



**Reunión de las Partes en el Protocolo para la
Eliminación del Comercio Ilícito de Productos de Tabaco
Cuarto periodo de sesiones**

Ginebra (Suiza), 24-26 de noviembre de 2025

Punto 4.5 del orden del día provisional

FCTC/MOP/4/9

11 de julio de 2025

Cooperación internacional en el marco del Protocolo

Informe de la Secretaría del Convenio

Finalidad del documento

Este informe proporciona contexto para la labor que podría emprenderse a fin de fortalecer la aplicación de la parte V (Cooperación internacional) del Protocolo para la Eliminación del Comercio Ilícito de Productos de Tabaco. El informe tiene por objeto facilitar las deliberaciones de las Partes en relación con el punto titulado «Cooperación internacional en el marco del Protocolo», propuesto por las Partes.

Intervención de la Reunión de las Partes

Se invita a la Reunión de las Partes (MOP) a que tome nota del presente informe y proporcione orientación adicional.

Contribución a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS): Todos los ODS; en particular, el ODS 3 y la meta 3.a, así como el ODS 16.

Punto conexo del plan de trabajo y presupuesto: Ninguno.

Otras repercusiones financieras que no consten en el plan de trabajo y presupuesto: Ninguna.

Documentación conexas: FCTC/MOP2(7); FCTC/MOP/2/7.

Antecedentes

1. Varias Partes en el Protocolo para la Eliminación del Comercio Ilícito de Productos de Tabaco propusieron que la cuestión de la cooperación internacional, a que se hace referencia en la parte V del Protocolo, se examinara en el cuarto periodo de sesiones de la Reunión de las Partes (MOP). Esas Partes consideraban que, si bien la MOP había examinado la cuestión de la asistencia y la cooperación internacional en su segundo periodo de sesiones, no había sido posible efectuar un debate a fondo durante ese periodo de sesiones debido a la pandemia y que sería útil que las Partes mantuviera ese debate. A ello se añadía el hecho de que la presentación de informes por las Partes sobre la aplicación de las disposiciones sobre cooperación internacional en virtud del Protocolo sigue siendo baja. Además, era importante continuar la labor iniciada en la MOP en relación con la cooperación internacional, dado que el número de Partes en el Protocolo aumentaba y por tanto podía ponerse en común más experiencia al respecto.
2. El presente informe proporciona contexto a la labor que podría emprenderse para fortalecer la aplicación de las disposiciones sobre cooperación internacional del Protocolo, en particular las enmarcadas en la parte V del tratado, con el fin de facilitar las deliberaciones de las Partes.

Parte V del Protocolo: Cooperación internacional

3. En reconocimiento de la naturaleza transfronteriza del comercio ilícito de los productos de tabaco, el Protocolo contiene un importante grupo de artículos sustantivos que abordan la cuestión de la cooperación internacional, como las medidas para el intercambio de información, la cooperación técnica y en materia de cumplimiento de la ley, la protección de la soberanía, la jurisdicción, la asistencia administrativa y jurídica recíprocas, y la extradición. Los artículos 20 a 31 de la parte V del Protocolo contienen las obligaciones de las Partes en relación con la cooperación internacional.
4. A reserva de disposiciones específicas del Protocolo, y de conformidad con la legislación nacional, las Partes pueden remitirse al Protocolo en tanto que base jurídica para participar en actividades de cooperación internacional, según se prevé en la parte V del tratado.

Estado mundial de la aplicación de las medidas de cooperación internacional en virtud del Protocolo

5. Las Partes deben informar de la aplicación de las medidas sobre cooperación internacional como parte de las obligaciones de presentación de informes que les corresponden en virtud del Protocolo. En su tercer periodo de sesiones, la MOP examinó el segundo ciclo de informes presentados por las Partes desde la entrada en vigor del Protocolo. En el informe de la Secretaría del Convenio sobre los progresos realizados a escala mundial en la aplicación de Protocolo (documento FCTC/MOP/3/4) se señalaba que el Protocolo era un tratado relativamente reciente y que las Partes han centrado su atención en las medidas de control de la cadena de suministro y en el procesamiento y las sanciones por el comercio ilícito de tabaco, productos de tabaco y equipo de fabricación. Con respecto a la cooperación internacional, se puso de relieve la información que figura a continuación.

- a) En relación con el artículo 20 (Intercambio de información general), pocas Partes proporcionaron información cuantitativa y cualitativa sobre las incautaciones, por lo que no fue posible determinar ningún patrón de incautaciones en relación con los productos incautados, los métodos de ocultación y los modos de actuación utilizados en el comercio ilícito de tabaco, productos de tabaco o equipo de fabricación.

- b) En relación con el artículo 21 (Intercambio de información sobre el cumplimiento de la ley), 17 Partes (27 %) comunicaron haber intercambiado información sobre el cumplimiento de la ley con otra Parte, por iniciativa propia o a petición de la otra Parte, en los dos años precedentes, a los efectos de detectar o investigar el comercio ilícito de tabaco, productos de tabaco o equipo de fabricación de productos del tabaco.
- c) En relación con el artículo 22 (Intercambio de información: confidencialidad y protección de los datos), 22 Partes (36 %) indicaron que habían notificado a la Secretaría del Convenio la autoridad nacional competente designada a los efectos de los artículos 20, 21 y 24.
- d) En relación con el artículo 23 (Asistencia y cooperación: capacitación, asistencia técnica y cooperación en asuntos científicos, técnicos y tecnológicos), muy pocas Partes informaron de haber prestado asistencia financiera o técnica a otra Parte y/o haberla recibido de otra Parte. Con respecto a la cooperación para la creación de capacidad (capacitación) entre las Partes, el cumplimiento de la ley y la recopilación de información fueron las esferas de cooperación más frecuentemente citadas. Diez Partes (16 %) informaron de haber desarrollado o realizado investigaciones sobre las posibilidades de determinar el origen geográfico exacto del tabaco y los productos de tabaco incautados.
- e) En relación con el artículo 24 (Asistencia y cooperación: investigación y persecución de infracciones) 14 Partes (23 %) notificaron haber concertado acuerdos de colaboración al respecto.
- f) En relación con el artículo 26 (Jurisdicción), 27 Partes (44 %) notificaron haber adoptado medidas para establecer jurisdicción sobre los delitos penales tipificados con arreglo al artículo 14.
- g) En relación con el artículo 27 (Cooperación en materia de cumplimiento de la ley), 39 Partes (63 %) notificaron haber establecido un mecanismo nacional de coordinación entre los organismos encargados de hacer cumplir la ley, y el 39 % de las Partes notificaron haberse coordinado con los organismos encargados de hacer cumplir la ley de otras Partes (principalmente mediante acuerdos bilaterales o multilaterales).
- h) En relación con el artículo 28 (Asistencia administrativa recíproca), 17 Partes (27 %) notificaron haber firmado acuerdos bilaterales, regionales o multilaterales con otras Partes para facilitar la asistencia administrativa recíproca.
- i) En relación con el artículo 29 (Asistencia jurídica recíproca), 18 Partes (29 %) comunicaron haber designado una autoridad central a los efectos de la prestación de asistencia jurídica recíproca. Sin embargo, solo siete Partes (11 %) notificaron haber participado en iniciativas de asistencia jurídica recíproca con otra Parte o Partes.
- j) En relación con el artículo 30 (Extradición), solo tres Partes notificaron haber utilizado el Protocolo a los efectos de la extradición (por lo que esta disposición es la menos aplicada).

6. La versión completa del *Informe de 2023 sobre los progresos realizados a escala mundial en la aplicación del Protocolo para la Eliminación del Comercio Ilícito de Productos de Tabaco*¹ contiene información adicional sobre la aplicación por las Partes de estas disposiciones.

¹ [2023 Global Progress Report on Implementation of the Protocol to Eliminate Illicit Trade in Tobacco Products](#). Geneva: Secretariat of the WHO FCTC; 2023 (consultado el 8 de julio de 2025).

7. En el momento de elaborar el presente informe, se están recopilando los datos del ciclo de presentación de informes para el Protocolo correspondiente a 2025. Las Partes podrán encontrar más información sobre el estado de la aplicación de los artículos recogidos en la parte V del Protocolo en el documento FCTC/MOP/4/4, que contiene pormenores sobre los avances a nivel mundial en la aplicación del Protocolo, así como en el Informe de 2025 sobre los progresos realizados a escala mundial.

Labor sobre la asistencia y cooperación emprendida en la MOP

8. En su segundo periodo de sesiones, la MOP examinó un informe preparado por el Grupo de Trabajo sobre Asistencia y Cooperación, establecido en la decisión FCTC/MOP1(10): *a)* para que se encargara de las cuestiones relacionadas con el intercambio de información sobre el cumplimiento de la ley (de acuerdo con el artículo 21), la asistencia y la cooperación (de acuerdo con el artículo 23), la asistencia administrativa recíproca (de acuerdo con el artículo 28), la investigación y persecución de infracciones (de acuerdo con el artículo 24) y la asistencia jurídica recíproca (de acuerdo con el artículo 29); y *b)* que informara sobre los resultados de su labor al segundo periodo de sesiones de la MOP, entre otras cosas.²

9. En su informe (documento FCTC/MOP/2/7) el Grupo de Trabajo presentó opciones (aspectos prácticos, jurídicos y de tecnología de la información) para el intercambio de información sobre el cumplimiento de la ley (artículo 21) y la asistencia administrativa recíproca (artículo 28), e indicó que, en función del marco jurídico existente en cada una de las Partes, los artículos 21 y 28 podrían considerarse una obligación jurídica suficiente para emprender acciones de asistencia administrativa recíproca. El Grupo de Trabajo puso de relieve la disponibilidad de plataformas e instrumentos jurídicos alternativos que podrían ser adecuados para que las Partes realizaran intercambios con otras Partes, y presentó ejemplos en el anexo 1 del documento. Además, el Grupo de Trabajo se refirió los aspectos prácticos más comunes necesarios para aplicar dichos artículos en el anexo 2 del documento (en relación con las definiciones, la designación de puntos de contacto/centros de intercambio de información, las solicitudes de información, el suministro de información, las excepciones y condiciones, los gastos y otras cuestiones).

10. Además, el Grupo de Trabajo examinó las prioridades para la asistencia y la cooperación (artículo 24) y la asistencia jurídica recíproca (artículo 29), señaló las modalidades de cooperación en materia de cumplimiento de la ley, de las que presentó ejemplos en el anexo 3 del documento, y describió en el anexo 4 del documento las principales características del mecanismo de asistencia jurídica recíproca recogido en el Protocolo.

11. Asimismo, el Grupo de Trabajo describió las opciones para fomentar la asistencia y la cooperación, en relación con la capacitación, la asistencia técnica y la cooperación en asuntos científicos, técnicos y tecnológicos (artículo 23); con ello recordó, entre otras cosas, la decisión FCTC/MOP1(8), en la que la MOP pidió a la Secretaría del Convenio que elaborara un proyecto de estrategia con el objetivo de proporcionar un marco para que la Secretaría del Convenio apoyara a las Partes en la aplicación del Protocolo. La Estrategia sobre Mecanismos de Asistencia y Movilización de Recursos Financieros para Apoyar la Aplicación del Protocolo para la Eliminación del Comercio Ilícito de Productos de Tabaco se adoptó en la decisión FCTC/MOP2(11)

² También se encomendó al Grupo de Trabajo que promoviera el intercambio de buenas prácticas en la aplicación del artículo 12; entre la documentación elaborada se incluía el informe titulado [Examples of current practices in the implementation of Article 12 \(Free zones and international transit\) of the Protocol to Eliminate Illicit Trade in Tobacco Products](#). Geneva: World Health Organization; 2021 (consultado el 9 de julio de 2025).

y la Secretaría del Convenio presentará al cuarto periodo de sesiones de la MOP, en el documento FCTC/MOP/4/10, un informe sobre su examen.

12. En la decisión FCTC/MOP2(7), la MOP examinó las opciones formuladas por el Grupo de Trabajo y tomó nota con satisfacción de los resultados obtenidos por el Grupo de Trabajo sobre Asistencia y Cooperación, que había concluido su mandato. Con respecto a las disposiciones sobre cooperación internacional, la MOP recordó a las Partes las obligaciones que les corresponden en el contexto del artículo 21, e invitó a las Partes a que, en el contexto de los artículos 21, 23, 24, 28 y 29, adoptaran medidas específicas, en particular mediante la utilización de la información y recursos recogidos en los anexos 1 a 4 del informe del Grupo de Trabajo.

13. Con el fin de prestar apoyo a las Partes en sus esfuerzos, en diciembre de 2023 la Secretaría del Convenio emitió una nota verbal (CS/NV/23/19) en la que se invitó a las Partes en el Protocolo a que presentaran sus designaciones para la base de datos de expertos para el Protocolo, de conformidad con la decisión FCTC/MOP1(9). En la nota se solicitaban también designaciones para la base de datos de las autoridades centrales en relación con el artículo 29 para la asistencia judicial recíproca, y la de puntos de contacto en relación con el artículo 28 para la asistencia administrativa recíproca, según se señala en la decisión FCTC/MOP2(7). Estas bases de datos pueden consultarse en la sección destinada al Protocolo de las Plataformas de Coordinación, en el sitio web del CMCT de la OMS.³

14. Habida cuenta de la necesidad de seguir reforzando la aplicación de las medidas de cooperación internacional en virtud del Protocolo, varias Partes han propuesto que la MOP delibere sobre este punto.

Intervención de la Reunión de las Partes

15. Se invita a la MOP a que tome nota del presente informe y proporcione orientación adicional.

³ [Protocol databases](#) (consultado el 8 de julio de 2025).