



Протокол
о ликвидации
незаконной торговли
табачными изделиями

**СОВЕЩАНИЕ СТОРОН ПРОТОКОЛА О ЛИКВИДАЦИИ
НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ ТАБАЧНЫМИ ИЗДЕЛИЯМИ**

**FSTC/MOP/3/12
19 мая 2023 г.**

**Третья сессия
Панама-Сити, Панама, 27–30 ноября 2023 г.
Пункт 7.5 предварительной повестки дня**

Обзор аккредитации неправительственных организаций, имеющих статус наблюдателей на Совещании Сторон

Доклад Секретариата Конвенции

Цель документа

В настоящем докладе содержится краткая информация в отношении работы, о которой сообщили неправительственные организации (НПО), аккредитованные в качестве наблюдателей на Совещании Сторон (СС) Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями в рамках обзора их аккредитации СС.

Действия Совещания Сторон

СС предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть вопрос о принятии содержащегося в приложении 2 настоящего доклада проекта решения о сохранении статуса наблюдателя НПО, в отношении которых был проведен обзор.

Вклад в достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР): все ЦУР; в частности, ЦУР 3 и задача 3.а, а также ЦУР 16 и 17.

Связь с пунктом плана работы и бюджета: 2.3.3.

Дополнительные финансовые последствия, если они не включены в план работы и бюджета: отсутствуют.

Соответствующие документы: Правила процедуры Совещания Сторон Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями.

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Рассмотрение вопроса об аккредитации неправительственных организаций (НПО), имеющих статус наблюдателей на Совещании Сторон (СС) Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, регламентируется правилом 31.2 Правил процедуры СС, согласно которому Совещание Сторон рассматривает вопрос об аккредитации каждой НПО на любой своей очередной сессии и определяет таким образом желательность сохранения статуса наблюдателя.
2. Третья сессия СС (СС3) станет первой сессией, на которой будет рассмотрен вопрос об аккредитации НПО, имеющих статус наблюдателя на СС, поскольку статус наблюдателя на СС был предоставлен первым заявителям в решении FCTC/MOP2(3).
3. В целях оказания содействия в проведении процедуры обзора Секретариат Конвенции придерживался подхода, аналогичного тому, который использовался для рассмотрения аккредитаций НПО, имеющих статус наблюдателя на Конференции Сторон (КС) Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ).
4. В соответствии с правилом 31.1 Правил процедуры КС, которое идентично правилу 31.2 Правил процедуры СС, в решении FCTC/COP5(22) Секретариату Конвенции было предложено провести анализ отчетов, полученных от НПО, и подготовить доклад для рассмотрения Президиумом КС в целях подготовки Президиумом возможных рекомендаций для следующей очередной сессии КС о том, следует ли сохранить, приостановить или прекратить статус наблюдателя, которым наделены аккредитованные НПО. Кроме того, в решении FCTC/COP6(23) был утвержден стандартный опросник по представлению отчетности для использования НПО при проведении будущих обзоров аккредитации.
5. Секретариат Конвенции разработал опросник для использования НПО, аккредитованными в качестве наблюдателей при СС, для рассмотрения аккредитации в соответствии с подходом и структурой опросника, используемого для РКБТ ВОЗ, и с учетом положений Протокола. Этот опросник приводится в приложении 1 к настоящему докладу.
6. Первого февраля 2023 г. Секретариат Конвенции направил электронные приглашения восьми НПО, имеющим статус наблюдателей на СС, предложив им представить отчеты с использованием электронного опросника до 28 февраля 2023 г.
7. В настоящем докладе приводятся примеры работы, проведенной НПО, аккредитованными в качестве наблюдателей на СС, для оказания поддержки Сторонам в осуществлении Протокола на основе отчетов, представленных НПО в рамках вышеупомянутого процесса. Отчеты НПО, имеющих статус наблюдателей, размещены на веб-сайте Секретариата Конвенции¹.
8. Кроме того, по рекомендации Президиума предлагается, чтобы СС рассмотрело вопрос о принятии решения, предусматривающего использование процедуры, способствующей рассмотрению аккредитации НПО, имеющих статус наблюдателя на СС, аналогичной той, которая используется КС и изложена в пункте 4. В этой связи СС, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы поручить Секретариату Конвенции с учетом опыта, накопленного в ходе проведения первого цикла обзора аккредитации НПО, имеющих статус наблюдателей на СС, разработать и предложить для принятия СС на его четвертой сессии:

¹ <https://fctc.who.int/protocol/governance/observers/nongovernmental-organizations-accredited-as-observers-to-the-mop/nongovernmental-organizations-reports>.

(a) процедуру, способствующую рассмотрению аккредитации НПО, имеющих статус наблюдателя на СС; и (b) стандартный опросник по представлению отчетности для использования НПО при проведении будущих обзоров аккредитации.

ОТЧЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ СЕКРЕТАРИАТОМ КОНВЕНЦИИ

9. Все перечисленные ниже восемь НПО, аккредитованные в качестве наблюдателей на СС, ответили на онлайн-опросник.

- Кампания «Молодежь без табака»
- Организация «Международная корпоративная подотчетность»
- Европейская сеть по профилактике курения и употребления табака
- Глобальный альянс по борьбе против табака¹
- Партнерство за создание бездымной среды
- Международный союз по борьбе с туберкулезом и легочными заболеваниями
- Исследовательская группа по борьбе против табака
- Организация «Инвестиции, свободные от табака»

РЕЗЮМЕ ПРОВЕДЕННОГО СЕКРЕТАРИАТОМ АНАЛИЗА ПОЛУЧЕННЫХ ОТЧЕТОВ И ПРИМЕРЫ НЕДАВНО ПРОВЕДЕННОЙ РАБОТЫ НПО СО СТАТУСОМ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

10. Настоящее резюме основано на отчетах восьми НПО, аккредитованных на СС со статусом наблюдателя, и посвящено следующим вопросам:

- (a) примеры инициатив НПО в поддержку осуществления Протокола на национальном, региональном и глобальном уровнях; и
- (b) примеры проектов, о которых сообщалось в представленных докладах.

11. Несколько НПО сообщили, что они организовывали семинары по повышению осведомленности о Протоколе, принимали участие в мероприятиях, организованных Секретариатом Конвенции и другими партнерами, оказывали поддержку Сторонам в осуществлении различных статей Протокола, ответили на вопросы и предоставили рекомендации по техническим вопросам по просьбе Секретариата Конвенции и Сторон, а также оказали поддержку нескольким Сторонам РКБТ ВОЗ в их усилиях по присоединению к Протоколу.

12. Большинство НПО (шесть из восьми) сосредоточили свое внимание на оказании поддержки по статье 8 (Отслеживание и прослеживание). Кроме того, три НПО ведут работу по статье 20 (Обмен общей информацией) и статье 23 (Помощь и сотрудничество: подготовка кадров, техническая помощь и сотрудничество в области науки, техники и технологии). Несколько НПО также сообщили, что они оказывали поддержку Сторонам в отношении

¹ Ранее известный как Альянс Рамочной конвенции по борьбе против табака.

статьи 11 (Продажа через Интернет с использованием телекоммуникаций или любой иной развивающейся технологии), статьи 12 (Свободные зоны и международный транзит), статьи 13 (Беспошлинные продажи), статьи 15 (Ответственность юридических лиц), статьи 21 (Обмен информацией о правоприменительной деятельности), статьи 22 (Обмен информацией: конфиденциальность и защита информации), статьи 27 (Сотрудничество между правоохранительными органами) и статьи 28 (Взаимная административная помощь).

13. Ниже приводятся примеры деятельности НПО, имеющих статус наблюдателей.

(a) Кампания «Молодежь без табака» через свой Международный правовой консорциум организовала Глобальную программу стипендий в области права в сотрудничестве с Институтом национального и глобального законодательства в области здравоохранения им. О'Нила, а также Африканскую программу стипендий в области права в партнерстве со Школой права Университета Кениатты, Найроби (Кения), и Высшей школой магистратуры ERSUMA (Бенин), которые занимаются вопросами законодательства и политики по борьбе против табака. Программы обучения в течение 18 месяцев с частичной занятостью предоставляют уникальную возможность для практикующих юристов во всем мире повышать свою квалификацию с помощью мировых экспертов. В рамках Глобальной программы стипендий в области права подготовку прошли 13 стипендиатов, в том числе из Бразилии, Индии, Пакистана, а в рамках Африканской программы стипендий в области права было подготовлено 12 стипендиатов, в том числе из Бенина, Кении и Нигерии. Ожидается, что после завершения этих программ стипендиаты присоединятся к существующим сетям борьбы против табака в своих странах.

(b) Организация «Международная корпоративная подотчетность» осуществляла взаимодействие со Сторонами и организациями гражданского общества в целях поддержки осуществления решения FCTC/MOP1(15), в котором основное внимание уделялось обеспечению максимальной транспарентности в отношении делегаций Сторон и наблюдателей на СС, в рамках подготовки к ССРЗ, а также в сотрудничестве с Кампанией «Молодежь без табака» оказывала содействие проведению диалога с организациями гражданского общества в странах Латинской Америки в целях подготовки к проведению ССЗ в качестве субрегиона.

(c) Европейская сеть по профилактике курения и употребления табака сообщила, что она оказывала содействие в разработке и пересмотре законодательства Европейского союза (ЕС) по борьбе против табака, включая Директиву ЕС о налогообложении табачных изделий по всем аспектам, связанным с незаконной торговлей табачными изделиями.

(d) Глобальный альянс по борьбе против табака разработал Руководство по осуществлению статьи 8: отслеживание и прослеживание согласно Протоколу о незаконной торговле (Guidebook on Implementing Article 8: Tracking and Tracing of the Illicit Trade Protocol) на английском и французском языках.

(e) Партнерство за создание бездымной среды совместно с несколькими другими партнерами представило доклад о масштабах борьбы против табака на шестом симпозиуме по борьбе против табака, организованном совместно с Каталонским институтом онкологии и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). В докладе представлены результаты изучения деятельности по борьбе против табака в 37 европейских странах. Одна из ключевых рекомендаций доклада заключалась в том, что странам следует как можно скорее ратифицировать Протокол и принять системы отслеживания и прослеживания в соответствии с Протоколом. В докладе Протокол упоминается в качестве международного инструмента борьбы с незаконной торговлей табачными изделиями, и в его рейтинге

эффективности борьбы против табака среди европейских стран приводятся дополнительные баллы для стран, являющихся Сторонами Протокола.

(f) Международный союз по борьбе с туберкулезом и легочными заболеваниями в рамках своей программы грантов содействовал ратификации Протокола путем организации семинаров по повышению уровня осведомленности и учебных занятий по статьям Протокола, касающимся правоприменительной деятельности, проведения исследований, оказания технической помощи Сторонам Протокола и оказания содействия в публикации соответствующих технических документов.

(g) Исследовательская группа по борьбе против табака в целях оказания поддержки осуществлению как РКБТ ВОЗ, так и Протокола подготовила индекс вмешательства табачной промышленности Соединенного Королевства и внесла вклад в работу проекта STOP (глобального механизма контроля за действиями табачной промышленности) путем оказания поддержки в обеспечении оперативного взаимодействия (служба REACT); в рамках проекта STOP предоставляются гранты более чем 20 странам. Помимо публикации нескольких документов по различным положениям Протокола, данная группа сыграла ключевую роль в подготовке совместно с ВОЗ аналитического обзора по проблеме «гринвошинга» («Поговорим о мусоре: что скрывает «зеленый» маркетинг табачных компаний»), который был переведен на 10 языков.

(h) Организация «Инвестиции, свободные от табака» в соответствии с духом, целями и принципами Протокола провела просветительскую работу среди финансовых учреждений по вопросам негативных последствий коммерческих и корпоративных интересов табачной промышленности. Организация сообщила, что почти 200 крупнейших финансовых учреждений мира (включая банки, страховые компании, программы пенсионного обеспечения и фонды национального благосостояния), под управлением которых находятся активы на сумму более 16 трлн долл. США, подписали Обязательство по обеспечению «бестабачного» финансирования, выполнение которого было начато в 2018 г.

14. Помимо оказания поддержки Сторонам в их усилиях по осуществлению положений Протокола, некоторые НПО помогли нескольким Сторонам РКБТ ВОЗ войти в число Сторон Протокола. Например, организация «Международная корпоративная подотчетность» совместно с организациями гражданского общества стран Латинской Америки содействовала ратификации Протокола Парагваем. Глобальный альянс по борьбе против табака оказал поддержку в процессе ратификации Кении путем предоставления информации, ответов на запросы (в том числе от государственных должностных лиц) и установления контактов между местными заинтересованными сторонами и экспертами. Как Европейская сеть по профилактике курения и употребления табака, так и Партнерство за создание бездымной среды сообщили, что они оказывали содействие и поддержку Сторонам РКБТ ВОЗ из Европейского региона в рассмотрении ими вопроса о ратификации Протокола и создании системы отслеживания и прослеживания. Исследовательская группа по борьбе против табака по просьбе Регионального бюро ВОЗ для стран Восточного Средиземноморья внесла вклад в проведение региональной учебной сессии по вопросам расширения масштабов ратификации Протокола.

СОХРАНЕНИЕ СТАТУСА НАБЛЮДАТЕЛЕЙ И КОНФЛИКТЫ ИНТЕРЕСОВ

15. Отчеты, представленные НПО, аккредитованными в качестве наблюдателей на СС, свидетельствуют о том, что организации гражданского общества привержены оказанию содействия и помощи в осуществлении Протокола Сторонами. Большинство НПО оказывали Сторонам содействие и поддержку в их усилиях по созданию систем отслеживания и прослеживания табачных изделий, что является одной из предусмотренных Протоколом мер с

установленными сроками выполнения. Еще одной важной областью деятельности является то, что большинство НПО побуждают страны в различных частях мира войти в число Сторон Протокола и поддерживают их в этом.

16. Все восемь НПО, представившие отчеты, пожелали сохранить за собой статус наблюдателей на СС. Ни в одном из отчетов НПО не было заявлено о конфликте интересов.

ДЕЙСТВИЯ СОВЕЩАНИЯ СТОРОН

17. СС предлагается принять настоящий доклад к сведению и в соответствии с рекомендациями Президиума рассмотреть вопрос о принятии проекта решения, содержащегося в приложении 2 к настоящему докладу.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

**ОПРОСНИК, ИСПОЛЬЗУЕМЫЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЗОРА
АККРЕДИТАЦИИ НПО, ИМЕЮЩИХ СТАТУС НАБЛЮДАТЕЛЕЙ
НА СОВЕЩАНИИ СТОРОН В 2023 г.**

Контактная информация

1. Название организации:
2. Почтовый адрес:
3. Контактное лицо, ответственное за заполнение опросника:
4. Телефон:
5. Эл. почта:
6. Веб-сайт организации:

Общая информация

1. Укажите, желает ли ваша организация сохранить свой статус наблюдателя на Совещании Сторон (СС) Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями: да/нет
2. Содержится ли в программном заявлении вашей организации прямое упоминание о борьбе против табака или о противодействии/борьбе с незаконной торговлей табачными изделиями? да/нет

Если да, укажите/представьте подробную информацию:

3. Имеет ли ваша организация региональное(-ые) отделение(-я) для расширения деятельности в разных регионах или группах стран? да/нет

Если да, представьте подробную информацию:

4. Регулярно ли ваша организация проводит совещания или конференции для своих членов? да/нет

Если да, укажите с какой периодичностью: ежемесячно/ежеквартально/два раза в год/ежегодно/ раз в два года/ иное (не на регулярной основе, при необходимости и т. д.)

Если да, рассматриваются ли на этих совещаниях/конференциях вопросы борьбы против табака или противодействия/борьбы с незаконной торговлей табачными изделиями? да/нет

Участие в совещаниях, организуемых под эгидой Протокола, и вклад в проведение других мероприятий, связанных с борьбой против табака

1. Укажите совещания, организованные Секретариатом Конвенции, на которых ваша организация была представлена (сессии Совещания Сторон, совещания межсессионных органов, рабочие группы, мероприятия НПО и т. д.): название и дата.
2. Перечислите другие совещания или конференции, направленные на борьбу против табака или противодействие/борьбу с незаконной торговлей табачными изделиями, на которых была представлена ваша организация.

Деятельность, побуждающая Стороны РКБТ ВОЗ стать Стороной Протокола

1. Оказывали ли вы поддержку какой-либо Стороне или Сторонам РКБТ ВОЗ в усилиях, направленных на то, чтобы стать Стороной Протокола? да/нет

Если да, представьте подробную информацию:

Деятельность вашей организации по оказанию поддержки Сторонам в осуществлении ими Протокола

Проводит ли ваша организация какую-либо работу/деятельность в отношении следующих положений Протокола?

1. Часть II. Общие обязательства

- (a) Статья 4 (Общие обязательства): да/нет
- (b) Статья 5 (Защита персональных данных): да/нет

Если вы ответили «да» на любой из вышеуказанных вопросов, представьте подробную информацию:

2. Часть III. Контроль за цепью поставок

- (a) Статья 6 (Система лицензирования, равноценного санкционирования или контроля): да/нет
- (b) Статья 7 (Надлежащая проверка): да/нет
- (c) Статья 8 (Отслеживание и прослеживание): да/нет
- (d) Статья 9 (Учетная документация): да/нет
- (e) Статья 10 (Меры безопасности и профилактики): да/нет
- (f) Статья 11 (Продажа через Интернет с использованием телекоммуникаций или любой иной развивающейся технологии): да/нет
- (g) Статья 12 (Свободные зоны и международный транзит): да/нет
- (h) Статья 13 (Беспошлинные продажи): да/нет

Если вы ответили «да» на любой из вышеуказанных вопросов, представьте подробную информацию:

3. Часть IV. Правонарушения

- (a) Статья 14 (Противоправные деяния, включая уголовные правонарушения): да/нет
- (b) Статья 15 (Ответственность юридических лиц): да/нет
- (c) Статья 16 (Судебное преследование и санкции): да/нет
- (d) Статья 17 (Платежи при наложении ареста): да/нет
- (e) Статья 18 (Ликвидация или уничтожение): да/нет
- (f) Статья 19 (Специальные методы расследования): да/нет

Если вы ответили «да» на любой из вышеуказанных вопросов, представьте подробную информацию:

4. Часть V. Международное сотрудничество

- (a) Статья 20 (Обмен общей информацией): да/нет
- (b) Статья 21 (Обмен информацией о правоприменительной деятельности): да/нет
- (c) Статья 21 (Обмен информацией: конфиденциальность и защита информации): да/нет
- (d) Статья 22 (Помощь и сотрудничество: подготовка кадров, техническая помощь и сотрудничество в области науки, техники и технологии): да/нет
- (e) Статья 24 (Помощь и сотрудничество: расследование правонарушений и судебное преследование правонарушителей): да/нет
- (f) Статья 27 (Сотрудничество между правоохранительными органами): да/нет
- (g) Статья 28 (Взаимная административная помощь): да/нет
- (h) Статья 29 (Взаимная правовая помощь): да/нет
- (i) Статья 30 (Экстрадиция) и статья 31 (Меры по обеспечению экстрадиции): да/нет

Если вы ответили «да» на любой из вышеуказанных вопросов, представьте подробную информацию:

5. Часть VI. Отчетность

- (a) Статья 32 (Отчетность и обмен информацией): да/нет

Если вы ответили «да» на любой из вышеуказанных вопросов, представьте подробную информацию:

6. Часть VII. Организационные меры и финансовые ресурсы

- (а) Статья 36 (Финансовые ресурсы): да/нет

Другие соответствующие виды деятельности в поддержку осуществления Протокола

1. Представьте любую другую соответствующую информацию, в том числе о поддержке стран, которые не подпадают под вышеуказанные вопросы.

Прилагаемые файлы

1. Просьба приложить любую документацию, имеющую отношение к любой из вышеупомянутых видов деятельности. (Имя файла; размер файла ограничен 10 МБ).

Заявления

(а) Подтвердите, что ваша организация не получает, не получала и не будет получать в будущем прямо или косвенно каких-либо финансовых или иных взносов или помощи от табачной промышленности или ее аффилированных структур. Подтвердите также, что ни члены, ни партнеры вашей организации не связаны прямо или косвенно с табачной промышленностью или ее аффилированными структурами или сторонами, отстаивающими интересы табачной промышленности. Да, я могу подтвердить/Нет, я не могу подтвердить.

(b) Подтвердите, что деятельность вашей организации соответствует статье 5.3 РКБТ ВОЗ и пунктам 15 и 16 преамбулы Протокола. Да, я могу подтвердить/Нет, я не могу подтвердить.

(c) Своей электронной подписью я подтверждаю, что вышеуказанная информация является точной и полной согласно данным, которыми я располагаю: подпись руководителя организации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

**ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ
ОБЗОР АККРЕДИТАЦИИ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,
ИМЕЮЩИХ СТАТУС НАБЛЮДАТЕЛЕЙ НА СОВЕЩАНИИ СТОРОН**

Совещание Сторон (СС),

ссылаясь на пункты 17 и 18 преамбулы и статью 5.3 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, а также статью 4.2 Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями;

рассмотрев предложения, представленные в документе FCTC/MOP/3/12,

1. ПОСТАНОВЛЯЕТ в соответствии с правилом 31.3 своих Правил процедуры, сохранить статус наблюдателя для следующих восьми неправительственных организаций:

- Кампания «Молодежь без табака»
- Организация «Международная корпоративная подотчетность»
- Европейская сеть по профилактике курения и употребления табака
- Глобальный альянс по борьбе против табака
- Партнерство за создание бездымной среды
- Международный союз по борьбе с туберкулезом и легочными заболеваниями
- Исследовательская группа по борьбе против табака
- Организация «Инвестиции, свободные от табака».

2. ПОРУЧАЕТ Секретариату Конвенции с учетом опыта, накопленного в ходе проведения первого цикла обзора аккредитации НПО, имеющих статус наблюдателей на СС, разработать и предложить для принятия СС на его четвертой сессии: (а) процедуру, способствующую рассмотрению аккредитации НПО, имеющих статус наблюдателя на СС; и (b) стандартный опросник по представлению отчетности для использования НПО при проведении будущих обзоров аккредитации.

(XXX пленарное заседание, XX ноября 2023 г.)

= = =