

Протокол
о ликвидации
незаконной торговли
табачными изделиями

**СОВЕЩАНИЕ СТОРОН ПРОТОКОЛА О ЛИКВИДАЦИИ
НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ ТАБАЧНЫМИ ИЗДЕЛИЯМИ**

**FCTC/MOP/3/5
19 мая 2023 г.**

**Третья сессия
Панама, Панама, 27–30 ноября 2023 г.
Пункт 5.1 предварительной повестки дня**

Системы отслеживания и прослеживания, включая глобальный центр по обмену информацией (статья 8)

Доклад рабочей группы

Цель документа

В настоящем документе содержится доклад Рабочей группы по системам отслеживания и прослеживания (статья 8), учрежденной Совещанием Сторон (СС) Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями на его первой сессии, мандат которой был продлен на второй сессии в решении FCTC/MOP2(6).

Действия Совещания Сторон

СС предлагается принять данный доклад к сведению, предоставить дальнейшие руководящие указания и рассмотреть вопрос о принятии прилагаемого проекта решения.

Вклад в достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР): все ЦУР; в частности, ЦУР 3 и задача 3.а, а также ЦУР 16.

Связь с пунктом плана работы и бюджета: 3.1.2.

Дополнительные финансовые последствия, если они не включены в план работы и бюджет: отсутствуют.

Соответствующие документы: доклады о работе первого, второго и третьего совещаний Рабочей группы по системам отслеживания и прослеживания (статья 8); доклад о сборе информации о системах отслеживания и прослеживания табачных изделий (дополнительная информация).

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. На своей первой сессии в 2018 г. Совещание Сторон (СС) Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями приняло решение о создании Рабочей группы по разработке и внедрению систем отслеживания и прослеживания согласно статье 8 Протокола, включая глобальный центр по обмену информацией (ГЦОИ) и уникальные идентификационные маркировки (УИМ) для сигаретных пачек и упаковок. В соответствии со своим мандатом согласно FCTC/MOP1(6) Рабочая группа представила второй сессии СС (СС2) доклад, содержащийся в документе FCTC/MOP/2/6. В решении FCTC/MOP2(6) СС приняло рекомендацию Рабочей группы в отношении концепции ГЦОИ и постановило продлить мандат Рабочей группы.

2. Рабочей группе было поручено продолжить разработку технического задания в отношении ГЦОИ и осуществлять руководство его созданием, а также подготовить предложения по соответствующей структуре управления, охватывающей различные аспекты системы ГЦОИ. Кроме того, Рабочей группе было предложено разработать дорожную карту с указанием различных этапов создания ГЦОИ с учетом количества Сторон, находящихся на каждом этапе создания национальных и региональных систем отслеживания и прослеживания, потребностей этих Сторон в сфере обмена информацией, а также совместимости их систем с ИТ-инфраструктурой ГЦОИ. Предполагалось также, что в дорожной карте будет указан объем расходов на каждом этапе разработки проекта.

3. В соответствии с решением COP/MOP2(6) Секретариат Конвенции принял необходимые меры для обеспечения функционирования Рабочей группы в рамках ее продленного мандата. Информация о полном составе Рабочей группы приводится на веб-сайте Секретариата Конвенции.

4. В продолжение работы, проделанной в поддержку Рабочей группы в рамках ее первого мандата, Секретариат Конвенции заключил контракт с Международным вычислительным центром Организации Объединенных Наций (МВЦ ООН) на оказание Рабочей группе технической поддержки в выполнении ее продленного мандата.

СБОР ИНФОРМАЦИИ О РАЗРАБОТКЕ И ВНЕДРЕНИИ СИСТЕМ ОТСЛЕЖИВАНИЯ И ПРОСЛЕЖИВАНИЯ

5. В решении FCTC/MOP2(6) СС предложило также Секретариату Конвенции провести сбор информации о национальных и региональных системах отслеживания и прослеживания. Под общим руководством Рабочей группы Секретариат Конвенции предпринял комплексный подход к сбору необходимой информации и представлению полученных результатов третьей сессии Совещания Сторон (СС3). Этот подход предусматривал распространение в рамках второго раунда обследования вопросника по системам отслеживания и прослеживания (который был разработан Рабочей группой в период действия ее первого мандата) среди всех Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) в целях сбора новой информации о существующих системах отслеживания и прослеживания. В дополнение к данным, собранным в ходе обследования, Секретариат Конвенции провел анализ информации, имеющейся в открытом доступе, а также виртуальные опросы с участием некоторых Сторон. В ходе опросов особое внимание уделялось структуре и функционированию существующих систем отслеживания и прослеживания. Секретариат Конвенции подготовил и разместил на своем веб-сайте доклад, озаглавленный Collection of information on tracking and tracing systems for tobacco products (Сбор информации о системах отслеживания и прослеживания табачных изделий).

СОВЕЩАНИЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

6. Первое совещание Рабочей группы в виртуальном формате было проведено 27–28 июня 2022 г. Рабочая группа обсудила свой мандат, рассмотрев документы Рабочей группы, представленные на рассмотрение ССР2, и решение FCTC/MOP2(6). Она также обсудила подход к разработке временного решения по ГЦОИ, а также различные этапы в рамках разработки дорожной карты, как указано в решении FCTC/MOP2(6). Состоялся также обмен мнениями о сборе информации, связанной с созданием систем отслеживания и прослеживания. Рабочая группа согласовала план работы и график своей деятельности.

7. Второе совещание Рабочей группы состоялось в очном формате 24–26 октября 2022 г. Рабочая группа обсудила правовые вопросы, вопросы безопасности и конфиденциальности, касающиеся обмена информацией об отслеживании и прослеживании, а также последующие шаги, связанные со сбором информации о разработке и внедрении систем отслеживания и прослеживания. Рабочая группа воспользовалась опытом, накопленным Сторонами в области внедрения систем отслеживания и прослеживания и использования данных, собранных этими системами. Кроме того, она обсудила план проекта временного решения по ГЦОИ и дорожную карту по внедрению более передовых функций ГЦОИ, включая техническое задание и сроки, необходимые для разработки каждого варианта ГЦОИ.

8. В соответствии с решением Рабочей группы Секретариат Конвенции содействовал созданию редакционной группы для подготовки первоначального текста доклада Рабочей группы для СС3.

9. Третье (и последнее) совещание Рабочей группы в виртуальном формате было проведено 3-4 апреля 2023 г. Рабочая группа рассмотрела проект доклада, предложенный редакционной группой – доклад был подготовлен на основе консультаций, проведенных с использованием электронных средств до начала совещания, – и приняла его с незначительными поправками.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ВОПРОСА О СОЗДАНИИ ГЦОИ

10. Согласно рекомендациям в отношении концепции ГЦОИ, принятым СС2, данная система создается в рамках статьи 8 Протокола в качестве коммуникационной платформы, позволяющей Сторонам обмениваться запрашиваемой информацией в рамках их борьбы с незаконной торговлей табачными изделиями. Такой обмен информацией по запросу является хорошо известной рабочей концепцией, когда таможенные органы сотрудничают в борьбе с контрабандой на трансграничной основе.

11. Основные требования для эффективного функционирования ГЦОИ включают минимальное воздействие и технологическую нейтральность. Являясь коммуникационной платформой, призванной облегчить обмен информацией по запросу, ГЦОИ не требует централизованного хранения информации из всех национальных и региональных систем отслеживания и прослеживания. ГЦОИ функционирует в качестве системы, основанной на запросах, выступая в качестве промежуточной платформы, которая получает запросы от одной Стороны, направляет их другим соответствующим Сторонам и в конечном счете предоставляет первоначальной Стороне запрашиваемую информацию.

12. В качестве характерных особенностей ГЦОИ любые функции автоматизации или функциональной совместимости с национальными и региональными системами отслеживания и прослеживания, которые могут включаться в ГЦОИ по мере развития платформы, будет лишь способствовать направлению запросов Сторонам и получению ответов на запросы,

но не потребуют централизованного хранения, поскольку обмен информацией будет осуществляться только по запросу.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА, ВКЛЮЧАЯ ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ, ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ И КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ОБМЕНОМ ИНФОРМАЦИЕЙ ОБ ОТСЛЕЖИВАНИИ И ПРОСЛЕЖИВАНИИ

13. Протокол является новым самостоятельным международным договором, устанавливающим обязательства Сторон в соответствии с его целью ликвидации всех форм незаконной торговли табачными изделиями с учетом положений статьи 15 РКБТ ВОЗ. Одно из этих обязательств сформулировано в статье 8 Протокола, в соответствии с которой Стороны в рамках глобального режима отслеживания и прослеживания требуют, чтобы информация, указанная в подпунктах (a)–(i) пункта 4.1, была доступна непосредственно или благодаря доступу через какую-либо ссылку для содействия Сторонам в определении происхождения табачных изделий, точки «увода», когда это применимо, а также для мониторинга и контроля за перемещением табачных изделий и их юридического статуса. Каждая Сторона обеспечивает, чтобы информация, регистрируемая в соответствии с пунктом 5 статьи 8, была доступна ГЦОИ по запросу с учетом пункта 9 этой статьи через стандартный электронный защищенный интерфейс, подключенный к ее национальному и/или региональному центральному учреждению. ГЦОИ составляет перечень компетентных органов Сторон и предоставляет этот перечень всем Сторонам. В соответствии с подпунктами 9(a) и (b) статьи 8 Стороны имеют оперативный доступ к этой информации и запрашивают такую информацию у ГЦОИ только в том случае, если она необходима для целей выявления или расследования незаконной торговли табачными изделиями. Таким образом, статья 8 налагает конкретные обязательства на Стороны Протокола. Обязательство обмениваться информацией, имеющее ключевое значение для осуществления положений Протокола, также закреплено в статье 3, касающейся цели договора; статье 4, в которой излагаются его общие обязательства; статье 20, касающейся обмена общей информацией; и статье 21 в отношении обмена информацией о правоприменительной деятельности.

14. В рамках своего первого мандата Рабочая группа определила, что обеспечение безопасного обмена информацией имеет ключевое значение для укрепления доверия Сторон к ГЦОИ и что такой обмен будет являться определяющим фактором для способности Сторон использовать эту систему¹. Статья 8 прямо требует, чтобы в контексте ГЦОИ обмен информацией осуществлялся через «защищенный интерфейс». Кроме того, необходимость безопасного обмена информацией закреплена в статье 4 как часть общих обязательств и в статье 27 в рамках сотрудничества между правоохранительными органами.

15. Безопасный обмен информацией должен рассматриваться в связи с вопросами, касающимися конфиденциальности. В этой связи статья 8 предусматривает, что каждая Сторона или компетентный орган «обеспечивает по взаимному согласию защиту любой информации, которой обменивается, и рассматривает ее в качестве конфиденциальной». Кроме того, в статье 22, касающейся конфиденциальности и защиты информации в контексте обмена информацией, указывается, что «обмен информацией в соответствии с настоящим Протоколом производится с соблюдением внутреннего законодательства, регламентирующего вопросы конфиденциальности и неприкосновенности частной жизни» и что «Стороны обеспечивают по взаимному согласию защиту любой конфиденциальной информации, которой они обмениваются». Требования в отношении конфиденциальности также закреплены в статье 5,

¹ FCTC/MOP/2/6 «Доклад Рабочей группы по системам отслеживания и прослеживания» и Концептуальный анализ вопроса о создании глобального центра по обмену информацией (дополнительная информация).

касающейся защиты персональных данных, статье 28, которая предусматривает взаимную административную помощь, статье 29, предусматривающую взаимную правовую помощь, и статье 32, в которой основное внимание уделяется отчетности и обмену информацией. С учетом этих положений ожидается, что Стороны будут рассматривать вопросы конфиденциальности в соответствии со своим национальным законодательством и в соответствии с договоренностью между Сторонами в целях выполнения своих обязательств по Протоколу.

16. Таким образом, сам Протокол обеспечивает как требование, так и правовую основу для обмена информацией в целях обеспечения безопасности цепочки поставок табачных изделий и позволяет осуществлять сотрудничество в административных и правовых вопросах, включая правоприменение. В отношении обмена информацией, конфиденциальности и вопросов безопасности в соответствии с другими положениями, содержащимися в договоре, Протокол предусматривает, что выполнение обязательств Сторонами регулируется основными принципами их внутреннего законодательства.

17. Рабочая группа по вопросам помощи и сотрудничества, учрежденная решением FCTC/MOP1(10), также рассмотрела вопрос об обмене информацией и привела примеры безопасных платформ для обмена информацией в связи со статьями 21, 24, 28 и 29 в своем докладе FCTC/MOP2/7.

ВРЕМЕННОЕ РЕШЕНИЕ ПО ГЦОИ

18. В качестве временного решения по ГЦОИ предлагается создать систему передачи зашифрованных сообщений, которая позволит Сторонам обмениваться данными о прослеживании табачных изделий, находящихся на их территории, с помощью УИМ. Ожидается, что это решение будет опробовано на добровольной основе некоторыми Сторонами в 2023 г. и будет готово для использования Сторонами к сентябрю 2023 г. в соответствии с решением FCTC/MOP2(6).

19. Сторонам будет предложено указать, кто должен иметь доступ к данной системе с их территории или региона, а также, как ожидается, представить Секретариату Конвенции информацию о структуре их кодов УИМ. Эта информация будет использоваться для создания библиотеки кодов УИМ. При выявлении на своей территории предполагаемых запрещенных табачных изделий с непризнанными кодами УИМ Стороны могут использовать библиотеку кодов УИМ для определения Стороны, которая, по всей вероятности, будет нести ответственность за выдачу УИМ.

20. Стороны будут использовать систему зашифрованных сообщений для отправки сообщения Стороне, идентифицированной в качестве ответственной за изготовление данной продукции. Это сообщение будет содержать соответствующий код (коды) УИМ и информационные поля, в которых запрашивающая Сторона может задавать дополнительные вопросы. Сторона, получающая запрос, может определить с помощью своей системы прослеживания, был ли идентифицированный код (коды) УИМ создан в рамках их системы. Получающая запрос Сторона направляет запрашивающей Стороне ответ, подтверждающий действительность УИМ в своей системе. Если код действителен, получающая запрос Сторона также представляет данные о прослеживаемости, связанные с этим (этими) кодом (кодами), такие как подробная информация о производстве и предполагаемом маршруте перевозки (в соответствии с пунктом 4.1 статьи 8 Протокола). Дальнейшие сообщения могут быть отправлены в рамках той же цепочки сообщений с любыми последующими запросами.

21. В связи с запросом можно было бы разработать функцию, позволяющую пользователям помечать поля для выбора/отмены выбора требуемых данных в соответствии с пунктом 4.1 статьи 8. Эта функциональность позволит запрашивающей Стороне определять целевые конкретные данные, подлежащие представлению, в целях упрощения и/или ускорения выполнения задачи, возложенной на отвечающую Сторону, которая является Стороной, получающей запрос (например, если последняя не может генерировать автоматический ответ и должна будет ввести свой ответ вручную).

22. Для представления ответов предоставляются стандартизированные варианты ответов, используемые на факультативной основе, в целях повышения разборчивости представляемых ответов.

23. В отношении содержания сообщений вся информация, включаемая как запрашивающими, так и получающими Сторонами, будет защищена сквозным шифрованием и доступна для просмотра только этими Сторонами.

24. Система будет автоматически подготавливать статистические данные, которые позволят Секретариату Конвенции подготавливать доклады о количестве сделанных запросов, а также данные о взаимоотношениях между запросами. К ним относятся:

- число зарегистрированных Сторон, допускающих фильтрацию данных за определенный период времени
- число пользователей в рамках Сторон, сгруппированных по Сторонам¹
- число Сторон, направляющих запросы или отвечающих на них (активные Стороны)
- количество сообщений, отправленных или полученных данной Стороной или группой Сторон в заданном временном диапазоне
- число сообщений, которыми обмениваются любые две Стороны
- число УИМ, которыми обменялись Стороны в целом и в рамках обмена между определенными Сторонами
- среднее время получения ответа на запрос
- непрочитанные (неисполненные) сообщения Стороны за определенный период времени.

25. Наряду с результатами качественного обследования эти данные будут использоваться для принятия обоснованных решений о переходе к будущим версиям ГЦОИ.

¹ Этот набор статистических данных не следует использовать для принятия решений о переходе к будущим версиям ГЦОИ, поскольку у некоторых Сторон количество назначенных пользователей может быть невелико, но они проводят активную работу.

26. По мнению Рабочей группы, это временное решение по ГЦОИ соответствует обязательству, установленному в статье 8 Протокола. Вопросы финансирования этого временного решения уже согласованы, и соответствующие средства были выделены СС2 согласно решениям FCTC/MOP2(6) и FCTC/MOP2(13)¹.

ДОРОЖНАЯ КАРТА ПО ВНЕДРЕНИЮ ГЦОИ (ВЕРСИЯ 2 И ВЕРСИЯ 3 ГЦОИ)

27. Как указано в «Концептуальном анализе вопроса о создании глобального центра по обмену информацией», представленном на рассмотрение СС2², в рамках временного ГЦОИ можно было бы постепенно создать дополнительные функции в целях обеспечения более совершенного инструмента для направления запросов и предоставления информации, получаемой с помощью систем отслеживания и прослеживания. Поскольку разработка ИТ повлечет за собой более высокие расходы, любой переход к более совершенному решению должен быть соразмерен потребностям и имеющимся ресурсам Сторон. Поэтому такой шаг требует, чтобы значительное число Сторон имело возможность извлекать выгоду из системы и фактически использовать ее.

28. Данный раздел настоящего доклада преследует следующие цели: (а) представить описание более сложных элементов ГЦОИ, а именно версии 2 и версии 3; и (б) рекомендовать критерии для рассмотрения СС на будущих сессиях, с тем чтобы оказать содействие в принятии решения о переходе к следующей версии системы.

(а) Описание более совершенных версий ГЦОИ

29. Более совершенные версии ГЦОИ будут основываться на временной системе, т. е. они будут по-прежнему функционировать через веб-платформу, через которую осуществляется обмен зашифрованными электронными сообщениями между запрашивающей Стороной и получающей Стороной. Кроме того, ГЦОИ следует продолжать предоставлять основные статистические данные для контроля за использованием системы (см. пункт 24 выше).

30. Можно рассмотреть два этапа.

Версия 2 – Автоматическое распознавание УИМ для идентификации получателя запроса

31. Версия 2 призвана облегчить процесс запроса информации. С этой целью версия 2 будет содержать инструмент, с помощью которого запрашивающая Сторона может вводить УИМ изъятых продуктов, с тем чтобы код УИМ автоматически распознавался, после чего система сможет определить Сторону, получающую запрос. Запрашивающей Стороне более не нужно сверять УИМ с библиотекой кодов УИМ (доступных на платформе), как в версии 1. Однако как версия 1, так и версия 2 требуют от получающей Стороны загрузки запроса и его обработки в рамках ее системы отслеживания и прослеживания в ручном режиме, генерирования ответа из этой системы и направления этого ответа через ГЦОИ.

32. По мнению МВЦ ООН, ИТ-разработка версии 2 потребует шесть месяцев и будет стоить 140 000 долл. США.

¹ FCTC/MOP2(13), бюджетная статья 1.2.1.

² FCTC/MOP/2/6 и Концептуальный анализ вопроса о создании глобального центра по обмену информацией (дополнительная информация).

Версия 3 – Взаимодействие с системой отслеживания и прослеживания получателя для полуавтоматической обработки и извлечения данных из системы отслеживания и прослеживания последнего (включая проверку до передачи информации)

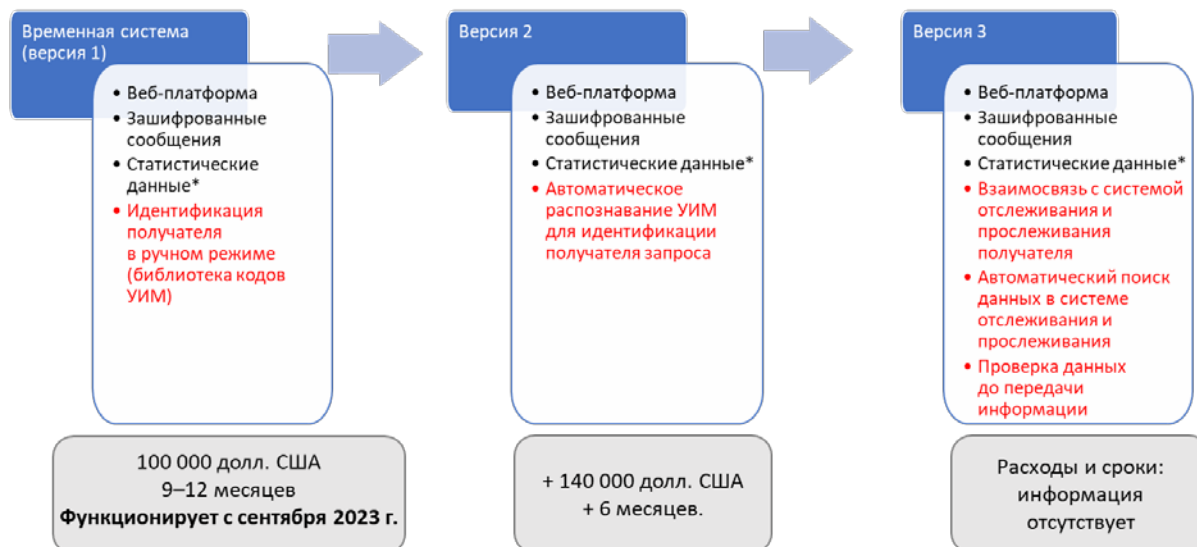
33. Версия 3 позволит упростить процесс представления ответов на запросы без внесения дополнительных изменений в задачи запрашивающей Стороны. С этой целью версия 3 основывается на версии 2 и предусматривает взаимосвязь между ГЦОИ и системой отслеживания и прослеживания получателя (т. е. Стороны, в которой зарегистрирован изъятый продукт), с тем чтобы ГЦОИ предусматривал осуществление двух последовательных действий в полуавтоматическом режиме:

- во-первых, ГЦОИ преобразует запрос (т. е. перечень УИМ, подлежащих проверке) в формат, который может быть направлен непосредственно системе отслеживания и прослеживания получающей Стороны и обработан ею; это заменяет ручной поиск запроса получающей Стороной (копирование-вставка УИМ, загрузка перечня УИМ в формате Excel и т. д.); и
- во-вторых, ответ, генерируемый системой отслеживания и прослеживания, может автоматически передаваться в ГЦОИ и направляться запрашивающей Стороне.

34. Как передача данных (запрос, передаваемый в систему отслеживания и прослеживания, и сообщение в ГЦОИ) подлежат валидации получающей Стороной, которая просит уполномоченного пользователя разрешить каждую из двух передач данных до их обработки. Этот процесс валидации призван позволить Сторонам проверить наличие возможных требований в соответствии с национальным законодательством.

35. Рабочей группе не были представлены предварительные сроки или смета расходов.

Краткий обзор дорожной карты



* Статистические данные: см. пункт 24 выше

(b) Рекомендуемые критерии, которые следует рассмотреть для перехода на следующую версию

36. Добавление новых функций в ГЦОИ потребует дополнительной разработки ИТ, что, в свою очередь, требует стабильного финансирования и наличия экспертных знаний и опыта в области ИТ. Поэтому эти изменения должны быть соразмерны потребностям Сторон, которые должны основываться на фактическом использовании ими системы, а также на имеющихся ресурсах. Поскольку Рабочая группа считает, что временное решение по ГЦОИ соответствует обязательствам, установленным в статье 8 Протокола, дополнительные функции не являются обязательными, и их внедрение не должно предусматриваться в жесткие сроки. Помимо оценки дополнительных преимуществ, связанных с дополнительными функциями, СС следует обеспечить финансирование разработок, которые считаются необходимыми.

37. Рекомендуется рассмотреть **как количественные, так и качественные критерии**, прежде чем СС примет решение о переходе на следующую версию ГЦОИ. Секретариат Конвенции будет осуществлять сбор информации, касающейся этих критериев, для представления СС.

38. **Количественные критерии** следует рассматривать как сочетание следующих факторов.

(a) Минимальное число Сторон Протокола: только Стороны Протокола могут получать доступ к ГЦОИ пользоваться его услугами, либо, по крайней мере, запрашивать информацию. Таким образом, повышение уровня автоматизации ГЦОИ потребуются лишь в том случае, если им будет пользоваться достаточное число стран, т. е. минимальное число стран, являющихся Сторонами Протокола, с тем чтобы они могли запрашивать информацию у другой Стороны. Поскольку эти критерии могут рассматриваться в качестве стимула для присоединения к Протоколу, могут быть рекомендованы следующие критерии:

- не менее 50–70% Сторон РКБТ ВОЗ должны стать Сторонами Протокола до рассмотрения СС вопроса о переходе к версии 2 или 3 ГЦОИ; или
- не менее 80–120 Сторон Протокола до рассмотрения СС вопроса о переходе к версии 2 или 3 ГЦОИ.

(b) Число Сторон, которые фактически располагают системой отслеживания и прослеживания, в процентном отношении к числу Сторон, присоединившихся к Протоколу в течение пяти или более лет, т. е. Сторон, имеющих юридическое обязательство обеспечить наличие системы отслеживания и прослеживания в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Протокола.

- Этот критерий должен носить приоритетный характер, поскольку он имеет ключевое значение для обоснования теоретической необходимости и полезности использования более совершенной версии ГЦОИ: чем больше будет систем отслеживания и прослеживания, тем большее количество изъятых табачных изделий могут иметь УИМ, что служит основанием для направления запроса Сторонам, осуществляющим выдачу УИМ.

- Поскольку требование в отношении более совершенной версии ГЦОИ основывается на юридическом обязательстве обеспечить наличие системы отслеживания и прослеживания, предполагается, что все Стороны имеют действующую систему отслеживания и прослеживания или находятся на продвинутом этапе ее разработки, прежде чем будут рассмотрены более перспективные решения.
- (с) Процентная доля Сторон Протокола, направляющих/получающих запросы: поскольку этот критерий касается фактического использования ГЦОИ, он имеет решающее значение для дополнения теоретических критериев, касающихся существующих систем отслеживания и прослеживания, и для оценки того, сколько Сторон выиграли бы от использования более совершенного инструмента:
- переход на версию 2: 50% Сторон, направляющих и получающих запросы
 - переход на версию 3: 70% Сторон, направляющих и получающих запросы.
- (d) Общее число запросов, которыми обменивались Стороны, и число запросов в расчете на одну Сторону (в год): этот критерий призван отразить значимость дополнительных преимуществ, связанных с повышением уровня автоматизации функций; рекомендуется, чтобы это число составляло значительный объем запросов/ответов, которые более не могут обрабатываться вручную.

39. Кроме того, необходима качественная оценка обменов. Для определения того, используется ли ГЦОИ по назначению и обеспечивает ли он приемлемое качество услуг, необходимо оценивать как запросы, так и ответы:

- запросы: подлежат оценке на предмет правильной идентификации получателя и отсутствия дублирования запросов, ясности запросов, идентификации соответствующих УИМ, обоснования запросов и т. д.; и
- ответы: оцениваются с учетом ожидаемого числа ответов и сроков представления ответов, полезности ответов, обоснования отсутствия данных об отслеживании и прослеживании и т. д.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

40. Рассмотрев вопросы, которые ей было предложено рассмотреть в рамках мандата, предоставленного решением FCTC/MOP2(6), Рабочая группа считает, что:

- (a) Временное решение по ГЦОИ отвечает требованиям, изложенным в статье 8 Протокола, предоставляя Сторонам надлежащий инструмент для обмена информацией, касающейся отслеживаемых табачных изделий, в соответствии с обязательствами по обеспечению конфиденциальности и безопасности, установленными Протоколом.
- (b) Полезность ГЦОИ зависит, во-первых, от возможностей оперативной коммуникации Сторон с координатором по вопросам использования данной системы и, во-вторых, от предоставления Сторонами, у которых запрашивается информация, подробных и существенных данных.

- (с) С учетом того, что полноценной системой отслеживания и прослеживания, готовой к подключению к ГЦОИ в 2021 г., располагало лишь ограниченное число Сторон, разработка более совершенных элементов ГЦОИ должна быть соразмерна фактическим потребностям и имеющимся ресурсам.

41. Таким образом, Рабочая группа рекомендует следующее.

- (а) Временное решение по ГЦОИ должно обеспечивать автоматизированное получение статистических данных о фактическом и надлежащем использовании ГЦОИ, как указано в пункте 24.
- (b) Секретариат Конвенции представляет СС доклад об использовании данной системы, как указано в пункте 37.
- (с) На основе количественных и качественных критериев, перечисленных в пунктах 36-39 настоящего документа, Стороны принимают соответствующие решения в отношении перехода на использование последующих версий ГЦОИ, как указано в пунктах 29-35 настоящего документа, обеспечивая для этого надежное финансирование.

42. На основе этого доклада Рабочая группа полагает, что она выполнила свой мандат, и хотела бы выразить благодарность всем Сторонам, которые приняли участие в процессе консультаций, за внесенный ими вклад.

ДЕЙСТВИЯ СОВЕЩАНИЯ СТОРОН

43. СС предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть вопрос о принятии прилагаемого проекта решения.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ:
ГЛОБАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО ОБМЕНУ ИНФОРМАЦИЕЙ**

Совещание Сторон (СС),

ссылаясь на статью 8 Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями;

рассмотрев доклад, подготовленный Рабочей группой по системам отслеживания и прослеживания (статья 8), содержащийся в документе FCTC/MOP/3/5;

принимая к сведению также подготовленный Секретариатом Конвенции доклад о сборе информации о системах отслеживания и прослеживания табачных изделий;

отмечая далее недавнее создание временного глобального центра по обмену информацией с сентября 2023 г. в соответствии с решением FCTC/MOP2(6);

полагая, что этот временный глобальный центр по обмену информацией соответствует юридическому обязательству Сторон иметь координационный центр, расположенный при Секретариате Конвенции и доступный для всех Сторон, для направления запросов и получения данных, которыми располагают национальные и региональные системы отслеживания и прослеживания, в целях ликвидации незаконной торговли табачными изделиями в соответствии с пунктами 1, 3 и 8 статьи 8;

признавая, что с учетом более высоких расходов, связанных с созданием более совершенных версий глобального центра по обмену информацией, постепенное внедрение дополнительных функций должно быть соразмерным потребностям и имеющимся ресурсам;

принимая во внимание дорожную карту и рекомендуемые критерии, разработанные Рабочей группой;

отмечая с удовлетворением результаты деятельности Рабочей группы, которая завершила выполнение своего мандата в отношении создания глобального центра по обмену информацией, и выражая признательность Сторонам, участвовавшим в процессе консультаций, за их работу,

1. ПРИНИМАЕТ рекомендации, изложенные в пункте 41 доклада FCTC/MOP/3/5.
2. НАПОМИНАЕТ Сторонам об их обязательствах:
 - (a) по созданию системы отслеживания и прослеживания сигарет в течение пяти лет, а других табачных изделий в течение десяти лет с момента вступления Протокола в силу для каждой Стороны в соответствии с пунктом 3 статьи 8;
 - (b) информировать Секретариат Конвенции о существующих системах отслеживания и прослеживания табачных изделий;

- (c) обеспечивать надлежащее использование глобального центра по обмену информацией, в частности в отношении соблюдения положений, касающихся безопасности, конфиденциальности и защиты данных, в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 8.

3. ПРЕДЛАГАЕТ Сторонам:

- (a) обмениваться опытом, включая передовую практику, проблемы и извлеченные уроки, в отношении их систем отслеживания и прослеживания;
- (b) предоставлять Секретариату Конвенции информацию о характере их уникальной идентификационной маркировки, как определено в пункте 3 статьи 8 Протокола, и обновлять эту информацию при необходимости; эта информация будет вноситься в библиотеку уникальных идентификационных маркировок, которой располагает глобальный центр по обмену информацией, с тем чтобы запросы надлежащим образом направлялись соответствующей Стороне;
- (c) назначать органы и физических лиц, действующих в качестве администраторов на национальном и региональном уровнях, ответственных за выдачу полномочий и предоставление прав доступа конечным пользователям;
- (d) информировать Секретариат Конвенции о назначенных координаторах, действующих в качестве администраторов, и при необходимости обновлять эти данные;
- (e) выдавать полномочия и предоставлять конечным пользователям права доступа для направления запросов и ответов на запросы в соответствии с политикой прав доступа, а также вести учет предоставленных прав;
- (f) обеспечивать оптимальное использование глобального центра по обмену информацией в поддержку глобальных действий, направленных на ликвидацию незаконной торговли табачными изделиями;
- (g) информировать Секретариат Конвенции о любых трудностях в использовании глобального центра по обмену информацией;
- (h) опираться на рекомендуемые количественные и качественные критерии для принятия дальнейших решений о возможной разработке в будущем более совершенных версий глобального центра по обмену информацией.

4. ПОРУЧАЕТ Секретариату Конвенции:

- (a) продолжать обеспечивать функционирование глобального центра по обмену информацией, созданного с сентября 2023 г., в целях обеспечения эффективного обмена информацией между Сторонами в соответствии со статьей 8 Протокола;
- (b) создать библиотеку уникальных идентификационных маркировок, доступную для использования глобальным центром по обмену информацией, и постоянно обновлять ее;
- (c) предоставлять и обновлять права администратора назначенному пользователю на основе запросов Сторон, а также вести учет таких предоставленных прав;

- (d) продолжать сбор информации о национальных и региональных системах отслеживания и прослеживания и информировать о результатах СС;
- (e) осуществлять мониторинг использования глобального центра по обмену информацией, включая сбор статистических данных из системы и качественных данных, как указано в докладе FCTC/MOP/3/5, а также любых соответствующих замечаний и предложений Сторон, использующих эти системы;
- (f) регулярно представлять доклады об использовании глобального центра по обмену информацией СС и Президиуму.

(XXX пленарное заседание, XX ноября 2023 г.)

= = =