



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/23-01/98

URBROJ: 65-23-2

Zagreb, 12. listopada 2023.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o povlasticama u prometu, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. listopada 2023. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra mora, prometa i infrastrukture Olega Butkovića i državne tajnike Tomislava Mihotića, Josipa Bilavera i dr. sc. Alena Gospočića.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/23-01/65
URBROJ: 50301-05/31-23-6

Zagreb, 12. listopada 2023.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o povlasticama u prometu, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o povlasticama u prometu, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra mora, prometa i infrastrukture Olega Butkovića i državne tajnike Tomislava Mihotića, Josipa Bilavera i dr. sc. Alena Gospočića.

3
PREDSJEDNIK
dr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O POVLASTICAMA U PROMETU, S KONAČNIM
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, listopad 2023.

PRIJEDLOG ZAKONA O POVLASTICAMA U PROMETU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. i članku 58. stavku 2. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

a) Ocjena stanja

Važećim Zakonom o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu („Narodne novine“ br. 97/00., 101/00. - ispravak i 98/19.) uređuje se krug osoba državljana Republike Hrvatske i njihovih pratitelja koji imaju pravo na povlasticu u putničkom prometu (u unutarnjem putničkom prometu) na teritoriju Republike Hrvatske u željezničkom i pomorskom putničkom prometu, broj i namjena putovanja godišnje, visina povlastice, način i sredstva korištenja povlastice.

Ovim Prijedlogom zakona, pored povlastica u putničkom željezničkom i putničkom pomorskom prometu uređuju se povlastice i u cestovnom prometu.

Najznačajnija novina je da se ovim Prijedlogom zakona uvodi i Nacionalna iskaznica za osobe s invaliditetom, Europska iskaznica za osobe s invaliditetom te se dodatno uređuje izdavanje Europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom.

U Republici Hrvatskoj, prema podacima iz službene evidencije društva Hrvatske autoceste d.o.o., 31. prosinca 2022., evidentirano je 20.731 korisnika koji ostvaruju pravo na oslobađanje plaćanja cestarine za uporabu autoceste i objekta s naplatom (most, tunel, vijadukt i slično). Prema podacima nadležnih županija, broj osoba koje imaju važeći znak pristupačnosti za parkiranje na posebno označenim mjestima, po županijama je u: Ličko-senjskoj županiji 396 osoba, u Virovitičko-podravskoj županiji 738 osoba, Vukovarsko-srijemskoj županiji 874 osoba, Požeško-slavonskoj županiji 1.001 osoba, Šibensko-kninskoj županiji 1.051 osoba, Varaždinskoj županiji 1.203 osobe, Karlovačkoj županiji 1.504 osoba, Međimurskoj županiji 1.588 osoba, Koprivničko-križevačkoj županiji 1.593 osobe, Zadarskoj županiji 1.737 osoba, Sisačko-moslavačkoj županiji 1.769 osoba, Bjelovarsko-bilogorskoj županiji 1.787 osoba, Krapinsko-zagorskoj županiji 2.379 osoba, Osječko-baranjskoj županiji 2.718 osoba, Istarskoj županiji 3.079 osoba, Zagrebačkoj županiji 3.206 osoba, Primorsko-goranskoj županiji 3.875 osoba, Splitsko-dalmatinskoj županiji 4.863 osoba, Gradu Zagrebu 11.660 osoba, Brodsko-posavskoj županiji 1.146 osoba i Dubrovačko-neretvanskoj županiji 826 osoba.

Prema podacima Agencije za obalno linijski pomorski promet na dan 29. ožujka 2023. aktivno je bilo 4.716 iskaznica, odnosno toliko osoba ostvaruje pravo na besplatni prijevoz trajektom za sebe, pratnju i vozilo na državnim linijama. Na dan 31. prosinca 2022. aktivno je bilo 4.299 iskaznica.

Terminologija u važećem Zakonu o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu je zastarjela. S obzirom na to, predlaže se donošenje novog zakona radi izbjegavanja prečestih izmjena pojmova iz važećeg Zakona o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, sukladno nomotehničkim pravilima.

b) Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Predloženim novim zakonom uređuju se kategorije osoba koje imaju pravo na povlastice u prometu: učenici, studenti, osobe s invaliditetom, hrvatski ratni vojni invalidi i civilni invalidi iz Domovinskog rata, ratni vojni invalidi, mirnodopski vojni invalidi, civilni invalidi rata, civilni stradalnici iz Domovinskog rata, članovi njihovih obitelji, pratitelji te način i sredstva korištenja povlastica. Uređuje se izdavanje Nacionalne iskaznice za osobe s invaliditetom kojom te osobe ostvaruju prava iz područja mobilnosti i to u putničkom željezničkom, putničkom pomorskom i cestovnom prijevozu na teritoriju Republike Hrvatske. Također, uređuje se i uvođenje Europske iskaznice za osobe s invaliditetom, koja će se izdavati istovremeno s Nacionalnom iskaznicom za osobe s invaliditetom, kojom te osobe potvrđuju status osobe s invaliditetom u zemljama Europske unije. Europska iskaznica za osobe s invaliditetom omogućuje osobama s invaliditetom ostvarivanje prava iz područja turizma, kulture, sporta i zabave. Na temelju Nacionalne iskaznice za osobe s invaliditetom izdaje se i Europska parkirališna karta za osobe s invaliditetom za parkiranja na posebno označenim mjestima namijenjenih za osobe s invaliditetom i udruge osoba s invaliditetom. Uspostavlja se i uređuje način vođenja i sadržaj Središnjeg registra prava osoba s invaliditetom u području mobilnosti i način prikupljanja podataka. Prekršajne odredbe propisane su u hrvatskim kunama, što je potrebno promijeniti u eure.

c) Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteci

Donošenjem i provedbom ovoga Prijedloga zakona osigurat će se provedba dijela EU strategije „Unija ravnopravnosti: Strategija o pravima osoba s invaliditetom za razdoblje 2021.–2030.“ donesene 2021. godine u području prometa, i to posebice unaprjeđenje usluga uz pomoć informacijskih i komunikacijskih tehnologija. Osobama s invaliditetom koje ostvaruju povlastice u prometu omogućit će se da na jednom mjestu imaju uređena prava iz područja mobilnosti. Projekt Unaprjeđenje sustava korištenja prava osoba s invaliditetom u području mobilnosti, se odnosi na uspostavu informatičkog sustava koji će omogućiti osobama s invaliditetom dodjelu prava s područja mobilnosti jedinstvenim dokumentom, a dokument će omogućiti ostvarivanje prava i u drugim zemljama EU sukladno njihovoj regulativi. Krajnjim korisnicima – osobama s invaliditetom će se na ovaj način značajno olakšati korištenje navedenih prava, a istovremeno će se povećati dostupnost interoperabilnih digitalnih javnih usluga. Državne institucije na ovaj način će imati podatke u realnom vremenu, što će olakšati vođenje evidencija, izvještavanje prema Europskoj komisiji, smanjit će administraciju i dokumentaciju koja je prisutna u postojećem sustavu, a također će omogućiti i donošenje strateških odluka na poljima koja su ključna za osobe s invaliditetom. Cilj Zakona je obuhvatiti povlastice u prometu za osobe koje imaju to pravo, a to su: učenici, studenti, osobe s invaliditetom, ratni vojni invalidi i civilni invalidi iz Domovinskog rata ratni vojni invalidi, mirnodopski vojni invalidi, civilni invalidi rata, civilni stradalnici iz Domovinskog rata, članovi njihovih obitelji, pratitelji i drugi. Očekuje se najveća promjena u pravima osobama s invaliditetom uvođenjem Nacionalne iskaznice za osobe s invaliditetom i Europske iskaznice za osobe s invaliditetom za ostvarivanja njihovih prava iz područja mobilnosti.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu predloženog Zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23.) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

Zakoni se po hitnom postupku donose kada to zahtijevaju interesi obrane i drugi osobito opravdani državni razlozi, odnosno kada je to nužno radi sprečavanja ili otklanjanja većih poremećaja u gospodarstvu.

Ovaj Prijedlog zakona donosi se u sklopu projekta koji je dio Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. - 2026. (NPOO), opis mjere: projekt C1.4. R1-I2 „Unaprjeđenje sustava korištenja prava osoba s invaliditetom u području mobilnosti“ čiji je završetak provedbe predviđen za prosinac 2023. godine. Preduvjet za provedbu ovoga projekta je izmjena zakonske regulative kojom bi se uvela Europska iskaznica za osobe s invaliditetom, Nacionalna iskaznica za osobe s invaliditetom te Europska parkirališna karta za osobe s invaliditetom, čime bi osobe s invaliditetom ostvarivale prava na svim područja mobilnosti Republike Hrvatske.

Ovaj Prijedlog zakona usklađen je s tekstem prijedloga Direktive o uspostavljanju europske iskaznice za osobe s invaliditetom i europske parkirne kartice za osobe s invaliditetom. Direktiva za cilj ima osobama s invaliditetom olakšati pristup pravu na slobodu kretanja tako što će osigurati da na ravnopravnoj osnovi mogu pristupiti posebnim uvjetima, povlaštenom tretmanu i parkirnim pravima dok posjećuju neku drugu državu članicu.

Ovaj Prijedlog zakona također osigurava provedbu EU strategije „Unija ravnopravnosti: Strategija o pravima osoba s invaliditetom za razdoblje 2021.–2030.“ donesene 2021. godine u području prometa, i to posebice unaprjeđenje usluga uz pomoć informacijskih i komunikacijskih tehnologija, a prema kojoj će Europska komisija predložiti da se do kraja 2023. godine uvede europska iskaznica za osobe s invaliditetom, koja bi trebala biti priznata u svim državama članicama. Temeljit će se na iskustvu iz pilot-projekta iskaznice EU-a za osobe s invaliditetom koji se provodi u osam država članica i na europskoj parkirnoj karti za osobe s invaliditetom.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POVLAŠTICAMA U PROMETU

I. OPĆE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju povlastice za učenike i studente, nedoprinosna novčana davanja za osobe s invaliditetom i druge osobe koje imaju prebivalište ili stalno boravište u Republici Hrvatskoj koja su vezana uz korištenje željezničkog, pomorskog i cestovnog prometa na teritoriju Republike Hrvatske, a u svrhu unaprjeđenja kvalitete života te poticanje promjena i osnaživanje korisnika radi njihova aktivnog uključivanja u život zajednice, Nacionalna i Europska iskaznica za osobe s invaliditetom, Europska parkirališna karta za osobe s invaliditetom i Središnji registar prava osoba s invaliditetom u području mobilnosti.

Značenje pojmova

Članak 2.

Pojedini pojmovi korišteni u ovom Zakonu imaju sljedeće značenje:

1. *Informacijski sustav povlastica u prometu* je komunikacijski i računalni sustav u kojem se podaci obrađuju, pohranjuju ili prenose tako da budu dostupni i upotrebljivi za ovlaštene korisnike, čiji sastavni dio je i Središnji registar prava osoba s invaliditetom u području mobilnosti
2. *obveznici dostave i unosa podataka* su svi gospodarski subjekti koji obavljaju javnu uslugu u prometu provjeravajući status osobe s invaliditetom i dojavljujući informaciju o korištenju usluga od strane osoba s invaliditetom
3. *organizirano grupno putovanje* je putovanje za potrebe izvršavanja ciljeva i zadataka obrazovnog programa
4. *osoba s invaliditetom* podrazumijeva status osobe potvrđen upisom u Registar osoba s invaliditetom sukladno zakonu kojim se uređuje registar osoba s invaliditetom
5. *Središnji registar prava osoba s invaliditetom u području mobilnosti* (u daljnjem tekstu: Središnji registar) je elektronička baza podataka o fizičkim osobama koje s osnova invaliditeta ostvaruju prava u području mobilnosti i sastavni je dio Informacijskog sustava povlastica u prometu.

II. POVLASTICE U PROMETU

UČENICI I STUDENTI

Željeznički putnički prijevoz

Članak 3.

(1) Učenici osnovnih i srednjih škola i redovni studenti visokih učilišta te njihovi pratitelji imaju pravo na povlasticu u željezničkom putničkom prijevozu od 40 % od redovne prijevozne cijene vozne karte u drugom razredu putničkog ili brzog vlaka za jedno organizirano grupno putovanje godišnje.

(2) Organizator grupnog putovanja može odrediti jednog pratitelja na svakih deset članova grupe.

(3) Učenici srednjih škola i studenti visokih učilišta imaju, za vrijeme redovnog školovanja, pravo na povlasticu na željeznici od 20 % od redovne cijene vozne karte za dnevna putovanja od mjesta prebivališta do mjesta u kojem se obavlja nastava i natrag.

(4) Osobe iz stavka 3. ovoga članka imaju, za vrijeme školovanja, pravo na povlasticu od 40 % od redovne cijene vozne karte u željezničkom putničkom prijevozu za dva pojedinačna putovanja u toku školske godine od mjesta prebivališta do mjesta u kojem se obavlja nastava i to dva puta u odlasku i dva puta u povratku.

Pomorski putnički prijevoz

Članak 4.

(1) Učenici osnovnih i srednjih škola i redovni studenti visokih učilišta te njihovi pratitelji imaju pravo na povlasticu u pomorskom putničkom prijevozu od 40 % od redovne cijene vozne karte za prijevoz palubnog putnika na brodu za jedno organizirano grupno putovanje godišnje.

(2) Organizator grupnog putovanja može odrediti jednog pratitelja na svakih deset članova grupe.

OSOBE S INVALIDITETOM

Željeznički putnički prijevoz

Članak 5.

(1) Osobe s invaliditetom imaju pravo na povlasticu u željezničkom putničkom prijevozu od 75 % od redovne prijevozne cijene vozne karte za četiri putovanja godišnje, i to:

- slijepe osobe i osobe koje imaju do 10 % sposobnosti vida, s vrlo velikim smanjenjem vida (oštrina vida boljeg oka manja od 0,05 %)
- gluhoslijepe osobe
- osobe s potpunim gubitkom sluha oba uha čije oštećenje organizma iznosi 100 %
- osobe s intelektualnim teškoćama (težim i teškim)
- osobe s invaliditetom kod kojih je utvrđeno oštećenje donjih ekstremiteta 70 % ili više

- osobe na trajnoj dijalizi sa 100 % tjelesnog oštećenja
- djeca s teškoćama u razvoju s utvrđenim III. i IV. stupnjem funkcionalnog oštećenja
- osobe s invaliditetom s utvrđenim III. i IV. stupnjem funkcionalnog oštećenja.

(2) Ratni vojni invalid, mirnodopski vojni invalid i civilni invalid rata I., II., III. i IV. skupine kojem je svojstvo priznato po zakonu kojim su uređuju prava hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, zakonu kojim se uređuju prava civilnih stradalnika iz Domovinskog rata ili prema zakonu kojim se uređuje zaštita vojnih i civilnih invalida rata, imaju pravo na povlasticu u željezničkom prijevozu od 75 % od redovne prijevozne cijene vozne karte za četiri putovanja godišnje.

(3) Kada se osoba iz stavaka 1. i 2. ovoga članka koristi pravom na povlasticu u željezničkom prijevozu po ovome Zakonu ima pravo na besplatnu vožnju za pratitelja.

(4) Osobe iz ovoga članka i njihovi pratitelji imaju pravo na povlasticu za prijevoz u svim vrstama vlakova.

Pomorski putnički prijevoz

Članak 6.

(1) Osobe s invaliditetom s tjelesnim oštećenjem na donjim ekstremitetima od 70 % i 80 % te oštećenjem vida od 90 % oštećenja organizma kojima nije utvrđen III. ili IV. stupanj funkcionalnog oštećenja te osobe na trajnoj dijalizi sa 100 % tjelesnog oštećenja kojima nije utvrđen III. ili IV. stupanj funkcionalnog oštećenja, ostvaruju pravo na povlasticu u pomorskom prijevozu od 75 % od redovne cijene vozne karte za četiri putovanja godišnje na svim linijama u pomorskom prometu.

(2) Ratni vojni invalid, mirnodopski vojni invalid i civilni invalid rata I., II., III. i IV. skupine kojem je svojstvo priznato po zakonu kojim su uređuju prava hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, zakonu kojim se uređuju prava civilnih stradalnika iz Domovinskog rata ili prema zakonu kojim se uređuje zaštita vojnih i civilnih invalida rata imaju pravo na povlasticu u pomorskom prijevozu od 75 % od redovne prijevozne cijene vozne karte za četiri putovanja godišnje na svim linijama u pomorskom prometu.

(3) Pratitelj osobe s invaliditetom iz ovoga članka ostvaruje pravo na besplatni prijevoz.

Oslobađanje od plaćanja godišnje naknade za uporabu javnih cesta i cestarine osoba s invaliditetom

Članak 7.

(1) Osobe s invaliditetom sa 80 % ili više postotaka tjelesnog oštećenja ili kod kojih je utvrđeno tjelesno oštećenje koje ima za posljedicu nesposobnost donjih ekstremiteta 60 % ili više postotaka ne plaćaju godišnju naknadu za uporabu javnih cesta koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila ili prilikom produženja važenja prometne dozvole, za jedan osobni automobil koji imaju u svom vlasništvu, odnosno koji koriste na temelju ugovora o leasingu.

(2) Osobe s invaliditetom kod kojih je utvrđeno tjelesno oštećenje koje ima za posljedicu nesposobnost donjih ekstremiteta 80 % i više ili kojima je utvrđeno tjelesno oštećenje osjetila vida od 100 % ili hrvatski ratni vojni invalidi iz Domovinskog rata sa 100 % tjelesnog oštećenja ili civilni invalidi iz Domovinskog rata sa 100 % tjelesnog oštećenja ne plaćaju cestarinu za uporabu autoceste i objekta s naplatom, za jedan osobni automobil koji imaju u svom vlasništvu, odnosno koji koriste na temelju ugovora o leasingu.

(3) Pravo na oslobađanje od plaćanja cestarine iz stavka 2. ovoga članka ostvaruje se samo za prijevoz autocestom i objektom s naplatom koji se obavlja kao prijevoz za osobne potrebe osobe s invaliditetom.

(4) Pravo na oslobađanje od plaćanja cestarine za vozilo iz stavka 2. ovoga članka osoba s invaliditetom ostvaruje sukladno propisu koji uređuje naplatu cestarine.

(5) Pravo na oslobađanje od plaćanja cestarine ostvaruje osoba s invaliditetom ako se nalazi u osobnom automobilu iz stavka 2. ovoga članka.

(6) Ukoliko maloljetne osobe i osobe lišene poslovne sposobnosti iz stavaka 1. i 2. ovoga članka nemaju osobni automobil u svom vlasništvu, odnosno koji koriste na temelju ugovora o leasingu, pravo na oslobađanje od plaćanja godišnje naknade za uporabu javnih cesta i cestarine osoba s invaliditetom, imaju za jedan osobni automobil koji je u vlasništvu njihovih roditelja ili skrbnika, odnosno koji isti koriste na temelju ugovora o leasingu.

Pravo na korištenje parkirališta obilježenih znakom pristupačnosti

Članak 8.

(1) Osobe s 80 % ili više postotaka tjelesnog oštećenja, odnosno osobe kod kojih je utvrđeno tjelesno oštećenje koje ima za posljedicu nesposobnost donjih ekstremiteta 60 % ili više postotaka, odnosno vozila udruga osoba s invaliditetom, ostvaruju pravo na izdavanje Europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom.

(2) Europska parkirališna karta za osobe s invaliditetom je javna isprava koja omogućava pravo na parkiranje vozila kojima se prevoze osobe s invaliditetom na parkirališno mjesto koje je za tu svrhu posebno obilježeno, a označava se simbolom znaka pristupačnosti.

(3) Europska parkirališna karta za osobe s invaliditetom vrijedi samo kada vozilom upravlja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovoga članka ili se ta osoba nalazi u vozilu.

(4) Pravila korištenja parkirališnih mjesta koja su obilježena znakom pristupačnosti kao i korištenje ostalih parkirališnih mjesta od strane osoba s invaliditetom uređuju jedinice lokalne samouprave na svom području.

Ostala prava putnika u prometu

Članak 9.

(1) Povlaštenu prijevoz putnika i vozila u javnom linijskom pomorskom prijevozu, uređuje se zakonom kojim se uređuje javni linijski i povremeni obalni pomorski promet.

(2) Povlašteni javni cestovni prijevoz na otocima uređuje se zakonom kojim se uređuju politika i razvoj hrvatskih otoka.

(3) Prava putnika u željezničkom prometu uređuju se Uredbom (EU) 2021/782 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2021. o pravima i obvezama putnika u željezničkom prijevozu (SL L 172, 17.5.2021.).

(4) Kriteriji i način sufinanciranja, odnosno financiranja troškova javnog prijevoza redovitih učenika osnovnih i srednjih škola uređeni su zakonom kojim se uređuje odgoj i obrazovanje u osnovnoj i srednjoj školi.

**OBITELJI SMRTRNO STRADALOG, UMRLOG ILI NESTALOG HRVATSKOG
BRANITELJA IZ DOMOVINSKOG RATA, CIVILNIH STRADALNIKA
IZ DOMOVINSKOG RATA, RATNIH VOJNIH INVALIDA I CIVILNIH
INVALIDA RATA**

Članak 10.

(1) Pravo na povlasticu za jedno besplatno putovanje godišnje željeznicom ili brodom radi obilaska groba poginule ili umrle osobe koja nije pokopana u mjestu prebivališta korisnika obiteljske invalidnine imaju:

- korisnici obiteljske invalidnine iza smrtno stradalog hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata i korisnici novčane naknade u iznosu obiteljske invalidnine iza nestalog hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata prema zakonu kojim se uređuju prava hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji
- korisnici obiteljske invalidnine, odnosno novčane naknade u iznosu obiteljske invalidnine iza poginule, umrle ili nestale osobe u Domovinskom ratu prema zakonu kojim se uređuju prava civilnih stradalnika iz Domovinskog rata
- korisnici obiteljske invalidnine iza poginulih, umrlih ili nestalih osoba prema zakonu kojim se uređuje zaštita vojnih i civilnih invalida rata.

(2) Pravo na povlasticu za četiri putovanja godišnje željeznicom ili brodom uz povlasticu od 75 % od redovne prijevozne cijene vozne karte imaju:

- korisnici obiteljske invalidnine iza smrtno stradalog hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata, korisnici novčane naknade u iznosu obiteljske invalidnine iza nestalog hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata i korisnici obiteljske invalidnine iza umrlog hrvatskog ratnog vojnog invalida iz Domovinskog rata od I. do IV. skupine koji je do smrti koristio doplatu za njegu i pomoć druge osobe prema zakonu kojim se uređuju prava hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji
- korisnici obiteljske invalidnine, odnosno novčane naknade u iznosu obiteljske invalidnine iza poginule, umrle ili nestale osobe u Domovinskom ratu i korisnici obiteljske invalidnine iza umrlog civilnog invalida iz Domovinskog rata od I. do IV. skupine koji je do smrti koristio dodatak za njegu i pomoć druge osobe prema zakonu kojim se uređuju prava civilnih stradalnika iz Domovinskog rata
- korisnici obiteljske invalidnine iza poginule, umrle ili nestale osobe i korisnici obiteljske invalidnine iza umrlog invalida I. do IV. skupine koji je do smrti koristio dodatak za njegu i pomoć druge osobe, prema zakonu kojim se uređuje zaštita vojnih i civilnih invalida rata.

(3) Jednim putovanjem u smislu ovoga članka smatra se odlazak iz polaznog u uputno mjesto (vožnja u odlasku) i povratak iz uputnog mjesta u polazno (vožnja u povratku).

(4) Korisnici prava iz ovoga članka i njihovi pratitelji, imaju pravo na povlasticu za prijevoz u prvom razredu putničkog ili brzog vlaka i za prijevoz putnika u prvom razredu na brodu.

III. JAVNE ISPRAVE

Javne isprave kojima se ostvaruju povlastice u prometu

Članak 11.

(1) Povlastice osoba s invaliditetom koje regulira ovaj Zakon ostvaruju se javnim ispravama:

- Nacionalna iskaznica za osobe s invaliditetom
- Europska iskaznica za osobe s invaliditetom
- Europska parkirališna karta za osobe s invaliditetom.

(2) Postupak izdavanja javnih isprava iz stavka 1. ovoga članka je upravni postupak temeljem kojeg nositelj javne ovlasti iz članka 19. ovoga Zakona neposredno rješavajući po službenoj dužnosti na temelju službenih podataka dostavljenih iz Registra osoba s invaliditetom izdaje javnu ispravu iz stavka 1. ovoga članka prilikom uspostave Informacijskog sustava povlastica u prometu.

(3) U ostalim slučajevima, postupak izdavanja javnih isprava iz stavka 1. ovoga članka provodit će se na zahtjev stranke.

(4) Protiv rješenja izdanih u postupcima iz stavaka 2. i 3. ovoga članka može se izjaviti žalba ministarstvu nadležnom za promet u roku od 15 dana od dana dostave stranci.

(5) Visinu troškova izdavanja javnih isprava iz ovoga članka odlukom određuje ministar nadležan za promet.

(6) Ministar nadležan za promet pravilnikom propisuje službene obrasce Nacionalne iskaznice za osobe s invaliditetom, Europske iskaznice za osobe s invaliditetom i Europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom, uvjete za stjecanje isprava, sadržaj i način vođenja potrebnih evidencija te način uporabe isprava, ostvarenja i korištenja prava i obilježavanja parkirališnog mjesta.

Nacionalna iskaznica za osobe s invaliditetom

Članak 12.

Nacionalna iskaznica za osobe s invaliditetom izdaje se fizičkim osobama sukladno:

- kriterijima iz ovoga Zakona
- statusu i podacima u Registru osoba s invaliditetom
- statusu i podacima u Registru prebivališta
- podacima iz Registra vozila
- ostalim temeljnim registrima.

Europska iskaznica za osobe s invaliditetom

Članak 13.

(1) Europska iskaznica za osobe s invaliditetom (na engleskom jeziku: *European Disability Card*) izdaje se nositeljima Nacionalne iskaznice za osobe s invaliditetom.

(2) Osobe koje svoj status invaliditeta dokazuju Europskom iskaznicom za osobe s invaliditetom ostvaruju prava ili koriste komercijalne popuste na usluge u području turizma, kulture, sporta, zabave i drugim područjima koja priznaju pogodnosti osobama na temelju stečenog statusa invaliditeta i određenih definiranih tjelesnih oštećenja.

(3) Nositelj javne ovlasti iz članka 19. ovoga Zakona uspostaviti će mrežnu stranicu na kojoj će biti objavljeni svi pružatelji prava ili usluga u području turizma, kulture, sporta, zabave i drugim područjima koja priznaju pogodnosti osobama na temelju stečenog statusa invaliditeta i određenih definiranih tjelesnih oštećenja.

(4) Europska iskaznica za osobe s invaliditetom izdana u jednoj od država članica Europske unije vrijedi i u Republici Hrvatskoj.

Europska parkirališna karta za osobe s invaliditetom

Članak 14.

(1) Europska parkirališna karta za osobe s invaliditetom je javna isprava koja omogućava pravo na parkiranje vozila kojima se prevoze osobe s invaliditetom.

(2) Pravo na izdavanje Europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom imaju fizičke osobe i udruge koje ispunjavaju propisane kriterije iz ovoga Zakona.

IV. SREDIŠNJI REGISTAR

Uspostava Središnjeg registra

Članak 15.

(1) Uspostavlja se Središnji registar koji predstavlja jedinstvenu, sveobuhvatnu i cjelovitu, metodološki standardiziranu i kontinuirano ažuriranu evidenciju prava osoba s invaliditetom u području mobilnosti.

(2) Središnji registar sadrži evidenciju o osobama s invaliditetom koje ostvaruju jedno ili više prava u području mobilnosti sukladno odredbama ovoga Zakona, podatke o dodijeljenim povlasticama osobama s invaliditetom na području mobilnosti, izdanim Nacionalnim iskaznicama za osobe s invaliditetom i Europskim iskaznicama za osobe s invaliditetom te Europskim parkirališnim kartama osobama s invaliditetom.

(3) Agencija za komercijalnu djelatnost proizvodno, uslužno i trgovačko d.o.o. (u daljnjem tekstu: AKD), obavlja stručno-tehničke poslove izrade i održavanja informacijskog sustava povlastica u prometu, Središnjeg registra i poslove prikupljanja i obrade podataka povezane s izdanim ispravama.

(4) Podaci iz Središnjeg registra koriste se za osiguravanje transparentnosti, točnosti, dosljednosti, usporedivosti i potpunosti podataka potrebnih za izvješćivanje o stanju te nadzoru korištenja i ostvarivanja prava osoba s invaliditetom u području mobilnosti.

(5) Poslovi analiziranja i izvještavanja uključuju prikupljanje podataka i izradu stručnih podloga, analiza i izvješća o stanju.

Vođenje Središnjeg registra

Članak 16.

(1) Središnji registar u elektroničkom obliku vodi nositelj javne ovlasti iz članka 19. ovoga Zakona.

(2) U Središnjem registru prikupljaju se i evidentiraju podaci iz nadležnih temeljnih registara, a način kojim se osigurava veza i pristup registrima, ostvaruje se sukladno odredbama propisa kojima se uređuje područje državne informacijske infrastrukture.

(3) Tijelu koje vodi Središnji registar omogućava se pristup svim podacima iz opsega državne informacijske infrastrukture te se ovim Zakonom obvezuje sve dionike za dostavu podataka u Središnji registar.

Ustrojstvo Središnjeg registra

Članak 17.

(1) Središnji registar se sastoji od sljedećih funkcionalnih cjelina:

- modula za dodjelu i upravljanje pravima osoba s invaliditetom u području mobilnosti
- korisničkog modula
- administrativnog modula za održavanje kodnih lista (šifrnika), matičnih podataka i pregled promjena podataka.

(2) Za pristup i vođenje Središnjeg registra koristi se Informacijski sustav povlastica u prometu koji omogućava mrežni unos, verifikaciju, pregled, analizu i razmjenu podataka pohranjenih u Središnji registar.

(3) Obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar su svi subjekti za vrijeme pružanja javne usluge osobama s invaliditetom iz ovoga Zakona.

(4) Obveznici dostave i unosa podataka iz stavka 3. ovoga članka dužni su uspostaviti odgovarajuću informacijsku infrastrukturu kojom se osigurava primjerena komunikacija sa Središnjim registrom.

(5) Sustav autentifikacije dužan je omogućiti prijavu vjerodajnicama koje su objavljene na listi prihvaćenih vjerodajnica u sustavu državne informacijske infrastrukture.

(6) Ministar nadležan za promet pravilnikom propisuje sadržaj evidencija koje se vode u Središnjem registru, strukturu podataka i način upravljanja Središnjim registrom, način dostave podataka koji su klasificirani na temelju zakona kojim se uređuje tajnost podataka i način

pristupanja Središnjem registru uporabom definiranih pristupnih podataka te način korištenja prava na povlastice iz ovoga Zakona.

Zaštita podataka

Članak 18.

Na prikupljanje i daljnju obradu podataka iz Središnjeg registra primjenjuju se propisi kojima se uređuju zaštita osobnih podataka, tajnost podataka i informacijska sigurnost.

V. NADLEŽNOSTI

Nositelj javne ovlasti i njegova nadležnost

Članak 19.

(1) AKD obavlja sljedeće poslove temeljem ovoga Zakona:

- rješava u upravnim stvarima
- vodi Središnji registar i Informacijski sustav povlastica u prometu
- izdaje Nacionalnu iskaznicu za osobe s invaliditetom
- izdaje Europsku iskaznicu za osobe s invaliditetom
- izdaje Europsku parkirališnu kartu za osobe s invaliditetom
- tehničku izradu i dostavu isprava iz ovoga članka
- tiskanje službenih obrazaca za isprave iz ovoga članka te drugih obrazaca vezanih za njihovu tehničku izradu i obrazaca za vođenje evidencije
- vođenje evidencije o izrađenim javnim ispravama
- dohvat službenih podataka iz registara.

(2) AKD obavlja javnu ovlast kada obavlja poslove iz stavka 1. podstavaka 1. do 5. ovoga članka.

(3) Sredstava za financiranje Informacijskog sustava povlastica u prometu i Središnjeg registra te obavljanje javnih ovlasti temeljem ovoga članka su osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske.

VI. NAČIN I SREDSTVA KORIŠTENJA POVLASTICA

Način korištenja povlastica

Članak 20.

(1) Učenici osnovnih i srednjih škola i studenti ostvaruju povlastice iz ovoga Zakona na temelju potvrde o njihovom statusu ili odgovarajuće isprave.

(2) Osobe s invaliditetom, hrvatski ratni vojni invalidi i civilni invalidi iz Domovinskog rata ratni vojni invalidi, mirnodopski vojni invalidi, civilni invalidi rata, civilni stradalnici iz Domovinskog rata ostvaruju povlastice uređene ovim Zakonom temeljem Nacionalne iskaznice za osobe s invaliditetom, Europske iskaznice za osobe s invaliditetom te Europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom.

(3) Iznimno od odredbe stavka 2. ovoga članka, povlastica iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona ostvaruje se temeljem Nacionalne iskaznice za osobe s invaliditetom i sukladno zakonu kojim se uređuje naplata cestarine.

(4) Osobe koje ostvaruju pravo na povlastice uređene ovim Zakonom i njihovi pratitelji ne mogu to pravo koristiti po dvije osnove, niti mogu istovremeno uz pravo na povlasticu koristiti pravo za naknadu za prijevoz po drugoj osnovi.

(5) Pratnjom se smatra osoba koja putuje u prisustvu osobe s invaliditetom.

(6) Jednim putovanjem u smislu ovoga Zakona smatra se odlazak iz polaznog u uputno mjesto (vožnja u odlasku) i povratak iz uputnog mjesta u polazno (vožnja u povratku).

VII. NADZOR

Upravni nadzor i nadzor korištenja povlastica

Članak 21.

(1) Upravni nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih za njegovu provedbu obavlja ministarstvo nadležno za promet.

(2) Nadzor i kontrolu korištenja Europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom i parkirališnih mjesta namijenjenih za osobe s invaliditetom obavljaju policijski službenici ministarstva nadležnog za unutarnje poslove, inspektori ministarstva nadležnog za promet te prometni redari i komunalni redari.

(3) Nadzor i kontrolu korištenja isprava iz ovoga Zakona obavljaju policijski službenici ministarstva nadležnog za unutarnje poslove te nadzorni kontrolori organizacije koja pruža uslugu za koju se koristi povlastica temeljem ovoga Zakona.

VIII. PREKRŠAJNE ODREDBE

Prekršajne odredbe

Članak 22.

(1) Novčanom kaznom od 300,00 do 1.500,00 eura kaznit će se za prekršaj obrazovna ustanova koja ishodi povlasticu suprotno odredbama članka 3. i 4. ovoga Zakona.

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 150,00 do 700,00 eura.

(3) Novčanom kaznom od 660,00 do 1.990,00 eura kaznit će se za prekršaj prijevoznik, upravitelj javne ceste ili stanica za tehnički pregled ako na osnovi neistinitih ili netočnih podataka za koje je znao, ili je morao znati da su neistiniti, odnosno netočni, omogućili korištenje povlastice utvrđene ovim Zakonom.

(4) Za prekršaj iz stavka 3. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 190,00 do 660,00 eura.

(5) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 do 1.000,00 eura kaznit će se za prekršaj vozač koji koristi pravo na oslobađanje od plaćanja cestarine iz članka 7. ovoga Zakona dok se u osobnom automobilu ne nalazi osoba s invaliditetom koja je nositelj prava.

(6) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 do 1.000,00 eura kaznit će se za prekršaj osoba koja svoju Nacionalnu iskaznicu za osobe s invaliditetom za ostvarivanje prava na oslobađanje od plaćanja cestarine preda na korištenje drugoj osobi koja ne ispunjava kriterije te se nositelju prava na oslobađanje od plaćanja cestarine može privremeno onemogućiti korištenje istog u trajanju od jednog mjeseca do dvije godine.

(7) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 do 1.000,00 eura kaznit će se za prekršaj osoba koja koristi pravo na oslobađanje od plaćanja cestarine iz članka 7. ovoga Zakona tijekom obavljanja javnog prijevoza putnika, odnosno prijevoza za vlastite potrebe.

(8) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 do 1.000,00 eura kaznit će se za prekršaj osoba koja svoju Europsku parkirališnu kartu za osobe s invaliditetom ustupi drugoj osobi na korištenje te se može oduzimanjem Europske parkirališne karta za osobe s invaliditetom privremeno onemogućiti korištenje iste u trajanju od jednog mjeseca do dvije godine.

(9) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 do 1.000,00 eura kaznit će se za prekršaj osoba koja neovlašteno koristi Europsku parkirališnu karta za osobe s invaliditetom.

(10) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 do 1.000,00 eura kaznit će se za prekršaj osoba koja odbije dati na uvid javne isprave izdane temeljem ovoga Zakona ovlaštenim osobama.

IX. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Prijelazne odredbe

Članak 23.

(1) Potvrde/smart kartice koje je do stupanja na snagu ovoga Zakona izdalo društvo Hrvatske autoceste d.o.o. prema odredbama Zakona o cestama („Narodne novine“, br. 84/11., 22/13., 54/13., 148/13., 92/14., 110/19., 144/21., 114/22. – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 114/22. i 4/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), važe do izdavanja Nacionalnih iskaznica za osobe s invaliditetom, a najduže šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Parkirališne karte koje su do stupanja na snagu ovoga Zakona izdane temeljem Zakona o sigurnosti prometa na cestama („Narodne novine“, br. 67/08., 48/10. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 74/11., 80/13., 158/13. – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 92/14., 64/15., 108/17., 70/19., 42/20., 85/22. i 114/22.) važe šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Iskaznice za pomorski prijevoz osoba s invaliditetom i djece s teškoćama u razvoju (Iskaznica za OSI) koje je do stupanja na snagu ovoga Zakona izdala Agencija za obalni linijski pomorski promet prema odredbama Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu („Narodne novine“, broj 19/22.), važe do izdavanja Nacionalnih iskaznica za osobe s invaliditetom, a najduže šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Započeti postupci

Članak 24.

Postupci koji su propisani ovim Zakonom, a započeti su prije stupanja ovoga Zakona na snagu, dovršit će se primjenom Zakona o cestama („Narodne novine“, br. 84/11., 22/13., 54/13., 148/13., 92/14., 110/19., 144/21., 114/22. – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 114/22. i 4/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Zakona o sigurnosti prometa na cestama („Narodne novine“, br. 67/08., 48/10. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 74/11., 80/13., 158/13. – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 92/14., 64/15., 108/17., 70/19., 42/20., 85/22. i 114/22.) i Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu („Narodne novine“, broj 19/22.).

Prilagodba informacijske infrastrukture

Članak 25.

Obveznici dostave i unosa podataka dužni su informacijsku infrastrukturu iz članka 17. stavka 4. ovoga Zakona prilagoditi u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Donošenje provedbenih propisa

Članak 26.

(1) Ministar nadležan za promet će pravilnike iz članka 11. stavka 6. i članka 17. stavka 6. ovoga Zakona donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Ministar nadležan za promet će odluku iz članka 11. stavka 5. ovoga Zakona donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Završne odredbe

Članak 27.

(1) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu („Narodne novine“, br. 97/00., 101/00. - ispravak i 98/19.) i Pravilnik o postupku za ostvarivanje prava na korištenje povlastice u unutarnjem putničkom prometu („Narodne novine“, broj 14/01.).

(2) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti odredbe članaka 88. i 89. Zakona o cestama („Narodne novine“, br. 84/11., 22/13., 54/13., 148/13., 92/14., 110/19., 144/21., 114/22. – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 114/22. i 4/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i Pravilnik o postupku i načinu ostvarivanja prava na oslobađanje plaćanja godišnje naknade za uporabu javnih cesta i cestarine („Narodne novine“, broj 136/11.).

(3) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti odredbe članka 40. Zakona o sigurnosti prometa na cestama („Narodne novine“, br. 67/08., 48/10. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 74/11., 80/13., 158/13. – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 92/14., 64/15., 108/17., 70/19., 42/20., 85/22. i 114/22.) i Pravilnik o uporabi parkirališne karte za osobe s invaliditetom („Narodne novine“, br. 139/21., 146/22. i 34/23.).

Stupanje na snagu

Članak 28.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim se člankom propisuje predmet Zakona, odnosno prava na povlastice učenika, studenata i osoba s invaliditetom i drugih osoba, koje imaju prebivalište ili stalno boravište u Republici Hrvatskoj, u željezničkom putničkom, pomorskom putničkom te cestovnom putničkom prijevozu na teritoriju Republike Hrvatske, Nacionalna iskaznica za osobe s invaliditetom, Europska iskaznica za osobe s invaliditetom i Europska parkirališna karta za osobe s invaliditetom te se uspostavlja Središnji registar prava osoba s invaliditetom u području mobilnosti.

Uz članak 2.

U ovom članku nabrojeni su pojmovi korišteni u ovom Zakonu te njihova značenja.

Uz članak 3.

Ovim člankom uređuju se povlastice učenika osnovnih i srednjih škola i redovnih studenata visokih učilišta te njihovih pratitelja u željezničkom putničkom prijevozu za jedno organizirano grupno putovanje u godini.

Uz članak 4.

Ovim člankom uređuju se povlastice učenika osnovnih i srednjih škola i redovnih studenata visokih učilišta te njihovih pratitelja u pomorskom putničkom prijevozu za jedno organizirano grupno putovanje u godini.

Uz članak 5.

Ovim člankom uređuje se povlaštenu prijevoz u željezničkom putničkom prijevozu, na koji imaju pravo osobe s invaliditetom, hrvatski ratni vojni invalidi i civilni invalidi iz Domovinskog rata, ratni vojni invalidi, mirnodopski vojni invalidi, civilni invalidi rata te civilni stradalnici iz Domovinskog rata, četiri puta godišnje s popustom od 75 % od redovne prijevozne cijene vozne karte. Pratitelji osoba s invaliditetom imaju pravo na besplatni prijevoz. Uređuju se kategorije tih osoba s obzirom na stupanj i vrstu invaliditeta. Povlastica se odnosi za prijevoz tih osoba u prvom i drugom razredu putničkog ili brzog vlaka.

Uz članak 6.

Ovim člankom uređuje se povlaštenu prijevoz u pomorskom putničkom prijevozu za osobe s invaliditetom i njihovim pratiteljima na način da je istima osigurana povlastica u pomorskom prometu od 75 % od redovne prijevozne cijene vozne karte za četiri putovanja godišnje na svim linijama u pomorskom prometu. Pratitelji osobe s invaliditetom ostvaruje pravo na besplatni prijevoz.

Uz članak 7.

Ovim člankom uređuje se pravo oslobađanja od plaćanja godišnje naknade i cestarine osobama s invaliditetom i hrvatskim ratnim vojnim invalidima i civilnim invalidima iz Domovinskog rata za jedno vozilo koje imaju u svom vlasništvu.

Uz članak 8.

Ovim člankom uređuje se pravo na korištenje parkirališnih mjesta koja su obilježena znakom pristupačnosti i osobe koje imaju to pravo.

Uz članak 9.

Ovim člankom za ostala prava putnika upućuje se na primjenu zakona kojim se uređuje javni obalni linijski pomorski promet i zakon kojim se uređuje politika i razvoj hrvatskih otoka. Prava putnika u željezničkom prometu uređuju se i Uredbom (EU) 2021/782 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2021. o pravima i obvezama putnika u željezničkom prijevozu (SL L 172, 17.5.2021.). Kriteriji i način sufinanciranja, odnosno financiranja troškova javnog prijevoza redovitih učenika osnovnih i srednjih škola uređen je Zakonom o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, br. 87/08., 86/09., 92/10., 105/10. - ispravak, 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12. - pročišćeni tekst, 94/13., 152/14., 7/17., 68/18., 98/19., 64/20. i 151/22.).

Uz članak 10.

Ovim člankom uređuju se prava obitelji smrtno stradalog, umrlog ili nestalog hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata, civilnih stradalnika iz Domovinskog rata, vojnih i civilnih invalida rata u željezničkom putničkom prijevozu.

Uz članak 11.

Ovim člankom uređuju se javne isprave na temelju kojih osobe s invaliditetom ostvaruju povlastice koje su regulirane ovim Zakonom, a to su: Nacionalna iskaznica za osobe s invaliditetom, Europska iskaznica za osobe s invaliditetom i Europska parkirališna karta za osobe s invaliditetom. Ministar nadležan za promet pravilnikom propisuje službene obrasce Nacionalne iskaznice za osobe s invaliditetom, Europske iskaznice za osobe s invaliditetom i Europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom, postupak njihova izdavanja te sadržaj i način vođenja potrebnih evidencija te će odlukom odrediti visinu troškova izdavanja javnih isprava.

Uz članak 12.

Ovim člankom uređuje se izdavanje Nacionalne iskaznice za osobe s invaliditetom fizičkim osobama sukladno kriterijima iz ovoga Zakona, statusu u Registru osoba s invaliditetom, u Registru prebivališta i ostalim temeljnim registrima, kao javne isprave.

Uz članak 13.

Ovim člankom uređuje se izdavanje i korištenje Europske iskaznice za osobe s invaliditetom kao javne isprave. Propisana je i obveza nositelja javne ovlasti da će uspostaviti mrežnu

stranicu na kojoj će biti objavljeni svi pružatelji prava u području turizma, kulture, sporta, zabave i drugim područjima koja priznaju pogodnosti osobama na temelju stečenog statusa invaliditeta i određenih definiranih tjelesnih oštećenja. Europska iskaznica za osobe s invaliditetom izdana u jednoj od država članica Europske unije vrijedi i u Republici Hrvatskoj.

Uz članak 14.

Ovim člankom uređuje se izdavanje Europske parkirališne karte za osobe s invaliditetom i u drugama za osobe s invaliditetom kao javne isprave koja omogućava pravo na parkiranje vozila kojima se prevoze osobe s invaliditetom.

Uz članak 15.

Ovim člankom uspostavlja se Središnji registar koji predstavlja jedinstvenu, sveobuhvatnu i cjelovitu, metodološki standardiziranu i kontinuirano ažuriranu evidenciju prava osoba s invaliditetom u području mobilnosti. Središnji registar sadrži evidenciju o osobama s invaliditetom koje ostvaruju jedno ili više prava u području mobilnosti sukladno odredbama ovoga Zakona, podatke o dodijeljenim povlasticama osobama s invaliditetom na području mobilnosti, izdanim Nacionalnim iskaznicama za osobe s invaliditetom i Europskim iskaznicama za osobe s invaliditetom te Europskim parkirališnim kartama osobama s invaliditetom AKD je pravna osoba od posebnog interesa Republike Hrvatske koja je u 100 %-tnom vlasništvu Republike Hrvatske te pružatelj usluga po modelu Centra dijeljenih usluga (u daljnjem tekstu: CDU) sukladno Uredbi o organizacijskim i tehničkim standardima za povezivanje na državnu informacijsku infrastrukturu („Narodne novine“, broj 60/17.).

Uz članak 16.

Ovim člankom uređuje se način vođenja Središnjeg registra.

Uz članak 17.

Ovim člankom uređuju se funkcionalne cjeline registra i obveznici dostave i unosa podataka.

Uz članak 18.

Na prikupljanje i daljnju obradu podataka iz Središnjeg registra primjenjuju se propisi kojima se uređuju zaštita osobnih podataka, tajnost podataka i informacijska sigurnost.

Uz članak 19.

Ovim člankom uređuju se nadležnost AKD-a, poslovi koje obavlja kao javnu ovlast i drugi poslovi te se propisuje da su sredstva za financiranje Informacijskog sustava povlastica u prometu i Središnjeg registra te obavljanje javnih ovlasti temeljem ovoga članka osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Uz članak 20.

Ovim člankom uređuju se način i sredstva korištenja povlastica.

Uz članak 21.

Ovim člankom uređuje se nadzor nad primjenom ovoga Zakona.

Uz članak 22.

Ovim člankom propisuju se prekršajne odredbe.

Uz članak 23.

U prijelaznim odredbama Zakona određuje se važenje Potvrda za oslobađanje naknada za ceste, smart kartice za korištenje autocesta Europske parkirališne karte i iskaznice za pomorski prijevoz osoba s invaliditetom i djece s teškoćama u razvoju, i to do izdavanja Nacionalnih iskaznica za osobe s invaliditetom, a najduže šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 24.

Ovim člankom je propisano da postupci koji su propisani ovim Zakonom, a započeti su prije stupanja Zakona na snagu, dovršit će se primjenom Zakona o cestama, Zakona o sigurnosti prometa na cestama i Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu.

Uz članak 25.

Ovim člankom je propisano da su obveznici dostave i unosa podataka dužni svoju informacijsku strukturu uspostaviti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 26.

Ovim člankom je propisano da će ministar nadležan za promet provedbene propise, pravilnike i odluku iz ovoga Zakona donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 27.

Ovim člankom određuje se da stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, članci 88. i 89. Zakona o cestama, članak 40. Zakona sigurnosti prometa na cestama, Pravilnik o uporabi parkirališne karte za osobe s invaliditetom, Pravilnik o postupku i načinu ostvarivanja prava na oslobađanje plaćanja godišnje naknade za uporabu javnih cesta i Pravilnik o postupku za ostvarivanje prava na korištenje povlastice u unutarnjem putničkom prometu. Odredbe navedenih zakona se stavljaju van snage jer se ovim Zakonom sve povlastice u prometu propisuju na jednom mjestu te zbog manjih izmjena odredaba kako definirana prava ne bi bila propisana na različite načine.

Uz članak 28.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu Zakona.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom javnom savjetovanju o Nacrtu prijedloga Zakona o povlasticama u prometu
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom javnom savjetovanju
Datum dokumenta	Rujan 2023
Verzija dokumenta	Prva
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Zakon o povlasticama u prometu
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da, na središnjem državnom portalu za savjetovanja sa zainteresiranom javnošću "e-Savjetovanja" https://esavjetovanja.gov.hr/ECon/MainScreen?entityId=24601 u trajanju 12.7. do 11.8. 2023. godine
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Pravobraniteljica za osobe s invaliditetom, građani, Grad Zagreb, Udruga invalida rada Zagreba,, Udruga roditelja djece s oštećenjem vida i dodatnim poteškoćama u razvoju, Savez udruga za autizam Hrvatske

<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Odgovori na pristigle komentare/primjedbe objavljeni su u popratnom Izvješću o provedenom savjetovanju na središnjem državnom portalu "e-Savjetovanja" (v. Izvješće o provedenom savjetovanju - Javno savjetovanje o Prijedlogu Zakona o povlasticama u prometu)</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Nije bilo troškova</p>

Izješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje s javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o povlasticama u prometu

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	Pravobranitelj za osobe s invaliditetom	NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O POVLASTICAMA U PROMETU	<p>Upozoravano na mogući sporni učinak nacrtu prijedloga Zakona o povlasticama u prometu u pomorskom prometu:</p> <p>smanjenje povlastica za pojedine kategorije osoba s invaliditetom i ukidanje povlastica u prijevozu brzobrodskim linijama državnog prijevoznika Jadrolinija-Rijeka d.o.o.</p> <p>Obrazloženje: Prema Zakonu o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, prema odredbi čl. 6. sljedeće kategorije osoba s invaliditetom su imale pravo na povlasticu od 75% od redovne cijene vozne karte za četiri putovanja godišnje brodom.</p> <p>Stupanjem na snagu Zakon o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu (NN, br. 121/19 uz manje izmjene, NN, broj 19/22), besplatan prijevoz trajektima stekle su osobe s invaliditetom i djeca s teškoćama u razvoju s III i IV stupnjem funkcionalnog oštećenja, te osobe s invaliditetom kojima je utvrđeno tjelesno oštećenje koje ima za posljedicu nesposobnost donjih ekstremiteta 80% i više (čl. 32. st. 3. toč. 10. i 11.). Nakon stupanja na snagu Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu osobe s invaliditetom i djeca s teškoćama u razvoju koji nisu ostvarivali povlasticu prema vrsti i težini invaliditeta iz čl. 32. st. 3. toč. 10. i 11. spomenutog Zakona i koje posljedično nisu mogle ostvariti pravo na pomorsku iskaznicu za osobe s invaliditetom (kao npr. kronični bubrežni bolesnici na dijalizi koji nemaju utvrđen III. ili IV. stupanj funkcionalnog oštećenja) ili osobe s invaliditetom koji imaju utvrđeno tjelesno oštećenje na donjim ekstremitetima u postotku između 70% i 79%, odnosno osobe s oštećenjem vida od 90% i 99%), mogle su i dalje ostvariti pravo na povlasticu u visini od 75% od redovne cijene vozne karte za četiri putovanja godišnje brodom te besplatnu vožnju za pratitelja</p>	Prihvaćen	<p>U članku 6. Zakona o povlasticama u prometu dodaje se stavak (4) koji glasi:</p> <p>„(4) Osobe s invaliditetom s tjelesnim oštećenjem na donjim ekstremitetima od 70 i 80 te oštećenjem vida od 90% oštećenja organizma. (kojima nije utvrđen III ili IV stupanj funkcionalnog oštećenja), te osobe na trajnoj dijalizi sa 100% tjelesnog oštećenja (kojima nije utvrđen III ili IV stupanj funkcionalnog oštećenja) ostvaruju pravo na povlasticu u pomorskom prometu u visini 75% od redovne cijene vozne karte za četiri putovanja godišnje na svim linijama u pomorskom prometu.“</p>

			<p>(ali ne i besplatni prijevoz osobnog vozila) na temelju Zakona o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu (čl. 6. st. 1. i 4.). Navedena mogućnost izravno je proizlazila iz zakonske odredbe čl. 32. st. 5. Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu. Međutim, sada prema čl. 6. Nacrta Zakona o povlasticama u prometu, osobe s invaliditetom s tjelesnim oštećenjem na donjim ekstremitetima u postotku između 70% i 79%, odnosno osobe s oštećenjem vida od 90% i 99%, te kronični bubrežni bolesnici na hemodijalizi (kojima nije utvrđen III ili IV stupanj funkcionalnog oštećenja) bi gubili svako pravo na povlasticu u pomorskom prijevozu (jer je ista rezervirana samo za osobe s invaliditetom kojima je utvrđeno tjelesno oštećenje koje ima za posljedicu nesposobnost donjih ekstremiteta 80% i više i utvrđenim III i IV stupnjem funkcionalnog oštećenja). Dodatno, Zakon o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu priznaje pravo na besplatni prijevoz samo na trajektnim linijama, pa su osobe s invaliditetom, koje su ulazile u kategoriju nositelja prava na povlasticu prema Zakonu o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, mogle koristiti povlasticu 75% redovne cijene karte za četiri putovanja godišnje i kad su se prevozile i brzobrodskim linijama (katamaranima) Jadrolinije-Rijeka (čl. 14. Zakona o povlasticama u unutarnjem putničkom prijevozu). Nacrt Zakona o povlasticama u prometu ne predviđa više povlastice za prijevoze brodom, odnosno za brzobrodске linije, za sve kategorije osoba s invaliditetom koje su do sada mogle koristiti to pravo (prema kategorijama iz čl. 2. st. 1. toč. 3. Zakona o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, a koje su dijelom ulazile i u kategoriju čl. 32. st. 3. toč. 10. i 11. Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu).</p>		
2	Lovro Makovec	NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O POVLASTICAMA U PROMETU	<p>1. U članku 2. spominju se mnogi pojmovi koji su ili određeni drugim propisima ili općepoznati. Propisi nisu rječniči da je potrebno na početku definirati »pojmove koji se koriste u ovom propisu« jer bi</p>	Djelomično prihvaćen	Sukladno Jedinственим методолошко-номотехничким правилима за израду аката које доноси Хрватски сабор (NN 74/2015), чланку 4. ставку 2. уводни дио прописа може садржавати и поједине појмове

oni trebali biti razumljivi iz konteksta u kojem se koriste. Postoji mnogo zakona koji na početku nemaju popis pojmova i smatram da su mnogo razumljiviji kad zakon odmah krene u sadržaj, umjesto propisivanja bezbroj pojmova. Čak i Zakon o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, koji se ovim stavlja izvan snage, ne sadrži pojmove a svejedno je razumljiv i bez njih.

2. Vezano za odredbe oko željezničkog prijevoza učenika i studenata, postavljam pitanje svrhovitosti ovih odredbi jer su trenutno one neprimjenjive. Naime, do kraja 2024. provodi se pilot-projekt besplatnog željezničkog prijevoza djece i učenika osnovnih i srednjih škola. Studenti pak imaju pravo na 50 % popusta prilikom kupnje karte (u Zakonu se nalazi 40 % i to za grupna putovanja), a osim toga do 30. rujna 2023. provodi se pilot-projekt povoljnijeg prijevoza studenata, gdje studenti za 10 eura mjesečno mogu putovati vlakom bilo gdje u RH. Dakle ove povlastice koje nisu propisane Zakonom daleko su povoljnije od ovih koje se nalaze u zakonskom tekstu, a uostalom se u Zakonu spominju samo organizirana grupna putovanja, dakle nema riječi o individualnim putovanjima, što smatram da bi isto trebalo navesti. Predlažem stoga da se u Zakon uvedu realne povlastice za učenike/studente koje su aktualne već neko vrijeme (pilot-projekti se provode od 2021., odnosno 2022.), a ne samo grupna putovanja.

3. Velika većina ovog Zakona odnosi se na mogućnost parkiranja osoba s invaliditetom, što je trenutno pod nadležnosti Zakona o sigurnosti prometa na cestama. Ako se materija parkiranja osoba s invaliditetom namjerava propisati ovim Zakonom, smatram da bi članak 40. ZSPC trebalo staviti izvan snage jer će u suprotnom doći do pravne nesigurnosti.

4. Ovim Zakonom uvode se tri isprave za osobe s invaliditetom: nacionalna iskaznica, europska iskaznica i parkirališna karta. Predložio bih da se brišu odredbe o nacionalnoj iskaznici i da ostane samo europska iskaznica i

kojima se daje određena definicija koje oni imaju samo u smislu toga propisa. Definiranjem pojmova nastoje se izbjeći dvojbe o značenju, tj. omogućiti bolje razumijevanje pojedinog pojma u kontekstu cijelog zakona. Pojmovi koji su propisani u drugom propisu su uklonjeni.

Navedeni Zaključci Vlade Republike Hrvatske obuhvaćaju pilot projekte, a zakonsko uređenje istih ovisi o konačnim rezultatima.

Članak 40. iz Zakona o sigurnosti prometa na cestama je sukladno prijedlogu stavljen izvan snage.

Prava s osnove javnih isprava detaljno će biti propisana pravilnicima. Svaka isprava osigurava drugačiji opseg prava na povlastice osoba s invaliditetom.

Konačni tekst Nacrta Prijedloga Zakona je usklađen s primjedbom koja se odnosi na ujednačavanje korištenih zamjenica.

			<p>parkirališna karta. Po čemu je nacionalna iskaznica posebnija od europske, zar nije svrha tih iskaznica dokazivanje statusa osoba s invaliditetom? Zašto bi onda postojala jedna iskaznica za područje RH, a druga za područje izvan RH? U današnje vrijeme su iskaznice ionako samo »komad plastike«, a prava su evidentirana u raznim registrima (tj. referenti svejedno provjeravaju sustave, neovisno o tome što osoba ima iskaznicu).</p> <p>5. Kroz tekst se isprepliće deklinacija zamjenice »ovaj« s naveskom i bez njega, smatram da se treba odabrati jedna inačica i nju dosljedno koristiti. Konkretno, negdje je navedeno »ovoga Zakona«, u toj istoj rečenici onda »ovog Zakona«, isto vrijedi i za »ovog članka«... Dakle, koristiti ili »ovog« ili »ovoga«.</p>		
3	Antonio	NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O POVLASTICAMA U PROMETU	<p>Poštovani,</p> <p>Treba dodati invaliditet ima svoj brod ili gumeni gliser(plovila) da ima pravo osloboditi plaćanje privez i odvez svoj plovila kao dokaz parkirališna karta za osobe s invaliditetom</p>	Nije prihvaćen	Navedeni prijedlog nije predmet donošenja ovog Zakona.
4	Antonio	NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O POVLASTICAMA U PROMETU	<p>Poštovani,</p> <p>Nacionalni iskaznica treba dokaz invaliditet osloboditi plaćanja za javnobilježničke pristojbe, zatim troškovi javnobilježničke nagrade te naknada troškova...itd</p>	Nije prihvaćen	Navedeni prijedlog nije predmet donošenja ovog Zakona.
5	Lovro Makovec	Značenje pojmova, Članak 2.	<p>U stavku 1. točku 12. brisati.</p> <p>Obrazloženje: Pojam je definiran Zakonom o državnoj informacijskoj infrastrukturi, koristi se samo dva puta kroz tekst Zakona (jednom gdje se opet navodi ZDII) pa predlažem da se definicija briše jer ne doprinosi jasnoći teksta.</p>	Prihvaćen	Pojam je izbrisan.

6	Lovro Makovec	Značenje pojmova, Članak 2.	U stavku 1. točku 10. brisati. Obrazloženje: Definicija zapravo ne donosi nikakve nove informacije, kao i većina prijašnjih pojmova, a i ovaj je dovoljno ustaljen da ga nije potrebno posebno definirati. Kao što je i u definiciji navedeno, Zakonom o Registru osoba s invaliditetom preciznije je definiran ovaj pojam, a budući da se taj Zakon nekoliko puta spominje kroz tekst ovog Zakona, smatram da je definicija nepotrebna.	Nije prihvaćen	Pojmovi uređeni Nacrtom Zakona usklađeni su za potrebe obrade zahtjeva i izdavanja popisanih obrazaca.
7	Lovro Makovec	Značenje pojmova, Članak 2.	U stavku 1. točku 8. brisati. Obrazloženje: Odredbama članka 17. stavaka 3. i 4. dovoljno je razrađena ova definicija i smatram da nije nešto što je potrebno posebno definirati. Čak se iz naziva može zaključiti što je njihova svrha (dostava i unos podataka), a iz članka 17. jasno je da se odnosi za vrijeme pružanja usluge osobama s invaliditetom.	Nije prihvaćen	Pojmovi uređeni Nacrtom Zakona usklađeni su za potrebe obrade zahtjeva i izdavanja popisanih obrazaca.
8	Lovro Makovec	Značenje pojmova, Članak 2.	U stavku 1. točku 7. brisati. Obrazloženje: Pojam javne isprave široko je korišten i općeprihvaćen te smatram da je ovakva definicija zaista nepotrebna. Ako već definirate ovaj pojam, definirajte onda i što je to željeznički promet, tko su učenici ili koliko dana traje jedna godina... Valjda je iz ovog jasno da neke pojmove zaista nije potrebno definirati ako većina zna o čemu je riječ (ili su definirani nekim drugim propisima).	Prihvaćen	Pojam je izbrisan.
9	Lovro Makovec	Značenje pojmova, Članak 2.	U stavku 1. točku 5. brisati. Obrazloženje: Kao i za autentifikaciju, ovaj pojam koristi se samo u članku 17. stavku 5., odredbi koja uopće ne doprinosi jasnoći ili boljem razumijevanju zakonskog teksta. Sve što je navedeno u toj odredbi je već poznato i ne uređuje se ovim Zakonom nego drugim propisima.	Prihvaćen	Pojam je izbrisan.

10	Lovro Makovec	Značenje pojmova, Članak 2.	U stavku 1. točku 4. brisati. Obrazloženje: Državna informacijska infrastruktura definirana je Zakonom o državnoj informacijskoj infrastrukturi i tekst Zakona se samo komplicira ako se ponovno navodi definicija koja je već razrađena nekim drugim Zakonom. Ovaj pojam nije nešto specifično da ga je potrebno definirati, nego je dovoljno ustaljen da se zna točno na što se misli kad se kaže državna informacijska infrastruktura.	Prihvaćen	Pojam je izbrisan.
11	Lovro Makovec	Značenje pojmova, Članak 2.	U stavku 1. točku 3. brisati. Obrazloženje: Slično kao i kod prethodnih obrazloženja, ovaj pojam koristi se samo jednom i njegova uporaba u članku 17. stavku 5. zaista je nepotrebna (kao i taj cijeli stavak) jer ne donosi nikakve nove informacije. Pojam autentifikacije dovoljno je ustaljen i razrađen, a između ostalog i definiran Zakonom o državnoj informacijskoj infrastrukturi, kao i velika većina ostalih pojmova.	Prihvaćen	Pojam je izbrisan.
12	Lovro Makovec	Značenje pojmova, Članak 2.	U stavku 1. točku 2. brisati. Obrazloženje: Ovaj pojam koristi se samo jednom kroz cijeli tekst Zakona i to kod definiranja jednog drugog pojma (Temelnog registra). Velika većina pojmova u članku 2. je nepotrebna (poput ovog) pa razmislite za svakog pojedinačno jesu li zaista potrebni i kako uopće doprinose jasnoći zakonskog teksta.	Prihvaćen	Pojam je izbrisan.
13	Lovro Makovec	Značenje pojmova, Članak 2.	U stavku 1. točku 1. brisati. Obrazloženje: Ovim se Zakonom ne osniva AKD, a i trgovačka društva nisu neka definicija koju je potrebno objasniti i pogotovo ne navoditi da su od posebnog interesa za RH jer se to određuje drugim propisom (Odlukom o pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku). Radi potpunosti bi se onda trebalo i objasniti što znači da je neka pravna osoba od posebnog interesa i zašto je to bitno za odredbe ovog Zakona. Tekst ove odredbe se komotno može staviti u obrazloženje Zakona, a ne u normativni dio kao što je sad.	Prihvaćen	Pojam je izbrisan.

14	Pravobranitelj za osobe s invaliditetom	Željeznički putnički prijevoz, Članak 5.	U čl. 5. st. 1. nacrtu Zakona predlažemo brisanje al. 1., 2., 3. i 5. Obrazloženje: Smatramo kako je suvišno navoditi dodatne kriterije (sljepoća, gluhoća, gluhosljepoća, teže ili teško intelektualno oštećenje) iz razloga što su te kategorije već obuhvaćene alinejom 6. i 7. (III i IV stupanj funkcionalnog oštećenja). Dodatno, na koji način će se dokazivati uvjet iz al. 5. (kronični bubrežni bolesnici na hemodijalizi), odnosno čini nam se sporno je li takav podatak razvidan uvidom u Hrvatski registar osoba s invaliditetom na temelju kojeg se izdaju javne isprave za ostvarivanje povlastica (čl. 11. st. 2. nacrtu Zakona).	Nije prihvaćen	U cilju bolje funkcionalnosti sustava odredba iz Nacrta Zakona je u skladu s Uredbom o metodologijama vještačenja.
15	Lovro Makovec	Željeznički putnički prijevoz, Članak 5.	Iza stavka 1. dodati novi stavak 2. koji glasi: »Stupnjevi oštećenja iz stavka 1. ovog članka utvrđeni su uredbom kojom se uređuje način i postupak vještačenja u svrhu ostvarivanja određenih prava.« Obrazloženje: Ovo se prvenstveno odnosi na odredbu stavka 1. podstavka 3., gdje pojam »teškog intelektualnog oštećenja« nije ustaljen i podložan je izmjenama. Taj pojam definiran je Uredbom o metodologijama vještačenja pa smatram da bi bilo prikladno navesti što točno znači »teže i teško intelektualno oštećenje« (ako se već spominje u zakonskom tekstu) tako da se navede u kojem propisu je taj pojam detaljnije razrađen.	Nije prihvaćen	Svi pojmovi definirani su uredbom kojom se uređuje način i postupak vještačenja u svrhu ostvarivanja određenih prava, stoga konkretni pojam nije potrebno posebno izdvajati.
16	Lovro Makovec	Željeznički putnički prijevoz, Članak 5.	U stavku 1. riječ: »ukoliko« zamijeniti riječi: »ako«. Obrazloženje: Riječ »ukoliko« može se koristiti samo uz »utoliko«, a u ovom slučaju ispravno je upotrijebiti »ako«.	Prihvaćen	Konačni Nacrt Zakona je usklađen s prijedlogom.
17	Antonio	Željeznički putnički prijevoz, Članak 5.	Poštovani, Ispraviti četiri putovanja na 12 putovanja godišnji jer problemi loše linija i presporo vožnja željeznički putnički prijevoz i nekoliko puta prekid....	Nije prihvaćen	Prijedlogom Zakona nije planirano povećanje važećih povlastica već digitalizacija i unaprjeđenje u cilju lakšeg ostvarivanja prava.
18	Antonio	Željeznički putnički prijevoz, Članak 5.	Ispraviti riječ luhe - gluhe	Prihvaćen	Konačni Nacrt Zakona je usklađen s prijedlogom.

19	GRAD ZAGREB	Pomorski putnički prijevoz, Članak 6.	<p>PRIJEDLOG :</p> <ul style="list-style-type: none"> - u članak 6. treba uključiti sve kategorije korisnika/osoba s invaliditetom koje su navedene u prethodnom članku (br. 5). - iza riječi „na svim trajektnim“ dodati „ i brodskim linijama“ <p>Obrazloženje: U nacrtu prijedloga Zakona o povlasticama u prometu neujednačeni su uvjeti za ostvarivanje prava na povlasticu osoba s invaliditetom u željezničkom prometu i pomorskom putničkom prijevozu, dok su prema Zakonu o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu (NN 97/00, 101/00, 98/19), koji je na snazi propisani isti uvjeti i kriteriji za ostvarivanje prava i u željezničkom prometu i pomorskom putničkom prijevozu (npr. broj objava za vlak, odnosno broj objava za brod). Nije opravdano isključiti neke kategorije korisnika.</p>	Djelomično prihvaćen	Ostale kategorije invalida su dodane u članak 6. kao novi stavak (4). Ne prihvaća se dodati „i brodskim linijama“ jer su stavci (1), (2) i (3) preuzeti iz Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu.
20	Dina Kaligarić	Oslobađanje od plaćanja godišnje naknade za uporabu javnih cesta i cestarine osoba s invaliditetom, Članak 7.	<p>Poštovani, Društvo osoba s tjelesnim invaliditetom južne Istre, odnosno Mladen Pucarić, član Društva predlaže da članak 7. bude gotovo identičan članku 6. s promjenom zadnje rečenice stavka 2.</p> <p>Članak 7. (2) Osobe s invaliditetom kod kojih je utvrđeno tjelesno oštećenje koje ima za posljedicu nesposobnost donjih ekstremiteta 80% i više, hrvatski ratni vojni invalidi sa 100% tjelesnog oštećenja te osobe s invaliditetom kojima je utvrđen III. i IV. stupanj funkcionalnog oštećenja, uključujući i osobno vozilo kojim se te osobe prevoze ostvaruju pravo na besplatni prijevoz ne plaćaju cestarinu za uporabu autoceste i objekta s naplatom.</p> <p>Obrazloženje: U novom prijedlogu Zakona o povlasticama u prometu nije korektno da prednost u ostvarivanju povlastice ima osobni automobil ako je u vlasništvu osobe s invaliditetom a osoba postaje nevažna. U slučaju da se automobil pokvari ili je oštećen u prometnoj nesreći, popravak i slično, može trajati i mjesecima, a osobi s invaliditetom biti će uskraćeno da sretnije živi.</p>	Nije prihvaćen	Radi potrebe učinkovitog nadzora provedbe Zakona ostvareno pravo se veže na vozilo. U slučaju promjene vozila uvođenjem novog IT sustava će se na zahtjev korisnika jednostavnije obavljati izmjena podataka o vozilu.

21	Pravobranitelj za osobe s invaliditetom	Oslobađanje od plaćanja godišnje naknade za uporabu javnih cesta i cestarine osoba s invaliditetom, Članak 7.	<p>Vezano za čl. 7. st. 2. predlažemo izmjenu ovih odredbi na način da pravo na oslobađanje od plaćanja cestarine prati nositelja prava – osobu s invaliditetom, odnosno dijete s teškoćama u razvoju – a ne automobil kao sredstvo prijevoza.</p> <p>Naime, već niz godina Pravobranitelj za osobe s invaliditetom, kao i pokret osoba s invaliditetom, upozoravaju na ovako propisane zakonske uvjete za ostvarivanje ovog prava koje diskriminiraju osobe s invaliditetom koje ne posjeduju vlastito vozilo, a imaju oštećenje koje im omogućava ostvarivanje prava na oslobođenje od plaćanja cestarina, dok osoba s identičnim oštećenjem koja ima vlastito vozilo može ostvariti oslobođenje. Također, u neravnopravan položaj stavljene su i obitelji/kućanstva u kojima živi više osoba s invaliditetom kada pravo na ostvarivanje oslobađanja od plaćanja cestarine može ostvariti samo jedna osoba s invaliditetom, a godinama upozoravamo i na negativne posljedice koje za obitelji djece s teškoćama u razvoju ima ovakav zakonski okvir prema kojemu za oslobođenje od plaćanja cestarine roditelji moraju vlasništvo nad vozilom upisati na dijete. Podsjećamo predlagatelja da se u izvješćima o radu Pravobranitelja za osobe s invaliditetom od 2016. do 2022. godine ukazuje na brojne primjere iz prakse, odnosno svakodnevnog života osoba s invaliditetom i roditelja djece s teškoćama u razvoju, koji potvrđuju kako su ovako postavljeni zakonski uvjeti prema kojima pravo prati vozilo, a ne osobu – nepravedni, diskriminirajući i ujedno stvaraju brojne poteškoće osobama s invaliditetom, djeci s teškoćama u razvoju i njihovim obiteljima.</p>	Djelomično prihvaćen	<p>Odredba je usklađena s u dijelu kojim se omogućava prijenos prava na roditelje ili skrbnika ukoliko djeca ili osobe lišene poslovne sposobnosti u svojem vlasništvu nemaju vozilo. Nije prihvaćen prijedlog prema kojem bi pravo na oslobađanje od plaćanja cestarine glasilo na osobu jer bi isto bilo teško nadzirati i kontrolirati.</p> <p>Radi potrebe učinkovitog nadzora provedbe Zakona ostvareno pravo se veže na vozilo. U slučaju promjene vozila uvođenjem novog IT sustava će se na zahtjev korisnika jednostavnije obavljati izmjena podataka o vozilu.</p>
----	---	---	---	----------------------	--

22	GRAD ZAGREB	Oslobađanje od plaćanja godišnje naknade za uporabu javnih cesta i cestarine osoba s invaliditetom, Članak 7.	<p>PRIJEDLOG:</p> <p>- iza riječi „hrvatski ratni vojni invalidi iz Domovinskog rata sa 100% tjelesnog oštećenja“ dodati „i civilni invalidi iz Domovinskog rata sa 100% tjelesnog oštećenja“</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>31.07.2021. godine stupio je na snagu Zakon o civilnim stradalnicima iz Domovinskog rata, te se predlaže priznati jednako pravo za civilne invalide iz Domovinskog rata sa 100% tjelesnog oštećenja kao i za hrvatske ratne vojne invalide iz Domovinskog rata sa 100% tjelesnog oštećenja</p>	Prihvaćen	Konačni Nacrt Zakona je usklađen s prijedlogom.
23	Antonio	Oslobađanje od plaćanja godišnje naknade za uporabu javnih cesta i cestarine osoba s invaliditetom, Članak 7.	Postoji dopuniti oba roditelji (mama i tata) imaju 100% invaliditetom kojima je utvrđen III. i IV. stupanj funkcionalnog oštećenja	Nije prihvaćen	Nejasan komentar.
24	UDRUGA INVALIDA RADA ZAGREBA	Oslobađanje od plaćanja godišnje naknade za uporabu javnih cesta i cestarine osoba s invaliditetom, Članak 7.	<p>Mišljenja smo da Nacrt prijedloga Zakona o povlastica u prometu, konkretno članak 7. stavak 2., treba izmijeniti tako da se u isti stavi sljedeća formulacija:</p> <p>„...kod kojih je utvrđeno ukupno tjelesno oštećenje od 80 i više posto ili kod kojih je utvrđeno tjelesno oštećenje koje ima za posljedicu nesposobnost donjih ekstremiteta 80 posto ...“</p> <p>Bez intervencije u navedenom članku 7. stavak 2. iz ovoga Nacrta, pravo na cestarinu za autoceste i objekte s naplatom ostaje ograničeno na osobe s tjelesnim oštećenjem koje imaju za posljedicu nesposobnost donjih ekstremiteta 80 i više posto. Navedeno rješenje uvedeno je 2009. godine odlukom Vlade RH prema kojoj su osobe koje imaju ukupno tjelesno oštećenje u visini 80 i više posto spomenuto pravo izgubili. Navedena odluka Vlade RH tada je donesena zbog recesije koja je u to vrijeme zahvatila RH, kao i cijeli svijet. Mišljenja smo, a s obzirom na sve mjere koje Vlada RH poduzima u posljednjih godinu dana, da bi navedenoj kategoriji osoba trebalo vratiti pravo na cestarinu za autoceste i objekte s naplatom. Smatramo da predložena izmjena za državni proračun ne bi predstavljala opterećenje, a navedenu kategoriju osoba oslobodilo bi jednog dijela troškova koji u današnjim teškim gospodarskim prilikama znači puno, pogotovo osobama koje imaju niska primanja i čiji su svakodnevní troškovi održavanja zdravlja</p>	Nije prihvaćen	Cilj ovog Zakona je unaprijediti učinkovitost provedbe i olakšanje ostvarivanja prava iz drugih zakon te su sva prava prenesena iz važećih propisa (Zakon o cestama).

			<p>znatno veći od troškova zdravih osoba.</p> <p>Svakako želimo istaknuti da u prilog izmjeni koju predlažemo govori i rješenje iz članka 8. stavak 1. ovog Nacrta koji definira pravo na korištenje parkirališta obilježenih Znakom pristupačnosti, a na isti način navedeno pravo definira i trenutno važeći Pravilnik o upotrebi parkirališne karte za osobe s invaliditetom (NN broj 67/08, 48/10, 74/11, 80/13, 158/13, 92/14, 64/15, 108/17, 70/19 i 42/20), koji u članku 3. stavak 1. decidirano navodi tko ima pravo na parkirališnu kartu. Navedeni članak Pravilnika glasi :</p> <p>“ Pravo na parkirališnu kartu imaju osobe s 80 ili više posto tjelesnog oštećenja, odnosno osobe koje imaju oštećenje donjih ekstremiteta 60 ili više posto.”</p> <p>Zakonodavac takvim rješenjem vezanim uz pravo na parkirališnu kartu ne čini razliku već izjednačava osobe s tjelesnim oštećenjima neovisno o tome na što se konkretno odnosi postotak tjelesnog oštećenja, a što držimo jednim ispravnim rješenjem glede definiranja kruga potencijalnih korisnika prava. Navedeno rješenje iz članka 8. stavak 1. ovog Nacrta, kao i Pravilnika o upotrebi parkirališne karte za osobe s invaliditetom, govori u prilog izmjeni koju mi predlažemo i svakako bi zakonodavac trebao ostati dosljedan glede istoga u novom zakonskom rješenju, a slijedom navedenoga ne bi trebao razlikovati potencijalne korisnike prava na cestarinu za autoceste i objekte s naplatom na način kako je to učinjeno člankom 7. stavak 2. Nacrta prijedloga Zakona o povlasticama u prometu.</p>		
25	Blažena Vunić	Oslobađanje od plaćanja godišnje naknade za uporabu javnih cesta i cestarine osoba s invaliditetom, Članak 7.	Poštovani,sto je s maloljetnom djecom s teškoćama u razvoju koja su isto osobe s invaliditetom, a ta djeca nemaju automobil u svom vlasništvu, odnosno roditelji su ti koji su vlasnici vozila. Nastaju veliki problemi kod registriranja vozila na maloljetno dijete, kupnje, prodaje vozila u vlasništvu maloljetne osobe	Prihvaćen	Usklađen tekst prijedloga Zakona.

26	Antonio	Oslobađanje od plaćanja godišnje naknade za uporabu javnih cesta i cestarine osoba s invaliditetom, Članak 7.	Poštovani, Dodati : osobe s invaliditetom kojima je utvrđen III. i IV. stupanj funkcionalnog oštećenja,	Nije prihvaćen	Cilj ovog Zakona je unaprijediti učinkovitost provedbe i olakšanje ostvarivanja prava iz drugih zakon te su sva prava prenesena iz važećih propisa (Zakon o cestama).
27	Udruga roditelja djece s oštećenjem vida i dodatnim poteškoćama u razvoju OKO	OSOBE S INVALIDITETOM I HRVATSKI RATNI VOJNI INVALIDI I CIVILNI INVALIDI RATA, Pravo na korištenje parkirališta obilježenih znakom pristupačnosti	Tražimo da se u čl. 7. st. 2 i čl. 8. st.1. dodaju i djeca/osobe s intelektualnim teškoćama III. i IV. stupnja jer oni ne mogu koristiti javni prijevoz. Riječ je o osobama s visokim stupnjem autizma ili s težim ili teškim intelektualnim teškoćama.	Nije prihvaćen	Cilj ovog Zakona je unaprijediti učinkovitost provedbe i olakšanje ostvarivanja prava iz drugih zakona te su sva prava prenesena iz važećih propisa.
28	Dina Kaligarić	Pravo na korištenje parkirališta obilježenih znakom pristupačnosti, Članak 8.	Prijedlog Mladena Pucarića, člana Društva osoba s tjelesnim invaliditetom južne Istre predlaže da se u članku 8. doda stavak 5. Članak 8. (1) Osobe s 80 ili više posto tjelesnog oštećenja, odnosno osobe kod kojih je utvrđeno tjelesno oštećenje koje ima za posljedicu nesposobnost donjih ekstremiteta 60 ili više posto ostvaruju pravo na izdavanje parkirališne karte za osobe s invaliditetom. (2) Parkirališna karta za osobe s invaliditetom je javna isprava koja omogućava pravo na parkiranje vozila kojima se prevoze osobe s invaliditetom na parkirališno mjesto koje je za tu svrhu posebno obilježeno, a označava se simbolom znaka pristupačnosti. (3) Parkirališna karta za osobe s invaliditetom vrijedi samo kada vozilom upravlja osoba s invaliditetom iz stavka 1. ovog članka ili se ta osoba nalazi u vozilu. (4) Pravila korištenja parkirališnih mjesta koja su obilježena znakom pristupačnosti kao i korištenje ostalih parkirališnih mjesta od strane osoba s invaliditetom uređuju jedinice lokalne samouprave na svom području. (5) U iznimnim slučajevima kad osoba iz prvog stavka ima i drugo osobno vozilo na ručne komande, ima pravo na duplikat parkirališne karte koju koristi za drugo osobno vozilo u njegovom vlasništvu.	Primljeno na znanje	Osoba koja koristi pravo korištenja parkirališnog mjesta za osobe s invaliditetom treba biti u vozilu. Nije predviđeno da se istovremeno koristi s više vozila te se izdaje samo jedna Parkirališna karta po osobi.

29	Pravobranitelj za osobe s invaliditetom	Pravo na korištenje parkirališta obilježenih znakom pristupačnosti, Članak 8.	Predloženim odredbama čl. 8. st. 1. zanemaruju se višegodišnje preporuke i upozorenja Pravobranitelja za osobe s invaliditetom kojima se ukazuje na neusklađenost ovako postavljenih kriterija i uvjeta za ostvarivanje prava na parkirališnu kartu za osobe s invaliditetom sa važećom Uredbom o metodologijama vještačenja. Već dulji niz godina upozoravamo kako ovakvo normativno uređenje ne omogućuje stvarno ispunjenje svrhe prava na parkirališnu kartu, a to je da se osobama s invaliditetom koje zbog prirode svog invaliditeta trebaju pristupačna parkirališna mjesta olakša mobilnost, svakodnevno funkcioniranje i integracija u društvo. Ovako predloženi kriteriji i uvjeti i dalje nisu usklađeni s važećom Uredbom o metodologijama vještačenja, odnosno i dalje su kao uvjet propisani „postotci“ tjelesnog oštećenja umjesto utvrđivanja kriterija koji bi bili povezani sa stvarnim funkcionalnim potrebama osobe s invaliditetom za pristupačnim parkirališnim mjestom, što bi omogućilo pravednije ostvarivanje ovog prava i ispunjavanje njegove svrhe.	Nije prihvaćen	Cilj ovog Zakona je unaprijediti učinkovitost provedbe i olakšanje ostvarivanja prava iz drugih zakona te su sva važeća prava prenesena iz važećih propisa (Zakon o cestama). Minimalni kapacitet parkirališnih mjesta za osobe s invaliditetom je propisan člankom 50. Pravilnika, a prema kojem se na javnom parkiralištu i u javnoj garaži, te u sklopu građevina javne i poslovne namjene, građevina stambene i stambeno-poslovne namjene izvodi 5% pristupačnih parkirališnih mjesta u odnosu na ukupni broj parkirališnih mjesta, ali ne manje od jednoga. Navedenim propisom je osiguran dovoljan broj parkirališnih mjesta te u ovom trenutku nema potrebe za smanjenjem prava.
30	Lovro Makovec	Pravo na korištenje parkirališta obilježenih znakom pristupačnosti, Članak 8.	Stavak 4. brisati. Obrazloženje: Što su pravila korištenja parkirališnih mjesta? Izgled takvog mjesta propisan je pravilnikom o prometnim znakovima, a zabrana zaustavljanja i parkiranja Zakonom o sigurnosti prometa na cestama (članak 82. stavak 1. točka 13.). Ako se ova odredba odnosi na uređivanje prometa, odnosno određivanje parkirališnih površina i način parkiranja, ova ovlast već je dana jedinicama člankom 5. ZSPC-a. Predlažem stoga brisati ovaj stavak ili bolje pojasniti što se misli pod pravila korištenja parkirališnih mjesta jer će u suprotnom dolaziti do pravne nesigurnosti.	Nije prihvaćen	Jedinice lokalne samouprave uređuju uvjete parkiranja (vremensko trajanje, naplatu i sl.) te je potrebno istaknuti da označavanje parkirališnih mjesta za osobe s invaliditetom nije uvijek isto.
31	Savez udruga za autizam Hrvatske	Pravo na korištenje parkirališta obilježenih znakom pristupačnosti, Članak 8.	Pravo na korištenje parkirališta obilježenih znakom pristupačnosti (Članak 8.) trebalo bi se također osigurati djeci, mladim i odraslim osobama s autizmom. Naime, zbog kompleksnosti ovog stanja poremećaji autističnog spektra se prema Uredbi o metodologijama vještačenja (NN	Primljeno na znanje	Odredbom članka su preuzeta trenutna prava te nije planirano proširenje istih. Cilj ovog Zakona je unaprijediti učinkovitost provedbe i olakšanje ostvarivanja važećih prava.

67/2017)
svrstavaju isključivo u III.
stupanj (teži invaliditet) i IV.
stupanj (teški invaliditet)
invaliditeta, odnosno
oštećenja funkcionalnih
sposobnosti.

Iako znak pristupačnosti koji bi se ostvarivao na temelju Parkirališne karte za osobe s invaliditetom neće biti potreban svakom autističnom pojedincu, onim osobama kod kojih je vještačenjem utvrđen teži ili teški invaliditet i njihovim obiteljima ostvarivanje ovog prava potencijalno bi značajno unaprijedilo kvalitetu života.

Autistične osobe trebaju pristup određenim uslugama i terapijama koje su nerijetko udaljene od njihovog mjesta stanovanja te česti odlasci na preglede, terapije i druge sadržaje u zajednici za obitelj može predstavljati značajno financijsko opterećenje. Ostvarivanje ovog prava moglo bi pružiti određeno financijsko olakšanje i omogućiti im pristup potrebnim resursima bez suočavanja s dodatnim financijskim i prostornim preprekama.

Osim toga, ostvarivanjem ovog prava omogućila bi se bolja pristupačnost navedenih usluga u zajednici, što bi trebala biti izvorna ideja ovakve mjere. Naime, mnoge usluge i sadržaji u zajednici nisu pristupačni za autistične osobe jer nisu adekvatno prilagođeni specifičnostima njihova funkcioniranja.

Kod mnogih autističnih osoba prisutne su senzorne različitosti, poput osjetljivosti na buku, jaka svjetla ili nagle promjene temperature, što može uzrokovati uznemirenost i osjetilno preopterećenje. Nerijetko su prisutne i motoričke teškoće koje mogu dodatno otežati kretanje na većim udaljenostima. Neke autistične osobe nisu svjesne opasnosti u prometu te bi se omogućavanjem parkiranja na mjestu koje je bliže odredištu značajno smanjio rizik od nesreće i mogućih ozljeda. Parkirno mjesto koje je bliže

			<p>odredištu može pomoći u smanjenju izloženosti ovim okidačima i pojedincu olakšati tranziciju. Uz to, mnoge autistične osobe imaju izraženu potrebu za rutinom i parkiranje bliže odredištu može im omogućiti osjećaj predvidljivosti, čime se značajno smanjuje stres i anksioznost kod djeteta ili odrasle osobe.</p>		
32	Zoran Sambol	Pravo na korištenje parkirališta obilježenih znakom pristupačnosti, Članak 8.	(5) Pristup "Središnjem registru prava osoba s invaliditetom u području mobilnosti" osiguran je Službi komunalnog redarstva jedinice lokalne samouprave pod uvjetima koji propisuju "Opća uredba o zaštiti podataka" te "Zakon o pravu na pristup informacijama". Jedinica lokalne samouprave dužna je implementirati funkcionalan i zakonit sustav korištenja Središnjeg registra.	Primljeno na znanje	Pristup podacima nadzornim službama osiguran je u članku 21., a propisi kojima se uređuje zaštita podataka su obvezujući i za podatke kojima se raspolaže temeljem ovog Zakona.
33	Lovro Makovec	Ostala prava putnika u prometu, Članak 9.	<p>Članak 9. brisati.</p> <p>Obrazloženje: Smatram da je s nomotehničke strane ovaj članak višak. Iako je vjerojatno napisan u dobroj namjeri da služi adresatima kao pomoć u traženju svojih prava u ostalim propisima, može se postaviti pitanje zašto su navedeni samo ovi propisi, a ne i neki ostali. Ovaj članak s normativne strane ne doprinosi jasnoći teksta jer se podrazumijeva da putnici imaju ostala prava propisana tim propisima, neovisno o tome jesu li ti propisi ovdje navedeni ili ne. Drugim riječima, brisanjem ovog članka ne uskraćuju se prava navedena u tim propisima, ali se zakonski tekst u bitnome pojednostavnjuje.</p>	Nije prihvaćen	Članak je prisutan u tekstu zakona iz razloga što zakon obuhvaća prava na povlastice učenika, studenata i osoba s invaliditetom i drugih osoba, koje imaju prebivalište ili stalno boravište u Republici Hrvatskoj, koje ostvaruju prava na povlastice u željezničkom, pomorskom prometu, cestovnom prometu te pri korištenju javnih cesta na teritoriju Republike Hrvatske.

34	GRAD ZAGREB	Željeznički putnički prijevoz, Članak 10.	<p>PRIJEDLOG: - izmijeniti tekst na način da se iza riječi „poginule, umrle ili nestale“ doda tekst: „ prema zakonu kojim se uređuje zaštita vojnih i civilnih invalida rata po osnovi gubitka člana obitelji</p> <p>Obrazloženje: Budući da su zakonom kojim se uređuje zaštita vojnih i civilnih invalida rata definirane okolnosti pod kojima se priznaje pravo na obiteljsku invalidninu po osnovi gubitka člana obitelji nije potrebno navoditi okolnosti u članku 10. stavak 1. alineja 3. pod rednim brojem od 1.-9., tj. predlaže se regulirati pravo u pogledu korisnika obiteljske invalidnine na isti način kako je regulirano u stavku 2. istog članka.</p>	Prihvaćen	Usklađen tekst prijedloga Zakona.
35	Lovro Makovec	Javne isprave kojima se ostvaruju povlastice u prometu, Članak 11.	<p>U stavku 3. riječ: »U ostalim slučajevima« zamijeniti riječi: »Iznimno od stavka 2. ovog članka«.</p> <p>Obrazloženje: Ispravnija formulacija. Dodatno bih samo istaknuo da smatram kako bi stavak 2. možda bolje bilo staviti u prijelazne odredbe (članak 23.) ako se radi o privremenoj odredbi, tj. koja se primjenjuje »prilikom uspostave Informacijskog sustava povlastica u prometu«. Hoće li se isprave izdavati po službenoj dužnosti i prilikom upisa osobe u Registar osoba s invaliditetom ili promjene podataka (hoće li AKD dobivati obavijesti o promjenama?) ili će se provoditi na zahtjev stranke? Ako je odredba stavka 2. privremenog karaktera, onda predlažem da se premjesti u članak 23.</p>	Nije prihvaćen	Odredbama se propisuju dva načina izdavanja iskaznica, a ne iznimka od pravila te stoga prijedlog nije osnovan.
36	Lovro Makovec	Javne isprave kojima se ostvaruju povlastice u prometu, Članak 11.	<p>U stavku 1. podstavak 1. brisati.</p> <p>Obrazloženje: Zašto se ne bi izdavala samo europska iskaznica? Ako se europska iskaznica izdaje nositeljima nacionalne iskaznice, koja je onda svrha nacionalne iskaznice osim dodatnog troška? Isto kao što ne postoji nacionalna vozačka dozvola i europska vozačka dozvola (ne uključujući međunarodnu vozačku dozvolu koja je poseban slučaj), predlažem da se ovdje isto koristi samo jedna iskaznica kojom će se ostvarivati povlastice.</p>	Nije prihvaćen	Prava s osnove javnih isprava detaljno će biti propisana pravilnicima. Svaka isprava osigurava drugačiji opseg prava na povlastice osoba s invaliditetom.

37	Lovro Makovec	Uspostava Središnjeg registra, Članak 15.	<p>Stavak 6. brisati.</p> <p>Obrazloženje: Analiziranje i izvještavanje uključuje prikupljanje podataka te izradu analiza i izvješća. Ova odredba se ukratko svodi na to, dakle smatram da se njome ne postiže traženi cilj (koji?). Eventualno da se u Zakonu spominju mnogi poslovi, uključujući i poslovi analiziranja i izvještavanja te da postoji više tijela koja su svaka nadležna za određene poslove, ova odredba bi donekle imala smisla, ali ovako kako je sad napisana smatram da nije potrebna.</p>	Nije prihvaćen	Budući da je zakonska obveza AKD-a obavljati stručno-tehničke poslove izrade i održavanja informacijskog sustava povlastica u prometu, Središnjeg registra i poslove prikupljanja i obrade podataka povezane s izdanim ispravama, neupitno je da pritom obavlja i poslove analiziranja i izvještavanja, prikupljanja podataka i izradu stručnih podloga, analiza i izvješća o stanju kao pružatelj usluga po modelu CDU.
38	Lovro Makovec	Uspostava Središnjeg registra, Članak 15.	<p>Stavak 4. brisati.</p> <p>Obrazloženje: Nekoliko puta je već prije obrazloženo da se ovim Zakonom ne osniva AKD i ovaj stavak ne donosi nikakve nove informacije. Nije potrebno pretjerivati, pogotovo s ovakvim pokratama tipa XaaS. To je otprilike na razini da se u Zakonu (ili nekom propisu) razrađuje shema baze podataka, specifikacija API-ja i slično.</p>	Prihvaćen	Usklađen tekst prijedloga Zakona.
39	Lovro Makovec	Ustrojstvo Središnjeg registra, Članak 17.	<p>U stavku 4. iza riječi: »registrom« dodati zarez i riječi: »u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona«.</p> <p>Obrazloženje: Smatram da bi ova odredba bolje odgovarala u prijelaznim odredbama, članku 23. jer je privremenog karaktera. Također predlažem da se jasno navede rok u kojem su dužni uspostaviti infrastrukturu jer nigdje nije naveden.</p>	Primljeno na znanje	U konačnom Nacrtu Zakona u Prijelaznim odredbama (čl. 23.) dodan je novi stavak kojim se definira rok za uspostavu odgovarajuće informacijske infrastrukture od strane obveznika dostave i unosa podataka.
40	Lovro Makovec	Ustrojstvo Središnjeg registra, Članak 17.	<p>Stavak 1. brisati.</p> <p>Obrazloženje: Zakonom se razrađuje tematika samo generalno, a cjeline od kojih se sastoji sustav mogu biti propisane pravilnikom. Uostalom, zašto je za zakonski tekst bitno da su navedena ova tri modula i dalje se nigdje više ne spominju? Vrlo vjerojatno će se te cjeline razraditi pravilnikom iz stavka 6., no ako se ne namjeravaju detaljnije opisati ovim Zakonom (smatram da se ni ne moraju, nego da budu pravilnikom), predlažem da se taj stavak briše.</p>	Nije prihvaćen	Zakonom se ustrojava Središnji registar, najmanje je potrebno definirati opće cjeline kako je i napisano. Detaljnije slijedi razrada Pravilnikom.

41	Lovro Makovec	Zaštita podataka, Članak 18.	<p>Članak 18. brisati.</p> <p>Obrazloženje: Slično objašnjenju u članku 9., naravno da se podrazumijeva primjena propisa o zaštiti podataka i slično, isto kao što se podrazumijeva primjena npr. Uredbe o uredskom poslovanju. Brisanjem ovog članka neće nestati obveza poštivanja tih propisa, samo će se zakonski tekst smanjiti za jedan članak i postati čitljivijim.</p>	Nije prihvaćen	U zakonima se uobičajeno nalazi odredba o načinu postupanja s osobnim podacima, pozivajući se na propise kojima je isto uređeno.
42	Lovro Makovec	Način korištenja povlastica, Članak 20.	<p>Stavak 1. izmijeniti tako da glasi: »Učenici osnovnih i srednjih škola ostvaruju povlastice iz ovoga Zakona na temelju potvrde o njihovom statusu, a studenti na temelju isprave kojom se dokazuje status studenta.«</p> <p>Obrazloženje: Zašto učenici osnovnih škola ovdje nisu navedeni? Što se tiče studenata, članak 1. stavak 3. Pravilnika o studentskoj ispravi (»Narodne novine« broj 90/14) propisuje da: »Studentska iskaznica je javna isprava kojom se dokazuje status studenta.« Dakle nema potrebe da studenti svoj status dokazuju potvrdom jer tome služi studentska iskaznica. Ionako se pravne osobe koje izdaju željezničke/pomorske karte mogu povezati s ISSP-om (Informacijskim sustavom studentskih prava), kao što to već neka društva za javni prijevoz i imaju implementirano.</p>	Prihvaćen	Usklađen tekst Zakona.
43	Pravobranitelj za osobe s invaliditetom	Prekršajne odredbe, Članak 22.	<p>Vežano za čl. 22., st. 8. i 9., podržavamo i pozdravljamo uvažavanje prijedloga za povećanje iznosa novčanih kazni za prekršitelje, S obzirom da zlorababa parkirališne karte, odnosno korištenje iste na nezakonit način uzrokuje brojne probleme i stvara prepreke mobilnosti i pristupačnosti za osobe s invaliditetom. Dodatno, predlažemo povećanje roka na koji se parkirališna karta privremeno oduzima s dvije na tri godine.</p>	Prihvaćen	Konačni nacrt Zakona je usklađen s primjedbom. Uz prekršajne kazne za slučaje zlorababe i krivotvorenja se primjenjuju odredbe Kaznenog zakona.

44	Lovro Makovec	Prijelazne i završne odredbe, Članak 23.	<p>U stavku 3. riječi: »za čije je donošenje ovlašten sukladno odredbama ovoga Zakona« zamijeniti riječima: »iz članka 11. stavaka 4. i 5., članka 14. stavka 3. i članka 17. stavka 6.«</p> <p>Obrazloženje: Preciznija formulacija. Ovdje bih se vratio na članak 17. stavak 6., odredba koja je malo nezgodno napisana jer navodi da će se pravilnikom propisati i neke stvari koje su već prethodno navedene, poput troškova izdavanja isprava. Trošak izdavanja isprava propisuje se odlukom iz članka 11. (ne pravilnikom), pa nije jasno hoće li se zapravo donijeti samo jedan pravilnik kojim će se detaljnije razraditi materija ovog Zakona, ili će biti ukupno 3 pravilnika koji će svaki propisivati određene stvari?</p>	Djelomično prihvaćen	<p>Budući da je čl. 11. st. 5. propisano da „Visinu troškova izdavanja javnih isprava iz ovog članka odlukom određuje ministar nadležan za promet.“ prihvaća se brisanje dijela teksta: „ i troškove izdavanja“ u čl. 17. st. 6. te se tekst: „pravilnikom će“ zamjenjuje tekstem: „će pravilnicima iz čl. 11. st. 4. i čl. 14. st. 3. ovog Zakona“.</p> <p>Propisano je donošenje tri Pravilnika i to: Čl. 11. st. 4., čl. 14. st. 3., čl. 17. st. 6.</p>
45	Udruga roditelja djece s oštećenjem vida i dodatnim poteškoćama u razvoju OKO	Prijelazne i završne odredbe, Članak 23.	<p>Tražimo da se čl. 23. st. 5. izmjeni u smislu da važeće parkirališne karte vrijede do njihovog isteka važnosti kako bi se izbjegla nepotrebna gužva i dodatni troškovi za korisnike. Naime, parkirališna karta ionako vrijedi max 5 godina.</p>	Nije prihvaćen	<p>Propisan je prijelazni period od šest mjeseci što se smatra dovoljno dugim periodom za ujednačavanje isprava nakon kojeg bi vrijedile samo isprave izdane temeljem ovoga Zakona. Troškove izdavanja javnih isprava temeljem ovoga Zakona ne snosi krajnji korisnik te će iste inicijalno biti izdane po službenoj dužnosti.</p>