



HRVATSKI SABOR

KLASA: 410-01/24-01/1

URBROJ: 65-24-2

Zagreb, 4. srpnja 2024.



Hs\*\*NP\*410-01/24-01/1\*65-24-2\*\*Hs

**P.Z. br. 35**

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 2. srpnja 2024. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio sve zastupnike Kluba zastupnika SDP-a.

**PREDSJEDNIK**  
  
**Gordan Jandroković**



**HRVATSKI SABOR  
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Klasa:  
Urbroj:

Zagreb, 02. srpnja 2024. godine



Hs\*\*NP\*410-01/24-01/1\*6532-2-24-1\*\*HS

**P.Z. br. 35**

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 02-07-2024		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
410-01/24-01/1	65	
Uredžbeni broj	Pril.	Vrij.
6532-2-24-1	1	-

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20), Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a koji će u ime Kluba sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela određeni su svi zastupnici Kluba zastupnika SDP-a.

**PREDSJEDNIK KLUBA ZASTUPNIKA SDP-a**

Peđa Grbin

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA DODANU  
VRIJEDNOST, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, srpanj 2024.**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, broj 73/13, 99/13, 148/13, 153/13, 143/14, 115/16, 106/18, 121/19, 138/20, 39/22, 113/22, 33/23, 114/23, 35/24) sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske, (Narodne novine, broj 85/10 –pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **Ocjena stanja**

Zakon o porezu na dodanu vrijednost (PDV) predstavlja jedan od ključnih instrumenata porezne politike u Republici Hrvatskoj. Trenutni zakon određuje da se "malim poreznim obveznikom" smatra pravna osoba sa sjedištem, stalnom poslovnom jedinicom, odnosno fizička osoba s prebivalištem ili uobičajenim boravištem u tuzemstvu, čija vrijednost isporuka dobara ili obavljenih usluga u prethodnoj ili tekućoj godini nije bila veća od 40.000,00 eura.

Međutim, s obzirom na ekonomski rast i inflaciju, prag od 40.000,00 eura postao je neadekvatan za mnoge male poduzetnike koji se bore s rastućim troškovima poslovanja. Stoga je predloženo povećanje praga na 60.000,00 eura kako bi se omogućilo većem broju malih poduzetnika da iskoriste porezne olakšice i potaknu daljnji rast i razvoj.

Potrebno je usporediti pragove za male porezne obveznike u nekoliko drugih europskih zemalja radi dodatnog konteksta potrebe povećanja iznosa:

- Slovenija: 50.000,00 eura
- Mađarska: 34.000,00 eura (12 milijuna HUF)
- Slovačka: 49.790,00 eura
- Italija: 85.000,00 eura
- Litva: 45.000,00 eura

Iz navedene usporedbe vidljivo je da predloženi prag od 60.000,00 eura nije iznimno visok u odnosu na druge zemlje, te bi Hrvatska i dalje bila u rangu sa susjednim i sličnim ekonomijama.

Direktiva EU-a 2020/285 omogućuje da od 1. siječnja 2025. godine zemlje članice mogu postaviti prag za ulazak u sustav PDV-a do 85.000 eura.

Sukladno podacima Eurostata iz lipnja 2024. godine, najvišu godišnju stopu inflacije u EU bilježila je u svibnju Rumunjska, 5,8 posto, a slijede Belgija i Hrvatska, članice eurozone, s rastom potrošačkih cijena mjerenim HICP-om za 4,9 odnosno za 4,3 posto u odnosu na prošlogodišnji svibanj. U travnju cijene mjerene HICP-om porasle su u Hrvatskoj za 4,7 posto.

Inflacija u EU blago je ubrzala u svibnju, prvi puta od kraja 2023. godine, prateći trend u eurozoni, pokazalo je u utorak izvješće europskog statističkog ureda. U eurozoni cijene su u

svibnju porasle za 2,6 posto, potvrdio je Eurostat procjenu s kraja svibnja. U travnju bile su više za 2,4 posto nego u istom prošlogodišnjem mjesecu.

Rast cijena ubrzao je u svibnju i u eurozoni i u EU prvi puta od kraja prošle godine. Na mjesečnoj razini cijene su u svibnju na oba područja porasle za 0,2 posto. U prethodnom mjesecu uvećane su i u eurozoni i u EU za 0,6 posto.

Najviše su u svibnju u zoni primjene eura poskupile usluge, za 4,1 posto u odnosu na isto lanjsko razdoblje. Svježa hrana poskupjela je za 1,8 posto, snažnije nego u prethodnom mjesecu. Cijene energije uvećane su pak prvi puta u nešto više od godinu dana, za blagih 0,3 posto.

Nekoliko udruga i institucija u Hrvatskoj već je tražilo povećanje praga za male porezne obveznike. Primjerice, Hrvatska obrtnička komora (HOK) istaknula je kako bi povećanje praga pomoglo obrtnicima da se lakše nose s rastućim troškovima i konkurencijom jer bi viši prag omogućio da ostanu konkurentni zbog manjih administrativnih troškova povezanih s PDV-om. Nadalje, povećanje praga bi potaknulo razvoj i rast malih poduzeća, što može dovesti do povećanja zaposlenosti i općeg ekonomskog rasta.

Udruge su isticale da zbog inflacije i rasta cijena svi proizvodi i usluge su unatrag nekoliko godina porasli gotovo 100 posto, što znači da mali i mikro poduzetnici i obrtnici – a takvih je u Hrvatskoj više od 60 posto – dvostruko brže prelaze taj prag i prema Zakonu o PDV-u prisiljeni su ući u sustav PDV-a. To drugim riječima znači veće troškove poslovanja i automatski povećanje cijena vlastitih usluga i proizvoda prema kupcima, smanjenje konkurentnosti te gubitak dijela tržišta što bi moglo uništiti 20 posto malih tvrtki i obrta.

Postoji i opasnost da će mnoge male tvrtke i obrti dijelom raditi na crno kako bi ostali izvan sustava PDV-a i tako smanjili troškove poslovanja, a time i cijenu svojih proizvoda i usluga.

### **Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom**

Ovim se izmjenama Zakona povećava iznos praga za male porezne obveznike s 40.000,00 eura na 60.000,00 eura na tragu usklađenosti s porastom inflacije i praksama drugih zemalja članica Europske unije.

### **Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona**

Predložena izmjena Zakona, prema kojoj se povećava iznos praga za male porezne obveznike s 40.000,00 eura na 60.000,00 eura, ima nekoliko ključnih implikacija:

- povećanje praga omogućit će većem broju malih poduzetnika da smanje svoje operativne troškove i više investiraju u svoje poslovanje;
- manji poduzetnici bit će konkurentniji na tržištu jer će moći nuditi niže cijene ili više ulagati u kvalitetu svojih proizvoda i usluga;
- viši prag može potaknuti veći broj subjekata na pokretanje vlastitog posla, što može rezultirati povećanjem broja malih poduzeća i obrta;

- povećanje praga pomoći će u usklađivanju hrvatskih poreznih politika s onima u drugim zemljama članicama EU, poboljšavajući međunarodnu reputaciju Hrvatske kao povoljnog poslovnog okruženja.

Zaključno, pozitivni učinci na konkurentnost, poduzetništvo i usklađivanje s EU standardima čine ovaj prijedlog korisnim za gospodarstvo i društvo u cjelini.

### **III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora, propisano je da se zakon može donijeti po hitnom postupku kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi.

S obzirom na važnost pitanja funkcioniranja i razvoja gospodarstva te stvaranja povoljnijeg poslovnog okruženja, a posebno u kontekstu rastuće inflacije, ovaj Zakon nužno je donijeti po hitnom postupku kako bi se povećao iznos praga za male porezne obveznike s 40.000,00 eura na 60.000,00 eura.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA DODANU  
VRIJEDNOST, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**Članak 1.**

U članku 90. stavku 1. riječi: „40.000,00 eura“ zamjenjuju se riječima: „60.000,00 eura“.

**Članak 2.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Ovim člankom povećava se iznos praga za male porezne obveznike s 40.000,00 eura na 60.000,00 eura

### **Uz članak 2.**

Utvrđuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.



## TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

### XV. POSEBNI POSTUPCI OPOREZIVANJA

#### 1. Posebni postupak oporezivanja za male porezne obveznike

##### Članak 90.

(1) »Malim poreznim obveznikom« u smislu ovoga Zakona smatra se pravna osoba sa sjedištem, stalnom poslovnom jedinicom, odnosno fizička osoba s prebivalištem ili uobičajenim boravištem u tuzemstvu, čija vrijednost isporuka dobara ili obavljenih usluga u prethodnoj kalendarskoj godini nije bila veća od 40.000,00 eura.

(2) Porezni obveznik iz stavka 1. ovoga članka oslobođen je plaćanja PDV-a na isporuke dobara ili usluga, nema pravo iskazivati PDV na izdanim računima i nema pravo na odbitak pretporeza.

(3) Porezni obveznik iz stavka 1. ovoga članka može od Porezne uprave zatražiti da se na njega ne primjenjuje stavak 2. ovoga članka što ga obvezuje sljedećih tri kalendarske godine na redovni postupak oporezivanja prema ovome Zakonu. Ako je porezni obveznik podnio zahtjev za registriranje za potrebe PDV-a radi upisa u registar obveznika PDV-a, smatrat će se da je zahtjev usvojen ako Porezna uprava u roku od osam dana od dana primitka zahtjeva ne donese rješenje o istom.

(4) Oslobođenje od plaćanja PDV-a iz stavka 2. ovoga članka ne primjenjuje se:

a) na isporuke novih prijevoznih sredstava prema uvjetima iz članka 41. stavka 1. točke a) i b) ovoga Zakona,

b) u slučaju prijenosa porezne obveze na male porezne obveznike u smislu članka 75. stavka 1. točaka 6. i 7. te članka 75. stavka 2. ovoga Zakona.

(5) Vrijednost isporuka dobara i usluga, u smislu stavka 1. ovoga članka, bez PDV-a, obuhvaća:

a) vrijednost isporuka dobara ili usluga koje bi bile oporezive,

b) vrijednost isporuka oslobođenih PDV-a iz članaka 45., 46., 47., 48. i 49. ovoga Zakona,

c) vrijednost isporuka nekretnina i transakcija iz članka 40. stavka 1. točaka a) do g) ovoga Zakona, osim ako su te transakcije pomoćne.

(6) Isporuka materijalnih i nematerijalnih gospodarskih dobara poreznog obveznika ne uzima se u obzir pri obračunavanju vrijednosti isporuka iz stavka 1. ovoga članka.

(7) Ministar financija pravilnikom propisuje provedbu ovoga članka u vezi posebnog postupka oporezivanja za male porezne obveznike.