



消除烟草制品↓
非法贸易议定书↙

消除烟草制品非法贸易
议定书缔约方会议
第四届会议

2025 年 11 月 24-26 日，瑞士日内瓦

临时议程项目 6.3

FCTC/MOP/4/13

2025 年 6 月 18 日

评定分摊款的缴纳情况和减少欠款缔约方的措施

公约秘书处的报告

文件的目的是

本文件向消除烟草制品非法贸易议定书缔约方会议（议定书缔约方会议）提供资料，说明在缴纳评定分摊款方面取得的进展和欠款缔约方的现状。

缔约方会议采取的行动

请议定书缔约方会议注意本报告，并考虑按照主席团的建议通过所附的决定草案。

促进的可持续发展目标：所有可持续发展目标；特别是可持续发展目标 3 和具体目标 3.a，以及可持续发展目标 16。

与工作计划和预算项目的联系：5.2.1。

未列入工作计划和预算的其他经费问题：无。

相关文件：无。

背景

1. 在 FCTC/MOP3(9)号决定中，消除烟草制品非法贸易议定书缔约方会议（议定书缔约方会议）请公约秘书处向议定书缔约方会议每届会议报告评定分摊款的缴纳情况，并向议定书缔约方会议第四届会议报告按照该决定第 2 段和第 3 段通过的措施采取的行动。
2. 需要指出的是，在 FCTC/MOP1(18)号决定中，议定书缔约方会议决定采用 FCTC/COP7(23)号决定执行部分第 3 段确定的程序和方法。在 FCTC/COP7(23)号决定中，世界卫生组织烟草控制框架公约（公约）缔约方会议（公约缔约方会议）确定了程序和方法，用于处理任何缔约方在今后任何一年缔约方会议开幕时拖欠评定分摊款数额等于或超过之前两个完整日历年应缴分摊款数额的情况。
3. 在 FCTC/MOP2(12)号决定中，议定书缔约方会议决定，评定分摊款应分为两份相等的年度付款。在双年度的第一年，议定书缔约方会议主席团将根据 FCTC/MOP1(18)号决定，与公约秘书处协商并考虑到截至双年度第一年 10 月 1 日时《议定书》的正式成员情况，调整适用于双年度第二年的分摊比例。
4. 本报告介绍公约秘书处根据议定书缔约方会议的决定采取的行动以及评定分摊款的缴纳情况。

公约秘书处采取的行动

5. 公约秘书处将 FCTC/MOP3(9)号决定作为独立文件和议定书缔约方会议第三届会议最后报告的一部分发送给所有缔约方，并在公约网站上公布。
6. 根据 FCTC/MOP3(3)号决定，公约秘书处于 2023 年 12 月 14 日发出一份普通照会（CS/NV/23/32），通报了 2024-2025 财务期分摊比额表和 2024 财年的评定分摊款发票信息，并提醒缔约方及时缴纳评定分摊款的重要性。
7. 根据 FCTC/MOP2(12)号决定，公约秘书处于 2024 年 11 月 29 日发出另一份普通照会（CS/NV/24/12），通报 2025 财年的评定分摊款发票信息。主席团没有对分摊比额表进行调整，因为截至 2024 年 10 月 1 日，议定书的正式成员人数并无不同。
8. 此外，公约秘书处根据采用了 FCTC/COP7(23)号决定执行部分第 3 段规定的程序和方法的 FCTC/MOP1(18)号决定，向所有拖欠《公约》和《议定书》评定分摊款的缔约方发出了一份普通照会（CS/NV/24/17），并向仅拖欠《议定书》评定分摊款的缔约方发出了另一份普通照会（CS/NV/24/16），要求它们在 2025 年 3 月 31 日之前缴款或提交结清拖欠款项的计划。
9. 此外，公约秘书处在与欠款缔约方的政府官员进行互动时讨论了评定分摊款的收取问题，并与世界卫生组织（世卫组织）区域办事处和国家办事处联系，请它们支持收取评定分摊款。

-
10. 公约秘书处首长利用一切机会提醒缔约方注意它们在缴纳评定分摊款方面的承诺，并与一些相关缔约方进行了双边讨论，要求它们结清拖欠款项。
 11. 作为对公约秘书处采取的行动的回应，一些缔约方已经缴纳了评定分摊款并结清了欠款。没有缔约方提交结清欠款的付款计划。
 12. 公约秘书处将继续做出一切可能的努力，跟进所有缔约方缴纳评定分摊款的情况。

评定分摊款的缴纳情况（美元）

13. 下表列出了截至 2025 年 4 月 30 日评定分摊款的缴纳情况，数字取整到最接近的美元。

	缔约方	2018-2019		2020-2021		2022-2023		2024-2025		未缴纳评定分摊款总额
		核准的评定分摊款 ^a	未付款额	核准的评定分摊款 ^b	未付款额	核准的评定分摊款 ^c	未付款额	核准的评定分摊款 ^d	未付款额	
1	奥地利	70 439	0	110 629	0	103 391	0	106 351	53 230	53 230
2	比利时	–	–	134 176	0	125 398	0	129 704	67 208	67 208
3	贝宁	293	0	490	0	458	0	783	0	0
4	巴西	373 978	0	481 765	0	450 248	0	315 308	157 654	157 654
5	布基纳法索	391	0	490	19	458	458	627	627	1 104
6	佛得角	–	–	78	0	153	0	157	0	0
7	乍得	489	489	654	654	611	611	470	470	2 224
8	科摩罗	98	0	163	0	153	0	157	0	0
9	刚果	587	587	980	980	917	917	783	783	3 267
10	哥斯达黎加	4 597	0	10 131	0	9 469	0	10 807	0	0
11	科特迪瓦	880	0	2 124	0	1 985	0	3 446	0	0
12	克罗地亚	–	–	12 583	0	11 760	0	14 253	0	0
13	塞浦路斯	4 206	0	5 883	0	5 499	0	5 639	2 820	2 820
14	捷克	–	–	24 189	0	47 496	0	53 254	26 667	26 667
15	厄瓜多尔	6 554	0	13 073	0	12 218	0	12 060	12 060	12 060
16	埃及	–	–	–	–	28 406	6 635	21 771	21 771	28 406
17	斯威士兰	196	0	327	0	306	0	313	157	157
18	欧洲联盟	71 606	0	124 993	0	124 993	0	124 993	62 496	62 496
19	斐济	–	–	490	0	458	0	627	25	25
20	法国	475 317	475 317	723 465	723 465	676 135	676 135	676 368	676 368	2 551 285
21	加蓬	1 663	0	2 451	0	2 291	0	2 036	2 036	2 036
22	冈比亚	98	0	163	0	153	0	157	157	157
23	德国	624 979	0	995 232	0	930 122	0	957 218	0	0
24	加纳	–	–	–	–	2 291	0	3 759	191	191
25	希腊	–	–	–	–	55 896	0	50 904	0	0
26	几内亚	196	196	490	490	458	458	470	470	1 614
27	匈牙利	–	–	16 023	0	31 460	0	35 711	0	0
28	印度	72 092	0	136 300	0	127 384	0	163 536	81 768	81 768
29	伊朗伊斯兰共和国	46 072	46 072	65 037	65 037	60 782	60 782	58 109	58 109	230 000
30	伊拉克	12 619	12 619	21 080	21 080	19 701	19 701	20 048	20 048	73 448
31	肯尼亚	–	–	1 867	0	3 666	0	4 699	2 350	2 350
32	科威特	–	–	41 179	41 179	38 485	38 485	36 651	36 651	116 315
33	拉脱维亚	4 891	0	7 680	1 162	7 178	7 178	7 831	7 831	16 171
34	立陶宛	7 043	0	11 602	0	10 843	0	12 060	0	0
35	卢森堡	–	–	5 211	0	10 233	5 005	10 651	10 651	15 656
36	马达加斯加	293	293	654	654	611	611	627	627	2 185
37	马里	293	293	654	654	611	611	783	783	2 341

	缔约方	2018-2019		2020-2021		2022-2023		2024-2025		未缴纳评 定分摊款 总额
		核准的评 定分摊款 ^a	未付 款额	核准的评 定分摊款 ^b	未付 款额	核准的评 定分摊款 ^c	未付 款额	核准的评 定分摊款 ^d	未付 款额	
38	马耳他	1 565	0	2 778	0	2 596	0	2 976	0	0
39	毛里求斯	1 174	0	1 798	0	1 681	0	2 976	1 488	1 488
40	蒙古	489	0	817	0	764	764	627	627	1 391
41	黑山	391	0	654	0	611	0	627	627	627
42	荷兰王国	—	—	105 477	0	207 103	0	215 693	0	0
43	尼加拉瓜	391	0	817	0	764	0	783	392	392
44	尼日尔	196	196	327	327	306	306	470	470	1 299
45	尼日利亚	—	—	40 852	0	38 181	0	28 506	14 253	14 253
46	挪威	83 057	0	123 211	0	115 151	0	106 351	0	0
47	巴基斯坦	9 097	0	18 792	477	17 563	17 563	17 856	17 856	35 896
48	巴拿马	3 326	0	7 353	0	6 873	0	14 097	0	0
49	巴拉圭	—	—	—	—	1 984	0	4 072	2 088	2 088
50	波兰	—	—	—	—	—	—	131 114	131 114	131 114
51	葡萄牙	38 345	0	57 193	0	53 452	0	55 290	41 531	41 531
52	卡塔尔	26 313	0	46 082	0	43 067	0	42 133	40	40
53	摩尔多瓦 共和国	—	—	—	—	382	0	783	0	0
54	卢旺达	—	—	—	—	—	—	470	470	470
55	萨摩亚	98	0	163	0	153	0	157	0	0
56	沙特阿拉伯	112 109	0	191 533	162 692	179 002	179 002	185 463	185 463	527 157
57	塞内加尔	489	0	1 144	0	1 068	61	1 096	1 096	1 157
58	塞尔维亚	3 130	0	4 575	0	4 276	1 757	5 012	5 012	6 769
59	塞舌尔	—	—	156	0	306	0	313	313	313
60	斯洛伐克	15 651	0	25 002	0	23 366	0	24 277	0	0
61	西班牙	238 979	0	350 694	0	327 751	0	334 260	0	0
62	斯里兰卡	3 032	3 032	7 190	7 190	6 720	6 720	7 048	7 048	23 990
63	瑞典	—	—	70 476	0	138 380	0	136 439	0	0
64	多哥	98	0	327	0	306	0	313	99	99
65	土耳其	99 588	0	224 051	0	209 394	0	132 366	132 366	132 366
66	土库曼斯坦	2 543	2 543	5 393	5 393	5 040	5 040	5 325	5 325	18 301
67	大不列颠及 北爱尔兰联 合王国	436 581	0	746 342	0	697 515	0	685 295	342 647	342 647
68	乌拉圭	7 728	0	14 216	0	13 287	0	14 410	14 410	14 410
	总计	2 864 240	541 637	4 999 719	1 031 453	4 999 719	1 028 800	4 999 719	2 208 743	4 810 633

^a 按照议定书缔约方会议第一届会议通过的分摊比额表（FCTC/MOP1(16)号决定）。

^b 按照议定书缔约方会议第一届会议通过的分摊比额表（FCTC/MOP1(17)号决定）。

^c 按照议定书缔约方会议第二届会议通过的分摊比额表（FCTC/MOP2(13)号决定）。

^d 按照议定书缔约方会议第三届会议通过的分摊比额表（FCTC/MOP3(13)号决定）。

欠款现状（美元）

14. 根据 FCTC/COP7(23)号决定和 FCTC/MOP1(18)号决定，截至 2025 年 4 月 30 日，据报有 17 个缔约方拖欠分摊款。下表提供在有关双年度每个缔约方在每个分摊比额表下累计的未缴数额，包括截至 2025 年 4 月 30 日的未缴评定分摊款总额，数字取整到最接近的美元（2 588 432 美元）。下表亦提供在有关双年度各分摊比额表内缔约方的合并未缴付总额。

缔约方	2018-2019		2020-2021		2022-2023		未缴付评定分摊款总额
	核准的评定分摊款 ^a	未付款额	核准的评定分摊款 ^b	未付款额	核准的评定分摊款 ^c	未付款额	
1 布基纳法索	391	0	490	19	458	458	477
2 乍得	489	489	654	654	611	611	1 754
3 刚果	587	587	980	980	917	917	2 484
4 法国	475 317	475 317	723 465	723 465	676 135	676 135	1 874 917
5 几内亚	196	196	490	490	458	458	1 144
6 伊朗伊斯兰共和国	46 072	46 072	65 037	65 037	60 782	60 782	171 891
7 伊拉克	12 619	12 619	21 080	21 080	19 701	19 701	53 400
8 科威特	—	—	41 179	41 179	38 485	38 485	79 664
9 拉脱维亚	4 891	0	7 680	1 162	7 178	7 178	8 340
10 马达加斯加	293	293	654	654	611	611	1 558
11 马里	293	293	654	654	611	611	1 558
12 蒙古	489	0	817	0	764	764	764
13 尼日尔	196	196	327	327	306	306	829
14 巴基斯坦	9 097	0	18 792	477	17 563	17 563	18 040
15 沙特阿拉伯	112 109	0	191 533	162 692	179 002	179 002	341 694
16 斯里兰卡	3 032	3 032	7 190	7 190	6 720	6 720	16 942
17 土库曼斯坦	2 543	2 543	5 393	5 393	5 040	5 040	12 976
总计	668 614	541 637	1 086 415	1 031 453	1 015 342	1 015 342	2 588 432

^a 按照议定书缔约方会议第一届会议通过的分摊比额表（FCTC/MOP1(16)号决定）。

^b 按照议定书缔约方会议第一届会议通过的分摊比额表（FCTC/MOP1(17)号决定）。

^c 按照议定书缔约方会议第二届会议通过的分摊比额表（FCTC/MOP2(13)号决定）。

15. 与公约秘书处为议定书缔约方会议第三届会议编写的 FCTC/MOP/3/10/Rev.1 号报告所述的情况相比，截至 2025 年 4 月 30 日的欠款情况显示，9 个缔约方已结清欠款，14 个缔约方尚未缴付欠款。此外，议定书缔约方会议第二届会议报告中所列的没有欠款的 3 个缔约方尚未完成 2021-2022 年评定分摊款的支付并且尚未缴纳 2022-2023 财务期的评定分摊款，因此，这些缔约方被列入了上表。

16. 考虑到上述情况，主席团建议采取措施鼓励未履行财政义务的缔约方毫不拖延地履行条约义务，从而使缔约方对其承诺承担责任，改善履约情况并加强对《公约》的承诺。

议定书缔约方会议的行动

17. 请议定书缔约方会议注意本报告，并考虑按照主席团的建议通过所附决定草案。

附件

决定草案：评定分摊款

议定书缔约方会议，

重申 FCTC/COP7(23)号决定、FCTC/MOP2(12)号决定和 FCTC/MOP1(18)号决定，忆及 FCTC/MOP3(9)号决定并注意到 FCTC/MOP/4/13 号文件所载公约秘书处的报告；

重申 FCTC/COP7(23)号决定中确定并在 FCTC/MOP1(18)号决定中通过的程序和方法；

关切地注意到截至 2025 年 4 月 30 日有 17 个《消除烟草制品非法贸易议定书》缔约方拖欠缴款，其中一些缔约方已拖欠一个或多个双年度缴款；

赞赏地欢迎各缔约方致力于履行其财政义务以支持实施《议定书》的总体精神；

强调评定分摊款是每个《议定书》缔约方根据商定的摊款比额表必须缴纳的分摊款；

注意到公约秘书处的 CS/NV/24/16 号和 CS/NV/24/17 号普通照会，其中根据 FCTC/COP7(23)号决定，请拖欠评定分摊款的缔约方缴纳欠款或提交其结清欠款的付款计划，

1. **敦促**各缔约方根据 FCTC/MOP2(12)号决定缴纳其评定分摊款，以确保有足够的资源实施议定书缔约方会议通过的工作计划和预算；

2. **决定**，根据 FCTC/COP7(23)号决定和 FCTC/MOP1(18)号决定，并按照议定书缔约方会议主席团的建议，对未能在公约秘书处首长规定的并向有关缔约方通报的截止日期前提交结清欠款的付款计划的缔约方立即采取以下措施：

(a) 该缔约方没有资格担任或提名议定书缔约方会议主席团成员；以及

(b) 该缔约方没有资格担任任何附属机构或工作小组的主席；

3. **决定**对属于上述段落所述情况的缔约方适用 FCTC/COP7(23)号决定第 3(d)段要求，并在议定书缔约方会议第四届会议结束时生效；

4. **决定**，根据 FCTC/COP7(23)号决定，一旦任何缔约方全额缴付欠款，根据上述第 2 和第 3 段采取的措施将对该缔约方失效；

5. **要求**公约秘书处：

(a) 向 FCTC/MOP/4/13 号文件所载表格中列出的所有拖欠评定分摊款的缔约方通报本决定；

- (b) 向议定书缔约方会议每届会议报告评定分摊款的状况并向议定书缔约方会议第五届会议通报按照上述第 2 和第 3 段所述措施采取的行动；
- (c) 继续积极动员缔约方设法支付分摊款，包括为每个缔约方提供单独的发票和收据，并在公约网站上提供明确的付款信息，同时动员缔约方加强与世界卫生组织各区域和国家办事处的协调，以及协助制定付款计划。

(2025 年 11 月 XX 日，第 XXX 次全体会议)
