



**Протокол**  
о ликвидации  
незаконной торговли  
табачными изделиями

**СОВЕЩАНИЕ СТОРОН ПРОТОКОЛА О ЛИКВИДАЦИИ  
НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ ТАБАЧНЫМИ ИЗДЕЛИЯМИ**

**Третья сессия**

**Панама-Сити, Панама, 27–30 ноября 2023 г.**

**Пункт 2 предварительной повестки дня**

**FCTC/MOP/3/3  
19 сентября 2023 г.**

## **Заявки на получение статуса наблюдателя на Совещании Сторон**

### **Доклад Секретариата Конвенции**

#### **Цель документа**

В настоящем докладе Совещанию Сторон (СС) Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями представляются заявки на получение статуса наблюдателя на СС и соответствующая рекомендация Президиума, избранного второй сессией СС.

#### **Действия Совещания Сторон**

СС предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть возможность утверждения прилагаемого проекта решения об удовлетворении или отклонении заявок на получение статуса наблюдателя.

Вклад в достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР): все ЦУР; в частности, ЦУР 3 и задача 3.а, а также ЦУР 16.

Связь с пунктом плана работы и бюджета: 2.3.1

Дополнительные финансовые последствия, если они не включены в план работы и бюджет: отсутствуют.

Соответствующий документ: Правила процедуры Совещания Сторон Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями.

## СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Заявки от международных межправительственных организаций (МПО) являются предметом правила 30.1 Правил процедуры (ПП) Совещания Сторон (СС) Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, которое гласит: «Любая международная межправительственная организация может в соответствии с ее внутренними правилами обратиться в Секретариат с просьбой о предоставлении статуса наблюдателя, который может быть предоставлен Совещанием Сторон на основе доклада Секретариата с учетом пунктов 17 и 18 преамбулы, а также статьи 5.3 Конвенции. Такие заявки при надлежащей поддержке руководящего органа соответствующей организации передаются в Секретариат не позднее чем за девяносто дней до открытия сессии».

2. Заявки от международных и региональных неправительственных организаций (НПО) являются предметом правила 31.1 ПП СС, которое гласит: «Международные и региональные неправительственные организации, чьи цели и деятельность отвечают духу, цели и принципам Протокола, могут обращаться за предоставлением статуса наблюдателей, который может предоставляться Совещанием Сторон на основе доклада Секретариата и с учетом пунктов 17 и 18 преамбулы, а также статьи 5.3 Конвенции. Эти заявки должны представляться в Секретариат не позднее чем за девяносто дней до открытия сессии».

3. Кроме того, в решении FCTC/MOP1(4) СС предложило региональным организациям экономической интеграции, МПО и НПО подать заявки на предоставление им статуса наблюдателей на второй и последующих сессиях СС, принимая во внимание следующее: (а) любая такая организация должна подавать заявку на предоставление ей статуса наблюдателя на СС с одобрения ее руководящего органа; и (б) любая такая организация не должна иметь связей с табачной промышленностью или испытывать на себе влияние со стороны табачной промышленности в соответствии со статьей 5.3 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) и руководящими принципами ее осуществления, принятыми КС РКБТ ВОЗ, и в том числе не должна состоять в партнерских отношениях с табачной промышленностью или любой другой коммерческой структурой, преследующей свои корпоративные интересы, или получать от них денежные средства. Кроме того, в решении FCTC/MOP1(5) СС предложило компетентным международным и региональным МПО обратиться к СС с заявкой на получение статуса наблюдателя на основании их специализации и в соответствии с правилами их собственных руководящих органов, а также ПП СС.

4. В соответствии с правилами 24ter.1(f) и 24ter.1(g) ПП СС Президиум СС рассматривает заявки НПО и МПО на получение статуса наблюдателя и в этой связи готовит рекомендации для СС.

5. Следует отметить, что СС, в отличие от КС, еще не утвердило примерный перечень критериев, которыми мог бы руководствоваться Президиум СС при рассмотрении заявок на получение статуса наблюдателя. В решении FCTC/COP8(1) Президиуму КС было поручено использовать примерные критерии при выработке рекомендаций в адрес КС относительно удовлетворения или отклонения заявок организаций о предоставлении им статуса наблюдателя. В соответствии с решением КС статус наблюдателя не предоставляется любой организации, отвечающей хотя бы одному из следующих критериев:

### **А. Для международных межправительственных организаций**

A.1 Если работа МПО не содействует осуществлению РКБТ ВОЗ и достижению ее целей.

- A.2 Если было установлено, что организация получала финансирование от табачной промышленности и/или имеет связанные с ней корпоративные интересы.

## **В. Для неправительственных организаций**

- V.1 Если охват деятельности организации является национальным.
- V.2 Если организация получала финансирование от табачной промышленности и/или имеет связанные с ней корпоративные интересы.
- V.3 Если организация связана с табачной промышленностью, принимая во внимание пункты 17 и 18 преамбулы, а также статью 5.3 РКБТ ВОЗ.

6. Президиум, избранный первой сессией СС (СС1), согласился с тем, что приведенный в решении FCTC/COP8(1) примерный перечень критериев для анализа заявок на получение статуса наблюдателя следует адаптировать, с тем чтобы СС могло их использовать при рассмотрении заявок на получение статуса наблюдателя на СС. Кроме того, Президиум СС1 одобрил критерии оценки на соответствие признакам «любой другой коммерческой структуры, преследующей свои корпоративные интересы» при рассмотрении заявок на получение статуса наблюдателя на СС в соответствии с решениями FCTC/MOP1(4) и FCTC/MOP1(5) и с должным учетом специфики каждого случая. Следуя этому подходу, СС приняло решение FCTC/MOP2(3), в котором оно предоставило статус наблюдателя 10 организациям и отказало в предоставлении этого статуса восьми организациям.

7. На своем третьем совещании Президиум, избранный второй сессией СС (СС2), постановил принять аналогичный подход к рассмотрению заявлений НПО и МПО, подающих заявки на получение статуса наблюдателя, и к подготовке в этой связи рекомендаций для СС. Кроме того, Президиум СС2 постановил рекомендовать СС принять решение, аналогичное решению FCTC/COP8(1), с изложением примерного перечня критериев, которыми должен руководствоваться Президиум СС при рассмотрении заявок на получение статуса наблюдателя. Если СС рассмотрит вопрос о принятии решения, аналогичного решению FCTC/COP8(1), охват этих критериев потребует расширить, включив в них предотвращение вмешательства со стороны табачной промышленности и отраслей, преследующих другие корпоративные интересы, в соответствии с решениями FCTC/MOP1(4) и FCTC/MOP1(5). По просьбе Президиума Секретариат Конвенции отразил эти рекомендации в проекте решения, содержащемся в приложении к настоящему докладу.

8. До наступления крайнего срока 29 августа 2023 г. Секретариат Конвенции получил через онлайн-портал подачи заявок на веб-сайте РКБТ ВОЗ шесть заявок на получение статуса наблюдателя на СС от НПО и одну заявку на получение такого статуса от МПО. Четыре заявки, которые были получены через онлайн-портал подачи заявок, были отклонены<sup>1</sup>.

9. Кроме того, одна организация, подавшая заявку по категории МПО, была сочтена Президиумом не относящейся ни к МПО, ни к НПО. Следует отметить, что эта организация также подавала заявку на получение статуса наблюдателя на КС и что Президиум СС обеспечивает согласование своих рекомендаций с Президиумом КС. При рассмотрении заявки этой организации Президиум, избранный девятой сессией КС (КС9), руководствовался оценкой

---

<sup>1</sup> Одна заявка по категории НПО была отклонена, поскольку она была подана частной компанией. Три заявки по категории МПО были отклонены по следующим причинам: одна была представлена (дважды) национальной НПО по ошибочной категории; одна уже была рассмотрена по категории НПО (дублирующая заявка); и одна была представлена национальным правительственным учреждением.

Президиума, избранного седьмой сессией КС (КС7), и Президиума, избранного восьмой сессией КС (КС8), в отношении этой организации, которая ранее также подавала заявку о предоставлении статуса наблюдателя на КС. Следуя рекомендации президиумов КС7 и КС8, КС отказала заявителю в предоставлении статуса наблюдателя в решениях FCTC/COP8(1) и FCTC/COP9(3).

## **ЗАЯВКИ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

### **Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК)**

10. Миссия ЮНОДК состоит в том, чтобы способствовать укреплению глобального мира и безопасности, прав человека и развития, стремясь обезопасить мир от наркотиков, преступности, коррупции и терроризма. В соответствии со своим стратегическим направлением ЮНОДК оказывает своим государствам-членам поддержку в построении справедливых, инклюзивных и устойчивых обществ, в которых никто не останется без внимания. Являясь одним из лидеров в области решения проблем трансграничной преступности, в частности ведущим учреждением по осуществлению Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Конвенции ООН против коррупции, ЮНОДК имеет все возможности для того, чтобы играть ключевую роль в развитии сотрудничества в сфере осуществления Протокола. В преамбуле Протокола непосредственно признается необходимость расширения сотрудничества между Секретариатом Конвенции и ЮНОДК. Содействуя деятельности, направленной на осуществление статьи 8 Протокола, ЮНОДК преисполнено решимости и впредь вносить вклад в работу СС и развивать сотрудничество в области осуществления Протокола.

11. Исходя из информации, предоставленной заявителем, Президиум рекомендует СС удовлетворить заявку ЮНОДК о предоставлении этой организации статуса наблюдателя.

## **ЗАЯВКИ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

### **Африканский альянс по борьбе против табака (АТСА)**

12. АТСА является некоммерческой НПО, объединяющей панафриканскую сеть из более чем 120 организаций гражданского общества, которая содействует укреплению здоровья путем создания свободной от табака среды в странах Африки и имеет статус аккредитованного наблюдателя на КС с ее девятой сессии. Организация активна в таких областях, как укрепление потенциала, мониторинг деятельности табачной промышленности и реагирование на нее, информационно-разъяснительная работа, а также коммуникация и научные исследования в области борьбы против табака. Эта НПО стремится содействовать осуществлению Протокола путем расширения коммуникации и повышения осведомленности об этом договоре.

13. Исходя из информации, предоставленной заявителем, Президиум рекомендует СС удовлетворить заявку АТСА на получение статуса наблюдателя.

### **Межамериканский фонд сердца (ИАНФ)**

14. Получив признание за свою деятельность в области борьбы против табака в Регионе стран Америки, ИАНФ имеет статус аккредитованного наблюдателя на КС с ее седьмой сессии и является структурой, состоящей в официальных отношениях с Панамериканской организацией

здравоохранения. На региональном уровне IAHF занимается исследованиями и политикой в области налогообложения табака и борьбы с незаконной торговлей табаком, а также другими вопросами борьбы против табака. Продолжая вносить значимый вклад в осуществление РКБТ ВОЗ, эта организация все активнее содействует осуществлению Протокола.

15. Исходя из информации, предоставленной заявителем, Президиум рекомендует СС удовлетворить заявку IAHF на получение статуса наблюдателя.

### **Международный союз борьбы с раком (МСБР)**

16. Руководствуясь своей миссией по объединению и поддержке сообщества специалистов по борьбе с онкологическими заболеваниями в его усилиях по снижению глобального бремени рака, содействию расширению масштабов справедливости и обеспечению того, чтобы борьба с раком продолжала оставаться приоритетом в мировой повестке дня в области здравоохранения и развития, МСБР имеет статус аккредитованного наблюдателя на КС с ее первой сессии и является негосударственной структурой, состоящей в официальных отношениях со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Эта организация привержена поддержке компонентов Протокола, связанных с обменом информацией, а в более широком плане – содействию осуществлению Протокола в рамках комплексных подходов к борьбе против табака.

17. Исходя из информации, предоставленной заявителем, Президиум рекомендует СС удовлетворить заявку МСБР на получение статуса наблюдателя.

### **ЗАЯВКИ, КОТОРЫЕ ПРЕЗИДИУМ РЕКОМЕНДУЕТ ОТКЛОНИТЬ**

18. Президиум рассмотрел заявки от указанных ниже организаций и пришел к выводу, что эти заявки следует отклонить на основании одного из следующих критериев: (1) географический охват деятельности заявителя является национальным или субнациональным либо главные виды деятельности заявителя осуществляются в основном на национальном или субнациональном уровне; (2) заявитель имеет конфликт интересов или связи с табачной промышленностью или группами, работающими в интересах табачной промышленности, в том числе с «любой другой коммерческой структурой, преследующей свои корпоративные интересы»; (3) заявитель не ведет деятельности по борьбе против табака в соответствии с духом, целями и принципами Протокола; либо (4) заявитель не является ни МПО, ни НПО согласно определениям Правил процедуры СС.

- Африканская молодежная инициатива по предупреждению преступности
- Гуманитарная организация по искоренению бедности (Организация НОРЕ – Пакистан)
- Общий рынок Восточной и Южной Африки (COMESA)
- Фонд Джозефа Адедайо

### **ДЕЙСТВИЯ СОВЕЩАНИЯ СТОРОН**

19. СС предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть возможность утверждения прилагаемого проекта решения, рекомендуемого Президиумом.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ:  
ЗАЯВКИ НА ПОЛУЧЕНИЕ СТАТУСА НАБЛЮДАТЕЛЯ  
НА СОВЕЩАНИИ СТОРОН**

Совещание сторон (СС),

рассмотрев поступившие заявки о предоставлении статуса наблюдателя, содержащиеся в документе FCTC/MOP/3/3,

1. ПОСТАНОВЛЯЕТ в соответствии с правилами 30 и 31 своих Правил процедуры:
  - (a) предоставить статус наблюдателя следующим организациям:
    - Африканский альянс по борьбе против табака (АТСА)
    - Межамериканский фонд сердца (IANF)
    - Международный союз борьбы с раком (МСБР)
    - Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК)
  - (b) отказать в предоставлении статуса наблюдателя следующим организациям:
    - Африканская молодежная инициатива по предупреждению преступности
    - Гуманитарная организация по искоренению бедности (Организация HOPE – Пакистан)
    - Общий рынок Восточной и Южной Африки (COMESA)
    - Фонд Джозефа Адедайо,
2. ПРИНИМАЕТ примерный перечень критериев, содержащийся в приложении к настоящему решению,
3. ПОРУЧАЕТ Президиуму в соответствии со статьей 24ter своих Правил процедуры использовать этот перечень критериев при выработке рекомендаций для СС относительно удовлетворения или отклонения заявок организаций о предоставлении им статуса наблюдателя.

## ПРИЛОЖЕНИЕ (К ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ)

**ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ КРИТЕРИЕВ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ  
ПРЕЗИДИУМОМ СОВЕЩАНИЯ СТОРОН ПРИ РАССМОТРЕНИИ ЗАЯВОК  
О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СТАТУСА НАБЛЮДАТЕЛЯ**

В соответствии со статьями 30.1 и 31.1 Правил процедуры Совещания Сторон (СС) Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями только международные межправительственные организации (МПО) и неправительственные организации (НПО) могут подавать заявки на получение статуса наблюдателя на СС.

В отношении данного вопроса применяются процедуры и требования, установленные в статьях 30.1 и 31.1 Правил процедуры СС, а также решения FCTC/MOP1(4) и FCTC/MOP1(5). Статус наблюдателя на СС не предоставляется любой организации, отвечающей хотя бы одному из следующих критериев:

**А. Для международных межправительственных организаций**

- A.1 Если работа МПО не содействует осуществлению Протокола и достижению его целей.
- A.2 Если было установлено, что организация получала финансирование от табачной промышленности или любой другой коммерческой структуры, преследующей свои корпоративные интересы, и/или имеет связанные с ней корпоративные интересы.

**В. Для неправительственных организаций**

- B.1 Если охват деятельности организации является национальным.
- B.2 Если было установлено, что организация получала финансирование от табачной промышленности или любой другой коммерческой структуры, преследующей свои корпоративные интересы, и/или имеет связанные с ней корпоративные интересы.
- B.3 Если организация связана с табачной промышленностью или любой другой коммерческой структурой, преследующей свои корпоративные интересы, принимая во внимание пункты 17 и 18 преамбулы, а также статью 5.3 РКБТ ВОЗ.

(XX пленарное заседание, ноябрь 2023 г.)

= = =