

COVID-19 疫苗接种护照和数字隐私

Blake, Cassels & Graydon LLP

加拿大 2021 年 10 月 19 日

2019 年爆发的新冠疫情引发了一波政府层面的公共卫生措施，包括对数字隐私产生影响的疫苗护照制度；受到影响的个人隐私正属于被加拿大联邦、省和地区隐私专员所认可的隐私权范围。

本公告调查了不列颠哥伦比亚省、阿尔伯塔省、安大略省和魁北克省当前的疫苗护照制度，强调了每个制度分别对某些隐私和网络安全产生的影响。

背景

疫苗护照可以有多种形式。有些是基于纸张的，但许多是数字形式的，例如移动设备上可下载的快速响应 (QR) 代码应用程序。无论采取何种形式，疫苗护照都需要收集、使用、存储和披露个人信息。隐私专员对疫苗护照的数据安全后果及其对现行隐私法的冲击持保留态度。

在加拿大引入疫苗护照制度之前，隐私专员发布了一份关于隐私和 COVID-19 疫苗护照的联合声明，指出了要求个人在访问商品和服务时披露敏感的个人健康信息对隐私的影响和风险。

声明特别强调了在特定情况下推行疫苗护照时，要充分考虑其必要性、有效性和相称性。具体而言，隐私专员指出实行疫苗护照的前提是：

- 为实现既定的公共卫生目标所必需；
- 能有效实现预期的公共卫生目标；和
- 其效用与其带来的隐私风险成正比。

疫苗护照制度

自 2021 年 9 月起，不列颠哥伦比亚省、安大略省和魁北克省的个人信息在进入各种非必要场所（例如餐馆、健身房、电影院和娱乐场所）之前，必须出示疫苗接种证明。另一方面，艾伯塔省实施了一项选择性加入计划，企业和活动场所可以选择在进入前要求提供疫苗接种证明或 COVID-19 检测阴性证明，或者遵循业务能力限制。

虽然省级疫苗护照制度有一些相似之处，例如“非必要”公务和活动的一般定义，但每个地区以不同的方式应对强制披露私人健康信息的挑战。因此，被披露的个人信息以及相应的隐私风险对于每个省份都是独一无二的。各省疫苗护照适用格式简述如下：

	个人信息	要求时间	形式
--	------	------	----

不列颠哥伦比亚省	名称；出生日期；疫苗接种日期；疫苗类型；收到的疫苗剂量的批号；接受剂量的诊所。	在进入非必要公务之前。	BC 省疫苗卡 可以保存到移动设备或打印。使用智能健康卡 OQ 代码格式。
安大略省	姓名;健康卡号码 ;出生日期；接种日期；疫苗类型；疫苗注射部位；剂量数；收到的疫苗剂量的批号；接受剂量的诊所。	在进入非必要公务和活动之前。	COVID-19 疫苗接种收据。 带有二维码的增强型疫苗证书。
魁北克省	姓名;疫苗接种状态。	在进入非必要公务和活动之前。	二维码。 企业使用魁北克的 VaxiCode Verif 应用程序来验证某人是否接种了疫苗。
艾伯塔省	姓名;出生日期；性别;接种日期 ;疫苗名称和描述；疫苗来源。	“酌情”商业和活动可以 :1) 像往常一样需要疫苗接种证明、新冠阴性检测证明或有效的医疗豁免；或 2) 遵守业务能力和经营限制。	COVID-19 免疫记录 带有 AB 省新冠检测的 OR 代码（仅在 11 月 15 日之后使用）。 也可以出示纸质疫苗接种记录，显示在 72 小时内完成的快速抗原或 PCR 检测阴性证明，或提供医疗豁免证明。

影响

加拿大的疫苗护照制度仍处于起步阶段，尚不清楚其目前的安排是否充分考虑隐私专员的建议和最佳实践，以及对使用相关数据的组织的影响。

对于定期与疫苗护照进行交互的组织来说，遵守现有的隐私法仍然是一个现实问题。联邦和省级隐私立法限制私营和公共部门组织收集、使用、存储和披露个人信息。当组织考虑如何最好地管理来自客户和员工的敏感个人健康信息的流入时，隐私专员概述的原则必须始终是组织首要考虑的重点。

疫苗护照的广泛使用也带来了数据安全问题。收集疫苗相关数据（或将此类数据发送给其他第三方进行存储）的组织拥有或控制直到最近才被认为适合收集的敏感个人信息。由于每天有数百万加拿大人使用疫苗护照，因此组织应该意识到他们可能面临网络安全漏洞的风险，并考虑实施最佳实践以减轻任何此类事件的副作用，特别是考虑到一些人提出的有关某些“疫苗接种证明”应用程序中的技术保障措施担忧。

最近隐私立法的变化也可能显著影响加拿大某些司法管辖区的私人和公共疫苗护照的实施。2021 年 9 月 22 日，魁北克的第 64 号法案，一项旨在使有关个人信息保护的立法条款现代化的法案（魁北克修正案）获得皇家批准。尽管魁北克修正案不会在两年内生效，但它们将改变该省的隐私立法。在众多新要求中，魁北克修正案呼吁在公共机构发布敏感个人信息之前加强其获取信息提供者同意的义务。第 12 条规定，医疗、生物识别或其他私密个人信息被视为“敏感”信息，因此需要对此类隐私保护持有更高的立法期待。

魁北克修正案还大大增加了对违反隐私立法的私营部门行为者的潜在处罚。对个人的罚款可高达 50,000 加元，组织的罚款可能高达 1000 万加元或上一年全球营业额的 2%，以较高者为准。

如果违反魁北克修正案，个人罚款增加到 100,000 加元，组织的罚款增加到 2500 万加元或上一年全球营业额的 4%，以较高者为准。

魁北克修正案很可能会反映在加拿大其他司法管辖区新出现的和更新的隐私立法中。例如，2021 年 6 月 17 日，安大略省政府发布了一份白皮书《安大略省白皮书》，概述了在管理私营部门组织收集、使用和披露个人信息时可行的框架。整个《安大略省白皮书》都引用了魁北克修正案，包括在其对个人信息的同意和合法使用的讨论。同样，艾伯塔省目前正处于对其隐私立法现代化的公众咨询审查阶段，不列颠哥伦比亚省的隐私专员在 2020 年发布了一份简报，讨论了该省隐私立法的潜在变化。

虽然这些法规的确切内容会有所不同，但我们预计魁北克修正案中强调的许多问题将在未来几个月就此主题提出的任何省或联邦法案中占据突出地位。任何此类立法变更一旦生效，同样有可能影响整个行业对疫苗护照的使用。

结论

随着新冠疫情的发展，旨在对抗它的措施将不可避免的相互效仿。随着加拿大的疫苗接种率不断攀升，疫苗护照仍将是许多省份公共卫生政策的一个重要特征。政府如何解决疫苗护照对隐私构成的挑战仍然是一个悬而未决又不可避免的问题。随着局势的发展，布雷克仍然致力于提供更新的信息。

