

# Project Syndicate

## 中国的三胎政策无济于事

Jun 3, 2021 | NANCY QIAN

欧文-为了解决人口快速老龄化的问题，中国刚刚宣布将允许所有家庭最多生育三个孩子。此前，广泛传播的新数据显示，2020年中国女性生育率仅为1.3，与日本相似（2019年为1.36），明显低于美国（1.7）。

但生育率低于替代只是中国人口问题的一部分。第二个问题是其老年人口规模庞大。1971年以前，中国的计划生育政策支持多子女，限制避孕药具和计划生育教育的普及。因此，中国当前或即将成为老年人口规模庞大：15-24岁人口规模仅为45-54岁人口的72%左右，而日本为79%，美国为100%。这种人口结构使生育率下降的问题更加严重，因为需要新的年轻工人来取代那些将退休需要支持的人。

第三个问题是城乡不平等。总体而言，中国通过户口制度禁止农村人口迁往城市。因此，农村居民获得教育和医疗的机会较少。2010-12年，城镇中学入学率为100%，高中入学率为63%，大学入学率为54%；而农村分别为70%、3%和2%。

同样，2008年，城市地区每千人拥有2.68名医生，而农村地区仅为每千人1.26名。毫不奇怪，农村地区的健康结果较差，预期寿命较低，疾病发生率也较高。

中国决策者倾向于分别讨论这些问题。但这是一个错误。低生育率、多子女政策的遗留问题，以及城乡差距，都影响着人口年龄结构，而人口年龄结构直接影响到中国长期经济发展。

经济增长严重依赖劳动力质量。如果工人不能在学校或工作中获得医疗保健或学到技能，那么经济也将受到影响。在世界范围内，工人素质的差异可以解释大约一半的国家间收入和增长差异。

告诉中国夫妇可以有三个孩子并不会自动提高生育率，也未必有助于应对更大的经济挑战。生育率由社会经济因素决定，例如抚养子女的成本和父母为子女预留的经济机会。这些成本在中国城市非常高，中国不动产价格比任何其他收入水平类似的国家都贵。

此外，学业竞争也十分激烈。孩子家长从小学就开始感受全国高考的压力。1999年的高校扩招改革本应部分缓解这种压力，但就业增长没有跟上；大学毕业生失业率扶摇而上。

城市家长还面临照顾自己年迈父母的负担。在养老金有限、晚年在退休社区养老人数很少的中国，这绝不是一项容易的任务。大多中国老人期待他们的成年子女照顾他们。1979至2016年实行的一胎政策在城市地区执行较严，因此大多数年轻的城市父母是独生子女。由于没有兄弟姐妹分担负担，夫妻除了抚养自己的孩子外，有可能还需要在未来二三十年内照顾四个年迈的父母。再增加两个孩子将使

夫妻双方的抚养/赡养对象人从5人增加到7人。

相比而言，农村地区的生育率较高，抚养子女的成本较低。住房更便宜，而上学机会较少的事实意味着家长们可以少担心教育成本。中国农村育龄人口也更有可能会拥有兄弟姐妹，他们可以一起照顾年迈的父母。

在这种情况下，允许家庭在没有其他改变的情况下生育三个孩子，可能无法达到预期的经济效果，甚至可能使情况变得更糟。除非降低养育子女和照顾老人的经济负担，否则城市人口不太可能会要更多的孩子，因此提高的将只是农村生育率。而如果不改善农村卫生和教育，增加的将是非熟练劳动人口的规模和份额。

非熟练工人比例不断增加的劳动力对于中国突破技术创新前沿、超越中等收入地位无济于事。虽然改善农村地区的学校和公共卫生比较容易（尽管费用昂贵），但为毕业生创造就业机会很难。而没有就业，年轻人将无法帮助支持老龄化人口。

中国决策者认识到其中一些问题。除了提高生育限额外，他们还承认需要降低住房成本和提供教育补贴。但这些方案仍然含糊不清，因为实际上没有简单的解决办法。中国决策者需要注意中国人口趋势与城乡差距的经济影响，并小心避免使难题变得更糟。

## NANCY QIAN

Nancy Qian, Professor of Managerial Economics and Decision Sciences at Northwestern University's Kellogg School of Management, is Founding Director of China Econ Lab and Northwestern's China Lab.

<https://prosyn.org/th1dCm6zh>

---

© Project Syndicate - 2022