

Pieter Omtzigt

François Vrancken lezing

Lezing bij Mandeville Academy in de st. Janskerk Gouda

II maart 2022

Het plackaat van Verlathinge

Alexander de Grote schijnt ooit gezegd te hebben dat volkeren die het woord ‘nee’ niet hadden leren uitspreken, gedoemd waren in slavernij te eindigen.¹ Wellicht hadden de Staten-Generaal deze waarschuwing in gedachte toen zij in 1581 een daverend ‘nee’ liet horen aan hun vorst, Koning Filips II van Spanje. Ik citeer:

“Als een vorst zijn plichten niet nakomt, maar, in plaats van zijn onderdanen te beschermen, hen probeert te onderdrukken als slaven, dan is hij geen vorst, maar een tiran.”

Met die woorden uit het Plackaat van Verlathinge verklaarde de Staten-Generaal in 1581 de rechten van Filips II op de Nederlanden vervallen. Dat kwam overigens niet uit de lucht vallen: er waren jaren van verzet, veldslagen, bloedraden en strafexpedities aan voorafgegaan, maar tot die tijd kon het met enige goede wil nog beschouwd worden als een interne kwestie. Maar nu was de breuk definitief: Filips II had zijn plichten als vorst dermate geschonden, dat hij niet langer als vorst kon worden beschouwd: de Nederlanden verklaarden zich onafhankelijk van de Spaanse koning.

Het Plackaat van Verlathinge wordt, met de kennis van nu, ook wel beschouwd als onze onafhankelijkheidsverklaring, als de geboorteakte van Nederland. Maar dat was eigenlijk niet eens de bedoeling. De Staten-Generaal wilden niet onafhankelijk verder gaan, maar een nieuwe vorst zoeken, een soeverein die, in tegenstelling tot Filips II, zijn onderdanen niet onderdrukte, maar beschermde.

De geboorte van Nederland is dan ook niet het gevolg van een ‘nationale beweging’, niet het gevolg van de gedachte dat een volk zijn eigen natie moet hebben. Nederland lijkt te zijn ontstaan vanuit een heel andere gedachte: de gedachte dat soevereiniteit, het hoogste gezag en daarmee de uitoefening van staatsmacht, haar fundament niet vindt in een persoon, niet in een geboorterecht, niet in een volk of een natie, maar in de soevereiniteit zelf, en wel in de wijze waarop deze soevereiniteit wordt uitgeoefend, de manier waarop het hoogste gezag wordt bekleed. Een soeverein kan alleen soeverein zijn, als hij zijn soevereiniteit in het belang van zijn onderdanen uitoefent, hen beschermt, hen niet onderdrukt.

De zoektocht naar een andere vorst werd echter geen succes. Eerst werd de hertog van Anjou binnengehaald, maar die was - zo gaat het verhaal - vooral aan het feesten. Hij vond bovendien dat hij te weinig te zeggen had, en dus verzamelde hij een leger om zijn macht uit te breiden. Omdat dat niet helemaal paste bij wat de Nederlanden voor ogen hadden, werd deze strijdmacht in een hinderlaag gelokt en afgeslacht. De hertog van Anjou verliet gefrustreerd de Nederlanden en ook zijn broer, koning Hendrik III van Frankrijk, voelde daarna weinig behoefte om de soevereiniteit van de Nederlanden te aanvaarden.

Elizabeth I van Engeland weigerde ook, maar stuurde in haar plaats de graaf van Leicester in haar plaats. Deze eervolle taak had hij naar verluidt gekregen omdat hij de Engelse koningin van zijn kwaliteiten had overtuigd in de slaapkamer – dit soort schandalen waren er vroeger ook al in het Engelse koningshuis. Helaas waren zijn militaire kwaliteiten van een lager niveau: veldslagen werden verloren en verschillende steden werden door Spanje op de Nederlanden veroverd.

¹ Aldus Winston Churchill in <https://winstonchurchill.org/resources/speeches/1930-1938-the-wilderness/the-defence-of-freedom-and-peace-the-lights-are-going-out/>

Maar wat uiteindelijk het einde van de graaf van Leicester inluidde, waren zijn pogingen om een sterk centraal gezag over de Nederlanden in te richten. Toen ook nog het gerucht ging dat hij in het geheim onderhandelde met de Spanjaarden werd hem het opperbevel over het leger ontnomen en werd hij het land uitgezet.

François Vrancken

De Nederlanden wilden dus wel een vorst, maar wel een die zijn plaats kende. En terwijl iedereen zich afvraagt wie er nog in aanmerking kon komen, verschijnt François Vrancken, pensionaris van Gouda, op de voorgrond van het politieke toneel. In zijn beroemde 'Corte Verthooninghe' uit 1587 stelt hij dat de zoektocht naar een vorst overbodig is. De soevereiniteit van de Nederlanden ligt niet bij een vorst, maar bij de Staten zelf, en dat is maar goed ook, aldus Vrancken. Vranckens pleidooi overtuigt - een jaar later aannamen de Staten-Generaal de soevereiniteit over de Nederlanden en is de republiek een feit.

Hoe revolutionair het idee van Vrancken ook moet hebben geklonken, in zijn eigen ogen was het niet meer dan een feitelijke constatering, het vaststellen van iets dat al sinds mensenheugenis het geval was. Altijd al was het land bestuurd, niet door een individuele graaf of vorst, maar door overleg tussen steden en edelen. Deze manier van bestuur leidde tot het beste bestuur, het bestuur dat het algemeen belang van de onderdanen centraal stelde. Steden en edelen hebben er belang bij hun meest competente vertegenwoordigers te sturen. Deze spreken nooit op persoonlijke titel, maar verdedigen de bestaande rechten en vrijheden. Hun eigenbelang speelt geen rol, ook omdat zij verantwoording af moeten leggen aan degene die zij vertegenwoordigen. Er is, aldus Vrancken, dan ook geen andere bestuursvorm die met zoveel autoriteit kan regeren, omdat juist deze bestuursvorm alle waarborgen bevatte voor goed bestuur.

De fundamentele gedachte die al in het Plackaat van Verlathinge te vinden is, doordesemt ook de 'Corte Verthooninghe' van Vrancken. Soevereiniteit ligt, en hoort te liggen, waar ze zoveel mogelijk in het belang van de onderdanen wordt uitgeoefend, waar in de structuren is ingebed dat niet het eigen belang, maar het algemeen belang prevaleert, waar er controle en overleg is, waar de stem van iedereen, of op zijn minst van velen telt, waar de macht verantwoording aflegt.

Legitimiteit en soevereiniteit: geen rustig bezit

Legitimiteit en soevereiniteit hangen onverbrekkelijk met elkaar samen, dat is misschien wel de grondgedachte waaruit ons land is voortgekomen. Deze grondgedachte is geen rustig bezit, en is dat ook nooit geweest.

Voor het huis van Oranje moest even wennen aan de gedachte van soevereiniteit van de Staten-Generaal. Prins Maurits vond het maar lastig, en nam de nodige tegenmaatregelen. Johan van Oldenbarnevelt was hiervan het belangrijkste slachtoffer: hij werd door Maurits om politieke redenen van landverraad beschuldigd - een nare gewoonte die we ook vandaag weer in het parlement terugzien. Een speciaal hiervoor opgericht tribunaal - over terugkerende nare gewoontes gesproken - veroordeelde Van Oldenbarnevelt ter dood: een politieke actie onder het mom van rechtspraak.

En ook in 1813 maakte het huis van Oranje de soevereiniteit van de Staten-Generaal weer ongedaan. Willem I kon dankzij de geopolitieke situatie vijftientig jaar lang als alleenheerser over ons land regeren.

Dat duurde tot 1848 toen, onder druk van een dreigende revolutie, Thorbecke ervoor zorgde dat de materiële soevereiniteit weer kwam te liggen waar ze thuishoorde, bij de volksvertegenwoordiging.

Wie naar onze geschiedenis kijkt, ziet dat de personen die macht uitoefenen van nature niet geneigd zijn deze macht te delen, dat zij niet zijn gesteld zijn op transparantie, dat ze controle niet alleen overbodig vinden maar juist een hindernis voor krachtdadig bestuur. Vooral in tijden van crisis en geopolitieke spanningen, zoals de onze, heeft deze gedachte het tij mee. Iedereen wil in die tijden vanzelfsprekend een krachtdadig bestuur, een sterk land, een sterk Europa. En zo zagen we de afgelopen dagen verschillende bewindslieden pleiten voor het loslaten van financiële afspraken, voor het overboord gooien van regels, voor meer internationale allianties, voor het overdragen van meer soevereiniteit aan de Europese Unie.

Maar de tijden van François Vrancken waren niet minder roerig dan de onze. De Nederlanden waren toen niet meer dan een los samenraapsel van een paar kleine gewesten, een dwerg in het Europese krachten spel te midden van veel grotere landen met machtige vorsten. Bovendien was het land in oorlog met het machtige Spanje, was het zuiden al verloren gegaan, en was er de continue dreiging van verder territoriumverlies. De Staten-Generaal was al jaren op de vlucht, van Brussel naar Antwerpen naar Middelburg, om uiteindelijk in 1585 in het (ook) toen armzalige Den Haag neer te strijken.

En midden in deze chaos kozen de Nederlanden niet voor de meest voor de hand liggende oplossing, voor een sterke man en een gecentraliseerd bestuur. Op voorstel van Vrancken kozen zij voor het tegengestelde: voor een gedecentraliseerd bestuur, voor soevereiniteit in handen van de volksvertegenwoordiging, van de Staten-Generaal. Want wat Vrancken beter begreep dan anderen, was dat krachtdadig bestuur tot niets leidt als het geen goed bestuur is, en dat een geopolitiek machtsblok alleen maar kwaad brengt als die macht niet ten dienste van de eigen onderdanen wordt aangewend. Vrancken wist bovendien dat juist machtsdeling en overleg, controle en het afleggen van verantwoording - iets dat in tijden van crisis overbodig en stroperig lijkt - de basis is voor goed en krachtdadig bestuur, ook en vooral in tijden van crisis.

En met de keus voor dit ogenschijnlijk stroperige en trage, maar in werkelijkheid goede en krachtdadige bestuur, ontstond een nieuw elan. En niet een nieuw elan à la Rutte IV, maar een echt nieuw elan, een heel nieuwe staatsvorm, een succesvolle natie, economische voorspoed, een relatief vrije samenleving en een toevluchtsoord voor politieke en religieuze vluchtelingen uit heel Europa.

Nu door de geopolitieke ontwikkelingen alles in beweging lijkt te zijn, nu de ene crisis door de andere wordt opgevolgd, is het daarom juist nu van belang om niet te zwichten voor prettig klinkende, maar al te makkelijke statements over krachtdadig bestuur en machtsoverdracht aan Europa. Beter kunnen we de benadering van François Vrancken kiezen, en er zo voor zorgen dat de beslissingsmacht daar ligt waar er controle is en transparantie, waar er verantwoording wordt afgelegd, waar er voldoende waarborgen zijn dat deze macht in het algemeen belang wordt uitgeoefend, zodat er echt krachtdadig bestuur tot stand komt.

Follow the Money

In theorie hebben wij het goed geregeld: de macht ligt bij de kiezer. De partijen maken elke vier jaar een programma, de kiezer stemt, en partijen met een meerderheid zoeken naar een compromis waarmee ze althans een deel van hun programma kunnen uitvoeren. Op deze manier is de kiezer de baas.

Maar dat is de theorie. De praktijk is anders, en dat zie je bijvoorbeeld aan ons belastingstelsel. Iedereen heeft een hekel aan belasting betalen, en iedereen probeert minder te betalen. Wie erin slaagt de belasting voor specifiek zijn groep te verlagen, oefent effectieve macht uit. En ons belastingstelsel laat zien dat de kiezer slechts een ondergeschikte rol in de besluitvorming speelt.

En dan heb ik het niet over de belastingvrijstelling van de Koning, zoals die in de Grondwet is opgenomen. Dat laat ik over aan de partijen, die in plaats van het over het echte probleem te hebben, de aandacht willen afleiden door het over een detail te hebben en zich dan ook nog op een doelwit richten dat zich niet kan verdedigen.

Veel interessanter zijn de echt belangrijke belastingen, zoals de energiebelasting op gas. Die steeg voor kleinverbruikers de afgelopen jaren enorm, van 19 cent per kuub in 2013 tot meer dan 36 cent per kuub dit jaar. De grootverbruikers betalen dit jaar maar 1,3 cent per kuub belasting, en dat is niet veel meer dan de 1,2 cent die ze in 2013 betaalden.

Een ander interessant voorbeeld zijn de expats, die door een opmerkelijke regeling veel minder belasting betalen. 30% van hun loon is vrijgesteld. Dat is een goudgerande regeling, en het is dan niet verwonderlijk dat alleen nog expats zich een huis veroorloven in de randstad, zoals WoningbouwersNL deze week schreef.

Ook op het gebied van erf- en schenkbelasting is er sprake van een bijzondere vrijstelling voor een kleine groep. Erven of schenken van een bedrijf waar je minimaal 5% van bezit, is gedeeltelijk vrijgesteld van belasting. Eerst bedroeg die vrijstelling 30%, toen 60%, toen 75%, en nu zelfs 83%. Het eerste miljoen is bovendien helemaal vrijgesteld. Als je een huis van een miljoen (of minder) van je ouders erft betaal je ongeveer 20% belasting. Als je een onderneming van een miljoen erft betaal je helemaal niets. Erf je een grotere onderneming van tientallen miljoenen, dan betaal je nog steeds maximaal 3% belasting. En als je het handig speelt, met fiscale constructies, dan betaal je nog veel minder.

Over tijd zijn al deze vrijstellingen en regelingen voor bijzondere groepen opgerekt en groter gemaakt. Vergelijk dat met de stijging van het marginale belastingtarief voor normale stemgerechtigde Nederlanders. Als iemand met een anderhalf keer modaal salaris 100 euro extra verdient, dan betaalt hij daar in 2022 ongeveer 50% belasting over. Tien jaar geleden was dat veel minder: om en nabij de 40%.

Regeerakkoorden

Hoe komen deze vrijstellingen tot stand? Waarom worden ze steeds verder uitgebreid? Dat is niet via de kiezer, of het verkiezingsprogramma. In verkiezingsprogramma's staat niet zelden het tegengestelde.

Neem bijvoorbeeld de goudgerande regeling voor expats. VVD, CDA, D66 en CU: allemaal zeggen zij in hun verkiezingsprogramma voor 100 miljoen op deze regeling te bezuinigen. Drie daarvan stellen ook nog precies dezelfde maatregel voor. Als deze vier partijen vervolgens een coalitie vormen, denk je, dat is eenvoudig: iedereen is het eens, dus deze maatregel komt in het regeerakkoord. Daar hoeven we geen jaar over te onderhandelen. Maar er werd wel een jaar onderhandeld, en uit die onderhandelingen kwam dat de belastingvrijstelling volledig in stand bleef en daarmee ook het oneerlijke en enorme voordeel dat expats hebben op de woningmarkt - die volkshuisvesting zou moeten zijn - in stand bleef.

Tegelijkertijd staan er in het regeerakkoord allemaal maatregelen die in geen enkel verkiezingsprogramma zijn terug te vinden. Dat begon allemaal klein. In 2012 was er bijvoorbeeld het verbod op wilde dieren in het circus, dat uit het niets in het regeerakkoord verscheen. Later werd duidelijk dat Mark Rutte het er hoogst persoonlijk had ingezet. Het voorrecht van een aanstaand premier, zo zou je hier nog kunnen denken. Maar in het regeerakkoord van 2017 ging Rutte veel verder: de afschaffing van de dividendbelasting, een belastingvermindering van 2 miljard per jaar. Daarvan profiteren buitenlandse beleggers en buitenlandse overheden.

Dat zijn precies twee categorieën zonder stemrecht in Nederland. En juist dat werd een speerpunt van het regeerakkoord. In geen enkel verkiezingsprogramma was dit aangekondigd, geen kiezer had hiervoor gekozen, maar dit plan werd door lobbyisten via de achterdeur van Rutte in het regeerakkoord gefietst.

Maar 2 miljard was niet genoeg: in het regeerakkoord van 2021 doet Rutte IV er nog een grote schep bovenop: het regeerakkoord kent een begrotingsbeleid dat zo expansief is dat zonder enige tegenvaller of crisis de staatschuld volgens de CPB-berekening al op zou lopen naar 92% van het BBP. Dit is toch wel erg moeilijk te rijmen met de financiële paragrafen van de partijprogramma's, waar uitgebreid de lof van voorzichtig beleid en financiële degelijkheid wordt bezongen zodat we een buffer hebben bij onverwachte tegenvallers. Dat werd tijdens de formatie in zijn geheel losgelaten, miljarden werden verjubeld, en nog geen drie maanden later bleek er sprake van een geopolitieke crisis, met grote economische gevolgen, maar geen buffer die als automatische stabilisator functioneert.

En dan zijn er ook nog de klimaat- en stikstoffondsen van 60 miljard euro, die in geen enkel verkiezingsprogramma staan en waarvan onduidelijk is hoe ze worden besteed. Gaan we ervan uit dat dit op dezelfde manier gebeurt met de huidige klimaat- en energiesubsidies, dan hoeft u niet bang te zijn dat dit geld terecht komt bij mensen met een modaal inkomen. De miljarden zullen, net als nu, voornamelijk naar (buitenlandse) investeerders en grootbedrijven gaan, als beloning voor uitstoot van minder CO₂ of stikstof.

Verantwoordelijkheid 'op afstand'

Wat we ook van deze maatregelen vinden, het is in ieder geval duidelijk dat de kiezer niet altijd de doorslag geeft, maar dat andere partijen soms grotere invloed hebben. Die dividendbelasting verschijnt niet ineens op tafel: die is daar door iemand op gelegd. Waarom, en door wie, dat blijft allemaal vaag, al weten we dat SMS'jes van het grootbedrijf aan de premier daarbij een rol speelden. Maar dat zullen we nooit precies weten, want deze SMS'jes zijn tegen de wet in gewist.

Ook met de stikstof- en klimaatfondsen heeft de kiezer weinig te zeggen, net als bij de klimaattafels, de energieregio's en de gemeentelijke samenwerkingsverbanden. Ook daar weet dikwijls niemand wie de agenda bepaalt, wie de doorslag geeft en waarom. En ook daar zit de kiezer niet aan tafel. De besluitvorming in het Nederlandse stelsel heeft Byzantijnse vormen aangenomen: het is volstrekt onduidelijk wie waar de besluit- en neemt. Controle in zo'n stelsel is op zijn zachts gezegd moeilijk.

En dat is geen toevallige ontwikkeling, dat is bewust beleid. Ik verwijs hiervoor naar de vrijgegeven notulen van de ministerraad over de Kinderopvangtoeslagenaffaire. Langzaam werd duidelijk dat de belastingdienst duizenden grotendeels onschuldige ouders de vernieling in had geholpen, en de Tweede Kamer riep hiervoor de minister ter verantwoording en wilde informatie. Dit werd, zo blijkt uit de notulen, als buitengewoon hinderlijk ervaren. Minister Ollogren presenteerde tijdens de ministerraad een oplossing van dit 'probleem', die kenmerkend is voor het kabinet Rutte III. Ik citeer:

Minister Ollongren kan zich vinden in de bijdragen van voorgaande sprekers, in het bijzonder de constatering dat het behulpzaam zou zijn als enkele leden van de Tweede Kamer zich terughoudender zouden opstellen. [...] Het is wenselijk te bezien of deze uitvoeringsorganisaties meer op afstand van de rijksoverheid kunnen worden geplaatst. Geconstateerd zij dat de verantwoordelijke bewindspersonen op dit moment voor ieder incident naar de Tweede Kamer worden geroepen. Dit hoort echter de uitzondering op de regel te zijn. Uit ervaringen in andere landen blijkt dat het mogelijk is de uitvoeringsorganisaties meer op afstand te plaatsen.

Transparantie, gezonde controle, het afleggen van verantwoording, dat is in de gedachte van de ministerraad een probleem, een probleem dat kan worden voorkomen door alles 'meer op afstand' te plaatsen. Deze formule, laten we het de Ollongren-doctrine noemen, is in het kabinet Rutte III veelvuldig toegepast. En met Rutte IV is daar geen verandering in gekomen.

En zo zitten we - onder andere - met Energieregio's die buiten elk democratisch proces de toekomst van ons landschap bepalen, klimaattafels waar de industrie en het grootbedrijf in besloten vergaderingen uitzonderingen voor zichzelf bedingen maar waar de burger niet aan tafel zit, en met stikstof-, klimaat- en groeifondsen waar miljarden buiten het zicht van het parlement worden besteed.

Dit alles heeft als grote voordeel dat men geen last heeft van volksvertegenwoordigers die zich, in de ogen van het kabinet, 'niet terughoudend genoeg' opstellen. Ik vrees dat François Vrancken niet met enorme bewondering naar deze praktijken zou hebben gekeken. Het is echter geen onomkeerbare ontwikkeling. De niet-democratische regionalisering, de niet-transparante klimaattafels, maatregelen in regeerakkoorden die uit het niets lijken te komen en de dubieuze miljardenfondsen: ze zijn allemaal met nationale wetgeving weer terug te draaien.

Dat vergt wel een andere houding, een andere bestuurscultuur waarin controle en transparantie en het afleggen van verantwoording als een noodzakelijke vereiste voor goed bestuur wordt gezien, en niet als een probleem. Deze gedachte lijkt echter zo diep ingesleten in de Rutte III-bewindspersonen - die ook de kern vormen van Rutte IV - dat zij menselijkerwijs waarschijnlijk niet meer in staat zijn om een fundamenteel andere denkwijze aan te nemen. Ik kan mij vergissen, maar volgens mij denkt noch minister Ollongren noch de premier nu wezenlijk anders over het 'op afstand zetten', over het voorkomen van het afleggen van verantwoording, dan twee jaar geleden. Voor verandering zal een wisseling van de wacht nodig zijn: we zullen hiervoor dus moeten wachten op nieuwe verkiezingen, en tot die tijd zal ik voorstellen doen om onze democratische instituties te versterken in plaats van ze verder uit de hollen.

Internationale afspraken

Maar er zijn ook nog andere ontwikkelingen die invloed hebben op de verdeling van de macht binnen ons staatsbestel, ontwikkelingen die niet eenvoudig met verkiezingen en een andere meerderheid zijn te veranderen. En dan heb ik het in het bijzonder over de steeds groter wordende rol van internationale afspraken en Europese instituties.

Met internationale afspraken en soevereiniteitsdeling is in beginsel niets mis. Vlak na de Tweede Wereldoorlog hebben we een grondige analyse gemaakt van wat er gebeurd was en hoe dat voorkomen kon worden. Dat leidde tot vergaande deling van soevereiniteit op sommige gebieden.

Er kwam een veiligheidsraad met doorzettingsmacht en een duidelijk mandaat voor het Internationaal Hof in Den Haag. Meer tanden dus dan de Volkerenbond die niet gefunctioneerd had. En om te voorkomen dat er een nieuw militair conflict in Europa kwam over de belangrijkste energiebron en het belangrijkste industriële materiaal, werd de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal opgericht. Het Europees Verdrag van de Rechten van de Mens spijkerde de mensenrechten vast en maakte ze afdwingbaar via een internationaal Hof. En de NAVO werd gesticht: een collectieve verdedigingsalliantie.

Er waren felle discussie over deze onderwerpen: werd er niet teveel soevereiniteit overgedragen? Was het zorgvuldig? Wat als de EGKS, het Europees Hof van Justitie of de NAVO een pad zouden kiezen waar wij het niet mee eens zouden zijn?

Dit alles leidde tot een weloverwogen beslissing, en tot verdragen met een opzegmogelijkheid: met één of een half jaar opzegtermijn kun je uit de Navo of uit de Raad van Europa stappen of je onttrekken aan de rechtsmacht van het internationaal gerechtshof in Den Haag.

Deze overdracht van soevereiniteit is dus terug te draaien. Dat is een belangrijk wapen, omdat het terughalen van soevereiniteit ook een belangrijk dreigmiddel is. Doordat je de optie hebt om eruit te stappen, heb je ook een effectief middel om de organisatie aan te spreken wanneer zaken echt de verkeerde kant opgaan. Je moet, zoals Alexander de Grote al wist, de mogelijkheid hebben om 'nee' te zeggen. En door deze mogelijkheid om nee te zeggen, hoef je misschien uiteindelijk zelfs minder vaak echt nee te zeggen.

Helaas zijn we de afgelopen decennia veel slordiger met onze soevereiniteit omgesprongen. Soevereiniteitsoverdracht en soevereiniteitsdeling zijn meer een automatisme geworden. Vooruitstrevende partijen zien het zelfs als een soort Haarlemmer Wonderolie, een middel dat helpt tegen elke mogelijke kwaal, waar eigenlijk niet over nagedacht hoeft te worden. Terwijl we dat wel steeds zouden moeten doen.

Interpol

Want de wereld is nu eenmaal niet zoals we zouden willen. Neem bijvoorbeeld Interpol, waarin wij internationaal samenwerken op het gebied van opsporing en criminaliteitsbestrijding. Interpol is niet tandeloos: een door haar uitgevaardigd arrestatiebevel, een red notice, kan je leven moeilijk en haast onmogelijk maken.

Dat is geen probleem als zo'n red notice alleen wordt uitgevaardigd voor criminelen. Maar we moeten niet naïef zijn. In Nederland onderschatten we vaak welke aantrekkingskracht nette internationale organisaties uitoefenen op autocraten en dictators. Die organisaties verschaffen die landen een vorm van legitimiteit. Ze bieden bovendien mogelijkheden. Red notices zijn uitstekend geschikt om je politieke tegenstanders ook internationaal het leven zuur te maken.

De governancestructuur van Interpol is niet noodzakelijk geschikt om dit tegen te gaan: de leiding ervan ligt momenteel in handen van een generaal uit de Verenigde Arabische Emiraten met, kort gezegd, wellicht een iets andere opvatting over de rechtsstaat en over rechtsbescherming dan die wij bij het aangaan van onze internationale verplichtingen voor ogen hadden.

De Eurozone

Ook op het Europese vlak zijn we veel te onvoorzichtig of op zijn minst te naïef op het gebied van soevereiniteitsdeling en soevereiniteitsoverdracht. Want als we al nadenken over bevoegdheidsoverdracht beperken we ons ertoe de zaken op papier goed te regelen, zonder rekening te houden met de werkelijke machtsverhoudingen en de politieke realiteit.

We hoeven maar te denken aan de Europese economische en monetaire unie, de eurozone. Onze gemeenschappelijke Europese munt kwam tot stand op basis van verschillende afspraken over begrotingsdiscipline voor de deelnemende landen², over het mandaat en de taak van de Europese Centrale Bank – het handhaven van prijsstabiliteit³, het verbod op monetaire financiering, en nog veel andere zaken.

² Stabiliteits- en Groeipact

³ Artikel 127, eerste lid, VWEU

⁴ Artikel 123, eerste lid, VWEU

De Europese Centrale Bank, zoals voorzien in de verdragen, zou een soort Bundesbank zijn: degelijk, gedisciplineerd en terughoudend.

Meer dan twintig jaar na de invoering van de euro kunnen we niet echt zeggen dat de internationale afspraken het beoogde gevolg hebben gehad. In een één-tweetje tussen Duitsland en Frankrijk en met instemming van de Europese Commissie zijn de begrotingsregels al in 2003 de facto terzijde geschoven. Het verbod van monetaire financiering, dat wil zeggen dat de Centrale Bank geen geld voor de staten mag scheppen door overheidsschulden op te kopen, wordt weliswaar volgens het Europese Hof van Justitie naar de letter nageleefd, maar ik kan me niet voorstellen dat iemand vindt dat dit verbod ook naar de geest wordt nageleefd. Want de Europese Centrale bank koopt sinds 2014 elke maand tussen de 20 en 80 miljard euro staatsobligaties. Inmiddels heeft de ECB nu voor 8.000 miljard aan schulden opgekocht.

Tegelijkertijd lijkt het handhaven van de prijsstabiliteit, volgens het verdrag de hoofdtaak van de ECB, niet echt bovenaan het prioriteitenlijstje te staan. Want terwijl de inflatie razendsnel oploopt, in de eurozone gemiddeld bijna 6%, in Nederland boven de 7%, gaat de ECB door met het opkopen van schulden en blijft de rente negatief. En ook op dit punt kan ik geen econoom vinden die denkt dat dit maatregelen zijn die iets te maken hebben met het beteugelen van inflatie en het handhaven van de prijsstabiliteit.

Zouden we in de Euro gestapt zijn als we hadden geweten dat de ECB twintig jaar later een opkoopprogramma had van deze omvang? Zouden we ons gebonden hebben als we wisten dat de ECB een rentebeleid zou gaan hanteren dat inflatie aanwakkert? Hadden we meegedaan als we wisten dat alle gemaakt afspraken over begrotingsdiscipline en de rol en bevoegdheden van de ECB in de praktijk boterzacht zouden blijken te zijn? Het antwoord laat zich raden: nee, natuurlijk niet.

Als we dit in Maastricht in 1991 hadden voorzien, dan hadden we het pad van de Zweden en Denen gevolgd: wel de gulden aan de euro koppelen, maar niet eraan meedoen op een manier die onomkeerbaar is. Want dit monetair en economisch beleid kan in een totaal bloedbad eindigen, en dat dreigt het nu wellicht ook te doen. In zo'n situatie heb je op zijn minst een exit-strategie nodig, een alternatief plan dat je kunt uitvoeren op het moment dat de ontwikkelingen een kant opgaan die niet te rijmen zijn met onze economie en samenleving.

Het vrije verkeer van personen

Ondoorzichtige besluitvorming, het niet afleggen van verantwoording, besluitvorming die niet in het belang is van de burgers, het zijn allemaal zaken die niet de goedkeuring van François Vrancken zouden kunnen wegdragen. Het zijn ook allemaal zaken die we niet zelden terugzien bij de Europese besluitvorming, zelfs als het gaat om de meest belangrijke uitgangspunten van de Europese Unie.

De Europese Unie is sinds 1992 gebouwd rondom de vier vrijheden: het vrije verkeer van goederen, kapitaal, diensten en personen. Kijk naar de manier waarop er met deze vrijheden voor bepaalde groepen wordt omgegaan en je krijgt het vermoeden dat niet alleen de burgers de baas zijn in Europa. Ik zal mij hier beperken tot het vrije verkeer van personen.

Dit vrije verkeer van personen is door de coronamaatregelen fors ingeperkt. Om onbelemmerd door Europa te reizen heb je tegenwoordig een Europees coronacertificaat nodig.

Maar inmiddels lijkt - hopelijk – door de mildere omicronvariant het einde van de coronacrisis binnen handbereik, en dat zie je ook in de maatregelen. In Nederland, Finland, Zweden, Ierland, Polen, Frankrijk - bijna nergens heb je meer een coronapas nodig.

Maar voor het reizen binnen Europa heb je zo'n pas nog wel nodig. En de inperking van het vrije verkeer van personen neemt alleen maar toe. Zo werd onlangs de geldigheid van de originele vaccinaties van de een op de andere dag van 12 naar 9 maanden ingekort en verloren mensen hun groene vinkje. Nederland nam dat ook voor intern gebruik over en binnen een paar dagen had een half miljoen mensen geen toegang meer tot de horeca. Zonder aankondiging.

Dit gebeurde niet met een Europese verordening waarbij een gekwalificeerde meerderheid of per unanimiteit ingestemd moet worden. Nee, het gebeurde met een uitvoeringsbesluit, eenzijdig uitgevaardigd door de Europese Commissie, zonder dat hiervoor een rechtsgrond bestond, zonder dat we deze bevoegdheid ooit bewust hebben overgedragen. Maar de regering accepteert het zonder slag of stoot en neemt het ook nog over voor intern gebruik.

De Kamer is gisteren, tegen mijn zin, akkoord gegaan met het verlengen van de EU wetgeving die deze coronapas mogelijk maakt. Mijn voorstellen om dit te beperken tot noodsituaties en alleen van toepassing te laten zijn bij interne maatregelen is verworpen. Dat is een hoogst bedenkelijke keuze, die niet in het Nederlands belang is. In Nederland krijgen middelbare scholieren op advies van de gezondheidsraad bijvoorbeeld geen booster. Voor het Europese coronacertificaat is zo'n booster wel verplicht, en dus ondervinden onze scholieren nodeloos hinder van deze beperking. Toch gaan we akkoord met verlenging.

Het is van belang om deze inperking van het vrije verkeer van personen van Europese burgers te vergelijken met de manier waarop het vrije verkeer van een kleine groep anderen de afgelopen jaren is gefaciliteerd. Neem nu bijvoorbeeld de Russische en Oekraïense oligarchen.

Binnen de Europese Unie is er alles aan gedaan om deze groep alle ruimte te bieden. Een paspoort was eenvoudig te koop in Cyprus of in Malta – het Maltees programma voor paspoortenverkoop is pas enkele dagen geleden, na de Russische inval in Oekraïne, opgeschort – en met zo'n paspoort kan er vrij worden gereisd en gevestigd binnen de hele Europese unie. Een van de mensen met zo'n paspoort bouwde de facto een klein privé-legertje bij de belangrijkste Finse marinehaven. De Finnen moesten een massieve operatie op touw zetten om die te ontmantelen en de veiligheid van het eigen land te garanderen. En terwijl de Europese Commissie snel het vrije verkeer van personen beperkte naar aanleiding van de coronacrisis, wordt er pas nu echt ingegrepen om dit ongewenste vrije verkeer te voorkomen.

Ook de Nederlandse regering heeft jarenlang een vreemde voorliefde gehad voor deze oligarchen. Toen in 2014, dankzij problemen op Cyprus, de oligarchen een andere plek zochten om hun miljarden buiten het zicht van de belastingen te stallen, organiseerde de Nederlandse ambassade in Oekraïne, samen met de trustkantoren op de Zuidas, besloten bijeenkomsten voor miljardairs om ze uit te leggen hoe ze via Nederland hun fiscale constructies op konden zetten. Dat is een betrokkenheid van de Nederlandse overheid, waar de gewone kiezer zich nu zelden in mogen verheugen.

Dames en heren,

Ik zou hier nog vele andere voorbeelden kunnen noemen van onze slordige omgang met onze soevereiniteit, waardoor de macht niet transparant, niet meer in het belang van de burgers wordt uitgeoefend, waarbij niemand meer verantwoordelijk is, waar de besluitvorming een black box is, waar we niet op afspraken kunnen vertrouwen. Maar die kunt u zelf ook bedenken. Een interessantere vraag is, hoe we hier iets aan kunnen veranderen. Hoe zorgen we weer voor transparante besluitvorming in het belang van de burgers, besluitvorming waarover verantwoording wordt afgelegd.

Dat doen we in de eerste plaats door weer na te gaan denken over onze soevereiniteit, door steeds af te wegen waarom, met wie en hoe we deze zouden willen delen. En we zouden soevereiniteit eigenlijk alleen moeten delen of overdragen als aan de volgende vier voorwaarden is voldaan:

Ten eerste:

1. De internationale oplossing werk beter dan een nationale oplossing

Dat lijkt een open deur, maar dat is het geenszins. We binden ons voortdurend aan afspraken die geen meerwaarde hebben, of een meerwaarde die alleen in theorie bestaat. Welke meerwaarde heeft het feit dat de detailhandel, een bijna geheel lokaal gebonden sector, gebonden is aan de Europese dienstenrichtlijn? Of wat is de zin van ons binden aan Europese natuurwetgeving, als de manier waarop het uitvoeren en implementeren fundamenteel verschilt van alle andere Europese landen? Het enige effect is dan dat de besluitvorming 'op afstand' komt te staan, de transparantie verdwijnt en niemand meer verantwoordelijk is.

Ten tweede:

2. We werken samen met de juiste, gelijkgezinde landen

Wie zijn lot bindt aan dat van een ander, kan dat het beste doen met partijen die dezelfde belangen, dezelfde wensen en dezelfde benadering hebben. Juridische contracten of verdragen kunnen hiervoor niet als vervanging dienen. Een met een handdruk bezegelde afspraak met een geestverwant houdt langer stand dan een juridisch dichtgetimmerd contract met een concurrent. Een monetaire unie met landen die altijd een vergelijkbaar monetair en economisch beleid hebben gevoerd, kan ook zonder gedetailleerde afspraken een succes worden. Een monetaire unie tussen landen die niet dezelfde economische en monetaire visie delen, zoals de eurozone, is een hachelijke zaak, ook al is alles in verdragen juridisch vastgelegd.

Ten derde:

3. Er is een fatsoenlijke en stevige governancestructuur

Een governancestructuur moet niet alleen op papier functioneren, maar ook in de praktijk. Transparantie en het afleggen van verantwoording is noodzakelijk voor iedere functionerende organisatie, die niet vervangen kan worden door meer regels of afspraken. Dat geldt voor de Europese Unie maar ook voor alle andere internationale organisaties. En we moeten er zeker niet blind voor zijn dat juridische vereisten niet zo hard zijn als wij denken, dat woorden een heel andere betekenis kunnen krijgen, afhankelijk van wie ze interpreteert. Ook dictators en autocraten stellen zich op het standpunt dat zij hoeders van het recht zijn. Rusland beroept zich op internationaal recht, China pleit voor de mensenrechten, Iran zit in de VN-vrouwenrechtencommissie, en de governancestructuur moet ook daar tegen bestand zijn

Ten vierde:

4. We kunnen eruit als het niet of niet meer functioneert

Soms ontwikkelt een internationale samenwerking zich op een manier die ver af staat van onze oorspronkelijke intenties, van de oorspronkelijke afspraken, en van het oorspronkelijke doel. Het is een illusie om te denken dat we dergelijke ontwikkelingen altijd kunnen voorkomen. De lukt niet met het maken van nog meer afspraken - zoals onze regering geneigd is te denken - want die nieuwe afspraken zullen niet minder snel terzijde worden geschoven, alle mooie beloftes ten spijt. Dat lukt ook niet door toezicht op afspraken bij een rechter neer te leggen. Ook dat is geen garantie.

Het Europese Hof van Justitie accepteert zonder morren dat de Europese Centrale Bank wel heel flexibel omspringt met de grenzen van zijn mandaat en zijn bevoegdheden, en handelt op een manier die we op basis van de verdragsteksten niet hadden kunnen voorzien. De enige manier om niet meegezogen te worden in een stroom die we niet willen, is om een exit-strategie te hebben. We moeten, met andere woorden, nee kunnen en durven zeggen. We moeten bestaande afspraken kunnen opzeggen, want dat is de beste manier om te garanderen dat deze afspraken worden nagekomen. Als we willen voorkomen dat de eurozone een permanente transferunie wordt, met steunpakket op steunpakket, met een monetair beleid dat de inflatie aanjaagt en de markt verstoort, althans op zijn minst niet bij de Nederlandse economie past, dan moet de optie voor een exit uit de eurozone op tafel liggen. Dat is het enige waar door onze uniegenoten naar geluisterd zal worden. Een internationale oplossing die beter functioneert dan een nationale oplossing, een samenwerking met gelijkgezinde landen, een fatsoenlijke governancestructuur en de mogelijkheid van een exit. Dat zouden de voorwaarden moeten zijn om soevereiniteit over te dragen of te delen. Maar zo'n zorgvuldige afweging maken we zelden of nooit. Het aangaan van internationale verplichtingen is een blinde vlek geworden binnen het Nederlandse besluitvormingsproces. We zijn immers voor internationale samenwerking, voor Europa, voor de vooruitgang. We zeggen "de toekomst van Nederland is Europees" en dan stoppen we met nadenken.

We denken niet over de consequenties die specifieke internationale afspraken hebben voor de manier waarop we onze samenleving inrichten. De Europese pensioenrichtlijn, een dik boekwerk, werd in minder dan 24 uur door de Tweede Kamer geïst. Er is over mijn 'functie elders' langer gedebatteerd. En dat terwijl zo'n pensioenrichtlijn de mogelijkheden om de pensioenen naar eigen inzicht vorm te geven - iets dat we in Nederland tot voor kort met groot succes hebben gedaan - grotendeels beperkt. We zullen dus steeds opnieuw over onze soevereiniteit moeten nadenken, en bijvoorbeeld bij elk nieuw Europees project moeten overwegen of dit past bij de manier waarop we onze Nederlandse samenleving willen inrichten. En als dat niet het geval is, moeten we een opt-out als serieuze optie overwegen. We kunnen hierbij een voorbeeld nemen aan Denemarken, dat sommige punten van het Europese beleid niet bij de eigen samenleving vindt passen en daar een voorbehoud maakt. We moeten, naar het advies van Alexander de Grote, en in navolging van de Staten-Generaal in 1581, het woord 'nee' luid en duidelijk leren uitspreken. Niet omdat we 'eurosceptisch' zouden moeten zijn, maar omdat we het best kunnen garanderen dat het bij Europese samenwerking een 'ja' blijft, door duidelijk te maken dat 'nee' zeggen ook een optie is.

Dames en heren,

Legitimiteit en soevereiniteit hangen onverbreekbaar met elkaar samen. Dat is de fundamentele gedachte van het Plackaat van Verlathinge waarmee de onafhankelijkheid van de Nederlanden werd ingeluid. En het was François Vrancken die ervoor zorgde dat deze gedachte het uitgangspunt van ons staatsbestel werd.

En zo is Nederland gebouwd op de gedachte dat soevereiniteit daar ligt, en daar hoort te liggen, waar ze zoveel mogelijk in het belang van de onderdanen wordt uitgeoefend, waar in de structuren is ingebed dat niet het eigen belang, maar het algemeen belang prevaleert, waar er controle en overleg is, waar de stem van de vrije burger telt, waar de macht verantwoording aflegt. Legitimiteit en soevereiniteit hangen onverbreekelijk met elkaar samen. Dat is de fundamentele gedachte van het Plackaat van Verlathinge waarmee de onafhankelijkheid van de Nederlanden werd ingeluid. En het was Francois Vrancken die ervoor zorgde deze gedachte het uitgangspunt van ons staatsbestel werd.

Deze fundamentele gedachte is niet tot stand gekomen in rustige, voorspoedige tijden, maar juist in tijden van oorlog, in tijden van grote geopolitieke en sociale spanningen, in tijden zelfs van verliezen van grondgebied. Ook toen lag het veel meer voor de hand om als klein land heil te zoeken bij een grotere macht, om daar de soevereiniteit neer te leggen. Het is de verdienste van Vrancken geweest om aan te tonen dat ook in roerige tijden alles begint en eindigt bij goed bestuur en bij de democratische structuren die dit mogelijk maken. En de geschiedenis heeft Vrancken gelijk gegeven.

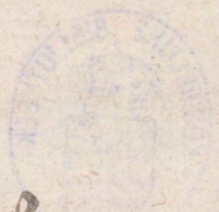
Laat ons daarom de manier waarop we beslissingen nemen herzien. Laten we voorgoed afscheid nemen van de Rutte-doctrine en van de Ollongren-doctrine. Laten we alle noodzakelijke waarborgen implementeren die er voor zorgen dat er wordt bestuurd in het belang van de burgers, dat er transparantie en controle is, dat er verantwoording wordt afgelegd door degene die beslissen. Dat is een heel praktische boodschap. Het betekent een eind aan het 'op afstand plaatsen', een eind aan samenwerkingsorganen en regio's als daar geen gekozen verantwoordingsorgaan bij hoort. Dat betekent het eind aan klimaattafels zolang daar zonder enige transparantie en verantwoording keuzes worden gemaakt. Dat betekent dat miljardenfondsen voor stikstof en klimaat alleen mogelijk zijn als ze onder directe controle van het parlement worden besteed en er dus controle plaatsvindt en een directe afweging ten opzichte van andere zaken. Dat betekent dat we internationaal samenwerken om concrete problemen op te lossen, zoals met de EGKS, en niet om iets anders. En dat betekent dat we in de internationale betrekkingen het woord 'nee' moeten leren uitspreken, en de opt-out, net als Denemarken, als een normaal onderdeel van onze democratische gereedschapskist moeten gaan zien.

Nu corona wat meer op de achtergrond raakt, zijn we onverwachts in een nieuwe en heftige storm beland, na de militaire inval van Rusland in Oekraïne. Dit gaat gepaard met grote onzekerheid over hoe lang deze crisis gaat duren, of het militaire conflicten nog groter wordt en hoe ontwrichtend alleen al de sancties gaan uitwerken, ook op ons eigen land.

Er staat heel veel op het spel de komende tijd: onze veiligheid, onze voedselzekerheid, onze energie. Maar juist in die tijden is het van belang om trouw te blijven aan de fundamentele principes die zo'n belangrijke rol hebben gespeeld in de vorming van ons land. Dat is geen abstracte agenda, maar het zijn concrete en praktische stappen.

Een soevereine volksvertegenwoordiging: dat was het uitgangspunt van Vrancken in 1587. Voor hem was het een logische gevolgtrekking, voor ieder ander een revolutionair maar briljant idee. En dat is het vandaag, 435 jaar later, nog steeds.

Cozte verthoninghe
 van het Recht byden **Ridderschap** **Ee-**
delen / ende Steden van **Hollandt** ende
Westvriesslant van allen ouden tijden in
 den voorszreuen **Lande** gebruyckt / tot
 behoudenisse vande **vryheden / gherech-**
tigheden / Priuilegien ende **Loffelic-**
ke ghebruycken vanden sel-
uen Lande.



791a

1587.

Tot Rotterdam

By **Dierck Hullem.**

fr: Homborch
 1587.

Corte verthooninge van het Recht byden Rid-
 derschap, Eedelen ende Steden van Hollandt ende
 Westvriesslant van allen ouden tyden inden voorschre-
 uen Lande gebruyckt, tot behoudenisse vande vryhe-
 den, gerechticheden, Priuilegien ende Loffelijcke ge-
 bruycken vanden seluen Lande.



Ridder-
 schap / Eedelen ende
 Steden van Hollandt ende
 Westvriesslant / Representeren-
 de den Staten vanden seluen
 Lande wel ende Rijpelicken/
 naer voorgaende communi-
 catie / deliberatie en Rapport/
 onder den Eedelen ende inde

Droetschappen vande Steden gehouden ende gedaen op-
 den Tegenwoordigen staet deser Landen. Hebben volgen-
 de haeren Eedt ende plicht noodich geacht den wettighen
 staet der Landen van Hollandt ende Westvriesslant by de-
 sen te openen / op vast betrouwen dat een pegelijck die de-
 sen sal sien daer van sal oordelen so onpartijdelijcken ende
 breedtsamelijcken / als den bedrouffden staet deser Landen
 is vereyschende.

Het is kennelijck dat de Landen van Hollandt met West-
 vriesslant ende Zeelant zijn tzedert den tijdt van **VIII.** 100.
 Jaren herwaerts gheregiert ende bericht geweest by Gra-
 uen ende Grautinnen / den welcken byden Riddereschap/
 Eedelen en Steden Representerende de Staten vanden
 seluen Lande / de Heerschappije ende de Souerainiteyt
 der seluer Landen wettelijck is opghedragen ende ghede-
 fereert gheweest / die oock met sulcke discretie ende matie-

A ij hepde

heyt hen ghedragen hebben in haere Regteringhe/ dat de selue noyt hebben gedisponeert van oorloge aen te nemen ofte Paps te maerken / schattinghe oft contribucien ouer den Landen te heffen/ ofte van eenighe andere saecken den Straedt vanden Lande betreffende (hoe wel de selue noch tans van goeden Raet vanden Gedelen ende Ingeboorenen vande Lande ordinarie waren versien) sonder aduys ende consent vanden Gedelen ende Steden vanden Lande/ die telcken daer op werden beschreuen ende verghadert / ende hebben bouen de voorszreuen Raet d' Gedelen ende Steden vanden Lande tallen tijden ende in alle saecken ghegeuen fauozable audientie/ volcomen gheloof/ ende ghoede Resolutie/ op alle tghene de selue Immermeer hadden te verthonen/ den staet ende welbaeren vanden Lande eenichsins betreffende.

Twelck als gheweest zijnde een gansch wettighe Regteringhe so seer als opt eenige andere is beuonden. Heeft voortghebracht byuchten die merckelijck/ ende sonderlinge tot eere ende Reputatie vanden voorszreuen Grauen/ Mitsgaders welbaert der voorszreuen Landen ende van de inghesetenen der seluer hebben ghestreckt/ als bouen alle anderen/ dat de Grauen van Hollant/ Zeelant en Driesslant op de heerschappije van so cloyn begrip / sijn getweest by alle Princen ende Potentaten vant Christenrijck niet alleen in sonderlinghe respect / eere ende Reputatie / als blijkt byde hoge alliantien van houtwelijcken die sy hebben gemaect by nae met alle de machtichste Coninghen ende Potentaten van Christenrijck / ende dat inden Jare Rij. Elwij. Coninc Willem de tweede van dien name is gecoren gheweest Roomsche Kesper / maer oock dat de selue by nae altijd sijn gheweest victorieus ouer hare byanden/ de palen vande selue Landen seckerlijck teghen alle haere Byanden / hoe machtich die waeren/ hebben beschermt/ waer deur de selue niet wepnich sijn gherespecteert ende ontien

ontsien gheweest by hare naghebueren / immers moegen wy mette waerheyt seggen / dat den staet der Landen van Hollandt ende Zeelandt binnen den tijt van achthondert Jaeren noyt metten swaerde en is geconquesteert oft tonderghebrocht gheweest / noch by buytheemsche / noch by Inlantsche oorlooghen / twelck wy niet en weten oft van eenighe andere rijcken (ten waere bande Republijsche van Veneghien) teghenwoordelijck souden moeghen worden gheseyt / sonder datmen hier van eenighe andere Redenen soude connen geuen / dan dat alrijt goede eendracht / liefde ende verstant is gheweest tusschen den Princen ende Staten vanden selue Lande / dewyle doch den Princen (die by hen seluen geen macht en hadden) sonder den Eddelen ende Steden vanden Lande gansch niet en vermochten / als ordinare geen middelen hebbende van het incommen vande Domeynen / tot vervallinghe vande costen haerder hofhoudinghe ende betalinghe vande ordinaris officiers.

Nota bene.

Men bevindt oock wat Authoziteydt den Staten vanden seluen Lande hebben ghehadt / omme den Princen (als sy deur quaden raet waren tot naedeede vanden Lande misleet) te brenghen tot recht ende redelijckheyt / niet alleen met remonstrantien ende versoucken / maer ooc / als hier op niet en werde behoorlijck versien / metter daet prorederende oock strengelijck tot straffe vanden geenen die der Princen authoziteydt hadden mislept / mishandelt ofte onbehoorlijck misbruyckt / ghelijck daer van d'exempelen sijn veele ende menichfuldich.

Oock mede beuintmen claerlijck dat der Staten vande voorszeyuen Landen officie is gheweest / den minder iaerighen Princen te voorszien van wettighe voochden / Pomboirs ende Gardenobels / gelijck oock is gheschiet aen Graue Willem de vijffte vandien name tot crancksinthepdt ghecomen sijnde.

Opentelijck is bypten twyffele dat de administratie vande Souverainteyt vande Landen t'allen tijden wettelijck is aenghenomen gheweest byden Staten der seluer/so wanneer deur afluicheyt/minder-iaericheyt/crancksinicheit/misberstant oft eenige andere inconuenienten de Landen verlaeten sijn gheweest vande wettelijcke bedieninghe der Princen / die ouer sulcks dickmaels een Hooft hebben gerozen/diemen voocht oft ruwaert noemde. Twelck oock noch sulcks is gheobserueert gheweest ten tijde vanden huyse van Bourgonguen / als na t'ouerlijden van Hertoghe Caerle ende Hartoginne Marie sijn dochter / ten welcken tijde Hartoghe Warimiliaen willende met gheweldt contrarpe innebueren tegen die authoziteyt vanden Staten /den gheheelen staet vanden Lande bracht int wterste ghebaer ende perijckel/ende Keyser Kaerle selue is geduyrende syne minder-iaericheydt deur d'authoziteydt vanden Staten versien van boochden/ende t'lant van behoorzijcke Regierders / die altijt de Staten vanden Lande (hoe wel in veele saecken de bypheyte geduyrende de Heerschappij vanden huyse van Bourgongien seer is vermindert) grootelijck heeft gherespecteert/als lichtelijck bemerckende sijn staet deur gheen ander middel verseeckert te connen wesen/ heeft ouer sulcks synen Soone den Coninck van Spangien met verscheden vermaninghen tot ghelijcke consideratie ende discretie ghesocht te beweghen/ met expresse verclaringhe/ dat hy synen staet soude sien in perijckele/soo haest als hy de Staten van desen Landen soude hebben in cleynachtinghe / ghelijck hy oock metter daet bebindt grootelijck tot syne ende der Landen schade/sonder datmen den oorspronck deser oorloge ander oorsack souden connen gheuen(watmen daer van discouruert)dan dat hy dese Landen met ghewelt van Spaensch ende ander wttheemsch Crijchsvolck heeft willen dwingen te doen tghene slynden Staesghewyse/niet en hebben goet ghevonden in saecken betreffende den staet vanden Lande.

Alle t welcke hoewel wy secker achten ghenoech buy-
ten dispute te wesen/hebben nochtans noodich bevonden
hier te verhalen / ouermidts veele personen hier van seer
onseckerlijck ende verschedelijck gheboelen/de bergade-
ringhe vanden Staten anders niet Respecterende/dan na
dat hen ghoetdunkit de qualiteydt vande personen opde
vergaderinghen comparerende te meriteren/ende van alle
saecken die aldaer worden gehandelt / soordeelende in allen
schynne of die booschreuen personen die wten Eedelen en-
de byden Steden worden ghedeputeert opde vergaderin-
ghe vanden Staten/hen seluen waren draghende als syn-
de de Staten / ende ouer sulcks als hebbende de Souue-
rainiteyt ende hoochste macht vanden Lande/naer haren
welgheballen van alle saecken/den staet vanden Lande be-
treffende waren disponerende / retoquerende ouer sulcks
alle de handelingshen der seluer tot haren perticuliere laste/
haet ende nijt/maer de gheene die naerder insiet tgene boos-
ren verhaelt is/ende andere groote saecken byden Princen
vanden Lande met hulpe vanden Staten te weghe ghe-
brocht/ende in sonderheyt tgene tzedert den tijdt van vijftien
Jaeren herwaerts inden Landen van Hollandt met
Westbyzelandt ende Zeelant is ghepasseert/can lichtelijck
bemercken/ dat d'authoriteyt vanden Staten niet en be-
staet/int belept / authoriteydt ofte macht van ~~XXX~~ oft ~~XL~~/
personen min ofte meer/die op haer vergaderinghen sijn
comparerende/ ende de Aghenten vanden Coninck van
Spangien selfs/die met dusdanighe argumenten teghen
onse saecken altydt hebben ghemineert / ende ghesocht te
brenghen in cleynachtige d'authoriteyt vanden Staten/
hebben metter daet nu wel bevonden/hoe grootelijck sy in
alsulcken opinie sijn gheabuseert ende mislept gheweest.

Omme dan te ontdecken waer wt de authoriteydt van-
den Staten is spruytende / soo staet te considereren dat de
Princen die opt wettelicken hebben geregieret / niet alleen
hars

hare regieringe met delatie/consent ende belteuen vanden
Lantsaten hebben begonnen/maer oock sulckis verbolcht
dat alle de leden vande Lichamen/daer van sy tot hooft
syn gestelt/zijn gebleuen ongebiolert/onbercozt ende on-
bermindert/d'welck niet en heeft connen worden verhaelt
(dewyle de Princen by schalcke ende ambitieuse luyden
Lichtelijck worden ghecircumuenieert) ten ware de Lant-
saten middel hadden om hem niet goede ordze ende beleys
t'allen tyden tegen alle quade pzaetijcken te opposeren/en-
de de Prince vande behoudenisse haerder vrijheyde ende
welbaren/wten name van alle de leden niet alleen t'allen
tijden te vermanen/maer oock om so wanneer de selue hen
tot tyrannie souden laten misleyden / mette middelen van
den Lande hen daer teghens t'opposeren / tot desen eynde
sijn de Lantsaten vanden voorszreuen Landen ghedeelt
in tweederley Staten / te weten / d'Edelen ende Steden.

D'edelen worden ghehouden voor een lidt ten opsiene
vande digniteydt haerder affcompsten/ (die sonder beroes-
men wel sulcke es/ende soo oudt als men in eenighe andere
Landen soude binden) ende vande Heerlijckheden die de
selue binnen dese Landen sijn besittende/van welcke heers-
lijckheden sy luyden meest al hebben ende gebruycken ho-
ghe middelen ende laghe jurisdictien/de welcke op alle oc-
currentien met malcanderen delibereren op den Staeds
vanden Lande/ ende ter vergaderinge comparerende/ad-
viseren op alles neffens de Gedeputeerde vanden Steden.

De Steden hebben meest al een form van regieringe/te
weten een Collegie van Radē ofte Droetschappen/gecon-
sistueert synde vande notabelste wten middē vande gant-
sche burgerie/dese sijn in sommige Steden van XL/In an-
dere van XXXXII/ In andere van XXXIII / XXXIII /
XXXIII / ofte XX personen/ ende sijn de Collegien vande
selue so oudt als de Steden/ofte immers dat geen Memo-
rie

rie en is van haere beginsel/ de personen eens vercooren
spinde/ dienen haer leuen oft Poozterschap lange ghedup-
rende/ in plaetse vanden ghenen die steruen/ oft haer Pooz-
terschappen verlaten/ worden by t' selue Collegie tot haren
ghelieuen gecozen / andere personen wt t' middel der Bur-
geren tot verbullinge van t' getal. By dese Collegien alleen
is de macht omme te aduyseren/ Resolueren en disponeren
van alle saecken concernerende den staet vanden Lande
en der Stede respectiue: Ende wat t' selue Collegie aduy-
seert/ Resolueert ende disponeert/ wert byde gansche bur-
gerie ghevolcht/ daer teghen noyt eenighe inbreck ofte op-
positie vande burgheren is gheballen.

By dese Collegien worden Jaerlijchs ghecozen de ordi-
narise Magistraten/ te weten/ vier/ dnye ofte twee Bur-
gemeesters/ ende seuen ofte meer Schepenen/ omme te die-
nen voor een Jaer/ in sommighe Steden gheschieden dese
electien absolutelijck / inde sommighe by nominatie van
dobbelt ghetal/ daer wt byden Stathouder de verkiefsinge
van t' ghewoonlijck ghetal wert ghedaen.

Der Burghermeeesters officie is bevolen het ordinaris
belept ende gebiet in alle politijcque saecken/ so wel de ad-
ministratie van Statsgoederen ende innecommen/ als den
welstant ende bewaringhe der Steden betreffende.

De Collegien vande Schepenen vaceeren ordinarie tot
d' administratie vande Justicie / soo in alle Criminele als
Ciuille saecken / ende hebben ende exerceren alle hooghe
middele/ ende laghe Jurisdicctien.

By dese Collegien van Magistraten worden absolute-
lijck bericht de Regieringhe der Steden van Hollandt/
Westbyellande ende Zeelant/ meest al ghenoech op eenen
voet/ sonder dat de Pzincen vanden Landen hen de Regie-
ringhe

ringen banden. Steden eenichsins hebben onderwonden
anders dan int stellen van eenen officier/die op heuren na-
me de Justitie heeft gebordert. Dit is int cozte de waerach-
tige ghelegghentheit vande Regieringhe der Steden van
Hollandt ende Zeelandt.

Waer wt goet te verstaen is / dat dese Collegien vande
Magistraten ende Raden vanden Steden gheuecht by
de vergaderinge vanden Eedelen / ontwijffelijcken repre-
senteren den ghaenschen staet ende t'gheheele Lichaem
vande Landsaten/ende en can niet bedacht werden eeni-
ghe forme van Regieringe/die met seckerder kennisse van
alle ghelegghentheden vanden Lande soude connen Resol-
ueren / ofte hare Resolutien met meerder eendracht / au-
toriteyt / ofte gebolch soude connen executeren: ouer-fulcx
en is niet te verwonderen/ dat den Staet deser Landen is
geweest onveranderlijc/ en so geduprich als eenich staet ter
Werlt soude mogen wesen: Omme nu de Collegien van-
den Eedelen ende Stede te brengen in eene vergaderinge/
en can niet geschieden dan by Gedeputeerde vande selue/
ouer-fulcx als omme eenighe merckelijcke saken te beraet-
sagen / van noode is de selue te vergaderen/so worden die
beschreuen met insertie vande principaelste poincten:die
byden Collegien in deliberatie ghelept ende daer op gere-
solueert sijnde/worden afgghesonden alsulcke ghecommit-
teerde/ als sy vertrouwen/ en met alsulcken last ende Reso-
lutie als sy beuinden ten dienste vanden Lande te behoo-
ren. Eedelen compareren in competenten ghetale/ende de
Steden seynden een Burgemeester met eenighe Raden/ al-
tot sulcken ghetale/als slypden goet binden nade Impoz-
tantie vander saecken/ ende bouen dien sijn de gecomit-
teerde geduprende t'oorloge (ouermits de mennichfuldie-
heit vanden occurrentien) altyt generalijck gelast geweest/
omme alle saecken de welbaert ende conseruatie vanden
staet vande Lande betreffende te aduyseren ende Resolue-
ren/

ten/sulcks slynden ten meesten dienste vanden Lande bes-
binden te behooren/ende bespnder omme de rechten/ vry-
heden ende Priuilegien vanden Lande te mainteneren/
ende alle inbrecken te weren ende wederstaen/ Ende dese
ghecommitteerde alsulcks byden anderen vergaderende/
Reprenteren de Staten vanden selue Lande/niet dat sly-
nden in hare personen/oft wt hare auctoriteydt de Sta-
ten sijn/maer alleen wt crachte vande commissie van hare
principalen / sonder dat te presumeren staet/ dat yemandt
sich seluen wt ambitie soude aduancheren tot dese Com-
missien/want bouen dien de natuere van desen Volcke een
affkeer is hebbende van alsulcke ambitie/ ende vpyandt is
van alle ambitieusen/ so en staet t selue niet te presumeren
in so vrye electie/ende veel min dat yemant in dese teghen-
spoet/die Godt almachtich den Landen ghelieft te ouer-
seynden/soude begerich wesen / omme die saecken vanden
Lande te handelen/daer niet dan swaricheyt is in te sien/
niet dan vpyantschap ende misgunst vanden byanden on-
ser saecken(die oock de gequalificeerde ende veele ghetrou-
we personen met valsche aengheuen abuserende/dickwils
quade opinten van veele goede Dienaers vanden Lande
hebben verweert) staet te verwachten/sonder eenich profijt/
ouer-sulcks heeftmen het aennemmen vande voorszreuen
Commissien moeten redigeren Inter munera necessaria,ens-
de alle die ghenen die eenich beleydt deser Landen hebben
gesien/connen getuygen wat swaricheden ende constrinc-
tien sijn gevallen ende gebruyckt/omme de gecomitteer-
de/versochte ende ghebruyckte personen tot de opgheleyde
Lasten te bewillighen.

Ende sijn de selue gherommitteerden gehouden weder-
kerende hare principalen te doen / van alles goet getrouw
rapport.

Dit is t fundament vande Regieringe deser Landen van
25 ij Hol

Hollandt met Westbyerlandt ende Zeelandt/daer op den
staet der seluer Landen den tijt van vijff/ ses/ seuen hondert
Jaren/ende soo langhe als de oudste monumenten strec-
kende sijn / heeft berust. Dit is oock (naest de hulpe van
Godt almachtich) gene dat de selue in dit gevaerlijck oor-
loch tegen so machtighen vyant heeft ghehouden in goede
cloeckmoedicheytende eendracht/ sulcks dat gheduyrende
desen oorlooge / noyt Lidt vande voorszreuen Lande an-
ders dan met t'wterste geweld/van ons is geschmert / noyt
burgherijse oproerich / noyt gemuytineerde soldaten inden
Landen van Hollant oft Zeelant sijn bevonden/ daer van
wy naest God almachtige hant geen andere Redenen sou-
den connen geuen/dan dat in alles oprechtelijck/bymoe-
delijck/Rijpelijck/ende met open dueren is gehandelt / tot
welcken eynde is gebuert/ dat veele vande cleyne Steden/
oock diemen van ouden tijden ter verghaderinghe vande
Staten niet en plach te beschryue (immers alle de gene die
sulcks begeert hebben) inde vergaderinghe vande Staten
byse sessie ende stemme is gegunt/op dat een pegelijck t'be-
lept der gemene Landts-saecken kennelijck zijnde/de laste
(die anders onberdraechelijck schynen) met goetwillicheyt
gedragen/ende de eenicheyt onuerbreckelijck onderhou-
den soude werden/tot welcken eynde d'Edelen ende Ste-
den oock by ghestaen heeft met sulcken getale ende perso-
nen/ van het Lichaem vande Proedtschappen wesende/ te
compareren/als hen goet dochte/Behoudelijck dat de per-
sonen by de Preuilleghien vande Landen niet en worden
wtghesloten.

Ingevalle nu yemant soude connen bewysen /dat onder
den Edelen ofte onder den ghenen die als ghedeputeerde
vanden Steden opte verghaderinghe vande Staten sijn
verschreuen/ yemant yet soude gehandelt hebben(des wy
niet en weten) anders dan inder vueghen als voorszreuen
is / ende in conformance van sijnen laste ende commissie/ den
seluen

Ud.
Int gesondert
dat vradt
van verbruyt
over die
naest dat de
A. 1589/ 22
stad vradt
onder verbruyt
van sijnen
ghebruyt

seluen soude gehouden sijn t' allen tijden daer van booz syne
principalen te verantwoorden/ ende by gebreecke vandien
strafbaer sijn als naer rechten / ende de gene die ter goeder
trouwen arbejden om sulcks te openbaren / achten wy
booz goede Liefhebbers des Vaderlants.

Maer de geene die de Staten vande Lande verachten
de ende beschimpende hare actien/ calumnieren / abuseren
hen grotelijcks/indien sy verstaen te doen te hebben mette
personen vande Sedelen ende gecommiteerde vande Ste
den in haer perticulier/ingheballen sy niet met eenen en be
wysen/dat pemant vande selue yet sonder last soude heb
ben ghedaen/oft syne commissie geexcedeert. Ende hoe
wel veele personen sulcks wt onwetenheyt en simpelhejdt
doende/t selfde niet opt swaerste en wort afggenomen / So
is nochtans seecker / dat die gene die sulcx doen met goede
kennisse ende wetenschap/sijn byanden vanden staet ende
Republijcke deser Landen / ende dat de selue daer mede
niet anders connen booz-hebben / dan te ondergrauen de
Fundamenten vanden huyse/omme t' selue te doel storten/
ende verballen. So wel ten opsiene vanden Prince als van
de ghemeente:Want wat is de macht van een Prince/son
der goede corespondentie van syne ondersaten? Wat coz
respondentie sal hy met hen houden/wat onderstant sal hy
van hen trecken/indien hy hem daer toe laet brenghen/dat
hy partijshap aenneemt tegen de Staten / die de gemeen
ten Representeren/ofte om eygentlijcker te spreken tegen
sijn volck seluer : Ten anderen hoe can den staet vanden
Lande bestaen/indien het geschiedt conde/dat de gemeen
te so verre werde ghebracht/dat de selue partijshap aima
men tegen de Staten/dat is tegens de Sedelen Magistra
ten ende Woedtschappen vanden Steden/die haer booz
standers ende wettelijke Magistraten sijn / die tot booz
stant vande gemeente/ooch den ondancck vanden Princen
ende Gouverneurs dickwils int perticulier moett dragen.

Daeromme sullen alle redelijcke menschen claerlijck verstaen dat den ghemenen staet vanden Lande geen swaerder/schadelijcker noch dootlijcker byvanden souden mogh hebben / dan den genen die sich souden formaliseren tegen den Staten vanden Lande int ghegenerael. Maer sulchs en verstaen wy niet te wesen de gene/die soude connen bewysen tegen yemanden particulierlijcken dat hy de commissie van synen principalen/ op de vergaderinghe vanden Staten comparerende/ soude hebbe geexcedeert/als voorszreuen is/ ofte oock anderssins hen souden hebben ontgaen.

Hieromme sal een yeghelijck ghelieuen te verstaen/ dat die gene die verclaren de Souverainiteyt der Landen te wesen byden Staten / sy niet en verstaen daer mede te spreucken van eenighe particuliere personen ofte gecommitteerde int particulier / maer van hare principalen/ te weten/ die Eedelen ende Steden vanden Lande /die sy wt crachte van hare Commissien Repreenteeren/ t'welck verscheyden Princen ende Potentaten / ende oock hare Maesteyt van Engelandt mette ghenerale Staten tracterende / ende syne Ex^{te} de Commissie als Gouverneur ghegenerael vanden seluen ontfangende sulchs hebben verstaen ende by niemanden ter Werlde ghecontrouerteert mach werden.

Sonder dat wy connen gelouen/dat yemant meent met goet Fundament anders als ny te cunnen sustineren / ofte soude moeten volgen/dat d'Eedelen/Magistraten ende Woetschappen vanden Steden/ny niet de selue machte en hadden opde exercitie vande Souverainiteyt/die de selue hebben gehadt in voorszreden tyden/als vooren bewesen is/ ende dock hadden int tracteren met hare Maesteyt ende constitueren van t'Gouvernement van syne Ex^{te} / ofte anderssins soude moeten in controuersie ghetrocken worden/

niet alleen de bestendicheyt vande tractatē met hare Ma-
testeyt Commissie ende Gouvernemenent van syne Ex/
maer alle t' ghene de Staten tzedert den tijde van vijftien
Jaren tot hare defentie hebben ghedaen / t'welck alleen
twerck is vander Landen Opanden.

Mits allen twelcke wy claerlijc ende genoegsaem ach-
ten bewesen te sijn / hoe noodich de authoziteyt vanden
Staten dient gheconserueert / als wesende het fundament
daer op den gemeenen stant vanden Lande is berustende /
t'welck sonder de Ruyne vande ghemeene saecke niet en
mach werde getrenckt / ende dat de Souuerainiteyt van
den Lande is byden Staten in alle saecken / niet min als
die gheweest is byde voorzghaende Princen deser Landen.
Aldus gearresteert indē Hage / den xvj. Julij / Ende is als
noch geresolueert / dat daer van ouerleueringhe sal werden
ghedaen. Ghedaen tot Haerlem / den xxiij. Octo-
bris 1607. Seuenentachtich. Onder stont gheschreuen:
Ter ordonnantie vanden Staten van Hollandt, On-
derghetepckent.

C. de Rechtere.