



Протокол
о ликвидации
незаконной торговли
табачными изделиями

Совещание Сторон
Протокола о ликвидации
незаконной торговли табачными изделиями
Четвертая сессия

Женева, Швейцария, 24–26 ноября 2025 г.

Пункт 4.5 предварительной повестки дня

FCTC/MOP/4/9

11 июля 2025 г.

Международное сотрудничество в рамках Протокола

Доклад Секретариата Конвенции

Цель документа

В настоящем докладе приводится информация, касающаяся деятельности, которая могла бы быть проведена в целях активизации осуществления части V Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями (Международное сотрудничество). Доклад призван способствовать обсуждению предложенного Сторонами пункта повестки дня «Международное сотрудничество в рамках Протокола».

Действия Совещания Сторон

Совещанию Сторон (СС) предлагается принять настоящий доклад к сведению и представить дальнейшие руководящие указания.

Вклад в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР): все ЦУР; в частности, ЦУР 3 и задача 3.a, а также ЦУР 16.

Связь с пунктом плана работы и бюджета: отсутствует.

Дополнительные финансовые последствия, если они не включены в план работы и бюджет: отсутствуют.

Соответствующие документы: FCTC/MOP2(7); FCTC/MOP/2/7.

Справочная информация

1. Несколько Сторон Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями предложили рассмотреть вопрос о международном сотрудничестве, о котором говорится в части V Протокола, на четвертой сессии Совещания Сторон (СС). Эти Стороны полагают, что, хотя СС рассматривало вопрос о помощи и международном сотрудничестве на своей второй сессии, углубленное обсуждение в ходе указанной сессии не представлялось возможным в условиях пандемии и что такое обсуждение было бы полезным для Сторон. Ситуация усугубляется тем фактом, что уровень реализации Сторонами положений Протокола, касающихся международного сотрудничества, остается низким. Кроме того, продолжение работы, начатой СС в отношении международного сотрудничества, имеет важное значение, поскольку число Сторон Протокола растет и можно расширять обмен опытом в этой области.
2. В настоящем докладе приводится информация, касающаяся деятельности, которая могла бы быть проведена в целях активизации осуществления положений Протокола, касающихся международного сотрудничества, в частности положений части V договора, в целях содействия обсуждению этого вопроса Сторонами.

Часть V Протокола: Международное сотрудничество

3. Признавая трансграничный характер незаконной торговли табачными изделиями, Протокол содержит целый ряд важных статей, касающихся вопросов международного сотрудничества, таких как меры по обмену информацией, сотрудничество в области технических вопросов и правоохранительной деятельности, защита суверенитета, юрисдикция, взаимная правовая и административная помощь и экстрадиция. Статьи 20–31 части V Протокола содержат обязательства Сторон в отношении международного сотрудничества.
4. С учетом конкретных положений Протокола и в соответствии с национальным законодательством Стороны могут ссылаться на Протокол как на правовую основу для осуществления международного сотрудничества, как это предусмотрено в части V договора.

Глобальное положение дел в области осуществления мер международного сотрудничества в соответствии с Протоколом

5. Стороны должны отчитываться об осуществлении мер по международному сотрудничеству в рамках своих обязательств по представлению отчетности в соответствии с Протоколом. На своей третьей сессии СС рассмотрело второй цикл докладов Сторон с момента вступления Протокола в силу. В докладе Секретариата Конвенции о глобальном прогрессе в осуществлении Протокола (документ FCTC/MOP/3/4) подчеркивается, что Протокол является сравнительно недавним договором и что Стороны сосредоточили свое внимание на мерах по контролю за цепью поставок, а также на судебном преследовании и санкциях за незаконную торговлю табаком, табачными изделиями и производственным оборудованием. Была отмечена следующая информация, касающаяся вопросов международного сотрудничества.

- (a) В отношении статьи 20 (Обмен общей информацией) лишь немногие Стороны представили количественную и качественную информацию о случаях ареста, в связи с чем не представляется возможным выявить какую-либо тенденцию случаев ареста

с точки зрения изъятых продуктов, методов сокрытия и способов действия, используемых в нелегальной торговле табаком, табачными изделиями или производственным оборудованием.

(b) В отношении статьи 21 (Обмен информацией о правоприменительной деятельности) только 17 Сторон (27%) сообщили, что в течение предыдущих двух лет они обменивались информацией о правоприменительной деятельности с другой Стороной по своей собственной инициативе или по запросу другой Стороны для целей выявления или расследования случаев незаконной торговли табаком, табачными изделиями или производственным оборудованием.

(c) В отношении статьи 22 (Обмен информацией: конфиденциальность и защита информации) 22 Стороны (36%) указали, что они уведомили Секретариат Конвенции о назначении компетентного национального органа в целях соблюдения статей 20, 21 и 24.

(d) Относительно статьи 23 (Помощь и сотрудничество: подготовка кадров, техническая помощь и сотрудничество в области науки, техники и технологии) лишь немногие Стороны сообщили о том, что они оказывали другим Сторонам финансовую или техническую помощь либо получали такую помощь от других Сторон. Что касается сотрудничества между Сторонами в области наращивания потенциала (подготовки кадров), то наиболее часто упоминаемыми областями сотрудничества являлись правоохранительная деятельность и сбор информации. Десять Сторон (16%) сообщили о том, что они разработали или провели исследование для выявления точного географического происхождения конфискованного табака и табачных изделий.

(e) В отношении статьи 24 (Помощь и сотрудничество: расследование правонарушений и судебное преследование правонарушителей) 14 Сторон (23%) сообщили о наличии у них договоренности о сотрудничестве в этой области.

(f) В отношении статьи 26 (Юрисдикция) 27 Сторон (44%) сообщили о принятии мер по установлению своей юрисдикции в отношении уголовных правонарушений, признанных таковыми в соответствии со статьей 14.

(g) В отношении статьи 27 (Сотрудничество между правоохранительными органами) 39 Сторон (63%) сообщили о создании внутреннего механизма для координации деятельности правоохранительных органов, а 39% Сторон сообщили о том, что они наладили координацию с правоохранительными органами других Сторон (главным образом, в рамках двусторонних или многосторонних соглашений).

(h) В отношении статьи 28 (Взаимная административная помощь) 17 Сторон (27%) сообщили о подписании двусторонних, региональных или многосторонних соглашений с другими Сторонами в целях оказания взаимной административной помощи.

(i) В отношении статьи 29 (Взаимная правовая помощь) 18 Сторон (29%) сообщили о назначении центрального органа для целей оказания взаимной правовой помощи. При этом лишь семь Сторон (11%) сообщили о том, что они участвовали в инициативах по оказанию взаимной правовой помощи с другой Стороной или Сторонами.

(j) В отношении статьи 30 (Экстрадиция) лишь три Стороны сообщили о том, что они использовали Протокол для целей экстрадиции (это положение является наименее осуществляемым).

6. В полной версии 2023 Global Progress Report on Implementation of the Protocol to Eliminate Illicit Trade in Tobacco Products (Доклад о глобальном прогрессе в осуществлении Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, 2023 г.)¹ приводится более подробная информация о соблюдении этих положений Сторонами.

7. На момент подготовки настоящего доклада проводится сбор данных по Протоколу, полученных в рамках цикла представления отчетности в 2025 г. Стороны могут ожидать получение дополнительной информации о ходе осуществления статей части V Протокола в документе FCTC/MOP/4/4, содержащем подробную информацию о глобальном прогрессе в осуществлении Протокола, а также в докладе о глобальном прогрессе по состоянию на 2025 г.

Работа по оказанию помощи и сотрудничеству, проводимая в рамках СС

8. На своей второй сессии СС рассмотрело доклад, подготовленный Рабочей группой по оказанию помощи и сотрудничеству, которая была учреждена в соответствии с решением FCTC/MOP1(10): (a) для рассмотрения вопросов, связанных с обменом информацией о правоприменительной деятельности (в соответствии со статьей 21), помощью и сотрудничеством (в соответствии со статьей 23), взаимной административной помощью (в соответствии со статьей 28), расследованием правонарушений и судебным преследованием правонарушителей (в соответствии со статьей 24), взаимной правовой помощью (в соответствии со статьей 29) и (b) для представления доклада о результатах своей работы, в частности, на второй сессии СС².

9. В своем докладе (документ FCTC/MOP/2/7) Рабочая группа предложила варианты обмена информацией о правоприменительной деятельности (статья 21) и взаимной административной помощи (статья 28) (практические, правовые и информационно-технологические аспекты), указав, что в зависимости от существующих правовых рамок отдельных Сторон статьи 21 и 28 Протокола могут рассматриваться в качестве юридически достаточного обязательства для оказания взаимной административной помощи. Рабочая группа обратила внимание на наличие альтернативных правовых документов и платформ, которые Стороны могут счесть применимыми для осуществления обменов с другими Сторонами, и привела соответствующие примеры в приложении 1 к документу. Кроме того, Рабочая группа отметила наиболее распространенные практические аспекты, необходимые для осуществления этих статей, в приложении 2 к документу (в отношении определений, назначения контактных/координационных центров, запросов на предоставление информации, предоставления информации, исключений и условий, расходов и других вопросов).

¹ [2023 Global Progress Report on Implementation of the Protocol to Eliminate Illicit Trade in Tobacco Products](#). Geneva: Secretariat of the WHO FCTC; 2023 (дата обращения: 8 июля 2025 г.).

² Рабочей группе было также поручено оказывать содействие обмену передовой практикой осуществления статьи 12; подготовленная документация включала доклад о [примерах существующей практики осуществления статьи 12 \(Свободные зоны и международный транзит\) Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями](#) (на английском языке); Geneva: World Health Organization; 2021 (дата обращения: 9 июля 2025 г.).

10. Кроме того, Рабочая группа рассмотрела приоритеты в области оказания помощи и сотрудничества (статья 24) и взаимной правовой помощи (статья 29), изложив формы сотрудничества правоохранительных органов, примеры которых приводятся в приложении 3 к документу, и описав основные особенности механизма взаимной правовой помощи, закрепленного в Протоколе, в приложении 4 к документу.

11. Рабочая группа также описала варианты развития помощи и сотрудничества в области подготовки кадров, технической помощи и сотрудничества в области науки, техники и технологии (статья 23); при этом она напомнила, в частности, о решении FCTC/MOP1(8), в котором СС предложило Секретариату Конвенции разработать проект стратегии в целях предоставления Секретариату Конвенции механизма по оказанию Сторонам поддержки в осуществлении Протокола. Стратегия в отношении механизмов оказания помощи и мобилизации финансовых ресурсов в поддержку осуществления Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями была принята в решении FCTC/MOP2(11), а доклад о ее пересмотре будет представлен Секретариатом Конвенции на четвертой сессии СС в документе FCTC/MOP/4/10.

12. В решении FCTC/MOP2(7) СС рассмотрело варианты, разработанные Рабочей группой, и с удовлетворением отметило результаты работы Рабочей группы по оказанию помощи и сотрудничеству, которая завершила выполнение своего мандата. В отношении положений о международном сотрудничестве СС напомнило Сторонам об их обязательствах, предусмотренных статьей 21, и предложило Сторонам принять конкретные меры с учетом статей 21, 23, 24, 28 и 29, в том числе путем использования информации и ресурсов, представленных в приложениях 1–4 к докладу Рабочей группы.

13. В целях оказания поддержки Сторонам в их усилиях в декабре 2023 г. Секретариат Конвенции подготовил вербальную ноту (CS/NV/23/19), в которой предложил Сторонам Протокола представить свои кандидатуры для включения в базу данных экспертов по Протоколу в соответствии с решением FCTC/MOP1(9). В вербальной ноте также содержалась просьба представить информацию для баз данных центральных органов в соответствии со статьей 29 по оказанию взаимной правовой помощи, а также компетентных органов и координаторов в соответствии со статьей 28 по предоставлению взаимной административной помощи, как указано в решении FCTC/MOP2(7). Эти базы данных в настоящее время доступны в разделе «Координационные платформы» Протокола на веб-сайте РКБТ ВОЗ³.

14. Учитывая необходимость дальнейшей активизации мер международного сотрудничества в рамках Протокола, несколько Сторон предложили этот пункт для обсуждения на сессии СС.

Действия Совещания Сторон

15. СС предлагается принять настоящий доклад к сведению и представить дальнейшие руководящие указания.

³ [Protocol databases](#) (дата обращения: 8 июля 2025 г.).