

Más allá de la autonomía periférica

Drekonja, Gerhard

Gerhard Drekonja: Titular de la Cátedra América Latina en la Universidad de Viena, director del Instituto Boltzmann para Estudios Latinoamericanos en Viena y editor de la revista *Zeitschrift für Lateinamerika*.

Si América Latina no quiere ser ningún Paraíso Terrenal bucólico, ninguna Jungla paradisíaca con serpientes emplumadas y Amazonas prometedoras, como lo sueñan los europeos, sino que reclama un puesto entre las regiones desarrolladas del mundo, y aspira a participar en la competencia por la tecnología, el mercado y el poder, debe ventilarse la pregunta referente al valor estratégico del subcontinente. Por ahora se ha definido lo que no quiere ser Latinoamérica: por ejemplo, un nicho ecológico que renuncie parcialmente al desarrollo para garantizarle a los Estados Industrializados la continuación, sin estorbos, de su Industrialismo devorador de recursos.

A comienzos de los años setenta circuló en Occidente el libro del disidente soviético Amalrik, titulado *¿Puede la Unión Soviética sobrevivir al año 1984?*¹. La respuesta fue un rotundo no. Sin embargo, la Unión Soviética aún existía en ese año, pero no por mucho tiempo más. Su derrumbe tuvo lugar en 1989, con lo cual terminó la guerra fría, en beneficio de EEUU. Curiosamente, en ese mismo año se dio fin al modelo del Estado interventor (en Latinoamérica) basado, en su fase final, en los mandatos cepalinos, con su fórmula de industrialización por sustitución de importaciones, determinante desde 1930 hasta 1990. Con ello empezó a vislumbrarse la restructuración neoliberal de las sociedades latinoamericanas.

Ambos acontecimientos, es decir, el colapso de la Unión Soviética con el consiguiente fin de la guerra fría, y el naufragio de una estrategia latinoamericana de desarrollo, plantean nuevamente el interrogante sobre el valor estratégico-utilitario de América Latina en el sistema internacional. Esta pregunta es apremiante porque el concepto de «autonomía periférica», referente a la política exterior de los años 60 y 70, aparentemente exitoso en aquel entonces, se hizo pedazos como resultado de

¹ Andrej Amalrik: *Can the Soviet Union Survive 1984?* Amsterdam, 1970.

la nueva situación. Latinoamérica, región que se ha vuelto a acercarse mucho a EEUU en años recientes, necesita elaborar una nueva fórmula general que oriente su política internacional. La pregunta sobre el «valor» del continente latinoamericano (que precisamente aspira a ser algo más que un subsistema regional) podría ser de gran utilidad en este sentido².

Aquel interrogante, planteado por el autor en su condición de intelectual de Europa Central, se suma al debate sobre ecología. Es por tanto el debate ecológico el que actualiza la pregunta sobre el valor estratégico de América Latina. Si se excluye el tema de la droga, la región ha ocupado las páginas de los grandes titulares en los últimos años, principalmente con la selva amazónica como punto central. Precisamente los grupos alternativos de los Estados industrializados de Europa se han ocupado mucho de la cuestión relativa a la conservación de los bosques tropicales y han exigido, especialmente, la protección de la Amazonia cuya selva pluvial, por razón de incentivos fiscales específicos, ha ido destruyéndose con quemas (en favor de ganancias a corto plazo para determinadas firmas) en forma arbitraria.

Como se comprobará con gran desconcierto, desde la perspectiva europea, tales peticiones acerca de la conservación de la selva formuladas por sensatos ecologistas, etnólogos y científicos, chocaron contra una absoluta falta de comprensión por parte de la élite político-militar de Brasil y Latinoamérica en general. A lo largo de varias décadas se predicaba que para poder desarrollarse, el continente latinoamericano tendrá que explotar y emplear todas sus reservas; y, ahora se chocaría con la verdadera «frontera», contra el último desafío colonizador de la desocupada región del Amazonas, cuyas riquezas existentes en la superficie y en el subsuelo serían para utilizar. El pensamiento modernizador de Brasil, de cuño fuertemente geopolítico, no puede imaginarse el abrirle paso a una política de desarrollo sin la utilización de la cuenca del Amazonas. Y exactamente cuando la situación se presenta así, vienen los científicos y ecologistas de los países industriales y piden moderación en las políticas de desarrollo.

En América Latina, cuyos intelectuales con razón desconfían de Europa, surgió la sospecha del «imperialismo ecológico»: como las sociedades industriales del Norte destruyeron en gran medida su hábitat natural durante su propia modernización, los Estados del Tercer Mundo tienen que renunciar ahora a su propia industrialización para proteger, mediante selvas vírgenes intactas, los últimos «pulmones ver-

²Esa pregunta fue formulada en décadas pasadas por la geopolítica y luego en estudios estratégicos. El autor trabaja en una tesis propia para probar que los abastecimientos de Latinoamérica a los países industriales, desde más o menos 1850 hasta 1950, fueron decisivos para las etapas de la revolución industrial basadas en el motor de combustión, electricidad de química y acero.

des», de la tierra. Naturalmente, tras esta forma de argumentarse esconde un populismo excesivo. El tema de la ecología debe ser tomado en serio, también en Latinoamérica, donde en las grandes ciudades se derrumba la calidad de vida. Pero naturalmente a las sociedades latinoamericanas les da qué pensar el hecho de que en los últimos años se les recomendara renunciar a ciertas cosas o se les impusieran prohibiciones: primero fue el más moderno sistema de armas, luego la tecnología nuclear, después las hojas de coca, materia prima de buena venta para la producción de drogas, y ahora viene la cuestión ecológica. Este malestar intelectual debería dar motivo a la reflexión en los países del Norte, donde con mucha frecuencia las visiones de Rousseau sobre el «buen salvaje» convirtieron la imagen de América Latina en un cliché positivo, que a su vez determinó la política a seguir. Naturalmente sería agradable que la selva del Amazonas permaneciera intacta, pues la subsistencia de este enorme «pulmón verde» le daría al Norte la oportunidad de continuar con sus actuales procesos de producción durante muchos años más, sin tener que efectuar ajustes radicales; además, los argumentos ecológicos se encargarían de lograr que el mundo industrializado recibiera en abono, gratuitamente, las existencias de la selva virgen. Entonces, no hay que asombrarse de que el Tercer Mundo guarde sospechas de un imperialismo ecológico.

Si América Latina no quiere ser ningún Paraíso Terrenal bucólico, ninguna jungla paradisíaca con serpientes emplumadas y amazonas prometedoras, como lo sueñan los europeos, sino que reclama un puesto entre las regiones desarrolladas del mundo, y aspira a participar en la competencia por la tecnología, el mercado y el poder, debe ventilarse la pregunta referente al valor estratégico del subcontinente. Por ahora se ha definido lo que no quiere ser Latinoamérica: por ejemplo, un nicho ecológico que renuncie parcialmente al desarrollo para garantizarle a los Estados industrializados la continuación, sin estorbos, de su industrialismo devorador de recursos.

Otra opción, orientada hacia lo geoestratégico, de la que la región pudo alimentarse durante décadas, se ha desmoronado en años recientes: ser socio de la alianza anticomunista durante la guerra fría al lado de EEUU, para enfrentarse a la Unión Soviética y para eso poner a los países latinoamericanos a disposición de aquel país. Para la élite político-militar de Latinoamérica esta posición le representó algunos dividendos desde finales de los años 40, y como mínimo facilitó algunas financiaciones de emergencia por parte de Washington. En su condición de «patio trasero» de EEUU, estratégicamente valiosa, geopolíticamente sensible y productiva en cuanto a la cantidad de reservas que albergaba, le correspondió a Latinoamérica una gran importancia. Por eso Washington se dedicó a pagar en divisas y dio,

como beneficio adicional, apoyo a una forma de política industrial imitativa que caracteriza a Latinoamérica desde la Segunda Guerra Mundial. Sin embargo, hoy con su industrialización atrasada, el subcontinente se halla en una crisis mientras que al mismo tiempo el súbito final de la guerra fría hizo que perdiera su valor específicamente estratégico (al cual se le atribuía mucha importancia, especialmente por parte de EEUU).

¿Cuál es entonces el verdadero valor de América Latina? El problema del subcontinente tiene que ver con el hecho de que esta pregunta haya sido respondida, durante casi toda su historia, desde afuera. La conquista española fue rentable porque el Nuevo Mundo, recién descubierto, enviaba metales preciosos (oro y plata). Así se podía superar la escasez de capital existente en la Europa del capitalismo incipiente y financiar las guerras intrazonales. En una segunda etapa, América Latina fue importante como proveedor de colorante, productos farmacéuticos, maderas, productos agrícolas tropicales y nuevos bienes comestibles (estos últimos, maíz y papa por ejemplo constituyeron la alimentación básica de una gran masa de población, resultante de la explosión demográfica acaecida después de 1700). Las plantaciones, explotadas gracias al trabajo de esclavos africanos, producían azúcar, cacao, condimentos, café y otros productos agrícolas, cuyo cultivo y venta enriquecieron a Europa. Desde esta perspectiva, la importancia de la región ascendió en forma vertical y siguió siendo grande después de la Independencia, dado que la soberanía formal de los Estados latinoamericanos después de 1825 no puso fin a ese tipo de transferencia, sino que la amplió con productos adicionales. El valor utilitario del continente latinoamericano en ese campo descendió nuevamente tan pronto Europa, el receptor final de las transferencias, logró un adelanto científico-técnico: la remolacha azucarera independizó a la Europa continental del azúcar de caña caribeño; gracias a las semillas y frutas llevadas desde América, el viejo continente aprendió a organizar su autoabastecimiento, proceso que culminaría en el régimen agrario de la Unión Europea, que mantiene por fuera la oferta agrícola de Latinoamérica, o la reduce a cuotas.

¿Cuál es entonces el verdadero valor de América Latina? El problema del subcontinente tiene que ver con el hecho de que esta pregunta haya sido respondida, durante casi toda su historia, desde afuera

Las investigaciones biogenéticas que privan a los países latinoamericanos de materias primas originarias perfeccionan este proceso. Y con el café, el banano y otras frutas tropicales que Europa no logra producir en cultivos propios, no existe ningún poder negociador. En el ámbito de la producción agrícola, América Latina ha

perdido su valor progresivamente. Los lamentos periódicos de los latinoamericanos ante las restricciones agrícolas dictadas desde Bruselas no pueden ocultar esta realidad. El caso del banano lo confirma.

Sin embargo, Latinoamérica tuvo suerte una vez más. Las reservas minerales y la energía (en forma de hidrocarburos) se convirtieron en sustitutos valiosos a finales del siglo XIX y a comienzos y mediados del siglo XX, logrando así que la importancia del continente ascendiera cada vez con mayor rapidez: guano, salitre, caucho, cobre, estaño, zinc, petróleo, bauxita, minerales de hierro, metales raros y otros, configuraron los ejes de abastecimiento externo al proceso de industrialización global, primero en Europa, y después en EEUU y Japón.

A decir verdad, los adelantos científicos en los países del Norte hicieron que ciertos tipos de abastecimiento latinoamericano fueran perdiendo importancia de nuevo (véanse los casos históricos del guano, del salitre o del caucho); sin embargo, aparte de los períodos coyunturales, el surgimiento de nuevas demandas mantuvo en alto la importancia de la región durante un considerable lapso de tiempo. Las revoluciones industriales de Europa no hubieran podido progresar sin los abastecimientos latinoamericanos, hechos en la forma conocida. En combinación con la colaboración con EEUU durante la guerra fría, entre 1947 y 1989, la región utilizó esta situación adicionalmente para aplicar la fórmula cepalina de la industrialización por sustitución de importaciones, que hasta hace muy poco tiempo caracterizó a los Estados latinoamericanos. En los años 50 y 60 parecía que las cosas le habían resultado bien a América Latina, que ya había aprendido a manejar y aprovechar su valor estratégico. Aquellas décadas produjeron las históricas tasas de crecimiento y la impresionante modernización de la infraestructura, que en ese entonces convirtieron al subcontinente en la región de la esperanza para el Tercer Mundo. Antes de que brillara la estrella de los países pertenecientes al Asia suroriental en el umbral del desarrollo, Estados latinoamericanos como México, Brasil, Venezuela y Argentina eclipsaban todos los otros puntos de referencia en política de desarrollo. En la cúspide de esta coyuntura latinoamericana, en 1968, México fue el primer país del Tercer Mundo que pudo organizar juegos olímpicos.

A partir de la crisis petrolera de 1973, que alteró las relaciones básicas internacionales en forma permanente, también para América Latina, se presentaron obstáculos (especialmente en cuanto a la modernización rezagada de la industria) al proceso de desarrollo efectuado hasta este momento. Por muchas razones la región no pudo superar la crisis en forma creativa, con un nuevo impulso a su autonomía, y terminó refugiándose en una financiación externa ofrecida solícitamente. Esta ocul-

tó por algún tiempo la fragilidad estructural de la región, hasta que en el verano de 1982 se hizo visible el callejón sin salida creado por la deuda externa.

Mientras que los países en el umbral del desarrollo del Sudeste asiático sobrepasaban a Latinoamérica, tomando parte en la competencia internacional de las economías nacionales, la región permanecía inactiva, y continuaba canalizando las utilidades producidas por la exportación de materias primas minerales en técnicas de industrialización que recordaban a la obsoleta etapa de la revolución industrial, con productos que tenían poca capacidad competitiva nivel internacional.

A toda la mala suerte de esta «década perdida» se sumó el hecho de que todos los bienes históricos de exportación pertenecientes al sector de materias primas minerales (exceptuando el petróleo y los metales raros), perdieron su valor estratégico por causa de los cambios tecnológicos basados en los descubrimientos a partir de los años 50. El cobre o el estaño, por ejemplo, no fueron privados por completo de su valor en el mercado, pero ya no ofrecían ventajas estratégicas.

En cuanto a las condiciones básicas coyunturales para el desarrollo de América Latina ocurrió, de manera evidente, un fenómeno dramático: mientras que durante la posguerra la economía internacional pasó por una etapa «anormal» de prosperidad, por así decirlo, un mundo de «juego de suma cero» positivo con posibilidades de ganancias para todos, impera en la actualidad la dura «normalidad» de un mundo de «juego de suma cero» negativo en el cual el «desarrollo» es imaginable para algunos, sólo en un proceso largo y penoso. Las economías nacionales del Tercer Mundo que lograron éxito, por ejemplo, Taiwán, Corea del Sur y Singapur, entre otras, consiguieron dar ese salto sólo por tener sociedades altamente disciplinadas y homogéneas en este caso con el sello del confucianismo. La sociedad católica de América Latina no tenía ni disciplina, ni homogeneidad, ni rendimiento en cantidades considerables. Por lo tanto, se quedó rezagada y tiene que ser considerada, por ahora, como una de las perdedoras de la economía mundial (por lo menos durante los años 80; aunque, en los 90 se pudieron observar nuevos alicientes; ¿y mentalidades evangélicas?).

No es casual que precisamente ahora, ante esa situación, surja el deseo del Norte de que se renuncie al desarrollo (así debe ser entendido el imperativo ecológico formulado a las selvas pluviales de la región): una América Latina periférica puede hacerse globalmente útil - según la perspectiva del Norte - continuando en forma muy moderada con su propia modernización sin tocar las selvas pluviales, cuidando los nichos ecológicos (en los que los ciudadanos del Norte pasan vacaciones lle-

nas de aventuras) y convirtiendo su marginalidad en una especie de inocencia «rousseauiana». Así Latinoamérica sí tendría nuevamente «valor».

Además, se ha comprobado que desde el punto de vista biogenético, las selvas y sabanas vírgenes recompensan el esfuerzo: la celebración de un contrato modelo del consorcio farmacológico norteamericano Merck con Costa Rica, según el cual se permite estudiar la flora tropical costarricense a cambio de un pago global en divisas, insinúa desde ya la importancia futura de estas reservas. Formulémoslo de manera resumida: Latinoamérica ha cumplido su tiempo de servicio como proveedor de productos alimenticios y reservas minerales. La última (definitiva?) exigencia a la región por parte del Norte es una especie de renuncia al desarrollo, dejando las selvas vírgenes intactas, para que los países de la OCDE puedan continuar con su industrialismo. No es de extrañarse - la Conferencia sobre Medio Ambiente de Río de Janeiro de 1992 dio indicios de esto - que en todo el Tercer Mundo muchos protesten airadamente a pesar de que los problemas ecológicos son absolutamente reales y representan el verdadero límite del industrialismos. Entre tanto, la pregunta, desde el punto de vista de la política externa latinoamericana, es si sería posible una nueva estrategia de negociación.

Pedro Gómez Valderrama³, diplomático y escritor colombiano, ha utilizado de manera especial el cliché, en el buen sentido de la palabra, existente en Latinoamérica con respecto a Europa, que determinó una y otra vez la perspectiva de la política exterior de la región. El héroe de la novela, Geo Von Lengerke, un alemán procedente de Bremen, aparece en la ciudad colombiana de Bucaramanga, después del fracaso de la revolución de 1848 en Europa Central. Geo es alto, atractivo, fuerte; tiene éxito en el comercio de tabaco y quina, doma cocodrilos y hace que le interpreten música en un piano que ha sido transportado aguas arriba por la corriente del río Magdalena; tiene amores con muchas mujeres colombianas, construye piedra a piedra un palacio principesco en el centro de una propiedad que crece rápidamente y, lo más importante: hace construir a través de la montaña selvática, considerada como inaccesible, una carretera que conduce al río Magdalena. Todos los otros personajes, que son originarios del país, están allí sólo para darle un mayor perfil a la figura central, el europeo.

La última (definitiva?) exigencia a la región por parte del Norte es una especie de renuncia al desarrollo, dejando las selvas vírgenes intactas, para que los países de la OCDE puedan continuar con su industrialismo

³Pero Gómez Valderrama: *La Otra Raya del Tigre*, Siglo XXI, México, 1977.

No debe sorprender que, como consecuencia de semejantes estereotipos, la concepción latinoamericana sobre política exterior espere orientaciones de Europa para poder generar su propia capacidad de autonomía. Este tema jugó un rol importante durante los 170 años de soberanía formal de América Latina durante el siglo XIX y XX. Esta corriente político-intelectual adquirió especial vigor bajo las condiciones especiales del sistema internacional después de la Segunda Guerra Mundial y llegó a su punto culminante en los años 70 cuando América Latina parecía ascender a la «clase media» del Tercer Mundo⁴.

América Latina conquistó en gran parte su «autonomía periférica»⁵ (en el sentido de una considerable capacidad de negociación y actuación en el sistema internacional, siempre bajo condiciones y dentro de los límites de tolerancia de los EEUU; mientras la «autonomía secesionista» - una alianza de un país latinoamericano con la Unión Soviética quedó negada a varios excepto a Cuba⁶).

Pero en 1982 estalló la crisis de la deuda en forma imprevista y todo el ideario de la autonomía periférica quedó convertido en un montón de escombros. Como resultado, perdió su lógica la activa gestión de los latinoamericanos para establecer «relaciones diagonales» con Europa. Como consecuencia directa de la crisis de la deuda se tuvo que abandonar en el curso de la década del 80 el nacionalismo económico, de tradición cepalina. En su lugar apareció el neoliberalismo que obligó a Latinoamérica a liquidar varias décadas de estrategia orientada por el Estado y le asignó a la región el papel de proveedor digno de confianza y socio menor de EEUU. En este sentido se justifica la afirmación de un «nuevo descubrimiento de América Latina», por parte de aquel⁷.

Un adicional cambio cualitativo apareció con la glasnost y la perestroika, de finales de los años 80. En el campo de la política exterior estos fenómenos condujeron a una «nueva forma de pensamiento»⁸ que puso fin, unilateralmente, a la competen-

⁴V. por ejemplo, Francisco Orrego (ed.): América Latina: ¿Clase Media de las Naciones? Santiago de Chile, 1979.

⁵V. Gerhard Drekonja y Juan G. Tokatlian (eds.): Teoría y práctica de la política exterior latinoamericana, Cerec-Cei-Universidad de los Andes, Bogotá, 1983.

⁶Dentro de este debate, surgió la idea de comparar los «subsistemas» de América Latina frente a EEUU y Europa oriental frente a la Unión Soviética: en tales esquemas, Cuba en América Latina corresponde a Yugoslavia o a Albania dentro del esquema de la Unión Soviética. V. Jan F. Triska (ed.): Dominant Powers and Subordinate States. The United States in Latin America and the Soviet Union in Eastern Europe, Duke University Press, Durham, 1986.

⁷Abraham F. Lowenthal: «Rediscovering Latin America» en Foreign Affairs 69, 1990.

⁸Hasta 1989 tuvo vigencia la premisa: «Competition between the United States and the Soviet Union in the Third World is inevitable and endemic». V. por ejemplo, Roy Allison y Phil Williams (eds.): Superpower and Crisis Prevention in the Third World, Cambridge University Press, 1989. La «nueva forma de pensamiento» de la política exterior de Moscú rompió con esta premisa; «This conclu-

cia ideológico-militar por el Tercer Mundo; a esto se agregó la nueva reglamentación de las relaciones de Rusia con los Estados asociados de Europa oriental, con lo cual la «doctrina Brezhnev» pudo ser declarada obsoleta en el otoño de 1989, y la guerra fría terminó. ¿Qué innovaciones y consecuencias representaron estos cambios mundiales para la política exterior de América Latina? En el momento en que la Unión Soviética abandonó la lucha por espacios abiertos en el Tercer Mundo (especialmente en Africa, pero también en América Latina), Washington pudo declararse ganador de la guerra fría. Ante la nueva situación, la política exterior de América Latina tuvo que contemplar lo siguiente:

a) La autonomía periférica ya no tenía ningún significado, hecho reforzado por los 450.000 millones de dólares de deuda externa, que ampliaron los efectos negativos globales para la región. La autonomía secesionista se evaporó por completo, dado que si un país se rebelaba contra EEUU ya no podía apelar a la Unión Soviética. Con esto, las posibilidades revolucionarias de América Latina se desvanecieron. Recuérdense del destino de los sandinistas en Nicaragua. La continuación de la guerrilla en El Salvador fuera de los límites de la guerra fría, tampoco tenía ninguna lógica: los acuerdos de paz negociados por las Naciones Unidas en 1992 nacieron de esta opinión. La revolución cubana quedó definitivamente aislada.

b) A comienzos de los años 90 se tuvo que renunciar voluntariamente a la alternativa política externa latinoamericana de los años 60 y 70, con sus contenidos (ideológicos) sobre tercermundismo, orientada hacia mayores calidades de acción. El expresidente de Venezuela, Carlos Andrés Pérez, el fogoso nacionalista de los años setenta, se distanció durante su segunda presidencia de la OPEP y en 1990 abrazó en Caracas al presidente George Bush. En cambio, a finales de los años 50, en uno de los momentos culminantes de las corrientes revolucionarias de Latinoamérica, Nixon, entonces vice-presidente de los Estados Unidos, estuvo a punto de ser linchado en Caracas durante su visita. México entierra su tradición revolucionaria en favor del Tratado de Libre Comercio de Norteamérica. En 1991, Argentina se retiró, con gran ostentación, del grupo de los No-Alineados, con lo cual el presidente Menem - formalmente peronista - destruyó su propia tradición nacionalista. ¡La autonomía periférica había resultado muy costosa! En un análisis despiadado Car-

sion has also been incorporated into the context of the new political thinking as a part of understanding that unilateral forays into the developing world never pay but always bring more troubles to both the interventors and the government which are supported by the interventionist force». Declaración del entonces consejero de Gorbachov, Victor A. Kremenyuk, pronunciadas durante una conferencia en Viena, en mayo de 1989 y publicada en *Global Economic Policy. Journal of the Geoeconomics Institute, Middleburg, Vermont, 1990.*

los Escudé predijo esto; diagnosticó «la patología del nacionalismo latinoamericano»⁹.

c) Latinoamérica perdió su importancia estratégica con el final de la guerra fría. Las materias primas y las reservas minerales ya no tienen mucho valor. La oferta de productos alimenticios de la región es innecesaria. Ante esta situación, los países latinoamericanos tienen que prepararse para sostener unas relaciones cercanas, radicalmente nuevas, con la «estrella polar» - metáfora usada para referirse a EEUU¹⁰. En lugar de la burocracia estatal cepalina, imperan ahora la apertura del mercado, el liberalismo, la desregulación, la reducción de los empleos públicos, etc. Se tornan asequibles las conexiones económicas con miras a una zona de libre comercio de toda América.

d) Una vez terminada la guerra fría deja de existir para Washington la imagen de enemigo del «comunismo». Un nuevo «enemigo» debe sustituirlo. Y éste fue hallado en el campo de la droga. Con esto, gran parte de la política exterior latinoamericana se reduce actualmente a participar en la lucha cuasimilitar comandada por EEUU, contra el cultivo y comercio de la droga. Un caso especialmente ilustrativo es Colombia¹¹, cuya apertura al tercermundismo en la primera parte de los años 80 fue reemplazada por una política exterior determinada por el tipo de cooperación que prestase a EEUU en la lucha contra la droga y por los pros y contras de los acuerdos sobre extradición con Washington. Parece que EEUU, en el marco de esta estrategia antidrogas, puede llegar a recuperar gran parte de la hegemonía perdida por causa de la autonomía periférica de los años 60 y 70. Acciones penales como aquella contra el general Noriega en Panamá - la primera intervención de EEUU en América Latina después de acabarse el modelo acción - reacción de la guerra fría - pueden ejecutarse sin problema e insinúan la forma de «nuevo orden mundial» que se practicó contra Irak, a escala mundial, en 1991. Haití en 1994 ofrece una variante.

⁹La tabla rasa de la política exterior argentina se encuentra en la obra de Carlos Escudé: «La política exterior de Menem y su sustento teórico implícito, en América Latina» Buenos Aires, Flasco, 1-3/1991, Vol. 2, N° 27.

¹⁰Después de la pérdida de Panamá, Colombia tuvo que dar un vuelco a su política exterior y llegar a un acuerdo con Estados Unidos (que había apoyado la independencia de Panamá). El presidente de la República, Marco Fidel Suárez (1918-1922), hizo entonces popular la elegante expresión «res-pice polum», levantar la mirada hacia la estrella del norte.

¹¹V. a) Gerhard Drekonja Kornat: Retos de la política exterior colombiana, Cerec, Bogotá, 1983. b) Rodrigo Pardo y Juan G. Tokatlian: Política exterior colombiana. ¿De la subordinación a la autonomía?, Tercer Mundo Editores, Universidad de los Andes, Bogotá, 1988. c) Marthe Ardila: ¿Cambio de norte? momentos críticos de la política exterior colombiana, Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales, Tercer Mundo Editores, Bogotá, 1991.

e) Para Europa la «carta latinoamericana» ya no es de mayor valor. En la «Casa de Europa» que deberá levantarse en los años 90, ya no hay mayor interés por la región latinoamericana, ni mucha energía para fomentarlo. Una colaboración estratégico-política, que incluya riesgos, como quiso intentarse en Centroamérica en los años 80, ya no tiene futuro. En opinión de los europeos, Latinoamérica se limitará como socio menor, a recibir formas convencionales de cooperación en política comercial, ayuda tecnológica, política de desarrollo, ayudas para la protección del medio ambiente y para refugiados, entre otros.

Precisamente en relación con el último punto, la situación actual de América Latina, cuyas contradicciones llaman poderosamente la atención, nos hace recordar la novela sobre el *Buen Salvaje*¹² de Eduardo Caballero Calderón: el novelista colombiano envía a su héroe lleno de fervientes propósitos a París para que allí logre sus metas. Pero, tan pronto se le termina el dinero y descuida su estudio, París-la metáfora para Europa- desampara en forma despiadada al joven latinoamericano. Como último gesto de misericordia burocrática lo único que le queda al derrotado héroe es ser enviado a América Latina. Ya en el avión que lo conduce de regreso, reflexiona sobre el precio de su vivencia en Europa y comprueba un profundo vacío interior. ¿No tendría que despertarse verdaderamente el interés del héroe en los EEUU, ahora, después de semejante tratamiento? El novelista Caballero Calderón deja abierto el interrogante. Pero la realidad conduce a la siguiente conclusión lógica: como consecuencia de la «década perdida» de los años 80, entre otros factores, América Latina se acerca más y más a los EEUU en la actualidad.

Por otra parte, América Latina no ha perdido todas las cartas de juego. Para EEUU siguen siendo importantes las reservas energéticas, minerales y vegetales de clima tropical. Incluso la hegemonía que EEUU aparentemente está recuperando, no es la misma de la época del *big-stick*. El gobierno de Washington, económicamente inseguro, tiene que adaptar una nueva forma de comportamiento frente a Latinoamérica. Si bien es cierto que la Doctrina Monroe no ha sido declarada inválida¹³ en forma análoga a la doctrina Brezhnev de la Unión Soviética, también es verdad que el histórico mecanismo de intervención utilizado hasta ahora ya no sirve, porque como consecuencia de su deuda en dólares, su desintegración económica y social, la emigración ilegal del sur hacia el norte y una amenazante dificultad general para gobernar, América Latina dispone de un «contra-poder» que Washington debe tener en cuenta. La metáfora del expresidente de los EEUU, George Bush, «La Iniciativa para las Américas», se refiere a esto. América -del Sur y del Norte- ha entrado

¹²Eduardo Caballero Calderón: *El buen salvaje*, Nadal, Madrid, 1965.

¹³Por lo menos parecen ser «los últimos años» de la doctrina Monroe. V. Giddis Smith: *The Last Years of the Monroe Doctrine, 1945-1993*, Hill & Wang, New York, 1994.

a la época de la «interdependencia turbulenta», lo que contribuye a determinar la posición del gobierno de Bill Clinton frente a los países de la región.

Esta situación representa para Latinoamérica nuevos peligros y riesgos, pero también da lugar a nuevos desafíos, ya que la pregunta sobre el «valor» del subcontinente debe contestarse de modo radical. La discusión sobre autonomía periférica pertenece al pasado; los sueños de gran potencia se desvanecieron; la exportación de recursos minerales ya no tiene significancia; la oferta de productos alimenticios sólo se necesita en el Norte industrializado como un lujo y las viejas definiciones surgidas del debate geopolítico provocan, a lo sumo, nostalgia. Como lo formulara el autor clásico Karl Haushofer, quien después de la Primera Guerra Mundial previno a Europa contra el peligro de perder a Latinoamérica frente a América del Norte: «América Latina se parece a una mujer bonita, quien, absolutamente consciente de sus características femeninas y de su especial valor, al comienzo se muestra reservada e inaccesible frente al pretendiente del Norte, pero tan pronto quiere salir de su rincón para irse por el gran mundo, le abre los brazos y contrae matrimonio con él, por conveniencia, con separación espiritual de bienes»¹⁴. La Iniciativa para las Américas de George Bush formuló algo similar, adaptado por supuesto a la época actual. El futuro de Latinoamérica, también durante la presidencia de Clinton, sólo puede imaginarse básicamente al lado de los EEUU y el TLCAN. Pero, desde luego, bajo las condiciones de una «latinización» de los EEUU, con lo cual comenzaría un capítulo completamente nuevo. Frente al TLCAN, la verdadera línea de defensa latinoamericana ya no es la «autonomía periférica», es decir un concepto estratégico de la política exterior, sino la autonomía cultural. Para mantener y fortalecer su propia autonomía cultural, se espera que el diálogo con Europa tenga aún efectividad.

Referencias

- *Amalrik, Andrej, CAN THE SOVIET UNION SURVIVE 1984? - Amsterdam. 1970; Rediscovering Latin America.
- *Gómez-Valderrama, Pedro, LA OTRA RAYA DEL TIGRE. - México, Siglo XXI. 1977;
- *Orrego, Francisco, AMERICA LATINA: ¿CLASE MEDIA DE LAS NACIONES? - Santiago de Chile, Chile. 1979;
- *Drekonja, Gerhard; Tokatlian, Juan G., TEORIA Y PRACTICA DE LA POLITICA EXTERIOR LATINOAMERICANA. - Bogotá, Colombia, Cerec - Cei - Universidad de los Andes. 1983;

¹⁴Karl Haushofer: Die Crossmächte vor und nach dem Welttrüge. Nueva edición del clásico geopolítico de Rudolf Kjellén sobre los grandes poderes, Editorial B.G. Teubner, Leipzig-Berlín, 1933, p. 317.

- *Triska, Jan F., DOMINANT POWERS AND SUBORDINATE STATES. THE UNITED STATES IN LATIN AMERICA AND THE SOVIET UNION IN EASTERN EUROPE. - Durham, Duke University Press. 1986;
- *Lowenthal, Abraham F., FOREIGN AFFAIRS. 69 - 1990;
- *Allison, Roy; Phil, Williams, SUPER POWER AND CRISIS PREVENTION IN THE THIRD WORLD. - Cambridge University Press. 1989;
- *Kremenyuk, Victor A., GLOBAL ECONOMIC POLICY. JOURNAL OF THE GEOECONOMICS INSTITUTE. - Vermont, Middleburg. 1990;
- *Escudé, Carlos, LA POLITICA EXTERIOR DE MENEM Y SU SUSTENTO TEORICO IMPLICITO, EN AMERICA LATINA. 2, 27 - Buenos Aires, Argentina, Flasco. 1991;
- *Drekonja-Kornat, Gerhard, RETOS DE LA POLITICA EXTERIOR COLOMBIANA. - Bogotá, Colombia, Cerec. 1983;
- *Rodrigo, Pardo; Tokatlian, Juan G., POLITICA EXTERIOR COLOMBIANA. ¿DE LA SUBORDINACION A LA AUTONOMIA? - Bogotá, Tercer Mundo Editores - Universidad de los Andes. 1988;
- *Ardila, Marthe, ¿CAMBIO DE NORTE? MOMENTOS CRITICOS DE LA POLITICA EXTERIOR COLOMBIANA. - Bogotá, Colombia, Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales - Tercer Mundo Editores. 1991;
- *Caballero-Calderón, Eduardo, EL BUEN SALVAJE. - Madrid, Nadal. 1965;
- *Smith, Giddis, THE LAST YEARS OF THE MONROE DOCTRINE, 1945-1993. - New York, EEUU, Hill & Wang. 1994;
- *Haushofer, Karl, DIE CROSSMACHTE VOR UND NACH DEM WELTTRIEGE. p317 - Berlín, Editorial B.G. Teubner. 1933.