

Прокси-президент

В Панаме избрали главу государства, им стал дублер
осужденного кандидата



Хосе Рауль Мулино. Фото: AP / ТАСС

10:33, 16 мая 2024,

Павел Дубравский

политолог, специально для «Новой»

полную версию материала со всеми мультимедиа-элементами
вы можете прочитать [по этой ссылке](#) или отсканировав QR-код →



Новым президентом Панамы стал кандидат от партии «Достигая целей» Хосе Рауль Мулино. Оппоненты называют его марионеткой, а политологи более сдержанно — «прокси». Он стал президентом случайно, став заменой снятому с выборов из-за приговора по обвинению в коррупции экс-президенту Рикардо Мартинелли.

За Мулино, который честно и искренне **заявлял**, что не ожидал стать президентом страны, проголосовали 34% избирателей, второе место у Рикардо Ломбано с 24%. В Панаме нет второго тура, и побеждает кандидат с наибольшим процентом отданных за него голосов.

Избирательная кампания получилась необычной. Мулино тоже пытались снять с выборов из-за того, что он не проходил процедуру голосования на праймериз партии, а также избирался без кандидата в вице-президенты. Но суд встал на сторону «дублера» и позволил ему участвовать в кампании. Решение о допуске было принято за два дня до выборов.

А экс-президента Мартинелли лишили свободы сроком на 10 лет. На том и закончились его политические амбиции: Конституция Панамы **запрещает** участие в выборах осужденным кандидатам сроком от пяти и более лет. В итоге Мартинелли пришлось просить политическое убежище и скрываться на территории посольства Никарагуа. Он до сих пор находится там и оттуда же вел кампанию в поддержку Мулино.

Несмотря на все скандалы, явка на выборах стала рекордной — почти 78% (на **прошлых** выборах проголосовали 73% избирателей). При этом в Панаме нет обязательного голосования, как в некоторых других латиноамериканских странах.

Политики из золотого прошлого

Рикардо Мартинелли — президент Панамы с 2009 по 2014 год. До политики занимался бизнесом, владеет сетью супермаркетов. Активную политическую карьеру начал в 1999 году, когда основал правую партию «Демократические перемены», которая входила в альянс «Союз Панамы» (туда же входили «МОЛИРЕНА» — Националистическое республиканское либеральное движение — и Панамистская партия).

«Союз Панамы» получил 38,12% голосов и стал второй по величине политической силой в парламенте, представляя разный спектр правых идей, от республиканских и либеральных до националистических.

Тогда Мартинелли вошел в правительство новоизбранного президента Мирейи Москосо. Занимал должность министра по вопросам Панамского канала. В 2004 году решил позиционировать себя третьей силой и пошел на выборы. Тогда он проиграл и занял 4-е место. Сделав работу над ошибками и воспользовавшись конфликтами внутри оппозиции, Мартинелли создал «Альянс за перемены» и стал президентом в 2009 году, набрав 60% голосов.

Экс-президент, ныне пребывающий в консульстве Никарагуа, прославился своими достижениями в экономике. Он сократил уровень бедности с 38 до 25%, а экстремальной бедности с 17 до 10%.

При нем развивался туризм, страну посетили более 2 250 000 человек, что привлекло в страну инвестиции. Дважды был повышен минимальный размер оплаты труда примерно на 40%, к 2011 году это был самый высокий уровень среди стран Латинской Америки.

Он устанавливал точки бесплатного интернета, поставлял в школы современные компьютеры и тратил бюджет на образование. При нем было заложено первое панамское метро, которым ежедневно **пользуются** 180 000 человек. Правительство Мартинелли субсидировало доступ к энергоресурсам более 50 000 домовладений, билеты на общественный транспорт и пенсии для тех панамцев, у кого ее не было. При нем к 2013 году в Панаме работали 103 международные компании, которые создавали рабочие места для панамцев.



Бывший президент Панамы Рикардо Мартинелли. Фото: AP / TASS

Мартинелли, как и любого политика, нельзя назвать святым. Верховный суд приговорил его к 10 годам заключения из-за коррупции при участии двух транснациональных **компаний** — Blue Apple и Odebrecht. Всего больше 1500 человек попали под расследование прокуратуры из-за подозрений в коррупции во времена президентства Мартинелли.

По версии обвинения, он в 2010 году купил компанию, которая занимается выпуском национальных газет. Схема выглядела так: компании выигрывали выгодные государственные контракты, перенаправляли деньги в компанию-прокладку, а дальше обходными путями эти деньги приходили в издательский бизнес президента. В схеме **участвовали** иностранные деньги на сумму до \$43 миллионов долларов. Компания, которая занималась сбором денежных средств, называлась «Новый бизнес».

Масштаб афер были настолько большим, что Мартинелли и его семье запрещен въезд в США из-за «причастности к международной коррупции».

Правда, сначала он пожил в Майами ровно до тех пор, пока Верховный суд Панамы не **объявил** его в розыск и не велел экстрадировать из США. Причина тому — **обвинения** в коррупции, прослушивание телефонов 150 человек и злоупотребление президентской властью. Экс-президент свою вину отрицает и называет все происходящее политическим преследованием — классика.

Яркий и эмоциональный Рикардо Мартинелли получил народную кличку El loco — безумец, которая хоть и грубо, но передает темперамент политика. Позже кличка трансформируется в слоган El Loco con Mulino, подчеркивающий союз Мартинелли и Мулино.

Во время президентского срока он публично поссорился со своим вице-президентом Хуаном Карлосом Варела, которого обвинил в коррупции и узурпации власти. Мартинелли не нравилось, что тот занимается внутренней и внешней

политикой, а также вмешивается в дела законодательной и судебной власти. Хуана Варела попросили на выход, но тот отказался и обвинил правительство Мартинелли в коррупции. Варела станет следующим президентом Панамы и будет возглавлять страну с 2014 года.

Судимый дублер и его противники

На фоне Мартинелли Мулино не может похвастаться столь красочными достижениями. При всех выдающихся качествах, политически он — бледная тень, аватар своего протезе.

Мулино с 1993 по 1994 год возглавлял МИД Панамы. В 2009–2010 годах занимал пост министра правительства и юстиции, в 2010–2014-х — министра общественной безопасности.

В 2015 году Мулино был арестован и провел несколько месяцев в тюрьме по обвинению в растрате, связанной с многомиллионным контрактом на закупку радаров, который он подписал в 2010 году, будучи министром общественной безопасности при Мартинелли. В 2019 году участвовал в выборах президента страны от партии «Демократические перемены» и проиграл.

С момента вынужденной рокировки кандидатов Мулино **лидировал** во всех социологических опросах на 10%. Его оппоненты были постоянно позади во время кампании. Всего их восемь, но только часть из них могла похвастаться реальными шансами занять пост президента.



5 мая 2024 года. Всеобщие выборы в Панаме. Фото: AP / TASS

Среди них был Мартин Торрихос, бывший президент Панамы с 2004 по 2009 год. Он сын Омара Торрихоса, который возглавлял страну в конце 60-х и до начала 80-х. В гонке участвовал и бывший министр иностранных дел Ромуло Ру. Также попытали удачу вице-президент Хосе Габриэль Карризо и дипломат, юрист и политик Рикардо Ломбана. Карризо стал рекордсменом по антирейтингу, его не **любит** 80% избирателей. Действующий президент Лаурентино Кортисо не мог переизбираться из-за конституционных ограничений в один президентский срок подряд.

Проблемы, кругом одни проблемы

Все опросы показывали четкое **лидерство** Мулино от 15% и выше. Избиратели описывали его как наиболее честного кандидата, который **сдержит** свои обещания. Его избирательная программа строилась вокруг главных проблем Панамы: коррупции, невысокого уровня жизни, массовой миграции

через страну и безработицы. **Исследования показывают**, что вопрос коррупции волнует 57% избирателей, он же и стал главной темой выборов. Среди панамцев девять из 10 жителей считают, что страна движется в неправильном направлении, **антирейтинг** действующего на тот момент президента Кортисо составил 86%.

С момента передачи Панамского канала от США Панаме в 1999 году экономика страны **росла** в среднем на 5,9% в год. Страна была одной из самых быстрорастущих экономик в западном полушарии благодаря многочисленным торговым соглашениям и международным инвестициям в расширение Панамского канала.

Страна вошла в эпоху стабильности и процветания. Можно было редко встретить ярко выраженные идеологические конфликты между крупными игроками в парламенте. Политики быстро меняли партии: какая разница, от кого выдвигаться, если все предлагают примерно одно и то же?

Но к 2024 году накопилась критическая масса проблем, и потому выборы 2024 года стали самыми напряженными и сложными за последние несколько электоральных циклов.

Панамский канал пересыхает, доходы страны, а значит, и населения, падают. На севере страны в 2023 году по решению Верховного суда закрыли гигантский медный рудник, который **обеспечивал** 30 000–40 000 рабочих мест. Его выработка **составляла** 5% ВВП страны и 7% внешних финансовых поступлений в Панаму. Кредитный рейтинг страны был

понижен с ВВВ– до ВВ+.

Сразу после закрытия рудника страну захлестнули уличные протесты. Люди разрушали торговые точки, схлестывались с полицией и вынудили Министерство образования закрыть школы из-за угрозы насилия. Были и погибшие. Политики спорили, что важнее для страны — зарабатывать через продажу своих ресурсов или сохранить их для себя. Канадская фирма First Quantum Minerals, которая разрабатывала рудник, помимо создания десятков тысяч рабочих мест **платила** правительству минимум \$375 миллионов долларов в год. В Панаме проживает всего 4,4 миллиона человек, ВВП на душу населения **составляет** примерно \$17 000 долларов.

Президент Кортисо заявил, что у него было два варианта: либо согласиться на закрытие рудника, либо пытаться договориться о более выгодных условиях. Он выбрал второй путь и отправился в парламент. Его рейтинг на тот момент уже составлял всего 11%. Оно и неудивительно, он **оставил** страну после себя с безработицей в 7,6%, коэффициентом Джинни 50,9%, уровнем бедности в 13,4%. После Бразилии и Колумбии Панама **третья** страна с самым высоким уровнем социального расслоения и разницей в доходах между богатыми и бедными.



26 октября 2023 года. Акция протеста против одобренного контракта на добычу полезных ископаемых между правительством Панамы и канадской компанией First Quantum Minerals. Фото: AP / TASS

Страну ждали публичные дебаты и вывод канадской компании из тени; она впервые предстала перед обществом и вызвала противоречивые оценки. Молодые люди выходили на уличные акции против компании с лозунгом *Panamá vale más sin minería* — «Панама стоит большего и без добычи полезных ископаемых».

Протестующие требовали, чтобы вместо распродажи недр панамской земли правительство сосредоточилось на развитии других секторов экономики.

В 2022 году Панама уже проходила через нечто похожее. На протяжении нескольких недель в столице проходили массовые

шествия и митинги. Люди **протестовали** против экономической политики правительства. Профсоюзы учителей вывели на улицы больше 6000 человек. После падения режима диктатора Мануэля Антонио Норьега в 1989 году это были самые многочисленные протесты. Сотрудников образовательной сферы поддержали другие профсоюзы. Католическая церковь **выступила** медиатором между правительством и протестующими. Президент Кортисо пошел на уступки и **согласился** субсидировать часть продуктовой корзины панамцев из-за высокой стоимости жизни.

Проблемы коснулись многих сфер. На образование тратилось всего 3% ВВП, когда закон **обязывал** 6%. Коррупции стало сильно больше, и панамцы почувствовали это. В довершении всего представитель Избирательного трибунала (своеобразный аналог нашего ЦИК) выступал с заявлением, что избирательные кампании **финансируются** наркоденьгами.

От предыдущего быстрого роста страны не осталось почти ничего, в 2024 году он **ожидается** на уровне 2,5%.

Одновременно с этим уровень воды в Панамском канале становится ниже, всему виной засуха. Из-за этого часть перевозчиков просто не могут провести свои суда через канал, что приводит к финансовым потерям страны. Причина засухи не в глобальном потеплении, а в климатическом цикле **El Niño** (*Эль-Ниньо* — мальчик), из-за которого выпало аномально низкое число осадков.

СПРАВКА «НОВОЙ»

Эль-Ниньо. Это ситуация, при которой экваториальная часть Тихого океана становится теплее, но не более чем

на 3 градуса. Обратная ситуация называется Ла-Нинья (девочка). В среднем цикл меняется каждые два–семь лет.

Не обошел страну общемировой миграционный кризис, который коснулся стран Латинской Америки. Главная проблема Дарьенский пробел, территория, которая соединяет Центральную и Южную Америку. Местность относится к юрисдикции двух государств — Панамы и Колумбии. Это сложный рельеф, полно болот и бездорожья. Дарьенский пробел стал одновременно дорогой к мечте и дорогой смерти для сотен тысяч мигрантов, стремящихся попасть в Соединенные Штаты в поисках лучшей жизни. Только за 2022 год его пересекли почти 250 000 человек. В 2023 году их стало в гораздо больше — 520 000.

Мигранты с полными рюкзаками вещей, часто с детьми на руках пытаются перебраться через каменистый брод или болотистую местность, когда ноги утопают в тягучей грязи и не дают нормально передвигаться. Дорога опасна не только из-за природы, но и людей вокруг. Территория слабо контролируется обоими государствами. В январе и феврале этого года «Врачи без границ» зафиксировали 328 сообщений о сексуальном насилии по сравнению с 676 за весь 2023 год. В этом году 113 эксцессов произошли только за одну неделю в феврале. Часть мигрантов оседают в Панаме и вызывают недовольство местных.



Мигранты, направляющиеся в США, в перевалочном пункте в провинции Дарьен. Фото: AP / TASS

Не до полумер

Мулино для каждой из ключевых проблем подготовил решение, что и озвучил в ходе президентской кампании. Всех мигрантов, кто незаконно пересек границу и нарушает законы Панамы, — депортировать. Дарьенский пробел — закрыть, больше никаких нелегальных мигрантов, которые используют Панаму для своих целей.

В ответ на это его главный оппонент юрист Ломбана предложил улучшить миграционный контроль при дипломатическом сотрудничестве с другими странами. В интервью испанскому изданию Efe он подчеркнул, что «миграция существует с начала времен и ее никак не остановить возведением стен».

Панамцам такая риторика не пришлась по вкусу. Во-первых, заявление Ломбана выглядит как стремление следовать международным либеральным принципам в обмен на

игнорирование интересов своей нации — панамцев. Во-вторых, международные договоренности подразумевают взаимодействие с соседней Колумбией, которую возглавляет социалист Густаво Петро. Панама для него — это сателлит США.

Все кандидаты сосредоточились на обсуждении проблемы создания новых рабочих мест. Ломбана выпустил 121-страничный **план** для решения проблем экономики. Почти 200 страниц **предложений** написаны другим кандидатом — Мартином Торрихосом. Мулино же пообещал развивать сельское хозяйство, снизить стоимость лекарств и провести бесплатный интернет в школах, обещал людям упрочить их финансовое положение и, играя на ностальгии «по тучным годам» Мартинелли, заявил о возможности к росту экономики в 7% ежегодно.

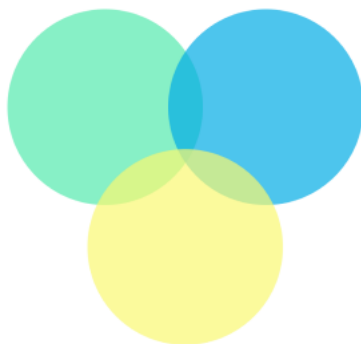
Мулино выбрал верный имидж. Большинство кандидатов говорили примерно одинаковые вещи — они против коррупции, за все хорошее и против всего плохого. Мулино же примерил образ аутсайдера, человека не из элиты.

В Панаме есть хлесткий термин *gaboblancos*, что переводится как «белозады», который подчеркивает отношение панамцев к верхушке общества, часто представленной белыми людьми европейского происхождения. И уголовное дело против Мартинелли только помогало обыграть имидж «своего парня», образ страдальца за правду, который распространился и на Мулино. А попытки Избирательного трибунала снять его с выборов только разозлили избирателей. Это воспринималось именно что как противодействие со стороны панамской элиты простому народу.

Битва между кандидатами проходила не только на агитационных мероприятиях, но и в TikTok и YouTube. Мартинелли и его прокси Мулино посвящали рэп-клипы, что привлекало молодежь.

Здесь был мультимедиа-элемент

Чтобы посмотреть его, перейдите по ссылке ниже



[ОТКРЫТЬ ПОЛНУЮ ВЕРСИЮ МАТЕРИАЛА](#)

Не забудьте включить VPN если вы в России



Кстати, TikTok стал важной агитационной площадкой, предвыборные клипы смотрели миллионы.

Братец, мы победили!

Мулино искренне смеялся после победы и благодарил своего коллегу Мартинелли за помощь в кампании, называл того братом. И действительно, эти политики опровергли устоявшийся стереотип, что голоса избирателей не передаются. Еще как передаются!

Но насколько прочен этот союз? Продержится ли он в условиях, когда один на свободе и держит власть в своих руках, а другой — в заключении и вещает из маленькой комнатки посольства Никарагуа? И главное, пойдет ли Мулино на все, чтобы попробовать снять обвинения со своего партнера. С другой

стороны, поддержка Мулино — это электоральная база Мартинелли, а не его самого. Сможет ли он справиться в одиночку, если решит отказаться от союза с бывшим работодателем, — тоже вопрос. Впрочем, в своей первой речи после победы Мулино заявил, что он не марионетка, а самостоятельный политик.

Выборы в Панаме стали беспрецедентным явлением в Латинской Америке. Почти за два месяца до выборов был снят основной кандидат, за два дня до дня голосования почти сняли второго — его замену и прокси. Но Мулино все же стал новым президентом Панамы. Такая история успеха кажется невероятной, но в Латинской Америке возможно все.

ЧИТАЙТЕ ТАКЖЕ:



[Проект «Руанда»](#)

Правительство Великобритании продало закон о депортации нелегальных мигрантов в Центральную Африку. Эту затею критикуют оппоненты консерваторов, правозащитники и эксперты

18:03, 10 мая 2024, Евгения Диллендорф