

ข้อมูลการค้าขยะพลาสติกโลก(Global Plastics Waste Trade) ปี พ.ศ.2559-2561 และผลกระทบจากนโยบายห้ามนำเข้าของเสียของจีน

การวิเคราะห์ข้อมูลนำเข้า-ส่งออกจาก 21 ประเทศผู้ส่งออก และ 21 ประเทศผู้นำเข้า

23 เมษายน พ.ศ.2562

ก.สรุปรายงาน

นโยบายของจีนในปี พ.ศ.2561 ที่ห้ามนำเข้าพลาสติกรีไซเคิลผสมทำให้ระบบรีไซเคิลทั่วโลกต้องสะดุดโดยเผยให้เห็นลักษณะที่เป็นอันตรายและสิ้นเปลืองของระบบการค้าขยะรีไซเคิล ผลสะท้อนนี้เกิดขึ้นทั่วโลก และในปัจจุบันพลาสติกยังไม่มีสถานที่ใดที่เหมาะสมที่จะไป

แนวโน้มหลัก 2 ประการที่เกิดขึ้นจากการห้ามนำเข้าขยะพลาสติกของจีน: (1) พลาสติกส่วนใหญ่เปลี่ยนเส้นทางไปยังประเทศ/ภูมิภาคที่มีการควบคุมที่ไม่เข้มงวดโดยเฉพาะในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และในพื้นที่อื่นๆ ที่ขาดกฎเกณฑ์ที่เพียงพอในการยุติการนำเข้า หรือไม่มีขีดความสามารถที่แท้จริงในการจัดการของเสีย (2) ตั้งแต่ปี พ.ศ.2559-2561 การส่งออกพลาสติกทั้งหมดทั่วโลกลดลงประมาณครึ่งหนึ่ง ปัจจุบัน ประเทศผู้ส่งออกรายเดิมต้องเจอกับขยะทั้งส่วนที่ไม่แปรรูปและแปรรูปไม่เพียงพอ ตกค้างในประเทศของตน ข่าวดังกล่าวในช่วงนี้จะนำเสนอการหยุดชะงักของการรีไซเคิลและระบบจัดการของเสียภายในท้องถิ่น ทั้งในแง่ของการเก็บรวบรวม¹ และในแง่ของการนำวัสดุรีไซเคิลไปหลอมฝังกลบและโรงงานเผาขยะ² การเก็บสำรอง³ และการส่งออกที่ผิดกฎหมาย⁴

การวิเคราะห์ข้อมูลซึ่งมีรายละเอียดการส่งออกและนำเข้าขยะพลาสติกโดย 21 ประเทศผู้ส่งออกรายมากที่สุด และ 21 ประเทศผู้นำเข้ามากที่สุดตั้งแต่เดือนมกราคม พ.ศ.2559 ถึงพฤศจิกายน พ.ศ.2561 นี้ได้ประเมินถึงวิกฤตพลาสติก และการตอบรับของอุตสาหกรรมทั่วโลกที่มีต่อการห้ามนำเข้า(ของจีน) นั่นคือ การส่งออกเปลี่ยนเส้นทางไปยังประเทศผู้นำเข้าที่ไม่มีการควบคุมในลักษณะที่รวดเร็วแต่ไร้ประสิทธิภาพ

มาเลเซีย เวียดนาม และไทยกลายเป็นจุดหมายปลายทางแรกๆ ของการค้าขยะพลาสติก หลังจากจีนประกาศห้ามนำเข้าขยะ ภายใน 6 เดือนซึ่งได้รับผลกระทบจากคำสั่งห้ามนำเข้านี้ ช่วงกลางปี พ.ศ.2561 ประเทศข้างต้นได้ออกกฎควบคุมของตนเองขึ้น ทำให้การส่งออกขยะพลาสติกทั่วโลก (ส่วนใหญ่มาจากสหรัฐอเมริกา เยอรมนี สหราชอาณาจักร และญี่ปุ่น) เปลี่ยนเส้นทางของการส่งออกขยะทั้งหมดไปยังอินโดนีเซียและตุรกี ซึ่งเป็น 2 ประเทศผู้นำเข้ารายใหญ่ของโลกในปัจจุบัน รายงานเน้นย้ำให้เห็นถึงความล้มเหลวของการรีไซเคิล(จากการที่ขยะพลาสติกถูกส่งไปยังประเทศปลายทางที่ขาดมาตรการควบคุมและการสะสมของขยะพลาสติกในประเทศต้นทาง) ซึ่งจะเกิดแรงกดดันมากยิ่งขึ้นหากการผลิตพลาสติกยังคงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องตามคาดการณ์ไว้ร้อยละ 40 ในทศวรรษหน้า⁶

¹ Trashed: China is forcing small-town America to stop recycling,

<https://www.scmp.com/news/world/united-states-canada/article/2183075/trashed-china-forcing-small-town-america-stop>

² Recycling: Where is the plastic waste mountain? <https://www.bbc.com/news/science-environment-46566795>

³ Japan finds itself buried in plastic waste after China stops importing world's trash,

<https://www.rt.com/business/441847-japan-plastic-ban-china/>

⁴ Tons of illegally imported plastic waste found in Lat Krabang district,

http://thainews.prd.go.th/th/news/print_news/WNSOC6106020010019

⁵ Philippines rejects contaminated South Korean waste.

<https://www.ft.com/content/bf6eace8-e892-11e8-8a85-04b8afea6ea3>

⁶ \$180bn investment in plastic factories feeds global packaging binge.

<https://www.theguardian.com/environment/2017/dec/26/180bn-investment-in-plastic-factories-feeds-global-packaging-binge>

สารบัญ

ก. สรุปรายงาน -----	หน้า	1
ข. ข้อค้นพบหลักและข้อมูลเชิงลึกที่สำคัญ -----	หน้า	2
(1) ข้อค้นพบหลัก -----	หน้า	2 - 4
(2) แนวโน้มการค้าขยะพลาสติก 10 ประเทศ/ภูมิภาค -----	หน้า	5
ประเทศ/ภูมิภาคที่จำกัดการนำเข้าขยะ -----	หน้า	5 - 10
จีน (แผ่นดินใหญ่)	หน้า	5
อินเดีย	หน้า	6
มาเลเซีย	หน้า	7
ไต้หวัน	หน้า	8
ไทย	หน้า	9
เวียดนาม	หน้า	10
ประเทศ/ภูมิภาคที่ไม่จำกัดการนำเข้าขยะ -----	หน้า	11 - 14
ฮ่องกง	หน้า	11
อินโดนีเซีย	หน้า	12
เกาหลีใต้	หน้า	13
ตุรกี	หน้า	14
ค. รายละเอียดของประเทศ/ภูมิภาค และแหล่งข้อมูล -----	หน้า	15

ข. ข้อค้นพบหลักและข้อมูลเชิงลึกที่สำคัญ

(1) ข้อค้นพบหลัก

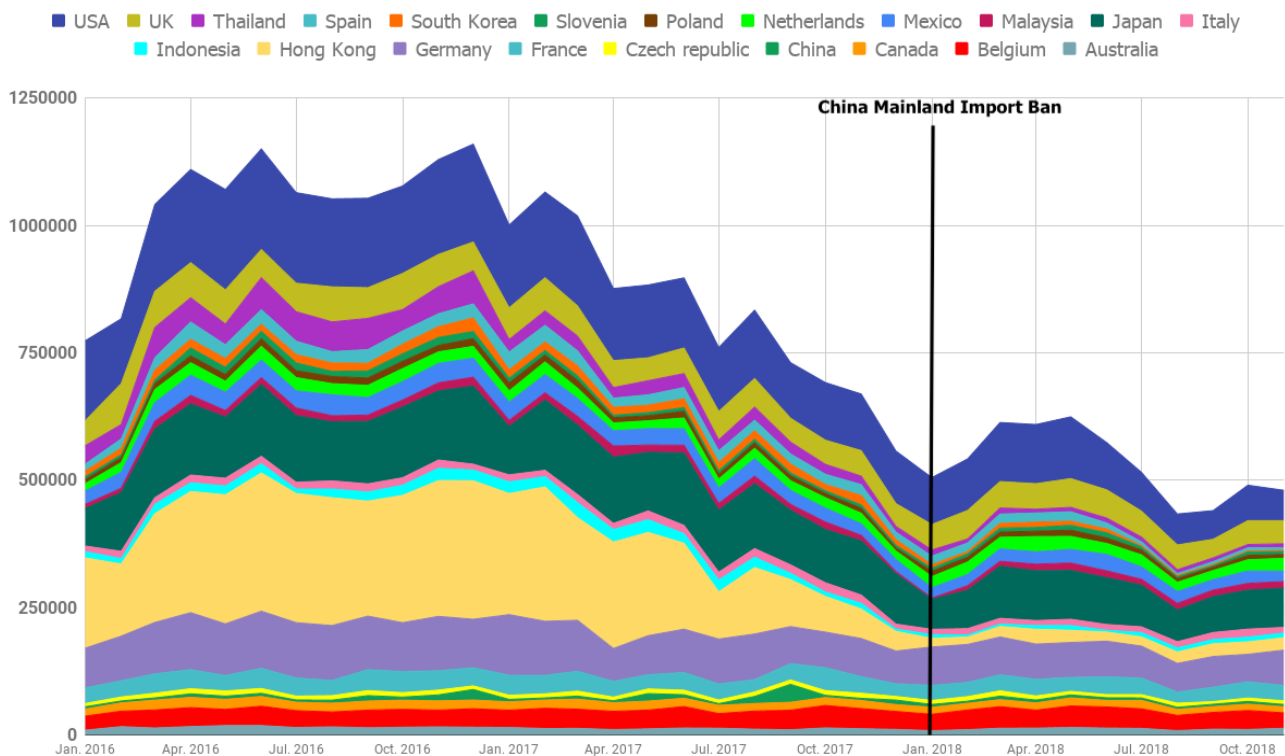
ก. หลังจากขึ้นถึงจุดสูงสุดในช่วงปลายปี พ.ศ.2559 จนถึงปีพ.ศ.2561 จีนปิดประตูไม่มีการนำเข้าขยะจากต่างประเทศลงเกือบทั้งหมด เพราะการสั่งห้ามที่ส่งผลกระทบต่อทั่วทั้งจีน(แผ่นดินใหญ่) และฮ่องกง ทำให้ในภายหลัง ฮ่องกงทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางการนำเข้าและส่งออกขยะเกือบทั้งหมดของการนำเข้าขยะของจีน(แผ่นดินใหญ่) ในปีพ.ศ.2561

ขณะที่จีน(แผ่นดินใหญ่) หยุดการนำเข้าขยะพลาสติก ปริมาณการส่งออกทั่วโลกก็ลดลงอย่างชัดเจน การส่งออกทั่วโลกในปีพ.ศ.2561 มีร้อยละ 50 เทียบจากปริมาณในปีพ.ศ.2559

ขยะเริ่มเปลี่ยนเส้นทางไปที่ฮ่องกงและประเทศแถบเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ฮ่องกงนำเข้าขยะน้อยลงกว่าเมื่อก่อน ซึ่งอาจอธิบายได้บ้างถึงการส่งออกที่ลดลงอย่างมาก แต่อาจมีสาเหตุอื่นได้ด้วย แต่ผลที่ตามมาไม่ว่าจะมีสาเหตุมาจากอะไร เราก็ไม่สามารถเพิกเฉยได้

	ผลรวมการส่งออกของ 21 ประเทศ/ภูมิภาค (ตัน)	การส่งออกทั้งหมดเดือน (ม.ค.-พ.ย.แต่ละปี)	ร้อยละของผลต่าง (ม.ค.-พ.ย.ปีต่อปี)	ร้อยละของผลต่าง (ม.ค.-พ.ย. เปรียบเทียบกับปี พ.ศ. 2559)
2559	12,502,343	11,342,439	--	--
2560	9,986,811	9,429,562	-17%	-17%
2561	5,828,257*	5,828,257	-38%	-49%

ตารางที่ 1 การเปลี่ยนแปลงของจำนวน (หน่วยเป็นตัน) ของการส่งออกขยะพลาสติกจาก 21 ประเทศ/ภูมิภาคผู้ส่งออกมากที่สุดในปี พ.ศ.2559 ถึงปีพ.ศ.2562 *ข้อมูลจากเดือนมกราคม ถึงเดือนพฤศจิกายนเท่านั้น

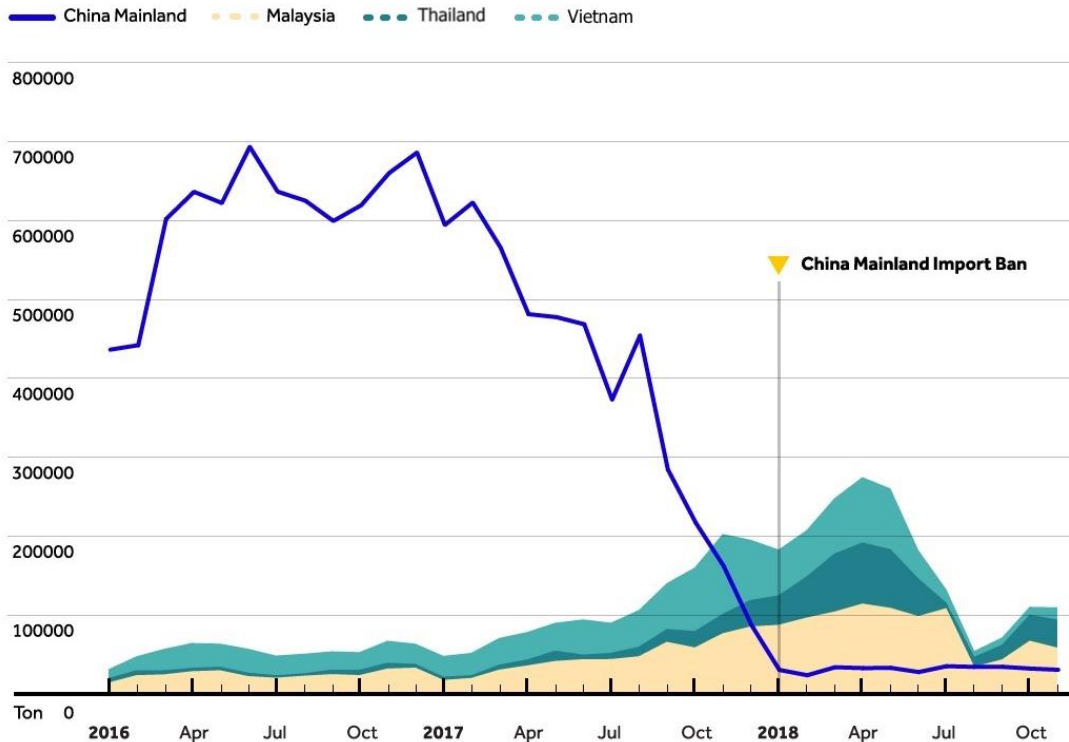


กราฟที่ 1 การเปลี่ยนแปลงการส่งออกขยะพลาสติก 21 ประเทศ/ภูมิภาคผู้ส่งออก ระหว่างเดือนมกราคม พ.ศ.2559 และพฤศจิกายน พ.ศ.2562 (หน่วยเป็นตันต่อเดือน)

ตั้งแต่กลางปีพ.ศ.2559 ถึงปลายปีพ.ศ. 2561 การส่งออกขยะพลาสติก 21 ประเทศ/ภูมิภาคผู้ส่งออกมาที่สุด ลดลงอย่างต่อเนื่องจาก 1.1 ล้านตันต่อเดือนเป็น 500,000 ตันต่อเดือน ในช่วงเวลาดังกล่าว การนำเข้าทั้งหมดก็ลดลงในอัตราเดียวกัน

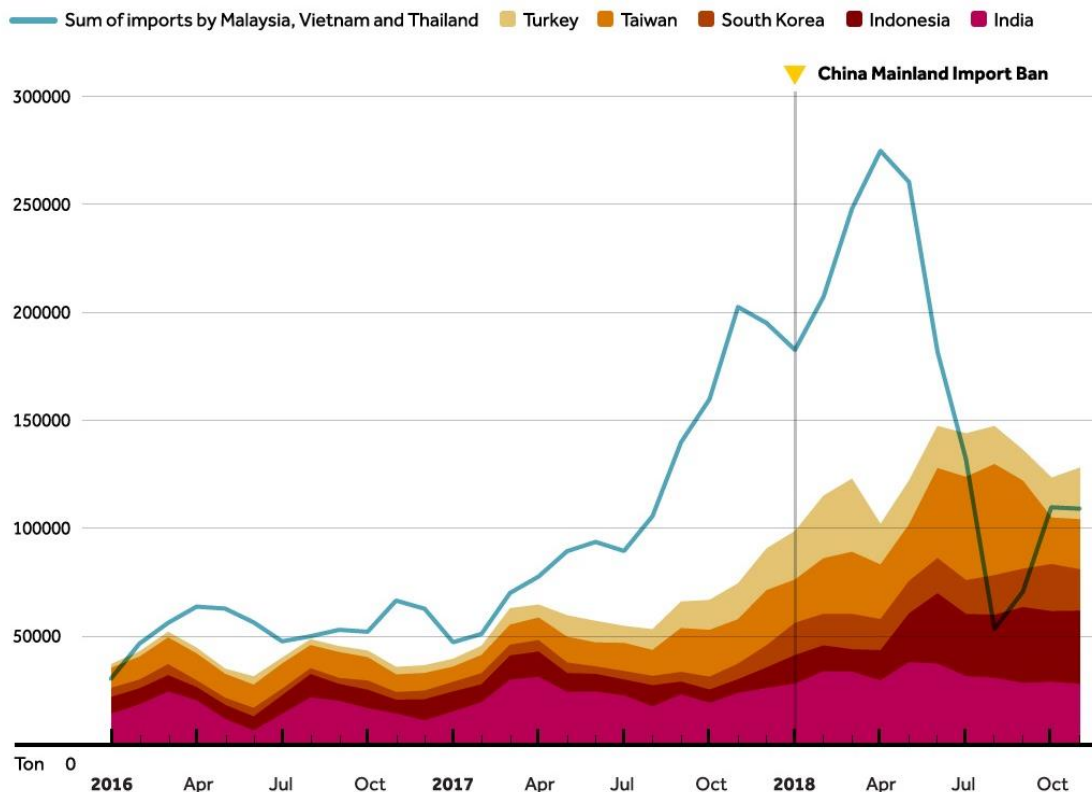
- 5 ประเทศ/ภูมิภาคผู้ส่งออกขยะพลาสติกมากที่สุดระหว่างเดือนมกราคมถึงพฤศจิกายน พ.ศ.2561 คือ สหรัฐอเมริกา (ร้อยละ 16.5 ของการส่งออกทั้งหมด) ญี่ปุ่น (ร้อยละ 15.3) เยอรมนี (ร้อยละ 15.6) สหราชอาณาจักร (ร้อยละ 9.4) และเบลเยียม (ร้อยละ 6.9)
- 5 ประเทศ/ภูมิภาคผู้นำเข้าขยะพลาสติกมากที่สุด ระหว่างเดือนมกราคมถึงพฤศจิกายน พ.ศ.2561 คือ มาเลเซีย (ร้อยละ 15.7 ของการนำเข้าทั้งหมด) ไทย (ร้อยละ 8.1) เวียดนาม (ร้อยละ 7.6) ฮังการี (ร้อยละ 6.8) และสหรัฐอเมริกา (ร้อยละ 6.1)

ข. ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยเฉพาะมาเลเซีย เวียดนาม และไทย กลายเป็นประเทศ/ภูมิภาคผู้นำเข้าขยะพลาสติกเป็นอันดับต้นๆ ในช่วงกลางปีพ.ศ.2560 ถึงกลางปีพ.ศ.2561 (กราฟที่ 2) ซึ่งในช่วงกลางปีพ.ศ.2561 นั้นเองที่หลายประเทศข้างต้นได้เร่งกำหนดระเบียบควบคุมการนำเข้าขยะทันที



กราฟที่ 2 การนำเข้าขยะพลาสติกของจีน (แผ่นดินใหญ่) มาเลเซีย เวียดนาม และไทย (คำอธิบายภาพ เส้นสีแดง: จีน เส้นสีน้ำเงินทึบ : ผลรวมของมาเลเซีย เวียดนาม และไทย)

อินเดีย ไต้หวัน เกาหลีใต้ ตุรกี และอินโดนีเซียมองการนำเข้าที่เพิ่มขึ้นเป็นเสมือนระเบียบควบคุมแบบใหม่ที่ผลักดันให้มาเลเซีย เวียดนาม และไทย มีการนำเข้าที่ลดลง แต่คลื่นลูกที่สองของประเทศ/ภูมิภาคผู้นำเข้าใหม่มองว่าการเพิ่มขึ้นมีปริมาณน้อยลงอย่างเห็นได้ชัด ซึ่งไม่ได้อธิบายถึงการนำเข้าที่ลดลงอันเนื่องมาจากมาเลเซีย เวียดนาม และไทย ออกระเบียบควบคุมใหม่ (กราฟที่ 3)



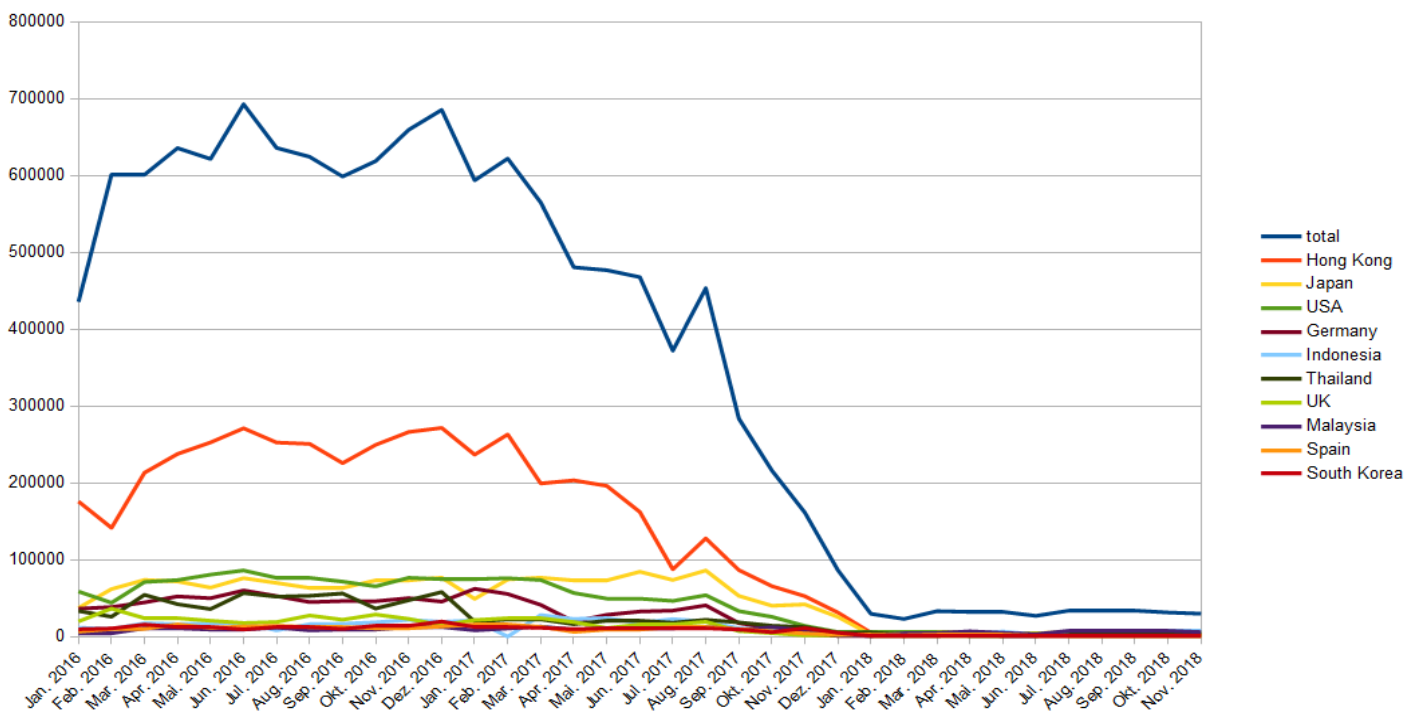
กราฟที่ 3 การนำเข้าขยะพลาสติกของมาเลเซีย เวียดนาม และไทย กับอินเดีย ไต้หวัน เกาหลีใต้ ตุรกี และอินโดนีเซีย (คำอธิบายภาพ เส้นสีน้ำเงินทึบ : ผลรวมของมาเลเซีย เวียดนาม และไทย เส้นสีเขียว ผลรวมของอินเดีย ไต้หวัน เกาหลีใต้ ตุรกี และอินโดนีเซีย)

(2) แนวโน้มการค้าขยะพลาสติก 10 ประเทศ/ภูมิภาค

หลายเดือนหลังจากจีน(แผ่นดินใหญ่) มีคำสั่งห้ามนำเข้าขยะพลาสติก ขยะเหล่านั้นถูกเปลี่ยนเส้นทางไปยังภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และภูมิภาคกำลังพัฒนาอื่นๆ การไหลบ่าของขยะพลาสติกเข้าประเทศกลายเป็นประเด็นที่สร้างความกังวลให้แก่เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น บางประเทศหรือภูมิภาคปฏิบัติตามคำสั่งผู้นำประเทศหรือไม่ก็ออกระเบียบข้อบังคับและพิจารณาการนำเข้าขยะตามข้อบังคับนั้น แต่บางประเทศ/ภูมิภาคไม่มีความกระตือรือร้นในเรื่องนี้และยังคงมีระบบการนำเข้าขยะที่ไม่เป็นระบบระเบียบเท่าไรนัก

ประเทศ/ภูมิภาคที่จำกัดการนำเข้าขยะ

ก.จีน(แผ่นดินใหญ่)



กราฟที่ 4: การนำเข้าเศษพลาสติกของจีน (แผ่นดินใหญ่) (หน่วยเป็นตัน) แสดง 10 ประเทศผู้ส่งออกขยะไปจีนมากที่สุด

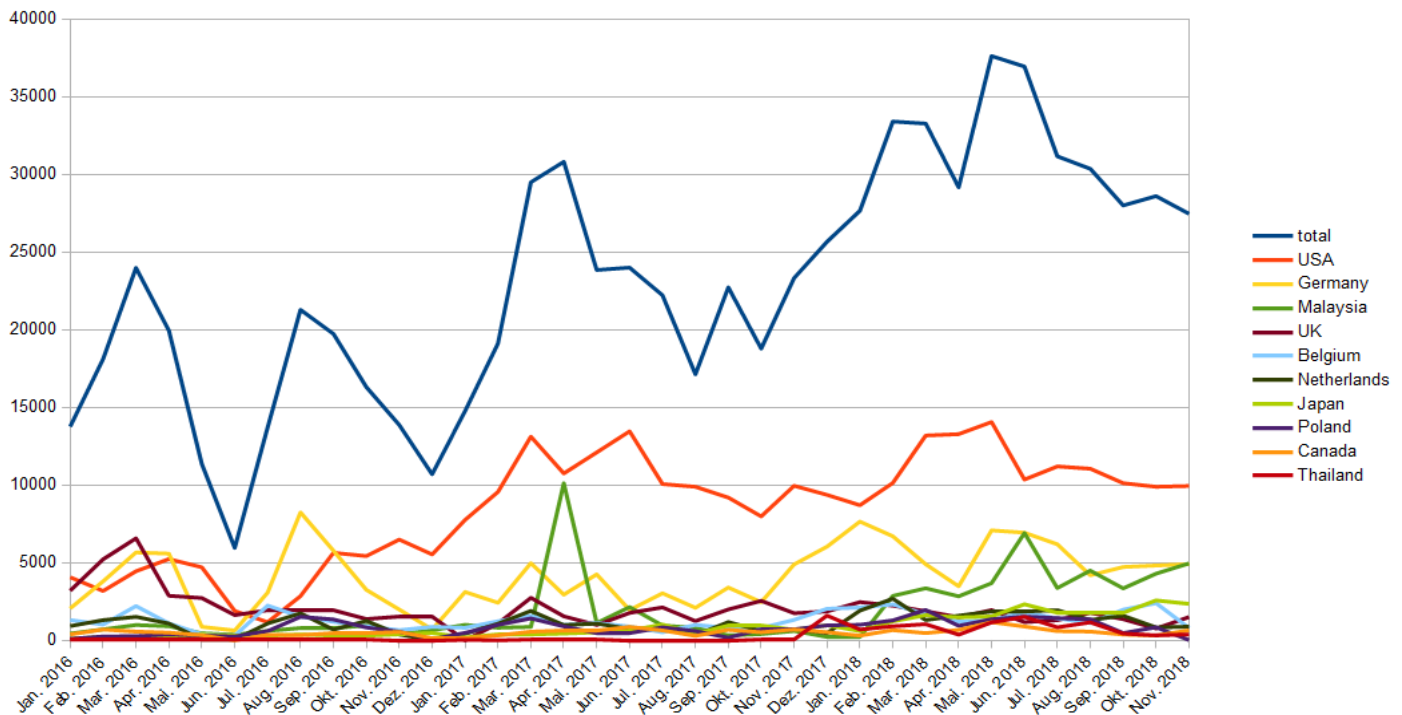
- ในเดือนกรกฎาคม พ.ศ.2560 ในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของการรณรงค์ต่อต้านขยะจากต่างประเทศและมลพิษสิ่งแวดล้อม จีนแจ้งต่อองค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) ว่าการนำเข้าขยะพลาสติกในครัวเรือนและขยะมูลฝอย 23 ชนิด จะถูกห้ามมิให้นำเข้าประเทศตั้งแต่วันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ.2560⁷ ในขณะที่ขยะพลาสติกจากภาคอุตสาหกรรม ร้อยละ 99.5⁸ สามารถนำเข้าประเทศต่อไปได้ในปี พ.ศ.2561 จีน (แผ่นดินใหญ่) ได้เข้มงวดการนำเข้าขยะพลาสติกทุกชนิด (รวมทั้งขยะพลาสติกจากครัวเรือนและที่มีแหล่งกำเนิดมาจากอุตสาหกรรม) ระเบียบควบคุมข้างต้นมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ.2561 เป็นต้นไป⁹
- การนำเข้าขยะพลาสติกของจีน(แผ่นดินใหญ่) ลดลงจากเดิมที่มากกว่า 600,000 ตันต่อเดือนในปีพ.ศ. 2559 เหลือเพียง 30,000 ตันต่อเดือนในช่วงต้นปี พ.ศ.2561 และอยู่ในจำนวนประมาณนี้มาเรื่อยๆ
- ในปี พ.ศ.2561 จีน (แผ่นดินใหญ่) ยังคงนำเข้าขยะพลาสติกจากอินโดนีเซีย 7,000 ตันต่อเดือน มาเลเซีย 6,000 ตันต่อเดือน สหรัฐอเมริกาอยู่ 5,500 ตันต่อเดือน และญี่ปุ่น 4,000 ตันต่อเดือน

⁷ Environmental protection control standard for imported solid wastes as raw materials - Waste and scrap of plastics. <http://kjs.mee.gov.cn/hjbhzb/bzwb/gthw/gtfwwrkzbz/201801/W020180111497399479455.pdf>

⁸ Environmental protection control standard for imported solid wastes as raw materials - Waste and scrap of plastics. <http://kjs.mee.gov.cn/hjbhzb/bzwb/gthw/gtfwwrkzbz/201801/W020180111497399479455.pdf>

⁹ Notice from the Ministry of Ecology and Environment on the amendment of imported waste management list. http://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk/xxgk01/201804/t20180419_629582.html

ข.อินเดีย

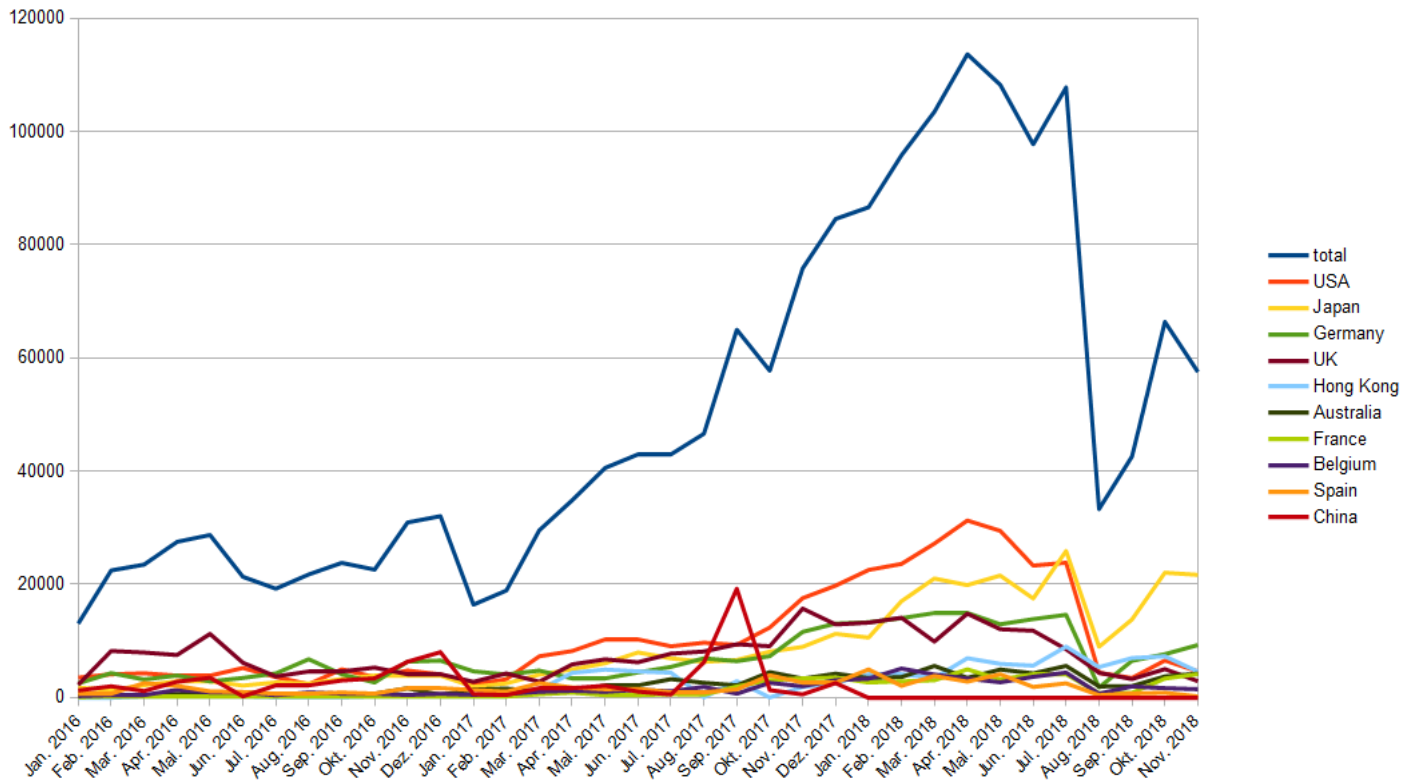


กราฟที่ 5: การนำเข้าเศษพลาสติกของอินเดีย (หน่วยเป็นตัน) แสดง 10 ประเทศผู้ส่งออกขยะไปอินเดียมากที่สุด

- การนำเข้าขยะพลาสติกของอินเดียเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจาก 12,000 ตันต่อเดือนในปีพ.ศ. 2559 เป็น 35,000 ตันต่อเดือน ในช่วงกลางปี พ.ศ.2561 การนำเข้าจากสหรัฐอเมริกาเพิ่มขึ้นทุกเดือนและคิดเป็นสัดส่วนมากที่สุด ในจำนวนประเทศที่ส่งออกขยะพลาสติกสู่อินเดีย หลังจากนั้นการนำเข้ามีจำนวนลดลงเล็กน้อยเหลือเพียง 30,000 ตันต่อเดือน ส่วนใหญ่มาจากสหรัฐอเมริกา 10,000 ตันต่อเดือน เยอรมนี 5,000 ตันต่อเดือน และ มาเลเซีย 5,000 ตันต่อเดือน ข้อมูลภายในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ.2561
- ตั้งแต่ พ.ศ.2559 การนำเข้าขยะพลาสติกได้รับอนุญาตเฉพาะในเขตเศรษฐกิจพิเศษ แต่ในเดือนมีนาคม พ.ศ. 2562 รัฐบาลอินเดียประกาศห้ามนำเข้าเศษพลาสติก ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่เดือนกันยายน พ.ศ.2562¹⁰.

¹⁰ Six month timetable for India plastics restriction,
<https://www.letsrecycle.com/news/latest-news/indias-plastics-import-restriction-begins/>

ค.มาเลเซีย



กราฟที่ 6: การนำเข้าเศษพลาสติกของมาเลเซีย(หน่วยเป็นตัน) แสดง 10 ประเทศผู้ส่งออกขยะไปมาเลเซียมากที่สุด

- การนำเข้าของมาเลเซียเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจาก 20,000 ตันต่อเดือนในช่วงต้นปีพ.ศ.2560 เป็น 110,000 ตันต่อเดือนในช่วงต้นปี พ.ศ.2561 จากนั้นลดลงเหลือประมาณ 35,000 ตันต่อเดือนในเดือนสิงหาคม พ.ศ.2561 และเพิ่มขึ้นอีกครั้งเป็น 60,000 ตันต่อเดือน
- ในขณะที่ประเทศคู่ค้าขยะพลาสติกหลักก่อนเดือนสิงหาคม พ.ศ.2561 คือสหรัฐอเมริกา แต่การเพิ่มขึ้นหลังจากนั้นส่วนใหญ่มาจากญี่ปุ่นที่ 20,000 ตันต่อเดือนและเยอรมนี 10,000 ตันต่อเดือน
- ในเดือนกรกฎาคม พ.ศ.2561 รัฐบาลมาเลเซียเพิกถอนใบอนุญาต¹¹ นำเข้าขยะพลาสติกและหยุดการออกใบอนุญาตนำเข้าเศษพลาสติกเป็นเวลา 3 เดือน ในเดือนตุลาคม พ.ศ.2561 รัฐบาลเรียกเก็บขยะพลาสติกที่นำเข้ามาแล้ว¹² และประกาศแผนการเพื่อควบคุมข้อเรียกร้องจากโรงงานที่ขอรับใบอนุญาต หลังจากอยู่ในภาวะหยุดชะงักเป็นเวลา 3 เดือน
- รายละเอียดเพิ่มเติมสามารถดูได้ในรายงาน Recycling Myth จากกรีนพีซ เอเชียตะวันออกเฉียงใต้¹³ ซึ่งเผยแพร่เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน พ.ศ.2561

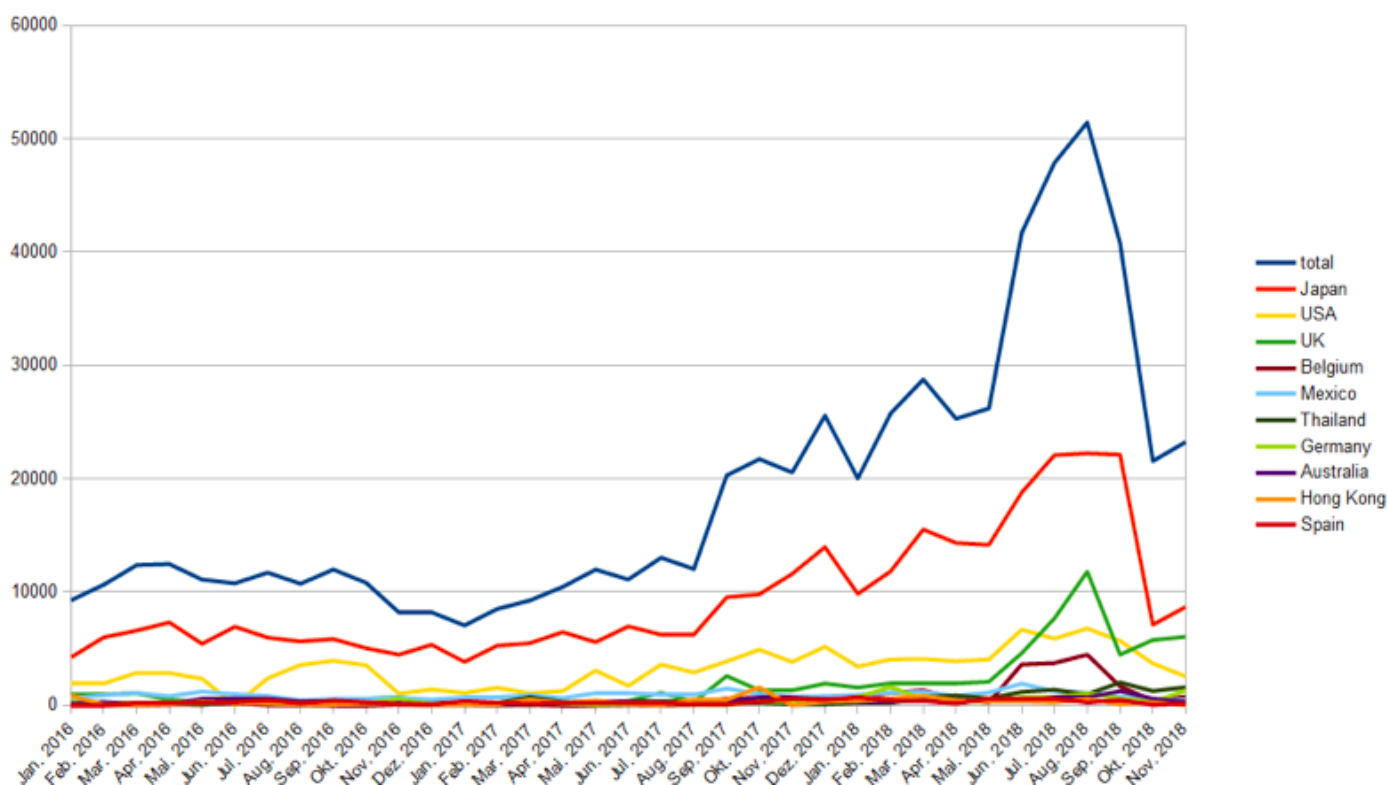
¹¹ Illicit recycling factories exposed in Malaysia,

<https://www.straitstimes.com/asia/se-asia/illicit-recycling-factories-exposed-in-malaysia>

¹² Levy for plastic waste imports, <http://www.mida.gov.my/home/7161/news/levy-for-plastic-waste-imports/>

¹³ The Recycling Myth - Malaysia and the Broken Global Recycling System, <https://www.greenpeace.org/seasia/PageFiles/936685/The%20Recycling%20Myth%20-%20Malaysia%20and%20the%20Broken%20Global%20Recycling%20System.pdf>

ม.ไต้หวัน

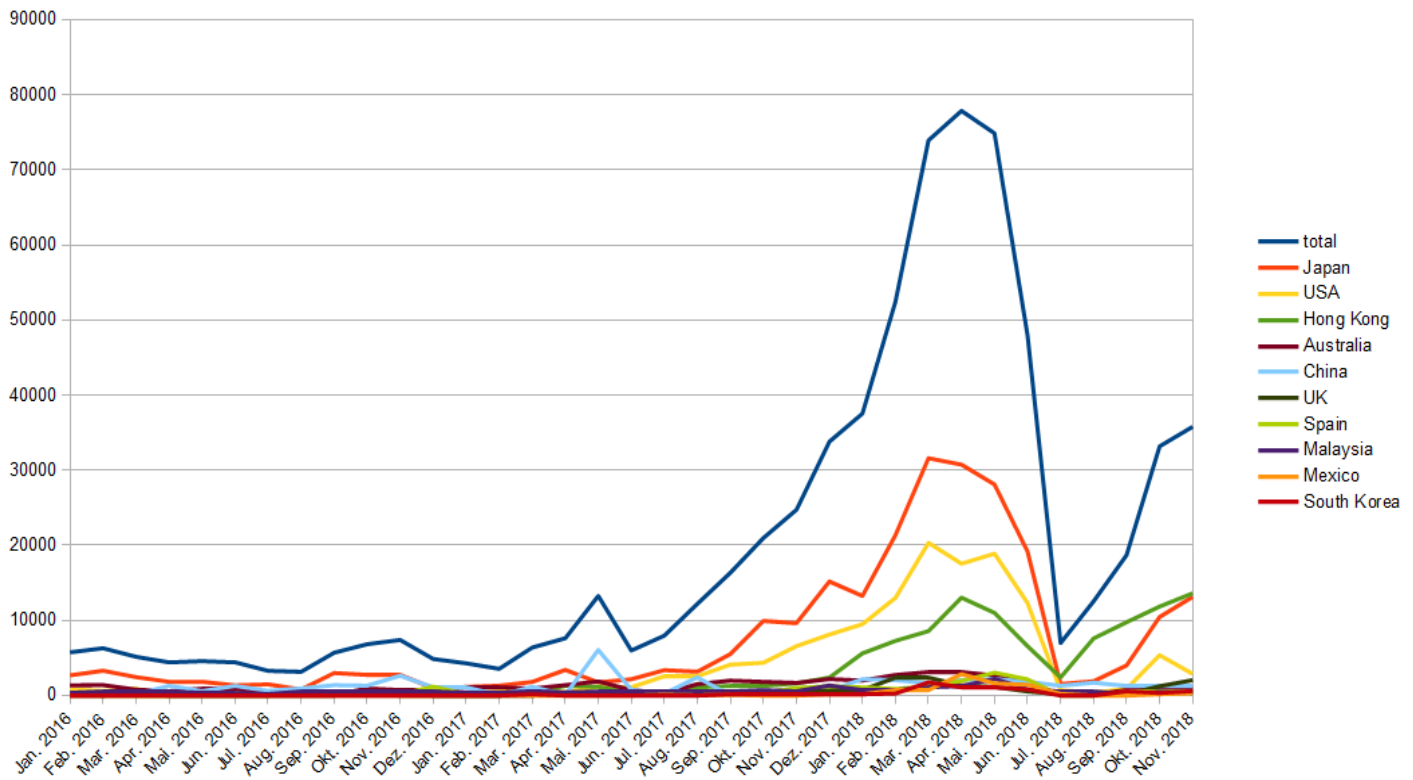


กราฟที่ 7: การนำเข้าเศษพลาสติกของไต้หวัน (หน่วยเป็นตัน) แสดง 10 ประเทศผู้ส่งออกขยะไปไต้หวันมากที่สุด

- การนำเข้าขยะพลาสติกของไต้หวันเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจาก 10,000 ตันต่อเดือนในช่วงกลางปี พ.ศ.2560 เป็น 50,000 ตันต่อเดือนในช่วงกลางปี พ.ศ.2561 จากนั้นลดลงอย่างมากเป็น 20,000 ตันต่อเดือนในปลายปี พ.ศ.2561 ประเทศคู่ค้าหลักคือ ญี่ปุ่น
- ไต้หวันเริ่มจำกัดการนำเข้าขยะพลาสติกในเดือนตุลาคม พ.ศ.2561¹⁴ ซึ่งอนุญาตให้มีการนำเข้าเฉพาะขยะพลาสติกจากแหล่งที่มาเดียวหรือประเภทเดียว แต่ยังไม่เป็นที่ทราบแน่ชัดว่าระเบียบควบคุมการนำเข้านี้จะส่งผลกระทบต่อ การนำเข้าขยะตามปกติของไต้หวันอย่างไรในอนาคตอันใกล้

¹⁴ Amendment of requirements for import of plastic and paper wastes from Environmental Protection Administration Executive Yuan, EOC (Taiwan), https://enews.epa.gov.tw/enews/fact_Newsdetail.asp?InputTime=1071001135117

ง.ไทย



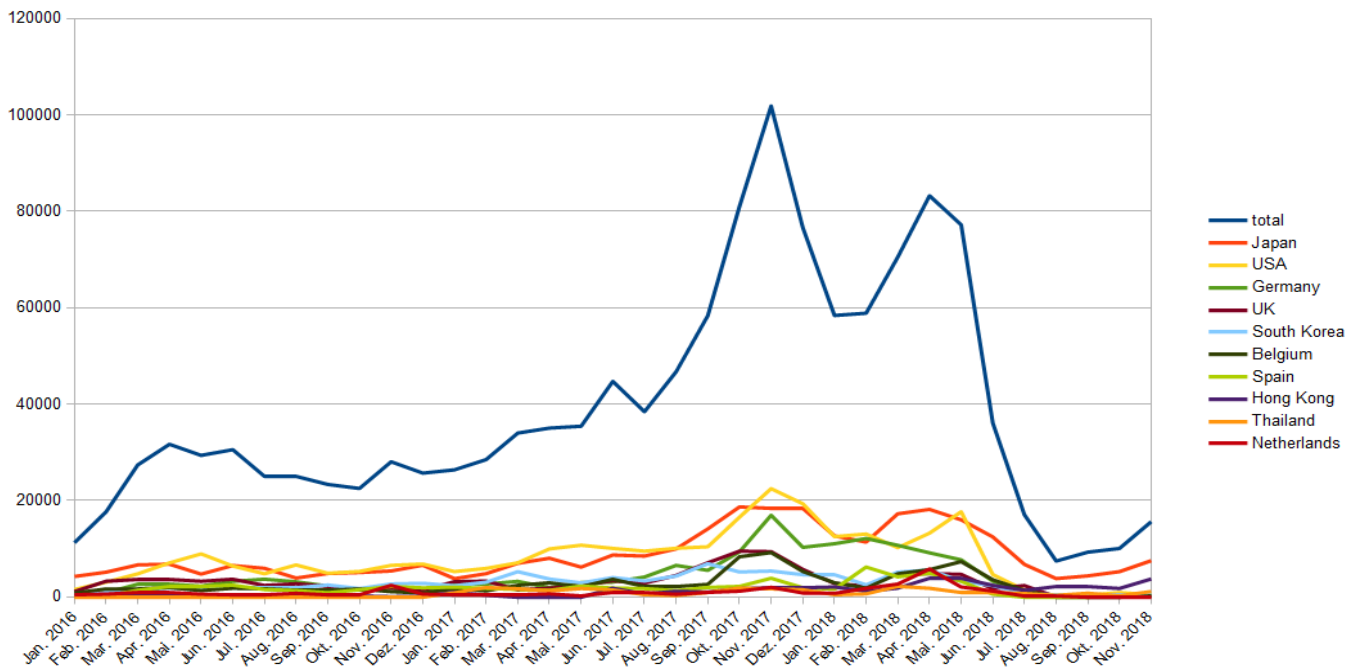
กราฟที่ 8: การนำเข้าเศษพลาสติกของไทย (หน่วยเป็นตัน) แสดง 10 ประเทศผู้ส่งออกขยะไปไทยมากที่สุด

- ต้นปีพ.ศ.2561 การนำเข้าขยะพลาสติกของไทยทะยานขึ้นอย่างรวดเร็วไปอยู่ที่ 75,000 ตันต่อเดือนจากประเทศผู้ส่งออกหลักคือญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกาและฮ่องกง แต่ภายในเดือนกรกฎาคม พ.ศ.2561 การนำเข้านั้นลดลงต่ำกว่า 10,000 ตันต่อเดือน หลังจากนั้นก็เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องเป็น 35,000 ตันต่อเดือนในปลายปี พ.ศ. 2561
- ในเดือนมิถุนายน พ.ศ.2561 รัฐบาลไทยมีคำสั่งชั่วคราวห้ามนำเข้าขยะอิเล็กทรอนิกส์และขยะพลาสติก¹⁵ 3 เดือนต่อมา รัฐบาลประกาศคำสั่งห้ามล่วงหน้าไม่ให้มีการนำเข้าขยะพลาสติกจากต่างประเทศภายในปี พ.ศ.2564¹⁶

¹⁵ Thailand halts imports of electronic, plastic waste,
<https://news.thaivisa.com/article/22337/thailand-halts-imports-of-electronic-plastic-waste>

¹⁶ Gov't will no longer grant licenses for waste imports,
<http://news.chinhphu.vn/Home/Govt-will-no-longer-grant-licenses-for-waste-imports/20187/34304.vgp>

จ.เวียดนาม



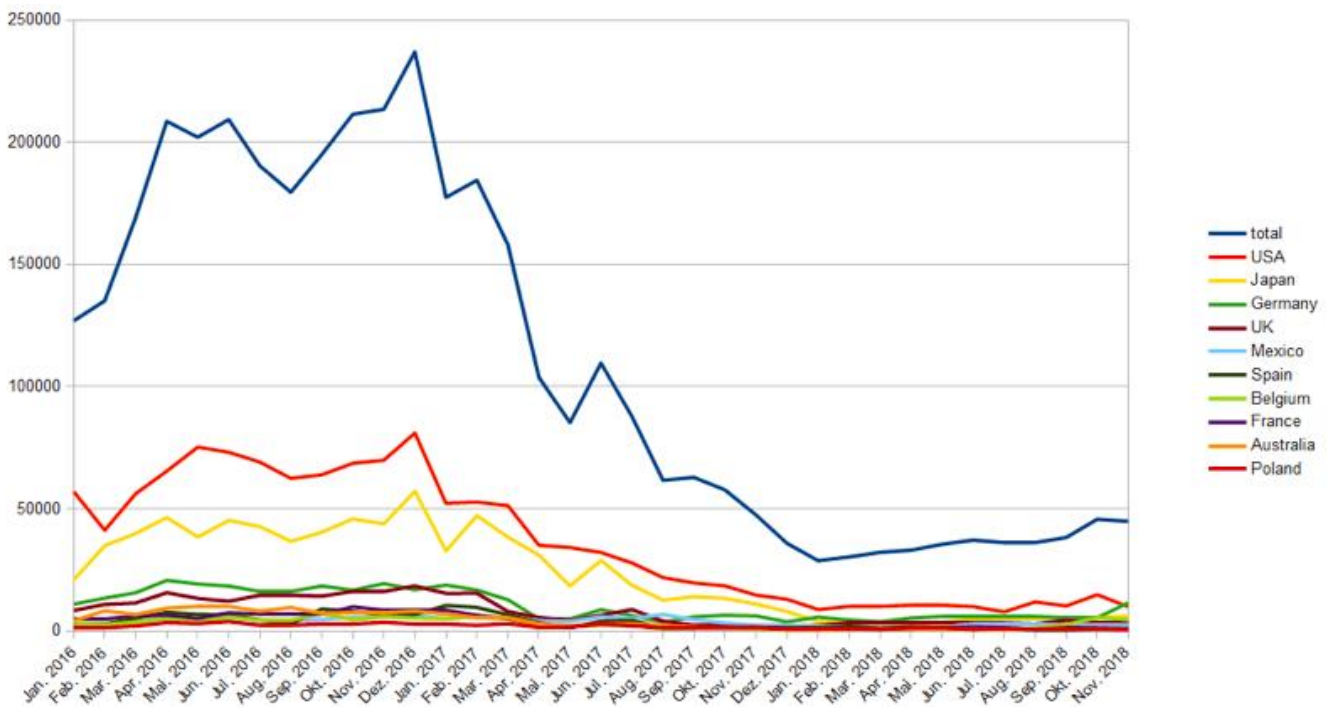
กราฟที่ 9: การนำเข้าเศษพลาสติกของเวียดนาม (หน่วยเป็นตัน) แสดง 10 ประเทศผู้ส่งออกขยะไปเวียดนามมากที่สุด

- การนำเข้าขยะพลาสติกของเวียดนามพุ่งสูงถึง 100,000 ตันต่อเดือนในช่วงกลางปี พ.ศ.2560 จากนั้นลดลงเหลือ 7,500 ตันต่อเดือนในช่วงกลางปีพ.ศ.2561 โดยมีประเทศผู้ส่งออกหลักคือสหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น เยอรมนี และสหราชอาณาจักร ในช่วงปลายปีพ.ศ.2561 มีการนำเข้าเล็กน้อยที่ 16,000 ตันต่อเดือน
- ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม พ.ศ.2561 ท่าเรือสำคัญในเวียดนามห้ามนำเข้าเศษพลาสติกจนกว่าจะมีการประกาศในรายละเอียดที่ชัดเจนออกมา และในเดือนกรกฎาคม พ.ศ.2561 รัฐบาลเวียดนามประกาศว่าจะไม่ออกใบอนุญาตฉบับใหม่สำหรับการนำเข้าขยะพลาสติกอีกต่อไป¹⁷

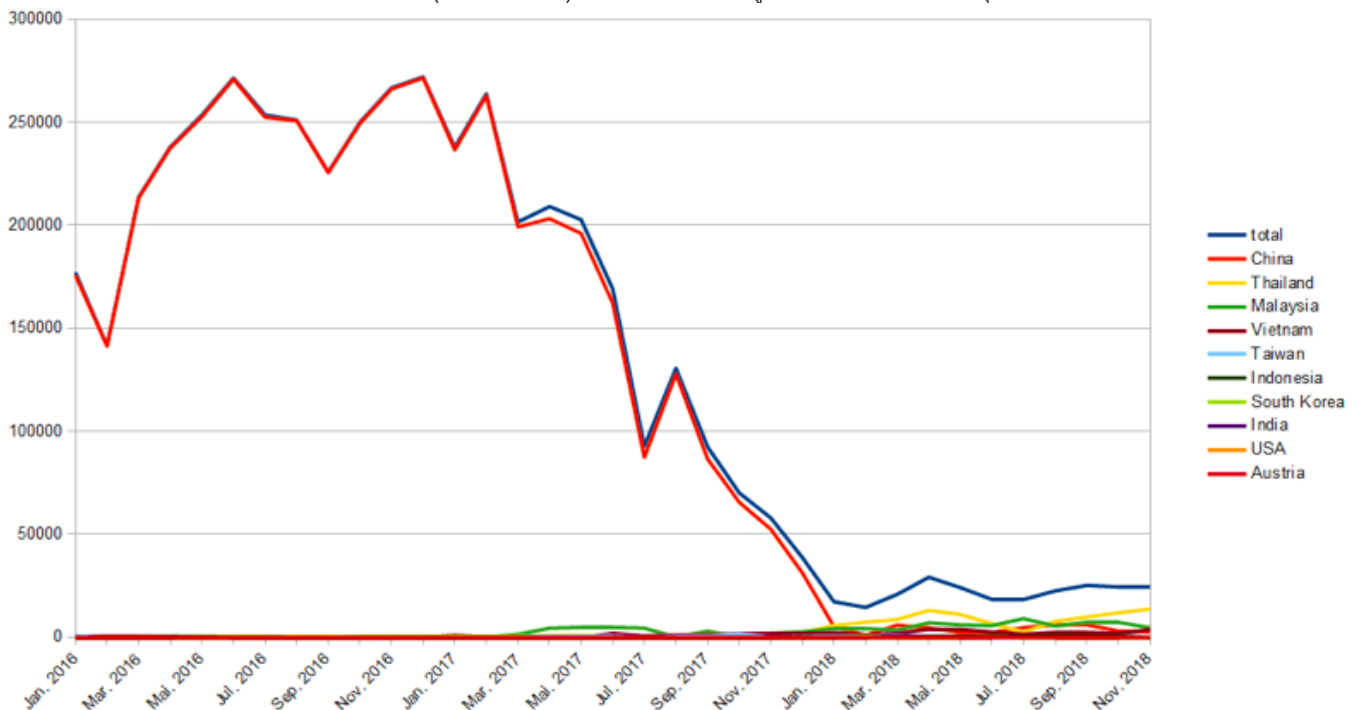
¹⁷ Gov't will no longer grant licenses for waste imports, <http://news.chinhphu.vn/Home/Govt-will-no-longer-grant-licenses-for-waste-imports/20187/34304.vgp>

ประเทศ/ภูมิภาคที่ไม่จำกัดการนำเข้าขยะ

จ.ฮ่องกง



กราฟที่ 10: การนำเข้าเศษพลาสติกของฮ่องกง (หน่วยเป็นตัน) แสดง 10 ประเทศผู้ส่งออกไปฮ่องกงมากที่สุด

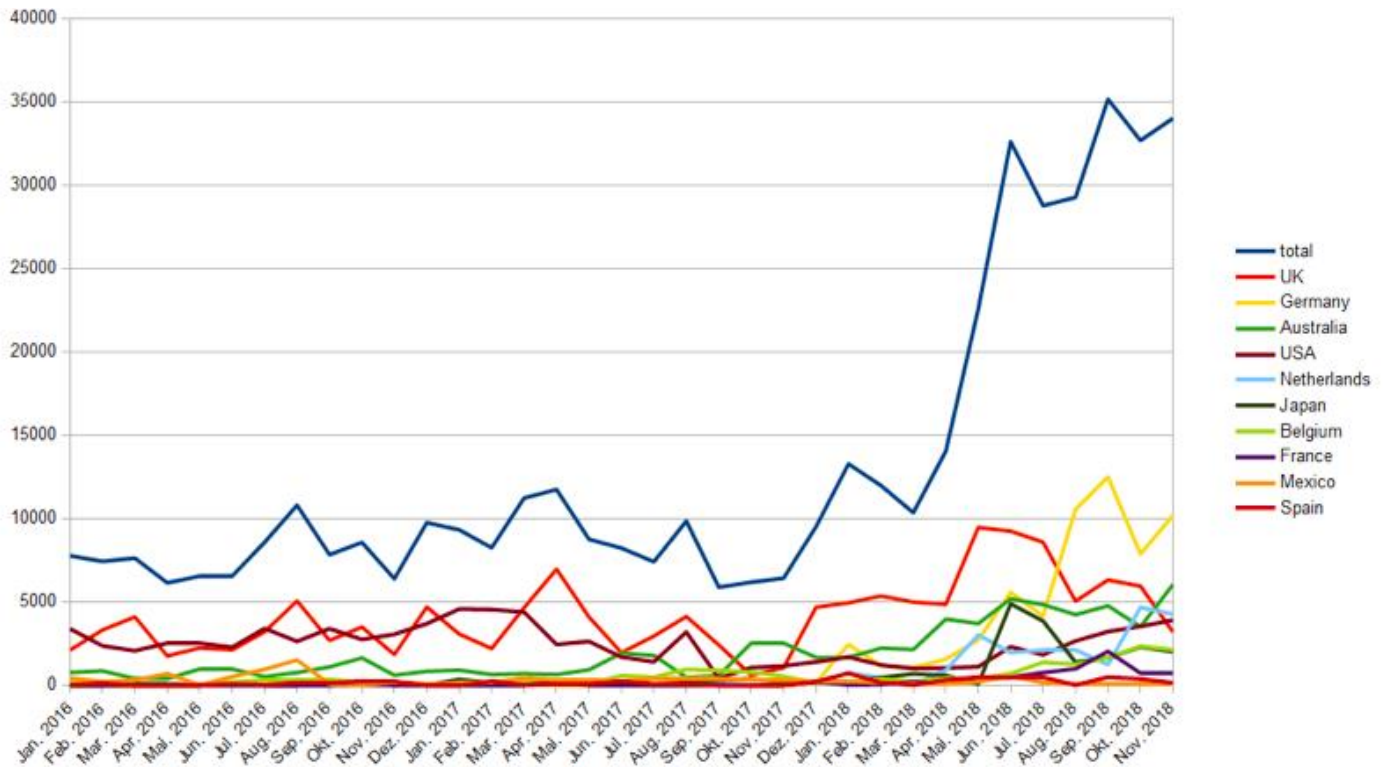


กราฟที่ 11: การส่งออกเศษพลาสติกของฮ่องกง (หน่วยเป็นตัน) แสดง 10 ประเทศผู้นำเข้าขยะจากฮ่องกงมากที่สุด

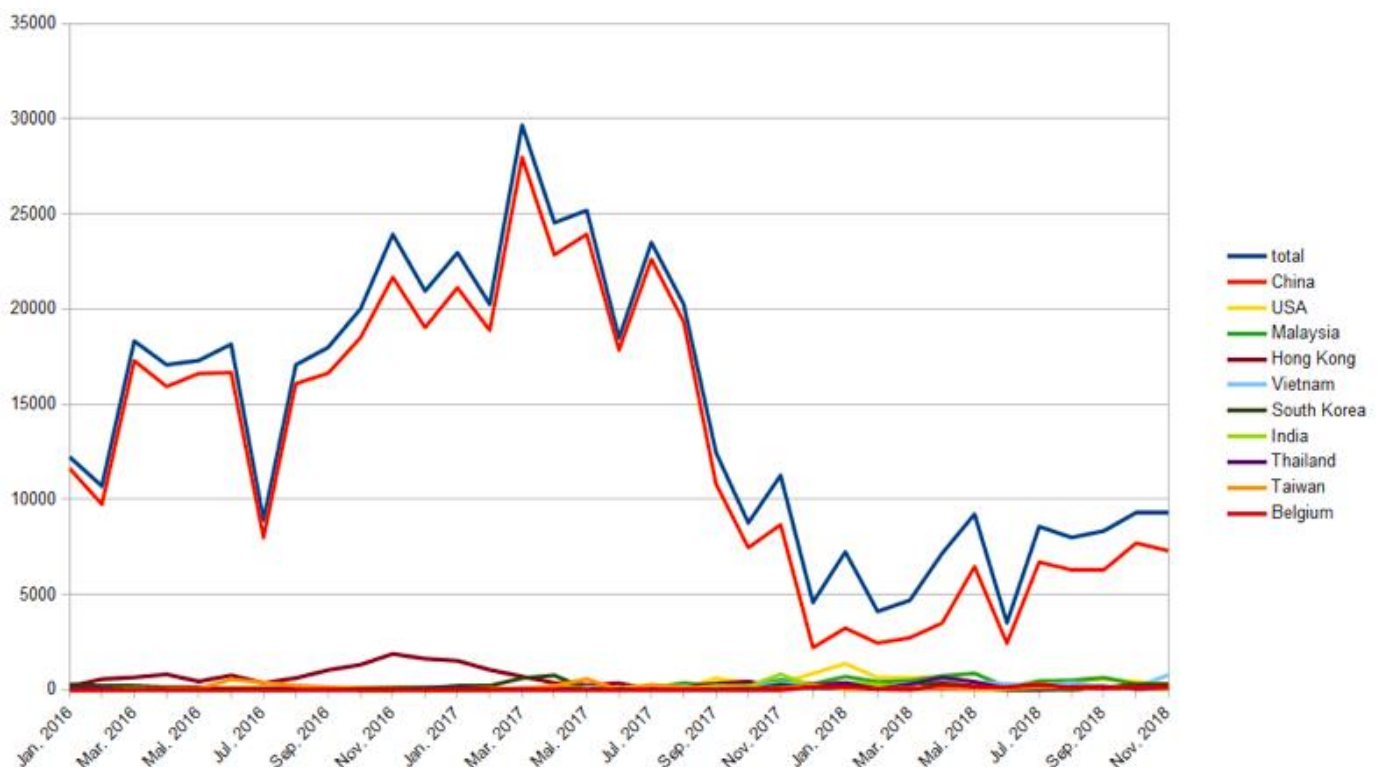
- ฮ่องกงเป็นศูนย์กลางหลักของการนำเข้าขยะพลาสติกทั่วโลกเพื่อรอส่งกลับจีน(แผ่นดินใหญ่) ก่อนปี พ.ศ.2561 ขยะพลาสติกเกือบทั้งหมดที่นำเข้าสู่ฮ่องกงจะถูกส่งกลับไปยังจีน (แผ่นดินใหญ่)
- การนำเข้าของฮ่องกงลดลงจากที่มากกว่า 200,000 ตันต่อเดือนในปี พ.ศ.2559 เหลือเพียง 40,000 ตันต่อเดือนในช่วงต้นปี พ.ศ.2561 และยังคงทรงตัวตั้งแต่ตอนนั้น ประเทศที่ส่งออกขยะพลาสติกไปฮ่องกงหลักๆ คือ สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่นและเยอรมนี

- การส่งออกลดลงอย่างมากจากประมาณ 250,000 ตันต่อเดือนในปี พ.ศ.2559 เป็นประมาณ 25,000 ตันต่อเดือนในปี พ.ศ.2561 ปัจจุบันขยะพลาสติกส่วนใหญ่ส่งไปยังมาเลเซีย ไทย เวียดนาม และจีน (แผ่นดินใหญ่)
- รัฐบาลไม่มีการประกาศระเบียบควบคุมใดๆ ในการนำเข้าขยะพลาสติก

ช.อินโดนีเซีย



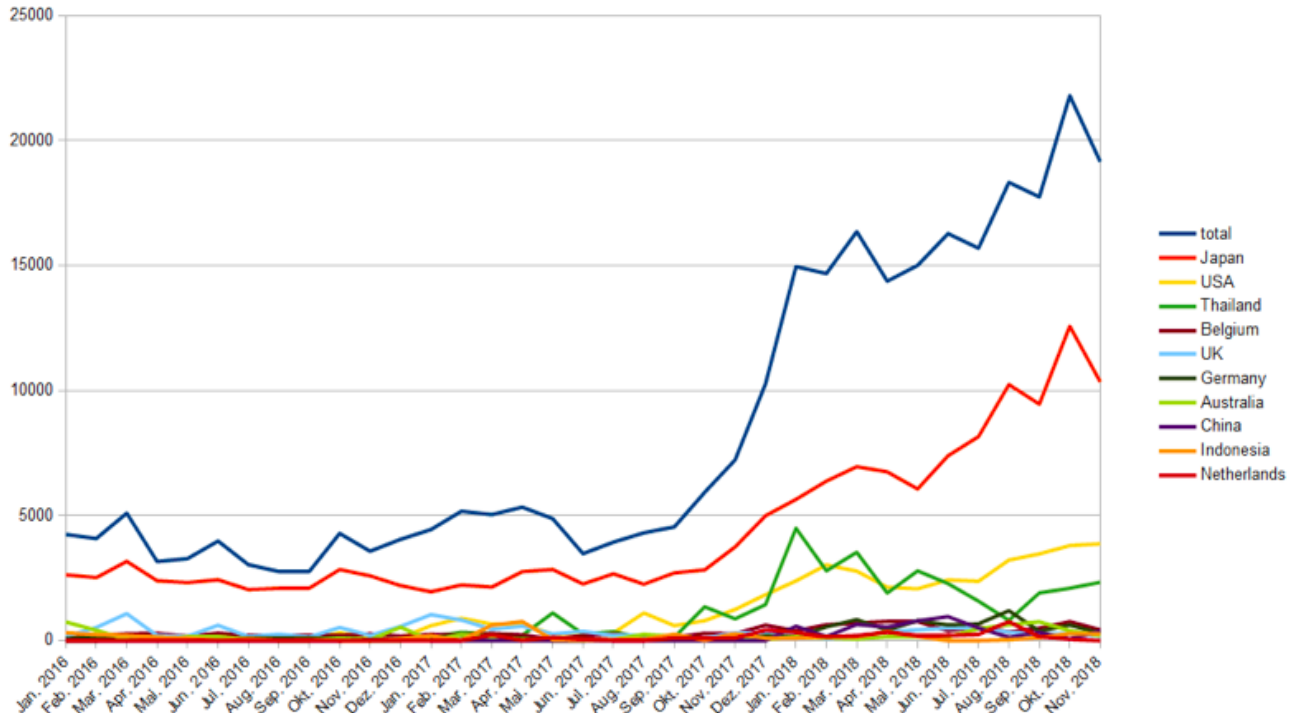
กราฟที่ 12: การนำเข้าเศษพลาสติกของอินโดนีเซีย (หน่วยเป็นตัน) แสดง 10 ประเทศผู้ส่งออกขยะไปอินโดนีเซียมากที่สุด



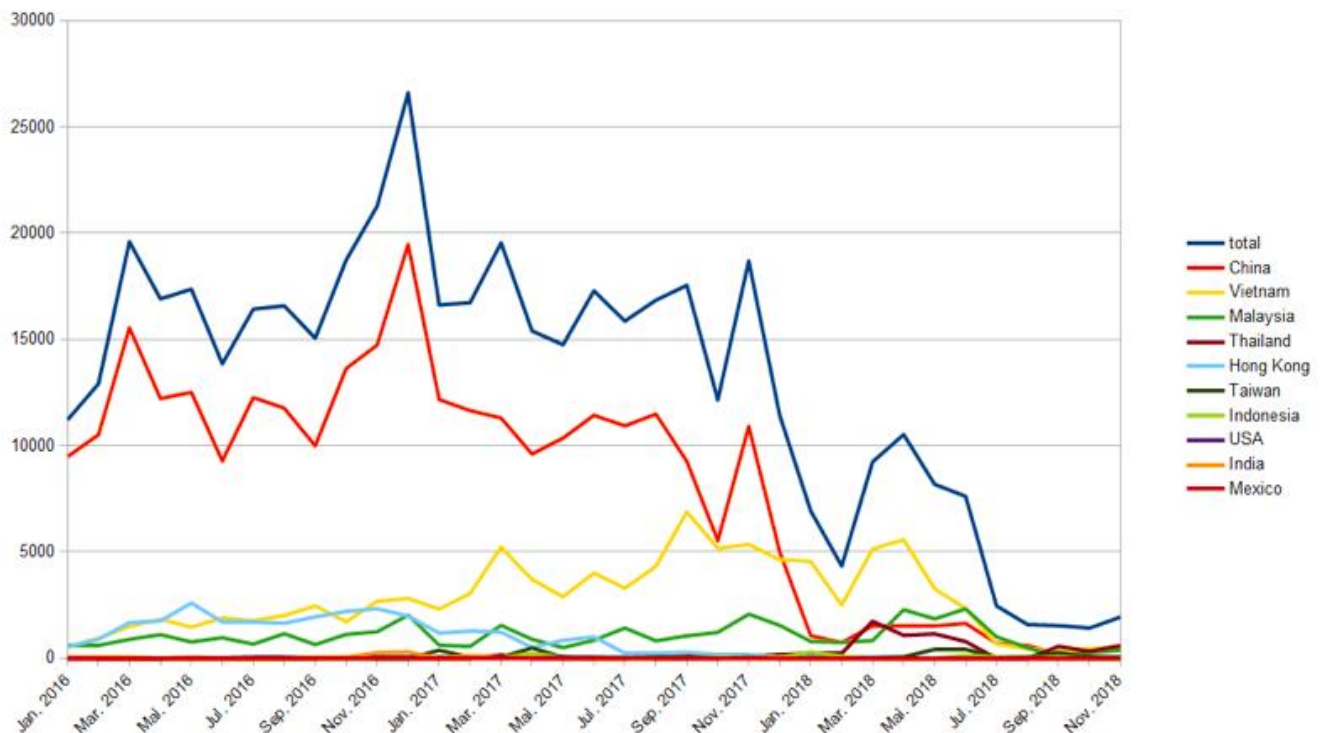
กราฟที่ 13: การส่งออกเศษพลาสติกของอินโดนีเซีย (หน่วยเป็นตัน) แสดง 10 ประเทศผู้นำเข้าขยะจากอินโดนีเซียมากที่สุด

- การนำเข้าของอินโดนีเซียเพิ่มขึ้นอย่างมากจาก 10,000 ตันต่อเดือนในช่วงปลายปีพ.ศ.2560 เป็น 35,000 ตันต่อเดือนในช่วงปลายปีพ.ศ.2561 ประเทศที่ส่งออกขยะพลาสติกไปอินโดนีเซียหลักๆ คือเยอรมนี ซึ่งส่งออกอยู่ที่ 10,000 ตันต่อเดือน ออสเตรเลีย 6,000 ตันต่อเดือน เนเธอร์แลนด์ สหรัฐอเมริกา และสหราชอาณาจักร 4,000 ตันต่อเดือน
- การส่งออกไปจีน(แผ่นดินใหญ่) เกิดขึ้นเพียงครั้งเดียว จำนวนสูงสุดอยู่ที่ 25,000 ตันต่อเดือนในช่วงกลางปีพ.ศ.2560 และลดลงเหลือ 9,000 ตันต่อเดือนในปีพ.ศ.2561
- รัฐบาลไม่มีการประกาศระเบียบควบคุมใดๆ ในการนำเข้าขยะพลาสติก

ช.เกาหลีใต้



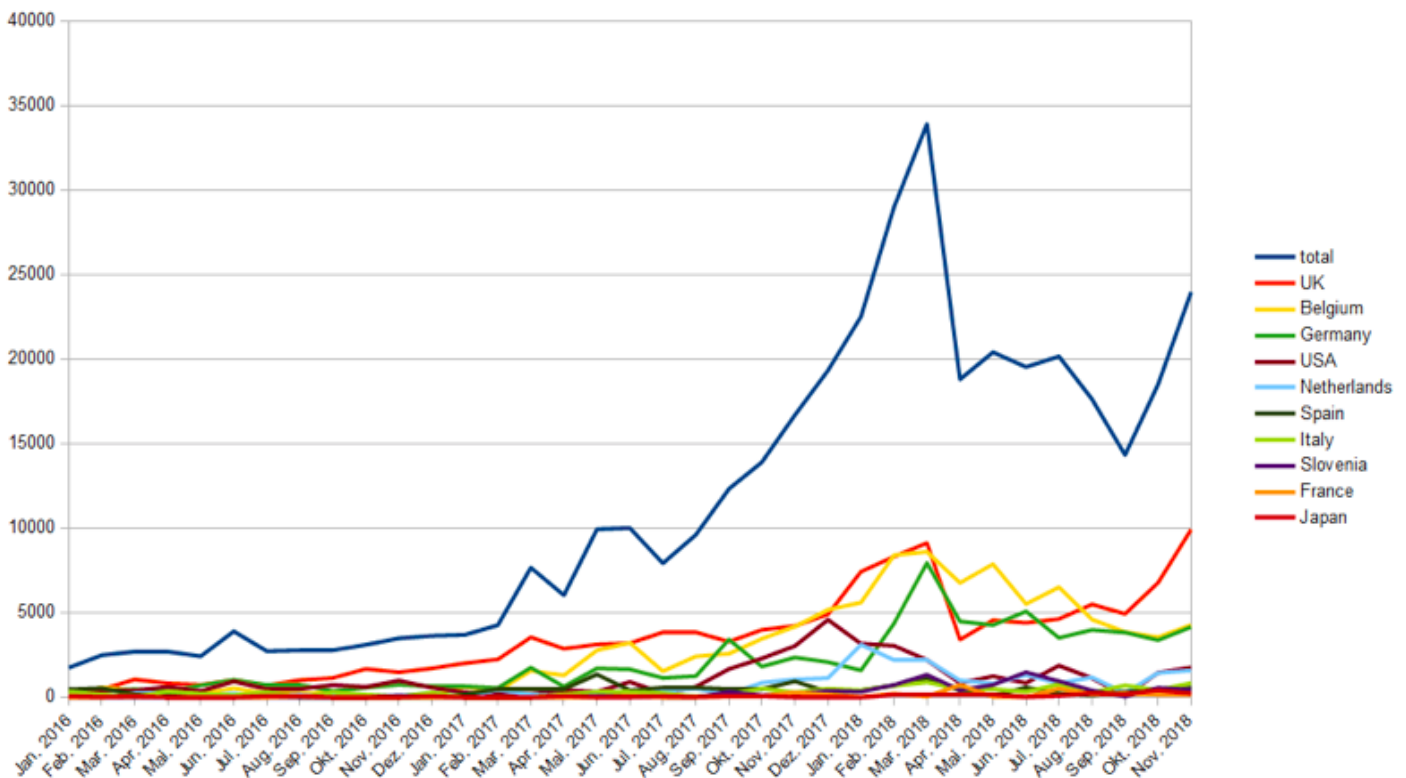
กราฟที่ 14: การนำเข้าเศษพลาสติกของเกาหลีใต้ (หน่วยเป็นตัน) แสดง 10 ประเทศผู้ส่งออกขยะไปเกาหลีใต้มากที่สุด



กราฟที่ 15: การส่งออกเศษพลาสติกของเกาหลีใต้ (หน่วยเป็นตัน) แสดง 10 ประเทศผู้นำเข้าขยะจากเกาหลีใต้มากที่สุด

- เกาหลีได้นำเข้าเพิ่มขึ้นอย่างมากจาก 5,000 ตันต่อเดือนในปลายปีพ.ศ.2560 เป็น 20,000 ตันต่อเดือนในปลายปี พ.ศ.2561 ส่วนใหญ่นำเข้าจากญี่ปุ่นที่ 10,000 ตันต่อเดือน สหรัฐอเมริกาอยู่ที่ 4,000 ตันต่อเดือน และไทยอยู่ที่ 2,000 ตันต่อเดือน
- การนำเข้าที่เพิ่มขึ้นอย่างมากนี้เป็นสาเหตุให้ขยะรีไซเคิลที่ถูกเก็บรวบรวมได้ในท้องถิ่นมีราคาต่ำลง ทำให้การรีไซเคิลขยะพลาสติกในเกาหลีได้ไม่คุ้มค่าต่อการลงทุนในเชิงเศรษฐกิจ¹⁸ กองขยะที่เริ่มหมักหมมบนท้องถนน ผลสุดท้ายคือจะถูกส่งออกไปฟิลิปปินส์อย่างผิดกฎหมาย¹⁹
- ก่อนปีพ.ศ.2561 เกาหลีได้ส่งออกขยะพลาสติกไปที่จีน (แผ่นดินใหญ่) เป็นหลัก ซึ่งอยู่ที่ 15,000 ตันต่อเดือนภายในปลายปี พ.ศ.2561 การส่งออกของเกาหลีได้ลดลงเหลือ 2,000 ตันต่อเดือน

ณ.ตุรกี



กราฟที่ 16: การนำเข้าเศษพลาสติกของตุรกี (หน่วยเป็นตัน) แสดง 10 ประเทศผู้ส่งออกขยะไปตุรกีมากที่สุด

- การนำเข้าขยะพลาสติกของตุรกีเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วจาก 4,000 ตันต่อเดือนในต้นปี 2559 เป็น 33,000 ตันต่อเดือนในต้นปีพ.ศ.2561 จากนั้นการนำเข้าก็ลดลงเหลือ 20,000 ตันต่อเดือนในช่วงกลางปีพ.ศ.2561 และยังคงค่อนข้างคงที่
- มีการนำเข้าเพิ่มขึ้นอย่างฉับพลันจากสหราชอาณาจักร 10,000 ตันตั้งแต่เดือนธันวาคม พ.ศ.2561
- รัฐบาลไม่มีการประกาศระเบียบควบคุมใดๆ ในการนำเข้าขยะพลาสติก

¹⁸ Gov't will no longer grant licenses for waste imports, <http://news.chinhphu.vn/Home/Govt-will-no-longer-grant-licenses-for-waste-imports/20187/34304.vgp>

¹⁹ Gov't will no longer grant licenses for waste imports, <http://news.chinhphu.vn/Home/Govt-will-no-longer-grant-licenses-for-waste-imports/20187/34304.vgp>

ค.รายละเอียดของประเทศ/ภูมิภาค และแหล่งข้อมูล

- งานวิจัยตรวจสอบข้อมูลการนำเข้าและส่งออกขยะพลาสติกทั่วโลกตามประกาศภายใต้พิกัดศุลกากร HS รหัส 3915 ระหว่างเดือนมกราคม พ.ศ.2559 ถึงพฤศจิกายน พ.ศ.2561
 - รหัส HS (Harmonized Commodity Description and Coding System) เป็นระบบมาตรฐานสากลเพื่อจำแนกผลิตภัณฑ์ที่มีการซื้อขายทั่วโลก
- แหล่งข้อมูล: ข้อมูลก่อนเดือนเมษายน พ.ศ.2561 ถูกนำมาจากฐานข้อมูลของสหประชาชาติ ที่ชื่อว่า UN Comtrade²⁰ (United Nations Commodity Trade Statistics database) ในขณะที่ข้อมูลหลังเดือนเมษายน พ.ศ.2561 ถูกนำมาจากสถิติระดับชาติที่สำคัญที่มีอย่างหลากหลาย^{21,22,23,24,25,26,27,28,29,30,31,32,33}.
- เราระบุประเทศ/ภูมิภาคที่ส่งออกขยะพลาสติกมากที่สุด 21 อันดับแรกของโลก โดยพิจารณาจากตัวเลขการส่งออกขยะพลาสติก 2 ช่วงเวลา (i) ก่อนจีน (แผ่นดินใหญ่) มีคำสั่งห้าม ตั้งแต่เดือนเมษายนถึงเดือนกันยายน พ.ศ.2560 และ (ii) หลังจีน (แผ่นดินใหญ่) มีคำสั่งห้าม ตั้งแต่เดือนเมษายนถึงกันยายน พ.ศ.2561
 - ประเทศ/ภูมิภาคผู้ส่งออกที่รวมอยู่ในการวิเคราะห์ ได้แก่ ออสเตรเลีย เบลเยียม แคนาดา จีน (แผ่นดินใหญ่) สาธารณรัฐเช็ก ฝรั่งเศส เยอรมนี ฮังการี อินโดนีเซีย อิตาลี ญี่ปุ่น มาเลเซีย เม็กซิโก เนเธอร์แลนด์ โปแลนด์ เกาหลีใต้ สโลวีเนีย สเปน ไทย สหราชอาณาจักร และสหรัฐอเมริกา
- จาก 21 ประเทศ/ภูมิภาคผู้ส่งออกมากที่สุดข้างต้นแล้ว เรายังกำหนดผู้นำเข้ามากที่สุดที่สอดคล้องกันด้วย รวมถึงประเทศ/ภูมิภาคที่มีการเปลี่ยนแปลงการนำเข้า/ส่งออกอย่างฉับพลัน อันเนื่องมาจากการห้ามนำเข้าขยะของจีน เริ่มตั้งแต่กลางปี พ.ศ.2560
 - ประเทศ/ภูมิภาคผู้นำเข้าที่รวมอยู่ในการวิเคราะห์ ได้แก่ ออสเตรเลีย เบลเยียม แคนาดา จีน (แผ่นดินใหญ่) ฝรั่งเศส เยอรมนี ฮังการี อินเดีย อินโดนีเซีย อิตาลี มาเลเซีย เม็กซิโก เนเธอร์แลนด์ โปแลนด์ เกาหลีใต้ สเปน ไต้หวัน ไทย ตุรกี สหรัฐอเมริกา และเวียดนาม
- ข้อมูลสรุปการนำเข้าและส่งออกขยะพลาสติกระหว่างผู้ส่งออกมากที่สุด 21 ประเทศ และผู้นำเข้า 21 ประเทศ ถือเป็นข้อมูลพื้นฐานการวิเคราะห์

ข้อมูลเพิ่มเติม ติดต่อ:

info.eastasia@greenpeace.org
Greenpeace East Asia

www.greenpeace.org/eastasia/

²⁰ UN Comtrade Monthly Trade Database, United Nations Statistics Division, <https://comtrade.un.org/monthly/Main/Data.aspx#>

²¹ Eurostat Database, European Commission, <https://ec.europa.eu/eurostat/de/data/database>

²² Australian Department of Foreign Affairs and Trade, Australian Department of Foreign Affairs and Trade Statistics Section, <https://dfat.gov.au/pages/default.aspx>

²³ Canadian International Merchandise Trade (CIMT), Statistics Canada Government of Canada, <https://www5.statcan.gc.ca/cimt-cicm/home-accueil?lang=eng>

²⁴ Hong Kong Interactive Data Dissemination Service for Trade Statistics, Census and Statistics Department Government of Hong Kong, <https://tradeids.censtatd.gov.hk/index/>

²⁵ SYSTEM ON INDIA'S MONTHLY TRADE, Department of Commerce GOVERNMENT OF INDIA, <http://commerce-app.gov.in/meidb/comcntg.asp?ie=i>

²⁶ Indonesian Information Systems Statistics Service, Indonesian Directorate for Dissemination of Statistics, <https://silastik.bps.go.id/v3/index.php/site/index/>

²⁷ E-Stat - Site for Japanese Government Statistics, Statistics Bureau Japanese Ministry of Internal Affairs and Communications, <https://www.e-stat.go.jp/en/>

²⁸ Malaysia's External Trade Statistics Database, Department of Statistics MALAYSIA, <https://metsonline.stats.gov.my/>

²⁹ Mexican System of Commercial Information Via Internet SIAVI, Jorge Mexican Secretary of Economy, <http://187.191.71.239/>

³⁰ Official Korean Trade Statistics, Korea Customs Service, https://unipass.customs.go.kr:38030/ets/index_eng.do

³¹ Official Taiwanese Trade Statistics, Taiwanese Bureau of Foreign Trade, <https://cus93.trade.gov.tw/FSCE010F/FSCE010F/>

³² Thailand Official Trade Data, Thailand Ministry of Customs, <http://tradereport.moc.go.th/TradeEng.aspx>

³³ USA Trade Data Online, US Census Bureau, <https://usatrade.census.gov/>