

Table des matières

| | |
|----------------|---|
| Préface | 7 |
|----------------|---|

| | |
|---------------------|---|
| Introduction | 9 |
|---------------------|---|

Partie I

La coordination des systèmes de sécurité sociale – Notions, finalités, principes de coordination

| | |
|--|----|
| Chapitre 1. Le concept de coordination des systèmes de sécurité sociale relève du droit international – Le principe de territorialité et la nécessité des instruments de coordination | 17 |
|--|----|

| | |
|--|----|
| Section 1. Le principe de territorialité des systèmes nationaux ou régionaux de sécurité sociale et ses implications pour les migrants | 17 |
|--|----|

| | |
|--|----|
| Section 2. Les réponses apportées par le droit international à ces différentes difficultés | 20 |
|--|----|

| | |
|--|----|
| Chapitre 2. La coordination dans les instruments édictés au sein du Conseil de l'Europe et de l'Organisation internationale du travail, le règlement des conflits entre le règlement et les conventions internationales de sécurité sociale et les accords entre l'UE et les États tiers contenant des dispositions de coordination | 21 |
|--|----|

| | |
|--|----|
| Section 1. L'Organisation internationale du travail (O.I.T.) et le Conseil de l'Europe : structures – missions | 21 |
|--|----|

| | |
|---|----|
| A. L'Organisation internationale du travail | 22 |
|---|----|

| | |
|---------------------------|----|
| B. Le Conseil de l'Europe | 25 |
|---------------------------|----|

| | |
|---|----|
| Section 2. L'enchevêtrement des instruments de coordination : l'articulation du règlement n° 883/2004 avec les autres instruments de coordination | 26 |
|---|----|

| | |
|--|----|
| A. La situation antérieure au règlement n° 883/2004 : les rapports entre les règlements européens de coordination et les conventions de sécurité sociale | 26 |
|--|----|

| | |
|--|----|
| B. Le règlement n° 883/2004 systématise l'application du principe de primauté du droit communautaire | 36 |
|--|----|

| | |
|--|----|
| Section 3. Les accords conclus entre la Communauté (UE) et les États tiers contenant des dispositions de coordination des systèmes de sécurité sociale | 39 |
| A. La compétence de la Cour de justice pour interpréter ces accords et l'effet direct de ces accords dans les ordres juridiques internes des États | 39 |
| B. Les exceptions extracommunautaires en matière de sécurité sociale | 42 |
| Chapitre 3. Les relations entre le règlement de coordination et le règlement n° 1612/68 et la directive 2004/38/CE | 48 |
| Section 1. Les rapports entre le règlement n° 1408/71 (règlement n° 883/2004) et le règlement n° 1612/68 (règlement n° 492/2011) | 48 |
| A. Objectifs poursuivis par le règlement n° 1612/98 (règlement n° 492/2011) | 48 |
| B. Liens entre le règlement n° 1612/68 (règlement n° 492/2011) et le règlement n° 883/2004 : l'égalité de traitement et les avantages sociaux | 49 |
| Section 2. Les rapports entre le règlement n° 1408/71 (883/2004) et la directive 2004/38/CE | 63 |
| A. Deux instruments juridiques poursuivant des objectifs distincts | 64 |
| B. Dispositions de la directive 2004/38/CE concernant le domaine social | 65 |
| C. Comment interpréter et appliquer conjointement les deux instruments juridiques ? | 66 |

Partie II

La coordination des systèmes de sécurité sociale au sein de l'Union européenne

| | |
|--|----|
| Chapitre 1. Vers une définition du concept de coordination | 73 |
| Section 1. Les règles de coordination des systèmes nationaux de sécurité sociale des États membres tendent à rendre efficiente la libre circulation des personnes | 73 |
| Section 2. La coordination tend à faire « travailler ensemble » les systèmes nationaux de sécurité sociale des États membres par l'application de certains principes communs | 75 |
| Section 3. Les règlements de conflits de lois de sécurité sociale et les règles traditionnelles du droit international privé | 79 |

| | |
|---|-----|
| Chapitre 2. Les règlements de coordination antérieurs – Une «brève histoire du temps» | 81 |
| Chapitre 3. L'adoption des nouveaux règlements de coordination n° 883/2004 et n° 987/2009 : «Une course contre la montre!» | 83 |
| Liminaire | 83 |
| Section 1. Du règlement n° 1408/71 au nouveau règlement de base n° 883/2004 | 83 |
| Section 2. Du règlement n° 574/72 au nouveau règlement d'application n° 987/2009 | 87 |
| Chapitre 4. Les bases juridiques des règlements de coordination des systèmes nationaux de sécurité sociale – Articles 48 et 352 du TFUE | 90 |
| Section 1. Un double fondement juridique aux règlements de coordination | 90 |
| Section 2. L'article 48 du TFUE comme base juridique unique pour les futurs règlements de coordination | 90 |
| Chapitre 5. Les conditions d'applicabilité du règlement n° 883/2004 | 95 |
| Section 1. Les éléments factuels du cas ne doivent pas être limités à un seul État membre | 95 |
| Section 2. La personne concernée relève du champ d'application personnel du règlement n° 883/2004 | 99 |
| Section 3. La prestation concernée relève du champ d'application matériel du règlement n° 883/2004 | 100 |
| Section 4. La situation visée se situe dans le champ d'application territorial du règlement n° 883/2004 | 100 |
| Chapitre 6. L'importance de la jurisprudence de la Cour de justice | 101 |
| Chapitre 7. Les principes généraux de la coordination des systèmes nationaux de sécurité sociale – Présentation | 103 |
| Section 1. L'introduction du principe de l'assimilation de prestations, de revenus, de faits ou d'événements – Article 5 du règlement n° 883/2004 | 103 |
| Section 2. L'égalité de traitement – Article 4 du règlement n° 883/2004 | 107 |
| Section 3. La totalisation des périodes d'assurance – Article 6 du règlement n° 883/2004 | 107 |
| Section 4. L'exportation des prestations – Article 7 du règlement n° 883/2004 (la levée des clauses de résidence) | 109 |
| Section 5. L'unicité de la législation applicable – Article 11 du règlement n° 883/2004 | 110 |

| | |
|---|-----|
| Section 6. Le principe de bonne administration – Article 76 du règlement n° 883/2004 | 111 |
| Chapitre 8. Définitions et champs d'application personnel et matériel | 112 |
| Section 1. Le champ d'application personnel | 112 |
| Section 2. Le champ d'application matériel | 114 |
| A. Les prestations qui sont incluses dans le champ d'application matériel du règlement n° 883/2004 | 114 |
| B. Les prestations qui sont exclues du champ d'application matériel du règlement n° 883/2004 | 130 |
| Section 3. Le champ d'application territorial | 135 |
| Chapitre 9. Détermination de la législation applicable | 138 |
| Section 1. Le principe de l'unicité de la législation applicable, de l'effet exclusif des règles déterminant la législation applicable et de l'interdiction des doubles cotisations | 138 |
| A. Le principe de l'unicité de la législation applicable | 138 |
| B. Le rattachement exclusif – Évolution | 139 |
| C. Conséquence du rattachement exclusif de la désignation de la loi applicable : la double cotisation est interdite et constitue une entrave | 146 |
| Section 2. Les règles générales et les aménagements | 154 |
| A. Le principe général de la <i>lex loci laboris</i> pour les personnes qui exercent une activité professionnelle est réaffirmé dans le règlement n° 883/2004 qui procède à la suppression d'exceptions à ce principe général pour certaines catégories de personnes | 154 |
| B. La règle de conflit de lois pour la personne qui bénéficie de prestations de chômage non pas au titre de la législation du dernier pays d'emploi mais au titre de la législation du pays de résidence, c'est-à-dire le frontalier et celui qui au cours de son dernier emploi résidait sur le territoire d'un État membre autre que l'État compétent – Article 11, § 3, c) | 158 |
| C. Aménagement de la règle générale <i>lex loci laboris</i> pour certaines catégories particulières : les gens de mer | 159 |
| D. Les fonctionnaires et les agents contractuels des Communautés européennes | 160 |
| E. La personne appelée ou rappelée sous les drapeaux ou pour effectuer le service civil dans un État membre – Article 11, § 3, d) | 164 |

| | |
|--|-----|
| Section 3. Les règles déterminant la législation applicable aux personnes non actives et aux personnes post actives | 164 |
| A. L'État du droit avant l'entrée en vigueur du nouveau règlement n° 883/2004 | 164 |
| B. Le nouveau règlement n° 883/2004 | 168 |
| Section 4. Les règles dérogatoires : détachement et pluriactivité | 170 |
| A. Le détachement de plein droit – Article 12 du règlement n° 883/2004 | 171 |
| B. Les situations de pluriactivité, c'est-à-dire les cas où une personne travaille sur le territoire de deux ou plusieurs États membres | 191 |
| Section 5. Procédure de coopération en vue de la détermination de la résidence | 200 |
| Section 6. Conclusions relatives aux nouvelles règles de conflit de lois introduites par le règlement n° 883/2004 | 201 |
| A. Les dispositions transitoires concernant le titre du règlement n° 883/2004 sur la détermination de la législation applicable | 201 |
| B. La suppression des règles de conflit de lois pour certaines catégories de personnes risque de poser des difficultés juridiques | 202 |
| C. L'échange électronique de données entre institutions : la disparition des documents imprimés et les problèmes en vue en matière de protection des données et de la vie privée | 203 |
| D. Le nouveau règlement laisse certaines questions non résolues | 204 |

Partie III

Les dispositions particulières applicables aux différentes catégories de prestations

| | |
|--|-----|
| Introduction | 209 |
| Chapitre 1. Prestations de maladie, de maternité et de paternité assimilées | 210 |
| Section 1. Introduction aux règles spécifiques de coordination relatives aux prestations de maladie, de maternité et de paternité assimilées | 210 |
| A. Les paramètres fondant la réforme du chapitre relatif aux soins de santé se concrétisent par de simples ajustements à la marge | 210 |

| | | |
|--------------------|---|------------|
| B. | Les concepts de prestations de maladie et la distinction entre prestations en espèces et en nature | 211 |
| Section 2. | Les prestations en espèces | 213 |
| A. | La totalisation des périodes d'assurance, d'emploi et de résidence accomplies sous la législation d'un autre État membre | 213 |
| B. | L'exportation des prestations en espèces | 214 |
| C. | Les prestations en espèces relatives à une incapacité de travail en cas de séjour ou de résidence dans un État membre autre que l'État membre compétent : la procédure de transmission d'un certificat médical et les contrôles administratifs/ou médicaux | 214 |
| Section 3. | Les prestations en nature pour les personnes qui ne résident pas dans l'État compétent | 216 |
| A. | Les personnes assurées et les membres de leur famille, à l'exception des titulaires de pension et des membres de leur famille (art. 17 à 22) | 216 |
| B. | Les titulaires de pension et membres de leur famille | 245 |
| Section 4. | Les dispositions communes | 251 |
| A. | La règle générale | 251 |
| B. | Les règles de priorité en matière de droit à prestations en nature – Disposition spécifique pour le droit à prestations des membres de la famille dans l'État membre de résidence | 252 |
| C. | Les prestations en nature de grande importance | 252 |
| D. | Le cumul de prestations pour des soins de longue durée | 253 |
| E. | Les remboursements entre institutions | 254 |
| Section 5. | Le règlement de coordination n° 883/2004 et la directive 2011/24/UE du 9 mars 2011 relative à l'application des droits des patients en matière de soins de santé transfrontaliers | 254 |
| Chapitre 2. | Les prestations pour accidents du travail et maladies professionnelles | 257 |
| | Introduction | 257 |
| Section 1. | Les prestations en nature et en espèces | 258 |
| A. | Les prestations en nature | 258 |
| B. | Les prestations en espèces | 260 |
| Section 2. | Les dispositions diverses | 260 |
| A. | Accident de trajet – application du principe de l'assimilation des faits | 260 |
| B. | La problématique des frais de transport | 261 |

| | |
|--|-----|
| C. Les dispositions particulières pour les maladies professionnelles | 261 |
| Chapitre 3. Les allocations de décès | 263 |
| Section 1. La totalisation des périodes d'assurance | 263 |
| Section 2. Le service des prestations | 263 |
| Chapitre 4. Les prestations d'invalidité | 264 |
| Introduction | 264 |
| Section 1. Les deux types de législations en matière d'invalidité et la liquidation des prestations | 265 |
| A. Liquidation de la pension lorsque l'intéressé a été soumis uniquement à des législations de type A | 267 |
| B. Liquidation des pensions d'invalidité lorsque l'intéressé a été soumis à des législations de type B ou à des législations de type A et au moins à une législation de type B | 269 |
| Section 2. La totalisation des périodes d'assurance ou de résidence | 270 |
| Section 3. La reconnaissance de l'état d'invalidité et la détermination du degré d'invalidité | 271 |
| Section 4. Les dispositions diverses | 272 |
| A. Les périodes inférieures à un an | 272 |
| B. L'octroi du complément | 272 |
| C. Les formalités applicables | 272 |
| D. Les mesures transitoires – Révision | 273 |
| Section 5. Le calcul des prestations d'invalidité | 273 |
| Section 6. Le problème lié aux différences dans les périodes d'attente : l'arrêt <i>Leyman</i> | 275 |
| A. Les éléments factuels | 275 |
| B. Les éléments juridiques | 276 |
| C. Impact de l'arrêt <i>Leyman</i> sur la convention belgo- luxembourgeoise | 279 |
| Chapitre 5. Les pensions de vieillesse et de survivant (art. 50 à 60) | 280 |
| Introduction | 280 |
| A. Application du principe dit de la « pension partielle » – Éléments de procédure | 280 |
| B. Les régimes conventionnels : exclusion du champ d'application matériel du règlement de coordination ? | 283 |
| Section 1. La totalisation des périodes d'assurance ou de résidence | 283 |
| Section 2. La liquidation de la prestation | 285 |
| Section 3. Les dispositions diverses | 288 |

| | |
|--|-----|
| A. Les périodes inférieures à un an | 288 |
| B. L'octroi du complément | 289 |
| C. Les formalités à accomplir | 289 |
| D. Les règles de cumul | 290 |
| Section 4. Les survivants | 293 |
| Section 5. La directive 98/49/CE du 29 juin 1998 relative à la sauvegarde des droits de pension complémentaire des travailleurs salariés et non salariés qui se déplacent à l'intérieur de la Communauté et la proposition de directive sur la portabilité des droits à pension complémentaire | 293 |
| A. La directive 98/49/CE du 29 juin 1998 relative à la sauvegarde des droits de pension complémentaire des travailleurs salariés et non salariés qui se déplacent à l'intérieur de la Communauté | 293 |
| B. La proposition de directive sur la portabilité des droits à pension complémentaire | 296 |
| Section 6. La mise en application des règles en droit interne – Illustration d'un cas de prestations dans plusieurs États de l'Union européenne : calcul des pensions de retraite et de survie : application des règles communautaires ? | 296 |
| Chapitre 6. Les prestations de chômage (art. 61 à 65) | 299 |
| Introduction | 299 |
| Section 1. Les contours de la définition de prestations de chômage par la Cour de justice en l'absence d'une définition législative | 299 |
| Section 2. Les règles spécifiques de coordination des prestations de chômage | 306 |
| Introduction | 306 |
| A. Le travailleur migrant qui devient chômeur | 307 |
| B. Le demandeur d'emploi à la recherche d'un emploi dans un autre État membre | 320 |
| C. Les travailleurs frontaliers et les « frontaliers atypiques » | 325 |
| Chapitre 7. Les préretraites (art. 66) | 334 |
| Chapitre 8. Les prestations familiales (art. 67 à 69) | 336 |
| Section 1. La notion de « prestations familiales » : simplification opérée par le nouveau règlement n° 883/2004 et état de la jurisprudence de la Cour de justice | 336 |
| A. Une définition simplifiée ? | 336 |
| B. Que recouvre cette définition pour le régime belge ? | 341 |
| Section 2. L'octroi des prestations familiales en application du règlement n° 883/2004 – Les principes applicables | 342 |

| | |
|---|-----|
| A. La totalisation des périodes | 343 |
| B. L'exportation de prestations familiales | 344 |
| C. Les règles de priorité en cas de cumul | 352 |
| Section 3. Traitement des demandes et paiement des prestations | 365 |
| A. Le traitement des demandes | 365 |
| B. Le paiement des prestations | 366 |
| C. L'échange de données | 366 |
| Section 4. Le changement de compétence | 367 |
| A. Les principes applicables en cas de changement de compétence | 367 |
| B. Quelques exemples illustrant l'application des principes en cas de changement de compétence | 369 |
| Chapitre 9. Les prestations spéciales en espèces à caractère non contributif – Article 70 du règlement n° 883/2004 | 373 |
| Section 1. Le concept de prestations spéciales en espèces à caractère non contributif: règlement n° 1408/71 <i>vs</i> règlement n° 883/2004 | 373 |
| Section 2. Les prestations spéciales en espèces à caractère non contributif sont assujetties à des règles spécifiques de coordination | 375 |
| A. Les prestations visées | 375 |
| B. Une coordination spécifique | 376 |
| Section 3. Application par les juridictions belges – Illustration concernant la garantie de revenus aux personnes âgées (conditions de résidence et de séjour à l'étranger) | 376 |

Partie IV

La Commission administrative et le Comité consultatif

| | |
|---|-----|
| Introduction | 381 |
| Chapitre 1. Composition et fonctionnement de la Commission administrative | 382 |
| Section 1. La composition de la Commission administrative | 382 |
| Section 2. Le fonctionnement de la Commission administrative | 383 |
| Chapitre 2. Les tâches de la Commission administrative | 386 |
| Chapitre 3. La Commission technique pour le traitement de l'information et la Commission des comptes | 389 |
| Section 1. La Commission technique pour le traitement de l'information | 389 |
| Section 2. La Commission des comptes | 390 |
| Chapitre 4. Le Comité consultatif pour la coordination des systèmes de sécurité sociale | 391 |

Partie V

La mobilité internationale et le droit du travail

| | |
|--|-----|
| Introduction | 395 |
| Chapitre 1. L'hétérogénéité des instruments juridiques mobilisables | 396 |
| Chapitre 2. Le règlement «Rome I» | 397 |
| Section 1. Bref historique du règlement «Rome I» | 397 |
| Section 2. Une brève analyse du règlement «Rome I» | 398 |
| A. Le champ d'application universel du règlement n° 593/2008 | 398 |
| B. Quelques concepts fondamentaux : le contrat de travail international et la loi applicable | 399 |
| C. Le principe relatif de l'autonomie de volonté | 400 |
| D. La loi applicable à défaut de choix contractuel | 401 |
| E. Les lois de police du for | 402 |
| Section 3. Interprétation de la Cour de justice – Illustration | 403 |
| Chapitre 3. La directive 96/71/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 1996 concernant le détachement de travailleurs effectué dans le cadre d'une prestation de services | 408 |
| Section 1. Contexte juridique | 408 |
| Section 2. Analyse de la directive 96/71/CE | 409 |
| A. L'importance de la liberté de prestation de services | 409 |
| B. Enchevêtrement d'instruments de coordination | 410 |
| C. Le champ d'application de la directive 96/71/CE | 410 |
| Section 3. Les aspects juridiques concernant le détachement des travailleurs dans le cadre des prestations de services dans l'Union européenne : évaluation par la Commission européenne | 419 |

Partie VI

La citoyenneté européenne et la sécurité sociale

| | |
|---|-----|
| Chapitre 1. L'intégration d'une dimension sociale dans la citoyenneté européenne | 425 |
| Chapitre 2. La jurisprudence de la Cour de justice | 427 |
| Conclusions | 437 |
| Bibliographie | 441 |

| | |
|--|-----|
| Table des arrêts de jurisprudence de la Cour de justice de l'Union européenne | 455 |
| Index | 463 |