



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/22-01/179

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 24. studenoga 2022.



Hs\*\*NP\*022-02/22-01/179\*65-22-02\*\*Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona*** koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 24. studenoga 2022. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa i uprave dr. sc. Ivana Malenicu i državne tajnike mr. sc. Josipa Salapića, Juru Martinovića i Sanjina Rukavinu.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

KLASA: 022-03/22-01/127

URBROJ: 50301-21/21-22-3


Zagreb, 24. studenoga 2022.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa i uprave dr. sc. Ivana Malenicu i državne tajnike mr. sc. Josipa Salapića, Juru Martinovića i Sanjina Rukavinu.

 **PREDSJEDNIK**  
mr. sc. **Andrej Plenković**

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA  
DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, studeni 2022.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

U okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. - 2026. (u daljnjem tekstu: NPOO) provodi se reforma sustava plaća u državnoj upravi i javnim službama (investicija C2.2. R2-II Unaprjeđenje sustava plaća sustava u državnoj upravi i javnim službama, sustava HRM-a i COP-a), a preduvjet za provedbu reforme je analiza plaća u državnim tijelima i javnim službama. Rok za donošenje novog Zakona o plaćama u državnoj službi je pokazatelj uspješno provedene investicije iz NPOO-a te ujedno i uvjet koji Republika Hrvatska treba ispuniti da bi mogla dobiti financijska sredstava iz EU Mehanizma za oporavak i otpornost, a rok za donošenje tog Zakona je 30. lipnja 2023.

U okviru analize plaća u državnim tijelima i javnim službama nužna je usporedba koeficijenata za obračun plaća državnih i pravosudnih dužnosnika te državnih službenika i namještenika, kako bi se utvrdili odnosi u plaćama između njih te određene nelogičnosti i problemi sadašnjeg platnog sustava. U tu svrhu potrebno je usporediti visinu koeficijenata državnih dužnosnika s visinom koeficijenata državnih službenika, utvrditi određene omjere između njihovih koeficijenata, a u analizama ugraditi kriterij usporedivosti i mjerljivosti koeficijenata i plaća državnih dužnosnika s koeficijentima i plaćama državnih službenika. Kako se plaće određuju umnoškom koeficijenta i osnovice za izračun plaće, koji su utvrđeni u različitoj visini za državne i pravosudne dužnosnike te državne službenike i namještenike, radi usporedbe plaća potrebno je imati jedan parametar za obračun plaće isti.

Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, br. 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 154/02., 163/03., 16/04., 30/04., 105/04., 187/04., 92/05., 121/05., 151/05., 135/06., 141/06., 17/07., 34/07., 82/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14., 3/15., 93/16., 44/17. i 66/19.), uređuju se obveze i prava državnih dužnosnika u tijelima državne vlasti te se utvrđuju dužnosnici u smislu tog Zakona i propisuju koeficijenti za izračun plaće dužnosnika.

Člankom 12. stavkom 1. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika definira se način izračuna plaće dužnosnika kao umnožak osnovice za obračun plaće i koeficijenta za dužnosnike, a stavkom 2. istog članka je propisano da osnovicu za obračun plaće dužnosnika određuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom.

Odlukom o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 151/14.), osnovica je utvrđena u visini od 3.890,00 kuna.

Kako je ranije navedeno, zbog različitih osnovica za izračun plaće državnih dužnosnika i državnih službenika, nije moguće uspoređivati plaće (kao ni same koeficijente) državnih dužnosnika s plaćama (koeficijentima) državnih službenika.

Stoga se ovim Zakonom predlaže osnovicu za izračun plaća državnih dužnosnika propisati u visini osnovice za izračun plaća državnih službenika, koja je veća od važeće osnovice za državne dužnosnike.

Uz navedeno povećanje osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika istovremeno se predlaže utvrditi odgovarajuće, nove koeficijente za izračun plaća državnih dužnosnika, koji će biti manji u odnosu na njihove sadašnje koeficijente. Množenjem novih, nižih koeficijenata s novom, većom osnovicom za izračun plaće (u visini osnovice za izračun plaće državnih službenika), plaće državnih dužnosnika moći će se uspoređivati s plaćama državnih službenika.

Pri tome je potrebno istaknuti kako se osnovica za izračun plaća državnih dužnosnika nije mijenjala od 2014., za razliku od osnovice za izračun plaća državnih službenika, koja se od tada povećavala u više navrata. Predloženim modelom, prema kojem je osnovica za izračun plaća državnih dužnosnika jednaka osnovici za izračun plaća državnih službenika, stvaraju se preduvjeti za mogućnost usporedbe i ravnomjerno praćenje plaća državnih dužnosnika i državnih službenika.

Također, ovim se Zakonom predlaže propisivanje statusa državnog dužnosnika za zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava imajući u vidu da je člankom 4. stavka 4. Uredbe o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava („Narodne novine“, br. 18/12. i 84/18.) propisano da zastupnik ima položaj pomoćnika ministra. Budući da odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika kao državni dužnosnik više nije propisan pomoćnik ministra, potrebno je propisati da zastupnik Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava ima status državnog dužnosnika uz propisivanje odgovarajućeg koeficijenta za izračun plaće.

Također, za zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, kojim se ovim Zakonom predlaže utvrđivanje statusa državnog dužnosnika, a koji je prema dosadašnjim propisima imao položaj pomoćnika ministra, predlaže se koeficijent za izračun plaće kao za državnog tajnika, imajući u vidu da zastupnik obavlja poslove velikog opsega i složenosti.

Ujedno, predlaže se da se za glavnog državnog rizničara, čiji je koeficijent također bio kao koeficijent bivšeg pomoćnika ministra, sada utvrdi koeficijent kao za državnog tajnika, imajući u vidu da državni rizničar obavlja poslove velikog opsega i složenosti.

Nadalje, predlaže se da status državnog dužnosnika više nema glavni ravnatelj policije, imajući u vidu da je Zakonom o policiji („Narodne novine“, br. 34/11., 130/12., 89/14., 151/14., 33/15., 121/16. i 66/19.) i Zakonom o policijskim poslovima i ovlastima („Narodne novine“, br. 76/09., 92/14. i 70/19.) propisan status glavnog ravnatelja policije kao policijskog službenika, dok je Uredbom o plaćama policijskih službenika („Narodne novine“, broj 7/22.) kojom se utvrđuju vrijednosti koeficijenata složenosti poslova radnih mjesta policijskih službenika i visina dodatka za specifičnost policijske službe, u Prilogu 2 propisan koeficijent i dodatak za radno mjesto glavni ravnatelj policije.

### **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Sredstva za provedbu ovoga Zakona osiguravaju se u okviru redovnih aktivnosti te nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu.

### **IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Donošenje ovoga Zakona predlaže se po hitnom postupku sukladno članku 204. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.) zbog drugih osobito opravdanih razloga. Naime, s obzirom da se donošenje novog Zakona o plaćama u državnoj službi smatra pokazateljem uspješno provedene investicije iz NPOO-a, (što je ujedno i uvjet koji Republika Hrvatska treba ispuniti da bi mogla dobiti financijska sredstva iz EU Mehanizma za oporavak i otpornost), a rok za donošenje tog Zakona je 30. lipnja 2023., predlaže se donošenje Zakona o izmjenama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika po hitnom postupku, kako bi se mogle provesti potrebne analize koeficijenata i plaća te izraditi novi model plaća i prijedlog Zakona o plaćama u državnoj službi.

## KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA

### Članak 1.

U Zakonu o pravima i obvezama državnih dužnosnika („Narodne novine“, br. 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 154/02., 163/03., 16/04., 30/04., 105/04., 187/04., 92/05., 121/05., 151/05., 135/06., 141/06., 17/07., 34/07., 82/07., 107/07., 60/08., 38/09., 150/11., 22/13., 102/14., 103/14., 3/15., 93/16., 44/17. i 66/19.) u članku 1. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Dužnosnici u smislu ovoga Zakona jesu:

- Predsjednik Republike Hrvatske
- predsjednik i potpredsjednici Hrvatskoga sabora
- zastupnici u Hrvatskom saboru
- predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske
- predsjednik, zamjenik predsjednika i suci Ustavnog suda Republike Hrvatske
- predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske
- državni tajnici
- predstojnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske
- državni tajnici središnjih državnih ureda
- ravnatelj Porezne uprave
- ravnatelj Carinske uprave
- glavni državni inspektor
- glavni vatrogasni zapovjednik
- glavni državni revizor i njegovi zamjenici
- pučki pravobranitelj i njegovi zamjenici
- pravobranitelj za djecu i njegovi zamjenici
- pravobranitelj za ravnopravnost spolova i njegovi zamjenici
- pravobranitelj za osobe s invaliditetom i njegovi zamjenici
- tajnik Hrvatskoga sabora

- glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske
- glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske
- zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora
- zamjenik glavnog tajnika Vlade Republike Hrvatske
- zamjenik predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske
- glasnogovornik Vlade Republike Hrvatske
- glavni ravnatelji državnih uprava, državnih zavoda i državnih ravnateljstava
- ravnatelj Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje
- ravnatelj Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje
- ravnatelj Hrvatskog zavoda za zapošljavanje
- ravnatelj Središnjeg registra osiguranika
- ravnatelj i zamjenik ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije
- predsjednik Savjeta za nacionalne manjine
- glavni državni rizničar
- predstojnik Ureda predsjednika Hrvatskoga sabora
- zastupnik Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava
- dužnosnici u Uredu predsjednika Republike Hrvatske koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske sukladno odredbama posebnih propisa.“.

## **Članak 2.**

Članak 12. mijenja se i glasi:

„Plaće dužnosnika izračunavaju se množenjem osnovice za izračun plaće s koeficijentom utvrđenim za određene dužnosnike.

Osnovica za izračun plaće dužnosnika jednaka je osnovici za izračun plaće državnih službenika i namještenika.

Koeficijenti za izračun plaće dužnosnika jesu:

1. predsjednik Republike Hrvatske 5,76



2. a) predsjednik Hrvatskoga sabora 4,87
- b) predsjednik Vlade Republike Hrvatske 4,87
- c) predsjednik Ustavnog suda Republike Hrvatske 5,89
3. a) potpredsjednik Hrvatskoga sabora 4,42
- b) potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske 4,42
- c) zamjenik predsjednika Ustavnog suda Republike Hrvatske 5,36
4. a) predsjednici radnih tijela Hrvatskoga sabora 3,98
- b) suci Ustavnog suda Republike Hrvatske 4,82
- c) ministri 3,98
- d) glavni državni revizor 3,98
- e) pučki pravobranitelj 3,98
- f) predsjednik Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 3,98
- g) glavni državni inspektor 3,85
5. a) potpredsjednici radnih tijela Hrvatskoga sabora 3,53
- b) državni tajnici 3,53
- c) predstojnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske 3,53
- d) državni tajnici središnjih državnih ureda 3,53
- e) glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske 3,53
- f) glavni državni rizničar 3,53
- g) potpredsjednici Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 3,53
- h) ravnatelj Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 3,53
- i) glavni vatrogasni zapovjednik 3,53
- j) zastupnik Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava 3,53
6. a) ravnatelj Porezne uprave 3,41
- b) ravnatelj Carinske uprave 3,41

- c) ravnatelj Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 3,41
- 7. a) zastupnici u Hrvatskom saboru 3,27
- b) tajnik Hrvatskoga sabora 3,27
- c) predstojnik Ureda predsjednika Hrvatskoga sabora 3,27
- d) glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske 3,27
- e) zamjenici glavnog državnog revizora 3,27
- f) članovi Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 3,27
- g) zamjenik predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske 3,27
- h) zamjenik glavnog tajnika Vlade Republike Hrvatske 3,27
- i) glasnogovornik Vlade Republike Hrvatske 3,27
- j) glavni ravnatelji državnih uprava, državnih zavoda i državnih ravnateljstava 3,27
- k) pravobranitelj za djecu 3,27
- l) pravobranitelj za ravnopravnost spolova 3,27
- m) pravobranitelj za osobe s invaliditetom 3,27
- n) ravnatelj Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije 3,27
- 8. zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora 3,09
- 9. zamjenici pučkog pravobranitelja 2,91
- 10. a) ravnatelj Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 2,82
- b) ravnatelj Središnjeg registra osiguranika 2,82
- c) zamjenik ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije 2,82
- 11. a) predsjednik Savjeta za nacionalne manjine 2,64
- b) zamjenici pravobranitelja za djecu 2,64
- c) zamjenici pravobranitelja za ravnopravnost spolova 2,64
- d) zamjenici pravobranitelja za osobe s invaliditetom 2,64.

Plaća dužnosnika uvećava se za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, a najviše za 20%.

Dužnosnicima u Uredu predsjednika Republike Hrvatske koeficijent za izračun plaće utvrđuje Predsjednik Republike Hrvatske, u skladu s odredbom stavka 3. ovoga članka.“.

#### ZAVRŠNE ODREDBE

##### **Članak 3.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti:

- članak 4. stavak 4. Uredbe o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava („Narodne novine“, br. 18/12. i 84/18.)
- Odluka o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 151/14.).

##### **Članak 4.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

## OBRAZLOŽENJE

### Uz članak 1.

Ovim člankom mijenja se u članku 1. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika stavak 2. na način da se uz postojeće državne dužnosnike državnim dužnosnikom utvrđuje i zastupnik Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava imajući u vidu da je člankom 4. stavkom 4. Uredbe o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava („Narodne novine“, br. 18/12. i 84/18.) propisano da zastupnik ima položaj pomoćnika ministra. Budući da odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika kao državni dužnosnik više nije propisan pomoćnik ministra potrebno je utvrditi da zastupnik ima status državnog dužnosnika.

Nadalje, predlaže se da status državnog dužnosnika više nema glavni ravnatelj policije, imajući u vidu da je Zakonom o policiji („Narodne novine“, br. 34/11., 130/12., 89/14., 151/14., 33/15., 121/16. i 66/19.) i Zakonom o policijskim poslovima i ovlastima („Narodne novine“, br. 76/09., 92/14. i 70/19.) propisan status glavnog ravnatelja policije kao policijskog službenika, dok je Uredbom o plaćama policijskih službenika („Narodne novine“, broj 7/22.) kojom se utvrđuju vrijednosti koeficijenata složenosti poslova radnih mjesta policijskih službenika i visina dodatka za specifičnost policijske službe, u Prilogu 2 propisan koeficijent i dodatak za radno mjesto glavni ravnatelj policije.

### Uz članak 2.

Ovim se člankom mijenja članak 12. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika na način da se utvrđuju novi, niži koeficijenti za izračun plaće državnih dužnosnika, ali se istovremeno propisuje veća osnovica za izračun plaće državnih dužnosnika (u visini osnovice za izračun plaće državnih službenika i namještenika (važeća osnovica iznosi 6.663,47 kuna bruto).

Ujedno, koeficijent za izračun plaće glavnog državnog rizničara, predlaže se izjednačiti s koeficijentom za izračun plaće državnog tajnika iz razloga što su i državni tajnik i glavni državni rizničar dužnosnici koji provode utvrđenu politiku Vlade sukladno nalogima ministra, odnosno preuzimaju izravnu koordinaciju nad više upravnih područja te obavljaju poslove jednake složenosti, tako da je za glavnog državnog rizničara umjesto preračunatog koeficijenta 3,27 utvrđen koeficijent za izračun plaće 3,53. Također, koeficijent za izračun plaće zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, koji je prema dosadašnjim propisima imao položaj pomoćnika ministra uz pripadajući koeficijent 3,27, predlaže se izjednačiti s koeficijentom za izračun plaće državnog tajnika 3,53 iz razloga što navedeni državni dužnosnik obavlja poslove velikog opsega i složenosti.

### Uz članak 3.

Ovim člankom utvrđuje se prestanak važenja članka 4. stavka 4. Uredbe o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava („Narodne novine“, br. 18/12. i 84/18.) kojim je propisano da zastupnik ima položaj pomoćnika ministra. Budući da odredbama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika kao državni dužnosnici više nisu propisani pomoćnici ministara potrebno je utvrditi prestanak važenja ove odredbe.

Nadalje, imajući u vidu da se ovim Zakonom predlaže utvrditi da je osnovica za izračun plaće dužnosnika jednaka osnovici za izračun plaće državnih službenika i namještenika potrebno je propisati prestanak važenja Odluke visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 151/14.).

**Uz članak 4.**

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**

## Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju obveze i prava državnih dužnosnika (u daljnjem tekstu: "dužnosnici") u tijelima državne vlasti.

Dužnosnici u smislu ovoga Zakona jesu:

- Predsjednik Republike Hrvatske,
- predsjednik i potpredsjednici Hrvatskoga sabora,
- zastupnici u Hrvatskom saboru,
- predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske,
- predsjednik, zamjenik predsjednika i suci Ustavnog suda Republike Hrvatske,
- predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske,
- državni tajnici,
- predstojnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske,
- državni tajnici središnjih državnih ureda,
- glavni ravnatelj policije,
- ravnatelj Porezne uprave,
- ravnatelj Carinske uprave,
- glavni državni inspektor,
- glavni vatrogasni zapovjednik,
- glavni državni revizor i njegovi zamjenici,
- pučki pravobranitelj i njegovi zamjenici,
- pravobranitelj za djecu i njegovi zamjenici,
- pravobranitelj za ravnopravnost spolova i njegovi zamjenici,
- pravobranitelj za osobe s invaliditetom i njegovi zamjenici,
- tajnik Hrvatskoga sabora,

- glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske,
- glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske,
- zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora,
- zamjenik glavnog tajnika Vlade Republike,
- zamjenik predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske,
- glasnogovornik Vlade Republike Hrvatske,
- glavni ravnatelji državnih uprava, državnih zavoda i državnih ravnateljstava,
- ravnatelj Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje,
- ravnatelj Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,
- ravnatelj Hrvatskog zavoda za zapošljavanje,
- ravnatelj Središnjeg registra osiguranika,
- ravnatelj i zamjenik ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije,
- predsjednik Savjeta za nacionalne manjine,
- glavni državni rizničar,
- predstojnik Ureda predsjednika Hrvatskoga sabora,
- dužnosnici u Uredu predsjednika Republike Hrvatske koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske sukladno odredbama posebnih propisa.

#### Članak 12.

Plaće dužnosnika utvrđuju se množenjem osnovice za obračun plaće s koeficijentom utvrđenim za određene dužnosnike.

Osnovicu za obračun plaće dužnosnika određuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom.

Koeficijenti za izračun plaće dužnosnika jesu:

1. predsjednik Republike Hrvatske 9,30
2. a) predsjednik Hrvatskoga sabora 7,86
- b) predsjednik Vlade Republike Hrvatske 7,86

- c) predsjednik Ustavnog suda Republike Hrvatske 7,86
- 3. a) potpredsjednik Hrvatskoga sabora 7,14
- b) potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske 7,14
- c) zamjenik predsjednika Ustavnog suda Republike Hrvatske 7,14
- 4. a) predsjednici radnih tijela Hrvatskoga sabora 6,42
- b) suci Ustavnog suda Republike Hrvatske 6,42
- c) ministri 6,42
- d) glavni državni revizor 6,42
- e) pučki pravobranitelj 6,42
- f) predsjednik Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 6,42
- g) glavni državni inspektor 6,21
- 5. a) potpredsjednici radnih tijela Hrvatskoga sabora 5,70
- b) državni tajnici 5,70
- c) predstojnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske 5,70
- d) državni tajnici središnjih državnih ureda 5,70
- e) glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske 5,70
- f) potpredsjednici Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 5,70
- g) ravnatelj Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 5,70
- h) glavni vatrogasni zapovjednik 5,70
- 6. a) ravnatelj Porezne uprave 5,50
- b) ravnatelj Carinske uprave 5,50
- c) glavni ravnatelj policije 5,50
- d) ravnatelj Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 5,50
- 7. a) zastupnici u Hrvatskom saboru 5,27
- b) tajnik Hrvatskoga sabora 5,27



- c) predstojnik Ureda predsjednika Hrvatskoga sabora 5,27
  - d) glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske 5,27
  - e) zamjenici glavnog državnog revizora 5,27
  - f) članovi Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 5,27
  - g) zamjenik predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske 5,27
  - h) zamjenik glavnog tajnika Vlade Republike Hrvatske 5,27
  - i) glavni državni rizničar 5,27
  - j) glasnogovornik Vlade 5,27
  - k) glavni ravnatelji državnih uprava, državnih zavoda i državnih ravnateljstava 5,27
  - l) pravobranitelj za djecu 5,27
  - m) pravobranitelj za ravnopravnost spolova 5,27
  - n) pravobranitelj za osobe s invaliditetom 5,27
  - o) ravnatelj Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije 5,27
8. a) zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora 4,98
9. zamjenici pučkog pravobranitelja 4,69
10. a) ravnatelj Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 4,55
- b) ravnatelj Središnjeg registra osiguranika 4,55
- c) zamjenik ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije 4,55
11. a) predsjednik Savjeta za nacionalne manjine 4,26
- b) zamjenici pravobranitelja za djecu 4,26
- c) zamjenici pravobranitelja za ravnopravnost spolova 4,26
- d) zamjenici pravobranitelja za osobe s invaliditetom 4,26
- Plaća dužnosnika uvećava se za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, a najviše za 20%.

Dužnosnicima u Uredu predsjednika Republike koeficijent za izračun plaće utvrđuje Predsjednik Republike Hrvatske, u skladu s odredbom stavka 3. ovoga članka.

Dužnosnicima iz članka 1. ovoga Zakona kojima nije određen koeficijent za izračun plaće sukladno odredbama prethodnih stavaka ovoga članka, koeficijent će utvrditi Vlada Republike Hrvatske s time da utvrđeni koeficijent ne može biti viši od koeficijenta glavnih ravnatelja državnih uprava, državnih zavoda i državnih ravnateljstava.

**PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo pravosuđa i uprave
Svrha dokumenta	Izješćivanje o provedenom savjetovanju za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona
Datum dokumenta	25. listopada 2022.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izješće
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Zakon o izmjenama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Ministarstvo pravosuđa i uprave
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?  Ako nije, zašto?	Da  Objava na mrežnim stranicama Središnjeg portala ( <a href="https://esavjetovnja.gov.hr/ECon/Dashboard">https://esavjetovnja.gov.hr/ECon/Dashboard</a> ) u razdoblju od 5. do 20. listopada 2022.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Marival Koprivničko-križevačka županija Dalibor Šemper Općina Žminj

<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Vidjeti analizu dostavljenih primjedbi</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Nije bilo troškova prilikom provedbe savjetovanja.</p>

# Izvešće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o Nacrtu Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	Marival	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA	Nije li tragično da vam se zakon još zove O obvezama i pravima.....iako ste obveze ( brisani članci od 2-10 ) davno brisali. Ili promijenite naziv Zakona ili uvedite i OBVEZE, makar i simbolično.	Nije prihvaćen	Predmet uređenja ovoga Zakona nije naziv zakona.
2	Koprivničko-križevačka županija	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA	Ovo će ovo biti 34 (trideset četvrta) izmjena ovog Zakona, stoga bi zbog razloga preglednosti i pravne sigurnosti trebalo pristupiti izradi novog Zakona, a ne još jednoj izmjeni.	Nije prihvaćen	Izmjene Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika odnose se samo na pitanja utvrđivanja statusa državnih dužnosnika te na pitanja koja se odnose na izračun plaće državnih dužnosnika, odnosno na osnovicu i koeficijent za izračun plaće, a ne i na ostala pitanja koja se uređuju Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika.
3	Marival	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA , II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI	I za državne dužnosnike i za državne službenike i namještenike, osnovica za izračun mora biti ista. Ono što ste davno obećali kako će se izraditi nova sistematizacija i odrediti koeficijenti ( kako bi se kroz koeficijente ispravila nepravda da su jedni potplaćeni, a jedni preplaćeni ) - niste odradili. Hoćete li prilikom nekog novog štrajka opet obećati korekciju koeficijenata.  Koeficijenti su problem, kojega vi postajete svjesni tek u trenutku kad neki mjeritelji potrošačkih košarica odluče malo štrajkati. Stoga , čekam Savjetovanje o koeficijentima poslova I, II, III i žnj vrste....	Nije prihvaćen	Pitanja koja se odnose na radna mjesta državnih službenika i namještenika i na koeficijente za izračun njihovih plaća nisu predmet ovoga Zakona.

4	Dalibor Šemper	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA, Članak 1.	S obzirom da se mijenja Zakon, prilika je razmotriti radi daljnje depolitizacije i profesionalizacije sustava državne uprave, da se neke sadašnje dužnosti promijene u službeničke. Tako bi svaki zamjenik dužnosnika mogao biti rukovodeći državni službenik kojeg imenuje Vlada čiji mandat ne bi zavisio od mandata Vlade, a koji bio bio biran na javnom natječaju na temelju stručnih kriterija i svog stručnog radnog iskustva. Takvu praksu već imamo jer su npr. zamjenici državnih tajnika središnjih državnih ureda državni službenici, pa zamjenik glasnogovornika Vlade je državni službenik i td., a nekad je i zamjenik glavnog tajnika Vlade bio državni službenik pa bi tako i svi zamjenici predstojnika ureda mogli biti državni službenici. Time bi se također stvorile pretpostavke za otklanjanje jedne opasne presumpcije koja se u sustavu državne uprave raširila posljednjih godina da se samim činom imenovanja na neku dužnost stječu i kompetencije za njeno obnašanje, a dužnosnici bi, ako bi se postupak natječaja kvalitetno i transparentno provodio, pri imenovanju na dužnost zatjecali zaposlenu stručnu profesionalnu osobu koja bi poznavala rad samog tijela i sustava državne uprave.	Nije prihvaćen	Ovim Prijedlogom zakona na odgovarajući način uređuju se pitanja koja se odnose na utvrđivanje statusa državnih dužnosnika.
5	OPĆINA ŽMINJ	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA, Članak 1.	Prijedlog je dopuna članak 1. te se jasno definira jesu li načelnici, gradonačelnici te župani također obuhvaćeni pošto su isti temeljem Zakona o JLP(R)S dužnosnici te da se istima definiraju maksimalni koeficijenti temeljem broja stanovnika iako je adekvatnije prema izvornom proračunu koji je izvršen u prethodnog godini.	Nije prihvaćen	Pitanja koja se odnose na plaće lokalnih dužnosnika uređuju se posebnim zakonom, a ne Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika.
6	Koprivničko-križevačka županija	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA, Članak 1.	U članku 1. na kraju podstavaka 1. do 35. treba brisati zarez, a sukladno članku 42. stavku 2. Jedinstvenih metodološko-nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor („Narodne novine“, broj 74/15.), s kojim je propisano: „Pri podjeli članka ili stavka na podstavke, točke ili podtočke na kraju teksta u podstavku, točki ili podtočki ne stavlja se zarez ili točka sa zarezom.“.	Prihvaćen	Prihvaća se.

7	Koprivničko-križevačka županija	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA, Članak 1.	Prijedlog radi zaštite načela pravne sigurnosti i preglednosti - u članku 1. se neujednačeno normira, pa su tako u prijedlogu izmijenjenog članka 1. stavka 2. podstavcima 8., 20. i 21. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, navedeni samo dužnosnici (predstojnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske; tajnik Hrvatskoga sabora; glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske) dok se njihovi zamjenici navode u podstavcima 22., 23. i 24., a u ostatku teksta se i dužnosnik i njegov zamjenik ili zamjenici nalaze u istom podstavku, odnosno u podstavcima 5., 14., 15., 16., 17., 18. i 31. Sukladno navedenom predlažemo da podstavci 8., 20. i 21. glase: „8. predstojnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske i njegov zamjenik“, „20. tajnik Hrvatskoga sabora i njegov zamjenik“ i „21. glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske i njegov zamjenik“ te da se brišu sadašnji podstavci 22., 23. i 24.	Nije prihvaćen	Prijedlog zakona slijedi strukturu članka 1. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika koji je sada na snazi.
8	Koprivničko-križevačka županija	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA, Članak 1.	U članku 1. bi radi lakšeg snalaženja u tekstu i radi lakšeg kasnijeg pozivanja na odredbu koja se odnosi na pojedinog dužnosnika bilo bolje umjesto podstavaka staviti numerirane točke 1. do 36.	Nije prihvaćen	Prijedlog zakona slijedi strukturu članka 1. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika koji je sada na snazi.
9	Dalibor Šemper	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA, Članak 2.	Pretpostavljam da je ideja da se usporedba koeficijenata državnih dužnosnika i državnih službenika radi u nekoj kasnijoj fazi, ali sad postaje egzaktno vidljivo, ono što je i dosad bilo poznato o razlici u plaćama, da su koeficijenti državnih dužnosnika koji se sada predlažu manji od koeficijenata rukovodećih državnih službenika propisanih člankom 151.a Zakona o državnim službenicima. Kod usklađivanja koeficijenata će stoga trebati ili povećati koeficijente državnih dužnosnika, što je medijski nepopularno i za to uvijek nedostaje političke hrabrosti, ili smanjivati koeficijente državnim službenicima, što bi se moglo učiniti politički lakšom odlukom, a koja će dovesti do nezadovoljstva u sustavu državne uprave i ponovnog mogućeg odljeva kvalitetnijih kadrova.	Primljeno na znanje	Primljeno na znanje.
10	Koprivničko-križevačka županija	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH	U članku 2. treba dodati posebnu točku s kojom bi se propisalo što ulazi u radni staž dužnosnika ili uputilo na	Nije prihvaćen	Izmjene Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika odnose se samo na pitanja utvrđivanja statusa državnih



DUŽNOSNIKA, S  
KONAČNIM  
PRIJEDLOGOM  
ZAKONA,  
Članak 2.

zakonski ili podzakonski propis  
s kojim se to uređuje.

Naime koliko je nama poznato ne postoji zakon s kojim se propisuje što se smatra radnim stažem, a Zakon o mirovinskom osiguranju, uređuje mirovinski staž koji se može znatno razlikovati od radnog staža. Na primjer, ako poslodavac radniku nije uredno plaćao doprinose, razdoblje za koje doprinosi nisu plaćeni radniku ne ulazi u mirovinski staž; ako si je nezaposlena osoba ili osoba kojoj prava iz radnog odnosa miruju (zbog neplaćeno dopusta ili drugog razloga) sama plaćala doprinose za vrijeme nezaposlenosti ili mirovanja radnog odnosa to vrijeme joj ulazi u mirovinski staž iako nije radila; razdoblje rada u nepunom radnom vremenu se za mirovinski radni staž preračunava u puno radno vrijeme pa netko tko je radio kod poslodavca neprekidno dvije godine na pola radnog vremena će imati jednu godinu mirovinskog staža dok se po nekim tumačenjima i propisima takvom radniku kao radni staž za ostvarivanje prava iz radnog odnosa uzima da je radio dvije godine u punom radnom vremenu (npr. člankom 62. stavkom 5. Zakona o radu je propisano: „Ako je za stjecanje prava iz radnog odnosa važno prethodno trajanje radnog odnosa s istim poslodavcem, razdoblja rada u nepunom radnom vremenu smatrat će se radom u punom radnom vremenu.“). Za napomenuti je da su pojedini kolektivni ugovori uređivali što se smatra radnim stažem za uvećanje plaće za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža no oni se ne mogu primjenjivati na državne dužnosnike i zato bi to pitanje trebalo urediti zakonom (tako se prema članku 35. stavku 3. Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike te članku 49. stavku 4. Temeljnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama, oba objavljena u „Narodnim novinama“ broj 56/22., propisuje: „Pod radnim stažem u smislu prava na uvećanje plaće iz stavka 2. ovoga članka smatra se radni staž ostvaren temeljem rada za koji su plaćeni doprinosi i koji se prema propisima mirovinskoga osiguranja računa u staž

dužnosnika te na pitanja koja se odnose na izračun plaće državnih dužnosnika, odnosno na osnovicu i koeficijent za izračun plaće.

			osiguranja.“).		
11	Koprivničko-križevačka županija	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA, Članak 2.	U članku 2. je nejasno zašto u novom članku 12. stavku 3. Zakona, točke imaju podtočke jer dužnosnici koji su u pojedinoj točki razvrstani u podtočke imaju ne samo različite koeficijente, već dolaze i iz različitih tijela (izvršnog, zakonodavnog, upravnog i dr.), stoga bi bilo bolje svakog pojedinog dužnosnika razvrstati u posebnu točku, bez korištenja podtočki. Ako je to zbog određenog rasporeda u samom COP sustavu, stava smo da zbog toga ne bi trebalo narušavati nomotehnička pravila, već ih se jednoobrazno pridržavati.	Nije prihvaćen	Prijedlog zakona slijedi strukturu članka 1. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika koji je sada na snazi.

12	Koprivničko-križevačka županija	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA, Članak 3.	Odluku iz podstavka 2. ovog članka može samo staviti izvan snage Vlada RH koja ju je i donijela.	Nije prihvaćen	Člankom 12. stavkom 2. sada na snazi Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika propisano je da osnovicu za plaće dužnosnika, osim za predsjednika, zamjenika predsjednika i suce Ustavnog suda Republike Hrvatske određuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom. Člankom 2. Prijedloga zakona kojim se mijenja članak Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika predlaže se među ostalim propisati da se plaće dužnosnika izračunavaju množenjem osnovice za izračun plaće s koeficijentom utvrđenih za određene dužnosnike te da je osnovica za izračun plaće dužnosnika jednaka osnovici za izračun plaće državnih službenika i namještenika. Stoga ovom izmjenom Zakona prestaje ovlast Vlade da uređuje odlukom osnovicu za plaće državnih dužnosnika, već se zakonskom odredbom propisuje da je osnovica za izračun plaće dužnosnika jednaka osnovici za izračun plaće državnih službenika i namještenika. Ukazuje se kako je člankom 21. Jedinstvenih metodološko-nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor propisano da se završnim odredbama uređuje među ostalim i stavljanje izvan snage podzakonskih propisa ako je to potrebno te da je u navedenom slučaju radi osobite važnosti za pravnu sigurnost nužno točno navesti propis, odnosno oznaku pojedinih odredba koji se stavljaju izvan snage, uz precizno navođenje broja službenog glasila u kojem su objavljeni.
13	Koprivničko-križevačka županija	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA, Članak 4.	Iz perspektive lokalne i područne (regionalne) samouprave nedostaje članak kojim se određuje rok predstavničkom tijelu da na prijedlog izvršnog tijela donese opći akt kojim se urediti plaće i druga prava lokalnih i područnih (regionalnih) dužnosnika.	Nije prihvaćen	Pitanja koja se odnose na plaće lokalnih dužnosnika uređuju se posebnim zakonom, a ne Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika.