



Warszawa, dnia 20 marca 2020 r.

## MINISTER KLIMATU

DGK-VI.4770.35.2019.MN.19

### DECYZJA

Działając na podstawie art. 104 i art. 108 § 1 *Kodeksu postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2020 r. poz. 256), dalej jako: „*k.p.a.*”, art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – *Prawo przedsiębiorców* (Dz.U. z 2019 r. poz. 1292) oraz art. 22 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 30, art. 32, art. 34 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - *Prawo geologiczne i górnicze* (Dz.U. z 2019 r. poz. 868 ze zm.), dalej jako: „*p.g.g.*”, po rozpatrzeniu wniosku PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A. z siedzibą: 97-400 Bełchatów, ul. Węglowa 5 (KRS: 0000032334, REGON: 000560207, NIP: 769-050-24-95), o zmianę koncesji nr 65/94 z dnia 27 kwietnia 1994 r. oraz po uzyskaniu przewidzianych ustawą *Prawo geologiczne i górnicze* uzgodnień i opinii

### postanawiam

I. zmienić koncesję nr 65/94 z dnia 27 kwietnia 1994 r. (znak: BKk/MS-673/94) na wydobywanie węgla brunatnego i kopalin towarzyszących ze złoża węgla brunatnego „Turów”, zmienioną decyzją z dnia 21 marca 1996 r. (znak: BKk/PK/555/96) wydaną przez Ministra Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa na rzecz Kopalni Węgla Brunatnego „Turów” w Bogatyni, przeniesioną na rzecz PGE Elektrownia Bełchatów S.A. (aktualna nazwa PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A.) decyzją z dnia 1 września 2010 r. (znak: DGiKGe-4771-26/42449/10/KO) oraz wygaszoną w części przez Ministra Klimatu decyzjami z dnia 20 stycznia 2020 r. (znak: DGK-VI.4771.32.2019.MN.4) oraz z dnia 16 marca 2020 r. (znak: DGK-VI.4771.8.2020.IK.2), w następujący sposób:

#### **punkt 5 otrzymuje brzmienie:**

„5. Koncesji udziela się do dnia 30 kwietnia 2026 r.”;

II. nadać decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

### Uzasadnienie

W dniu 27 kwietnia 1994 r. Minister Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa udzielił Kopalni Węgla Brunatnego „Turów” w Bogatyni koncesji nr 65/94 na wydobywanie węgla brunatnego i kopalin towarzyszących ze złoża węgla brunatnego „Turów”, w której termin jej obowiązywania określono do dnia 30 kwietnia 2020 r. Przedmiotowa koncesja została zmieniona decyzją Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 21 marca 1996 r., a następnie decyzją Ministra Środowiska z dnia 1 września 2010 r. została przeniesiona na rzecz PGE Elektrownia Bełchatów S.A. (obecnie PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A.). W wyniku zrzeczenia się przez przedsiębiorcę części obszaru górniczego, organ koncesyjny decyzjami z dnia 20 stycznia 2020 r. (znak: DGK-VI.4771.32.2019.MN.4) oraz z dnia 16 marca 2020 r. (znak:

DGK-VI.4771.8.2020.IK.2) wygasił we wnioskowanej przed przedsiębiorcą części przedmiotową koncesję, co spowodowało zakreślenie ostatecznej ilości stron w tym postępowaniu.

Wnioskiem z dnia 24 października 2019 r. (data wpływu - 29 października 2019 r.) PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A. zwróciła się do Ministra Środowiska o wydłużenie czasu obowiązywania koncesji do dnia 30 kwietnia 2026 r. Przedmiotowy wniosek po uzupełnieniach spełniał wymagania prawa. W związku z tym organ koncesyjny obwieszczeniem z dnia 4 grudnia 2019 r. poinformował strony, iż zostało wszczęte postępowanie w przedmiotowej sprawie.

Szczegółowe warunki kontynuacji działalności polegającej na wydobywaniu kopaliny zostały określone w załączonym do wniosku o zmianę koncesji *Dodatku Nr 5 do Projektu zagospodarowania złoża węgla brunatnego „Turów”*. W związku z potrzebą spełnienia wymagań *p.g.g.*, przedsiębiorca w dniu 20 marca 2020 r. zawarł ze Skarbem Państwa umowę o ustanowieniu użytkowania górniczego w celu wydobywania węgla brunatnego i kopalin towarzyszących ze złoża „Turów”.

Z dniem 15 listopada 2019 r. dotychczasowe kompetencje Ministra Środowiska, jako kierującego działem administracji rządowej „środowisko”, przejął Minister Klimatu - § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Klimatu (Dz. U. z 2019 r. poz. 2266).

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego, zgodnie z art. 205 ust. 5 *p.g.g.* organ koncesyjny uzyskał pozytywną opinię Burmistrza Miasta i Gminy Bogatynia (postanowienie z dnia 20 grudnia 2019 r., znak: IO.6524.3.2019.HL) – (obwieszczenie o przesłaniu do zaopiniowania z dnia 16 grudnia 2019 r.).

Zgodnie z art. 23 ust. 1 pkt 3 *p.g.g.* organ koncesyjny zwrócił się do Ministra Aktywów Państwowych o uzgodnienie zmiany przedmiotowej koncesji. W przewidzianym przez art. 9 ust. 1 *p.g.g.* terminie 14 dni Minister Aktywów Państwowych nie doręczył organowi koncesyjnemu postanowienia w sprawie wspomnianego uzgodnienia ani nie wykazał, że dokonał jego wysyłki. W świetle art. 9 ust. 2-3 *p.g.g.* oznacza to dokonanie uzgodnienia wnioskowanej zmiany. Z urzędu należy również stwierdzić, że postanowienie Ministra Aktywów Państwowych dokonujące uzgodnienia (z dnia 20 grudnia 2019 r., znak: DGA.I.425.22.2019) wysłane zostało organowi koncesyjnemu dopiero w dniu 7 stycznia 2020 r., co jednak w świetle art. 9 *p.g.g.* nie powoduje skutków prawnych – (obwieszczenie o przesłaniu do uzgodnienia z dnia 16 grudnia 2019 r.).

Pismem z dnia 10 stycznia 2020 r. (znak: DGK-VI.4771.35.2019.MN.6) organ koncesyjny, ze względu na złożony charakter sprawy (wyjaśnienie istotnych kwestii dotyczących wpływu wnioskowanej zmiany na stosunki wodne) przedłużył termin załatwienia sprawy do dnia 10 lutego 2020 r. – (obwieszczenie o wydłużeniu postępowania z dnia 10 stycznia 2020 r.). Pismem z dnia 16 stycznia 2020 r. wnioskodawca wniósł ponaglenie na bezczynność organu koncesyjnego. W odpowiedzi na to ponaglenie organ koncesyjny uznał ponaglenie za nieuzasadnione (pismo z dnia 23 stycznia 2020 r., znak: DGK-VI.4771.35.2019.MN.8).

W dniu 17 stycznia 2020 r. organ koncesyjny zwrócił się do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu o przekazanie informacji w zakresie stosunków wodnych w obszarze przyległym do objętego wnioskowaną zmianą. W odpowiedzi Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie pismem z dnia 22 stycznia 2020 r. poinformowało, że w ramach Polsko-Czeskiej Komisji ds. Wód Granicznych prowadzone są przez Grupę Roboczą HyP badania i pomiary wód powierzchniowych i podziemnych w zasięgu oddziaływania Kopalni Węgla Brunatnego Turów, zgodnie z planem prac w odpowiednim zakresie i z określoną częstotliwością.

Pismem z dnia 17 stycznia 2020 r. (data wpływu 20 stycznia 2020 r.) Fundacja Frank Bold z siedzibą w Krakowie zgłosiła wniosek o dopuszczenie do udziału, w postępowaniu dotyczącym wnioskowanej zmiany koncesji nr 65/94. W dniu 23 stycznia 2020 r. wpłynął do organu koncesyjnego

również wnioski Fundacji „Rozwój Tak – Odkrywka Nie” z siedzibą w Legnicy o dopuszczenie do udziału w tym postępowaniu.

Pismem z dnia 24 stycznia 2020 r. wnioskodawca przedłożył decyzję Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 21 stycznia 2020 r. (znak: WOOŚ.4235.1.2015.53) o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na kontynuacji eksploatacji złoża węgla brunatnego Turów oraz postanowienie z dnia 23 stycznia 2020 r. (znak: WOOŚ.4235.1.2015.55) nadające opisanej powyżej decyzji rygor natychmiastowej wykonalności. Wnioskodawca, powołując się na brzmienie art. 33 *p.g.g.*, ewentualnie na niespełnienie przesłanek wynikających w art. 31 § 1 *k.p.a.*, wystąpił również o odmowę dopuszczenia Fundacji Frank Bold do udziału w przedmiotowym postępowaniu, wyjaśniając jednocześnie, że w związku z uzyskaniem wykonalnej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w sprawie nie znajduje zastosowania art. 72 ust. 2 pkt 2 lit. k ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz.U. 2020 r. poz. 283) dalej jako: „*u.ooś.*”. W przedmiotowej sprawie nie ma wątpliwości, że wnioskowana zmiana dotyczy przedsięwzięcia w zakresie wydobywania kopaliny ze złoża zaliczanego do kategorii „mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko” -§ 2 ust. 1 pkt 27 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. 2019, poz. 1839). W konsekwencji organ koncesyjny nie mógł pominąć wyłączenia przewidzianego w art. 33 *p.g.g.*

W dniu 28 stycznia 2020 r. organ koncesyjny odmówił dopuszczenia Fundacji Frank Bold z siedzibą w Krakowie (postanowienie znak: DGK-VI.4771.35.2019.MN.9) – (obwieszczenie o wydaniu postanowienia z dnia 28 stycznia 2020 r.) oraz Fundacji „Rozwój Tak – Odkrywka Nie” z siedzibą w Legnicy (postanowienie znak: DGK-VI.4771.35.2019.MN.10) – (obwieszczenie o wydaniu postanowienia z dnia 28 stycznia 2020 r.) do udziału w postępowaniu w sprawie zmiany koncesji na wydobywanie węgla brunatnego i kopaliny towarzyszących ze złoża „Turów”. Przywołany przepis art. 33 *p.g.g.* wyłącza możliwość zastosowania w postępowaniu koncesyjnym, przy ziszczeniu się opisanego tam warunku, przepisu o udziale organizacji społecznych (tj. art. 31 *k.p.a.*).

Pismem z dnia 5 lutego 2020 r. (data wpływu do Ministerstwa: 10 lutego 2020 r.) Stowarzyszenie Greenpeace Česká republika, z.s., z siedzibą pod adresem: Prvního pluku 143/12, Karlín, 186 00 Praga, zgłosiło udział w postępowaniu w przedmiocie zmiany koncesji nr 65/94.

Pismem z dnia 7 lutego 2020 r. (data wpływu do Ministerstwa: 14 lutego 2020 r.) Stowarzyszenie Ekologiczne „Eko-Unia” z siedzibą we Wrocławiu również zgłosiło udział w przedmiotowym postępowaniu.

Organ koncesyjny działając na podstawie przywołanego powyżej przepisu, postanowieniem z dnia 13 lutego 2020 r. (znak: DGK-VI.4771.35.2019.MN.14) – (obwieszczenie o wydaniu postanowienia z dnia 13 lutego 2020 r.) odmówił Stowarzyszeniu Greenpeace Česká republika, z.s. dopuszczenia do udziału w przedmiotowym postępowaniu. Ponadto, postanowieniem z dnia 18 lutego 2020 r. (znak: DGK-VI.4771.35.2019.MN.16) – (obwieszczenie o wydaniu postanowienia z dnia 20 lutego 2020 r.) organ koncesyjny odmówił również Stowarzyszeniu Ekologicznemu „Eko-Unia” dopuszczenia do udziału w przedmiotowym postępowaniu.

Ilość stron przedmiotowego postępowania przekracza 20, a zatem zgodnie z art. 41 ust. 3 *p.g.g.* i art. 49 *k.p.a.* wszystkie zawiadomienia stron o decyzjach i innych czynnościach organu administracji publicznej następują w formie publicznego obwieszczenia. Zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie. Dowody dokonania wspomnianych zawiadomień znajdują się w aktach sprawy.

Fakt załączenia przez przedsiębiorcę do przedmiotowego wniosku ww. decyzji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 21 stycznia 2020 r. o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na kontynuacji eksploatacji złoża węgla

brunatnego Turów oznacza, iż jest on zobowiązany do prowadzenia wydobywania kopaliny zgodnie z jej postanowieniami.

Zgodnie z przepisami *k.p.a.* przed wydaniem rozstrzygnięcia organ koncesyjny umożliwił stronom zajęcie stanowiska odnośnie zgromadzonych w sprawie dowodów (obwieszczenie o zakończeniu postępowania z dnia 30 stycznia 2020 r.). Strony nie wniosły uwag odnośnie przedmiotowego postępowania.

W ocenie organu koncesyjnego kontynuacja wydobycia węgla brunatnego i kopalini towarzyszących ze złoża „Turów” jest zgodna z zasadą racjonalnego gospodarowania złoża kopaliny. Wnioskowana zmiana pozwala na kontynuację wydobycia kopaliny, a w konsekwencji na dalsze funkcjonowanie elektrowni zapewniającej 7 % krajowego zapotrzebowania na energię elektryczną, co jednocześnie oznacza, że przedmiotowa decyzja odpowiada interesowi publicznemu. W świetle art. 3 pkt 13 lit. a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska – (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396 ze zm.) istotą ochrony środowiska jest bowiem m.in. racjonalne gospodarowanie jego zasobami, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju. Co prawda nie ma definicji ustawowej „racjonalnej gospodarki złożami kopalini” oraz „racjonalnego gospodarowania zasobami środowiska”, ale sprowadza się to do niemniej jednak „racjonalnego” postępowania w sposób uzasadniony, oparty na podstawach naukowych i zgodny z interesem publicznym. Wyrazem tego ostatniego bezspornie jest bezpieczeństwo surowcowe oraz energetyczne.

Pismem z dnia 19 marca 2020 r. PGE GiEK S.A. zawnioskowała o nadanie przedmiotowej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności na podstawie art. 108 § 1 *K.p.a.* z uwagi na wyjątkowo ważny interes strony. W dokonanej ocenie Ministra Klimatu, na gruncie niniejszej sprawy zaistniały przesłanki nadania niniejszej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności określone w art. 108 § 1 *K.p.a.*

Skoro wnioskodawca spełnił przesłanki warunkujące wydanie żądanej decyzji i jest ona zgodna z interesem publicznym, należało orzec jak wyżej.

Informacja o wydaniu niniejszej decyzji zostanie podana stronom w formie obwieszczenia.

### Pouczenie

- 1) Strona niezadowolona z decyzji może w ciągu 14 dni od jej doręczenia, stosując odpowiednio przepisy dotyczące odwołań od decyzji zwrócić się do Ministra Klimatu z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.
- 2) Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na decyzję w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Ministra Klimatu. Wpis stały od skargi wynosi w sprawach górnictwa i geologii 1 000 zł. Stronie może być przyznane prawo pomocy, na jej wniosek złożony do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.
- 3) W trakcie biegu terminu do wniesienia ww. środka zaskarżenia strona może zrzec się prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do zwrócenia się o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

