

# Table des matières

|                                                                                                            |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>La mutualité tiers payeur : intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités</b>    | 7  |
| Laetitia CORBUSIER, Virginie GAUCHÉ, Audrey GERS<br>et Sam RAEYMAEKERS                                     |    |
| Introduction                                                                                               | 7  |
| § 1. Contexte                                                                                              | 7  |
| § 2. L'assurance obligatoire                                                                               | 8  |
| § 3. L'assurance complémentaire                                                                            | 8  |
| § 4. Les assurances facultatives                                                                           | 9  |
| Section 1. Obligation d'information de l'assuré social en cas d'accident :<br>déclaration et collaboration | 10 |
| § 1. Généralités                                                                                           | 10 |
| § 2. Objectifs et conséquences du non-respect de l'obligation<br>d'information                             | 11 |
| § 3. Respect de cette obligation et impacts financiers<br>pour les mutualités                              | 12 |
| Section 2. L'octroi des soins de santé en assurance maladie-invalidité                                     | 13 |
| § 1. Introduction                                                                                          | 13 |
| § 2. Le droit aux soins de santé                                                                           | 13 |
| A. Généralités                                                                                             | 13 |
| B. Assurabilité : une question déterminante                                                                | 13 |
| C. Bénéficiaires du droit aux soins de santé                                                               | 14 |
| D. L'ouverture, la prolongation et la perte du droit personnel<br>aux soins de santé                       | 16 |
| § 3. L'intervention majorée : un niveau de protection renforcé                                             | 19 |
| A. Principe                                                                                                | 19 |
| B. Les modalités d'octroi                                                                                  | 19 |
| C. Le maintien de l'avantage                                                                               | 21 |
| D. Les mécanismes de contrôle                                                                              | 21 |
| § 4. Gestion des données d'assurabilité                                                                    | 23 |
| § 5. Le remboursement des soins de santé                                                                   | 23 |
| A. Soins éligibles au remboursement                                                                        | 23 |
| B. Montants remboursés et montants à charge de l'affilié                                                   | 24 |
| C. Processus de remboursement                                                                              | 25 |

|                                                                    |    |
|--------------------------------------------------------------------|----|
| D. Le maximum à facturer                                           | 27 |
| Section 3. L'octroi des indemnités en assurance maladie-invalidité | 27 |
| § 1. Introduction                                                  | 27 |
| § 2. La déclaration d'incapacité de travail et ses modalités       | 28 |
| A. Le certificat médical                                           | 28 |
| B. Transmission du certificat                                      | 28 |
| C. Délais de déclaration                                           | 29 |
| § 3. Le droit aux indemnités : conditions d'ouverture              | 30 |
| A. Principes généraux                                              | 30 |
| B. Une reconnaissance médicale                                     | 31 |
| C. Avoir une qualité                                               | 33 |
| D. Accomplissement d'un stage d'attente                            | 34 |
| § 4. Travail autorisé                                              | 37 |
| A. Principes juridiques                                            | 37 |
| B. Conditions                                                      | 37 |
| C. Déclaration de reprise et demande d'autorisation                | 39 |
| D. Calcul des indemnités en cas d'activité autorisée               | 39 |
| § 5. L'activité non autorisée                                      | 42 |
| § 6. Calcul des indemnités : éléments clés à connaître             | 43 |
| A. Objectif : compenser la perte de revenus                        | 43 |
| B. Calcul : règles de base                                         | 43 |
| § 7. Politique renforcée de retour au travail                      | 45 |
| A. Généralités                                                     | 45 |
| B. Mesures                                                         | 45 |
| Conclusion                                                         | 46 |

## **Les mécanismes d'aide de tiers en sécurité sociale (fédérale) : un panorama comparatif sur la prise en charge de la dépendance**

Daniel DUMONT

|                                                                                                            |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Introduction : les aides de tiers dans le système belge de sécurité sociale,<br>une <i>terra incognita</i> | 47 |
| Section 1. L'allocation d'intégration dans le secteur des personnes<br>handicapées                         | 52 |
| § 1. Une prestation d'aide sociale centrée sur l'altération<br>de l'autonomie                              | 53 |

|                                                                                                                                            |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 2. L'autonomie, une notion médico-sociale à apprécier de manière concrète                                                                | 55  |
| § 3. L'évaluation de la réduction d'autonomie, des difficultés lancinantes                                                                 | 59  |
| Section 2. L'allocation pour l'aide d'une tierce personne dans les législations relatives aux risques professionnels                       | 64  |
| § 1. Une allocation complémentaire, greffée sur la reconnaissance d'une incapacité de travail permanente                                   | 67  |
| § 2. L'évaluation du degré de nécessité d'une assistance, toujours en attente de son mode d'emploi                                         | 69  |
| Section 3. L'allocation pour l'aide d'une tierce personne dans l'assurance indemnités (travailleurs salariés et travailleurs indépendants) | 77  |
| Conclusion : un exercice de repérage à poursuivre                                                                                          | 87  |
| <b>L'indemnisation de l'aide de tierce personne en droit commun du dommage corporel</b>                                                    | 91  |
| Mathieu MICHEL                                                                                                                             |     |
| Introduction                                                                                                                               | 91  |
| Section 1. Les principes directeurs                                                                                                        | 94  |
| § 1. Le principe de la réparation intégrale                                                                                                | 94  |
| § 2. Principe indemnitaire                                                                                                                 | 97  |
| § 3. Réparation <i>in concreto</i>                                                                                                         | 98  |
| § 4. L'obligation faite au juge d'évaluer le dommage au moment où il statue                                                                | 100 |
| § 5. Réparation en nature                                                                                                                  | 107 |
| § 6. Obligation pour la victime de limiter son dommage                                                                                     | 110 |
| Section 2. Définition de l'aide de tierce personne                                                                                         | 111 |
| § 1. Une aide humaine                                                                                                                      | 111 |
| § 2. Définitions issues de la doctrine                                                                                                     | 112 |
| § 3. Une définition raisonnable du besoin                                                                                                  | 114 |
| § 4. L'existence du besoin doit être caractérisée                                                                                          | 118 |
| § 5. La nature des aides                                                                                                                   | 120 |
| A. Aide de substitution                                                                                                                    | 120 |
| B. Aide d'assistance/guidance                                                                                                              | 121 |
| C. Aide de stimulation                                                                                                                     | 121 |
| D. Aide-surveillance                                                                                                                       | 121 |

|                                                                         |     |
|-------------------------------------------------------------------------|-----|
| E. Aides à visée thérapeutique                                          | 122 |
| F. Aide par ricochet                                                    | 122 |
| G. Aides active et passive                                              | 122 |
| H. Aides qualifiée et non qualifiée                                     | 124 |
| § 6. Les finalités poursuivies                                          | 124 |
| A. Aide personnelle                                                     | 124 |
| B. Aide-ménagère                                                        | 124 |
| C. Aide professionnelle                                                 | 124 |
| D. Aide sportive                                                        | 125 |
| E. Aide sexuelle                                                        | 125 |
| F. Aide à l'inclusion                                                   | 126 |
| Section 3. Évaluation (médicale) de l'aide de tierce personne           | 128 |
| § 1. L'importance de l'expertise                                        | 128 |
| A. La réparation <i>in concreto</i> comme vecteur d'investigation       | 128 |
| B. La prudence du recours aux grilles d'évaluation                      | 131 |
| § 2. Les enjeux de la réparation en nature                              | 131 |
| A. L'aide de tierce personne relève-t-elle de la réparation en nature ? | 131 |
| B. Incidences de la qualification                                       | 132 |
| § 3. Questions spéciales                                                | 145 |
| A. La non-interférence des aidants proches                              | 145 |
| B. Le cas particulier des jeunes victimes                               | 146 |
| C. Questions relatives au quantum horaire de l'aide de tiers            | 152 |
| D. Aucune exclusion dans le temps de l'aide de tierce personne          | 153 |
| Section 4. Évaluation de l'indemnité                                    | 156 |
| § 1. Principes directeurs d'indemnisation                               | 156 |
| § 2. Modes de réparation                                                | 160 |
| A. La réparation en valeur réelle                                       | 160 |
| B. Les forfaits                                                         | 161 |
| C. Le dommage futur                                                     | 168 |
| § 3. Questions spéciales                                                | 173 |
| A. Le cas spécial des frais de déplacements                             | 173 |
| B. Le cas particulier de la mise sous administration                    | 175 |
| Conclusion                                                              | 176 |

|                                                                                                                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>La mutualité : un tiers payeur trop bien payé?</b>                                                                                                            | 179 |
| Quentin ALALUF                                                                                                                                                   |     |
| Section 1. Introduction                                                                                                                                          | 179 |
| Section 2. Le recours subrogatoire de la mutualité                                                                                                               | 180 |
| § 1. Le mécanisme de la subrogation                                                                                                                              | 180 |
| § 2. Le droit de subrogation de plein droit de la mutualité                                                                                                      | 181 |
| A. Le contexte de l'intervention provisionnelle                                                                                                                  | 181 |
| B. Le droit de subrogation de la mutualité                                                                                                                       | 182 |
| Section 3. La règle du décumul                                                                                                                                   | 198 |
| Section 4. La mise en concurrence des subrogés                                                                                                                   | 200 |
| § 1. Les situations de concours                                                                                                                                  | 200 |
| § 2. La mutualité et les tiers payeurs de sécurité sociale                                                                                                       | 201 |
| § 3. La mutualité et les assureurs privés                                                                                                                        | 202 |
| Section 5. La conclusion                                                                                                                                         | 203 |
| <br><b>Les allocations aux personnes handicapées et l'indemnisation en droit commun</b>                                                                          | 205 |
| Hugo MORMONT                                                                                                                                                     |     |
| Section 1. Les prestations versées par la Direction générale Personnes handicapées du SPF Sécurité sociale                                                       | 206 |
| § 1. L'allocation de remplacement de revenus                                                                                                                     | 208 |
| § 2. L'allocation d'intégration                                                                                                                                  | 213 |
| Section 2. L'impact de l'intervention d'un tiers responsable en droit commun sur les allocations aux personnes handicapées accordées par le SPF Sécurité sociale | 215 |
| § 1. Généralités                                                                                                                                                 | 215 |
| § 2. L'indemnisation versée sous forme de capital ou d'une valeur de rachat                                                                                      | 217 |
| § 3. Hypothèses particulières                                                                                                                                    | 219 |
| Section 3. Le régime des avances et le recours du SPF Sécurité sociale contre le tiers responsable                                                               | 220 |
| § 1. Le principe et les modalités                                                                                                                                | 220 |
| § 2. Les conséquences de l'octroi d'avances                                                                                                                      | 223 |
| Section 4. L'allocation pour l'aide aux personnes âgées dans les législations des entités fédérées                                                               | 227 |
| § 1. En région de langue française                                                                                                                               | 227 |
| <br>ANTHEMIS                                                                                                                                                     | 411 |

|                                                                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 2. En Région bruxelloise                                                                                               | 229 |
| § 3. En région de langue néerlandaise                                                                                    | 230 |
| § 4. En région de langue allemande                                                                                       | 232 |
| <b>L'AVIQ en tant que tiers payeur : de la solidarité sociale à la récupération des prestations</b>                      | 235 |
| Charlotte LAMBERT                                                                                                        |     |
| Introduction                                                                                                             | 235 |
| Section 1. Les interventions de l'AVIQ en matière de handicap                                                            | 236 |
| § 1. Fondements des interventions de l'AVIQ en matière de handicap                                                       | 237 |
| § 2. Les aides individuelles à l'intégration pour personnes porteuses d'un handicap                                      | 238 |
| A. Conditions d'octroi des aides individuelles                                                                           | 238 |
| B. Prestations individuelles prises en charge                                                                            | 241 |
| Section 2. Le recours subrogatoire de l'AVIQ contre le tiers responsable                                                 | 242 |
| § 1. Nature et fondement du recours subrogatoire de l'AVIQ                                                               | 243 |
| § 2. Conditions et modalités d'exercice du recours subrogatoire                                                          | 245 |
| A. Conditions générales du mécanisme de la subrogation                                                                   | 245 |
| B. Conditions spécifiques du mécanisme de la subrogation conventionnelle                                                 | 248 |
| § 3. Effets de la subrogation conventionnelle                                                                            | 251 |
| Section 3. L'intervention individuelle de l'AVIQ et la réparation du dommage en droit commun                             | 255 |
| § 1. Le principe de la réparation intégrale                                                                              | 255 |
| § 2. Le régime des avantages perçus par la personne lésée et leur déduction sur l'indemnisation par le tiers responsable | 256 |
| Conclusions                                                                                                              | 261 |
| <b>Le casse-tête du cumul des tiers payeurs : entre protection sociale et risque d'indu</b>                              | 263 |
| Jean-François NEVEN et Anouk GILLE                                                                                       |     |
| Introduction                                                                                                             | 263 |
| Section 1. La protection sociale dans l'attente de l'indemnisation du tiers responsable                                  | 264 |
| § 1. Le cumul des prestations de sécurité sociale entre elles                                                            | 264 |

|                                                                                                                                                                        |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| A. Les cumuls entre prestations contributives                                                                                                                          | 265 |
| B. Les cumuls entre prestations d'assistance et prestations contributives                                                                                              | 266 |
| C. Une autre source potentielle d'indu : les avances                                                                                                                   | 267 |
| § 2. Des modalités spécifiques de récupération d'indu                                                                                                                  | 268 |
| Section 2. L'imputation des prestations et avantages perçus par la victime                                                                                             | 269 |
| § 1. L'imputation des prestations et avantages en droit commun                                                                                                         | 270 |
| A. Le principe                                                                                                                                                         | 270 |
| B. Les effets de cette disposition                                                                                                                                     | 275 |
| § 2. Les règles sectorielles particulières                                                                                                                             | 276 |
| A. La loi du 4 avril 2014 relative aux assurances                                                                                                                      | 276 |
| B. L'assurance complémentaire mise en œuvre par les mutualités sur pied de la loi du 6 août 1990                                                                       | 284 |
| C. La loi relative à l'assurance soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994                                                                            | 285 |
| D. Les allocations de remplacement de revenus (ARR) et les allocations d'intégration                                                                                   | 287 |
| E. Les allocations de chômage                                                                                                                                          | 289 |
| Section 3. À qui profite l'indu : les indus qui subsistent ou apparaissent après le règlement de l'indemnisation                                                       | 290 |
| § 1. La Charte de l'assuré social : présentation générale                                                                                                              | 292 |
| A. Champ d'application                                                                                                                                                 | 292 |
| B. Devoirs généraux des institutions : l'obligation d'information                                                                                                      | 293 |
| C. Les révisions avec ou sans effet rétroactif : l'indu est-il récupérable ?                                                                                           | 296 |
| D. Les renonciations à la récupération d'indu                                                                                                                          | 298 |
| § 2. Pour les indus qui subsistent ou apparaissent après le règlement de l'indemnisation, la Charte de l'assuré social offre une protection fortement conditionnalisée | 299 |
| Conclusion                                                                                                                                                             | 302 |

**Le nouveau Code civil : une bouée de sauvetage au secours des tiers payeurs?** 303

Thomas DUBUISSON

|                                                                                    |     |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Section 1. Introduction                                                            | 303 |
| Section 2. La définition du dommage (article 6.24 du nouveau Code civil)           | 304 |
| § 1. Sous l'ancien Code civil                                                      | 304 |
| A. La définition du dommage                                                        | 304 |
| B. Les hypothèses de recours des tiers payeurs                                     | 304 |
| § 2. Sous le nouveau Code civil                                                    | 317 |
| A. La définition du dommage                                                        | 317 |
| B. L'incidence sur le recours des tiers payeurs?                                   | 318 |
| Section 3. La subrogation légale (article 5.220 du nouveau Code civil)             | 321 |
| § 1. Sous l'ancien Code civil                                                      | 321 |
| A. La limite des textes                                                            | 321 |
| B. Le premier temps de la jurisprudence                                            | 323 |
| C. Le second temps de la jurisprudence                                             | 324 |
| D. L'articulation des différents recours subrogatoires                             | 328 |
| § 2. Sous le nouveau Code civil                                                    | 331 |
| Section 4. L'incertitude causale                                                   | 333 |
| § 1. Sous l'ancien Code civil                                                      | 333 |
| A. La théorie de l'équivalence des conditions et le test de l'alternative légitime | 333 |
| B. La perte d'une chance comme réponse à une hypothèse d'incertitude causale       | 335 |
| C. Incidence sur le recours des tiers                                              | 336 |
| § 2. Sous le nouveau Code civil                                                    | 339 |
| Section 5. Conclusion                                                              | 340 |

**La pension de dédommagement des victimes d'actes de terrorisme dans l'univers des tiers payeurs : réflexions sur la notion de réparation résiduaire et de non-cumul** 343

Valérie GÉRARD

|                                                                                 |     |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Introduction                                                                    | 343 |
| Section 1. La coexistence de la pension de dédommagement avec les tiers payeurs | 345 |

|                                                                                                                                                                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| § 1. Au lendemain du 22 mars 2016 : un système fragmenté et le constat d'un vide juridique                                                                                                                               | 346 |
| § 2. L'adoption de la loi du 18 juillet 2017 relative à la création du statut de solidarité nationale, à l'octroi d'une pension de dédommagement et au remboursement des soins médicaux à la suite d'actes de terrorisme | 349 |
| § 3. L'adoption de la loi du 3 mai 2024 relative à l'indemnisation des victimes d'un acte de terrorisme et relative à l'assurance contre les dommages causés par le terrorisme                                           | 351 |
| Section 2. La pension de dédommagement : un mécanisme original de solidarité nationale                                                                                                                                   | 353 |
| § 1. Les fondements du statut de solidarité nationale                                                                                                                                                                    | 354 |
| A. La reconnaissance nationale des victimes d'actes de terrorisme                                                                                                                                                        | 354 |
| B. L'assimilation aux victimes civiles de guerre                                                                                                                                                                         | 355 |
| § 2. La nature juridique de la pension de dédommagement                                                                                                                                                                  | 358 |
| A. Une gratification publique autonome de solidarité nationale insérée dans le droit de la sécurité sociale                                                                                                              | 358 |
| B. Une prestation autonome de solidarité nationale à caractère résiduaire                                                                                                                                                | 362 |
| C. Une « avance » au service d'une solidarité nationale immédiate                                                                                                                                                        | 366 |
| § 3. L'objet limité de la réparation : le dommage humain                                                                                                                                                                 | 370 |
| A. Le dommage humain : l'article 2, 3°, de la loi du 18 juillet 2017                                                                                                                                                     | 371 |
| B. Le dommage humain : l'incapacité personnelle telle que définie par le tableau indicatif de 2024                                                                                                                       | 374 |
| Section 3. L'articulation de la pension de dédommagement avec les mécanismes de tiers paiement : entre coordination des régimes de réparation et préservation de son autonomie                                           | 375 |
| § 1. La continuité du mécanisme de coordination héritée du régime de la loi du 15 mars 1954                                                                                                                              | 375 |
| A. La filiation du non-cumul avec le régime des victimes civiles de guerre                                                                                                                                               | 376 |
| B. L'éclairage des arrêts de la Cour constitutionnelle du 12 juillet 2007 et du Conseil d'État du 23 novembre 2007 : le non-cumul suppose l'identité du dommage réparé                                                   | 377 |
| § 2. Le non-cumul de l'article 6 de la loi du 18 juillet 2017                                                                                                                                                            | 380 |

|      |                                                                                                                                    |     |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| A.   | L'éclairage des travaux parlementaires                                                                                             | 380 |
| B.   | La subrogation de l'État : confirmation du caractère limité de la déduction                                                        | 383 |
| C.   | Une interprétation extensive de l'article 6 ferait naître un risque sérieux de violation des articles 10 et 11 de la Constitution  | 383 |
| § 3. | Les organismes de sécurité sociale et l'articulation avec les droits complémentaires de la pension                                 | 385 |
| A.   | L'articulation avec les allocations aux personnes handicapées : une différence d'objet plutôt qu'une différence de nature          | 386 |
| B.   | Les accidents du travail : une incapacité économique distincte de l'incapacité personnelle réparée par la pension de dédommagement | 397 |
| § 4. | L'article 23 de la loi du 18 juillet 2017 : la garantie de l'irrécupérabilité de la pension en dehors des hypothèses de fraude     | 400 |
|      | Conclusion                                                                                                                         | 403 |