



Протокол
о ликвидации
незаконной торговли
табачными изделиями

**СОВЕЩАНИЕ СТОРОН ПРОТОКОЛА О ЛИКВИДАЦИИ
НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ ТАБАЧНЫМИ ИЗДЕЛИЯМИ**

**(Draft) FCTC/MOP3/A/R/3
14 февраля 2024 г.**

**Третья сессия (возобновленная)
Панама-Сити, Панама, 12–15 февраля 2024 г.**

Третий доклад Комитета А

(Проект)

Комитет А провел свои четвертое и пятое заседания 14 февраля 2024 г. под председательством д-ра Алана Жерара Лудовике (Шри-Ланка).

Комитет А рекомендует Совещанию Сторон принять прилагаемые решения, касающиеся следующих пунктов повестки дня:

5. Договорные инструменты и технические вопросы
 - 5.2 План работы, сроки и этапы проведения научного исследования, основанного на фактических данных (статьи 6.5 и 13.2)

Одно решение с поправками, озаглавленное:

 - План работы по проведению научного исследования на основе фактических данных в соответствии со статьями 6.5 и 13.2 Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями
6. Отчетность, помощь в осуществлении и международное сотрудничество
 - 6.1 Представление отчетности и обмен информацией в соответствии с Протоколом (включая совершенствование системы отчетности в рамках Протокола)

Одно решение с поправками, озаглавленное:

 - Совершенствование системы отчетности в рамках Протокола

Пункт 5.2 повестки дня

План работы по проведению научного исследования на основе фактических данных в соответствии со статьями 6.5 и 13.2 Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями

Совещание Сторон (СС),

признавая, что согласно Протоколу о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями через пять лет после вступления Протокола в силу СС обеспечивает проведение научного исследования, основанного на фактических данных, для установления основных вводимых ресурсов, необходимых для изготовления табачной продукции, в отношении которых может быть использован эффективный механизм контроля, в соответствии со статьей 6.5, а также для установления того, в какой мере незаконная торговля табачными изделиями связана с беспопытными продажами таких изделий в соответствии со статьей 13.2;

ссылаясь на решение FCTC/MOP1(7), в котором СС предложило Секретариату Конвенции определить потребности и пробелы в проведении научных исследований по статьям 6.5 и 13.2 Протокола и представить СС подробный план работы, устанавливающий сроки и этапы проведения исследования на основе фактических данных, предусматриваемого статьями 6.5 и 13.2 Протокола, при полном соблюдении положений статьи 4.2 Протокола и статьи 5.3 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ);

принимая во внимание доклад, содержащийся в документе FCTC/MOP/3/6, подготовленном Секретариатом Конвенции,

1. ПРИНИМАЕТ план работы по проведению научного исследования на основе фактических данных в соответствии со статьями 6.5 и 13.2 Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, содержащийся в приложении к настоящему решению;
2. ПОРУЧАЕТ Секретариату Конвенции:
 - (a) активно изыскивать возможности и получать внебюджетные взносы Сторон и других международных доноров, включая компетентные международные и региональные межправительственные организации и учреждения, занимающиеся вопросами финансирования и развития, для выполнения настоящего плана работы, принимая во внимание положения статьи 5.3 РКБТ ВОЗ и статьи 4.2 Протокола;
 - (b) представить на четвертой сессии Совещания Сторон (СС4) доклад о результатах выполнения настоящего плана работы;
 - (c) предложить СС4 возможное расширение охвата исследования посредством включения в него других вводимых ресурсов, в том числе анализа механизмов контроля за основными вводимыми ресурсами.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПЛАН РАБОТЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ НАУЧНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ НА ОСНОВЕ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 6.5 И 13.2 ПРОТОКОЛА О ЛИКВИДАЦИИ НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛИ ТАБАЧНЫМИ ИЗДЕЛИЯМИ

МЕРОПРИЯТИЯ И СРОКИ (2024–2025 гг.)

Общие соображения

(a) Основные вводимые ресурсы

1. Статья 6.5 Протокола содержит требование о том, чтобы через пять лет после вступления в силу Протокола Совещание Сторон (СС) на своей очередной сессии обеспечило проведение научного исследования на основе фактических данных для установления того, имеются ли какие-либо основные вводимые ресурсы, которые необходимы для изготовления табачной продукции, являющиеся идентифицируемыми, и в отношении которых может быть использован эффективный механизм контроля.

(b) Беспшлинные продажи

2. Статья 13.2 Протокола содержит требование о том, чтобы не позднее чем через пять лет после вступления в силу Протокола СС на своей очередной сессии обеспечило проведение научного исследования на основе фактических данных для установления того, в какой мере незаконная торговля табачными изделиями связана с беспшлинными продажами таких изделий.

(c) Сроки проведения

3. СС приняло решение FCTC/MOP1(7) в соответствии с положениями статей 6.5 и 13.2, предусматривающими конкретные сроки. Согласно решению FCTC/MOP2(2) данный пункт повестки дня рассматривается на третьей сессии СС.

**Этап 1 – Определение охвата научного исследования: 7 месяцев
(март – сентябрь 2024 г.)**

(a) Основные вводимые ресурсы

4. Процесс изготовления табачных изделий для потребления пользователями состоит из нескольких этапов, которые можно разделить на четыре основные категории: выращивание и заготовка табака, ферментация табака, первичная переработка и вторичная переработка. На каждом этапе производственного процесса для обработки и подготовки изделия к следующему этапу используются различные вводимые ресурсы.

5. Всесторонние исследования, которые бы позволили установить, являются ли какие-либо вводимые ресурсы, используемые в процессе производства табака, «основными вводимыми ресурсами» в соответствии с критериями, установленными в тексте статьи 6.5 Протокола, а именно «необходимыми для производства табачных изделий», «идентифицируемыми» и

«в отношении которых может быть использован эффективный механизм контроля», не были выявлены.

6. В целом были определены три подкатегории вводимых ресурсов: (а) вводимые ресурсы, используемые исключительно в процессе производства табака, к которым относятся фильтры и бумага для сигарет; (b) вводимые ресурсы двойного назначения, к которым относятся химикаты, целлюлоза и ацетат; и (с) оборудование и технологии для производства табачных изделий.

7. Учитывая многочисленные этапы и вводимые ресурсы, используемые в процессе производства табачных изделий, возникает необходимость в определении того, какие именно этапы и вводимые ресурсы нуждаются в дальнейшем изучении. В зависимости от типологии вводимых ресурсов могут применяться различные меры контроля. Для определения вводимых ресурсов будут использоваться соответствующие коды гармонизированной системы.

(b) Беспшлинные продажи

8. Для оценки масштабов незаконной торговли табачными изделиями, связанной с беспшлинными продажами, необходимо установить следующие аспекты:

- (i) что представляет собой незаконная торговля применительно к беспшлинным продажам в соответствующих юрисдикциях;
- (ii) какие правовые и нормативные механизмы могут применяться к беспшлинным продажам табачных изделий в соответствующих юрисдикциях; и
- (iii) какая общая единица измерения (доллары, миллионы единиц, доля от общего объема торговли, доля от объема беспшлинных продаж и пр.) будет применяться при оценке масштабов незаконной торговли табачными изделиями для облегчения сопоставления данных из различных юрисдикций.

(с) Аспекты предварительного научного исследования

9. Для изучения аспектов предварительного научного исследования, касающихся основных вводимых ресурсов и беспшлинных продаж, Стороны, возможно, пожелают рассмотреть возможность обращения к Секретариату Конвенции с просьбой установить партнерские отношения с соответствующими международными организациями.

10. По итогам этапа 1 Секретариат Конвенции может запросить у Президиума СС руководящие указания в отношении осуществления основной научно-исследовательской деятельности, описанной на этапе 2.

Этап 2 – Основная научно-исследовательская деятельность: 14 месяцев (март 2024 г. – апрель 2025 г.)

11. Предлагается применение практического подхода на основе тематических исследований. Проведение тематических исследований будет способствовать сбору информации в юрисдикциях, в наибольшей степени затронутых проблемой незаконной торговли табачными изделиями, в увязке с основными вводимыми ресурсами и беспшлинными продажами. Секретариат Конвенции будет обеспечивать согласованность деятельности консультантов, которые будут привлекаться к проведению исследований, и координаторов Сторон.

12. Для проведения научно-исследовательской деятельности предложены ориентировочные сроки. По мере необходимости они могут быть пересмотрены под общим руководством Президиума СС.

(a) Основные вводимые ресурсы

13. Сторонам будет предложено провести консультации на региональном уровне, с тем чтобы выбрать из каждого региона Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) одну-две Стороны, заинтересованные в участии в тематических исследованиях (март – апрель 2024 г.).

14. В целях проведения тематических исследований в рамках юрисдикций заинтересованных Сторон будут обеспечены организационные и материально-технические условия. С тем чтобы оценить, в какой мере торговля основными вводимыми ресурсами способствует росту масштабов незаконной торговли табаком в соответствующих юрисдикциях, для проведения информационных бесед с должностными лицами таможенных и правоохранительных органов и получения экспертных заключений будут привлекаться консультанты (апрель – июнь 2024 г.).

15. Для облегчения работы исследователей при проведении информационных бесед будет разработан соответствующий вопросник. Основное внимание в вопроснике будет уделяться сбору данных о производстве и трансграничных потоках незаконных вводимых ресурсов (например, по объему конфискованных единиц), анализу рынка вводимых ресурсов (включая анализ соответствующих субъектов, в том числе местных коммерческих структур или импортеров) и оценке действующих на местном уровне мер контроля за конкретными вводимыми ресурсами.

16. Будет проведено не более 12 тематических исследований (июль – декабрь 2024 г.).

(b) Беспшлинные продажи

17. Сторонам будет предложено провести консультации на региональном уровне, с тем чтобы выбрать в каждом регионе ВОЗ одну-две Стороны, заинтересованные в участии в тематических исследованиях (март – апрель 2024 г.).

18. В целях проведения тематических исследований в рамках юрисдикций заинтересованных Сторон будут обеспечены организационные и материально-технические условия. Для осуществления на местах деятельности по сбору количественных данных, при наличии таковых, а также качественных данных (в том числе посредством личных бесед с представителями государственной власти и сотрудниками местных правоохранительных органов) будут привлекаться консультанты, причем особое внимание будет уделяться сообщаемым источникам и объемам незаконной торговли беспшлинными табачными изделиями по сравнению с объемами беспшлинных продаж (апрель – июнь 2024 г.).

19. Для первичной оценки взаимосвязи между беспшлинными продажами и глобальным рынком незаконных табачных изделий данные, полученные в ходе тематических исследований, будут сопоставляться с доступными сведениями о беспшлинных продажах (например, на основе имеющихся данных об авиаперевозках и морских перевозках или трансграничных продажах) и существующими оценками масштабов глобального рынка незаконных табачных изделий с использованием принятой на этапе 1 стандартной единицы измерения.

20. Будет проведено не более 12 тематических исследований (июль–декабрь 2024 г.).

(с) Представление заключительного доклада

21. Консультанты представят в Секретариат Конвенции заключительный доклад с подробным описанием мероприятий, проведенных в рамках тематических исследований по вопросам, касающимся основных вводимых ресурсов и беспошлинных продаж, и полученных результатов (январь – март 2025 г.).

22. Доклад будет доработан и представлен Сторонам через веб-сайт Секретариата Конвенции за шесть месяцев до проведения четвертой сессии СС (СС4) (апрель – май 2025 г.).

Пункт 6.1 повестки дня

Совершенствование системы отчетности в рамках Протокола

Совещание Сторон (СС),

ссылаясь на статью 32.1 Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, которая гласит, что «каждая Сторона представляет Совещанию Сторон через Секретариат Конвенции периодические доклады о выполнении настоящего Протокола»;

ссылаясь далее на решение FCTC/MOP1(10), в котором СС учредило механизмы представления отчетности в соответствии с Протоколом;

принимая к сведению документ FCTC/MOP/3/7, в котором описывается первоначальный опыт представления отчетности и обмена информацией в рамках Протокола и содержится разработанное под руководством Президиума предложение по совершенствованию системы отчетности по Протоколу;

принимая также к сведению документ FCTC/MOP/3/4, в котором описывается глобальный прогресс в осуществлении Протокола,

1. ПРИВЕТСТВУЕТ предлагаемый пересмотренный инструмент отчетности по Протоколу, содержащийся в приложении 2 к документу FCTC/MOP/3/7;

2. ПОРУЧАЕТ Секретариату Конвенции:

(a) разработать новую онлайн-платформу для представления отчетности, в том числе путем включения в нее пересмотренного инструмента отчетности и функций, позволяющих сделать эту платформу максимально удобной для пользователей, и ее тестирования совместно со Сторонами, с тем чтобы ее можно было использовать начиная со следующего цикла представления отчетности;

(b) предложить Сторонам подготовить и представить свои доклады об осуществлении с соблюдением сроков, объявленных Секретариатом Конвенции;

(c) продолжить обзор официальных внешних источников данных, имеющих отношение к незаконной торговле табачными изделиями, с тем чтобы определить, как с максимальной эффективностью использовать такие данные для оценки глобального прогресса в осуществлении Протокола Сторонами, и представить четвертой сессии СС анализ источников и методологии;

(d) продолжить усилия по дальнейшему упрощению инструмента отчетности с учетом сбора значимой информации, в том числе в отношении глобального координационного центра по обмену информацией.

= = =