



消除烟草制品↓
非法贸易议定书↵

消除烟草制品非法贸易
议定书缔约方会议
第四届会议

2025 年 11 月 24-26 日，瑞士日内瓦

临时议程项目 2

FCTC/MOP/4/3

2025 年 9 月 15 日

申请议定书缔约方会议观察员地位

公约秘书处的报告

文件的目的是

本报告向消除烟草制品非法贸易议定书缔约方会议提供了关于申请议定书缔约方会议观察员地位的信息以及议定书缔约方会议主席团提出的相关建议。

议定书缔约方会议的行动

请议定书缔约方会议注意本报告，并考虑通过所附关于是否应给予或拒绝观察员地位申请的决定草案。

促进的可持续发展目标：所有可持续发展目标；特别是可持续发展目标 3 和具体目标 3.a，以及可持续发展目标 16。

与工作计划和预算项目的联系：2.3.1。

未列入工作计划和预算的其他经费问题：无。

相关文件：《消除烟草制品非法贸易议定书缔约方会议议事规则》。

背景

1. 国际政府间组织的申请受《消除烟草制品非法贸易议定书缔约方会议议事规则》第 30.1 条管辖，该条规定：“任何国际政府间组织可根据其内部规则向秘书处申请观察员地位，但须由议定书缔约方会议在考虑公约序言第 17 和 18 段以及第 5.3 条的情况下根据秘书处的报告批准给予。经有关组织理事机构正式认可的这类申请至迟应在会议开幕前 90 天提交给秘书处。”
2. 国际和区域非政府组织的申请受《消除烟草制品非法贸易议定书缔约方会议议事规则》第 31.1 条管辖，该条规定：“其目标和活动与议定书的精神、宗旨和原则相符的国际和区域非政府组织可申请观察员地位，但须由议定书缔约方会议根据秘书处的报告，同时考虑到公约序言第 17 和 18 段以及第 5.3 条批准给予。这类申请至迟应在会议开幕前 90 天提交给秘书处。”
3. 此外，在 FCTC/MOP1(4)号决定中，议定书缔约方会议邀请区域经济一体化组织、政府间组织和非政府组织申请议定书缔约方会议第二届及以后各届会议的观察员地位，同时铭记下述要求：**(a)** 任何此类组织在申请议定书缔约方会议的观察员地位时必须得到其理事机构的认可；以及**(b)** 根据《世界卫生组织烟草控制框架公约》（《烟草控制框架公约》）第 5.3 条及烟草控制框架公约缔约方会议（公约缔约方会议）通过的相关实施准则，任何此类组织不得与烟草业有任何联系或受其影响，包括不得与烟草业或任何其他有既得利益的商业实体合作或接受其资金。此外，在 FCTC/MOP1(5)号决定中，议定书缔约方会议请主管国际和区域政府间组织根据其专门知识、其理事机构的规则以及《议定书缔约方会议议事规则》申请获得议定书缔约方会议观察员地位。
4. 根据《议定书缔约方会议议事规则》第 24 条之三 1(f)和第 24 条之三 1(g)，议定书缔约方会议主席团应审查非政府组织和国际政府间组织为获得观察员地位而提出的申请，并就此向议定书缔约方会议提出建议。
5. 在 FCTC/MOP3(7)号决定中，议定书缔约方会议通过了一个指示性标准清单，用于指导议定书缔约方会议主席团分析观察员地位申请，并授权主席团使用这些标准向议定书缔约方会议建议是否批准或拒绝各组织提出的观察员地位申请。根据该议定书缔约方会议决定，任何组织符合以下至少一项排除标准的，将不被授予观察员地位：

A. 国际政府间组织

- A.1 该国际政府间组织的工作无助于《议定书》的实施和目的；
- A.2 有证据表明该组织已接受烟草业或任何其他有既得利益的商业实体提供的资金和/或在烟草业或任何其他有既得利益的商业实体中有既得利益；

B. 非政府组织

B.1 该组织的活动仅限于国家范围内；

B.2 该组织已接受烟草业或任何其他有既得利益的商业实体提供的资金和/或在烟草业或任何其他有既得利益的商业实体中有既得利益；和

B.3 考虑到《烟草控制框架公约》序言部分第 17 和 18 段及第 5.3 条，该组织与烟草业或任何其他有既得利益的商业实体有关联。

6. FCTC/MOP3(7)号决定也规定，在申请议定书缔约方会议观察员地位方面，“应遵守《议定书缔约方会议议事规则》第 30.1 和第 31.1 条以及 FCTC/MOP1(4)和 FCTC/MOP1(5)号决定中规定的程序和要求”。

7. 截至 2025 年 8 月 26 日截止日期，公约秘书处通过《烟草控制框架公约》网站上的在线提交门户收到了 2 份国际政府间组织观察员地位申请和 2 份非政府组织观察员地位申请。

国际政府间组织的申请

非洲能力建设基金会

8. 非洲能力建设基金会是非洲大陆能力建设的主要机构。自公约缔约方会议第八届会议以来，非洲能力建设基金会一直是公约缔约方会议的认可观察员。作为非洲联盟（非盟）的一个专门机构，该基金会通过在整个非洲有效实施有重大影响的规划，促进实现了人力和机构的转型发展。从 12 个创始国到现在拥有 40 个成员国的网络，该基金会利用其专业知识、资源和战略伙伴关系，加强了非洲机构，促进了可持续增长，这与非盟《2063 年议程》和联合国 2030 年可持续发展目标是一致的。非洲能力建设基金会在申请中表示，根据其加强整个非洲区域能力的任务及其在烟草控制、贸易和税收相关规划中的作用，它目前正在申请议定书缔约方会议观察员地位。

9. 根据申请人提供的材料，主席团建议议定书缔约方会议给予非洲能力建设基金会观察员地位。

非洲税务管理论坛

10. 非洲税务管理论坛是一个税务组织，有 44 个成员国。该论坛致力于提供政策和技术性税收支持。支持成员国制定和实施有效的烟草税收政策，同时也致力于加强整个非洲大陆的消费税管理工作。非洲税务管理论坛在申请中表示，观察员地位将增强其支持非洲国家与全球标准保持一致的能力，同时应对它们在烟草控制和税收方面面临的独特区域挑战。

11. 根据申请人提供的材料，主席团建议议定书缔约方会议给予非洲税务管理论坛观察员地位。

非政府组织的申请

卫生经济学研究所

12. 设在约翰霍普金斯大学彭博公共卫生学院的卫生经济学研究所主要从事卫生经济研究工作，以证明现行卫生政策对健康的影响，并为促进人口健康和建设更强劲和更平等的经济制定新的政策路线。卫生经济学研究所致力于帮助其合作伙伴（通常是各国财政部和相关机构）评估烟草制品非法贸易的情况，并为缓解这种情况和更有效地确保供应和价值链安全制定行动计划。它坚定地支持《议定书》的核心条款，并致力于支持其实施工作¹。

13. 根据申请人提供的材料，主席团建议议定书缔约方会议给予卫生经济学研究所观察员地位。

世界心脏联合会

14. 世界心脏联合会是一个非政府组织，由来自 100 多个国家的 200 个全球心血管方面的成员组织组成，包括科学协会、心脏基金会和患者组织。自公约缔约方会议第一届会议以来，世界心脏联合会一直是公约缔约方会议的认可观察员。世界心脏联合会的主要活动包括宣传、提高认识、能力建设以及通过全球大会和其他论坛召开会议，以促进心血管健康和推进心血管病的预防、诊断、治疗和护理。该联合会致力于为实施《议定书》做出有益的贡献，包括通过提高对该条约的认识和帮助传播《议定书》的工作成果。

15. 根据申请人提供的材料，主席团建议议定书缔约方会议给予世界心脏联合会观察员地位。

议定书缔约方会议的行动

16. 请议定书缔约方会议注意本报告，并考虑按照主席团的建议通过所附决定草案。

¹ 卫生经济学研究所也向公约缔约方会议提交了观察员地位申请。公约缔约方会议第十一届会议将审议其申请；公约缔约方会议主席团建议给予其观察员地位。

附件

决定草案： 申请议定书缔约方会议观察员地位

议定书缔约方会议，

审议了已提交并载于文件 FCTC/MOP/4/3 的观察员地位申请，

决定，根据其《议事规则》第 30 和第 31 条并依照 FCTC/COP3(7)号决定给予下列组织观察员地位：

- (i) 非洲能力建设基金会
- (ii) 非洲税务管理论坛
- (iii) 卫生经济学研究所
- (iv) 世界心脏联合会
