



Протокол
о ликвидации
незаконной торговли
табачными изделиями

Совещание Сторон
Протокола о ликвидации
незаконной торговли табачными изделиями
Четвертая сессия

Женева, Швейцария, 24–26 ноября 2025 г.

Пункт 5.1 предварительной повестки дня

FCTC/MOP/4/10

10 июля 2025 г.

Стратегия в отношении механизмов оказания помощи и мобилизации финансовых ресурсов в поддержку осуществления Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями

Доклад Секретариата Конвенции

Цель документа

В настоящем докладе описывается деятельность, осуществляемая Секретариатом Конвенции в целях пересмотра Стратегии в отношении механизмов оказания помощи и мобилизации финансовых ресурсов в поддержку осуществления Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, а также приводятся соответствующие выводы и рекомендации во исполнение решения FCTC/MOP2(11).

Действия Совещания Сторон

Совещанию Сторон (СС) предлагается принять настоящий доклад к сведению и представить дальнейшие руководящие указания.

Вклад в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР): все ЦУР; в частности, ЦУР 3 и задача 3.а, а также ЦУР 16.

Связь с пунктом плана работы и бюджета: отсутствует.

Дополнительные финансовые последствия, если они не включены в план работы и бюджет: отсутствуют.

Соответствующие документы: отсутствуют.

Справочная информация

1. Стратегия в отношении механизмов оказания помощи и мобилизации финансовых ресурсов в поддержку осуществления Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, содержащаяся в документе FCTC/MOP/2/8, была принята Совещанием Сторон (СС) Протокола в решении FCTC/MOP2(11). Стратегия призвана способствовать усилению способности Сторон в полной мере осуществлять Протокол путем оказания поддержки Сторонам в удовлетворении их потребностей в области осуществления. Цель этой Стратегии заключается в обеспечении основы, позволяющей Секретариату Конвенции оказывать поддержку Сторонам в осуществлении Протокола посредством (а) механизмов оказания помощи и (б) мобилизации финансовых ресурсов.
2. В решении FCTC/MOP2(11) СС также постановило провести пересмотр Стратегии, по мере необходимости или не позднее чем на четвертой сессии СС, на основе рекомендаций, которые будут представлены Секретариатом Конвенции после консультаций со Сторонами. Под руководством Президиума Секретариат осуществил действия в поддержку пересмотра Стратегии, включая проведение консультаций со Сторонами. В настоящем докладе описываются действия, предпринятые в поддержку пересмотра Стратегии, и соответствующие выводы, а также представлены рекомендации для СС.

Действия, предпринятые Секретариатом Конвенции в поддержку пересмотра Стратегии

3. Стратегия предоставляет Секретариату Конвенции мандат на предоставление механизмов помощи и мобилизации финансовых ресурсов в поддержку осуществления Протокола. Стратегия не была предназначена служить в качестве общей стратегии для Протокола, поскольку она отличается по своему назначению от Глобальной стратегии по ускорению борьбы против табака Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ)¹. Глобальная стратегия по РКБТ ВОЗ имеет более широкий охват, чем просто Секретариат Конвенции; она служит руководством для Сторон при определении национальных приоритетов и разработки программ / планов по осуществлению РКБТ ВОЗ, а также мониторинга действий с использованием показателей, разработанных для Глобальной стратегии по РКБТ ВОЗ и включенных в нее.
4. Кроме того, Секретариат Конвенции и другие партнеры, включая ВОЗ, продолжают оказывать поддержку Сторонам РКБТ ВОЗ, желающим стать Сторонами Протокола. Меры,

¹ В решении FCTC/COP8(16) КС приняла среднесрочные стратегические рамки, получившие название Глобальная стратегия по ускорению борьбы против табака: содействие устойчивому развитию путем осуществления РКБТ ВОЗ, 2019–2025 гг., в качестве постоянно дорабатываемого документа. Глобальная стратегия призвана служить руководством для Сторон в осуществлении РКБТ ВОЗ, а также для Секретариата Конвенции и других заинтересованных сторон, которые могут оказать поддержку Сторонам в осуществлении договора. Она также служит основой для планирования и составления бюджета, являясь, таким образом, источником информации для повестки дня и работы КС. Глобальная стратегия была выработана рабочей группой, которой КС поручила разработать среднесрочные стратегические рамки, направляющие подготовку двухгодичных планов работы, бюджетов и программ оказания поддержки в осуществлении, которые будут представлены на рассмотрение КС. В решении FCTC/COP10(15) КС постановила продлить срок действия Глобальной стратегии до 2030 г. в целях обеспечения ее последовательности и согласованности с Повесткой дня в области устойчивого развития.

связанные с привлечением новых Сторон Протокола, предусмотрены в планах работы и бюджетах, принятых Конференцией Сторон (КС) РКБТ ВОЗ и СС.

5. В целях оказания содействия СС в пересмотре Стратегии Секретариат Конвенции осуществлял следующую деятельность:

- (a) составление перечня мер, принятых к настоящему времени Секретариатом для достижения цели Стратегии и в ее ключевых областях;
- (b) обзор текущих уровней осуществления Протокола;
- (c) рассмотрение вопроса о том, нуждается ли Стратегия в какой-либо корректировке, в том числе в свете решений, принятых СС с момента ее принятия;
- (d) сбор информации о полученной Сторонами поддержке в области осуществления и основных препятствиях, с которыми они сталкивались (информация, собранная в ходе бесед с выборкой из 10 Сторон, получивших помощь от Секретариата Конвенции, и обзор информации, представленной в рамках отчетного цикла);
- (e) взаимодействие с заинтересованными сторонами, включая проведение опроса с участием 10 международных межправительственных организаций (МПО) и неправительственных организаций (НПО), аккредитованных в качестве наблюдателей при СС, экспертов и других заинтересованных сторон, которые работают в областях, связанных с осуществлением Протокола, с момента принятия Стратегии;
- (f) рассмотрение вопроса о том, могут ли также использоваться в поддержку Протокола какие-либо дополнительные механизмы оказания помощи, направленные на осуществление РКБТ ВОЗ.

Выводы по итогам деятельности, проведенной в поддержку пересмотра Стратегии

6. Результаты анализа деятельности, проведенной Секретариатом Конвенции в рамках Протокола, показывают, что на сегодняшний день поддержка успешно осуществляется в соответствии со Стратегией. Среди заслуживающих внимания мер следует отметить оказание прямой технической помощи Сторонам по их запросу, проведение оценок потребностей в рамках Протокола (включая предоставление поддержки после оценки потребностей) и налаживание партнерских отношений с МПО и НПО для оказания Сторонам содействия в осуществлении Протокола. На основании этого анализа Секретариат не рекомендует вносить какие-либо корректировки в Стратегию на данном этапе. Меры, принимаемые Секретариатом, разработаны в рамках Стратегии.

7. Обзор текущего уровня осуществления Протокола основывается на данных, приводимых в докладе о глобальном прогрессе в осуществлении Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями за 2023 г.² Согласно данным доклада о глобальном прогрессе, заявленный уровень осуществления значительно варьируется как по статьям, так и между Сторонами Протокола. В отношении статьи 8 (Отслеживание

² [2023 Global Progress Report on Implementation of the Protocol to Eliminate Illicit Trade in Tobacco Products](#). Geneva: Secretariat of the WHO FCTC; 2023 (дата обращения: 17 июня 2025 г.).

и прослеживание), содержащей положения, предусматривающие конкретные сроки, информация о создании системы отслеживания и прослеживания была представлена 35 Сторонами. Стороны сообщили о наибольшем прогрессе в осуществлении статьи 16 (Судебное преследование и санкции), статьи 10 (Меры безопасности и профилактики), статьи 15 (Ответственность юридических лиц), статьи 14 (Противоправные деяния, включая уголовные правонарушения) и статьи 17 (Платежи при наложении ареста). Более низкий уровень осуществления был отмечен в отношении мер, связанных со статьями части V Протокола (Международное сотрудничество). В целом можно сделать вывод о том, что необходим дальнейший прогресс в осуществлении Протокола и что Секретариату Конвенции необходимо будет продолжать оказывать Сторонам содействие в области его осуществления. На основе обзора текущих уровней осуществления Сторонами Секретариат отмечает, что Стратегия сохраняет свою актуальность, и рекомендует продолжать ее осуществление без корректировки на данном этапе. Потребности сторон могут по-прежнему удовлетворяться в рамках Стратегии.

8. Был проведен обзор решений СС с момента принятия Стратегии. Обзор включал в себя извлечение пунктов постановляющей части из решений, принятых на второй и третьей сессиях СС, для обеспечения того, чтобы Секретариат Конвенции мог оказывать поддержку в реализации этих решений через Стратегию. По результатам обзора решений СС с момента принятия Стратегии Секретариат отмечает, что Стратегия сохраняет свою актуальность, и рекомендует продолжать ее осуществление без корректировки на данном этапе. Принятая Стратегия способна содействовать выполнению решений СС.

9. Опросы представителей Сторон в рамках обзора проводились Секретариатом Конвенции в очной форме или в виртуальном формате. Всем опрошенным Сторонам было оказано содействие в проведении оценки потребностей в рамках проекта РКБТ-2030 или Протокола. Основные выводы по результатам этих опросов приводятся ниже.

(a) В целом Стороны заявили, что полученная ими помощь была полезной и ценной, и они хотели бы продолжать получать такую помощь. К числу областей, в которых Стороны особо отметили необходимость дальнейшего получения технической помощи, относятся отслеживание и прослеживание, лицензирование, уничтожение конфискованных табачных изделий, укрепление существующего уголовного кодекса и такие аспекты управления, как разработка имплементационных стратегий.

(b) Некоторые Стороны подчеркнули необходимость наращивания потенциала и подготовки кадров по вопросам, касающимся Протокола, для национальных органов в целях повышения уровня их компетентности и общей осведомленности о Протоколе среди заинтересованных сторон на национальном уровне. Была также отмечена необходимость повышения уровня осведомленности о Протоколе среди гражданского общества и на международных форумах. К числу проблем, упомянутых некоторыми Сторонами, относятся трудности с координацией деятельности на национальном уровне, ограниченность экспертных знаний по Протоколу в министерствах здравоохранения и текучесть кадров. Некоторые Стороны, которые еще не провели оценку потребностей, заявили, что такая оценка была бы полезна, так как будет способствовать осуществлению. Лишь немногие Стороны сообщили о том, что они использовали ресурсы, предоставляемые различными заинтересованными сторонами (включая Секретариат Конвенции), такие как инструментарий, отчеты или технические вебинары.

10. По результатам консультаций со Сторонами Секретариат Конвенции отмечает, что Стратегия сохраняет свою актуальность, и рекомендует продолжать ее осуществление без корректировки на данном этапе. Помощь, в которой нуждаются Стороны, может быть оказана в рамках Стратегии.

11. Обзор информации, представленной в рамках цикла отчетности по Протоколу за 2023 г., показал, что Стороны имеют различные потребности и находятся на разных этапах осуществления Протокола. К числу основных областей, в которых Стороны сообщили о получении помощи, относятся отслеживание и прослеживание, сбор информации и правоохранительная деятельность, в то время как основными областями, в которых Стороны сообщили об оказании помощи другим участникам, являются сбор информации и правоохранительная деятельность. Конкретные проблемы и области оказания помощи, о которых сообщили Стороны, включают координацию на национальном уровне между учреждениями и министерствами, наращивание потенциала и подготовку кадров, мобилизацию финансовых ресурсов, поддержку в создании систем отслеживания и прослеживания, техническое содействие в ряде других областей Протокола, решение проблемы вмешательства табачной промышленности (в том числе в отношении создания и функционирования систем отслеживания и прослеживания), а также проблемы, связанные с общей координацией деятельности большого числа заинтересованных сторон и структур, участвующих в борьбе с незаконной торговлей. По результатам анализа данных, представленных в рамках цикла отчетности за 2023 г., Секретариат Конвенции отмечает, что Стратегия сохраняет свою актуальность, и рекомендует продолжать ее осуществление без корректировки на данном этапе. Помощь, в которой нуждаются Стороны, может быть оказана в рамках Стратегии.

12. Опросы представителей заинтересованных сторон из числа МПО, НПО и экспертов проводились Секретариатом Конвенции в рамках пересмотра Стратегии в очной форме или в виртуальном формате. Основные выводы по результатам этих опросов приводятся ниже³.

Предлагаемая помощь

(а) Заинтересованные стороны сообщили о том, что они предлагают странам прямую помощь, обучение и содействие в наращивании потенциала посредством курсов и вебинаров, налаживания связей между странами для оказания взаимной поддержки и подготовки таких информационных ресурсов, как публикации. Помощь была предложена в ключевых областях, включая понимание проблемы незаконной торговли табачными изделиями, укрепление налогового администрирования табачных изделий и внедрение систем отслеживания и прослеживания. Некоторые заинтересованные стороны отметили, что оказание поддержки в осуществлении Протокола может потребовать углубленного и долгосрочного взаимодействия.

³ Структуры, участвовавшие в опросе, оказывали помощь Сторонам Протокола и странам, которые еще не являются Сторонами Протокола, поэтому раздел, посвященный опросу участников, касается стран, а не Сторон.

Наиболее эффективные виды помощи и неудовлетворенные потребности

(b) Заинтересованные стороны предложили в качестве наиболее эффективных видов поддержки адресную прямую помощь и помощь по принципу равноправного взаимодействия, поскольку они могут помочь в решении проблем, связанных с конкретными особенностями каждой страны. Некоторые заинтересованные стороны подчеркнули, что многие страны по-прежнему нуждаются в помощи для понимания проблемы незаконной торговли табачными изделиями и цепочки поставок табачных изделий в их юрисдикции. После понимания проблемы стратегия может быть разработана и реализована. Несколько заинтересованных сторон подчеркнули, что многие страны все еще находятся на самом раннем этапе решения проблемы незаконной торговли табачными изделиями и нуждаются в помощи для понимания Протокола и того, как в полной мере реализовать предусмотренные им меры.

Проблемы, связанные с осуществлением Протокола

(c) Одной из основных проблем, которую обсуждали некоторые заинтересованные стороны, была необходимость применения на национальном уровне многосекторального подхода к реализации, поскольку иногда в этом процессе участвует только министерство здравоохранения страны. Некоторые заинтересованные стороны подчеркнули, что Протокол нуждается в большем числе Сторон, а некоторые выразили обеспокоенность тем, что правительства не придают Протоколу приоритетную значимость. Некоторые заинтересованные стороны также обсудили такие проблемы, как нехватка экспертов для поддержки осуществления, а также затраты времени и средств на оказание технической помощи, которая может потребоваться странам. Некоторые заинтересованные стороны также упомянули о вмешательстве табачной промышленности, а также об укоренившемся заблуждении в том, что повышение налогов является основным фактором, побуждающим к незаконной торговле табачными изделиями. Некоторые заинтересованные стороны также назвали в качестве одной из сложных задач оказание помощи странам в понимании важности сбора данных, связанных с незаконной торговлей табачными изделиями, и обмена этими данными.

13. По результатам консультаций со Сторонами Секретариат Конвенции отмечает, что Стратегия сохраняет свою актуальность, и рекомендует продолжать ее осуществление без корректировки на данном этапе. Помощь, в которой нуждаются Стороны, может быть оказана в рамках Стратегии. Тем не менее особо подчеркивалась озабоченность, выраженная некоторыми заинтересованными сторонами в связи с нехваткой квалифицированных экспертов по Протоколу и средств, необходимых для оказания всесторонней прямой помощи, в которой нуждаются страны.

14. В ходе обзора было установлено, что в рамках РКБТ ВОЗ не предусмотрены какие-либо новые конкретные механизмы поддержки, которые уже не используются в рамках Протокола. В Протоколе уже используются оценки потребностей, аналогичные тем, которые проводятся в рамках РКБТ ВОЗ, и планируется разработать методологию реализации инвестиционных проектов, касающихся осуществления Протокола.

Рекомендации для СС в отношении пересмотра Стратегии

15. В целом Стратегия выполняет поставленную СС цель по обеспечению основы, позволяющей Секретариату Конвенции оказывать Сторонам поддержку в осуществлении Протокола посредством: (а) механизмов оказания помощи и (b) мобилизации финансовых ресурсов. В свете мероприятий, проведенных по пересмотру Стратегии, Секретариат Конвенции отмечает, что Стратегия сохраняет свою актуальность, и рекомендует продолжать ее осуществление без корректировки на данном этапе. Помощь, в которой нуждаются Стороны, может быть оказана в рамках Стратегии.

Действия Совещания Сторон

16. СС предлагается принять настоящий доклад к сведению и представить дальнейшие руководящие указания.
