



«Без паспорта меня как будто бы нет»

Консульства РФ отказывают политэмигрантам в загранпаспортах. Мы разобрались, на какие документы могут рассчитывать россияне в Европе



Заграничный паспорт россиянина. Фото: Дмитрий Цыганов

08:32, 27 августа 2024,

Юлия Ахмедова

корреспондентка «Новой газеты Европа»

полную версию материала со всеми мультимедиа-элементами вы можете прочитать [по этой ссылке](#) или отсканировав QR-код →



В июле **стало известно**, что Россия отказала в выдаче нового загранпаспорта находившейся последнее время в Грузии соосновательнице «Феминистского антивоенного сопротивления» (ФАС) Дарье Серенко. Основание отказа — возбужденное против активистки уголовное дело за неисполнение обязанностей «иноагента».

Ранее по схожим основаниям паспорта не смогли получить еще несколько россиян, а в начале лета Кремль **расширил** полномочия МИД и ФСБ по изъятию действующих загранпаспортов у граждан. Вероятно, таким образом власти пытаются превратить процедуру получения базовых документов за рубежом в еще один инструмент репрессий.

Тем не менее в последние годы сразу в нескольких странах ЕС стали появляться механизмы, позволяющие россиянам и белорусам получить «серые паспорта» — аналоги документов, удостоверяющих личность. Дальше всех в этом вопросе продвинулась Германия. Правда, все известные случаи решаются немецкой бюрократией с дополнительным «ручным» политическим контролем. С массовым непродлением загранпаспортов находящимся в Европе россиянам система немецких эрзац-паспортов пока что справиться не готова.

Как россияне могут легализоваться за границей без действующего паспорта и насколько реальна перспектива системного решения проблемы в случае запрета выдавать загранпаспорта гражданам России за границей — разбиралась корреспондентка «Новой-Европа» Юлия Ахмедова.

В декабре 2022 года активист и правозащитник Тимофей Васькин пытался уехать из России. Выбор стран, куда податься, у него был небольшой: Армения, Казахстан или Кыргызстан, въезд в которые возможен по внутреннему российскому

паспорту. Загранник у Тимофея изъяли во время обыска.

Васькин — один из фигурантов [дела «Весны»](#) — молодежного движения, организовавшего несколько антивоенных акций в 2022 году. На его участников завели уголовное дело о создании некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан. По версии следствия, активисты призывали россиян участвовать в антивоенных мероприятиях, чем побуждали их совершать противоправные действия. И хотя Васькин никогда не состоял в «Весне», он оказался в статусе обвиняемого.

В Армении Тимофей запросил немецкую гуманитарную визу и проездной документ, чтобы въехать на территорию Германии. После одобрения заявки молодой человек получил в немецком консульстве эрзац-паспорт — временный небиометрический документ для пересечения границы, который был действителен три месяца и куда была вклеена виза.

По прибытии в город Бернбург Васькин написал заявление в местное Управление по делам иностранцев (Ausländerbehörde) на выдачу ВНЖ и уже биометрического эрзац-паспорта, который [позволял бы](#) ему при необходимости подтверждать свою личность и перемещаться между странами. Суммарно вся процедура в Германии заняла три с половиной месяца. Эрзац-паспорт Тимофея будет действовать шесть лет, ВНЖ ему выдали пока на полтора года.

История Тимофея Васькина — это пример того, как преследуемые Россией политические активисты, не имеющие возможности обратиться за новым паспортом или его заменой в консульства РФ за рубежом, могут решить свои проблемы с документами. В отличие от многих других стран, в Германии получить такой документ реально.



Проездной документ беженца, который также называется проездным документом Конвенции 1951 года или женеvским паспортом, выданный немецкими властями, в лагере беженцев в Берлине. Фото: Fabrizio Bensch / REUTERS

Спасение, но не панацея

Эрзац-паспорт, «серый паспорт», alien's passport, паспорт иностранца — всё это названия документа, который удостоверяет личность и позволяет путешествовать в другие страны. Он не дает гражданства и служит лишь альтернативным удостоверением личности для человека, который не может по тем или иным причинам получить паспорт своей страны.

В отличие от **«женеvского паспорта»**, или так называемого «синего паспорта», который положен людям, получившим статус беженца на основании международных конвенций, выдача «серого паспорта» определяется только национальным законодательством. Это значит, что в разных странах правила получения такого документа отличаются.

Первыми россиянами, которым были выданы эрзац-паспорта в Германии, стали фигуранты [дела Доха](#): журналисты Алла Гутникова, Армен Арамян и Наталия Тышкевич. Их обвинили по статье о вовлечении несовершеннолетних в опасные для них действия (ст. 151.2 УК) из-за видео, в котором журналисты обратились к студентам и призвали не бояться угроз отчисления за участие в митингах. Во время обысков у всех троих изъяли заграничные паспорта.

Получить документы в Германии журналистам помогала берлинская антивоенная инициатива InTransit. Как рассказала «Новой-Европа» координатор проекта, первые эрзац-паспорта они делали с огромным трудом.

— По сути, мы запускали эту процедуру с нуля, потому что хоть такая функция и была прописана в немецком законодательстве, на практике почти не использовалась. Поэтому ни консульство, ни МВД Германии не понимали, как это должно работать. Мы договаривались лично и с помощью немецких политиков,

— рассказывает она.

В результате сейчас в Берлине и во многих других федеральных землях Германии проблем с выдачей эрзац-паспорта стало меньше. Людям старше 24 лет эрзац-паспорта в Германии [одобряют](#) на десять лет.



Журналисты DOXA Армен Адамян, Наталья Тышкевич, Алла Гутникова и Владимир Метелкин, в Москве 31 марта 2022 года. Фото: Кирилл Кудрявцев / AFP / Scanpix / LETA

По словам журналистки Аллы Гутниковой, этот документ стал для нее спасением. Без него она могла бы находиться только в Армении или Казахстане, а это не самые безопасные страны для политических активистов в федеральном розыске.

— Я использую его внутри Германии во всех тех ситуациях, когда был бы необходим загранник, — объясняет Гутникова. — Хотя в первую очередь эрзац-паспорт нужен как проездной документ. По Шенгенской зоне с ним можно путешествовать без проблем. Но, например, в апреле 2023 года меня не пустили на рейс в Израиль. Сотрудники авиакомпании сказали, что к такому паспорту нужно получать визу. Хотя у меня всё еще есть гражданство РФ, а гражданам России не нужна виза в Израиль.

Но для подтверждения этого внутреннего российского паспорта недостаточно.

В августе 2023 года другую бывшую журналистку Доха Наталью

Тышкевич по эрзац-паспорту **не пустили** в Сербию. Девушку поместили в камеру для подлежащих депортации, в которой она провела около 40 часов, после чего депортировали на Мальту, откуда она и прибыла в Сербию.

Поэтому каждый раз при необходимости выехать куда-то по эрзац-паспорту нужно проверять **список** стран и их требования.

По **информации** Антивоенного комитета России, гражданам РФ, обладающим «серыми паспортами», запрещено посещать «дружественные» России страны — Турцию, Сербию, Вьетнам. Также нельзя ездить и непосредственно в Россию: за поездку даже на несколько дней эрзац-паспорт могут аннулировать.



Белорусский пограничник проверяет паспорт на пограничном переходе с Польшей. Фото: Vasily Fedosenko / REUTERS

По сценарию Беларуси

Проблема массовой легализации людей без действующих паспортов в ЕС возникла в 2023 году, когда президент Беларуси Александр Лукашенко подписал [указ](#) «О порядке выдачи документов и совершения действий». Согласно указу, эмигрировавшие белорусские граждане больше не могут заменять паспорта, оформлять документы для новорожденных и получать нотариальные доверенности и различные справки из госорганов (например, справку об отсутствии судимости) в посольствах и консульствах РБ. Теперь все эти документы для граждан РБ доступны только в Беларуси.

В результате огромное количество эмигрантов столкнулось с тем, что у них или их детей заканчиваются сроки действия паспортов, и получить новые они не могут. Вариант съездить для этого на родину приемлем далеко не для всех, так как значительная часть белорусской эмиграции — это люди, которые пострадали от преследований из-за своих политических взглядов, особенно после [протестов](#) 2020 года.

Так, например, белорусский журналист Андрей (имя изменено) в 2021 году уехал вместе с семьей в Литву, где получил ВНЖ по гуманитарным основаниям.

— И всё было нормально, пока у одного из детей не закончился срок действия паспорта. К тому моменту Лукашенко как раз подписал указ, который стал шоком для многих. Мне было очень тревожно от мысли, что придется возвращаться в Беларусь, потому что для меня там есть реальная угроза оказаться в тюрьме, — рассказывает Андрей.

Однако благодаря усилиям белорусской диаспоры в странах, куда эмигрировали больше всего граждан РБ, в Польше и Литве, [были приняты](#) системные решения о массовой

выдаче проездных документов тем, кто не успел продлить себе паспорт.

Так, ребенок Андрея смог на основе имеющегося ВНЖ в Литве получить проездной документ, или так называемый **паспорт иностранца**, который позволяет подтверждать личность и перемещаться. Документ запрашивается в Департаменте миграции, и для этого совершенно необязательно быть фигурантом уголовного дела.

По последним **данным**, больше всего разрешений на проживание в ЕС белорусам выдала Польша — 285 тысяч разрешений только за 2022 год. На втором месте по этому показателю Литва — 13 тысяч разрешений. В обеих странах для белорусов есть возможность получить либо международную защиту, либо ВНЖ по гуманитарным основаниям, а также по работе или учебе. Все эти виды документов позволяют оформить проездной документ.

Сейчас с трудностями в получении новых загранпаспортов всё больше сталкиваются и граждане России. Так, в начале 2023 года документы не обновили сразу трем россиянкам:

Кристине Завьяловой, жене смоленского предпринимателя Владимира Завьялова, **обвиняемого** в распространении «фейков» об армии, экс-координатору ярославского штаба Навального **Елене Лекиашвили** и **Елене Пушкаревой**. Последнюю даже не пустили на территорию консульства из-за подписки на оппозиционную группу в фейсбуке и **участие** в

протестных акциях. В июле 2024 года в выдаче нового загранпаспорта **отказали** соосновательнице «Феминистского антивоенного сопротивления» (ФАС) Дарье Серенко, объяснив это тем, что на нее в России возбуждено уголовное дело.

Пока что проблемы возникают в основном у политически активных россиян, на которых уже заведены либо административные, либо уголовные дела, или у их родственников. Однако если Россия, как и Беларусь, запретит получать документы за границей абсолютно всем или будет чинить препятствия для большего количества людей, многие испытают трудности. Вот только белорусский сценарий их решения едва ли будет возможен. Да и действующий механизм получения паспортов иностранцев работает не без проблем даже в лояльной к оппозиционным россиянам Германии.

Бюрократическая ловушка

Бывший московский муниципальный депутат Елена Филина не может дождаться решения по своему заявлению на получение ВНЖ и эрзац-паспорта в Германии уже год.

Из России Филина уехала в Черногорию в 2022 году. Она понимала, что срок ее российского загранпаспорта истекает, и планировала подать на новый загран в Сербии. Но из-за бытовых хлопот поездка откладывалась.

В октябре 2022 года на Филину **завели** уголовное дело о распространении «фейков» о российской армии, а также объявили в международный розыск. Стало понятно, что ехать в Сербию небезопасно да и бессмысленно: россияне, находящиеся под уголовным преследованием, **не имеют права** выезжать за границу, при нахождении в России у них, как правило, изымают загранпаспорта, и нет оснований считать, что консульство может выдать новый.



Елена Филина. Фото: соцсети

Поговорив с местными политиками и правозащитниками, Елена поняла, что в Черногории шансов получить документ, заменяющий российский паспорт, у нее нет. Тогда она решила поехать по гуманитарной визе в Германию.

По еще действующему заграннику в мае 2023 года Филина приехала в Дуйсбург, город в Северном Рейн-Вестфалии, и сразу же подала в Управление по делам иностранцев заявление о том, что ей необходимо получить не только ВНЖ, но и эрзац-паспорт.

— Я не рассматривала вариант с **беженством**, потому что ожидание этого статуса очень сильно ограничивает тебя в правах: нужно жить в лагере, где довольно жесткие условия, нельзя работать. Я думала, что у меня

настолько очевидный кейс, что эрзац-паспорт я получу быстрее,

— рассказывает Филина.

Однако местные чиновники не поняли, почему женщина не может просто пойти в российское консульство и заказать новый загранпаспорт. Когда Филина начала объяснять ситуацию, у нее попросили справку, подтверждающую невозможность получить паспорт.

Тимофей Васькин рассказал, что у него чиновники тоже запросили справку из консульства РФ, подтверждающую, что он не может получить новый российский загранпаспорт. В законе, который регулирует выдачу эрзац-паспортов, говорится, что иностранец должен предпринять все возможные меры, чтобы получить документ страны своего гражданства, либо доказать невозможность этого. То есть нужно сходить в консульство и получить паспорт либо предоставить документ об отказе в консульских услугах.

— Но это просто невыполнимое условие, поэтому я начал жаловаться, — рассказывает Васькин. — Я отправил заявление властям федеральной земли Саксония-Анхальт и сообщил, что городские чиновники отправляют людей, находящихся под политическим преследованием, в консульство РФ, что небезопасно. Земельные власти согласились со мной, извинились и издали специально для таких случаев директиву (есть в распоряжении редакции), согласно которой [в Саксонии-Анхальт для подачи на эрзац-паспорт] больше не нужно ходить в российские государственные органы.

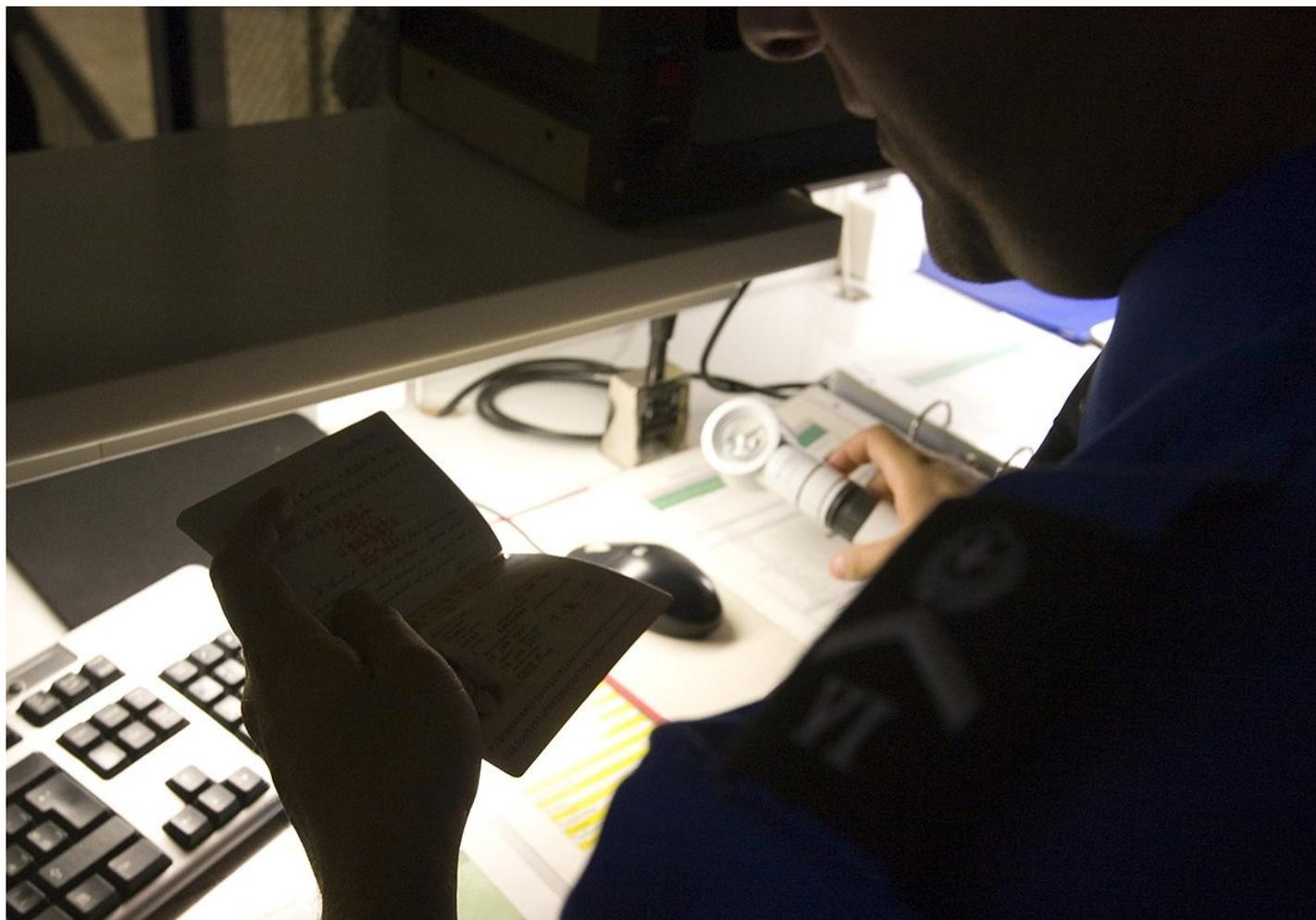
Но Елене Филиной убедить чиновников в бессмысленности и опасности такого действия не удалось. В результате в миграционной службе она получила только фикцион

(Fiktionsbescheinigung) — временное разрешение на пребывание, которое выдается, пока Управление по делам иностранцев не приняло решение по заявлению об отсутствии документов и их замене. Но когда Елена где-либо предъявляет этот фикцион, никто не понимает, что это.

— Получается, что без паспорта я не могу получить ВНЖ, открыть счет в банке, снять самостоятельно квартиру, устроиться на работу, куда-то полететь.

Я за свою жизнь довольно много сталкивалась с бюрократией, но даже представить себе не могла, что отсутствие паспорта может вызвать столько проблем. Без него меня как будто бы нет,

— говорит Филина.



Швейцарский таможенник проверяет паспорт с помощью ультрафиолетового излучения в аэропорту Куантрин в Женеве. Фото: Denis Balibouse / REUTERS

У Елены также возникли трудности с получением социального пособия. Она не могла обналичить квитанцию в банке, так как там потребовали документ, подтверждающий личность. В результате в центре занятости согласились выдавать квитанции без привязки к имени, чтобы в банке не запрашивали паспорт. Но такие квитанции нужно забирать лично, их нельзя отправить почтой.

— Каждый раз, когда я приезжаю, если там оказываются новые сотрудники, они делают круглые глаза и говорят: «А что вы хотите, мы не понимаем, у нас процедура». Но в конце концов я их убедила, что мне нужно назначать встречу с конкретным человеком, который знает мой кейс и понимает, что мне нужно выдать, — рассказывает Елена.

Тимофей Васькин предполагает, что ошибка Филиной заключалась в том, что она подошла к делу как политик, а

нужно было как юрист.

— На мой субъективный взгляд, условно она пыталась призывать бюрократов к совести, а я указал на конкретный закон и объяснил, почему их требование невыполнимо. Вероятно, поэтому у меня так быстро всё получилось.

Когда угрозы недостаточно

Координатор InTransit в комментарии «Новой-Европа» подтверждает, что, действительно, в некоторых небольших городах Германии сотрудники ведомств по делам иностранцев могут быть не в курсе существования эрзац-паспортов.

— Это не какое-то злонамеренное желание не принимать россиян. Просто бюрократические проблемы, а в Германии довольно много бюрократии,

— говорит правозащитница.

Одним из тех, кто помогал россиянам получать «серые паспорта», был немецкий депутат Европарламента Сергей Лагодинский, который в целом **активно выступает** в защиту российских эмигрантов. В недавнем интервью «Новой-Европа» он **заверил**, что, несмотря на бюрократические трудности на местах, в общем и целом проблемы с выдачей эрзац-паспортов в Германии решаемы. «Проблемы возникают в некоторых местах, куда не дошли директивы из Министерства внутренних дел Германии», — объяснил депутат.

На запросы «Новой-Европа» в МВД Германии, а также в Управлении по делам иностранцев не ответили.

Однако помимо бюрократических трудностей есть и требования к статусу тех, кто запрашивает эрзац-паспорт. Правозащитники подчеркивают, что

на данный момент «серый паспорт» могут получить только те россияне, на которых уже заведено уголовное дело. Если человек находится под потенциальной угрозой политического преследования и боится взаимодействовать с российскими госорганами, в таком случае рассчитывать на эрзац-паспорт не приходится.

Алексей Козлов, правозащитник, директор организации Solidarus e.V. в Берлине, помогающей политическим эмигрантам из государств бывшего СССР, подчеркивает, что факта сотрудничества с нежелательной организацией будет также недостаточно.

— Когда человек — директор нежелательной организации, то понятно, что ему нельзя обращаться в консульство РФ, — говорит Алексей Козлов. — У него могут изъять паспорт. Но боюсь, что просто сотрудничества с нежелательной организацией недостаточно, хотя это тоже **грозит** потенциальным уголовным преследованием. Или когда люди публично заявляют о своей антивоенной позиции — да, гипотетически они могут попасть под закон о «фейках» о российской армии, но этого мало.



Ольга Прокопьева. Фото: скрин YouTube

В теории «серые паспорта» выдает большинство стран ЕС, а также Канада, США и Австралия. На практике **известно**, что подобные документы россиянам пока удавалось получить в Германии, Франции и Литве.

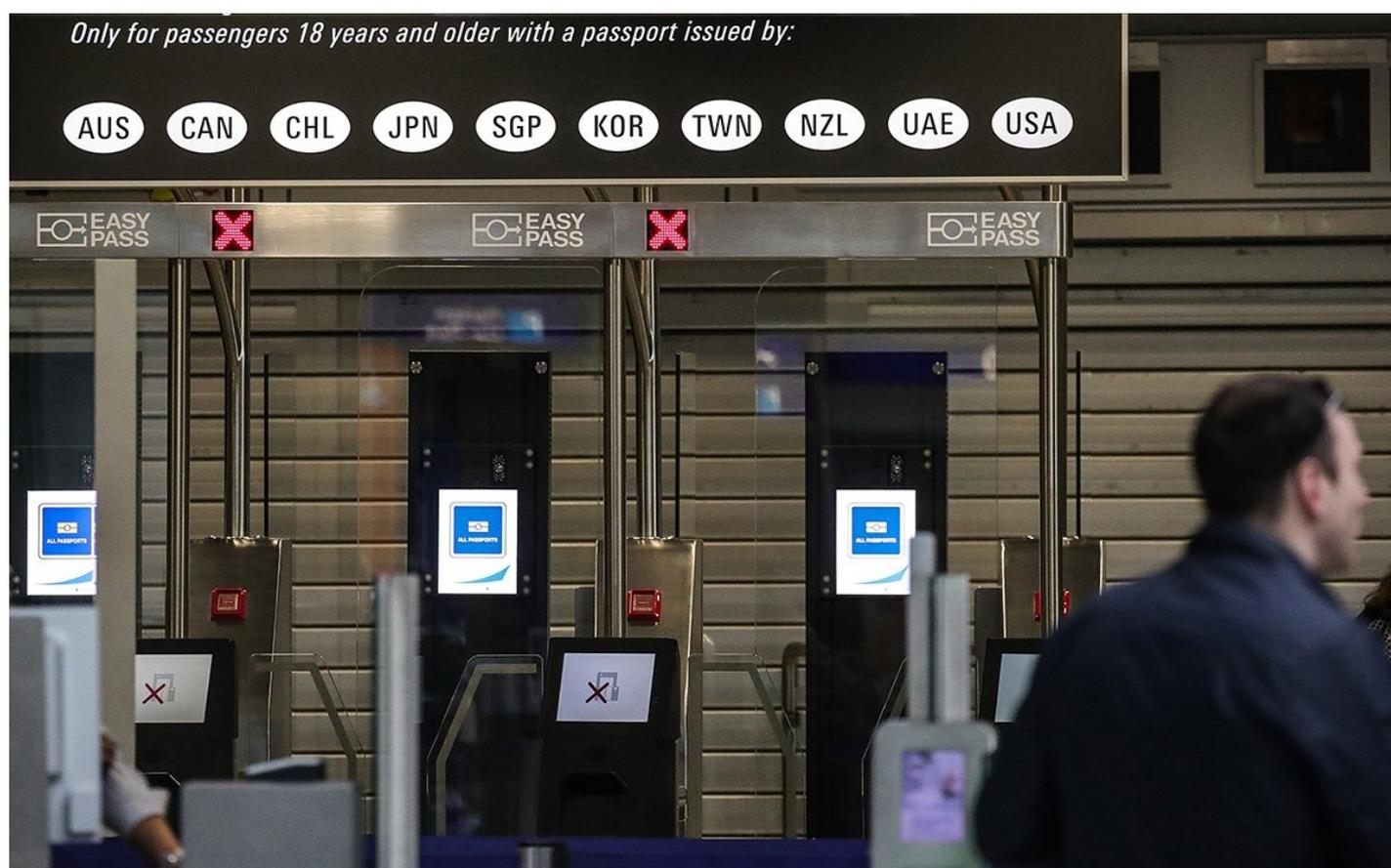
Однако, как объяснила «Новой-Европа» президент французской правозащитной Ассоциации Russie-Libertés Ольга Прокопьева, во Франции такой документ (*laissez-passer*) дает право только на въезд в страну. Его нельзя использовать для подтверждения своей личности и перемещений долгое время. Всего, насколько известно Прокопьевой, во Франции его получили не больше 20 россиян.

— Тем, кто приезжает без заграничного паспорта, мы советуем сразу подаваться на беженство, потому что только этот статус дает полный пакет документов, позволяющих долгосрочно находиться во Франции,

— говорит Прокопьева.

По ее словам, правозащитники, которые помогают россиянам во Франции, сейчас пытаются разобраться, можно ли сделать *laissez-passer* долговременным, чтобы у человека была возможность здесь жить не только в статусе беженца.

В Литве у россиян с визой или ВНЖ тоже есть шанс получить паспорт иностранца. Однако, как отметил глава офиса правозащитной организации Freedom House в Вильнюсе Витис Юрконис, «желательно» доказать, что российское консульство отказало в получении нового документа. О получении «серых паспортов» россиянами в Литве публично не сообщалось.



Пункт пограничного паспортного контроля открыт в международном аэропорту Фрипорт во Франкфурте-на-Майне, Германия, 18 марта 2020 года. Фото: Armando Babani / EPA-EFE

Паспорт про запас

Депутат Европарламента Сергей Лагодинский предполагает, что если Россия, как и Беларусь, запретит абсолютно всем

россиянам продлевать свои документы, то Германия «будет шаг за шагом выдавать десятки тысяч эрзац-паспортов».

— А что делать? Почему нельзя давать эрзац-паспорта людям, которые уже получили гуманитарную визу, то есть их уже проверили? Я не понимаю этого и буду задавать этот вопрос и дальше в МВД,

— говорит Лагодинский.

Координатор InTransit в разговоре с «Новой-Европа» также рассказала, что в Германии этот вопрос обсуждается уже больше года на уровне МИД и МВД.

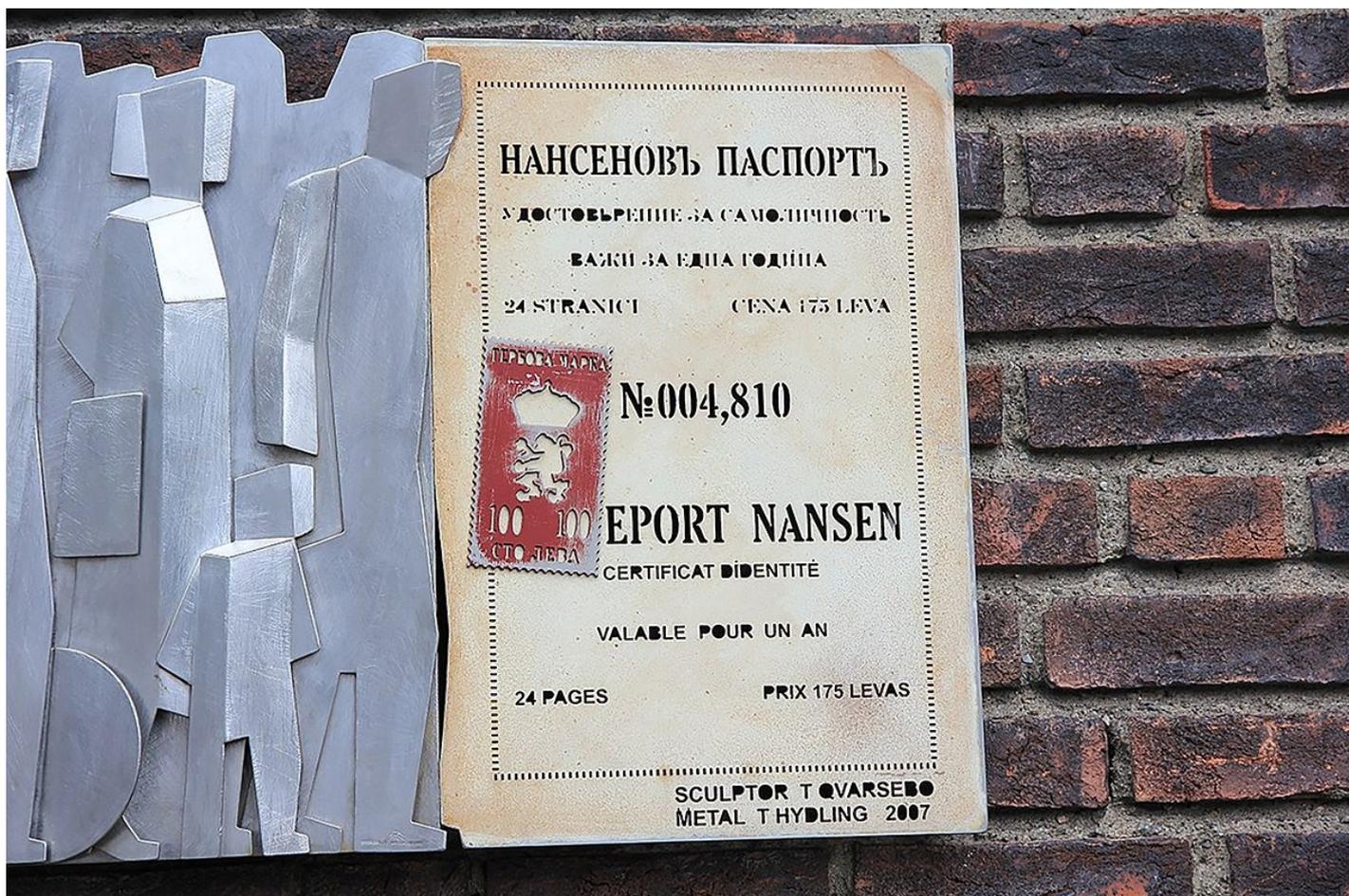
— Мы объясняем немецким чиновникам, что очень скоро проблема получения паспорта станет массовой и для россиян. Поэтому нужно что-то придумать для более широкого распространения эрзац-паспортов. Все понимают, что этот вопрос нужно лоббировать как можно скорее.



Сергей Лагодинский. Фото: Omer Messinger / EPA-EFE

Вопрос создания альтернативного российскому паспорту международного документа был поднят в 2022 году, сразу после начала войны. Тогда на конференции Антивоенного комитета в Вильнюсе впервые **заговорили** о паспорте «хорошего русского», который бы облегчал россиянам с антивоенными взглядами проверки в банках, получение виз и в целом релокацию в ЕС. Но эта идея **вызвала** массу критики, а само понятие «хорошие русские» **стало** мемом.

В марте 2024 года лауреат Нобелевской премии мира и сооснователь «Новой газеты» Дмитрий Муратов **предложил** выдавать россиянам за границей аналог нансеновского паспорта — международного проездного документа, который сто лет назад позволил беспрепятственно перемещаться по миру русским эмигрантам, бежавшим из Российской империи после революции и гражданской войны.



Памятник Нансеновскому паспорту на стене городской ратуши в Осло. Фото: Ivan Vasilev (CC0) / Wikimedia

Уехавший из России оппозиционный политик Дмитрий Гудков в разговоре с «Новой-Европа» отмечает, однако, что в нынешних реалиях создать на уровне ЕС аналог нансеновского паспорта невозможно: такие вопросы миграционной политики решаются на уровне национальных правительств. Брюссель может лишь дать рекомендацию по поводу соответствующих документов, но не может к чему-либо принудить другие европейские страны. Тем не менее, по словам Гудкова, Антивоенный комитет, членом которого он является, сейчас сосредоточен на том, чтобы всё-таки найти решение проблемы.

— Мы хотим провести исследование о том, как разные страны дают гражданство иностранцам: изучить условия, статистику. Затем взять лучшие практики и предложить распространить их на большее количество стран. Чтобы тот же проездной документ, который привязан к ВНЖ или визе, был не только в Германии, — говорит Дмитрий Гудков.

Еще один вариант, который, по его словам, сейчас обсуждается, — сделать так, чтобы истекший паспорт можно было использовать еще в течение пяти лет.

— Также я буду предлагать разрешить пограничным службам ставить штампы при выезде из Шенгена поверх тех, что есть. Потому что у многих в еще валидных паспортах уже нет места для штампов. Вот такие вещи будем лоббировать,

— говорит политик.

Гудков уверяет, что сейчас все кейсы россиян, у которых закончился паспорт, можно решить «в ручном режиме», потому что их не так много. При этом правозащитники советуют всем, кто занимается какой-либо оппозиционной деятельностью, но пока что не находится под преследованием, срочно сделать загранпаспорт, «а лучше сразу два».

С ними согласен и Гудков.

— В любом случае мой совет всем, у кого нет уголовного дела, — бежать в консульство и подаваться на новый паспорт, даже если старый еще действует. Это всё-таки нам даст еще десять лет, а за это время что-то как-то решится.

ЧИТАЙТЕ ТАКЖЕ:



[Получите новый паспорт](#)

Белорусская оппозиция в изгнании разрабатывает проект альтернативного паспорта, который будет выдавать офис Тихановской. Скептики сомневаются, что у них получится, но все же надеются на успех

16:00, 7 ноября 2023, Алена



[«Российский МИД стал довеском ФСБ»](#)

Какую роль играют дипломаты в преследовании россиян за границей? Разбираемся в похожих на «Би-2» историях и новых методах работы МИД России

11:32, 6 марта 2024, Юлия