



СЮЖЕТЫ • ПОЛИТИКА

Остановили лодки?

Зачем в Великобритании приняли закон о высылке мигрантов в Руанду



Мигранты пересекают Ла-Манш на небольшой лодке, на фоне французского военного корабля, 6 марта 2024 года. Фото: Tolga Akmen / EPA-EFE

19:19, 25 апреля 2024,

Кирилл Букетов

специально для «Новой газеты Европа»

полную версию материала со всеми мультимедиа-элементами вы можете прочитать [по этой ссылке](#) или отсканировав QR-код →



После двух лет борьбы с собственным парламентом и Верховным судом консерваторы всё-таки добились своего — закон о Руанде (Rwanda Bill) официально принят. Премьер-министр Великобритании Риши Сунак **выступил** со словами о том, что самолеты с нелегальными мигрантами отправятся в африканскую страну уже в ближайшие два месяца. «Никаких “если”, никаких “но”», — заявил он.

Правозащитники, суды и оппозиция постоянно критиковали законопроект, но консервативная партия всё равно его продала. От успешности инициативы зависит судьба грядущих в этом году выборов: лейбористы по опросам пока опережают действующую власть. Окупится ли эта ставка — в материале «Новой газеты Европа».

Пересекая Ла-Манш

Утром вторника из Франции в Англию **отправилась** очередная лодка с нелегальными мигрантами. Маленькое судно с 112 людьми отплыло лишь на несколько сотен метров от берега, когда мотор заглох. Несколько человек упали в воду, многие оказались без сознания на борту. Пятерых спасти не удалось, среди них была маленькая девочка.

Всего за несколько часов до этого Сунак на время пресс-конференции **объявил**: нелегальных беженцев из Соединенного Королевства будут отправлять в Руанду. Премьер стоял на фоне лозунга «Остановите лодки». Им законопроект сопровождается еще с 2022 года, когда предшественник Сунака Борис Джонсон впервые заговорил о нём как о возможном решении проблемы незаконной миграции. «Люди должны знать, что если они попытаются приехать сюда нелегально, они не смогут остаться; они будут возвращены либо в свою страну, либо в Руанду», — **говорит** Сунак.

КАК ЗАКОН О РУАНДЕ СВЯЗАН С ВЫХОДОМ ИЗ ЕС

История закона о Руанде ведет свой отсчет с марта 2021 года. Тогдашний премьер-министр Великобритании Борис Джонсон закрывал страну после Брексита и хотел «вернуть контроль над границами» с помощью **НОВОЙ иммиграционной реформы**. Спустя год, 14 апреля 2022-го Джонсон **заявил**, что Соединенное Королевство **договорилось** с Руандой о том, что туда будут отправлять соискателей убежища прибывших нелегальным путем. «Незаконнорожденное дитя Брексита», — так **назвала** эту реформу в разговоре с The New York Times старший научный сотрудник исследовательского института Джилл Раттер.

По задумке авторов, незаконно прибывшие на лодках мигранты в ожидании решения по убежищу отправятся в Руанду, где им предоставят защиту. Даже если беженец всё-таки получит законный статус, в Великобританию его не вернут. Если следовать закону, его должны переселить из центра беженцев в жилье в Руанде. Более никак с Великобританией мигрант связан не будет.

По **данным** Миграционной обсерватории Оксфордского университета, в 2022 году число людей, прибывших на небольших лодках, составило 45 744 человека. Чистая миграция в том же году, по данным правительства, составила 745 000 человек. В 2023 году число прибывших на лодках мигрантов немного **снизилось** — до 36 тысяч человек. Эти данные служили топливом для консерваторов и их избирателей на протяжении всех двух лет борьбы. Министр внутренних дел Джеймс Клеверли **назвал** подписание закона «знаковым моментом» и

заявил, что Великобритания планирует отклонять все возможные блокирующие закон решения от Европейского суда по правам человека.

Может ли Лондон позволить себе игнорировать решения ЕСПЧ, пока сказать сложно. Так, в июне 2022-го, когда Джонсон попытался запустить первый самолет с мигрантами в Руанду (в нём должно было находиться 130 человек, но из-за судебных тяжб туда поместили лишь 10 из них), ЕСПЧ за несколько часов до рейса **приказал** его остановить. С тех пор, пока Сунак не продал закон в парламенте, подобное не повторялось.

Более 250 британских правозащитных организаций **написали** Сунаку письмо, пообещав оспорить меры в европейских и британских судах. Директор по защите интересов Международного комитета спасения Великобритании Дениса Делич **заявила** The Guardian, что «отправка беженцев в Руанду является неэффективным, неоправданно жестоким и дорогостоящим подходом» к проблеме. По ее словам, государство должно отказаться от этого плана и сосредоточиться на создании «более гуманной и упорядоченной иммиграционной системы внутри страны».

Правозащитники также часто упрекали британские власти в **нарушении** конвенции ООН о правах беженцев, по которой соискатели должны быть защищены страной, в которой они хотят остаться, и не могут быть высланы в опасные для них места.

Более того, в ноябре 2023 года Верховный суд Великобритании **постановил**, что Руанда не может считаться безопасной страной для ожидания убежища. Риши Сунак и консервативная партия

не согласились с этим решением: уже в декабре правительство **представило** целый экстренный закон о безопасности Руанды. Отменить его Верховный суд не способен.



Премьер-министр Великобритании Риши Сунак выступает на пресс-конференции, посвященной миграционной политике в Руанде, в Лондоне, Великобритания, 22 апреля 2024 года. Фото: Jason Alden / EPA-EFE

В попытке избежать репутационных потерь государственный авиаперевозчик Руанды **отказался** предоставлять свои самолеты для высылки мигрантов. И это несмотря на то, что само государство «гордится» участием в законе британских консерваторов.

А БЕЗОПАСНО ЛИ ЖДАТЬ РЕШЕНИЯ ПО УБЕЖИЩУ В РУАНДЕ?

После печально знаменитого геноцида в Руанде на

протяжении всего 21 века правит один президент — Поль Кагаме (с 2000 года). При нём страна активно развивается, ВВП на душу населения **взлетел** в 4 раза. Так **описывает** столицу страны журналист The New York Times Деклан Уолш побывавший там к 30-летию геноцида: «Спустя тридцать лет Кигали — предмет зависти всей Африки. Ровные улицы вьются мимо сверкающих башен, в которых расположены банки, роскошные отели и технологические стартапы. Здесь есть автомобильный завод Volkswagen и производство мРНК-вакцин. На арене на 10 000 мест проходит крупнейшая в Африке баскетбольная лига и концерты таких звезд, как американский рэпер Кендрик Ламар, который выступал здесь в декабре». Однако в следующем же абзаце Уолш рассказывает и про жесткие методы, которыми президент страны Поль Кагаме достиг этого успеха.

Правозащитные организации активно **критикуют** правительство страны за аресты оппозиционеров. Причем власти не останавливаются в борьбе и с теми, кто критикует режим за рубежом. Human Rights Watch в своем докладе пишет, что «репрессии против руандийцев, живущих за рубежом, варьируются от убийств, похищений, избиений и насильственных исчезновений до манипулируемых запросов об экстрадиции, произвольных задержаний и попыток или успешных выдач».

Руанда уже имела скандалы с переселением беженцев. После того как в страну бежали жители соседней Бурунди, правительство Кагаме **угрожало** выслать их в третьи страны. В Руанде **нарушаются** права ЛГБТ-

сообщества, просители убежища по этой статье его не получают.

Первые самолеты из Британии в Руанду Сунак обещает отправить в июне-июле. К концу года Лондон **должен потратить** на реализацию закона 370 миллионов фунтов стерлингов, 50 миллионов из которых ушли в Руанду сразу после подписания документа. Уже сейчас инициатива обошлась властям в 220 млн, хотя ни один беженец пока не отправился на родину. За каждого отправленного мигранта Великобритания обязалась выплатить Руанде дополнительно 20 000 фунтов в качестве чистой платы, плюс 150 874 фунта на операционные расходы.

Находящиеся в оппозиции лейбористы **обещают** отменить закон после прихода ко власти.

«Схема Сунака стоит более 500 млн фунтов стерлингов и нужна для того, чтобы отправить всего 300 человек, — менее 1% просителей убежища. Для оставшихся 99% нет никакого плана. Политика тори — это просто вымогательский предвыборный трюк»,

— так ситуацию **описывает** член лейбористской партии и теневой министр внутренних дел Иветт Купер. Парламентские выборы в Великобритании состоятся в конце 2024-го: сейчас, согласно опросам, лейбористская партия находится **впереди** почти с двукратным отрывом.

Для Риши Сунака и всей консервативной партии успешность закона о Руанде крайне важна. Однако из-за дебатов Сунак уже **потерял** союзника, министра иммиграции Роберта Дженрика, который не согласился с позицией премьера. Кроме того, последние опросы показывают, что не все сходятся в критериях успешности закона. По **данным** социологов из British Future, только четверть опрошенных сочтет таковым вылеты самолетов с мигрантами в Руанду. Еще 38% респондентов хотели бы сокращения числа прибывающих лодок хотя бы на половину. Еще четверть участников опроса выступила против закона, не увидев какого-либо успешного результата.



Президент Руанды Поль Кагаме выступает с речью во время церемонии празднования 30-й годовщины геноцида тутси, в Кигали, Руанда, 7 апреля 2024 года. Фото: Moise Niyonzima / EPA-EFE

Между тюрьмой и высылкой

Великобритания — не первая, кто решил отправлять мигрантов в Руанду. Такую же практику еще в 2021 году **пыталась** внедрить Дания, которая уже ввела политику «нуля беженцев». В

прошлом году местное правительство **подписало** трехлетний пакт с Руандой и **открыло** в Кингали центр для беженцев, но план Копенгагена **встретил** шквал критики, так что пока он остался на бумаге.

Настроения по всему ЕС совпадают с решениями правительств Великобритании и Дании, поскольку страны Европейского союза нуждаются в «новых решениях», **говорит** министр иммиграции и интеграции Дании Кааре Дыбвад Бек. Итальянский премьер-министр Джорджия Мелони **вовсю обсуждает** возможность создания лагерей для беженцев в Албании. В феврале местные законодатели ратифицировали договор с Тираной. Заинтересованность в похожей сделке **выразил** и немецкий канцлер Олаф Шольц. «Федеральное правительство изучит возможность определения статуса защиты беженцев в транзитных или третьих странах в будущем, в соответствии с Женевской конвенцией о беженцах и Европейской конвенцией по правам человека», — заявил Шольц в ноябре 2023-го.



Мигранты, в основном из Сирии и Ирака, идут по автостраде E45 недалеко от Клипплева, Дания, 9 сентября 2015 года. Тысячи мигрантов прибыли рано утром в Падборг с поездом из Германии и были размещены в школе, откуда они бежали, чтобы попытаться добраться до Швеции, пройдя по автостраде. Полиция закрыла автостраду из соображений безопасности. Фото: Benjamin Nolte / EPA

В истории уже существуют успешные примеры таких инициатив. В 2013 году Израиль столкнулся с большим наплывом мигрантов из Судана и Эритреи. Для них создали центр содержания под стражей, однако спустя год Верховный суд постановил закрыть его из-за нарушения прав человека. Тогда Тель-Авив **предоставил** беженцам выбор: израильская тюрьма, депортация домой с 3,5 тысячами долларов, либо высылка в одну из третьих стран: например, в Руанду или Уганду.

По **подсчетам** властей Израиля, либо домой, либо в одну из стран Восточной Африки отправили около 20 тысяч человек. Израильские политики тогда **утверждали**, что столь жесткий подход призван «спасти жизни», ведь беженцы, видя невозможность остаться в Израиле, якобы не захотят рисковать своей жизнью и проходить опасный путь мигранта. Спустя 10 лет Риши Сунак **решил руководствоваться** тем же подходом.