



Протокол
о ликвидации
незаконной торговли
табачными изделиями

Совещание Сторон
Протокола о ликвидации
незаконной торговли табачными изделиями
Четвертая сессия

Женева, Швейцария, 24–26 ноября 2025 г.

Пункт 4.3 предварительной повестки дня
25 июня 2025 г.

FCTC/MOP/4/7

Лицензирование (статья 6 Протокола)

Доклад Секретариата Конвенции

Цель документа

В настоящем докладе приводится информация, касающаяся деятельности, которая могла бы быть проведена в целях активизации осуществления статьи 6 Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями в том, что касается лицензирования. Доклад призван способствовать обсуждению Сторонами пункта повестки дня «Лицензирование (статья 6 Протокола)», который был предложен Сторонами.

Действия Совещания Сторон

Совещанию Сторон (СС) предлагается принять настоящий доклад к сведению и дать указания относительно дальнейших действий.

Вклад в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР): все ЦУР; в частности, ЦУР 3 и задача 3.а, а также ЦУР 16.

Связь с пунктом плана работы и бюджета: 2.1.4.

Дополнительные финансовые последствия, если они не включены в план работы и бюджет: отсутствуют.

Соответствующий документ: Доклад Группы экспертов по Протоколу о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями: технические документы.

История вопроса

1. Несколько Сторон Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями предложили, чтобы четвертая сессия Совещания Сторон (СС4) Протокола рассмотрела вопрос о лицензировании, предусмотренном в статье 6 договора. Эти Стороны выразили мнение о том, что повышение осведомленности о мерах, связанных с лицензированием, и усиление их осуществления, что является неотъемлемой частью обязательств Сторон, будет в значительной мере способствовать осуществлению договорных обязательств.
2. В целях содействия обсуждению вопроса Сторонами в настоящем докладе приводится информация, касающаяся деятельности, которая могла бы быть проведена для активизации осуществления статьи 6 Протокола.

Статья 6 Протокола и ее связь с другими положениями договора

3. Преамбула к Протоколу гласит, что незаконная торговля табачными изделиями подрывает экономику Сторон и оказывает отрицательное влияние на их стабильность и безопасность; приносит финансовые доходы, используемые для финансирования транснациональной преступной деятельности, которая препятствует достижению государственных целей; и оказывает отрицательное воздействие на цели здравоохранения, создает дополнительную нагрузку для систем здравоохранения и приводит к потере доходов в экономике Сторон. Протокол призван обеспечить надежность цепи поставок табачных изделий, в том числе на основании положений, касающихся лицензирования.
4. Статья 15 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ), упоминаемая при определении цели Протокола, призывает к принятию мер лицензирования для контроля или регулирования производства и распределения табачных изделий в целях предотвращения незаконной торговли. Эти меры являются неотъемлемой частью комплексной борьбы против табака.
5. Статья 6 Протокола требует, чтобы каждая Сторона запрещала изготовление, импорт и экспорт табачных изделий и производственного оборудования, кроме как на основании лицензии или равноценной санкции, предоставляемой компетентным органом, или системы контроля, введенной им в соответствии с национальным законодательством. Протокол также определяет, что Стороны стремятся подвергнуть лицензированию, насколько это считается уместным, любое физическое или юридическое лицо, занимающееся:
 - (a) розничной торговлей табачными изделиями;
 - (b) выращиванием табака, за исключением мелких табаководов, фермеров и производителей, традиционно занимающихся такой деятельностью;
 - (c) транспортировкой в коммерческих объемах табачных изделий или производственного оборудования; и
 - (d) ведением оптовой торговли, брокерскими операциями, хранением на складе или распределением табака и табачных изделий или производственного оборудования.

6. Статья 6 предусматривает, что в целях обеспечения вышеуказанного, а также создания эффективной системы лицензирования каждая Сторона, среди прочего, учреждает или назначает компетентный орган для выдачи лицензий; требует, чтобы каждая заявка на получение лицензии содержала всю необходимую информацию о ее подателе; контролирует и собирает, когда это применимо, любые лицензионные сборы; принимает соответствующие меры в целях предупреждения, выявления и расследования любых случаев нарушения или мошенничества в работе системы лицензирования.

7. Статья 6 включает обязательства Сторон Протокола по надлежащему регулированию выдачи лицензий в целях обеспечения эффективного управления и соблюдения требований путем принятия мер на уровне мониторинга, поддержания системы, надзора и подотчетности.

8. Обязательства Сторон, предусмотренные в статье 6, дополнительно усиливаются другими положениями Протокола, такими как положения статей 7, 9, 10 и 14, в которых содержатся ссылки на статью 6. К ним относятся следующие.

(a) Статья 7 Протокола, согласно которой требования в отношении идентификации клиентов в контексте осуществления надлежащих проверок должны предусматривать получение и регулярное обновление информации для подтверждения наличия у физического или юридического лица действующей лицензии в соответствии со статьей 6.

(b) Статья 9 Протокола, касающаяся ведения учетной документации, в соответствии с которой каждая Сторона требует, чтобы лица, получившие лицензию в соответствии со статьей 6, предоставляли компетентным органам, по их требованию, информацию, предусмотренную в Протоколе.

(c) Статья 10, согласно которой каждая Сторона Протокола требует, чтобы все физические и юридические лица принимали во исполнение статьи 6 необходимые меры для предотвращения «увода» табачных изделий по каналам незаконной торговли. Данная статья предусматривает меры безопасности и профилактики, которые включают регулирование трансграничных платежей за материалы, используемые для производства табачных изделий.

(d) Статья 14, касающаяся борьбы с противоправными деяниями, включая уголовные правонарушения, которая содержит обязательство Сторон принимать законодательные и иные меры с целью признания определенных деяний в качестве противоправных, в том числе в случаях, когда лицо, имеющее лицензию в соответствии со статьей 6, получает табак, табачные изделия или производственное оборудование от лица, которое должно иметь, но не имеет лицензию в соответствии со статьей 6.

9. Этими положениями подчеркивается тот факт, что режим лицензирования имеет решающее значение для эффективного осуществления Протокола.

10. Кроме того, Совещание Сторон (СС) Протокола в своем решении FCTC/MOP3(20) призвало Стороны ускорить принятие мер по выполнению их обязательств в соответствии со статьей 6 Протокола (Лицензирование) и статьей 8 Протокола (Отслеживание и прослеживание).

11. Следует отметить, что во исполнение решения FCTC/MOP3(16) Секретариат Конвенции представляет на рассмотрение СС отдельный доклад об основных вводимых ресурсах, которые необходимы для изготовления табачной продукции, являются идентифицируемыми и в отношении которых может быть использован эффективный механизм контроля в соответствии со статьей 6.5 Протокола (документ FCTC/MOP/4/5).

Доклад Группы экспертов по Протоколу

12. На седьмой сессии Конференции Сторон (КС) РКБТ ВОЗ Стороны приняли решение FCTC/COP7(6) о статусе Протокола, в котором они напомнили об учреждении Группы экспертов по Протоколу о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями (Группы экспертов) и, в частности, поручили ей установить ряд приоритетов в качестве рекомендаций для своей работы; эти приоритеты включают консультирование Сторон по вопросам опыта использования режимов лицензирования.

13. Группа экспертов подготовила технические документы (FCTC/COP/8/5 и FCTC/COP/8/6), дополненные докладом, который включает все технические документы, составленные в рамках работы, порученной ей седьмой сессией КС. Последний документ, послуживший также дополнительным информационным документом к первой сессии СС, содержал доклад о моделях передовой практики лицензирования в соответствии с Протоколом¹.

14. В вышеупомянутом докладе были описаны характер и цели лицензирования в контексте борьбы против табака. В нем было также подробно рассмотрено обязательство Сторон Протокола внедрять режимы лицензирования для контроля за производством и распространением табачных изделий в целях предотвращения незаконной торговли ими. В докладе был представлен также обзор подходов к применению систем лицензирования в ряде юрисдикций. Кроме того, в нем были показаны варианты действий властей при выдаче, возобновлении, приостановке действия, отзыве и аннулировании лицензий. В докладе также приводятся примеры того, как Стороны могут осуществлять контроль за цепями поставок в дополнение к осуществлению требований Протокола в отношении лицензирования.

15. Группа экспертов определила основные общие положения режимов, как связанных, так и не связанных с борьбой против табака, которые Стороны могли бы пожелать ввести для выполнения требований Протокола. Передовые методы лицензирования включают в себя обычные элементы любой системы лицензирования, такие как обоснованный и прозрачный процесс подачи заявок и принятия решений о выдаче лицензий, взимание сбора за выдачу лицензий и введение требований к лицензиатам по ведению учета и предоставлению отчетности. Кроме того, Группа экспертов определила элементы, обеспечивающие эффективность режима лицензирования, такие как предоставление лицензиатам права вести операции только с другими лицензиатами и применение в качестве критерия для получения лицензии требования о подтверждении назначения участника цепи поставок одним из действующих участников цепи.

¹ [Report of the Panel of Experts on the Protocol to Eliminate Illicit Trade in Tobacco Products \(Technical documents\)](#). Geneva: Secretariat of the WHO FCTC; 2018 (дата обращения: 6 июня 2025 г.).

16. Группа экспертов далее отметила соображения надлежащей практики, которые должны быть учтены Сторонами, желающими ввести систему лицензирования, и включают в себя следующее:

- (a) обеспечение того, чтобы затраты на реализацию системы были пропорциональны ее потенциальной эффективности;
- (b) изучение при разработке и внедрении системы регулирования целесообразности применения других совместимых с ней мер контроля;
- (c) изучение вопроса о том, как система лицензирования будет функционировать в контексте других договорных обязательств; и
- (d) обеспечение совместимости системы лицензирования с существующей регуляторной системой юрисдикции.

Положение дел в мире в отношении осуществления статьи 6 Протокола

17. Документ FCTC/MOP/3/4 и доклад от 2023 г. о глобальном прогрессе в осуществлении Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями², опубликованный к третьей сессии СС, содержали следующие сведения по осуществлению статьи 6:

- (a) тридцать восемь Сторон Протокола (61%) сообщили о применении ими системы лицензирования импорта табачных изделий; 32 Стороны Протокола (52%) — о необходимости наличия лицензии на производство табачных изделий; и 29 Сторон Протокола (47%) — о предъявлении аналогичных требований к экспортерам;
- (b) в том что касается производственного оборудования, то по сравнению с предыдущим циклом отчетности меньшее число Сторон сообщили о наличии требований в отношении импорта (23%), экспорта (16%) и производства такого оборудования (13%), несмотря на то что эти требования являются обязательными в соответствии с Протоколом;
- (c) приблизительно половина Сторон (53%) предъявляют требования о том, что для ведения оптовой торговли, брокерских операций, хранения на складе или распределения табака, табачных изделий или производственного оборудования все физические и юридические лица должны иметь соответствующие лицензии. Значительно меньшее число Сторон требуют наличия у юридических и физических лиц лицензий на ведение таких видов деятельности, как розничная торговля (39%), транспортировка в коммерческих объемах (29%) и выращивание табака, за исключением мелких табаководов, фермеров и производителей, традиционно занимающихся такой деятельностью (18%);
- (d) компетентные органы, ответственные за применение режима лицензирования, варьируются между Сторонами от органов, занимающихся сбором таможенных и акцизных платежей, до финансовых, экономических и торговых органов, ведомств по борьбе против табака и органов по вопросам здравоохранения и сельского хозяйства.

² [2023 Global Progress Report on Implementation of the Protocol to Eliminate Illicit Trade in Tobacco Products](#). Geneva: Secretariat of the WHO FCTC; 2023 (дата обращения: 17 июня 2025 г.).

Согласно полученным данным, в 41 Стороне Протокола (66%) компетентные органы уполномочены выдавать, возобновлять, приостанавливать действие, отзываться или аннулировать лицензии импортеров табачных изделий. Большинство Сторон проверяют оплату лицензионных сборов и взимают их один раз в год, хотя некоторыми Сторонами установлены более длительные сроки действия лицензий. Компетентные органы обладают прерогативой в отношении производителей табачных изделий в 33 Сторонах (53%) и в отношении экспортеров табачных изделий — в 28 Сторонах (45%). Было указано, что в нескольких Сторонах лицензионные сборы подлежат оплате при выдаче лицензии, в то время как в других плата при выдаче лицензии не взимается.

18. На момент подготовки настоящего доклада производился сбор данных в рамках цикла представления отчетности по Протоколу в 2025 г. Стороны могут ожидать представления дополнительной информации о положении дел в отношении осуществления статьи 6 в документе FCTC/MOP/4/4, содержащем доклад о глобальном прогрессе в осуществлении Протокола, а также в Докладе о глобальном прогрессе за 2025 г.

19. Учитывая ключевое значение взаимосвязи между статьей 6 и другими статьями Протокола в рамках усилий Сторон по ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, а также неравномерный прогресс в ее осуществлении Сторонами, несколько Сторон предложили включить в предварительную повестку дня СС4 в качестве технического вопроса обсуждение данной статьи как специального инструмента осуществления Протокола.

Действия Совещания Сторон

20. СС предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить дальнейшие руководящие указания.
