



Протокол
о ликвидации
незаконной торговли
табачными изделиями

Совещание Сторон
Протокола о ликвидации
незаконной торговли табачными изделиями
Четвертая сессия

Женева, Швейцария, 24–26 ноября 2025 г.

Пункт 4.4 предварительной повестки дня

FCTC/MOP/4/8

11 июля 2025 г.

Борьба с незаконной торговлей электронными системами доставки никотина (ЭСДН)

Доклад Секретариата Конвенции

Цель документа

В настоящем докладе приводится информация, касающаяся деятельности, которая может быть проведена для оказания поддержки Сторонам Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями в их усилиях по решению проблемы незаконной торговли электронными системами доставки никотина. Он призван способствовать обсуждению Сторонами пункта «Борьба с незаконной торговлей электронными системами доставки никотина (ЭСДН)», предложенного Сторонами.

Действия Совещания Сторон

Совещанию Сторон (СС) предлагается принять настоящий доклад к сведению и представить дальнейшие руководящие указания.

Вклад в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР): все ЦУР; в частности, ЦУР 3 и задача 3.а, а также ЦУР 16.

Связь с пунктом плана работы и бюджета: отсутствует.

Дополнительные финансовые последствия, если они не включены в план работы и бюджет: отсутствуют.

Соответствующие документы: FCTC/COP7(9); FCTC/COP/7/11; FCTC/COP6(9); FCTC/COP/6/10/Rev.1; предыдущие решения Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака в отношении электронных систем доставки никотина и электронных систем доставки продуктов, не являющихся никотином, включая доклады Всемирной организации здравоохранения и Секретариата Конвенции.

Справочная информация

1. Несколько Сторон Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями предложили рассмотреть вопрос о борьбе с незаконной торговлей электронными системами доставки никотина (ЭСДН) на четвертой сессии Совещания Сторон (СС4) Протокола. По мнению этих Сторон, обсуждение данного вопроса, как поддерживаемого решениями, принятыми Конференцией Сторон (КС) Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) в отношении ЭСДН и электронных систем доставки продуктов, не являющихся никотином (ЭСДПН), так и в поддержку этих решений будет способствовать борьбе против табака.
2. В настоящем докладе приводится информация, касающаяся деятельности, которая могла бы быть проведена для оказания поддержки Сторонам Протокола в их усилиях по борьбе с незаконной торговлей ЭСДН/ЭСДПН в целях содействия обсуждению этого вопроса Сторонами.

Работа, проделанная КС в отношении ЭСДН/ЭСДПН

3. Начиная с третьей сессии КС, Стороны РКБТ ВОЗ считают важным рассматривать вопросы, касающиеся ЭСДН (а позднее и ЭСДПН)¹, признавая необходимость эффективного регулирования этих продуктов. В целях информационного обеспечения работы КС как Секретариат Конвенции², так и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)³ представили КС доклады с учетом опыта Сторон и последних научных данных в отношении ЭСДН/ЭСДПН. Хотя работа КС в отношении ЭСДН/ЭСДПН продолжается, можно напомнить о двух решениях, принятых на шестой и седьмой сессиях КС.
4. В решении FCTC/COP6(9) КС предложила Сторонам «в процессе решения проблемы ЭСДН/ЭСДПН рассмотреть возможность принятия мер, например таких, которые упомянуты в документе FCTC/COP/6/10 Rev.1, в порядке достижения по крайней мере следующих целей в соответствии с национальным законодательством: (a) воспрепятствовать приобщению к ЭСДН/ЭСДПН некурящих и молодежи, обратив внимание на уязвимые группы; (b) свести к минимуму, насколько это возможно, потенциальные риски для здоровья пользователей ЭСДН/ЭСДПН и предохранять здоровье лиц, которые ими не пользуются, от воздействия выделяемых ими продуктов; (c) предотвращать необоснованные претензии по поводу воздействия на здоровье в связи с ЭСДН/ЭСДПН; (d) предохранять деятельность по борьбе против табака от любых коммерческих и иных корпоративных интересов, связанных с ЭСДН/ЭСДПН, в том числе интересов табачной промышленности». Сторонам было также предложено «рассмотреть возможность запрета или регулирования ЭСДН/ЭСДПН, включая табачную продукцию, медицинскую продукцию, потребительскую продукцию или, в соответствующих случаях, иные категории с учетом высокого уровня охраны здоровья людей».

¹ Решения FCTC/COP3(9), FCTC/COP4(14), FCTC/COP5(10), FCTC/COP6(9) и FCTC/COP7(14).

² Документы FCTC/COP/4/12, FCTC/COP/4/12 и FCTC/COP/8/10.

³ Документы FCTC/COP/4/INF.DOC./2, FCTC/COP/6/10/Rev.1, FCTC/COP/7/11, FCTC/COP/9/8 и FCTC/COP/10/7.

5. Далее, в решении FCTC/COP7(9) КС предложила Сторонам «рассмотреть возможность применения мер регулирования, например таких, которые упомянуты в документе FCTC/COP/7/11, для запрета производства, ввоза, распространения, рекламирования, продажи и использования ЭСДН/ЭСДПН в соответствии с их национальным законодательством и целями в области общественного здравоохранения». Следует отметить, что среди вариантов регулирования, содержащихся в докладе FCTC/COP/7/11, Сторонам было предложено рассмотреть меры по борьбе с незаконной торговлей ЭСДН/ЭСДПН. Эти меры будут способствовать достижению цели недопущения «приобщения к ЭСДН/ЭСДПН некурящих и молодежи», уделяя особое внимание уязвимым группам населения, как указано в решении FCTC/COP6(9).

6. Кроме того, в соответствии с решением FCTC/COP8(22), в котором КС признала, что изделия из нагреваемого табака (ИНТ) являются табачными изделиями и как таковые подпадают под действие положений РКБТ ВОЗ, ВОЗ и Секретариат Конвенции сообщили среди прочего о проблемах, связанных с этими изделиями, и их классификации⁴. В контексте этой работы сообщалось, что табачные компании использовали некоторые тактические приемы, направленные на снижение эффективности регулирования ИНТ, в том числе путем объединения ИНТ и ЭСДН. В этих докладах Стороны были проинформированы о возможных мерах политики, которые они могли бы рассмотреть для решения этого вопроса.

7. Для справки, в своем Отчете о незаконной торговле за 2023 г.⁵ Всемирная таможенная организация продолжила представлять информацию об изъятии электронных сигарет и картриджей, а также табачных изделий. Это еще раз подтверждает, что ЭСДН играют важную роль в незаконной торговле во всем мире.

Борьба с незаконной торговлей ЭСДН/ЭСДПН в контексте Протокола

8. Статья 3 РКБТ ВОЗ гласит, что цель Конвенции и ее протоколов заключается в защите нынешнего и будущих поколений от разрушительных последствий для здоровья людей, а также социальных, экологических и экономических последствий потребления табака и воздействия табачного дыма. Согласно статье 3 Протокола, его целью является ликвидация всех форм незаконной торговли табачными изделиями в соответствии с положениями статьи 15 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака. Таким образом, цели обоих договоров взаимосвязаны.

9. Статья 2 Протокола далее гласит, что положения РКБТ ВОЗ, действующие в отношении ее протоколов, применяются в отношении настоящего Протокола. Статья 4 Протокола, в которой излагаются общие обязательства по Протоколу, ссылается на положения статьи 5 РКБТ ВОЗ как на часть этих обязательств. Следует напомнить, что статья 5.2(b) Конвенции обязывает Стороны, среди прочего, принимать и осуществлять эффективные законодательные, исполнительные, административные и/или иные меры и в соответствующих случаях сотрудничать с другими Сторонами в разработке соответствующей политики для предупреждения и снижения никотиновой зависимости.

⁴ Доклад Секретариата Конвенции FCTC/COP/10/9 (обновление документа FCTC/COP/9/10) и доклад ВОЗ FCTC/COP/10/10 (обновление документа FCTC/COP/9/9).

⁵ [Illicit Trade Report 2023](#). Brussels: World Health Organization; 2023 (дата обращения: 7 июля 2025 г.).

10. КС как руководящий орган РКБТ ВОЗ использовала свои полномочия в соответствии со статьей 23 Конвенции для проведения регулярного обзора хода осуществления договора и принятия решений, необходимых для содействия его эффективному осуществлению. Как указано в настоящем докладе, КС рассматривала проблему ЭСДН (и позднее ЭСДПН) начиная со своей третьей сессии путем рассмотрения опыта Сторон в области регулирования этих продуктов, а также изучения фактических и новейших научных данных, предоставленных ВОЗ при поддержке Секретариата Конвенции. На своей десятой сессии КС также постановила усовершенствовать систему отчетности РКБТ ВОЗ; в решении FCTC/COP10(19) она приняла пересмотренный инструмент отчетности, в котором Сторонам предлагается представлять отчетность по ЭСДН/ЭСДПН. Аналогичным образом на своей третьей сессии СС постановило усовершенствовать систему отчетности Протокола и в решении FCTC/MOP3(17) приветствовало предложенный пересмотренный инструмент отчетности Протокола, в котором Сторонам предлагается представлять среди прочего отчеты об изъятиях ЭСДН/ЭСДПН (и некоторых связанных с ними изделий, таких как жидкости для электронных сигарет).

11. В соответствии со статьей 33 Протокола СС в качестве руководящего органа Протокола уполномочено проводить регулярный обзор хода осуществления договора и принимать решения, необходимые для содействия его эффективному осуществлению. В этой связи СС может принять решение о рассмотрении вопроса о том, как поддерживать решения КС по ЭСДН/ЭСДПН и повысить их эффективность путем осуществления Протокола в вопросах, связанных с незаконной торговлей этими изделиями, в соответствующих случаях. Стороны могли бы рассмотреть возможность обмена информацией о мерах по борьбе с незаконной торговлей соответствующими изделиями.

12. Ввиду обеспокоенности, вызванной незаконной торговлей ЭСДН (и ЭСДПН, в соответствующих случаях), и подтверждая необходимость укрепления механизмов эффективной борьбы с незаконной торговлей этими изделиями, несколько Сторон предложили этот пункт для обсуждения СС.

Действия Совещания Сторон

13. СС предлагается принять настоящий доклад к сведению и представить дальнейшие руководящие указания.
