



**Протокол**  
о ликвидации  
незаконной торговли  
табачными изделиями

**СОВЕЩАНИЕ СТОРОН ПРОТОКОЛА О ЛИКВИДАЦИИ  
НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ ТАБАЧНЫМИ ИЗДЕЛИЯМИ**

**FCTC/MOP/3/6  
25 июня 2023 г.**

**Третья сессия  
Панама-Сити, Панама, 27–30 ноября 2023 г.  
Пункт 5.2 предварительной повестки дня**

---

**План работы, сроки и этапы проведения  
научного исследования, основанного на  
фактических данных (статьи 6.5 и 13.2)**

**Доклад Секретариата Конвенции**

**Цель документа**

В соответствии с решением FCTC/MOP2(2) настоящий доклад представляется Совещанию Сторон (СС) Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями в качестве одного из пунктов, рассмотрение которых было перенесено со второй сессии СС. Доклад содержит план работы, устанавливающий сроки и этапы проведения исследования на основе фактических данных, предусмотряемого статьями 6.5 и 13.2, который был подготовлен Секретариатом Конвенции в соответствии с решением FCTC/MOP1(7).

**Действия Совещания Сторон**

СС предлагается рассмотреть план работы, устанавливающий сроки и этапы проведения исследования на основе фактических данных, предусмотряемого статьями 6.5 и 13.2 Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, содержащийся в приложении 1, и принять проект решения, содержащийся в приложении 2 к настоящему докладу.

Вклад в достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР): все ЦУР; в частности, ЦУР 3 и задача 3.а, а также ЦУР 16.

Связь с пунктом плана работы и бюджета: 1.3.1.

Дополнительные финансовые последствия, если они не включены в план работы и бюджет: отсутствуют.

Соответствующие документы: отсутствуют.

## **ИСТОРИЯ ВОПРОСА**

1. На своей первой сессии Совещание Сторон (СС) Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями рассмотрело доклад FCTC/MOP/1/11, подготовленный Секретариатом Конвенции, и, руководствуясь положениями статей 6.5 и 13.2 Протокола, провело обсуждение по вопросу об основных вводимых ресурсах, необходимых для изготовления табачной продукции («основные вводимые ресурсы»), и о том, в какой мере незаконная торговля табачными изделиями связана с беспошлинными продажами («беспошлинные продажи»).

2. СС приняло решение FCTC/MOP1(7), в котором подчеркивалось, что Протокол содержит требование о том, чтобы через пять лет после вступления Протокола в силу СС обеспечило проведение на основе фактических данных научного исследования в соответствии со статьями 6.5 и 13.2 Протокола. В данном решении СС постановило предложить Секретариату Конвенции: (а) определить потребности и пробелы в проведении научных исследований по статьям 6.5 и 13.2 Протокола; и (b) представить на второй сессии СС подробный план работы, устанавливающий сроки и этапы проведения исследования на основе фактических данных, предусматриваемого статьями 6.5 и 13.2 Протокола при полном соблюдении положений статьи 4.2 Протокола и статьи 5.3 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ).

3. В целях выполнения решения FCTC/MOP1(7) Секретариат Конвенции провел предварительную оценку имеющейся литературы по вопросам, касающимся основных вводимых ресурсов и беспошлинных продаж, и информационные беседы с экспертами-исследователями, чтобы оценить характер потребностей и пробелов в проведении научных исследований и собрать материал для разработки плана работы по их проведению.

## **ПОТРЕБНОСТИ И ПРОБЕЛЫ В ПРОВЕДЕНИИ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

4. Имеющиеся научные исследования по вопросам, касающимся основных вводимых ресурсов и беспошлинных продаж, представляются недостаточными для предметного обсуждения осуществления статей 6.5 и 13.2. В качестве основных проблем, препятствующих проведению исследований по вопросам, касающимся основных вводимых ресурсов и беспошлинных продаж, были названы доступность данных и методологические аспекты оценки объема и масштабов незаконной торговли табачными изделиями.

## **Основные вводимые ресурсы, необходимые для изготовления табачной продукции**

5. В академической литературе представлен подробный анализ цепи поставок табачных изделий, включая ее основные компоненты: выращивание табака; ферментация табака; первичная переработка; и вторичная переработка для производства табачных изделий. Выявлен целый ряд вводимых ресурсов, которые используются в рамках всей цепи поставок табачных изделий. В частности, на этапе вторичной переработки для производства готовых табачных изделий, таких как сигареты, используются фильтры, бумага для сигарет и производственное оборудование.

6. Тем не менее имеющейся академической литературы недостаточно для обеспечения должного понимания цепи поставок табачных изделий, которое бы позволило определить, существуют ли какие-либо «основные вводимые ресурсы», удовлетворяющие критериям, установленным в статье 6.5, а именно: «необходимые для производства табачных изделий», «являющиеся идентифицируемыми» и «в отношении которых может быть использован эффективный механизм контроля».

## **Беспошлинные продажи и незаконная торговля табачными изделиями**

7. Невзирая на наличие многочисленных исследований, в которых оцениваются масштабы рынка незаконных табачных изделий на национальном, региональном и глобальном уровнях, объем данных о незаконной торговле табаком в целом невелик. Взаимосвязь между беспошлинными продажами и незаконной торговлей табачными изделиями рассматривается в редких случаях и главным образом в исследованиях, касающихся оценки незаконной торговли табачными изделиями на региональном уровне. На момент проведения анализа не было выявлено ни одной всесторонней оценки масштабов незаконной торговли табачными изделиями, связанной с мировыми беспошлинными продажами.

8. Кроме того, имеются значительные различия между методологическими подходами, используемыми для оценки незаконной торговли табачными изделиями в связи с беспошлинными продажами. Существенными препятствиями для проведения научных исследований являются отсутствие стандартизированных показателей для оценки масштабов рынка незаконных табачных изделий, различия в методах сбора и анализа данных, ограниченная географическая направленность большинства академических исследований и различия в нормативно-правовых условиях регулирования беспошлинных продаж табачных изделий.

## **ПЛАН РАБОТЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ НАУЧНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ НА ОСНОВЕ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ**

9. Предлагаемый план работы по проведению научного исследования на основе фактических данных представлен в приложении 1 к настоящему документу. План был разработан с учетом конкретных сроков, установленных положениями статей 6.5 и 13.2, в которых содержится требование о проведении научно-исследовательской деятельности в течение пяти лет после вступления Протокола в силу.

10. В целях удовлетворения потребностей и восполнения пробелов в проведении научных исследований, описанных в предыдущих пунктах, план работы состоит из трех компонентов: (а) предварительный этап для определения охвата предстоящего научного исследования; (б) основная научно-исследовательская деятельность на основе страновых тематических исследований; и (с) факультативный этап, который будет разработан с учетом выводов основного научно-исследовательского компонента на этапе (б).

## **ДЕЙСТВИЯ СОВЕЩАНИЯ СТОРОН**

11. СС предлагается рассмотреть план работы, устанавливающий сроки и этапы проведения исследования на основе фактических данных, предусматриваемого статьями 6.5 и 13.2 Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, содержащийся в приложении 1, и принять проект решения, содержащийся в приложении 2 к настоящему докладу.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

### **ПЛАН РАБОТЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ НАУЧНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ НА ОСНОВЕ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 6.5 И 13.2 ПРОТОКОЛА О ЛИКВИДАЦИИ НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ ТАБАЧНЫМИ ИЗДЕЛИЯМИ**

#### **МЕРОПРИЯТИЯ И СРОКИ (2024–2025 гг.)**

##### **Общие соображения**

###### **(a) Основные вводимые ресурсы**

1. Статья 6.5 Протокола содержит требование о том, чтобы через пять лет после вступления в силу Протокола Собрание Сторон (СС) на своей очередной сессии обеспечило проведение научного исследования на основе фактических данных для установления того, имеются ли какие-либо основные вводимые ресурсы, которые необходимы для изготовления табачной продукции, являющиеся идентифицируемыми, и в отношении которых может быть использован эффективный механизм контроля.

###### **(b) Беспшлинные продажи**

2. Статья 13.2 Протокола содержит требование о том, чтобы не позднее чем через пять лет после вступления в силу Протокола СС на своей очередной сессии обеспечило проведение научного исследования на основе фактических данных для установления того, в какой мере незаконная торговля табачными изделиями связана с беспшлинными продажами таких изделий.

###### **(c) Сроки проведения**

3. СС приняло решение FCTC/MOP1(7) в соответствии с положениями статей 6.5 и 13.2, предусматривающими конкретные сроки. Согласно решению FCTC/MOP2(2) данный пункт повестки дня будет рассматриваться на третьей сессии СС.

#### **Этап 1 – Определение охвата научного исследования: 9 месяцев (январь–сентябрь 2024 г.)**

###### **(a) Основные вводимые ресурсы**

4. Процесс изготовления табачных изделий для потребления пользователями состоит из нескольких этапов, которые можно разделить на четыре основные категории: выращивание и заготовка табака; ферментация табака; первичная переработка; и вторичная переработка. На каждом этапе производственного процесса для обработки и подготовки изделия к следующему этапу используются различные вводимые ресурсы.

5. Всесторонние исследования, которые бы позволили установить, являются ли какие-либо вводимые ресурсы, используемые в процессе производства табака, «основными вводимыми ресурсами» в соответствии с критериями, установленными в тексте статьи 6.5 Протокола, а именно «необходимыми для производства табачных изделий», «идентифицируемыми» и «в отношении которых может быть использован эффективный механизм контроля», не были выявлены.

6. В целом были определены три подкатегории вводимых ресурсов: (а) вводимые ресурсы, используемые исключительно в процессе производства табака, к которым относятся фильтры и бумага для сигарет; (б) вводимые ресурсы двойного назначения, к которым относятся химикаты, целлюлоза и ацетат; и (с) оборудование и технологии для производства табачных изделий.

7. Учитывая многочисленные этапы и вводимые ресурсы, используемые в процессе производства табачных изделий, возникает необходимость в определении того, какие именно этапы и вводимые ресурсы нуждаются в дальнейшем изучении. В зависимости от типологии вводимых ресурсов могут применяться различные меры контроля. Для определения вводимых ресурсов будут использоваться соответствующие коды гармонизированной системы.

### **(b) Беспшлинные продажи**

8. Для оценки масштабов незаконной торговли табачными изделиями, связанной с беспшлинными продажами, необходимо установить следующие аспекты:

(i) что представляет собой незаконная торговля применительно к беспшлинным продажам в соответствующих юрисдикциях;

(ii) какие правовые и нормативные механизмы могут применяться к беспшлинным продажам табачных изделий в соответствующих юрисдикциях; и

(iii) какая общая единица измерения (доллары, миллионы единиц, доля от общего объема торговли, доля от объема беспшлинных продаж и пр.) будет применяться при оценке масштабов незаконной торговли табачными изделиями для облегчения сопоставления данных из различных юрисдикций.

### **(c) Аспекты предварительного научного исследования**

9. Для изучения аспектов предварительного научного исследования, касающихся основных вводимых ресурсов и беспшлинных продаж, Стороны, возможно, пожелают рассмотреть возможность обращения к Секретариату Конвенции с просьбой установить партнерские отношения с соответствующими международными организациями.

10. По итогам этапа 1 Секретариат Конвенции может запросить у Президиума СС руководящие указания в отношении осуществления основной научно-исследовательской деятельности, описанной на этапе 2.

## **Этап 2 – Основная научно-исследовательская деятельность: 16 месяцев (январь 2024 г. – апрель 2025 г.)**

11. Предлагается применение практического подхода на основе тематических исследований. Проведение тематических исследований будет способствовать сбору информации в юрисдикциях, в наибольшей степени затронутых проблемой незаконной торговли табачными изделиями, в увязке с основными вводимыми ресурсами и беспшлинными продажами. Секретариат Конвенции будет обеспечивать согласованность деятельности консультантов, которые будут привлекаться к проведению исследований, и координаторов Сторон.

12. Для проведения научно-исследовательской деятельности предложены ориентировочные сроки. По мере необходимости они могут быть пересмотрены под общим руководством Президиума СС.

**(а) Основные вводимые ресурсы**

13. Сторонам будет предложено провести консультации на региональном уровне, с тем чтобы выбрать из каждого региона Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) одну-две Стороны, заинтересованные в участии в тематических исследованиях (январь–март 2024 г.).

14. В целях проведения тематических исследований в рамках юрисдикций заинтересованных Сторон будут обеспечены организационные и материально-технические условия. С тем чтобы оценить, в какой мере торговля основными вводимыми ресурсами способствует росту масштабов незаконной торговли табаком в соответствующих юрисдикциях, для проведения информационных бесед с должностными лицами таможенных и правоохранительных органов и получения экспертных заключений будут привлекаться консультанты (апрель–июнь 2024 г.).

15. Для облегчения работы исследователей при проведении информационных бесед будет разработан соответствующий вопросник. Основное внимание в вопроснике будет уделяться сбору данных о трансграничных потоках незаконных вводимых ресурсов (например, по объему конфискованных единиц), анализу рынка вводимых ресурсов (включая анализ соответствующих субъектов, в том числе местных коммерческих структур или импортеров) и оценке действующих на местном уровне мер контроля за конкретными вводимыми ресурсами.

16. Будет проведено не более 12 тематических исследований (июль–декабрь 2024 г.).

**(b) Беспшлинные продажи**

17. Сторонам будет предложено провести консультации на региональном уровне, с тем чтобы выбрать в каждом регионе ВОЗ одну-две Стороны, заинтересованные в участии в тематических исследованиях (январь–март 2024 г.).

18. В целях проведения тематических исследований в рамках юрисдикций заинтересованных Сторон будут обеспечены организационные и материально-технические условия. Для осуществления на местах деятельности по сбору количественных данных, при наличии таковых, а также качественных данных (в том числе посредством личных бесед с представителями государственной власти и сотрудниками местных правоохранительных органов) будут привлекаться консультанты, причем особое внимание будет уделяться сообщаемым источникам беспшлинных табачных изделий (апрель–июнь 2024 г.).

19. Для первичной оценки взаимосвязи между беспшлинными продажами и глобальным рынком незаконных табачных изделий данные, полученные в ходе тематических исследований, будут сопоставляться с доступными сведениями о беспшлинных продажах (например, на основе имеющихся данных об авиаперевозках или трансграничных продажах) и существующими оценками масштабов глобального рынка незаконных табачных изделий с использованием принятой на этапе 1 стандартной единицы измерения.

20. Будет проведено не более 12 тематических исследований (июль–декабрь 2024 г.).

**(c) Представление заключительного доклада**

21. Консультанты представят в Секретариат Конвенции заключительный доклад с подробным описанием мероприятий, проведенных в рамках тематических исследований по вопросам, касающимся основных вводимых ресурсов и беспшлинных продаж, и полученных результатов (январь–март 2025 г.).

22. Доклад будет доработан и представлен Сторонам через веб-сайт Секретариата Конвенции за шесть месяцев до проведения четвертой сессии СС (СС4) (апрель – май 2025 г.).

### **Этап 3 – Глобальное исследование: 24 месяца (после проведения СС4)**

23. Учитывая трудности, связанные с оценкой глобальных масштабов рынка незаконных табачных изделий, Стороны, возможно, пожелают рассмотреть возможность использования данных, методологий и предварительных выводов, полученных в ходе проведения основной научно-исследовательской деятельности, чтобы инициировать разработку более всесторонних исследований по вопросу незаконной торговли табачными изделиями.

24. Стороны, возможно, также пожелают рассмотреть возможность обращения к Секретариату Конвенции с просьбой о подготовке общей методологии оценки незаконной торговли табачными изделиями на региональном и национальном уровнях в сотрудничестве с соответствующими международными партнерами и отобранными экспертами.

25. Данная методология будет разработана на основе существующих подходов к анализу незаконной торговли табачными изделиями (например, анализ утилизированной упаковки, анализ данных о торговле, продольные и поперечные обследования, анализ конфискованных незаконных табачных изделий) и будет содержать стандартный набор показателей и методов сбора данных. Будут должным образом учтены имеющиеся методики, разработанные Сторонами.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

**ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ:  
ПЛАН РАБОТЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ НАУЧНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ НА  
ОСНОВЕ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 6.5 И  
13.2 ПРОТОКОЛА О ЛИКВИДАЦИИ НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ  
ТАБАЧНЫМИ ИЗДЕЛИЯМИ**

Совещание Сторон (СС),

признавая, что согласно Протоколу о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями через пять лет после вступления Протокола в силу СС обеспечивает проведение научного исследования, основанного на фактических данных, для установления основных вводимых ресурсов, необходимых для изготовления табачной продукции, в отношении которых может быть использован эффективный механизм контроля, в соответствии со статьей 6.5, а также для установления того, в какой мере незаконная торговля табачными изделиями связана с беспošлинными продажами таких изделий в соответствии со статьей 13.2;

ссылаясь на решение FCTC/MOP1(7), в котором СС предложило Секретариату Конвенции определить потребности и пробелы в проведении научных исследований по статьям 6.5 и 13.2 Протокола и представить СС подробный план работы, устанавливающий сроки и этапы проведения исследования на основе фактических данных, предусматриваемого статьями 6.5 и 13.2 Протокола, при полном соблюдении положений статьи 4.2 Протокола и статьи 5.3 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ);

принимая во внимание доклад, содержащийся в документе FCTC/MOP/3/6, подготовленном Секретариатом Конвенции,

1. ПРИНИМАЕТ план работы по проведению научного исследования на основе фактических данных в соответствии со статьями 6.5 и 13.2 Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, содержащийся в приложении 1 к документу FCTC/MOP/3/6;
2. ПОРУЧАЕТ Секретариату Конвенции:
  - (a) активно изыскивать возможности и получать внебюджетные взносы Сторон и других международных доноров, включая компетентные международные и региональные межправительственные организации и учреждения, занимающиеся вопросами финансирования и развития, для выполнения настоящего плана работы, принимая во внимание положения статьи 5.3 РКБТ ВОЗ и статьи 4.2 Протокола;
  - (b) представить на четвертой сессии Совещания Сторон доклад о результатах выполнения настоящего плана работы.

(XXX пленарное заседание, XX ноября 2023 г.)

= = =