



Протокол
о ликвидации
незаконной торговли
табачными изделиями

Первое совещание Рабочей группы по системам отслеживания и прослеживания (Статья 8)

27–28 июня 2022 г.

Совещание в виртуальном формате на платформе Zoom

Краткий доклад

1. В настоящем докладе содержится резюме обсуждений и изложены решения, принятые 27–28 июня 2022 г. на первом совещании Рабочей группы по системам отслеживания и прослеживания (статья 8), созданном в соответствии с решением FCTC/MOP2(6). Рабочая группа была создана в решении FCTC/MOP1(6) первой сессии Совещания Сторон (СС1) Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, и срок действия ее мандата был продлен в решении FCTC/MOP2(6) второй сессии Совещания Сторон (СС2) Протокола.
2. Секретариат Конвенции, выполняющий функции секретариата как Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ), так и Протокола, под руководством основных координаторов подготовил для совещания следующие документы: (а) цели совещания; (b) предварительная повестка дня; и (с) план и график работы. Выступить в качестве основных координаторов Рабочей группы согласились четыре Стороны, а именно: Европейский Союз, Кения, Пакистан и Сенегал. Они провели две встречи для планирования и подготовки совещания.
3. В совещании принимали участие:
 - 15 Сторон Протокола, которые выразили заинтересованность в участии в Рабочей группе в качестве членов;
 - семь Сторон РКБТ ВОЗ, которые не являются Сторонами Протокола, но выразили заинтересованность в участии в Рабочей группе в качестве наблюдателей;
 - три международных межправительственные организации и две неправительственные организации (НПО), приглашенные с учетом соответствующего экспертного опыта и глубокого знания вопросов, связанных с государственными мерами по борьбе с незаконной торговлей табачными изделиями, в качестве наблюдателей;
 - Международный вычислительный центр Организации Объединенных Наций (МВЦ ООН), приглашенный в качестве эксперта; и
 - сотрудники Секретариата Конвенции.

Полный состав Рабочей группы был заявлен Секретариатом Конвенции в рабочих документах и был оглашен устно во время заседания; соответствующая информация также была размещена на веб-сайте Секретариата Конвенции.

4. Приведенное ниже резюме обсуждений приводится согласно порядку работы, установленному в предварительной повестке дня, которая была утверждена Рабочей группой. По всему тексту авторы выступлений обозначаются сообразно их статусу в Рабочей группе: член Рабочей группы или наблюдатель.

Приветственное слово, цели совещания и утверждение повестки дня

5. По предложению основных координаторов и с согласия Рабочей группы первое совещание Рабочей группы проходило под председательством Пакистана. Основные координаторы согласились оказать помощь в выполнении функции докладчика посредством валидации настоящего доклада.

6. Цели совещания были сформулированы следующим образом: «На первом совещании Рабочей группы ее членам и наблюдателям, а также приглашенным экспертам будет предоставлена возможность обсудить методы и порядок создания глобального центра по обмену информацией (ГЦОИ) и дальнейшие действия в рамках подготовки к составлению дорожной карты, согласно указанному в решении FCTC/MOP2(6). На совещании члены Рабочей группы также смогут обсудить потребности в информации, обменяться мнениями относительно требований к сбору данных и согласовать план работы и график мероприятий».

7. Предварительная повестка дня была утверждена с учетом предложенных поправок.

Рассмотрение документов Рабочей группы, представленных на СС2, и решения FCTC/MOP2(6)

8. Первая дискуссия была посвящена дорожной карте создания ГЦОИ, в том числе потребностям в информации и требованиям к сбору данных.

9. В своем выступлении один из членов Рабочей группы:

- предложил Секретариату Конвенции выполнить расчет затрат и времени по каждому из возможных вариантов характеристик ГЦОИ и рассмотреть возможность привлечения МВЦ ООН для предоставления этой информации на основе концептуального анализа, подготовленного для СС2;
- подчеркнул необходимость с вниманием подойти к вопросу о структуре и содержании двухгодичной отчетности во избежание дублирования запросов к Сторонам на предоставление информации о системах контроля и учета движения продукции; и
- предложил распространить вопросник, который использовался Рабочей группой в рамках ее первого мандата, для ознакомления и возможного пересмотра, сообразно необходимости.

10. Вышеуказанные предложения были поддержаны.

11. Один из наблюдателей Рабочей группы (НПО) предложил Рабочей группе рассмотреть вопрос о необходимости:

- расширения круга Сторон Протокола;
- оказания финансовой и технической поддержки в области осуществления Протокола странам с низким и средним уровнем дохода;
- предоставления более конкретной информации об отчетности по системам контроля и учета движения продукции для создания более полного представления о положении дел относительно данного вопроса; и
- сохранения бдительности и противодействия вмешательству со стороны табачной промышленности, подставных групп и аффилированных организаций.

План и график работы Рабочей группы

12. Один из членов Рабочей группы заявил, что план и график работы ограничены мандатом, выданным СС2, и необходимостью подготовки к третьей сессии Совещания Сторон, и что представленное предложение является реалистичным.

13. Также было подчеркнуто, что второе совещание Рабочей группы будет иметь ключевой характер и что решения, принятые на этом совещании, будут иметь решающее значение для выполнения Рабочей группой своего мандата. Членам Рабочей группы было настоятельно рекомендовано принять активное участие во втором совещании, в том числе в процессе его подготовки.

14. План и график работы были приняты в предложенном виде.

Промежуточное решение для ГЦОИ

15. После презентации МВЦ ООН относительно платформы, которая будет использоваться в качестве временного решения для ГЦОИ, один из членов Рабочей группы поднял следующие вопросы:

- Будет ли на платформе обеспечена возможность скачивания данных для генерирования различных отчетов (принимая во внимание удобство скачивания необходимых данных) или же потребуются загружать и вручную заполнять шаблоны?
- Как будет обеспечиваться статистический учет взаимодействия между запрашивающими и запрашиваемыми Сторонами (в том числе учет объема передаваемой информации) через платформу, предложенную МВЦ ООН, принимая во внимание необходимость наличия надежных статистических данных об использовании платформы для информированного принятия СС решений в отношении ГЦОИ?

16. МВЦ ООН:

- отметил несколько возможных информационно-технологических решений, связанных с шаблонами, и предложил в качестве отправной точки согласовать какой-либо шаблон;
- подчеркнул, что предложенная система является технологическим решением, ориентированным на потребности пользователей, в связи с чем оно будет зависеть от того, каким образом оно будет использоваться;
- объявил о своем намерении организовать пробный обмен данными для более точного определения потребностей пользователей и необходимых функциональных возможностей системы; и
- принял к сведению поступившие предложения и заверил, что они будут учтены в процессе дальнейшей доработки предлагаемой системы.

17. Секретариат Конвенции выступил с разъяснениями, отметив необходимость сбалансированного подхода к формату ввода данных (в форме свободного текста или путем заполнения заранее созданных шаблонов), и сообщил, что в любом случае возможность скачивания данных будет предоставлена Сторонам, но не Секретариату Конвенции. В сценарии, основанном на сквозном шифровании информации, результаты анализа будут зависеть от данных, предоставленных Сторонами, и Секретариат Конвенции не будет иметь доступа к информации, которой обмениваются Стороны в рамках такой системы.

18. Члены Рабочей группы также подчеркнули важность добавления дополнительного уровня безопасности в систему и отметили, что наиболее эффективным способом защиты конфиденциальности данных является двойное шифрование. МВЦ ООН согласился с этими соображениями.

Сбор информации о создании систем контроля и учета движения продукции

19. Член Рабочей группы предложил рассмотреть новую методику сбора данных о разработке и внедрении систем контроля и учета движения продукции, в частности посредством идентификации соответствующих респондентов, работающих в этой сфере на национальном уровне. Также было предложено проведение собеседований с такими респондентами в режиме онлайн. Еще одно предложение касалось проведения в преддверии второго совещания Рабочей группы отдельного совещания в режиме онлайн, на котором Стороны, располагающие механизмами в области контроля и учета движения продукции, могли бы представить свои системы.

20. Секретариат Конвенции отметил трудность индивидуальной идентификации соответствующих специалистов в каждой стране и напомнил, что Сторонам Протокола необходимо сообщить Секретариату Конвенции фамилии своих координаторов по вопросам контроля и учета движения продукции. Секретариат также напомнил, что субъектам, имеющим отношение к сфере применения Протокола (помимо министерств здравоохранения), был направлен первый вопросник и повторил, что предоставит

членам Рабочей группы вопросник для сбора данных для ознакомления и пересмотра, сообразно необходимости.

Следующие шаги

Сроки проведения второго совещания Рабочей группы

21. По итогам обсуждения ряда предложенных вариантов порядка организации второго совещания Рабочей группы было решено следующее:

- совещание будет проводиться в формате личного присутствия, что позволит предоставить участникам достаточное количество времени для содержательной дискуссии с возможностью, в случае необходимости, продления времени работы совещания;
- принимая во внимание, что дискуссии в ходе второго совещания и его результаты будут иметь решающее значение для выполнения Рабочей группой своего мандата, членам Рабочей группы было настоятельно рекомендовано направить по крайней мере одного делегата для личного участия; также следует рассмотреть возможность проведения некоторых сегментов совещания в виртуальном формате, чтобы позволить обеспечить участие делегатов, которые не смогут присутствовать лично ввиду трудностей, связанных с международными поездками;
- совещание продлится три дня (предлагаемые дни проведения совещания – с понедельника по среду) и пройдет на неделе, которая начнется 24 октября 2022 г.; точные даты совещания будут утверждены Секретариатом Конвенции по предложению основных координаторов;
- совещание пройдет в Женеве в месте размещения Секретариата Конвенции.

Краткий план работы, которая будет проведена в преддверии второго совещания Рабочей группы

22. После обсуждения представленного Председателем плана работы, которая будет проведена в преддверии второго совещания Рабочей группы, Рабочая группа постановила:

- (1) следовать утвержденным плану и графику работы;
- (2) поручить Секретариату Конвенции:
 - совместно с МВЦ ООН определить сроки, необходимые для разработки каждого из вариантов характеристик ГЦОИ (в рамках поэтапного подхода для возможности внесения корректив, например, через шесть месяцев), а также провести расчет связанных с этим расходов, используя в качестве основы концептуальный анализ, и представить эту информацию на втором совещании Рабочей группы;

- распространить: (а) вопросник по системам контроля и учета движения продукции, использовавшийся Рабочей группой в рамках ее первого мандата; и (b) информацию о структуре двухгодичной отчетности Сторон Протокола; при этом на данном этапе цель будет заключаться не в повторном сборе той же информации, а в том, чтобы члены Рабочей группы имели представление о характере собранной информации и могли при необходимости пересмотреть вопросник и структуру отчетности;
- представить на втором совещании Рабочей группы доклад с предварительными результатами сбора информации на основе отзывов Рабочей группы в отношении вопросника и продолжать выполнение работы, порученной Секретариату Конвенции согласно решению СС2; и
- совместно с МВЦ ООН проанализировать технические вопросы, связанные с безопасностью и конфиденциальностью данных, с целью информационной поддержки дискуссий на втором совещании Рабочей группы.

Члены Рабочей группы представили следующие дополнительные соображения, касающиеся вышеуказанных действий Секретариата Конвенции:

- необходимость непосредственного привлечения членов Рабочей группы к обмену информацией со Сторонами по вопросам, касающимся их опыта в области систем контроля и учета движения продукции, в том числе посредством организации семинара, на котором Стороны могли бы обменяться практической информацией непосредственно с Рабочей группой, например в рамках второго совещания Рабочей группы;

(3) предложить МВЦ ООН представить на втором совещании Рабочей группы проектный план по внедрению временного решения для ГЦОИ, предварительно распространив соответствующую письменную документацию.

Члены Рабочей группы представили следующие дополнительные соображения, касающиеся вышеуказанных действий МВЦ ООН, Секретариата Конвенции и Рабочей группы:

- необходимость должным образом учитывать комментарии технического характера относительно промежуточного решения для ГЦОИ, сделанные Рабочей группой на ее первом совещании, а также ключевые аспекты, связанные с безопасностью и конфиденциальностью данных;
- необходимость придерживаться четко установленных сроков, отведенных МВЦ ООН на разработку временного решения для ГЦОИ начиная с момента его утверждения, принимая во внимание, что временное решение должно быть реализовано к сентябрю 2023 г. и что, согласно решению FСТС/МОР2(6), по данному вопросу должны быть заблаговременно проведены консультации с Президиумом СС2.

- необходимость обеспечения членам Рабочей группы возможности предоставлять Секретариату Конвенции руководящие указания по данному вопросу и доступа ко всей информации, которая предоставляется Президиуму;
- необходимость придерживаться указаний, ранее предоставленных СС2, основываясь на представленных СС2 документах, касающихся «временного решения по глобальному центру обмена информацией, предполагающего обмен информацией в ручном режиме с помощью системы передачи зашифрованных сообщений, которая будет работать до тех пор, пока не появится возможность создать ИТ-инфраструктуру для обеспечения автоматического обмена информацией в рамках работы глобального центра по обмену информацией».

Прочие вопросы

23. Предложений обсудить какие-либо прочие вопросы не поступило.

Закрытие совещания

Председатель поблагодарил участников совещания за вклад в его работу и объявил совещание закрытым.

= = =