

# ***La avanzada electoral: un movimiento original***

José Luis Álvarez

---

José Luis Álvarez: Sociólogo español. Reside actualmente en República Dominicana.

---

## ***Una nueva forma de participación política y de crecimiento partidario***

16 de mayo de 1982. Elecciones generales en la República Dominicana. Candidato ganador, Salvador Jorge Blanco, del Partido Revolucionario Dominicano. Su triunfo es atribuible no solamente al trabajo de su partido, sino también, y en porcentajes importantes, al movimiento llamado Avanzada Electoral.

Un hecho innegable. La Avanzada Electoral fue una novedad en la campaña electoral dominicana. Este movimiento constituyó un fenómeno político notable. Notable por el número de ciudadanos que movilizó; notable también por la dinámica de crecimiento que utilizó...

¿Tal vez fue sólo un reflejo del comportamiento populista? Quizás. Y ello sería justificable puesto que se movió paralelamente a un partido con tantos rasgos de populismo.

¿Fue un movimiento sin asidero ideológico concreto? Sin duda. Pero es que, de nuevo, se desarrolló paralelamente a un partido cuya ideología tampoco estaba demasiado definida.

Sin embargo, debemos reconocer su originalidad, su eficiencia y su magnitud en el contexto político geográfico. La Avanzada Electoral respondió a una necesidad. Movilizar políticamente y más allá de la simple asistencia a la urna en el día de las elecciones. Inscribirse en la Avanzada representó para muchos ciudadanos una forma de participar en la campaña electoral, sin sentirse "aprisionados" por los esquemas y condicionamientos de un partido. Al mismo tiempo permitió demostrar que sí se estaba de acuerdo con el candidato, aunque se tuvieran serias dudas con respecto al partido. La originalidad de la Avanzada consistió, quizás, en haber logrado la movilización de personas no interesadas, aparentemente, en la política.

### ***Objetivos de la avanzada electoral***

La Avanzada Electoral que algún analista definiría como la novedad de la campaña electoral de 1982, no surgió de la noche a la mañana, como una creación de la nada. Tuvo unos antecedentes, una fundamentación y una organización previa. Esto permitió que en poco tiempo adquiriera dimensiones realmente importantes. Su antecedente se llamó Sector Externo, movimiento "externo" al Partido Revolucionario Dominicano (PRD), que comenzó a organizarse en el mes de enero de 1980.

El sector Externo nació de la iniciativa de algunos de los dirigentes de la tendencia que, en el PRD, dirigía Salvador Jorge Blanco, con el propósito de apoyar, desde el exterior, las aspiraciones de éste, a ser elegido candidato de su partido en las elecciones generales de 1982.

Se trató de un movimiento integrado por personas no comprometidas políticamente, pero que simpatizaban por un candidato. El Sector Externo fue un movimiento "cualitativo" según sus fundadores, integrado por personas de clase media, profesionales.. Al integrar a los profesionales en ese movimiento se pretendía conseguir capacidad económica y técnica para poder competir con los adversarios internos, que disponían de recursos que podrían derivarse de su control del gobierno.

La Convención Nacional enfrentaría de nuevo a las tres "tendencias" principales que habían competido en 1977. Antonio Guzmán, en ese momento presidente de la República, si bien no se presentaría de nuevo como candidato, podría respaldar a algunas de las figuras de su grupo. Jacobo Majluta, en ese momento vicepresidente de la República, intentaría esta vez obtener el triunfo en la Convención y ser el candidato a la presidencia en la próxima campaña. Salvador Jorge Blanco, en ese momento senador de la República, aunque era considerado como un profesional de éxito con vinculaciones familiares a importantes sectores económicos, seguramente no tenía la posibilidad de disponer de los mismos recursos, para desarrollar la campaña interna en su partido, que sus dos adversarios.

En estas circunstancias, los miembros del Sector Externo harían aportaciones sustanciales en el proceso de la campaña interna, asumiendo personalmente los gastos que suponían los trabajos de proselitismo, adoctrinamiento y organización. Usarían sus propios vehículos, se costearían su combustible. A estas aportaciones se sumarían sus conocimientos y recursos técnicos derivados de su especialidad profesional.

### ***Estructuración del sector externo***

El Sector Externo comienza a organizarse a base de núcleos que corresponden a las diversas áreas profesionales a las que pertenecen las personas que se han comprometido en el movimiento. Hay un núcleo de abogados, otro de ingenieros, de

técnicos agropecuarios, de médicos... Al frente de cada uno de estos núcleos un coordinador. Desde la capital del país se va extendiendo la organización hasta las provincias y municipios.

Su estructura organizativa parte de un equipo inicial, compuesto por un coordinador general que es un miembro del Comité Ejecutivo Nacional del PRD y uno de los principales dirigentes de la tendencia de Salvador Jorge Blanco, quien, junto con los coordinadores de núcleos profesionales forma la Comisión Ejecutiva. Este sería el nivel nacional; inmediatamente después viene el nivel provincial, que reproduce a su nivel, la estructura de la Comisión Ejecutiva Nacional. En el nivel municipal existe un profesional denominado "contacto", vinculado al Sector Externo pero no integrado a un núcleo.

La metodología inicial de trabajo en la conformación del Sector Externo se ajustó al siguiente plan: el que sería coordinador general acompañado de un asistente comenzó invitando a una reunión a las personas a las cuales tenía más fácil acceso. En esa reunión se explicaron los objetivos que se pretendía conseguir mediante la creación de un movimiento que, sin estar vinculado al partido, serviría de apoyo a las aspiraciones de Salvador Jorge Blanco. Los contactos iniciales se hicieron directamente con familiares o amigos. Aquellos que manifestaban interés en formar parte de ese movimiento debían invitar a cinco o seis profesionales, para celebrar una reunión similar a aquella en la que ellos habían participado.

En estas reuniones se evaluaba la situación política y económica del país, se exponían las condiciones y cualidades del candidato, se mostraba la necesidad de apoyarle para que consiguiera triunfar en la Convención Nacional. Y de nuevo, las personas que aceptaban integrarse al movimiento eran invitadas, a su vez, a contactar seis profesionales más para reproducir en cada caso de nuevo el mismo esquema. Estos contactos llenaron la primera etapa del trabajo para conformar el Sector Externo. Cuando el número de reuniones fue en aumento y el contacto personal y amistoso con todos los asistentes resultaba difícil, los organizadores confeccionaron una tarjeta de inscripción y al final de la reunión se enviaba a aquellos que la habían llenado al encuentro semanal que, bajo la dirección del coordinador del núcleo tenían los colegas de su especialidad.

Siguiendo esta metodología, el Sector Externo adquirió pronto dimensiones nacionales. Desde luego, en todas las ciudades importantes, pero también en los municipios más distantes se podía hallar un contacto, conformándose así una red perfectamente tejida que desde el exterior del PRD apoyaba y potenciaba los trabajos de la tendencia.

Uno de los trabajos fundamentales consistió en asesorar a los militantes de base sobre la fórmula de elección del candidato del partido. En la anterior convención, es decir, en 1977, el Partido Revolucionario Dominicano había seguido un sistema indirecto; la elección del candidato se decidió con los votos de los delegados. En esta ocasión se trataba de poner en práctica, por primera vez, una fórmula de

elección directa, que si bien no suponía una participación completa de todos los militantes del partido, es decir, de todos los miembros de cada uno de los comités de base, se preveía una participación aproximadamente del 50%.

El nuevo sistema de elección del candidato se aplicaría mediante la llamada "fórmula de los trece", es decir, trece electores de cada comité de base. La decisión sobre la aplicación o no de esta nueva y progresista fórmula de elección le correspondía al Pleno Nacional de Dirigente <sup>1</sup>.

Para concientizar a las bases sobre el significado de las fórmulas, el Sector Externo desarrolló un gran trabajo, desplazándose a distintos lugares del país e incluso al exterior, donde residían emigrantes dominicanos organizados en el PRD.

En el desarrollo de este trabajo el Sector Externo descansó exclusivamente sobre sus propios recursos. La meta que se habían propuesto los fundadores - obtener apoyo económico y técnico - se había alcanzado.

El Pleno Nacional de Dirigentes aprobó la "fórmula de los trece" y la aplicación de ésta permitió que Salvador Jorge Blanco fuera el triunfador en la Convención Nacional.

**Si evaluamos sus resultados, el Sector Externo fue una feliz idea, ya que además permitió que profesionales con formación universitaria crearan, a través de su vasta red en todo el país, un estado de "opinión pública" que iría en un proceso de ósmosis, "orientando" la decisión de los militantes del PRD, militantes que, en su gran mayoría, pertenecen a los sectores populares: trabajadores, campesinos, desempleados...**

### ***La avanzada electoral: nueva fase, nuevo nombre***

El 30 de noviembre de 1981, Salvador Jorge Blanco es proclamado candidato oficial del PRD, para las elecciones generales de mayo de 1982. El candidato y su equipo deben comenzar a planificar la campaña electoral, que se iniciará en febrero de 1982. El Sector Externo está ahí intacto. Un aparato con gran capacidad técnica que ha demostrado coordinación y eficacia.

Jorge Blanco había visitado la República Federal de Alemania en el mes de octubre de 1980, accediendo a una invitación para presenciar parte de la campaña electoral que en ese momento se estaba desarrollando en ese país. Cuando regresó escribió unos artículos en la prensa<sup>2</sup>, donde exponía sus impresiones sobre la

---

<sup>1</sup> El Pleno Nacional de Dirigentes es una instancia de decisión que se consigna en el Art. 21 de los estatutos del partido. Es convocado por el Comité Ejecutivo Nacional, para decidir sobre cuestiones especiales. En el Pleno participan los secretarios generales de los comités municipales, los secretarios generales de los comités de zonas, los miembros del Comité Ejecutivo Nacional y los directores de departamentos nacionales.

<sup>2</sup> Matutino "Listín Diario", a partir del 10 de octubre de 1980.

campaña electoral alemana; y como una de las experiencias más positivas citaba un fenómeno que desde hace años se venía desarrollando en ese país, en los períodos electorales. Y describía lo que en la República Federal de Alemania se llama Iniciativa Electoral.

Faltando cinco meses para las elecciones, quienes habían dirigido el Sector Externo, de acuerdo con el candidato, deciden adecuar la estructura, que tan buenos resultados ha dado a la nueva etapa. Surge así la Avanzada Electoral como la continuación de algo ya existente, con algunas características nuevas debido a las exigencias del momento. Más que lo cualitativo importaba ahora lo cuantitativo. Era necesario atraer votantes. **En la Avanzada Electoral caben todos los ciudadanos siempre que no sean militantes del PRD. La Avanzada Electoral no es una extensión del Partido, sino un movimiento paralelo, un movimiento que se nutre más de simpatizantes de un candidato que de simpatizantes del partido al que pertenece el candidato.**

En cuanto a estructura organizativa, la Avanzada Electoral suponía algunas innovaciones con respecto al Sector Externo. La Comisión Ejecutiva ampliaba el número de coordinadores integrando una coordinación para el Sector Externo Femenino; y el número de profesionales médicos se ampliaba ahora con una Comisión de Asistencia Social. Esta Comisión tenía por misión desplazarse a diferentes lugares del país o a los barrios periféricos de la ciudad, con el objeto de llevar asistencia médica y medicinas a los sectores más pobres y marginados. Se creó la figura del "enlace", como medio de comunicación eficaz entre la Comisión Ejecutiva Nacional y las comisiones ejecutivas provinciales. En cada municipio, el que había sido hasta ese momento "contacto" del Sector Externo se convierte en coordinador de un equipo de trabajo.

El organigrama de la Avanzada parte de un equipo de coordinación que forma parte de la Comisión Ejecutiva Nacional. Tras esta Comisión aparecen dos grandes secciones: la de Equipos de Organización y de Actos Públicos y la Comisión Técnica, bajo la cual se agrupan los ya conocidos núcleos profesionales del Sector Externo. Este esquema se producirá a nivel provincial.

La coordinación del trabajo entre los distintos organismos se realizaba siguiendo un plan semanal. Los lunes se reunía la Comisión Ejecutiva Nacional, para decidir el plan de trabajo en los próximos días o semanas; los martes la Comisión Ejecutiva Nacional convocaba a todos los enlaces, uno por cada provincia. La reunión con los enlaces tenía p'or objeto transmitirles lo decidido por la Comisión Ejecutiva y al mismo tiempo dar algunas orientaciones concretas para que esto pudiera ser perfectamente implementado en las provincias que ellos tenían bajo su responsabilidad; los miércoles, exceptuando el último de cada mes, se reunía la Comisión Ejecutiva Nacional con los coordinadores provinciales para transmitirles informaciones relativas a la respectiva provincia y comentar la programación que había sido decidida por la Comisión Ejecutiva; el último

miércoles de cada mes, la reunión con los coordinadores provinciales contaba también con la presencia de los coordinadores municipales.

Los jueves se celebraba una reunión general abierta, donde hablaban los máximos dirigentes de la Avanzada y a veces también intervenía alguna personalidad notable que se incorporaba a ella. Se entregaba a los asistentes propaganda del candidato, un folleto explicativo de la organización y se les invitaba a enrolarse en el movimiento. Los viernes, sábados y domingos eran preferentemente los días reservados a la ejecución de las actividades programadas. En esos días las actividades propias de la campaña electoral se intensificaban. Este programa de trabajo de la Avanzada, en el cual se trataba simultáneamente de comprometer a nuevos miembros y de hacer propaganda en favor del candidato, se estuvo desarrollando hasta el último día de las elecciones.

### **PROSELITISMO Y MOTIVACIONES**

Como fenómeno nuevo de incorporación y participación política interesa una breve referencia a las motivaciones. Las razones por las que una persona se incorpora a un partido dependen, en gran medida, de la ideología que sustente ese partido y, como consecuencia, de las soluciones que proyecte dar a los problemas políticos, sociales y económicos.

**La Avanzada Electoral nace como movimiento de apoyo a un candidato, característica que permanece ya desde la etapa del Sector Externo. No median valoraciones ideológicas específicas y concretas.** En nuestro caso diríamos que la movilización de ciudadanos que logra la Avanzada se consigue, en muchos casos más bien a pesar de un partido. El proselitismo de la Avanzada Electoral se fundamentó sobre una evaluación realista de la coyuntura.

No se proponían grandes soluciones porque no cabían. No se hacían grandes promesas porque se podrían satisfacer escasamente algunas aspiraciones mínimas, nadie hablaba de cambios estructurales, simplemente de moralización administrativa y de mayor eficiencia. La Avanzada Electoral logró llevar a la mente de los ciudadanos que se incorporaban a ella que la situación no permitía matizaciones y disquisiciones ideológicas, Había una disyuntiva: Este candidato o la involución del proceso. Había que salvar la institucionalidad democrática. Era necesario salvar el proceso democrático que se había profundizado con el gobierno de Antonio Guzmán Fernández. Cualquier otra opción significaría apoyo directo o indirecto a experiencias históricas de triste recuerdo, como los doce años del gobierno de Joaquín Balaguer.

### **EL FUTURO DE LA AVANZADA ELECTORAL**

El movimiento que fue capaz de atraer a los simpatizantes de un candidato y organizarlos para obtener de ellos el máximo de sus posibilidades en cuanto a

recursos, a movilización y a capacidad técnica, estaba condenado a desaparecer puesto que surgía con carácter temporal.

Los dirigentes del PRO no siempre creyeron que la Avanzada Electoral tenía carácter transitorio, pero el candidato y los máximos dirigentes de la Avanzada habían prometido en reiteradas ocasiones que el movimiento sería disuelto al día siguiente de las elecciones. La promesa se cumplió, Jorge Blanco, ya triunfador, en una rueda de prensa el día 17 de mayo, anunciaba la desintegración de la Avanzada Electoral. "La Avanzada Electoral ha terminado su misión en todo el país, estamos haciendo un inventario de las cosas que van a ser utilizadas y entregadas al Partido Revolucionario Dominicano, como un hermoso ofrecimiento de recursos que pueden ser utilizados por el PRO, también como un gran compendio de toda la campaña, de la parte técnica e intelectual, que pueda servir en el futuro inmediato",

Estas palabras de Jorge Blanco, ¿significaban que todas las personas que se habían movido en la Avanzada regresarían a su casa? Al disolverse ésta, ¿se perdería el conjunto de experiencias, en cuanto a movilización política y coordinación técnica, que el tiempo de vida del movimiento había permitido acumular? No. **La Avanzada no solamente se había manifestado éomo una nueva forma de participación política, sino que también se revelaría como una nueva forma de crecimiento para el partido alrededor del cual se había movido.** A mediados de junio de 1982, a menos de un mes de haberse celebrado las elecciones, la prensa publicaba la primera noticia sobre la Avanzada desde el momento en que Jorge Blanco había anunciado su desintegración. Según esta noticia, se había celebrado una importante reunión de miembros de la Avanzada Electoral. Se trataba de decidir si se incorporaban al PRO o mantenían su independencia. Algunos de los más notables miembros prefirieron conservar su independencia, sin compromisos partidarios, Otros en cambio, aceptaron, y junto a ellos miles de seguidores en todo el país. El Comité Ejecutivo Nacional del PRO por su parte, ya había decidido facilitar el ingreso de los seguidores de la Avanzada Electoral.

El día 12 de junio, se aprobó una resolución en la que se expresaba la disposición de "permitir una serie de facilidades a los miembros de la Avanzada Electoral, para que ingresen al PRO y para que se permita que algunos de ellos ingresen como miembros de los Comités de Base y otros como miembros del CEN, dependiendo del trabajo que hubiesen realizado en la Avanzada Electoral, durante el proceso comicial que culminó con el triunfo de Jorge Blanco", .

¿Cuántos miembros de la Avanzada Electoral ingresaron al PRO? Es difícil aventurar una cifra exacta. De acuerdo con la apreciación de algunos de sus dirigentes se podría hablar de un 40 %. En realidad no es fácil determinar .en éstos momentos su número, puesto que el ingreso en el partido no se produce en un solo acto y simultáneamente en todo el país. La resolución del Comité Ejecutivo Nacional del partido abre las puertas. A partir de ese momento se van

incorporando a diferentes organismos, y en cantidades variables, en los distintos lugares del país.

De este modo, el PRD recibe un nuevo impulso. El ingreso de un apreciable número de profesionales y técnicos permitiría un crecimiento cualitativo del partido optimizando su eficiencia.