5. riječi: „polugodišnje i“ brišu se.

Članak 13.

U članku 25. stavak 1. i 2. mijenjaju se i glase:

„(1) Planovi razvoja jedinica lokalne samouprave su srednjoročni akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne samouprave kojima se definiraju posebni ciljevi za provedbu ciljeva dugoročnih i srednjoročnih akata strateškog planiranja iz članka 17., članka 18., članka 19., i članka 23. ovoga Zakona.

(2) Jedinica lokalne samouprave koja može usmjeravati razvoj temeljem srednjoročnih akata strateškog planiranja izrađenih na razini jedinice područne (regionalne) samouprave nema obvezu izrade plana razvoja.“.

U stavku 6. riječi: „i Koordinacijsko tijelo“ brišu se.

Članak 14.

U članku 26. stavku 5. riječi: „polugodišnje i“ i „Koordinacijsko tijelo“ brišu se.

Članak 15.

Naslov iznad članka 30. i članak 30. brišu se.

Članak 16.

Članak 33. mijenja se i glasi:

„U sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Koordinacijsko tijelo obavlja sljedeće poslove:

1. koordinira cjelokupnim sustavom strateškog planiranja i upravljanja razvojem
2. predlaže pravni okvir, smjernice i metodologiju za izradu, praćenje provedbe i vrednovanje akata strateškog planiranja iz članka 14. točaka 1. i 2. ovoga Zakona
3. organizira i koordinira postupak pripreme, provedbe, praćenja provedbe i izvještavanja o provedbi Nacionalne razvojne strategije iz članka 17. ovoga Zakona
4. osigurava javnost rada u postupcima planiranja, izrade, provedbe, praćenja, izvještavanja i vrednovanja o Nacionalnoj razvojnoj strategiji
5. sudjeluje u izradi i praćenju ostalih dugoročnih i srednjoročnih akata strateškog planiranja iz članaka 11. i 12. ovoga Zakona
6. utvrđuje usklađenost akata strateškog planiranja iz članaka 18., 19. i 21. ovoga Zakona s Nacionalnom razvojnom strategijom, odnosno aktima strateškog planiranja više ili jednake hijerarhijske razine
7. upravlja mrežom koordinatora za strateško planiranje i upravljanje razvojem
8. u suradnji s regionalnim koordinatorima utvrđuje usklađenost akata strateškog planiranja iz članka 23. ovoga Zakona s Nacionalnom razvojnom strategijom, odnosno strategijama
9. u suradnji s drugim tijelima državne uprave prati i nadzire provedbu akata strateškog planiranja iz članaka 11. i 12. ovoga Zakona te izvješćuje Vladu i poduzima odgovarajuće radnje u slučaju uočenih odstupanja od plana
10. priprema i provodi aktivnosti vezane za jačanje kapaciteta tijela u sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem i
11. obavlja i druge poslove određene ovim Zakonom.“.

Članak 17.

Članak 34. mijenja se i glasi:

„(1) U tijelu državne uprave određuje se unutarnja ustrojstvena jedinica za obavljanje i koordinaciju poslova strateškog planiranja propisanih ovim Zakonom.“.

(2) Unutarnja ustrojstvena jedinica iz stavka 1. ovoga članka određuje se s obzirom na posebnosti unutarnjeg ustrojstva tijela državne uprave i opsega poslova u pojedinom upravnom području.

(3) Unutarnja ustrojstvena jedinica iz stavka 1. ovoga članka u sustavu strateškog planiranja obavlja sljedeće poslove:

1. koordinira proces izrade, izvješćivanja i vrednovanja akata strateškog planiranja iz nadležnosti tijela državne uprave

2. pruža stručnu podršku drugim ustrojstvenim jedinicama tijela državne uprave u procesima izrade, provedbe, izvješćivanja i vrednovanja akata strateškog planiranja iz nadležnosti tijela državne uprave

3. osigurava usklađenost akata strateškog planiranja i izvješća iz nadležnosti tijela državne uprave s načelima i metodologijom sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem

4. osigurava pravovremenu dostupnost provjerljivih podataka potrebnih za provedbu, izvješćivanje i vrednovanje akata strateškog planiranja iz nadležnosti tijela državne uprave

5. u suradnji s drugim unutarnjim ustrojstvenim jedinicama prati i nadzire provedbu akata strateškog planiranja iz članaka 11. i 12. ovoga Zakona iz nadležnosti tijela državne uprave te izvješćuje Koordinacijsko tijelo i poduzima odgovarajuće radnje u slučaju uočenih odstupanja od plana

6. surađuje s Koordinacijskim tijelom radi pravilne primjene načela i metodologije strateškog planiranja i upravljanja razvojem

7. pruža podršku predstavnicima tijela državne uprave koji sudjeluju u radu mreže koordinatora za strateško planiranje i upravljanje razvojem

8. podnosi izvješća sukladno članku 18. stavku 6., članku 19. stavku 5. i članku 21. stavku 4. ovoga Zakona.”.

Članak 18.

Iza članka 34. dodaju se naslov članka i članak 34.a koji glase:

„Izobrazba u području strateškog planiranja i upravljanja razvojem

Članak 34.a

(1) Koordinacijsko tijelo priprema i provodi izobrazbu u području strateškog planiranja i upravljanja razvojem

(2) Programe izobrazbe, planiranje, način provedbe izobrazbe, te druga bitna pitanja u vezi s izobrazbom u području strateškog planiranja i upravljanja razvojem pravilnikom propisuje čelnik Koordinacijskog tijela, sukladno kompetencijskom okviru za zaposlene u javnoj upravi.

(3) Službenici Koordinacijskog tijela iz članka 33. ovoga Zakona i unutarnjih ustrojstvenih jedinica iz članka 34. ovoga Zakona obvezni su pohađati programe izobrazbe sukladno pravilniku iz stavka 2. ovoga članka.“.

Članak 19.

U članku 35. ispred stavka 1. dodaje se oznaka stavka: „(1)“.

Iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„(2) Koordinaciju poslova strateškog planiranja propisanih ovim Zakonom na razini jedinice lokalne samouprave obavlja lokalni koordinator.“.

Članak 20.

Naslov iznad članka 36. i članak 36. brišu se.

Članak 21.

U naslovu iznad članka 43. iza riječi: „sredstva za“ dodaju se riječi: „pripremu, izradu i“.

U članku 43. dodaje se novi stavak 1. koji glasi:

„(1) Akti strateškog planiranja iz članaka 11. i 12. ovoga Zakona predstavljaju jedan od temelja za utvrđivanje prioriteta financiranja u srednjoročnom i dugoročnom razdoblju.“.

Dosadašnji stavci 1., 2. i 3. postaju stavci 2., 3. i 4.

Članak 22.

Iza članka 43. dodaju se naslov članka i članak 43.a koji glase:

„Podrška provedbi javnih politika

Članak 43.a

Sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem pruža podršku provedbi javnih politika kroz:

- primjenu načela strateškog planiranja i upravljanja razvojem
- podršku upravljanju procesima definiranja javnih politika i izrade akata strateškog planiranja te utvrđivanju poveznica između akata strateškog planiranja
- povezivanje ciljeva akata strateškog planiranja s troškovima, izvorima financiranja i resursima tijekom pripreme i provedbe akata strateškog planiranja
- održavanje i upotrebu biblioteke pokazatelja koju koriste tijela zadužena za pripremu i provedbu akata strateškog planiranja
- osiguravanje podataka o provedbi akata strateškog planiranja i ostvarenim rezultatima, ishodima i učincima provedbe javnih politika i
- omogućavanje transparentnog prikaza uspješnosti provedbe akata strateškog planiranja putem informacijskog sustava.“.

Članak 23.

Naslov iznad članka 44. i članak 44. brišu se.

Članak 24.

Članak 45. mijenja se i glasi:

„Koordinator za strateško planiranje tijela državne uprave i regionalni i lokalni koordinatori odgovorni su za praćenje i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja sukladno

odredbama ovoga Zakona te su dužni prikupljati pokazatelje o provedbi akata strateškog planiranja u skladu s uputama i rokovima, sukladno članku 15. stavku 1. ovoga Zakona.“.

Članak 25.

Naslov iznad članka 46. i članak 46. brišu se.

Članak 26.

Članak 47. mijenja se i glasi:

„(1) Koordinacijsko tijelo na svojim mrežnim stranicama objavljuje izvješće o provedbi i rezultatima vrednovanja provedbe Nacionalne razvojne strategije.

(2) Javno tijelo na svojim mrežnim stranicama objavljuje izvješća o provedbi i rezultatima vrednovanja provedbe akata strateškog planiranja iz svoje nadležnosti.“.

Članak 27.

U članku 48. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Postupak vrednovanja akata strateškog planiranja primjenjuje se na akte strateškog planiranja iz članka 11. stavka 1. i članka 12. stavka 1. ovoga Zakona.“.

Stavak 2. briše se, a stavci 3. i 4. postaju stavci 2. i 3.

Članak 28.

(1) Vlada će u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Uredbu o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 89/18.) s odredbama ovoga Zakona.

(2) Čelnik Koordinacijskog tijela će u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Pravilnik o rokovima i postupcima praćenja i izvještavanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 6/19.) s odredbama ovoga Zakona.

(3) Pravilnik iz članka 18. ovoga Zakona donijet će čelnik Koordinacijskog tijela u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(4) Čelnik Koordinacijskog tijela će u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Pravilnik o provedbi postupka vrednovanja („Narodne novine“, broj 66/19.) s odredbama ovoga Zakona.

Članak 29.

Vlada će u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti uredbe o unutarnjem ustrojstvu tijela državne uprave s odredbama ovoga Zakona.

Članak 30.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o načinu ustrojavanja, sadržaju i vođenju Središnjeg elektroničkog registra razvojnih projekata („Narodne novine“, broj 42/18.).

Članak 31.

U cijelom tekstu Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 123/17.) riječi: „središnje tijelo državne uprave“ u određenom broju i padežu zamjenjuju se riječima: „tijelo državne uprave“ u odgovarajućem broju i padežu.

Članak 32.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom ažurira se i dopunjava pojmovnik te se Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske usklađuje s propisom kojim se uređuje institucionalni okvir za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj.

Uz članak 2.

Ovim člankom propisuje se obveza trajnog provođenja aktivnosti jačanja kapaciteta sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem čime se želi pružiti potpora kontinuiranom unaprjeđenju strateškog planiranja i praćenja učinaka javnih politika. Jačanje kapaciteta obuhvaća jačanje administrativnih kapaciteta, alata i metoda dostupnih sustavu te podupire provedbu reforme „Jačanje mehanizama za integraciju i upravljanje javnim politikama uz profesionalizaciju strateškog planiranja” definirane u Nacionalnom planu oporavka i otpornosti 2021.-2026.

Uz članak 3.

Ovim člankom usklađuje se izričaj i propisuje se da akti strateškog planiranja moraju biti usklađeni s aktima strateškog planiranja više ili jednake hijerarhijske razine.

Uz članak 4.

Ovim člankom usklađuje se izričaj, propisuje se obveza tijela zaduženih za izradu i provedbu akata strateškog planiranja da očekivane rezultate, ishode i učinke provedbe akata strateškog planiranja planiraju i postižu uz optimalne troškove.

Uz članak 5.

Ovim člankom propisuje se da ciljevi definirani od strane tijela zaduženih za izradu i provedbu akata strateškog planiranja moraju biti dugoročno održivi te da odluke i postupci djelovanja tijela zaduženih za izradu i provedbu akata strateškog planiranja ne smiju stvarati nerazmjerno financijsko ili drugo opterećenje u dugoročnom razdoblju.

Uz članak 6.

Ovim člankom propisuje se nadležnost Vlade Republike Hrvatske za donošenje akcijskih planova za provedbu nacionalnih planova.

Uz članak 7.

Ovim člankom brišu se akti strateškog planiranja povezani s korištenjem fondova EU-a, obzirom na činjenicu da je u međuvremenu donesen propis kojim se uređuje institucionalni okvir za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj.

Uz članak 8.

Ovim člankom se popisu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja dodaju akcijski planovi koji se izrađuju u cilju operacionalizacije provedbe nacionalnih planova.

Uz članak 9.

Ovim člankom brišu se obveze tijela zaduženog za izradu akta strateškog planiranja.

Uz članak 10.

Ovim člankom se, u cilju smanjenja administrativnog opterećenja, tijela državne uprave oslobađaju obveze polugodišnjeg izvješćivanja Koordinacijskog tijela o provedbi provedbenih programa tijela državne uprave.

Uz članak 11.

Ovim člankom pobliže se definiraju akcijski planovi, kratkoročni akti strateškog planiranja za provedbu nacionalnih planova.

Uz članak 12.

Ovim člankom se, u cilju smanjenja administrativnog opterećenja, jedinice područne (regionalne) samouprave oslobađaju obveze polugodišnjeg izvješćivanja Koordinacijskog tijela o izvršenju provedbenih programa jedinice područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 13.

Ovim člankom, u skladu sa iskustvima stečenim u dosadašnjoj primjeni Zakona, preciznije se definiraju planovi razvoja jedinica lokalne samouprave, pojednostavljuje se raniji izričaj te jasno propisuje da jedinice lokalne samouprave koje mogu usmjeravati razvoj temeljem srednjoročnih akata strateškog planiranja izrađenih na razini jedinice područne (regionalne) samouprave ili više jedinica područne (regionalne) samouprave, u slučajevima kada više jedinica područne (regionalne) samouprave odluči izraditi zajednički srednjoročni akt strateškog planiranja, nemaju obvezu izrade planova razvoja.

Tijela zadužena za izradu plana razvoja jedinica lokalne samouprave, u cilju smanjenja administrativnog opterećenja, oslobađaju se obveze izvješćivanja Koordinacijskog tijela o provedbi planova razvoja jedinica lokalne samouprave.

Uz članak 14.

Ovim člankom jedinice lokalne samouprave se, u cilju smanjenja administrativnog opterećenja, oslobađaju obveze polugodišnjeg izvješćivanja regionalnog koordinatora i Koordinacijskog tijela o provedbi provedbenog programa jedinica lokalne samouprave, te obveze godišnjeg izvješćivanja Koordinacijskog tijela o provedbi provedbenog programa jedinica lokalne samouprave.

Uz članak 15.

Ovim člankom briše se članak 30. Zakona, obzirom na činjenicu da je u međuvremenu donesen propis kojim se uređuje institucionalni okvir za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj.

Uz članak 16.

Ovim člankom brišu se obveze Koordinacijskog tijela, vrši se usklađivanje s propisom kojim se uređuje institucionalni okvir za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj te se Koordinacijskom tijelu propisuje obveza organiziranja i provođenja aktivnosti vezanih za jačanje kapaciteta tijela u sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem.

Uz članak 17.

Ovim člankom se propisuje obveza da se u tijelu državne uprave odredi unutarnju ustrojstvenu jedinicu za obavljanje i koordinaciju poslova strateškog planiranja kroz uredbu o unutarnjem ustrojstvu tijela državne uprave te se propisuju poslovi koje unutarnja ustrojstvena jedinica za obavljanje i koordinaciju poslova strateškog planiranja obavlja u sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem.

Uz članak 18.

Ovim člankom službenicima Koordinacijskog tijela i unutarnjih ustrojstvenih jedinica za obavljanje i koordinaciju poslova strateškog planiranja propisuje se obveza pohađanja programa izobrazbe u području strateškog planiranja i upravljanja razvojem, sukladno pravilniku kojim se definiraju program, planiranje i način provedbe izobrazbe.

Uz članak 19.

Ovim člankom propisuje se da koordinaciju poslova strateškog planiranja na razini jedinice lokalne samouprave obavlja lokalni koordinator.

Uz članak 20.

Ovim člankom brišu se naslov iznad članka 36. i članak 36., obzirom na činjenicu da će poslovi i obveze lokalnih koordinatora biti utvrđene novim propisom kojim se uređuje regionalni razvoj.

Uz članak 21.

Ovim člankom naslov iznad članka 43. usklađuje se sa sadržajem predmetnog članka te se definira povezanost prioriteta financiranja iz nacionalnih i međunarodnih izvora sa ciljevima u dugoročnim i srednjoročnim aktima strateškog planiranja.

Uz članak 22.

Ovim člankom propisuju se načini na koje sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem pruža podršku provedbi javnih politika.

Uz članak 23.

Ovim člankom iz Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske brišu se odredbe o informacijskom sustavu, koji je dostupan kroz upravljačku ploču za praćenje učinaka javnih politika i obuhvaćen novim člankom 43a. ovoga Zakona. Članak 43a. uzima u obzir do sad odrađene aktivnosti u području strateškog planiranja te šire definira obuhvat pojma strateškog planiranja u cilju podrške provedbi javnih politika.

Uz članak 24.

Ovim člankom koordinatori za strateško planiranje tijela državne uprave oslobađaju se obveze unosa pokazatelja o provedbi akata strateškog planiranja te se brišu obveze Koordinacijskog tijela.

Uz članak 25.

Ovim člankom iz Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske brišu se odredbe o registru projekata.

Uz članak 26.

Ovim člankom definiraju se obveze Koordinacijskog tijela i javnih tijela vezane za objavu izvješća o provedbi i rezultatima vrednovanja provedbe akata strateškog planiranja.

Uz članak 27.

Ovim člankom briše se definicija pojma postupka vrednovanja akata strateškog planiranja (zbog premještaja u pojmovnik) i propisuje se obveza primjene postupka vrednovanja akata strateškog planiranja za dugoročne i srednjoročne akte strateškog planiranja.

Uz članak 28.

Ovim člankom propisuje se rok za usklađivanje i donošenje povezanih podzakonskih akata (uredbi i pravilnika).

Uz članak 29.

Ovim člankom propisuje se rok za usklađenje uredbi o unutarnjem ustrojstvu tijela državne uprave sa odredbama ovoga Zakona. Republika Hrvatska se obvezala kroz Nacionalni plan oporavka i otpornosti jačati kapacitete za provedbu javnih politika kroz podkomponentu C2.1. „*Jačanje kapaciteta i mehanizama za upravljanje i provedbu javnih politika i projekata*“. Provedba navedene podkomponente je temelj i za provedbu specifičnih preporuka Vijeća EU za Hrvatsku iz 2019. (CSR 3b. „*Povećati kapacitete nadležnih tijela za izradu i provedbu javnih projekata i politika*“) i 2020. (CSR 4a. „*Oснаžiti kapacitet i učinkovitost javne uprave za osmišljavanje i provođenje javnih projekata i politika na središnjoj i lokalnoj razini.*“).

Kako bi se osigurala provedba navedenih obaveza potrebno je jasno definirati unutarnju ustrojstvenu jedinicu te službenike koji obavljaju poslove koordinacije poslova strateškog planiranja u tijelu državne uprave propisane člankom 34. ovoga Zakona. Vrsta unutarnje ustrojstvene jedinice koja će obavljati navedene poslove ovisi o posebnostima unutarnjeg ustrojstva i opsegu poslova u pojedinom upravnom području koje je u djelokrugu tijela državne uprave te je navedene poslove moguće urediti ili kroz postojeću unutarnju ustrojstvenu jedinicu ili kroz ustrojavanje nove unutarnje ustrojstvene jedinice.

Uz članak 30.

Ovim člankom se van snage stavlja Uredba o načinu ustrojavanja, sadržaju i vođenju Središnjeg elektroničkog registra razvojnih projekata („Narodne novine“, broj 42/18.).

Uz članak 31.

Ovim člankom Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske usklađuje se sa Zakonom o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 66/19.).

Uz članak 32.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Značenje pojmova

Članak 2.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. aktivnost je niz specifičnih i međusobno povezanih radnji čija provedba izravno vodi ostvarenju mjere, a neizravno ostvarenju posebnoga cilja

2. akti strateškog planiranja su Nacionalna razvojna strategija, višesektorske i sektorske strategije, nacionalni planovi, planovi razvoja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, program Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada), program konvergencije, nacionalni program reformi te provedbeni programi središnjih tijela državne uprave i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

3. europski semestar je godišnji ciklus usklađivanja i koordinacije gospodarskih i fiskalnih politika država članica Europske unije (u daljnjem tekstu: EU)

4. fondovi EU-a su instrumenti kohezijske politike EU-a kao glavne investicijske politike EU-a usmjerene na poticanje otvaranja radnih mjesta, poslovne konkurentnosti, gospodarskog rasta, održivog razvoja te poboljšanja kvalitete života građana svih regija i gradova EU-a

5. gospodarsko udruženje je pravna osoba osnovana radi olakšavanja i promicanja obavljanja gospodarskih djelatnosti

6. informacijski sustav za strateško planiranje i upravljanje razvojem (u daljnjem tekstu: informacijski sustav) je informacijsko-komunikacijska platforma koja se koristi za prikupljanje, analizu i pohranu podataka i pokazatelja za izradu, praćenje i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja i razvojnih projekata koji su u pripremi

7. intervencijska logika predstavlja metodološki instrument kojim se uspostavlja logička veza između ciljeva, predviđenih operativnih mjera, projekata i aktivnosti i pokazatelja te omogućuje procjenu doprinosa mjera, projekata i aktivnosti u postizanju ciljeva

8. javna politika je usmjerenost djelovanja javnih tijela na ciljeve kojima se odgovara na javne potrebe ili probleme u određenom razdoblju

9. javno tijelo je svako tijelo koje je naručitelj u smislu propisa kojim se uređuje područje javne nabave

10. koordinacijsko tijelo je, sukladno propisu o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju od 2014. do 2020. godine, središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove regionalnoga razvoja i fondova EU-a

11. koordinator za strateško planiranje je unutarnja ustrojstvena jedinica nadležna za poslove strateškog planiranja u središnjem tijelu državne uprave

12. lokalni koordinator je pravna ili fizička osoba koju je odredio općinski načelnik ili gradonačelnik kao predstavnik jedinice lokalne samouprave za obavljanje i koordinaciju poslova strateškog planiranja na razini jedinice lokalne samouprave

13. mjera je skup međusobno povezanih aktivnosti i projekata u određenom upravnom području kojom se izravno ostvaruje posebni cilj, a neizravno se pridonosi ostvarenju strateškoga cilja

14. partnersko vijeće je savjetodavno tijelo koje se osniva, temeljem propisa koji uređuje područje politike regionalnog razvoja, za potrebe pripreme i praćenja provedbe dugoročnih i srednjoročnih akata planiranja od značaja za statističke regije i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave

15. praćenje provedbe je proces prikupljanja, analize i usporedbe pokazatelja kojima se sustavno prati uspješnost provedbe ciljeva i mjera akata strateškog planiranja

16. projekt je niz međusobno povezanih aktivnosti koje se odvijaju određenim redoslijedom radi postizanja ciljeva unutar određenoga razdoblja i određenih financijskih sredstava

17. prostorni plan je dokument definiran propisom kojim se uređuje prostorno planiranje

18. pokazatelj ishoda je kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u postizanju utvrđenog posebnog cilja

19. pokazatelj rezultata je kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u provedbi utvrđene mjere, projekta i aktivnosti

20. pokazatelj učinka je kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u postizanju utvrđenog strateškog cilja

21. posebni cilj je srednjoročni cilj definiran u nacionalnim planovima i planovima razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kojim se ostvaruje strateški cilj iz strategije i poveznica s programom u državnom proračunu ili proračunu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: proračun)

22. razvojni projekt je projekt čiji je nositelj javno tijelo i kojim se pridonosi postizanju razvojnih smjerova i strateških ciljeva definiranih u okviru akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja, od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te akata povezanih s okvirom za gospodarsko upravljanje EU-a i s korištenjem fondova EU-a

23. razvojni smjer je hijerarhijski najviši element strateškog okvira koji predstavlja osnovni okvir razvoja i kojim se ostvaruje vizija razvoja definirana u Nacionalnoj razvojnoj strategiji

24. regionalni koordinator je pravna osoba osnovana sukladno propisu koji uređuje područje politike regionalnog razvoja, radi učinkovite koordinacije poslova strateškog planiranja i poticanja regionalnog razvoja za područje jedinice područne (regionalne) samouprave

25. socijalni partneri su predstavnici poslodavaca i radništva (organizacije poslodavaca i sindikalne organizacije)

26. središnji elektronički registar razvojnih projekata (u daljnjem tekstu: registar projekata) je informacijska baza razvojnih projekata koji su u pripremi od strane javnih tijela

27. sektorska strategija je dugoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja za oblikovanje i provedbu javne politike u određenom upravnom području

28. strategija je dugoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja koji se izrađuje temeljem posebnog zakona ili međunarodnog akta za jedno ili više upravnih područja, a koji donosi Hrvatski sabor (u daljnjem tekstu: Sabor)

29. strateški cilj je dugoročni, odnosno srednjoročni cilj kojim se izravno podupire ostvarenje razvojnog smjera

30. sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem je sustav koji organizacijski i informacijski objedinjava proces strateškog planiranja: pripremu, izradu, provedbu, praćenje, izvješćivanje i vrednovanje akata planiranja

31. upravno područje je skup upravnih i drugih stručnih poslova koje obavlja javno tijelo u okviru svog djelokruga

32. višesektorska strategija je dugoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja za oblikovanje i provedbu javnih politika u više srodnih i međusobno povezanih upravnih područja

33. vizija razvoja je inspirativno viđenje odnosno deklaracija koja definira ono što se želi postići u dugoročnom razdoblju te služi kao jasan vodič za odabir ciljeva i postupaka djelovanja

34. vrednovanje je neovisna ocjena procesa izrade akta strateškog planiranja (prethodno vrednovanje), provedbe (srednjoročno vrednovanje) i postignutih razvojnih učinaka i rezultata po isteku njegove provedbe (naknadno vrednovanje).

NAČELA STRATEŠKOG PLANIRANJA I UPRAVLJANJA RAZVOJEM

Članak 3.

(1) Sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem temelji se na načelima točnosti i cjelovitosti, učinkovitosti i djelotvornosti, odgovornosti i usmjerenosti na rezultat, održivosti, partnerstva i transparentnosti.

(2) Akti strateškog planiranja izrađuju se i provode u skladu s načelima iz stavka 1. ovoga članka.

Načelo točnosti i cjelovitosti

Članak 4.

(1) Načelo točnosti i cjelovitosti osigurava da se za pripremu, izradu, izvješćivanje te praćenje provedbe i učinaka akata strateškog planiranja moraju koristiti pouzdani, provjerljivi i usporedivi podaci.

(2) Akti strateškog planiranja, odluke i djelovanje u okviru postupaka strateškog planiranja i provedbe moraju se temeljiti na ishodima prethodnih postupaka i biti usklađeni s ostalim aktima strateškog planiranja više ili jednake hijerarhijske razine.

(3) Intervencijska logika u aktima strateškog planiranja mora biti jasna i opravdana.

Načelo učinkovitosti i djelotvornosti

Članak 5.

(1) Načelo učinkovitosti i djelotvornosti osigurava da se za sve razine postavljenih ciljeva moraju definirati odgovarajući pokazatelji.

(2) Očekivani rezultati, ishodi i učinci moraju biti razumljivi, procjenjivi i mjerljivi.

(3) Očekivani rezultati, ishodi i učinci trebaju se postići uz optimalne troškove, a omjer troškova i koristi treba biti prihvatljiv.

(4) Prilikom odabira smjera djelovanja mora se razmotriti nekoliko opcija, a odabrana opcija treba jamčiti veću društvenu i ekonomsku vrijednost odnosno optimalnu vrijednost za novac poreznih obveznika.

(5) Javna tijela dužna su primjenjivati načelo dobrog financijskog upravljanja sukladno članku 11. Zakona o proračunu (»Narodne novine«, br. 87/08., 136/12. i 15/15.).

Načelo održivosti

Članak 7.

(1) Načelo održivosti obvezuje tijelo zaduženo za izradu i provedbu akata strateškog planiranja da pripremu i provedbu novih akata strateškog planiranja temelji na rezultatima i iskustvima iz prethodnih procesa strateškog planiranja.

(2) Ciljevi i postupci djelovanja moraju biti usklađeni između tijela zaduženih za provedbu i različitih razina vlasti.

(3) Ciljevi moraju biti financijski prihvatljivi za održavanje u budućnosti.

(4) Odluke i postupci djelovanja ne smiju stvarati nerazmjerno financijsko ili drugo opterećenje budućim generacijama.

Članak 13.

(1) Kratkoročni akti strateškog planiranja jesu program Vlade, program konvergencije, nacionalni program reformi, provedbeni programi ministarstava, središnjih državnih ureda i državnih upravnih organizacija (u daljnjem tekstu: središnja tijela državne uprave) i provedbeni programi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(2) Program Vlade, program konvergencije i nacionalni program reformi iz stavka 1. ovoga članka donosi Vlada.

(3) Provedbeni program središnjeg tijela državne uprave donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave, a provedbeni program jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave općinski načelnik, gradonačelnik ili župan (u daljnjem tekstu: izvršna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave).

Vrste akata strateškog planiranja prema sadržajnom obuhvatu

Članak 14.

Vrste akata strateškog planiranja prema sadržajnom obuhvatu jesu:

1. akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja
2. akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
3. akti strateškog planiranja povezani s okvirom za gospodarsko upravljanje EU-a
4. akti strateškog planiranja povezani s korištenjem fondova EU-a.

Akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja

Članak 16.

Akti strateškog planiranja od nacionalnog značaja jesu Nacionalna razvojna strategija, višesektorske i sektorske strategije, nacionalni planovi, program Vlade i provedbeni programi središnjih tijela državne uprave.

Sektorske i višesektorske strategije

Članak 18.

(1) Sektorske strategije i višesektorske strategije (u daljnjem tekstu: strategije) izrađuju se ako je njihova izrada propisana posebnim zakonom ili obvezujućim pravnim aktom EU-a.

(2) Za jedno upravno područje donosi se sektorska strategija, a za više srodnih i međusobno povezanih upravnih područja donosi se višesektorska strategija.

(3) Tijelo zaduženo za izradu strategije je središnje tijelo državne uprave nadležno za oblikovanje i provedbu javne politike u upravnom području za koje se strategija izrađuje.

(4) Središnje tijelo državne uprave nadležno za međusobno povezana upravna područja može predložiti izradu sektorske i višesektorske strategije sukladno članku 38. ovoga Zakona.

(5) Odluku o izradi i tijelu zaduženom za izradu strategije donosi Vlada.

(6) Tijelo zaduženo za izradu strategije dužno je unositi elemente strateškog okvira strategije u informacijski sustav iz članka 44. ovoga Zakona.

(7) Tijelo zaduženo za izradu strategije podnosi Vladi izvješće o provedbi strategije jednom godišnje.

Provedbeni programi središnjih tijela državne uprave

Članak 21.

(1) Provedbeni programi središnjih tijela državne uprave su kratkoročni akti strateškog planiranja koji se donose na temelju nacionalnih planova, programa Vlade i financijskog plana središnjeg tijela državne uprave te vrijede za vrijeme trajanja mandata Vlade.

(2) Čelnik središnjeg tijela državne uprave donosi provedbeni program najkasnije 120 dana od dana stupanja na dužnost Vlade.

(3) Provedbeni programi središnjih tijela državne uprave mogu se prema potrebi revidirati na godišnjoj razini, sukladno smjernicama iz članka 15. stavka 2. ovoga Zakona.

(4) Središnje tijelo državne uprave izvješćuje polugodišnje i godišnje putem koordinатора iz članka 34. ovoga Zakona Koordinacijsko tijelo o provedbi provedbenog programa iz stavka 1. ovoga članka.

Provedbeni programi jedinica područne (regionalne) samouprave

Članak 24.

(1) Provedbeni programi jedinica područne (regionalne) samouprave su kratkoročni akti strateškog planiranja koji osiguravaju provedbu posebnih ciljeva akata strateškog planiranja iz članka 23. ovoga Zakona i poveznicu s proračunom jedinice područne (regionalne) samouprave.

(2) Provedbeni program jedinice područne (regionalne) samouprave donosi se za vrijeme trajanja mandata izvršnog tijela jedinice područne (regionalne) samouprave i vrijedi za taj mandat.

(3) Izvršno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave donosi provedbeni program iz stavka 1. ovoga članka najkasnije 120 dana od dana stupanja na dužnost.

(4) Provedbeni programi jedinica područne (regionalne) samouprave mogu se prema potrebi revidirati na godišnjoj razini, sukladno smjernicama iz članka 15. stavka 2. ovoga Zakona.

(5) Jedinica područne (regionalne) samouprave izvješćuje polugodišnje i godišnje putem regionalnog koordinатора Koordinacijsko tijelo o izvršenju provedbenog programa iz stavka 1. ovoga članka.

Planovi razvoja jedinica lokalne samouprave

Članak 25.

(1) Planovi razvoja jedinica lokalne samouprave su srednjoročni akti strateškog planiranja od značaja za jedinice lokalne samouprave kojima se definiraju posebni ciljevi za provedbu strateških i posebnih ciljeva iz akata strateškog planiranja iz članaka 19. i 23. ovoga Zakona.

(2) Plan razvoja izrađuju jedinice lokalne samouprave čije su prirodne ili društveno-gospodarske karakteristike dovoljno specifične te ne mogu usmjeravati razvoj temeljem srednjoročnih akata planiranja izrađenih na razini jedinice područne (regionalne) samouprave ili druge veće teritorijalne cjeline.

(3) Dvije ili više jedinica lokalne samouprave mogu donijeti zajednički plan razvoja.

(4) U slučaju izrade zajedničkog plana razvoja dvije ili više jedinica lokalne samouprave izvršna tijela jedinica lokalne samouprave donose zajedničku odluku o tijelu zaduženom za izradu plana razvoja.

(5) U slučaju izrade zajedničkog plana razvoja dvije ili više jedinica lokalne samouprave plan razvoja donose sva predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave, nakon prethodno pribavljenih mišljenja partnerskih vijeća za područja jedinica lokalne samouprave obuhvaćenih planom razvoja.

(6) Tijelo zaduženo za izradu plana razvoja iz stavka 1. ovoga članka izvješćuje putem lokalnog koordinatora jednom godišnje regionalnog koordinatora i Koordinacijsko tijelo o provedbi plana razvoja iz stavka 1. ovoga članka.

Provedbeni programi jedinica lokalne samouprave

Članak 26.

(1) Provedbeni programi jedinica lokalne samouprave su kratkoročni akti strateškog planiranja koji opisuju i osiguravaju postizanje ciljeva, ako je primjenjivo, iz srednjoročnog akta strateškog planiranja iz članka 25. ovoga Zakona i poveznicu s proračunom jedinice lokalne samouprave.

(2) Provedbeni program jedinice lokalne samouprave donosi se za vrijeme trajanja mandata izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave i vrijedi za taj mandat.

(3) Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave donosi provedbeni program iz stavka 1. ovoga Zakona najkasnije 120 dana od dana stupanja na dužnost.

(4) Provedbeni programi jedinica lokalne samouprave mogu se prema potrebi revidirati na godišnjoj razini, sukladno smjernicama iz članka 15. stavka 2. ovoga Zakona.

(5) Jedinica lokalne samouprave izvješćuje putem lokalnog koordinatora iz članka 36. ovoga Zakona polugodišnje i godišnje regionalnog koordinatora Koordinacijsko tijelo o provedbi provedbenog programa iz stavka 1. ovoga članka.

Akti strateškog planiranja povezani s korištenjem fondova EU-a

Članak 30.

(1) Akti strateškog planiranja povezani s korištenjem fondova EU-a u financijskom razdoblju EU-a od 2014. do 2020. godine jesu Sporazum o partnerstvu i svi programi i strategije koji proizlaze iz njega.

(2) Za svaki idući višegodišnji financijski okvir EU-a definirat će se akti strateškog planiranja sukladno prioritetima i ciljevima utvrđenima u dugoročnim aktima strateškog planiranja iz članka 11. ovoga Zakona i srednjoročnim aktima strateškog planiranja iz članka 12. ovoga Zakona, te sukladno zajedničkom strateškom okviru EU-a.

(3) Izradu akata strateškog planiranja povezanih s korištenjem fondova EU-a koordinira Koordinacijsko tijelo iz članka 33. ovoga Zakona.

Koordinacijsko tijelo

Članak 33.

U sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Koordinacijsko tijelo obavlja sljedeće poslove:

1. koordinira cjelokupnim sustavom strateškog planiranja i upravljanja razvojem
2. predlaže pravni okvir, smjernice i metodologiju za izradu, praćenje provedbe i vrednovanje akata planiranja iz članka 14. točaka 1. i 2. ovoga Zakona
3. uspostavlja i održava informacijski sustav iz članka 44. ovoga Zakona

4. uspostavlja i održava registar projekata iz članka 46. ovoga Zakona
5. organizira i koordinira postupak pripreme, provedbe, praćenja provedbe i izvještavanja o provedbi Nacionalne razvojne strategije iz članka 17. ovoga Zakona
6. koordinira postupak izrade akata strateškog planiranja iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona
7. osigurava javnost rada u postupcima planiranja, izrade, provedbe, praćenja, izvještavanja i vrednovanja o Nacionalnoj razvojnoj strategiji
8. sudjeluje u izradi i praćenju ostalih dugoročnih i srednjoročnih akata strateškog planiranja iz članaka 11. i 12. ovoga Zakona
9. utvrđuje usklađenost akata strateškog planiranja iz članaka 18., 19. i 21. ovoga Zakona s Nacionalnom razvojnom strategijom odnosno aktima strateškog planiranja više ili jednake hijerarhijske razine
10. u suradnji s regionalnim koordinatorima, utvrđuje usklađenost akata strateškog planiranja iz članka 23. ovoga Zakona, s Nacionalnom razvojnom strategijom odnosno strategijama
11. u suradnji s drugim javnim tijelima, prati i nadzire provedbu akata strateškog planiranja iz članka 11. ovoga Zakona te izvješćuje Vladu i poduzima odgovarajuće radnje u slučaju uočenih odstupanja od plana i
12. obavlja i druge poslove određene ovim Zakonom.

Organizacija poslova strateškog planiranja u središnjem tijelu državne uprave

Članak 34.

- (1) Središnje tijelo državne uprave određuje unutarnju ustrojstvenu jedinicu (u daljnjem tekstu: koordinator za strateško planiranje) za obavljanje i koordinaciju poslova strateškog planiranja propisanih ovim Zakonom.
- (2) Središnje tijelo državne uprave samostalno odlučuje o vrsti unutarnje ustrojstvene jedinice iz stavka 1. ovoga članka s obzirom na posebnosti svoga unutarnjeg ustrojstva i opseg poslova u pojedinom upravnom području.
- (3) Koordinator za strateško planiranje iz stavka 1. ovoga članka surađuje s Koordinacijskim tijelom i odgovoran je za pravodobni unos podataka o aktima strateškog planiranja iz članaka 18., 19. i 21. ovoga Zakona te podnošenje izvješća sukladno članku 18. stavku 7., članku 19. stavku 5. i članku 21. stavku 4. ovoga Zakona.

Organizacija poslova strateškog planiranja u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave

Članak 35.

Koordinaciju poslova strateškog planiranja propisanih ovim Zakonom na razini jedinice područne (regionalne) samouprave obavlja regionalni koordinator.

Lokalni koordinator

Članak 36.

- (1) Lokalnog koordinatora određuje izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave.
- (2) Lokalni koordinator obavlja sljedeće poslove:

1. koordinira i nadzire izradu akata strateškog planiranja od značaja za jedinicu lokalne samouprave iz članaka 25. i 26. ovoga Zakona za koje ih ovlasti izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave

2. provjerava usklađenost akata strateškog planiranja od značaja za jedinicu lokalne samouprave iz točke 1. ovoga stavka s aktima strateškog planiranja više ili jednake hijerarhijske razine i o tome podnosi izvješće izvršnom tijelu jedinice lokalne samouprave i Koordinacijskom tijelu

3. nadzire i prati provedbu akata strateškog planiranja iz točke 1. ovoga stavka te izvješćuje izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, regionalnog koordinatora i Koordinacijsko tijelo o njihovoj provedbi

4. koordinira poslove na razini jedinice lokalne samouprave vezane uz planiranje i provedbu razvojnih projekata

5. obavlja upis razvojnih projekata od značaja za jedinicu lokalne samouprave u registar projekata iz članka 46. ovoga Zakona

6. surađuje s Koordinacijskim tijelom, regionalnim koordinatorima i drugim lokalnim koordinatorima na poslovima strateškog planiranja i upravljanja razvojem i

7. obavlja i druge poslove sukladno zakonu.

Financijska sredstva za provedbu

Članak 43.

(1) Financijska sredstva za pripremu, izradu i provedbu akata strateškog planiranja iz članka 16. ovoga Zakona osiguravaju se u državnom proračunu na pozicijama proračunskih korisnika koji su određeni kao tijela zadužena za izradu i provedbu akata strateškog planiranja te prihoda koje ostvaruju druge pravne osobe koje imaju javne ovlasti prema posebnim propisima i iz drugih dostupnih izvora financiranja.

(2) Financijska sredstva za pripremu, izradu i provedbu akata strateškog planiranja iz članka 23. ovoga Zakona osiguravaju se u proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te iz drugih dostupnih izvora financiranja.

(3) Na sve projekte i aktivnosti koji se financiraju ili sufinanciraju iz fondova EU-a i drugih izvora i oblika međunarodne pomoći primjenjuju se pravila koja vrijede za te fondove i oblike međunarodne pomoći.

PRAĆENJE I IZVJEŠĆIVANJE

Informacijski sustav za strateško planiranje i upravljanje razvojem

Članak 44.

(1) Informacijski sustav jest baza podataka i alat za:

1. izradu i međusobno usklađivanje akata strateškog planiranja
2. povezivanje ciljeva akata strateškog planiranja s troškovima, izvorima financiranja i resursima potrebnima za njihovu provedbu
3. prikupljanje podataka o provedbi akata strateškog planiranja i ostvarenim rezultatima, ishodima i učincima provedbe javnih politika
4. prikupljanje podataka o razvojnim projektima koji su u pripremi
5. pripremanje izvješća o provedbi akata strateškog planiranja i
6. osiguravanje potrebnih podataka za učinkovito upravljanje razvojem.

(2) Informacijski sustav iz stavka 1. ovoga članka sadržava javni popis akata strateškog planiranja.

(3) Informacijski sustav iz stavka 1. ovoga članka sadržava registar projekata iz članka 46. ovoga Zakona

Članak 45.

(1) Koordinator za strateško planiranje središnjeg tijela državne uprave te regionalni i lokalni koordinatori odgovorni su za praćenje i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja sukladno odredbama ovoga Zakona te su dužni prikupljati i unositi pokazatelje o provedbi akata strateškog planiranja u skladu s uputama i rokovima, sukladno članku 15. stavku 1. ovoga Zakona.

(2) Koordinacijsko tijelo izdaje upute za korištenje informacijskog sustava iz članka 44. ovoga Zakona te organizira i provodi obrazovno-informativne aktivnosti u svezi s njegovim korištenjem i primjenom.

Registar projekata

Članak 46.

(1) Radi učinkovitog planiranja provedbe i postizanja vizije razvoja, strateških i posebnih ciljeva definiranih u okviru akata strateškog planiranja, ustrojava se registar projekata.

(2) Registar projekata ustrojava i vodi Koordinacijsko tijelo iz članka 33. ovoga Zakona.

(3) Obveznik upisa podataka u registar projekata jest javno tijelo.

(4) Upis projekta u registar projekata je preduvjet za korištenje sredstava proračuna i sredstava EU-a namijenjenih Republici Hrvatskoj kroz proračun.

(5) Vlada, na prijedlog Koordinacijskog tijela, uredbom propisuje način ustrojavanja, sadržaj i vođenje registra projekata.

Javna dostupnost podataka o provedbi akata strateškog planiranja

Članak 47.

(1) Koordinacijsko tijelo na svojim mrežnim stranicama objavljuje podatke i analize o provedbi i rezultatima vrednovanja svih akata strateškog planiranja.

(2) Javno tijelo na svojim mrežnim stranicama objavljuje podatke i analize o provedbi i rezultatima vrednovanja akata strateškog planiranja iz svoje nadležnosti.

VREDNOVANJE

Sustav vrednovanja

Članak 48.

(1) Postupak vrednovanja akata strateškog planiranja je neovisna usporedba i ocjena očekivanih i ostvarenih rezultata, ishoda i učinaka provedbe akata strateškog planiranja.

(2) Postupak iz stavka 1. ovog članka primjenjuje se na akte strateškog planiranja iz članka 11. stavka 1. i članka 12. stavka 1. ovoga Zakona.

(3) Vrednovanje provode unutarnji ili vanjski stručnjaci koji su funkcionalno neovisni o tijelima nadležnima za izradu i provedbu akata strateškog planiranja.

(4) Zajednička načela, kriterije i standarde provedbe postupaka vrednovanja pravilnikom propisuje čelnik Koordinacijskog tijela.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom javnom savjetovanju o Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
Svrha dokumenta	Izvještavanje o provedenom javnom savjetovanju o Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske
Datum dokumenta	Listopad 2022. godine
Verzija dokumenta	Prva
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Redni broj 80. u Planu zakonodavnih aktivnosti za 2022. godinu
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	N/p
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Da
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Na središnjem državnom portalu za savjetovanja sa zainteresiranom javnošću "e-Savjetovanja" u periodu od 12. do 26. listopada 2022. godine (15 dana)
Ako nije, zašto?	N/p
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Na Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske zaprimljena su očitovanja troje građana Republike Hrvatske
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	Analiza je provedena u zasebnom prilogu
Primjedbe koje su prihvaćene	
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	Nije bilo troškova

Izvješće o provedenom savjetovanju - Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	<p>MARIJA ZORIĆ Članak 17.: Ovdje je potrebno izmijeniti i naslov članka ("središnjem tijelu državne uprave").</p>	<p>Ne prihvaća se Navedeno je već propisano člankom 30. koji glasi: „U cijelom tekstu Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine”, broj 123/17) riječi: „središnje tijelo državne uprave” u određenom broju i padežu zamjenjuju se riječima: „tijelo državne uprave” u odgovarajućem broju i padežu”.</p>
2	<p>MARIJA ZORIĆ Članak 25. (brisanje članka 46. Zakona): Ako se brišu odredbe u vezi registra projekata možda bi trebalo izmijeniti naslov i tekst članka 53. (npr. stavak 3.)?</p>	<p>Ne prihvaća se Skrećemo pozornost na činjenicu da se, u skladu sa dobrom nomotehničkom praksom, prijelazne i završne odredbe u pravilu ne mijenjaju, a naročito ne u slučaju kada je rok za njihovu provedbu protekao ili su odredbe koje se mijenjaju konzumirane.</p>
3	<p>VESNA FILIPOVIĆ Članak 6. (izmjena članka 13. Zakona): Može li se u Zakon pod kratkoročni akti strateškog planiranja unijeti sektorski programi koji bi bili na lokalnoj odnosno regionalnoj razini? Ti akti bi se odnosili na sektorska područja koja bi pratila programe ministarstva (program razvoja turizma, program razvoja gospodarstva, program unapređenje zdravstva i sličnoj, ali na lokalnoj razini/ odnosno regionalnoj razini)?</p>	<p>Ne prihvaća se Zakon definira provedbeni program kao ključni kratkoročni akt strateškog planiranja na regionalnoj / lokalnoj razini. JLP(R)S-ovi mogu kroz svoje provedbene programe definirati poveznice na nacionalne akte strateškog planiranja kojima mjere doprinose te nema potrebe za izradom dodatnih kratkoročnih akata strateškog planiranja.</p>
4	<p>VESNA FILIPOVIĆ Članak 1., stavak 2.: Budući da su u članku 13. uneseni akcijski planovi kao kratkoročni akti strateškog planiranja, predlažem da se i u članku 1. stavku 2. akti strateškog planiranja prošire za akcijske planove.</p>	<p>Prihvaća se U članku 1., stavak 2. Nacrta prijedloga Zakona popisu akata strateškog planiranja dodani su i akcijski planovi.</p>
5	<p>RAZVOJNA AGENCIJA ZAGREB ZA KOORDINACIJU I POTICANJE REGIONALNOG RAZVOJA Članak 6. (izmjena članka 13. Zakona): Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: prijedlog Zakona) predlaže se izmjena članka 13. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (NN 123/2017, u daljnjem tekstu: Zakon) na način da se u st. 1. pod taksativno navedene kratkoročne akte strateškog planiranja dodaju akcijski planovi za provedbu nacionalnih planova i akcijski planovi za provedbu planova razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Članak 13. Zakona propisuje da Akcijske planove za provedbu nacionalnih planova donosi Vlada, dakle izvršno tijelo dok akcijske planove za provedbu planova razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donose predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, dakle predstavničko tijelo. Slijedom navedenog, razvidno je da u stavku 2. i 4. članka 13. postoji neusklađenost u propisanoj nadležnosti o donošenju kratkoročnih akata strateškog planiranja točnije</p>	<p>Prihvaća se Mijenja se članak 11. Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem na način da se briše obaveza izrade akcijskih planova za planove razvoja JLP(R)S-a. Naime, nadležnost za provedbu planova razvoja JLP(R)S-a je na izvršnom tijelu JLP(R)S-a koje je, sukladno Zakonu, obvezno izraditi i provedbeni program JLP(R)S-a. Obveza je izvršnog tijela da mjere definirane u planu razvoja preuzme u provedbeni program JLP(R)S-a. Sadržajni obuhvat provedbenog programa obuhvaća sve elemente akcijskog plana, uz neke dodatne zahtjeve. Na ovaj način se, bez nametanja dodatnog administrativnog tereta JLP(R)S-ovima, osigurava preuzimanje mjera i njihovo povezivanje sa proračunom JLP(R)S-a kroz provedbeni program.</p>

	<p>akcijskih planova za provedbu iako se radi o istim aktima samo na različitim razinama. Na nacionalnoj akcijski plan donosi izvršno tijelo dok ga na regionalnoj razini donosi predstavničko tijelo.</p> <p>Osim toga, članak 13. stavak 3. Zakona, među ostalim, propisuje da provedbeni program jedinice lokalne i područne samouprave donosi izvršno tijelo JLP(R)S. Naime, kako akcijski plan nije sastavni dio Plana razvoja te se na njega ne odnosi odredba članka 12. stavka 3. Zakona koja propisuje da plan razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave donosi županijska skupština, a plan razvoja jedinice lokalne samouprave Gradska skupština Grada Zagreba, gradsko odnosno općinsko vijeće predlažemo da se u članku 6. Prijedloga Zakona u izmjenama članka 13. stavak 4. briše, a stavak 3. mijenja i glasi: „(3) Provedbeni program tijela državne uprave iz stavka 1. ovoga članka donosi čelnik tijela državne uprave, a provedbeni program jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i akcijske planove za provedbu planova razvoja iz stavka 1. ovoga članka donosi izvršno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.“</p> <p>Mišljenja smo da se radi o dokumentu provedbene prirode koji operacionalizira provedbu mjera razvojne strategije te samim time da ni ne postoji obveza Gradske skupštine Grada Zagreba da usvaja Akcijski plan.</p> <p>Navedeno potvrđuju i Upute za izradu planova razvoja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije iz svibnja 2020. godine u kojima je propisano da se mjere definirane akcijskim planom obvezno preuzimaju i razrađuju u provedbenim programima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje donose čelnici 120 dana od stupanja na dužnost. Dakle, i akcijski plan kao i provedbeni program predstavljaju provedbene kratkoročne akte strateškog planiranja, koji nisu sastavni dio plana razvoja, već predstavljaju zasebni dokument te stoga donošenje oba ta dokumenta trebalo bi biti u nadležnosti izvršne vlasti, a ne samo donošenje provedbenog programa kako je to predloženo Prijedlogom Zakona. Slijedom navedenog, predlažemo da se uzme u obzir činjenica da su planovi razvoja i akcijski planovi dva različita dokumenta te ih, iako se vežu jedan na drugi te predstavljaju jednu logičnu cjelinu, ne bi trebalo donositi isto tijelo.</p>	
6	<p>RAZVOJNA AGENCIJA ZAGREB ZA KOORDINACIJU I POTICANJE REGIONALNOG RAZVOJA</p> <p>Članak 11.:</p> <p>Glede samog roka donošenja obzirom da u ovom trenutku postoje usvojeni planovi razvoja bez akcijskih planova (budući da će donošenje akcijskih planova postati obvezno tek usvajanjem ovog prijedloga Zakona) a postoje i planovi razvoja koji su još u tijeku izrade, predlažemo da se i za prvi akcijski plan odredi rok za izradu od usvajanja plana razvoja kako bi time odredba bila primjenjiva na sve planove razvoja.</p> <p>U Priručniku o strateškom planiranju Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije iz svibnja 2020. godine propisano je da se nacrt akcijskog plana, priprema i podnosi predstavničkom tijelu JLP(R)S, zajedno s prijedlogom plana razvoja JLP(R)S ili najkasnije 60 dana od dana donošenja plana razvoja JLP(R)S. Rok naveden u Priručniku u koliziji je s rokom koji se spominje u prijedlogu Zakona.</p>	<p>Ne prihvaća se</p> <p>Mijenja se članak 11. Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske na način da se briše obaveza izrade akcijskih planova za planove razvoja JLP(R)S-a.</p>

	<p>Naime, čl. 21.a st. 3. koji se člankom 11. prijedloga Zakona predlaže dodati iza članka 21. propisuje da se prvi akcijski plan donosi zajedno sa srednjoročnim aktom strateškog planiranja, a svi daljnji planovi donose se najkasnije tri mjeseca prije isteka roka važenja prethodnog akcijskog plana. Uzimajući u obzir sve naprijed navedeno predlažemo da se za donošenje prvog akcijskog plana propiše rok najkasnije 60 dana od donošenja plana razvoja kako je to već propisano Priručnikom. Slijedom navedenog, predlažemo da se dio članka 11. Prijedloga Zakona, koji se odnosi na članak 21.a stavak 3. Zakona, mijenja te dopuni sa stavkom 4. i 5. na način da glasi: „(3) Prvi akcijski plan donosi se u roku od 60 dana od dana usvajanja plana razvoja. Svi daljnji akcijski planovi donose se najkasnije tri mjeseca prije isteka roka važenja prethodnog akcijskog plana. (4) Iznimno, članak 21.a stavak 3. ne odnosi se na planove razvoja koji su usvojeni prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske. (5) Prvi akcijski plan za planove razvoja iz stavka 4. ovog članka donosi se u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona“.</p>	
7	<p>IVONA MENDEŠ LEVAK Opći komentar: Predlažem pisanje postojećih i predloženih novih brojeva članaka tako da slijede uobičajeni redoslijed (1, 2, 3, 4...), umjesto uvođenja brojeva kao što su npr. 21.a ili 34.a i potpunog brisanja nekih brojeva članaka. Ovo bi omogućilo naknadnu objavu pročišćenog teksta Zakona i lakše snalaženje svim građanima.</p>	<p>Ne prihvaća se</p> <p>Nacrt prijedloga Zakona napisan je u skladu sa dobrom nomotehničkom praksom, uz primjenu uputa dobivenih od strane Ureda za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske i Ministarstva pravosuđa i uprave.</p>
8	<p>IVONA MENDEŠ LEVAK Članak 13.: Nije u potpunosti logično da jednu vrstu kratkoročnog akta (provedbeni program) donosi izvršno tijelo, a drugu (akcijski plan) predstavničko tijelo jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Naime, i u jednom i u drugom slučaju se radi o operacionalizaciji istog srednjoročnog strateškog akta (plana razvoja) u kratkoročnom razdoblju od 4 (PP) odnosno 3 (AP) godine. Naime, riječ je o gotovo istim aktima, samo na različitim razinama. Smatram da bi akcijski plan na lokalnoj i područnoj razini trebao biti obavezan samo u slučaju da se plan razvoja donosi za 2 ili više jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Naime, tada izvršno tijelo uključenih jedinica svako za sebe usvaja samostalne provedbene programe, temeljem zajedničkog AP-a usvojenog na skupštinama/vijećima jedinica koje donose zajednički plan razvoja. U slučaju da plan razvoja donosi samo jedna jedinica za svoje područje, nije jasna potreba za dvostrukom, odnosno paralelnom operacionalizacijom kroz akcijski plan, s jedne, i provedbeni program, s druge strane.</p>	<p>Prihvaća se</p> <p>Mijenja se članak 11. Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem na način da se briše obaveza izrade akcijskih planova za planove razvoja JLP(R)S-a.</p> <p>Naime, nadležnost za provedbu planova razvoja JLP(R)S-a je na izvršnom tijelu JLP(R)S-a koje je, sukladno Zakonu, obvezno izraditi i provedbeni program JLP(R)S-a. Obveza je izvršnog tijela da mjere definirane u planu razvoja preuzme u provedbeni program JLP(R)S-a.</p> <p>Sadržajni obuhvat provedbenog programa obuhvaća sve elemente akcijskog plana, uz neke dodatne zahtjeve.</p> <p>Na ovaj način se, bez nametanja dodatnog administrativnog tereta JLP(R)S-ovima, osigurava preuzimanje mjera i njihovo povezivanje sa proračunom JLP(R)S-a kroz provedbeni program.</p>
9	<p>IVONA MENDEŠ LEVAK Članak 11.: Iz predloženog stavka 3. ovoga članka proizlazi da će se obveza donošenja akcijskih planova odnositi na nove srednjoročne akte strateškog planiranja, ne na već donesene/usvojene. Hoće li se odnositi i na eventualne izmjene i dopune već donesenih akata?</p>	<p>Primljeno na znanje</p> <p>U skladu sa odredbama članka 11. Nacrta prijedloga Zakona i izmijenjeni i dopunjeni akcijski plan također se donosi zajedno sa izmijenjenim i dopunjenim nacionalnim planom za koji je pripremljen.</p>
10	<p>IVONA MENDEŠ LEVAK Članak 22.: Prema obrazloženju uz članak 23. "ovim člankom iz Zakona (...) brišu se odredbe o informacijskom sustavu,</p>	<p>Ne prihvaća se</p> <p>Upravljačka ploča za praćenje učinaka javnih politika je dio informacijskog sustava MRRFEU te će se putem nje sa</p>

	<p>koji je dostupan kroz upravljačku ploču za praćenje učinaka javnih politika i obuhvaćen novim člankom 43a. ovoga Zakona. Članak 43a. uzima u obzir do sad odrađene aktivnosti u području strateškog planiranja te šire definira obuhvat pojma strateškog planiranja u cilju podrške provedbi javnih politika“. Međutim, u predloženom novom članku 43.a nigdje se ne spominje "upravljačka ploča za praćenje učinaka javnih politika" nego "informativni sustav" u zadnjoj točki. S obzirom da se brišu svi članci i stavci koji su se ticali informativnog sustava, možda bi se i ovdje radi jasnoće trebao koristiti novi naziv.</p>	<p>javnošću komunicirati prikupljeni podaci o učincima provedbe javnih politika, poput, primjerice, napretka u dostizanju ciljanih vrijednosti pokazatelja uspješnosti definiranih u aktima strateškog planiranja.</p>
11	<p>IVONA MENDEŠ LEVAK Članak 26.: Predlažem da se uz "izvješće o provedbi i rezultatima vrednovanja" u stavke 1. i 2. ovoga članka uvrsti i formulacija "te drugi relevantni podaci i analize". Naime, u tijeku provedbe dugoročnih i kratkoročnih strateških planova moguće je i izgledno da će se raditi različite analize, procjene, izvješća i slično. Smatram da bi i takvi dokumenti trebali biti dostupni zainteresiranoj javnosti i svim građanima. Osim toga, predlažem da svi objavljeni dokumenti, osim u pdf-u ili nekom drugom zaštićenom obliku, budu dostupni i u strojno čitljivom formatu te smatram da bi se navedena obaveza trebala uvrstiti u predloženu izmjenu članka, kako bi se zainteresiranoj javnosti osigurala mogućnost ponovne uporabe otvorenih podataka. Navedeno je u skladu s Direktivom Europskog Parlamenta i Vijeća o ponovnoj uporabi informacija javnog sektora, kao i s postojećom i planiranom Politikom otvorenih podataka Vlade Republike Hrvatske, osobito jer je riječ o temeljnim strateškim dokumentima na nacionalnoj i lokalnoj/područnoj razini.</p>	<p>Primljeno na znanje Pravilnikom o rokovima i postupcima praćenja i izvještavanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave biti će definirana obveza objave izvješća o napretku provedbe akata strateškog planiranja i u strojno čitljivom formatu. Sve upute Koordinacijskog tijela za izradu akata strateškog planiranja sadrže i obrazac u MS Excel formatu koji olakšava i strojno čitanje, u skladu sa Direktivom Europskog Parlamenta i Vijeća o ponovnoj uporabi informacija javnog sektora, kao i s postojećom i planiranom Politikom otvorenih podataka Vlade Republike Hrvatske.</p>
12	<p>IVONA MENDEŠ LEVAK Članak 28.: Prema navedenom, nedostaje rok za donošenje pravilnika spomenut u članku 18. st. 2. nacрта ovog Zakona, vezanog uz izobrazbu u području strateškog planiranja i upravljanja razvojem.</p>	<p>Prihvaća se Izmjenom članka 28. stavak 3. ovoga Zakona propisan je rok za donošenje pravilnika iz članka 18. stavak 2.</p>