



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/23-01/47

URBROJ: 65-23-02

Zagreb, 15. lipnja 2023.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 15. lipnja 2023. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa i uprave dr. sc. Ivana Malenicu i državne tajnike Vedranu Šimundžu Nikolić, Juru Martinovića i Sanjina Rukavinu.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/22-01/147
URBROJ: 50301-21/32-23-6


Zagreb, 15. lipnja 2023.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa i uprave dr. sc. Ivana Malenicu i državne tajnike Vedranu Šimundžu Nikolić, Juru Martinovića i Sanjina Rukavinu.


3
PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Zagreb, lipanj 2023.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika nalazi se u odredbama članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Plaće i druga materijalna prava pravosudnih dužnosnika u Republici Hrvatskoj uređeni su Zakonom o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, br. 10/99., 25/00., 30/01., 59/01., 114/01., 116/01., 64/02., 153/02., 154/02., 17/04., 8/06., 142/06., 34/07., 134/07., 146/08., 155/08., 39/09., 155/09., 14/11., 154/11., 12/12., 143/12., 100/14., 147/14. i 120/16.). Ovaj Zakon mijenjan je i dopunjavan više puta, a značajna intervencija u ovaj Zakon izvršena je 2014., kada je sukladno Odluci i Rješenju Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-I-4039/2009, U-I-25427/2009 i U-I-195/2010, od 18. srpnja 2014., utvrđeno da svi elementi plaće pravosudnih dužnosnika moraju biti određeni zakonom.

Do stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika iz 2014., osnovica plaće pravosudnih dužnosnika bila je propisana odlukama Vlade Republike Hrvatske. Odlukom o visini osnovice za obračun plaća sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika iz 2009. („Narodne novine“, broj 40/09.) osnovica je iznosila 4.873,83 kune, Odlukom o visini osnovice za obračun plaća sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 25/13.) iz 2013. smanjena je za 3% na 4.727,615 kuna, a Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika iz 2014. smanjena je za dodatnih 6% na iznos od 4.443,958 kuna.

Reorganizacijom pravosudnog sustava provedenom 2014. znatno je smanjen broj pravosudnih tijela te je ujedno povećana teritorijalna nadležnost općinskih sudova i općinskih državnih odvjetništava uz znatnije povećanje opsega poslova u nadležnosti ovih prvostupajskih pravosudnih tijela.

Tijekom 2018. provedena je daljnja reorganizacija pravosudnog sustava, čiji je najvažniji cilj bilo spajanje općinskih i prekršajnih sudova. Reforma je provedena donošenjem čak šest organizacijskih zakona koje je Hrvatski sabor donio na 8. sjednici, održanoj 6. srpnja 2018. Nova mreža pravosudnih tijela počela je funkcionirati 1. siječnja 2019., a izmjenama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 16/19.) provedeno je povećanje osnovice za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika u visini od 6% na 4.710,595 kuna, izjednačavanje koeficijenata pravosudnih dužnosnika u pravosudnim tijelima i čelnika pravosudnih tijela prvog stupnja te su propisani koeficijenti za predsjednika i suce Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske, koji je s radom počeo 1. siječnja 2021.

Uz sve navedeno ukazuje se i na kontinuiran višegodišnji trend smanjenja broja neriješenih predmeta i skraćanja trajanja sudskih postupaka, iz čega proizlazi zaključak o kontinuiranom naporu i zalaganju te povećanju učinkovitosti pravosudnih dužnosnika. U tom se smislu ističe da je od kraja 2014., kada je pred sudovima bilo 616.686 neriješenih predmeta, broj neriješenih predmeta na dan 31. prosinca 2022. smanjen na 452.850 predmeta.

Uzimajući u obzir prethodno navedeno, kao i da se plaće službenika zaposlenih u pravosudnim tijelima kontinuirano povećavaju, nužnim se ukazuje pristupiti novim izmjenama ovoga Zakona te povećati plaće pravosudnih dužnosnika, i to svih pravosudnih dužnosnika povećanjem osnovice za 13,004% te povećanjem koeficijenta pravosudnih dužnosnika u prvostupanjskim pravosudnim tijelima s 3,54 na 4,21.

Nadalje, predlaže se da o plaćama pravosudnih dužnosnika rješenjima odlučuju čelnici pravosudnih tijela. Na ovaj se način otklanjaju nedostaci postojećeg normativnog rješenja prema kojem o plaćama pravosudnih dužnosnika u prvom i drugom stupnju odlučuje ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa. Pri tome se ne nalazi posebnih razloga da o plaćama pravosudnih dužnosnika, kao jednom od njihovih prava, ne odlučuju čelnici pravosudnih tijela sukladno ovlastima iz članka 29. stavka 1. točke 12. Zakona o sudovima („Narodne novine“, br. 28/13., 33/15., 82/15., 82/16., 67/18., 21/22. i 16/23.) odnosno iz članka 52. stavka 1. točke 4. Zakona o državnom odvjetništvu („Narodne novine“, br. 67/18. i 21/22.). Na navedeni bi način i odredbe Zakona o sudovima, Zakona o državnom odvjetništvu te Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika bile međusobno usklađene.

Izmjenama se također ažurira popis pravosudnih dužnosnika čije su plaće uređene ovim Zakonom nakon početka rada Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske i prestanka postojanja prekršajnih sudova, a iznos naknada za odvojen život pravosudnih dužnosnika od obitelji izraženih u kunama pretvara se u iznose u eurima sukladno odredbama Zakona o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, br. 57/22. i 88/22.) te se provodi terminološko usklađivanje sa Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 85/20.) kojim je provedeno spajanje Ministarstva pravosuđa i Ministarstva uprave u odnosu na naziv ministra nadležnog za poslove pravosuđa.

Zaključno, predlaže se precizirati naziv ovoga Zakona uzevši u obzir da se njime, osim plaća, uređuju i druga materijalna prava pravosudnih dužnosnika, kao i da su suci i zamjenici državnih odvjetnika jedini pravosudni dužnosnici.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Procijenjeni trošak provedbe ovog Zakona (povećanje) za 5 mjeseci u 2023. u okviru razdjela 109 Ministarstvo pravosuđa i uprave, na skupini 31 Rashodi za zaposlene (plaće i doprinosi) ukupno iznosi 9.693.302 eura. Navedeni iznos za 2023. osigurat će se preraspodjelom sredstava u okviru limita ukupnih rashoda razdjela 109 Ministarstvo pravosuđa i uprave. Procijenjeni trošak provedbe (povećanje) za 2024. i 2025. na skupini 31 Rashodi za zaposlene iznosi 23.263.924 eura pojedinačno za svaku godinu. Ukupno navedeni iznosi za 2025. i 2026. osigurat će se prilikom izrade Prijedloga financijskog plana razdjela 109 Ministarstvo pravosuđa i uprave za razdoblje 2024. – 2026.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, iz sljedećih osobito opravdanih razloga.

Zbog brojnosti provedenih pravosudnih reformi koje su rezultirale povećanjem radnog opterećenja pravosudnih dužnosnika, činjenice kontinuiranog povećanja učinkovitosti pravosudnog sustava, ali i potrebe daljnjeg smanjenja broja neriješenih predmeta i skraćanja trajanja sudskih postupaka, potrebno je žurnom intervencijom u plaće pravosudnih dužnosnika, a s obzirom na to da su u državnom proračunu Republike Hrvatske već osigurana sredstva za provedbu ovoga Zakona, što prije poboljšati njihov materijalni položaj.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA

Članak 1.

U Zakonu o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, br. 10/99., 25/00., 30/01., 59/01., 114/01., 116/01., 64/02., 153/02., 154/02., 17/04., 8/06., 142/06., 34/07., 146/08., 155/08., 39/09., 155/09., 14/11., 154/11., 12/12., 143/12., 100/14., 147/14., 120/16. i 16/19.) naziv Zakona mijenja se i glasi: „Zakon o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika“.

Članak 2.

Članak 1. mijenja se i glasi:

„Ovim se Zakonom uređuju plaće i druga materijalna prava predsjednika i sudaca svih sudova te državnih odvjetnika i njihovih zamjenika (u daljnjem tekstu: pravosudni dužnosnici).

Pravosudni dužnosnici u smislu ovoga Zakona jesu:

1. u sudovima:

- predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske,
- suci Vrhovnog suda Republike Hrvatske,
- predsjednik Visokoga upravnog suda Republike Hrvatske,
- suci Visokoga upravnog suda Republike Hrvatske,
- predsjednik Visokoga trgovačkog suda Republike Hrvatske,
- suci Visokoga trgovačkog suda Republike Hrvatske,
- predsjednik Visokoga prekršajnog suda Republike Hrvatske,
- suci Visokoga prekršajnog suda Republike Hrvatske,
- predsjednik Visokoga kaznenog suda Republike Hrvatske,
- suci Visokoga kaznenog suda Republike Hrvatske,
- predsjednici županijskih sudova,
- suci županijskih sudova,
- predsjednici općinskih sudova,
- suci općinskih sudova,
- predsjednici upravnih sudova,
- suci upravnih sudova,
- predsjednici trgovačkih sudova,
- suci trgovačkih sudova.

2. u državnim odvjetništvima:

- Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske,
- zamjenici Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske,
- ravnatelj Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta,
- zamjenici ravnatelja Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta,
- županijski državni odvjetnici,
- zamjenici županijskih državnih odvjetnika,
- općinski državni odvjetnici,
- zamjenici općinskih državnih odvjetnika.“

Članak 3.

U članku 4. stavci 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„Osnovica za izračun plaće pravosudnih dužnosnika utvrđuje se u visini od 706,50 eura bruto.

Koeficijenti za izračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika su:

- 1.a) predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske 7,86
- 2.a) Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske 7,86
- 3.a) ravnatelj Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta 7,14
4. a) predsjednik Visokog upravnog suda Republike Hrvatske 6,42
- b) predsjednik Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske 6,42
- c) predsjednik Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske 6,42
- d) predsjednik Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske 6,42
- e) suci Vrhovnog suda Republike Hrvatske 6,42
- f) zamjenici Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske 6,42
5. a) suci Visokog upravnog suda Republike Hrvatske 5,70
- b) suci Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske 5,70
- c) suci Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske 5,70
- d) suci Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske 5,70
- e) zamjenici ravnatelja Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta 5,70
6. a) predsjednici županijskih sudova određenih za postupanje u predmetima kaznenih djela određenih zakonom kojim se uređuje ustrojstvo i nadležnost Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta 5,80
- b) predsjednici županijskih sudova koji imaju više od 100 sudaca 5,56
- c) predsjednici županijskih sudova koji imaju 51-100 sudaca 5,41
- d) predsjednici županijskih sudova koji imaju 21-50 sudaca 5,27
- e) predsjednici županijskih sudova koji imaju manje od 20 sudaca 4,98
- f) županijski državni odvjetnici u županijskim državnim odvjetništvima koja imaju više od 100 zamjenika 5,56
- g) županijski državni odvjetnici u županijskim državnim odvjetništvima koja imaju 51-100 zamjenika 5,41
- h) županijski državni odvjetnici u županijskim državnim odvjetništvima koja imaju 21-50 zamjenika 5,27
- i) županijski državni odvjetnici u županijskim državnim odvjetništvima koja imaju manje od 20 zamjenika 4,98
7. a) suci županijskih sudova iz točke 6. a) ovoga članka određeni za postupanje u kaznenim predmetima korupcije i organiziranog kriminaliteta 5,70
- b) suci županijskih sudova 4,55
- c) zamjenici županijskih državnih odvjetnika 4,55
- d) predsjednici općinskih sudova koji imaju više od 100 sudaca 5,13
- e) predsjednici općinskih sudova koji imaju 51-100 sudaca 4,98
- f) predsjednici općinskih sudova koji imaju 21-50 sudaca 4,84
- g) predsjednici općinskih sudova koji imaju manje od 20 sudaca 4,55
- h) predsjednici upravnih sudova koji imaju više od 100 sudaca 5,13
- i) predsjednici upravnih sudova koji imaju 51-100 sudaca 4,98
- j) predsjednici upravnih sudova koji imaju 21-50 sudaca 4,84
- k) predsjednici upravnih sudova koji imaju manje od 20 sudaca 4,55
- l) predsjednici trgovačkih sudova koji imaju više od 100 sudaca 5,13
- m) predsjednici trgovačkih sudova koji imaju 51-100 sudaca 4,98

- n) predsjednici trgovačkih sudova koji imaju 21-50 sudaca 4,84
 - o) predsjednici trgovačkih sudova koji imaju manje od 20 sudaca 4,55
 - p) općinski državni odvjetnici u općinskim državnim odvjetništvima koja imaju više od 100 zamjenika 5,13
 - r) općinski državni odvjetnici u općinskim državnim odvjetništvima koja imaju 51-100 zamjenika 4,98
 - s) općinski državni odvjetnici u općinskim državnim odvjetništvima koja imaju 21-50 zamjenika 4,84
 - t) općinski državni odvjetnici u općinskim državnim odvjetništvima koja imaju manje od 20 zamjenika 4,55
8. a) suci općinskih sudova 4,21
b) suci upravnih sudova 4,21
c) suci trgovačkih sudova 4,21
d) zamjenici općinskih državnih odvjetnika 4,21.“.

Stavak 4. briše se.

Članak 4.

U članku 6. riječi: „i 5.“ brišu se.

Članak 5.

U članku 7. stavku 1. iza riječi: „minister“ dodaju se riječi: „nadležan za poslove“.

Članak 6.

U članku 8. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Naknada za odvojeni život od obitelji iz stavka 1. točke 1. ovoga članka priznaje se pravosudnom dužnosniku u iznosu od 132,72 eura mjesečno odnosno 66,36 eura mjesečno kada je pravosudnom dužnosniku osiguran smještaj na teret državnog proračuna. Troškovi putovanja u mjesto stanovanja obitelji u vrijeme tjednog odmora i državnog blagdana iz stavka 1. točke 1. ovoga članka priznaju se pravosudnom dužnosniku u visini cijene putne karte za prijevoz najkraćim putem i najekonomičnijim sredstvom javnog prijevoza.“.

Članak 7.

Članak 9. mijenja se i glasi:

„Rješenja o utvrđivanju prava iz članka 4. i 8. ovoga Zakona donosi čelnik pravosudnog tijela.

Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka može se izjaviti žalba ministarstvu nadležnom za poslove pravosuđa u roku od 15 dana od dana dostave rješenja.“.

ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 8.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim se člankom mijenja naziv Zakona tako da glasi: „Zakon o plaći i drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika“. Na ovaj se način precizira naziv zakona uzevši u obzir da se njime, osim plaća, uređuju i druga materijalna prava pravosudnih dužnosnika, kao i da su suci i zamjenici državnih odvjetnika jedini pravosudni dužnosnici.

Uz članak 2.

Ovim se člankom u članku 1. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika navode pravosudni dužnosnici na koje se odnosi Zakon o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, koji je navod potrebno ažurirati s obzirom na početak rada Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske od 1. siječnja 2021. te s obzirom na činjenicu prestanka postojanja prekršajnih sudova.

Uz članak 3.

Ovim se člankom u članku 4. stavku 2. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika propisuje iznos osnovice za izračun plaće pravosudnih dužnosnika od 706,50 eura bruto, što u odnosu na trenutni iznos osnovice predstavlja povećanje od 13,004%. U stavku 3. propisuju se i koeficijenti za izračun plaće pravosudnih dužnosnika, a u odnosu na trenutno propisane koeficijente predlaže se povećanje koeficijenta pravosudnih dužnosnika u prvostupanjskim pravosudnim tijelima s 3,54 na 4,21. Odredbe važećeg članka 4. stavka 4. prenose se u popis pravosudnih dužnosnika u stavku 3.

Uz članak 4.

Ovim se člankom u članku 6. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika briše pozivanje na članak 5. Zakona koji je prestao važiti stupanjem na snagu Zakona o izmjeni Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 120/16.),

Uz članak 5.

Ovim se člankom vrši terminološko usklađivanje članka 7. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika sa Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 85/20.) kojim je provedeno spajanje Ministarstva pravosuđa i Ministarstva uprave u odnosu na naziv ministra nadležnog za poslove pravosuđa.

Uz članak 6.

Ovim se člankom u članku 8. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika iznos naknade za odvojen život od obitelji te visina priznatih troškova putovanja usklađuju s iznosima u eurima sukladno odredbama Zakona o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, br. 57/22. i 88/22.) koji uređuje uvođenje eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj.

Uz članak 7.

Ovim se člankom u članku 9. Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika propisuje da o plaćama pravosudnih dužnosnika rješenjima odlučuju čelnici pravosudnih tijela te da je protiv navedenih rješenja moguće izjaviti žalbu ministarstvu nadležnom za poslove pravosuđa u roku od 15 dana od dana dostave rješenja. Na ovaj se način otklanja postojeće rješenje prema kojem je za odlučivanje o plaćama pravosudnih dužnosnika u prvom i drugom stupnju nadležno isto tijelo, a ne nalazi se posebnog razloga da o plaćama pravosudnih

dužnosnika, kao jednom od njihovih prava, ne odlučuju čelnici pravosudnih tijela sukladno ovlastima iz članka 29. stavka 1. točke 12. Zakona o sudovima („Narodne novine“, br. 28/13., 33/15., 82/15., 82/16., 67/18., 21/22. i 16/23.) odnosno iz članka 52. stavka 1. točke 4. Zakona o državnom odvjetništvu („Narodne novine“, br. 67/18. i 21/22.).

Uz članak 8.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,
ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju plaće predsjednika i sudaca svih sudova, državnih odvjetnika i njihovih zamjenika, (u daljnjem tekstu: pravosudni dužnosnici).

Pravosudni dužnosnici u smislu ovoga Zakona jesu:

1. u sudovima:

- predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske,
- suci Vrhovnog suda Republike Hrvatske,
- predsjednik Visokoga upravnog suda Republike Hrvatske,
- suci Visokoga upravnog suda Republike Hrvatske,
- predsjednik Visokoga trgovačkog suda Republike Hrvatske,
- suci Visokoga trgovačkog suda Republike Hrvatske,
- predsjednik Visokoga prekršajnog suda Republike Hrvatske,
- suci Visokoga prekršajnog suda Republike Hrvatske,
- predsjednici županijskih sudova,
- suci županijskih sudova,
- predsjednici upravnih sudova,
- suci upravnih sudova,
- predsjednici trgovačkih sudova,
- suci trgovačkih sudova,
- predsjednici općinskih sudova,
- suci općinskih sudova,
- predsjednici prekršajnih sudova,
- suci prekršajnih sudova.

2. u državnim odvjetništvima:

- glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske,
- zamjenici glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske,
- ravnatelj Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta,
- zamjenici ravnatelja Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta,
- županijski državni odvjetnici,
- zamjenici županijskih državnih odvjetnika,
- općinski državni odvjetnici,
- zamjenici općinskih državnih odvjetnika.

Članak 4.

Plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika utvrđuju se množenjem osnovice za obračun plaće s koeficijentom za određenog dužnosnika.

Osnovica za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika utvrđuje se u visini od 4.710,595 kuna bruto.

Koeficijenti za izračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika jesu:

1. a) predsjednik Vrhovnog suda Republike
Hrvatske

7,86

2. a) Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske	7,86
3. a) ravnatelj Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta	7,14
4. a) predsjednik Visokog upravnog suda Republike Hrvatske	6,42
b) predsjednik Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske	6,42
c) predsjednik Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske	6,42
d) predsjednik Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske	6,42
e) suci Vrhovnog suda Republike Hrvatske	6,42
f) zamjenici Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske	6,42
5. a) suci Visokog upravnog suda Republike Hrvatske	5,70
b) suci Visokog trgovačkog suda Republike Hrvatske	5,70
c) suci Visokog prekršajnog suda Republike Hrvatske	5,70
d) suci Visokog kaznenog suda Republike Hrvatske	5,70
e) zamjenici ravnatelja Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta	5,70
6. a) predsjednici županijskih sudova određenih za postupanje u predmetima kaznenih djela određenih zakonom kojim se uređuje ustrojstvo i nadležnost Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta	5,80
b) predsjednici županijskih sudova	4,98
c) županijski državni odvjetnici	4,98
7. a) suci županijskih sudova iz točke 6. a) ovoga članka određeni za postupanje u kaznenim predmetima korupcije i organiziranog kriminaliteta	5,70
b) suci županijskih sudova	4,55
c) zamjenici županijskih državnih odvjetnika	4,55
d) predsjednici općinskih sudova	4,55
e) predsjednici upravnih sudova	4,55
f) predsjednici trgovačkih sudova	4,55
g) općinski državni odvjetnici	4,55
8. a) suci općinskih sudova	3,54
b) suci upravnih sudova	3,54
c) suci trgovačkih sudova	3,54
d) zamjenici općinskih državnih odvjetnika	3,54

Predsjednici županijskih, općinskih, upravnih i trgovačkih sudova te županijski i općinski državni odvjetnici imaju pravo na povišeni koeficijent:

- u sudovima ili državnim odvjetništvima koji imaju 21 – 50 sudaca ili zamjenika za 0,29
- u sudovima ili državnim odvjetništvima koji imaju 51 – 100 sudaca ili zamjenika za 0,43
- u sudovima ili državnim odvjetništvima koji imaju više od 100 sudaca ili zamjenika za 0,58.

Članak 6.

Plaća dužnosnika utvrđena u članku 4. i 5. ovoga Zakona uvećava se za 0,5% za svaku navršenu godinu staža, a najviše za 20%.

Članak 7.

U slučaju da se u pojedinom sudu ili državnom odvjetništvu ni nakon oglasa o slobodnim mjestima sudaca, odnosno državnih odvjetnika i njihovih zamjenika ne popuni dovoljan broj, što dovodi u pitanje redovito obavljanje poslova, ministar pravosuđa može odrediti da se u takvim sudovima ili državnim odvjetništvima plaća suca, državnog odvjetnika ili zamjenika državnog odvjetnika, poveća do 50% ovisno o broju nepopunjenih mjesta dužnosnika pod uvjetom da se na taj način osigura redovito obavljanje poslova suda, odnosno državnog odvjetništva.

Na plaću uvećanu do 50% imaju pravo i suci, državni odvjetnici i njihovi zamjenici koji su upućeni na rad u sudove ili državna odvjetništva iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 8.

Pravosudnim dužnosnicima pripada pravo na naknadu sljedećih materijalnih troškova:

1. naknada za odvojeni život od obitelji i naknada troškova putovanja u mjesto stanovanja obitelji u vrijeme tjednog odmora i državnih blagdana, kada pravosudni dužnosnik to pravo ostvaruje sukladno Zakonu o sudovima odnosno Zakonu o državnom odvjetništvu,
2. naknada troškova za službena putovanja i putne troškove u svezi s obnašanjem pravosudne dužnosti,
3. naknada troškova prijevoza na posao i s posla ako je dužnosniku mjesto rada različito od mjesta prebivališta odnosno boravišta.

Naknada za odvojeni život od obitelji iz stavka 1. točke 1. ovoga članka priznaje se pravosudnom dužnosniku u iznosu od 1.000,00 kuna mjesečno odnosno 500,00 kuna mjesečno kada je pravosudnom dužnosniku osiguran smještaj na teret državnog proračuna. Troškovi putovanja u mjesto stanovanja obitelji u vrijeme tjednog odmora i državnog blagdana iz stavka 1. točke 1. ovoga članka priznaju se pravosudnom dužnosniku u visini cijene putne karte za prijevoz najkraćim putem i najekonomičnijim sredstvom javnog prijevoza.

Pravo na naknadu troškova za službena putovanja i putne troškove u svezi s obnašanjem pravosudne dužnosti pravosudnog dužnosnika iz stavka 1. točke 2. ovoga članka obuhvaća dnevnicu, prijevozne troškove i troškove noćenja, a pravosudni dužnosnik ostvaruje ih kao državni službenik u pravosudnom tijelu.

Pravosudni dužnosnik čije je mjesto rada različito od mjesta prebivališta odnosno boravišta pravo na naknadu troškova prijevoza na posao i s posla iz stavka 1. točke 3. ovoga članka ostvaruje kao državni službenik u pravosudnom tijelu.

Članak 9.

Rješenja o utvrđivanju plaće dužnosnika iz članka 4. i 5. ovoga Zakona donosi Ministarstvo pravosuđa.

Rješenja, odnosno akte o pravima iz članka 8. ovoga Zakona donosi čelnik pravosudnog tijela.

Protiv rješenja, odnosno akta iz stavka 1. i 2. ovoga članka može se podnijeti žalba Ministarstvu pravosuđa u roku od 15 dana od dana dostave.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo pravosuđa i uprave
Svrha dokumenta	Izveštavanje o provedenom savjetovanju
Datum dokumenta	1. lipnja 2023.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo pravosuđa i uprave
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Objava na portalu e-Savjetovanja u razdoblju 12.-27. svibnja 2023.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	U dokumentu Analiza dostavljenih primjedbi

<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>U dokumentu Analiza dostavljenih primjedbi</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Provedeno savjetovanje nije prouzročilo troškove.</p>

Izvješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika, s Konačnim prijedlogom zakona

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	mladen crnjaković	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA	<p>Čl. 4. Prijedloga mijenja se čl. 4. st. 2. Zakona na način da se osnovica za izračun plaće pravosudnih dužnosnika utvrđuje u visini od 675,22 EUR bruto. Osnovica za obračun plaća pravosudnih dužnosnika danas iznosi 625,20 EUR, što je manje od osnovice koja se primjenjivala u 2009. i koja je iznosila 4.873,83 kn/ 646,87 EUR. Stoga predloženo povećanje osnovice u iznosu od 28,35 EUR u odnosu na 2009. predstavlja zanemarivo povećanje neto plaće obzirom na činjenicu da je u razdoblju od 2009. do 2022. prema javno objavljenim podacima Državnog zavoda za statistiku, prosječna mjesečna isplaćena neto plaća po zaposlenom u pravnim osobama porasla za oko 43,70%. Stoga se predlaže osnovicu za izračun plaće povećati na način da iznos neto plaće obračunate temeljem te osnovice prati povećanje prosječne mjesečne isplaćene neto plaće po zaposlenom u pravnim osobama.</p> <p>Predloženom izmjenom čl. 4. st. 3. Zakona, a kojom se povećava koeficijent samo u odnosu na pravosudne dužnosnike u prvostupanjskim pravosudnim tijelima, nisu cjelovito otklonjene negativne posljedice uređenja plaća pravosudnih dužnosnika niti su sustavno uređeni koeficijenti pravosudnih dužnosnika. Predmetni prijedlog nije sukladan utvrđenjima samog Ministarstva pravosuđa i uprave obzirom se sve činjenice iz analize postojećeg stanja i svi razlozi zbog kojih je ocijenjeno potrebnim izraditi nacrt prijedloga zakona odnose i na pravosudne dužnosnike u drugostupanjskim pravosudnim tijelima pa tako i na zamjenike županijskih državnih odvjetnika, međutim predloženom se izmjenom još dodatno pojačava nekonzistentnost odnosa</p>	Djelomično prihvaćen	Ovaj prijedlog izmjena važećeg Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika napravljen je sukladno trenutnoj mogućnosti osiguranja potrebnih proračunskih sredstava te je pri tome sukladno postignutom dogovoru iznos osnovice dodatno povećan umjesto proširenog opsega materijalnih prava. Prijedlog dodatnog povećanja prima se na znanje te će se pokušati realizirati kod idućih cjelovitih izmjena Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika.

između plaća pravosudnih dužnosnika različitog stupnja.

Državno odvjetništvo organizirano je u tri stupnja pri čemu su općinska državna odvjetništva podređena županijskim državnim odvjetništvima, a županijska i posebna državna odvjetništva podređena su Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske.

Stupnjevanje je propisano i dužinom prethodnog pravosudnog staža potrebnog za imenovanje pa tako općinski zamjenik za imenovanje treba 0 godina pravosudnog staža, a predlaže se povećanje koeficijenta na 4,21. Zamjenik županijskog odvjetnika za imenovanje treba 10 godina pravosudnog staža, a predlaže se zadržati postojeći, neznatno veći koeficijent 4,55, dok zamjenik Državnog odvjetništva Republike Hrvatske treba 15 godina pravosudnog staža za imenovanje i predlaže se sadašnji koeficijent 6,42. Konkretnim prijedlogom razlika između koeficijenta pravosudnog dužnosnika u prvostupanjskom i drugostupanjskom tijelu smanjuje se na 0,34, dok razlika između koeficijenta dužnosnika drugog i trećeg stupnja iznosi 1,87.

Odnos visine koeficijenata tri stupnja državnog odvjetništva nije konzistentan i nije razmjeran sa složenošću poslova koju vrše zamjenici županijskog državnog odvjetnika.

Složenost poslova koje vrše zamjenici županijskog državnog odvjetnika, a ogleda se i u propisanim godinama prethodnog pravosudnog staža, nije adekvatna predloženoj nagradi za obavljanje poslova izraženoj kroz predloženi koeficijent.

Predloženi preniski koeficijent za zamjenika županijskih državnih odvjetnika u odnosu na ostala dva stupnja državnog odvjetništva izazvat će, kod ove skupine pravosudnih dužnosnika, osjećaj podcijenjenosti i djelovat će destimulirajuće na rad i radne rezultate, a za što ne postoje opravdani razlozi.

			<p>Stoga se, u cilju pravične ravnoteže između plaća dužnosnika različitih stupnjeva predlaže koeficijente drugostupanjskih sudaca i zamjenika županijskih državnih odvjetnika kao pravosudnih dužnosnika u drugostupanjskim tijelima u okviru državnoodvjetničke organizacije povećati na način da se izjednače s koeficijentima sudaca visokih sudova.</p> <p>Prijedlog kojim se povećava samo koeficijent pravosudnih dužnosnika u prvostupanjskim pravosudnim tijelima nekonzistentan je i nepravedan. Nesustavna intervencija bez dodatne korekcije, na koju se ukazuje, neće pridonijeti povećanju učinkovitosti pravosudnog sustava u radu županijskih državnih odvjetništava i županijskih sudova, već upravo suprotno, predloženo neadekvatno vrednovanje rada i opterećenost stvorit će osjećaj dodatne nepravde i nepoštivanja rada za ovu skupinu pravosudnih dužnosnika.</p> <p>ZAMJENICI ŽUPANIJSKOG DRŽAVNOG ODVJETNIKA U ZAGREBU Mladen Crnjaković, Ljiljana Ivošević, Ivana Preglej, Sabina Matijević, Jelena Novosel Režić, Sandra Kričković, Ružica Grbavac Galić, Aida Mikić, Sunčica Blažević, Vlasta Meglič, Ksenija Jurin Panić, Snježana Sekulić.</p>		
2	Trgovački sud u Pazinu	<p>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA</p>	<p>U prijedlogu izmjena zakona, u glavi II „Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom te posljedice koje će donošenjem zakona proisteći“ predlagatelj je naveo: da je Odlukom o visini osnovice za obračun plaća sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika iz 2009. („Narodne novine“, broj 40/09) osnovica iznosila 4.873,83 kune, Odlukom o visini osnovice za obračun plaća sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 25/13) iz 2013. smanjena je za 3% na 4.727,615 kuna, a Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika iz 2014. smanjena je za dodatnih 6% na iznos od 4.443,958 kuna. Izmjenama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 16/19) provedeno je povećanje</p>	Djelomično prihvaćen	<p>Ovaj prijedlog izmjena važećeg Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika napravljen je sukladno trenutnoj mogućnosti osiguranja potrebnih proračunskih sredstava te je pri tome sukladno postignutom dogovoru iznos osnovice dodatno povećan umjesto proširenog opsega materijalnih prava. Prijedlog dodatnog povećanja prima se na znanje te će se pokušati realizirati kod idućih cjelovitih izmjena Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika.</p>

osnovice za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika u visini od 6% na 4.710.595 kuna.

Dakle, trenutna osnovica je niža od one iz 2009. godine.

Ne postoji sličan primjer u Hrvatskoj, bilo u privatnom bilo u javnom sektoru, da nekome plaće nisu rasle 14 godina.

Time su realne plaće sudaca i državnih odvjetnika (koje uzimaju u obzir inflaciju) znatno smanjene, a istovremeno su službenicima i namještenicima plaće rasle (a ostalim zaposlenicima u pravnim osobama rasle su i više). Dakle, suci i državni odvjetnici su evidentno diskriminirani.

Nadalje, Ministar pravosuđa i uprave Republike Hrvatske je pod brojem klasa: 011-02/21-01/592, urbroj: 514-03-02/01-22-16 od 11. listopada 2022., dao suglasnost Upravnom odboru Hrvatske odvjetničke komore za Izmjenu Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika, kojom je Tbr. 50. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika promijenjen na način da vrijednost boda umjesto dotadašnjih 10,00 kuna, nakon te izmjene iznosi 15,00 kuna.

Time su u 2022. godini nagrade odvjetnicima uvećane za 50%. Dakle suci su diskriminirani i u odnosu na kolege odvjetnike (sve uz suglasnost ministra).

U ovom prijedlogu izmjena zakona se odredbom čl. 4. u čl. 4. mijenja stavak 2. na način da isti glasi: „Osnovica za izračun plaće pravosudnih dužnosnika utvrđuje se u visini od 675,22 eura bruto.“

Predlagatelj ničim nije obrazložio na koji način i zašto je utvrđen upravo iznos od 675,22 eura bruto. Za to nije dao nikakav razlog, nije izvršio nikakvu komparativnu analizu (sa porastom plaća državnih službenika i ostalih zaposlenika u pravnim osobama, sa plaćama sudaca u drugim zemljama EU, sa inflacijom,...), što je inače diletantski, a u konkretnom slučaju i nedopustivo, budući da se radi o odnosu izvršne i zakonodavne vlasti prema sudskoj i pitanju neovisnosti sudbene vlasti.

Naime, to što suci primaju plaću koja je odgovarajuća s obzirom na važnost funkcija koje obavljaju predstavlja jamstvo svojstveno neovisnosti sudaca (presuda Europskog suda od 27. veljače 2018.. Associação

Sindical dos Juizes Portugueses, C-64/16). Predložena osnovica od 675,22 eura bi iznosila 5.087,45 kuna. Takva osnovica je samo 4% viša od osnovice iz 2009. godine (4.873,83 kn). Dakle, ministarstvo nakon 14 godina stagnacije nominalne plaće (u stvarnosti drastičnog smanjenja realne plaće) sudaca i državnih odvjetnika sada predlaže povećanje plaće od 4%. Notorno je da su službenicima i namještenicima (a još više zaposlenicima u pravnim osobama) plaće rasle znatno više te da je i inflacija u razdoblju rasla znatno više od tih 4% (o svemu tome je predlagatelj trebao izvršiti komparativnu analizu, a nije). Smatramo da se na navedeni način pravosudni dužnosnici dodatno diskriminiraju (pa i omalovažavaju) od strane izvršne i zakonodavne vlasti. Pritom treba naglasiti da samo ministarstvo u prijedlogu ukazuje na kontinuiran višegodišnji trend smanjenja broja neriješenih predmeta i skraćivanja trajanja sudskih postupaka, iz čega proizlazi zaključak o kontinuiranom naporu i zalaganju te povećanju učinkovitosti pravosudnih dužnosnika. Ukoliko ministarstvo ustraje kod ovakvog prijedloga smatramo da će se pravosudni dužnosnici za svoja prava morati izboriti na druge načine (sindikalnim organiziranjem i štrajkom, obraćanjem Europskim tijelima, itd.). Suci Trgovačkog suda u Pazinu

3	Zoran Sambol	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA	<p>Bez jasno postavljenih kriterija doprinosa društvu (primjerice: prosječno vrijeme procesuiranja slučajeva određene vrste, smanjenje broja aktivnih slučajeva, povećanje povjerenja građana u pravosudni sustav...) svih pravosudnih dužnosnika ovaj zakon o plaćama je "upitan".</p> <p>Plaće se ne povećavaju pojedincima i organizacijama na proračunu u trenucima kada ne postoje vidljivi i mjerljivi rezultati.</p>	Nije prihvaćen	Ovaj prijedlog izmjena važećeg Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika napravljen je sukladno važećoj definiciji plaće kao umnošku osnovice i koeficijenta složenosti rada pravosudnih dužnosnika u pravosudnim tijelima određene vrste i stupnja, s prvenstvenim ciljem žurnog poboljšanja materijalnog položaja pravosudnih dužnosnika. Prijedlog uvođenja dodatnih elemenata za određivanje plaća pravosudnih dužnosnika može se razmotriti kod budućih sveobuhvatnijih izmjena zakonskog koncepta plaća pravosudnih dužnosnika, ali nikako ne može biti podložan neobjektivnim, netransparentnim i uopćenim mjerilima kao što je povjerenje građana u pravosudni sustav.
4	Udruga Dar	PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA	<p>Na neto plaće sudaca treba utjecati, u iznosu od 20% plaće, varijabilni dio ocjene koju daju porezni obveznici putem percepcije u povjerenje u pravosudni sustav. "3. Sažetak najvažnijih rezultata istraživanja: Povjerenje u pravosudni sustav u Republici Hrvatskoj</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Oko 60 posto građana iz opće populacije iskazuje ne povjerenje u rad sudova i državnog odvjetništva, dok oko 40 posto vjeruje da ta pravosudna tijela obavljaju svoj posao u skladu s društvenom ulogom i zakonom. <input type="checkbox"/> Građani u podjednakoj mjeri (ne)vjeruju sudovima i državnom odvjetništvu, što sugerira da imaju jedinstven stav o pravosudnom sustavu kao cjelini, a da ne diferenciraju ulogu različitih pravosudnih tijela. <input type="checkbox"/> Pravosudna tijela nalaze se pri dnu ljestvice tijela za koja je ispitivano povjerenje građana. Nižu razinu povjerenja od pravosudnih tijela građani imaju samo u Vladu i službe za izdavanje građevinskih dozvola. Većinu razinu povjerenja građani iskazuju prema Hrvatskoj vojsci, matičnim uredima, policiji, carini, poreznoj upravi te nevladinim organizacijama. <input type="checkbox"/> Oko 62 posto građana iz opće populacije ima negativno mišljenje o funkcioniranju pravosudnog sustava u 	Nije prihvaćen	Ovaj prijedlog izmjena važećeg Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika napravljen je sukladno važećoj definiciji plaće kao umnošku osnovice i koeficijenta složenosti rada pravosudnih dužnosnika u pravosudnim tijelima određene vrste i stupnja, s prvenstvenim ciljem žurnog poboljšanja materijalnog položaja pravosudnih dužnosnika. Prijedlog uvođenja dodatnih elemenata za određivanje plaća pravosudnih dužnosnika može se razmotriti kod budućih sveobuhvatnijih izmjena zakonskog koncepta plaća pravosudnih dužnosnika, ali nikako ne može biti podložan neobjektivnim, netransparentnim i uopćenim mjerilima kao što je povjerenje građana u pravosudni sustav.

			<p>Republici Hrvatskoj, a oko 54 posto ne vjeruje da prosječan građanin može očekivati pošteno suđenje ako bude stranka u nekom sudskom postupku.</p> <p><input type="checkbox"/> Na području Dalmacije, pa time i na područjima nadležnosti općinskih suda u Splitu i Zadru, se zamjećuje niža ukupna razina povjerenja u pravosudni sustav.</p> <p><input type="checkbox"/> Dominantno nepovjerenje u pravosudni sustav iskazuju i anketirani menadžeri u poduzećima koja su imala određena iskustva sa sudovima obuhvaćenim istraživanjem. Oko 2/3 njih negativno ocjenjuje funkcioniranje hrvatskog pravosuđa.</p> <p><input type="checkbox"/> Većina građana iz opće populacije ima dojam da situacija u pravosudnom sustavu stagnira (32%) ili da nazaduje (20%), dok oko 44 posto ispitanika vjeruje da se situacija zadnjih godina poboljšava.</p> <p><input type="checkbox"/> Anketirani menadžeri iskazuju nešto više pesimizma oko trendova u pravosudnom sustavu, jer samo 37 posto njim smatra da se situacija poboljšava zadnjih godina, a 45 smatra da situacija stagnira uz oko 13 posto onih koji smatraju da nazaduje."</p>		
5	Marija Lovrić	KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA, Članak 4.	Potrebno je u članku 4. stavak 2. broj "675,22 eura" zamijeniti brojem "706,50 eura", prema dogovoru Ministarstva pravosuđa i uprave s Udrugom hrvatskih sudaca od 24. svibnja 2023., a koja osnovica bi trebala u drugoj fazi uređenja plaća pravosudnih dužnosnika biti osnova za indeksaciju plaća i eventualno uvođenje platnih razreda.	Prihvaćen	Prijedlog je prihvaćen.
6	Trgovački sud u Pazinu	KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA, Članak 4.	U prijedlogu izmjena zakona, u glavi II „Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom te posljedice koje će donošenjem zakona proisteći“ predlagatelj je naveo: da je Odlukom o visini osnovice za obračun plaća sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika iz 2009. („Narodne novine“, broj 40/09) osnovica iznosila 4.873,83 kune, Odlukom o visini osnovice za obračun plaća sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 25/13) iz 2013. smanjena je za 3% na 4.727,615 kuna, a Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika iz 2014. smanjena	Djelomično prihvaćen	Ovaj prijedlog izmjena važećeg Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika napravljen je sukladno trenutnoj mogućnosti osiguranja potrebnih proračunskih sredstava te je pri tome sukladno postignutom dogovoru iznos osnovice dodatno povećan umjesto proširenog opsega materijalnih prava. Prijedlog dodatnog povećanja prima se na znanje te će se pokušati realizirati kod idućih cjelovitih izmjena Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika.

je za dodatnih 6% na iznos od 4.443,958 kuna. Izmjenama Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 16/19) provedeno je povećanje osnovice za obračun plaće sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika u visini od 6% na 4.710,595 kuna.

Dakle, trenutna osnovica je niža od one iz 2009. godine.

Ne postoji sličan primjer u Hrvatskoj, bilo u privatnom bilo u javnom sektoru, da nekome plaće nisu rasle 14 godina.

Time su realne plaće sudaca i državnih odvjetnika (koje uzimaju u obzir inflaciju) znatno smanjene, a istovremeno su službenicima i namještenicima plaće rasle (a ostalim zaposlenicima u pravnim osobama rasle su i više). Dakle, suci i državni odvjetnici su evidentno diskriminirani.

Nadalje, Ministar pravosuđa i uprave Republike Hrvatske je pod brojem klasa: 011-02/21-01/592, urbroj: 514-03-02/01-22-16 od 11. listopada 2022., dao suglasnost Upravnom odboru Hrvatske odvjetničke komore za Izmjenu Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika, kojom je Tbr. 50. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika promijenjen na način da vrijednost boda umjesto dotadašnjih 10,00 kuna, nakon te izmjene iznosi 15,00 kuna. Time su u 2022. godini nagrade odvjetnicima uvećane za 50%. Dakle suci su diskriminirani i u odnosu na kolege odvjetnike (sve uz suglasnost ministra). U ovom prijedlogu izmjena zakona se odredbom čl. 4. u čl. 4. mijenja stavak 2. na način da isti glasi: „Osnovica za izračun plaće pravosudnih dužnosnika utvrđuje se u visini od 675,22 eura bruto.“.

Predlagatelj ničim nije obrazložio na koji način i zašto je utvrđen upravo iznos od 675,22 eura bruto. Za to nije dao nikakav razlog, nije izvršio nikakvu komparativnu analizu (sa porastom plaća državnih službenika i ostalih zaposlenika u pravnim osobama, sa plaćama sudaca u drugim zemljama EU, sa inflacijom,...), što je inače diletantski, a u konkretnom slučaju i nedopustivo, budući da se radi o odnosu izvršne i zakonodavne vlasti prema sudskoj i pitanju neovisnosti sudbene vlasti.

			<p>Naime, to što suci primaju plaću koja je odgovarajuća s obzirom na važnost funkcija koje obavljaju predstavlja jamstvo svojstveno neovisnosti sudaca (presuda Europskog suda od 27. veljače 2018., Associação Sindical dos Juizes Portugueses, C-64/16). Predložena osnovica od 675,22 eura bi iznosila 5.087,45 kuna. Takva osnovica je samo 4% viša od osnovice iz 2009. godine (4.873,83 kn). Dakle, ministarstvo nakon 14 godina stagnacije nominalne plaće (u stvarnosti drastičnog smanjenja realne plaće) sudaca i državnih odvjetnika sada predlaže povećanje plaće od 4%. Notorno je da su službenicima i namještenicima (a još više zaposlenicima u pravnim osobama) plaće rastle znatno više te da je i inflacija u razdoblju rasla znatno više od tih 4% (o svemu tome je predlagatelj trebao izvršiti komparativnu analizu, a nije). Smatramo da se na navedeni način pravosudni dužnosnici dodatno diskriminiraju (pa i omalovažavaju) od strane izvršne i zakonodavne vlasti. Pritom treba naglasiti da samo ministarstvo u prijedlogu ukazuje na kontinuiran višegodišnji trend smanjenja broja neriješenih predmeta i skraćivanja trajanja sudskih postupaka, iz čega proizlazi zaključak o kontinuiranom naporu i zalaganju te povećanju učinkovitosti pravosudnih dužnosnika. Ukoliko ministarstvo ustraje kod ovakvog prijedloga smatramo da će se pravosudni dužnosnici za svoja prava morati izboriti na druge načine (sindikalnim organiziranjem i štrajkom, obraćanjem Europskim tijelima, itd.). Suci Trgovačkog suda u Pazinu</p>		
7	Jelena Stipaničev	KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA, Članak 4.	Kolega Vaš prijedlog ocjenjujem diskriminatornim u odnosu na zamjenike županijskih državnih odvjetnika. DORH je samostalno i neovisno pravosudno tijelo a zamjenici kako županijskih tako i općinskih državnih odvjetnika su pravosudni dužnosnici poput sudaca, te imaju ista prava i dužnosti. Povišenje koeficijenta bilo kojih dužnosnika istog ranga u korist jednih a na štetu drugih je omalovažavanje.	Primljeno na znanje	Komentar se ne odnosi na predloženi zakonski tekst, već na komentar drugog sudionika savjetovanja.

8	Zorislav Kaleb	KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA, Članak 4.	Predlažem pod točkom 7 b. povećanje koeficijenta za suce županijskih sudova na 5,15 koja bi time bila veća od predsjednika općinskih sudova, koji su ipak suci općinskih sudova, a i zamjenika županijskih državnih odvjetnika koji su ipak stranka u sudskom postupku. Na taj način ne bi sudac nižeg suda makar bio i predsjednik tog suda imao veću plaću od suca višeg suda.	Nije prihvaćen	Ovaj prijedlog izmjena važećeg Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika napravljen je sukladno trenutnoj mogućnosti osiguranja potrebnih proračunskih sredstava. Plaće pravosudnih dužnosnika u sudovima i u državnom odvjetništvu već su duže vremena sasvim izjednačene bez obzir na različitost njihovih uloga te se ne nalazi opravdanog razloga za odstupanje od navedenog koncepta.
9	Darko Grošić	KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA, Članak 5.	<p>Kao što proizlazi, suci nisu zainteresirani za ovaj zakon. S druge strane građani bi bili sretniji kada bi se povećanje plaća pravosudnim dužnosnicima odnosilo na njihove učinke tj. da imaju dodatak na plaću prema % broja riješenih predmeta. Suci mogu lakoćom premašiti mjerila koja je propisalo Ministarstvo pravosuđa i u četiri mjeseca za pola godine (izjava suca iz Krka a očito da se ne vrednuje težina predmeta u propisanoj normi) ali onda slijedi usporavanje rješavanja predmeta, da se ne odstupi od danih mjerila i drugih kolega. Na žalost građana i poduzetnika, povećanje plaća neće povećati učinkovitost i brzinu u rješavanju predmeta jer za to dužnosnici nemaju stimulaciju da rade više nego do sada.</p> <p>S druge strane građani i poduzetnici i dalje će čekati rješavanje svojih predmeta a da se ne poštuje ni minimum propisanih rokova u ZPP kao što su odredbe članka 185. stavak 2., članka 284. stavak 1. i.5., članka 293. stavak 2., članka 335. stavak 4., članka 348. stavak 4. i članka 389c. stavak 2. ZPP.</p> <p>Dapače, dužnosnici smatraju da su to "blanketni" rokovi jer sankcija po njih nema. Stranka može u požurnicama navoditi te odredbe ZPP jer postupci traju, no dužnosnik odlučuje kada će postupati u predmetu i ništa mu se nemože desiti što ne postupa po ZPP.</p> <p>Zbog dugotrajnosti suđenja i malih troškova suđenja stranke odugovlače putem suda ispunjenje svojih obaveza i sa upitnim načinom ovrha po presudi, predmeti se gomilaju a to je druga strana</p>	Nije prihvaćen	Ovaj prijedlog izmjena važećeg Zakona o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika napravljen je sukladno važećoj definiciji plaće kao umnošku osnovice i koeficijenta složenosti rada pravosudnih dužnosnika u pravosudnim tijelima određene vrste i stupnja, s prvenstvenim ciljem žurnog poboljšanja materijalnog položaja pravosudnih dužnosnika. Prijedlog uvođenja dodatnih elemenata za određivanje plaća pravosudnih dužnosnika može se razmotriti kod budućih sveobuhvatnijih izmjena zakonskog koncepta plaća pravosudnih dužnosnika.

			<p>neučinkovitosti pravosuđa.</p> <p>Predsjednik Vrhovnog suda Republike Hrvatske u dnevniku HRT konstatira da bi se u svakom stupnju postupak trebao završiti u godinu dana. No to je izjava samo prema javnosti a da se u pogledu takvog postupanja ništa ne poduzima.</p> <p>Zbog navedenog predlažem u članku 6. da se doda stavak 2. koji glasi: "Plaća dužnosnika se uvećava za povećano ispunjenje propisane norme uvećane za 5% rješениh predmeta, tako da se plaća uvećava za najviše 30%, na način da za svaka dva više rješena predmeta od propisane norme uvećane za 5% se povećava plaća za 0,5%.</p>		
10	Zorislav Kaleb	KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA, Članak 6.	<p>U članku 6. dodaje se novi stavak 2. koji glasi: "2) Osnovna plaća uvećat će se: – ako sudac ima završen poslijediplomski specijalistički studij (univ. spec.) za 5 %, – ako sudac ima znanstveni stupanj magistra znanosti za 8 % i – ako sudac ima znanstveni stupanj doktora znanosti za 15 %."</p> <p>Time bi se sucima, kao i državnim službenicima, priznalo uvećanje plaće za dodano obrazovanje i znanstveno usavršavanje, što im je do sada bilo uskraćeno, a čime se postigla veća stručnost sudaca i motiviranost za educiranje. Time bi se dodatno potaklo suce da se poslijediplomski obrazuju, jer je sada među sucima zanemariv broj magistara i doktora znanosti, svega 1-2 %. što ne zahtjeva neka velika dodatna sredstva.</p>	Nije prihvaćen	Trenutno nisu osigurana dodatna proračunska sredstva za povećanje opsega priznatih dodataka na plaće pravosudnih dužnosnika.

11	Ante Drezga	KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PLAĆAMA SUDACA I DRUGIH PRAVOSUDNIH DUŽNOSNIKA, Članak 9.	Ovaj članak sadržava prijedlog promjene u vezi nadležnosti za donošenje rješenja o plaći pravosudnog dužnosnika na način da to rješenje donosi čelnik pravosudnog tijela (dakle predsjednik suda za suce), a ne ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa. Međutim, prijedlog predviđa zadržavanje drugostupanjske nadležnosti ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa. Odlučivanje o plaći pojedinog suca koji obavlja sudsku vlast ne bi trebalo biti u nadležnosti tijela izvršne vlasti. Stoga se predlaže promjena na način da stavak 2. članka 9. Zakona glasi: „Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.“	Nije prihvaćen	Ovom se izmjenom namjerava ukloniti nedostatak postojećeg normativnog rješenja sukladno kojem o plaćama pravosudnih dužnosnika i u prvom i u drugom stupnju odlučuje ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa te se predlaže da o plaćama, kao i o drugim materijalnim pravima pravosudnih dužnosnika, u prvom stupnju odlučuje čelnik tijela. Napominje se da ni u odnosu na važeće rješenje sukladno kojem o plaćama pravosudnih dužnosnika odlučuje ovo ministarstvo nije bilo prigovora, kao i da obavljanje stručnih poslova u vezi s ostvarivanjem prava i dužnosti sudaca odnosno državnih odvjetnika i zamjenika državnih odvjetnika spada u poslove sudske odnosno državnoodvjetničke uprave, a da Ministarstvo u obavljanju poslova pravosudne uprave nadzire pravilno i zakonito obavljanje poslova sudske odnosno državnoodvjetničke uprave.
12	Ured pučke pravobraniteljice	OBRAZLOŽENJE, Uz članak 7.	Članom 7. Prijedloga Zakona dodaje se članak 7.a koji glasi: „Članak 7.a Pravosudnim dužnosnicima pripada pravo na regres za korištenje godišnjeg odmora i na godišnju nagradu za božićne blagdane koje ostvaruju kao državni službenici u pravosudnim tijelima.“ U navedenom članku nije jasno naznačeno pripada li pravo na regres i nagradu za božićne blagdane pravosudnim dužnosnicima u iznosu predviđenom za članove sindikata koji su pregovarali o kolektivnom ugovoru ili u iznosu predviđenom za državne službenike koji nisu članovi sindikata ili su članovi nereprezentativnih sindikata koji nisu pregovarali o kolektivnom ugovoru. S obzirom da je dana 19. svibnja 2023. potpisan dodatak Kolektivnom ugovoru za državne službenike o povećanju regresa na 300,00 eura za članove, odnosno na 250,00 eura za nečlanove sindikata, iz navedene odredbe ne proizlazi dovoljno jasno koji iznos će pripadati pravosudnim dužnosnicima. Nadalje, s obzirom da je Ustavni sud u priopćenju za javnost 23.	Primljeno na znanje	Sukladno postignutom dogovoru s predstavnicima pravosudnih dužnosnika, ovim izmjenama se neće povećavati opseg do sada priznatih materijalnih prava, već će se raspoloživa proračunska sredstva usmjeriti na povećanje osnovice za izračun plaće.

svibnja 2023. obavijestio kako je odredba članka 192. stavka 4., 5. i 6. Zakona o radu (Narodne novine, br. 93/14, 127/17, 98/19 i 151/22), a kojom je propisano da se pojedina materijalna prava mogu kolektivnim ugovorom ugovoriti u većem opsegu za članove sindikata koji su pregovarali o kolektivnom ugovoru, ocijenjena diskriminatornom, može se pretpostaviti da će i nadalje svi državni službenici dobivati jednaki iznos regresa i godišnje nagrade za božićne blagdane. Međutim, ostaje otvoreno pitanje, u kojem iznosu.

U obrazloženju Prijedloga Zakona uz članak 7. navodi se iznos od 250,00 eura. Važećim Dodatkom I. Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike za 2023. godinu utvrđen je iznos od 232,27 eura i za regres i za godišnju nagradu za božićne blagdane. Dodatkom Kolektivnom ugovoru za državne službenike od 19. svibnja 2023. predviđa se regres u iznosu od 300,00 eura za državne službenike članove sindikata koji su pregovarali o kolektivnom ugovoru i 250,00 eura za ostale državne službenike. S obzirom na Odluku Ustavnog suda upitno je u kojem će iznosu biti isplaćen regres.

Osim toga, moguće je da će se u nadolazećim godinama iznos regresa i godišnje nagrade za božićne blagdane i dalje povećavati, pa se može dogoditi da će se postaviti pitanje koji iznos će pripadati pravosudnim dužnosnicima, onaj naveden u obrazloženju članka 7. ovog Prijedloga Zakona (250 eura) ili iznos koji se u budućnosti može ugovoriti Kolektivnim ugovorom za državne službenike ili njegovim dodatcima.

Slijedom navedenoga, te imajući na umu odluku Ustavnog suda, predlažemo da se obrazloženje uz članak 7. izmijeni na sljedeći način:

Uz članak 7.

Ovim se člankom u Zakon o plaćama sudaca i drugih pravosudnih dužnosnika dodaje novi članak 7.a kojim se pravosudnim dužnosnicima priznaje pravo na regres za korištenje godišnjeg odmora i na godišnju nagradu za božićne blagdane koje ostvaruju kao

		državni službenici u pravosudnim tijelima u iznosu utvrđenom Kolektivnim ugovorom za državne službenike i njegovim dodatcima.		
--	--	--	--	--